



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

圣赫勒拿

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况	3
二. 宪政、法律和政治发展	3
三. 预算	4
四. 经济状况	5
A. 发展	5
B. 农业和渔业	6
C. 运输、通讯和公用事业	6
D. 通讯和公用事业	7
E. 旅游业	7
五. 社会状况	8
A. 概况	8
B. 就业	9
C. 教育	9
D. 环境	9



六. 与国际组织和合作伙伴的关系	10
七. 阿森松	10
A. 概况	10
B. 宪法和政治地位	10
C. 经济和社会状况	11
八. 特里斯坦-达库尼亚	11
A. 概况	11
B. 宪法和政治地位	11
C. 经济和社会状况	12
九. 领土的未来地位	14
A. 领土政府的立场	14
B. 管理国的立场	14
十. 大会采取的行动	15

一. 概况

1. 圣赫勒拿是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的一个非自治领土，由圣赫勒拿岛和另外两个岛组成：阿森松岛和几个小岛组成的特里斯坦-达库尼亚岛群。

2. 圣赫勒拿是个小火山岛，位于南大西洋，距安哥拉约 1 900 公里，距巴西约 2 900 公里。圣赫勒拿岛是领土首都詹姆斯敦的所在地，是领土中最大的岛屿，面积 122 平方公里。阿森松岛位于圣赫勒拿西北 1 200 公里处，特里斯坦-达库尼亚和其他小岛屿在圣赫勒拿以南约 2 400 公里处。领土陆地总面积为 412 平方公里。各岛屿气候多样，阿森松岛属热带气候，但圣赫勒拿因全年都有信风，较为凉爽，是亚热带气候。更南边的特里斯坦-达库尼亚是海洋亚热带气候，冬夏和白昼小有差异。各岛动植物品种独特，许多是稀有或濒危物种。

3. 圣赫勒拿是葡萄牙航海家胡安·达诺瓦于 1502 年发现的，当时该岛无人居住。1633 年，荷兰宣布该岛归其所有，但未派人占领。英国护国公于 1657 年颁发许可状（该许可状后来并入乔治二世国王于 1661 年颁发的皇家许可状）之后，英国东印度公司于 1658 年着手进行殖民开发并在该岛设防，随后英国人上岛定居。从非洲、马达加斯加和远东运来了奴隶。中国人和一些印度契约劳工亦被带到岛上做工。从 1815 年开始，拿破仑·波拿巴被放逐圣赫勒拿，直到于 1821 年去世。1834 年，圣赫勒拿成为英国殖民地。

4. 圣赫勒拿的居民被称为“圣赫人”或“圣赫勒拿人”。¹ 根据 1998 年的人口普查，领土有 5 008 人。而 2008 年 2 月的人口普查显示，领土有实际人口 4 077 人。自 2002 年重新给予圣赫人英国公民身份后，该岛出现了移民潮，随后外迁放缓。¹ 目前，尚不清楚正在进行的建设机场可能性的审议结果可能会如何影响移民模式。

5. 圣赫勒拿岛面临的另一个问题是，大多数返回并定居岛上的“圣赫人”都到了退休年龄，结果使本来就已严重倾斜的人口构成更加不平衡了。约 17% 的人口居住在詹姆斯敦。英语是圣赫勒拿的官方语言。¹

二. 宪政、法律和政治发展

6. 上一次报告(A/AC.109/2009/5, 第 13 段)记载了取代圣赫勒拿 1988 年《宪法法令》的进展情况。在圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚制定了新《宪法》，即 2009 年《宪法法令》，新《法令》于 2009 年 9 月 1 日生效。新《法令》

注：本文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料和管理国根据《联合国宪章》第 73 条(辰)款向秘书长递交的资料。

¹ 管理国提供的资料，2009 年 12 月 29 日。

把领土的名称从“圣赫勒拿及其属岛”改为“圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚”。同以前一样，执行权力赋予伊丽莎白女王二世陛下，但由联合王国政府任命的总督代其行使权力。然而，与先前的宪法相比，总督不依照当选的立法委员意旨行事的能力受到了限制，新《法令》赋予民选地方立法委员更多权力。有象征意义的是，总督不再持有“总司令”的头衔。² 宪法现在还保护个人的基本权利和自由。现任总督是安德鲁·格尔。

