



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

圣赫勒拿

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概览	3
一. 宪政、法律和政治发展	4
二. 预算	4
三. 经济状况	5
A. 概况	5
B. 发展	5
C. 渔业和农业	5
D. 运输和公用事业	6
E. 银行和信贷	7
F. 旅游业	7
四. 社会状况	7
A. 概况	7

注：本工作文件所载资料来自公布的资料来源，包括领土政府的来源，以及来自管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)条向秘书长递交的资料。资料是管理国 2012 年 1 月 11 日递交的。进一步的细节载于先前的工作文件，可参阅 www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



B. 就业.....	8
C. 教育.....	9
D. 环境.....	9
五. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	10
六. 阿森松.....	10
A. 宪法和政治地位.....	10
B. 经济和社会状况.....	10
七. 特里斯坦-达库尼亚.....	11
A. 宪法和政治地位.....	11
B. 经济和社会状况.....	11
八. 领土的未来地位.....	12
A. 领土政府的立场.....	12
B. 管理国的立场.....	13
九. 大会采取的行动.....	13

领土概览

领土：圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚是大不列颠及北爱尔兰联合王国按照《联合国宪章》管理的一个非自治领土。

管理国代表：马克·凯普斯总督(2011年10月)。

地理：圣赫勒拿是个小火山岛，位于南大西洋，距安哥拉约1 900公里，距巴西约2 900公里。阿森松位于圣赫勒拿西北1 200公里处，特里斯坦-达库尼亚和其他小岛屿在圣赫勒拿以南约2 400公里处。

土地面积：310平方公里；由圣赫勒拿岛、阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚岛群组成。

专属经济区：1 641 294平方公里。^a

人口：圣赫勒拿：4 000；阿森松：880；特里斯坦-达库尼亚：265(2011年估计数)。

语言：英语。

首都：詹姆斯敦。

主要政党：无。

选举：最近：2009年11月；下一次：2013年11月。

立法机构：一院制议会(15个席位、12名当选成员)。

人均国内总产值：2 291美元(2000/01年度估计数)。

经济：捕鱼、咖啡、旅游业、来自联合王国的财政援助(约占年度预算收入的80%)。

失业率：12.7%(2001/02年度估计数)。

货币单位：圣赫勒拿镑(SHP)。

简史：据说圣赫勒拿岛是一位为葡萄牙服务的西班牙航海家在1502年发现的。到十六世纪末，该岛成为从欧洲到东印度群岛的船只的停泊港。1633年，该岛被荷兰正式兼并；但是在1659年被英国东印度公司占据。

^a专属经济区数据来自“我们周围海洋”项目。该项目是英属哥伦比亚大学与皮尤环境集团的一项协作(www.seaaroundus.org)。

一. 宪政、法律和政治发展

1. 圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚的现行《宪法》于 2009 年 9 月生效。新《宪法》把领土的名称从“圣赫勒拿及其属岛”改为“圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚”，给予该领土三个岛平等地位。圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚政府首脑是英国王室任命的总督。然而，与先前的宪法相比，总督不依照当选立法委员意旨行事的能力受到了限制。《2002 年英国海外领土法案》规定给予“英国海外领土公民”英国公民身份。

2. 《宪法》规定保护个人基本权利和自由，包括保护生命权；保护免遭非人道待遇、奴役和强迫劳动；保护个人自由权、囚犯权、结婚权、儿童权利、良心自由、受教育权、言论自由、集会自由和结社自由。

3. 立法委员会包括议长、副议长、三名当然成员(首席秘书、司库和检察总长)和 12 名当选成员。行政理事会由总督主持，由立法委员会的当然成员和五名当选成员组成。当然成员在两个机构均无表决权。

4. 选举以无记名投票方式进行，间隔周期不得超过四年，岛民凡年满 18 岁，均享有普选权。2009 年 11 月 4 日举行了最近一次大选。12 名被提名人正式当选(每个选区 6 人)；11 月 13 日，新的立法委员会召开正式会议，选出了行政理事会 5 名当选成员，还选出了行政理事会 8 个委员会的主席。2011 年 11 月 7 日在立法委员会现任成员任期的中点举行了新的行政理事会选举。委员会定于 2013 年 11 月或之前解散，之后不久将举行下一次大选。