7. 立法委员会包括议长、副议长、三名当然成员(政务秘书、司库和检察总长)和 12 名民选成员。行政委员会由总督主持，由立法委员会的当然成员和五名民选成员组成。当然成员在两个机构都无表决权(而以前，政务秘书和司库有投票权)。

8. 选举以无记名投票方式进行，间隔周期不得超过四年，岛民凡年满 18 岁，均享有普选权。2009 年 11 月 4 日举行了最近一次大选，2 个选区共 25 名候选人得到提名；12 人正式当选(每个选区 6 人)；11 月 13 日，新的立法委员会正式召开会议，选出了行政委员会 5 名当选成员，还选出了行政委员会 8 个委员会的主席。行政委员会定于 2013 年 11 月 13 日或之前解散，在之后不久举行下一次大选。

9. 新宪法载有强化条款，可确保司法机关独立于政府的立法机关和行政机关。司法系统包括上诉法院、最高法院和法令可能设立的下级法院(目前有一个治安法院和验尸官调查突然死亡规定)。在法定情况下，仍然可以向联合王国枢密院提出最后上诉。

10. 在现行的 2009 年《宪法法令》生效前，圣赫勒拿立法委员 Tony Green 2009 年 5 月 14 日在圣基茨和尼维斯举行的非殖民化问题加勒比研讨会的讲话中说，岛民把自己视作联合王国的一部分，且领土坚信不应被列为大不列颠的海外领土。他补充说，圣赫勒拿希望依照法国海外领土圣皮埃尔岛和密克隆岛的模式，与管理国结成新的伙伴关系。他认为，将通过修改宪法建设新的伙伴关系。他指出，有必要阐明圣赫勒拿及其当时的两个属岛——阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚的关系，且确保圣赫勒拿民选代表对当地事务担起更大的责任。³

三. 预算

11. 2009/10 年经常性业务费用预算为 21 046 253 英镑，与 2008/09 相比，增加了 12%。这笔款额中，本地将提供 870 万英镑，与 2008/09 相比，增加了 13%。这笔款额约一半来自所得税以及海关和货物税。下一年税收供资中剩下的 1 240

² 圣赫勒拿政府，新闻 www.sainthelena.gov.sh/news.php/38/new-constitution。

³ 见非殖民化网站 www.un.org/Depts/dpi/decolonization。

万英镑来自英国国际发展部提供的若干项赠款。此外，国际发展部还向高优先的基础设施项目新提供了 156 万英镑资金(高于 2009/10 年预算的估计数)。还将通过圣赫勒拿提供 225 万英镑，在特里斯坦-达库尼亚和阿森松开展工作。

12. 圣赫勒拿 2009/10 年预算将持平。最大支出是雇员费用，占总数的 34%，还有向其它机构的支出，占总数的 29%。在这一类别中，最大三项是，向老年人、残障人和失业者提供社会福利、海运补助以及利用技术合作资金购置服务费用。服务费用和海运补助由国际发展部足额支付。用品和服务是第三大类支出，其最大部分是燃料、医疗用品和海外医疗。⁴

四. 经济状况

A. 发展

13. 国际发展部资助开展了一项重要的基础设施审查，得以制定一个综合计划，确定圣赫勒拿今后 10-20 年的基础设施需求。国际发展部和圣赫勒拿政府商定了一组与绩效相关的指标，于 2008/09 年供资 156 万英镑，还将于 2009/10 年视绩效情况供资多达 300 万英镑。

14. 管理国表示，现行三年期可持续发展计划的修订本将于 2010 年初出版，其中包括一个新的政策框架和若干目标。第一个目标旨在均衡发展公私部门、有效利用自然资源和人力资本且投资于有形的基础设施，包括改善出入岛屿的交通，实现可持续和富有活力的经济。第二个目标是在安全的环境中建设健康的社区，特别注意脆弱群体，且保障文化均衡的社会发展。第三个目标是加强民主、人权和自决等领域的社区治理机构，与有活力的民间社会一道处理发展问题，并且使公共部门现代化。

15. 圣赫勒拿有资格获得欧洲联盟的资助。欧洲开发基金(2008-2013)分配给圣赫勒拿领土的第 10 笔资金为 1 663 万欧元。圣赫勒拿于 2008 年 12 月提出了详细的融资标书，提出开发安全性较强的登陆设施(包括防波堤、滑道和遮蔽登陆区)，改善詹姆斯湾的海防线，但未能取得与上述工作相符的标书。所分配资金将用于改造公路，改善港口，更新水、废物管理及其它能力建设项目。目前正在开展另一项由国际发展部资助的岩崩保护项目，耗资 225 万英镑，将于 2010 年中/后期完成。这一项目旨在减轻詹姆斯顿峭壁岩石塌落情况且保护居民的生命和财产。

16. 2009 年 2 月，欧洲联盟资助的灾害管理咨询人访问了圣赫勒拿，以加强关于能力审查的工作。访问主要旨在重组和鼓舞岛上的灾害管理委员会，制定减少灾害风险中期战略，且制定全面的灾害计划。目前正在推行咨询人的建议。

⁴ 《圣赫勒拿先驱报》，2009 年 4 月 4 日。

B. 农业和渔业

17. 渔业是圣赫勒拿经济的重要部门。共有 29 艘渔船取得了商业执照，但只有几艘渔船经常作业，这一行业正在衰退。当地渔民捕得的鱼出售给圣赫勒拿渔业公司。2009/10 财政年度前半年的鱼类采购量为 306.1 公吨，前一年同期则为 241 公吨。2009 年 4 月至 10 月期间的鱼类出口量为 149.4 公吨，前一年同期则为 113.9 公吨。

18. 圣赫勒拿的咖啡和鱼享有质优的美誉。圣赫勒拿咖啡被认为是世界上最佳的咖啡之一。然而，由于咖啡部门的问题，最近仅出口了很少量的咖啡。圣赫勒拿的野生鱼第一个得到土壤协会发给的有机证书。土壤协会是联合王国关于有机食物和耕种的主要推广与核证组织。

19. 2009 年继续实施农业改良计划，该计划为改善牧场提供补助，为购买除草剂提供补贴，计划在以后几年内扩大范围，为畜舍、牧场管理和作物生产提供补助金。³

C. 运输、通讯和公用事业

1. 概况

20. 往返于圣赫勒拿、阿森松、纳米比亚鲸湾与南非开普顿之间的圣赫勒拿号皇家游轮负责提供进出圣赫勒拿的交通服务。距离最近的简易机场位于阿森松。在圣赫勒拿建造一个国际机场的计划于 2008 年 12 月暂停。此前曾预计该机场在 2011-2012 年能够投入运营。到那个时候，联合王国政府将取消对圣赫勒拿号皇家游船的补贴，由圣赫勒拿政府决定是否让该船继续提供服务。

21. 圣赫勒拿唯一的港口詹姆斯敦可供船舶安全停靠，但该港口没有安全的登陆设施，不能让大型游轮乘客在任何天气条件下登岸。

22. 2003 年，圣赫勒拿政府公共运输系统开始运营。圣赫勒拿约有 122 公里的铺面公路和 20 公里土路。

2. 机场

23. 前面已经提到，圣赫勒拿政府同国际发展部进行广泛磋商之后于 2005 年 3 月宣布，国际发展部将提供资金，在圣赫勒拿建造一个国际机场。然而，2008 年 12 月 8 日，国际发展部宣布，英国财政部和国际发展部正在继续讨论进出圣赫勒拿的关切问题，因此，暂停关于机场合同的谈判(见 A/AC.109/2009/5，第 28-30 段)。

24. 针对宣布暂停修建机场谈判一事，总督关切地提出，暂停谈判会拖住圣赫勒拿的发展工作，使减少对管理国依赖的希望落空。根据可行性研究，修建机场对

岛屿扩大当地旅游市场、刺激经济发展十分必要，可以扭转人口下降的趋势(同上，第 31 段)。

25. 2009 年 4 至 7 月期间，联合王国政府在圣赫勒拿就机场问题举行了协商。对协商做出答复的 3 500 多人中，绝大多数认为最佳方案是着手建设机场。2009 年 12 月，联合王国国际发展事务大臣宣布，在审议了关于为圣赫勒拿建造机场的公共协商结果后，取得的结论是，鉴于现在的经济情况且亟需保护世界各地的脆弱国家不受全球衰退的影响，此时不适宜继续开展这一项目。与此同时，他强调国际发展部支持圣赫勒拿人民的承诺。因此，在这个时刻，国际发展部不做最后决定，而将进一步分析两个具体问题：(a) 因最近技术发展而可能节省的成本；(b) 通过公私伙伴关系为机场资本费用融资的备选办法。国际发展部还将进一步分析一艘取代船只的费用和办法。这一审查可能需要约 6 个月时间。负责海外领土的主任预计 2010 年第一季度访问圣赫勒拿，与政府和私营部门讨论这一公告。