5. 新《宪法》载有强化条款，以确保司法机关独立于政府的立法机关和行政机关。司法系统包括一个上诉法院、一个最高法院和法令可能设立的下级法院(目前有一个治安法院和验尸官调查突然死亡的规定)。在法定情况下，仍可向联合王国枢密院提出最后上诉。

二. 预算

6. 部分由于移民和人口老化，税收基础缩减，圣赫勒拿因此严重依赖联合王国和其他外部资金来源提供的资助。联合王国提供的预算支助用于提供基本公共服务和补贴领土的专用航运服务业。大部分资本投资由国际发展部和欧洲联盟供资。

7. 根据联合王国提供的资料，2010/11 财政年度，联合王国政府提供的预算援助、发展援助和航运支持为 2 149 万英镑，而前一年为 2 615 万英镑，减少了 17.8%。在国际发展部的代表访问圣赫勒拿之后，2011-2012 年度一揽子援助方案于 2011 年 5 月获得批准。访问期间决定下一次三年期预算审查将在 2012 年 2 月进行。

三. 经济状况

A. 概况

8. 圣赫勒拿的经济主要依赖联合王国的财政援助，援助额占年度预算收入的80%左右。约40%的劳动力在政府内工作，第二大就业部门是零售和服务。当地人口的收入还来自捕鱼、饲养牲畜和出售手工艺品。2011年6月，圣赫勒拿政府进行了全国劳动力调查，以评估机场建造和运营期间可能的劳动力需求，并表明技能差距和未来培训需求。此外，政府提出了建立政策框架的2012-2014年劳动力市场战略和一项实施计划，以确保在2014年全年实现战略目标。政府将在2013年进行一次中期战略审查。

9. 据联合王国称，由国际发展部提供资金的公共部门现代化方案第一阶段现已完成，圣赫勒拿行政理事会已原则上批准了启动报告。这便利起草了一份项目备忘录提交给国际发展部，以确保已于2009年第一季度开始的方案第二阶段的经费。今年是现代化方案的最后一年，但已请求将此项目延长到2012年年底。去年，该方案集中支持了航空交通《谅解备忘录改革方案》产生的各种工作流程。

B. 发展

10. 圣赫勒拿有资格获得欧洲联盟的资助。第十次欧洲发展基金(2008-2013年)给该领土拨款1 663万欧元。在圣赫勒拿，该基金的拨款将用于发展安全性较强的登陆设施(包括一个防波堤、一个滑道和一个遮蔽登陆区)，改善詹姆斯湾的海防和修复公路。在阿森松岛，拨款将用于公路升级。在特里斯坦-达库尼亚，资金将用于进一步改善港口，探测替代能源的潜力，改善供水质量、废物管理以及配电基础设施，并提高与管理龙虾加工厂有关的能力建设。

11. 来自国际发展部的发展援助在三年期框架内提供。此外，该部还提供资金，对基础设施进行大规模的检查，导致制定了一项全面计划，查明圣赫勒拿在今后10年至20年的基础设施需要。

12. 2008年3月，在国际发展部全面资助下，联合王国政府在圣赫勒拿开展了灾害管理能力审查。2009年2月，欧洲联盟资助的一名灾害管理咨询人访问了圣赫勒拿，以巩固该岛灾害管理委员会的工作。目前正在推进进一步的建议。目前在警察局长以圣赫勒拿灾害管理协调员的身份主持的季度会议上实施灾害管理建议。在2010年11月成功进行上一次演习之后，在2012年1月举行了联合机构灾害管理实地演习。

C. 渔业和农业

13. 渔业是圣赫勒拿经济的重要部门。据联合王国称，共有29艘取得商业执照的渔船，但只有约12艘渔船经常作业。当地渔民捕得的鱼出售给圣赫勒拿渔业

公司。2011/12 财政年度前半年的鱼类采购量为 380.43 吨,前一年同期则为 136.1 吨。2011 年 4 月至 8 月期间的鱼类出口量为 491.1 吨,前一年同期则为 106.8 吨。虽然外国捕鱼执照费过去最多时占当地全部收入的 20%,但自 2006/07 财政年度以来,没有发放这类执照。该岛的野生鱼类最先获得土壤协会——联合王国的主要有机食品和种植推广和核证组织——颁发的有机证书。