26. 2009 年 5 月 14 日，在圣基茨和尼维斯举行的非殖民化问题加勒比研讨会上，来自圣赫勒拿领土的立法委员 Tony Green 重申了建造机场的紧迫性。他说，拖延建造机场的工作会对包括发展、生态旅游和私营部门在内的领土经济产生严重影响。⁵

D. 通讯和公用事业

27. 2008 年 1 月，圣赫勒拿岛开通了宽带因特网服务，到 2008 年 12 月底，总共连通了 402 个连接点。根据国际发展部资助的配电项目，³ 目前正在开展工作，更新和扩建圣赫勒拿岛电力配送系统。根据国际发展部资助的另一个项目，正在对圣赫勒拿的废水处理系统进行升级改造。

E. 旅游业

28. 圣赫勒拿旅游业办公室期待核准国际发展部旅游业顾问的最近报告，以便安排执行商定建议。报告鼓励着眼于岛屿的未来，以自然遗产为主导发展旅游业。圣赫勒拿旅游业将侧重于改善产品开发、服务及把该岛作为自然遗产旅游地推向市场。然而，进出岛屿的途径有限，来访人数少，而且分散，这将限制旅游业的增长和商业发展。最近暂停建造机场的决定将极大地影响对旅游业潜力的规划。到圣赫勒拿的游客人数平均约为 2 000 人。

29. 2008 年和 2009 年分别共有 1 181 名和 1 357 名游轮乘客抵达圣赫勒拿。如果机场投入使用，而且改善登陆设施，圣赫勒拿岛将把自己打造成航空/游轮目的地，鼓励更多的游轮前来停靠。该岛还有可能发展徒步游览和游钓旅游业。

⁵ 《圣赫勒拿先驱报》，2009 年 5 月 29 日。

30. 游艇旅游业有增长潜力。2008年，147艘游艇来到了圣赫勒拿，2009年截至11月，有186艘游艇(711名船员)停靠圣赫勒拿。然而，需要投资改善游艇观光客使用的现有设施。

五. 社会状况

A. 概况

31. 根据国际规范，圣赫勒拿是一个中等收入国家，几乎没有实际物质贫穷的迹象。这主要是由于政府实施了涵盖一切的保障所有人享有最低生活水准的安全网以及鼓励特别是采用汇款形式在亲戚中分配收入的社会网。总督2009年8月在伦敦与国际发展部会晤期间，除其它外还提出有必要确保为由现有收入支付的公共部门养恤金提供足额资金，由于领土人口中位年龄上升，这一安排承受了愈来愈大的压力。⁶

32. 领土22%的人口在65岁以上，人口老龄化导致日益需要提供大笔投资，开展一个新的老年人护理方案。2008年9月27日，在国际发展部的资助下，新开了一家社区护理中心“Her Royal Highness the Princess Royal Community Care Centre”，目的是把分散在岛上三个地方的护理中心合并为一个新的护理中心，提供全日制家居护理服务。中心为44人提供家居护理。原本希望能够留出4个临时护理名额；然而，由于需要全日制家居护理的老年人人数增加，有必要永久性地占用这些名额。与此同时，综合医院的一个老年人护理部为5名常住者提供全日制护理，且在必要时向社区其他人提供临时看护服务。目前(截至2009年12月)，有437名年满65岁者得到与收入有关的福利。

33. 已经制定了原则上用于保护儿童和维护儿童福利的新政策和程序。

34. 2009年1月，行政委员会核准了一个新的圣赫勒拿医疗卫生和社会服务战略，标题为“注重未来”，在2012年前指导发展公共卫生和社会服务部。国际发展部同意在该项目期间为这一项目注入200万英镑，条件是，在执行过程中必须实现某些具有里程碑意义的指标。该项目将侧重于六个重点领域：帮助居民拥有和保持健康体魄；提供高质量的初级和社区保健服务；尽可能提供最佳临床服务；支持儿童、老年人和其他弱势群体；维持有效牢固的基础设施；发展和改善公共卫生和社会服务部的各种制度和服务。³

35. 詹姆斯敦有一家综合医院，有五个诊所为居住在农村地区的人服务。此外有两个专门针对有重大行为问题和学习障碍者的部门。对影响居民的慢性病进行了统计，结果是：糖尿病11%，高血压21%，癌症3.5%，哮喘3%。¹

⁶ 《圣赫勒拿先驱报》，2009年8月7日

B. 就业

36. 公共部门依然是领土的主要就业部门。管理国表示，拟订了涉及就业和雇员权利各项规定的立法，且制定了落实这种权利的框架。这些权利涉及特殊事项的书面说明；工作时间条例规定；不正当解雇；无薪育儿假(期)和不带薪照顾受抚养人；以及最低工资规定。¹ 2010年，该法案将提交给立法委员会。

37. 海外就业稳步增加，领土收到的汇款也相应增加。岛屿劳动力中大约四分之一的人在阿森松、福克兰群岛或联合王国工作。2008/2009年度，经圣赫勒拿政府财政部汇来的款项合845 280英镑，但这并不一定代表当年的总数，因为可以直接转账至圣赫勒拿岛银行。

38. 海外就业造成了家庭分居方面的巨大社会压力，因为大多数这种工作合同几乎都不带家属，海外就业还使领土丧失了训练有素的工作人员。圣赫勒拿岛战略审查(2000-2010年)显示，海外工人的汇款是不可持续的，如果不把人放在发展中心，就会产生严重后果。⁵

39. 根据管理国提供的资料，2008年10月，圣赫勒拿政府开始了一项公务员制度现代化方案。该方案将带来许多变动，可提高效率和效力。要开展的第一批活动中的一项活动是审查薪资和叙级制度，进行审查的目的是应对自然减员问题。2008年9月，管理守则取代了公务员法令。管理守则提出了涉及圣赫勒拿与其雇员雇用关系所有方面的详细规定和程序，且改善了服务条款和条件。新提出的《管理守则》被视作一个动态文本，有待经常审查。

C. 教育

40. 5至16岁的儿童接受免费义务教育。目前有4所学校，包括三所设有所有年级的小学(针对3-11岁的学生)和一所招收11-18岁学生的中学。超过义务教育年龄的学生可选择参加联合王国认证的学术或者职业教育课程。⁷

41. 教育部不断处理工作人员减员、在册学生人数下降的问题，力求最大限度地利用现有资源，继续提高教育标准。留住合格、经验丰富的工作人员始终是一个挑战。自2007年起，海外领土公民在英国大学享受国内学生的学费费率。

42. 《2008年教育条例》于2008年8月30日生效。该条例改善了为儿童提供适当教育的法律框架，还将免费义务教育的年龄从15岁提高到16岁。

D. 环境

43. 圣赫勒拿制订了保护濒危物种和生境多样性的环境养护方案。2001年9月，联合王国及其领土通过了一套环境宪章，首次阐明了双方在环境方面的责任。管

⁷ 见 www.princeandrew.edu.sh。

理国报告，圣赫勒拿政府积极履行对《环境宪章》的各项承诺，但资源匮乏妨碍在某些领域中取得进展。

44. 2008年，联合王国政府批准了圣赫勒拿岛两个项目，支持极危物种复育和园艺需要。它还支持圣赫勒拿国家信托基金开展一个小型项目，目的是鼓励岛民保护岛上的圣赫勒拿鸽。在阿森松岛上，它核准了保护地方植物计划。在特里斯坦-达库尼亚，工作重点是控制戈夫岛世界遗址上的外来鼠类和植物。

六. 与国际组织和合作伙伴的关系

45. 作为联合王国的一个非自治领土，圣赫勒拿、阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚与欧洲联盟有联系，但不是成员。