14. 圣赫勒拿的咖啡享有高质量的声誉。该岛的产品被认为是世界上最佳优质咖啡之一。然而,由于咖啡部门的问题,最近出口很少。

15. 关于种植业,2011/12 年度农业支持方案在以下方面提供了支持:灌溉、储存、生产基础设施及香蕉、咖啡、种子土豆、猪肉和家禽生产。农业改良计划的总体目标是持续和尽可能增加农业生产。

D. 运输和公用事业

16. 圣赫勒拿号皇家游轮提供进出圣赫勒拿的交通服务,往返于圣赫勒拿、阿森松与南非开普顿之间。圣赫勒拿的唯一港口詹姆斯敦可供船舶安全停靠,但还是缺乏可使大型游轮乘客在任何天气情况下都可以登岸的安全登陆设施。人们希望,在发展航空交通的同时,在鲁珀特湾建造一个码头,今后能把货运和空运分开。

17. 计划在圣赫勒拿修建一个飞机场。2010 年 7 月,国际发展国务大臣宣布联合王国政府愿意资助在圣赫勒拿修建一个机场,但必须满足严格的先决条件,其中包括谈判可接受的价格,降低费用风险和超时,核准使用较短跑道的机场设计以及圣赫勒拿政府承诺为开放该岛经济进行必要的改革。2011 年 11 月 3 日,联合王国政府宣布,条件得到满足,它已经与 Basil Read 公司签订了一项金额为 2.015 亿英镑的合同,以设计并建造圣赫勒拿机场。合同还包括最多 1 000 万英镑的分担风险应急款和 3 510 万英镑的 10 年运营费。

18. 据媒体报道,将采用一种名为“工程材料阻滞系统”的技术建造新型跑道,使较大飞机可以在机场的短跑道上起降,短跑道可能刚刚超过一英里长。该项目将包括一个小机场建筑、一个短跑道、连接道路、一个小港口码头及配套工程,以及空中交通管制系统的安装。目前的计划要求机场在 2015 年完工。机场最终应使该岛经济独立,不再依赖联合王国的资助。

19. 该领土约有 168 公里的铺面公路(圣赫勒拿 118 公里、阿森松 40 公里、特里斯坦-达库尼亚 10 公里)和 30 公里的土路(圣赫勒拿 20 公里、特里斯坦-达库尼亚 10 公里)。

20. 圣赫勒拿有两个地方广播电台,以及地球卫星电视转播站。阿森松有 1 个地方广播电台,接收圣赫勒拿广播的转播。可以收听到英国军队广播署的广播以及美军的电视节目。特里斯坦-达库尼亚有一个地方广播电台,接收英国军队广播

署的电视和广播节目。截至 2011 年 11 月 1 日，圣赫勒拿有 831 个因特网用户，阿森松有 310 个互联网用户。

21. 在国际发展署资助的配电项目下，正在施工升级和扩大配电系统。一项进一步的项目将包括翻新电站和发电机，加上安装额外的风力涡轮机。目前正在审查水收集、处理和分配网络，国际发展部的资金可用于确保实施任何高优先工程。国际发展部和欧洲联盟可以进一步联合提供资金，翻修一些横跨圣赫勒拿的主要道路。人们希望，目前太靠近机场的住宅及商业固体废物填埋处理系统可以利用国际发展部提供的资金进行搬迁。

E. 银行和信贷

22. 2008 年 12 月，新的《金融服务法》和《反洗钱法》生效。法案的目的是确保圣赫勒拿遵守国际义务，同时保护圣赫勒拿人免受骗人的金融服务业者的危害。

F. 旅游业

23. 2010 年，国际发展部核准了为数 120 万英镑的圣赫勒拿旅游业发展项目。除其他外，该项目可加强市场宣传和推广，提供目的地管理，并执行与旅游业有关的、当地社区主动开展的项目。

24. 联合王国认为，修建新机场是给该岛带来新的财务机遇并促进旅游业的最佳办法。目前，每年约有 2 000 名游客乘船抵达圣赫勒拿。修建机场后，估计每年将有 29 000 名以上的游客访问该岛。该岛自然风光粗犷壮美，拥有珍稀野生动植物和历史遗址，例如拿破仑墓，预计都将吸引游客。修建机场后，预计岛上的旅游支出将从 2009/10 年度的 70.7 万英镑增至 2021 年的 984 万英镑，同时旅游支出将刺激更广泛经济的增长。

四. 社会状况

A. 概况

25. 自 2002 年重新给予圣赫勒拿人英国公民身份后，该岛出现了外移潮，随后此一趋势放缓。大多数返回并定居岛上的圣赫勒拿人都到了退休年龄，因此使本来就已严重倾斜的人口构成更不平衡了。但是，据联合王国称，由于很快将可以乘飞机进出该领土，这一趋势可能逆转。约 17% 的人口居住在詹姆斯敦。据国际发展部称，圣赫勒拿的女户主家庭比例较高，其原因是劳动力移徙使得家庭分离。目前，约有 25% 生活在圣赫勒拿的儿童，其父母一方或双方生活在国外。

26. 根据国际规范，圣赫勒拿是一个中等收入领土，没有实际物质贫穷的迹象。这主要是由于政府实施涵盖一切的社会安全网，保护所有人享有最低生活水准，还由于鼓励在亲戚中分配收入(主要是汇款)的社会网络。

27. 据媒体报道，在“外国直接投资情报”的排名中，圣赫勒拿在 2011/12 年度未来非洲国家的排名中获得了两项前十名（在最佳生活质量和最佳外国直接投资战略这两项中均排名第八）。

28. 该领土 22%的人口在 65 岁以上，由于人口老龄化，越来越需要提供大笔投资，用于新的老年人护理方案。为此，2008 年开办了由国际发展部资助的王妃殿下皇家社区保健中心。2010 年 11 月中旬，家居护理支持政策修正案生效。该政策允许老年人尽可能长时间地住在自己家里，还规定为协助老人日常生活的活动提供支持。据联合王国称，新的社会保障法于 2011 年 4 月生效，该法规定向岛上最贫穷的家庭支付与收入有关的福利。这一法律还规定引入一项称为“岛屿基本养恤金”的福利。这项福利是向能够证明在圣赫勒拿至少工作 20 年的 65 岁及以上的人提供的。截至 2011 年 11 月底，有 550 人接受岛屿基本养恤金。

29. 《儿童福利法案》于 2010 年 3 月生效。这项新法律将改变维护圣赫勒拿岛儿童和青年人权益的战略管理结构。已制定用于保护和维护儿童福利的新政策和程序。这项法律使圣赫勒拿履行其根据《联合国儿童权利公约》和《公民及政治权利国际公约》承担的义务。

30. 2009 年 1 月，行政理事会核准了标题为“注重未来”的新的圣赫勒拿卫生和社会服务战略，该战略将用于在 2012 年前指导公共卫生和社会服务部的发展。国际发展部同意在该项目期间为其注资 200 万英镑，条件是执行过程中必须实现某些具有里程碑意义的指标。

31. 詹姆斯敦有一家综合医院，有五个诊所为居住在农村地区的人服务。此外，有两个专门针对有重大行为问题和学习障碍者的单位。

B. 就业

32. 公共部门雇用圣赫勒拿约 40% 的劳动力。预期因修建机场将产生经济变化，为此圣赫勒拿政府一直在研究雇用的标准做法。2010 年通过了法律，该法律对雇用以及雇员权益作出规定，并制定了落实这些权利的框架。这些权利涉及特殊事项的书面说明，工作时间条例规定，不正当解雇，无薪育儿假和不带薪照顾受抚养人的权利，以及最低工资规定。此外，政府表示打算颁布新的法律，以规范圣赫勒拿企业和其他组织雇用人员的条款和条件。预计将涵盖的主题包括带薪节假日和工间休息时间，对夜间工作的限制；产假和陪产假工资；解雇费；保护雇员免遭未经授权扣减工资，以及选择属于或不属于工会或员工协会的权利。

33. 为了纠正异常情况并留住工作人员，从而鼓励和/或便利职业管理，2010 年 4 月，政府引入了更公平的薪酬比额表订正系统。由于成功地满足了失业者的培训需要，圣赫勒拿社区工作计划上的人数从 2003 年的 176 人减少到 2010 年底时的 18 人。该计划因预算有关原因于 2011 年 3 月被取消。