七. 阿森松

A. 概况

46. 阿森松是葡萄牙人于1501年首次发现的，阿方斯·阿尔布开克于1503年的阿森松日再次“发现”该岛，并为这个无人居住的岛屿命名。阿森松为火山岩岛，面积90平方公里。

47. 1815年，拿破仑被囚禁在圣赫勒拿岛时，英国在阿森松岛派驻了一支小规模的海军。该岛一直由英国海军部监管，直到1922年该岛成为圣赫勒拿的属岛。此后一直到1964年，该岛由东方电报公司(1934年改名电报和无线电公司)管理。1964年，因计划设立英国广播公司和复合讯号组织站而任命了行政长官。第二次世界大战期间，美国政府在该岛建造了威德阿韦克简易机场。1957年，美国空军再次在该岛驻军，并扩建了简易机场和附属设施。该岛现在是美国空军东部测试场的东南跟踪站。1982年，该岛成为英国皇家空军往返福克兰群岛的中继站。2003年，英国与美国官员签署了《威德阿韦克协定》，将简易机场开放供民航包机使用。2008年，又将协定延长五年。

B. 宪法和政治地位

48. 如前所述，领土的新《宪法》删除了阿森松是圣赫勒拿“属岛”的概念；但各岛仍是单一领土的一部分——共有总督、总检察长及高级法院。新《宪法》庄严规定保护基本权利和自由，并载有强化条款，保障司法机关独立于政府立法机关和执行机关。

49. 《宪法》首次承认岛屿委员会，详细规定由地方法令制定。2008年10月选出了新的委员会，它在2009年期间定期开会；已订于2010年底举行大选。

50. 2008年9月，联合王国向联合国大陆架界限委员会提出一项主张，要求根据《联合国海洋法公约》第七十六条规定，承认阿森松岛的大陆架延伸到200海里以外的地方。³

C. 经济和社会状况

51. 外交与联邦事务部/国防部小组和阿森松岛委员会在2005年举行了一次联席会议，讨论了阿森松岛的居住权和财产所有权。2006年1月，联合王国政府决定，不授予永久居住权和拥有财产权。联合王国政府主要关注的事项之一是英国纳税人可能要承担的缴税责任。³ 2008年6月，颁布了土地和商业政策法律，旨在提供明确透明的方法，确定土地的分配和使用，还提供了岛上商业运转的框架。

八. 特里斯坦-达库尼亚

A. 概况

52. 特里斯坦-达库尼亚岛群由特里斯坦-达库尼亚主岛、戈夫岛、英纳塞西布尔岛和奈丁格尔岛四座岛屿组成。特里斯坦-达库尼亚是圆形火山岛，面积98平方公里。该岛是世界上最偏远的有人居住岛屿。该岛最近的邻岛分别是向北2334公里的圣赫勒拿和向东2778公里的南非开普敦。首府七海爱丁堡是岛上唯一的居住区。南非的一个气象学家小组驻在戈夫岛上。英纳塞西布尔和奈丁格尔两岛则无人居住。

53. 特里斯坦-达库尼亚岛所有居民在火山上次于1961年爆发时撤到联合王国18个月，但在1963年返回。2004年夏天爆发一系列地震以后，英国地质调查局应邀对地震活动进行监测并提供定期报告，以便准备撤离。由国际发展部管理的与调查局的合同于2006年结束，没有再延续。

54. 截至2004年12月，特里斯坦-达库尼亚岛约有100户居民，共275人。

B. 宪法和政治地位

55. 特里斯坦-达库尼亚由圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督行使行政职权。总督任命一位驻岛行政长官，向总督报告。岛屿委员会为行政长官的咨询机构，由岛长担任主席，成员中有8人经民选产生(其中至少包括一名女性)，三名为任命。选举每三年举行一次。凡年满18岁的登记选民均有选举权。新《宪法》规定(见上文第二节)，总督继续拥有对特里斯坦-达库尼亚的立法权力，但宪法首次要求，在制定任何法律之前，必须与岛屿委员会进行协商。

56. 特里斯坦-达库尼亚有自己的立法，但与当地法律无抵触的圣赫勒拿法律适用于该岛。如无其它办法，也可适用英格兰和威尔士法律。群岛设有一名专职警察和两名专门治安官。行政长官也兼任治安法官。