34. 海外就业稳步增加，领土收到的汇款也相应增加。岛屿劳动力中大约四分之一的人在阿森松、福克兰群岛(马尔维纳斯)或联合王国工作。2009/2010 年度，经圣赫勒拿政府财政部的汇款从 2008/09 年度的 845 280 英镑减至 811 145 英镑，但这并不一定代表当年的总数，因为可以直接转账至圣赫勒拿岛银行。财务司不再处理汇款，因为汇款由圣赫勒拿岛银行处理。

35. 大多数海外工作合同都不能带家属，造成重大社会负担和家庭分居。此外，由于训练有素的工作人员选择薪酬较高的海外工作，因此某些部门不得不增加引进国际聘用人员。由于计划于 2011 年下半年开始进行修建机场的工作，预计对工人的需求将大幅提高。但是，这将造成岛上技能短缺，尤其是基本和服务部门的工作。

C. 教育

36. 5 至 16 岁的儿童接受免费义务教育。目前有 4 所学校，包括 3 所设有所有年级的小学(针对 3-11 岁的学生)和一所招收 11-18 岁学生的中学。16 岁以上的学生可选择参加联合国认证的学术或者职业教育课程。2009 年 9 月，在中学课程中开始纳入远程教育。教育部还通过提供成人和职业教育服务，负责公共和私营部门的培训和再培训。

37. 留住合格、经验丰富的工作人员始终是一项挑战。2008 年教育法案改善了为儿童提供适当教育的法律框架，还将免费义务教育的年龄从 15 岁提高到 16 岁。向 12 岁和 13 岁学生提供的入学津贴计划被选为首先改革的非针对性补助。从 2011 年 9 月起，该项改革将学校津贴从非针对性补助改为针对性补助，以使来自符合标准的家庭的学生仍然可以受益。行政理事会决定，只有来自全年总收入低于 11 000 英镑的家庭的 12 岁和 13 岁学生有资格领取学校津贴。2011/12 年度，政府在教育 and 就业方面的预计支出为 2 221 836 英镑，这包括所有初级部门和高等教育以及教师培训费用。

D. 环境

38. 圣赫勒拿制订了保护濒危物种和生境多样性的环境养护方案。政府积极履行根据《环境宪章》所做的各项承诺，但资源匮乏妨碍在某些领域中取得进展。

39. 海外领土环境方案的资金由联合王国政府国际发展部和外交及联邦事务部联合提供。2010 年，该方案批准了圣赫勒拿一个题为“圣赫勒拿植物志图解实地指南”的项目。在阿森松岛，它批准了一项特有植物保护计划。在特里斯坦达库尼亚，工作的重点是在世界遗产场址戈夫岛控制外来啮齿目动物和植物。在 2011/12 财政年度第八轮海外领土环境方案竞标中，提交了 9 个新项目的标书。共七个项目得到核准，其中三个是针对圣赫勒拿的，其标题为：“通过对入侵掠食类动物的控制确保特有圣赫勒拿鸽的鸟群总数”、“在圣赫勒拿积极企业参与中创建机械化回收设施”和“恢复功能正常的重剑橡胶树种群”。针对阿森松岛的

两个项目得到核准：“阿森松岛上植物保护的生态系统做法”和“阿森松岛的海龟状况”。针对特里斯坦-达库尼亚的两个项目也得到核准：“在特里斯坦-达库尼亚和戈夫岛上清除外来植物”和“为今后监测环境变化进行的地理参照基线植被调查”。

40. 2011年2月底，完成了一项新的落石防护工程，由国际发展部资助了347.5万英镑。该项目的目的是，减少岩石从詹姆斯敦旁边的悬崖峭壁上滚落，以保护其居民的生命和财产。

41. 2012年1月，联合王国环境、粮食和乡村事务部发表了一份题为“联合王国海外领土的环境：联合王国政府与民间社会的支持”的文件，说明在其主管范围内可向各领土提供的咨询和支持，并突出强调了为此目的可提供的部门资金的情况。

五. 与国际组织和合作伙伴的关系

42. 作为联合王国的非自治领土，圣赫勒拿、阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚与欧洲联盟有联系，但不是其成员。该领土是南大西洋领土合作论坛的成员。

六. 阿森松

A. 宪法和政治地位

43. 领土的2009年《宪法》删除了阿森松是圣赫勒拿“属岛”的概念；但各岛仍是单一领土的一部分——共有总督、总检察长及高级法院。新《宪法》庄严规定保护基本权利和自由，并载有强化条款，保障司法机关独立于政府立法机关和行政机关。