C. 经济和社会状况

1. 概况

57. 特里斯坦-达库尼亚的经济以传统的生计农业和渔业为基础。特里斯坦-达库尼亚龙虾产业的收益以及邮票、硬币和纪念品的销售收入用作公共卫生、教育和其它政府服务经费。岛民还通过向偶尔登岛的访客提供住宿和导游服务以及零售和网上出售手工艺品和纪念品等方式增加收入。¹

58. 根据管理国提供的资料，特里斯坦-达库尼亚过去十年来支出大大超出收入，原因是，金融管理经验不足、与伦敦的沟通不畅以及为了维继这样一个边远、与世隔绝的社区需要支付不成比例的高额资本支出。在包括岛民海外医疗在内的医疗服务费用方面，政府预算持续承受压力。特里斯坦的经济也仍然容易受到更大范围的经济状况的影响，包括受到特里斯坦-达库尼亚向美国和日本市场提供的龙虾价格最近下跌的影响，价格下跌导致这一部门 2009 年的收入减少。

59. 岛屿委员会 2009 年初拟订的新的可持续发展战略计划提出了包罗万象的战略，以保障岛屿今后的财政，包括计划增加和扩大现有的税收来源及进一步改革公共部门。联合王国资助了两项咨询以支助这一工作。自 2008 年以来，特里斯坦-达库尼亚政府制定了若干措施，提高政府收入和改革公共部门。值得注意的措施包括：强制性解雇所有退休年龄的政府工作人员；增加政府服务的社区收费；开始收取医疗费和收入税；改善对重要合同和部门预算的管理；提高零售毛利率。

60. 特里斯坦-达库尼亚的主要收入来源是渔业：大螯虾是以可持续方式捕捞的，并出口至美国和日本市场。偶尔经过的游轮带来的旅游业及出售纪念币和邮票也给该岛带来了可观的收入。来自这些部门的政府收入用作公共卫生、教育和其它政府服务经费。岛民通过向偶尔登岛的访客提供住宿和导游服务以及出售手工艺品等方式增加收入。传统的小规模农业也是岛上生活的一个重要部分。

2. 渔业

61. 2008 年 2 月，特里斯坦-达库尼亚的龙虾加工厂在火灾中被毁；2008 年 4 月，岛上的主要起重机倒塌，之后，得到一台新的起重机，并于 2009 年安装。新工厂于 2009 年 7 月完工。

3. 港口重建、海运服务和旅游业

62. 只有通过海路才能进入特里斯坦-达库尼亚岛。目前海港只有在天气和海洋条件适合时才能使用，游轮还经常无法靠岸让旅客登陆。国际发展部资助的承包商 2009 年 8 月顺利完成了对特里斯坦港口的进一步修建工作，此前，国防部联合工作队 2008 年 3 月做了紧急维修。预计，欧洲开发基金 2010 年将提供更多资金，开展更多的修建和维护工作。

63. 对到岸的船舶来说，港口的水深不够，所以它们必须停靠在海上，只有在天气许可的情况下，才能用小船和筏子把乘客和货物接到岸上。这严重限制了旅游业收入的潜力。但每年都有一些过往船只，把乘客送到岛上。2008年，成立了旅游委员会，着眼于尽力从旅游业中赚取更多的收入。网上出售纪念品的工作正在计划之中。¹ 联合王国正在资助建设岛上的新邮局，邮政大楼将提供若干旅游服务，为该岛带来更多收入。

64. 交通服务主要由南非“Ovenstone”公司经营的两艘船只和南非的一艘“SS Aghulas”号科研船提供；Ovenstone 持有特里斯坦-达库尼亚龙虾的特许捕捞权，科研船则是为戈夫岛上的气象站提供给养的船只。每年，这些船只加在一起停靠特里斯坦-达库尼亚的次数为十次，提供客运和货运服务。开普敦和特里斯坦-达库尼亚之间的行程一般需要约七天时间。

4. 通讯

65. 特里斯坦-达库尼亚在 2007 年初安装了经过改进的电话网络，现在与外部世界的电信联络畅通且资费不贵。联合王国资助支付这一服务的线路租赁费。有一个网吧为岛民提供有限的互联网上网服务。特里斯坦-达库尼亚政府正在计划安装较快捷、较可靠的无线上网宽带系统。