44. 《宪法》中首次确认了岛屿委员会的存在，详细规定则由地方法令制定。2011年2月选出了新的委员会。

45. 2010年6月，大陆架界限委员会驳回了联合王国向该委员会提出的一项主张，即要求根据《联合国海洋法公约》第七十六条规定，承认阿森松岛的大陆架延伸到200海里以外的地方。委员会的结论是，阿森松坐落的火山顶峰过于细长，不构成水下大陆架延伸区的权利。联合王国政府正在考虑如何回复。

B. 经济和社会状况

46. 外交与联邦事务部/国防部小组和阿森松岛屿委员会在2006年1月举行了一次联席会议，讨论了阿森松的居住权和财产拥有权。其后，联合王国政府宣布，其政策不变，不授予该岛永久居住权和拥有财产权。联合王国政府关注的事项是英国纳税人可能要承担的缴税责任。2008年6月，颁布了土地和商业政策立法，

旨在提供明确透明的方法，确定土地的分配和使用，还旨在提供岛上商业运营的框架。

七. 特里斯坦-达库尼亚

A. 宪法和政治地位

47. 特里斯坦-达库尼亚的行政管理权由圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督行使。总督任命一位驻岛行政长官，由其向总督报告。岛屿委员会为行政长官提供咨询，委员会由岛长担任主席，成员中有 8 人经民选产生(其中至少包括一名妇女)，3 名为任命成员。选举每三年举行一次。凡年满 18 岁的登记选民均有选举权。新《宪法》规定，总督继续拥有对特里斯坦-达库尼亚的立法权力，但宪法首次要求，总督在制定任何法律之前，必须与岛屿委员会协商。

48. 特里斯坦-达库尼亚有自己的立法，但与当地法律无抵触的圣赫勒拿法律也适用于该岛，只要该法适合当地情况，但也需根据当地情况作出必要修订。作为最后手段，还可适用英格兰和威尔士法律。岛上设有一名专职警察和两名治安警察。行政长官也兼任治安法官。

B. 经济和社会状况

49. 特里斯坦-达库尼亚的经济以传统的自给农作和渔业为基础。大螯虾是以可持续方式捕捞的，并出口至澳大利亚、日本和美利坚合众国市场。关于进入欧洲联盟市场的工作正在进行之中。偶尔经过的游轮带来的旅游业及出售纪念币和邮票也给该岛带来了可观的收入。政府将来自这些方面的收入用于资助卫生、教育和其它政府服务。2009/10 年，联合王国政府资助在该岛修建一个邮局/博物馆和一个派出所。邮局/博物馆将举办若干旅游服务，为该岛产生额外收入。

50. 2009 年 7 月，一家新的龙虾加工厂建成，解决了前一年因火灾烧毁工厂造成的困难。2011 年，一台新的起重机运到岛上，因此能够修复港口的墙基。

51. 只有通过海路才能进入特里斯坦-达库尼亚岛，交通服务主要由南非“Ovenstone”公司经营的两艘船只和“SS Agulhas”号科研船提供；“Ovenstone”公司持有特里斯坦-达库尼亚龙虾的特许捕捞权，科研船则是一年一次为南非在戈夫岛上的气象站提供给养。这些船每年在特里斯坦-达库尼亚停靠 10 次，提供客运和货运服务。开普敦和特里斯坦-达库尼亚之间的行程需要约 7 天时间。

52. 目前，只有在天气和海洋条件适合时，港口才能使用，游轮经常无法靠岸让旅客登陆。对到岸的船舶来说，港口的水深不够，而且港口易遭受海上暴风雨袭击。2011 年 1 月到 4 月期间开展可进一步的修复工作，以弥补 2010 年 6 月受到的损失。

53. 特里斯坦-达库尼亚在 2007 年初安装了经过改进的电话网络后，电信联络有所改善。联合王国资助支付这一服务的线路租赁费用。电话服务可靠，并提供给所有家庭。有一个网吧为岛民提供有限的互联网上网服务。2011 年，岛上的电信得到了进一步改善。

54. 直到 2008 年，特里斯坦-达库尼亚的支出大大超过收入，致使储备枯竭。造成这一问题的原因包括：财务管理经验不足，为了维持这样一个偏远、与世隔绝的社区需要支付相应的高额资本支出，以及医疗服务费用，包括岛民的海外医疗救治费用。

55. 2009 年，岛屿委员会提出广泛战略，以确保该岛财政前景。据联合王国称，即使进行这些改革，该岛也将很快丧失偿债能力，除非继续采取进一步严厉措施。2011 年，对预算进行了彻底审查，开始采取严格的采购和支出规则。因此，岛屿预测 2011 年和 2012 年将出现财政盈余。

56. 国际发展部资助了驻岛医师和公共工程主管的职位，外加每年牙科和每两年眼科医生到访。国际发展部最近还资助了一名驻岛首席行政官，其首要任务是改革政府，改进公共部门的业绩。一名护士培训者定于 2012 年到达。

57. 学生 16 岁离开学校，到政府或渔业部门工作。如果不到国外，他们就没有机会接受进一步教育。现有工作人员自己承认没有受过良好的培训。也没有任何后备见习教师。2009 年 9 月，国际发展部资助一名的教育顾问上岛工作两年。

58. 特里斯坦-达库尼亚岛在皇家鸟类保护协会等合作伙伴的帮助下，正在成功实施一些保护项目。海外领土环境方案项目包括从特里斯坦-达库尼亚群岛无人居住的岛屿中清除外来物种的工作，以及消灭外来啮齿目动物的可行性研究。目前有一名植物学家在海外领土环境方案的资助下，对特里斯坦-达库尼亚岛上的植物进行研究。特里斯坦-达库尼亚还有一个生物多样性行动计划，帮助其履行根据相关公约做出的承诺。

59. 据联合王国称，2011 年 3 月，一艘散装货船撞上奈丁格尔岛而搁浅，泄漏了 1 600 吨燃油和 65 000 吨大豆。奈丁格尔岛和英纳塞西布尔岛(世界人类遗产所在地)上的企鹅受到影响，两个岛的渔业关闭。初步迹象表明，企鹅总数没有受到有害影响，但科学家仍在研究对渔业的长期影响并制定模型。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

60. 关于圣赫勒拿地位的政治和宪法进展情况的信息载于第二节。

B. 管理国的立场

61. 根据大会第六十六届会议期间特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)的会议记录(A/C.4/66/SR.2),2011年10月3日,联合王国代表说,联合王国政府与其海外领土的关系是一种现代化的关系,这种关系建立在伙伴关系和共同价值观的基础上,各领土有权决定是否愿意继续与联合王国保持联系。如果独立是一种选择,而且是通过宪法明确表达的领土人民的愿望,联合王国政府将帮助该领土实现这一愿望。如果领土希望保持与联合王国的关系,联合王国政府则将继续致力于领土未来的发展和持续的安全。

62. 该发言人继续说,联合王国外交大臣最近宣布了政府对海外领土的新战略。进一步修改宪法的时机未到。联合王国政府宁可注重三个务实的政治目标:加强联合王国与各领土的互动;必要时与各领土共同努力加强善治、公共财务管理和经济规划;改善向各领土提供的支持。新战略的实施在每一领土将采取不同的形式,且已启动公众协商进程,以鼓励各领土和其他利益攸关方贡献自己对优先事项的看法。英国政府计划于2012年发表的关于各领土的白皮书将参考这一进程的结果。英国政府保证尽量允许各领土管理自己的事务,领土方面因此要承担责任和开展善治。该发言人进一步强调指出,“如果没有保持正直和治理的高标准,联合王国将毫不犹豫地出面干预”。

九. 大会采取的行动

63. 2011年12月9日,大会根据特别委员会向大会转交的报告(A/66/23)以及第四委员会随后进行的审议,未经表决通过了第66/89 A和B号决议。第66/89 B号决议第九节涉及圣赫勒拿。该节的执行部分如下:

大会……

1. 强调指出领土2009年《宪法》的重要性;
2. 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款,协助领土推动关于公众外联活动的工作,并在此方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助;
3. 请管理国以及有关的国际组织继续支助领土政府努力应对领土在社会经济发展方面的挑战,包括失业及运输和通信基础设施有限的问题;
4. 吁请管理国在尽快解决修建机场方面未决问题的同时,考虑到圣赫勒拿独特的地理特征。