5. 保健和教育

66. 国际发展部的年度拨款(大约 250 000 英镑)用于特里斯坦-达库尼亚医疗保健项目(驻地医生以及一年一次的牙科检查和两年一次的视力检查)和一个规模不大的培训方案。

67. 自联合王国海外开发署在 20 世纪 90 年代初期撤走外派英国教师以来，特里斯坦-达库尼亚的教育部门一直在下滑，现行标准很低。学生 16 岁离开学校，到政府或渔业部门工作。如果不到国外，他们就没有机会接受进一步教育。从事教学的工作人员接受的培训很少，也没有计划安置任何见习教师。2009 年 9 月，国际发展部资助一名教育顾问上岛工作两年。岛屿委员会认为，教育部门的改革和改善对今后的成功至关重要。

6. 环境

68. 岛屿与世隔绝，火山口没有任何生物，其进化中的动植物对科学家和访客有特殊的吸引力。特里斯坦政府敏锐地认识到须与环境保持平衡，因为社区的经济有赖于龙虾和鱼种的可持续捕猎。自然资源部负责执行岛上严格的环境政策。特里斯坦领土 40%以上被宣布为自然保护区，且戈夫岛是世界遗产地。岛上没有土生的陆栖类哺乳动物，19 世纪 80 年代引入了各种鼠类后，特里斯坦岛上的许多

本土鸟类遭到了毁灭。英纳塞西布尔和奈丁格尔岛仍没有啮齿目动物，是几个独特的本地鸟种的家园。要保护这一特殊的环境，需要持续教育。⁸

九. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

69. 关于圣赫勒拿地位的政治和宪法进展情况的信息载于第二节。

B. 管理国的立场

70. 联合王国在为纳入秘书长 2009 年 4 月 23 日题为“第一和第二个铲除殖民主义国际十年宣布以来通过的各项非殖民化决议的执行情况”的报告(A/64/70)提供的资料中，除其他外，还指出，联合王国对海外领土的政策“以各领土人民是否愿意与联合王国保持联系为基石。联合王国无意违背有关人民的意愿，将独立强加给他们。”此外，声明还提到了一些评论员的建议，即，联合王国应允许领土选择大会第 1541 (XV) 号决议规定的从联合国非自治领土名单中除名的三个地位选择：合并、独立或自由结合。根据联合王国的说法，联合王国的政策是不同意合并，目前也没有迹象表明任何领土力图这样做。联合王国在独立问题上的立场是明确的。大会规定的自由结合概念意味着领土将在没有联合王国参与的情况下自行起草宪法，联合王国仍保留对领土的所有责任，却没有履行对领土责任的必要权力。联合王国不愿意面临这样的处境。

71. 联合王国还指出，大会第 1541 (XI) 号决议不具有法律约束力。此外，联合王国没有对该决议投赞成票。联合王国政府表示，它认为二十四国特别委员会的存在以及非自治领土名单已经过时。联合王国始终认为，它的海外领土都不应列在这个名单上。

72. 2009 年 10 月 5 日，联合王国代表在大会第六十四届会议期间在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 2 次会议上发言(见 A/C. 4/64/SR. 2, 第 30-33 段)，除其它外，该代表说，如果联合王国任何一个海外领土的人民按照宪法规定明确选择独立，联合王国会帮助他们实现独立。而如果某领土希望保持与联合王国的联系，联合王国也会为该领土未来的发展和持久安全提供保护，与他们定期举行年度政治磋商。与此同时，各海外领土的宪法对于联合王国与这些海外领土的关系做出规范且定期更新，更新时认真考虑各领土提出的所有宪法改革提案。自 2006 年以来，若干这种新宪法开始生效。

73. 联合王国表示，在正直与治理方面坚持高标准是联合王国管理各海外领土的基石。联合王国政府致力于尽量让每一个领土负责地管理自己的事务，但是当

⁸ 联合王国海外领土养护论坛，www.ukotcf.org/territories/tristan.htm。

某个领土的发展令人关切或某个领土未能履行国际义务时，联合王国会毫不犹豫地对该领土政府提出这一问题，并在必要时进行干预。

十. 大会采取的行动

74. 2009年12月10日，大会根据特别委员会向大会提交的报告(A/64/413)⁹以及特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)随后进行的审议，未经表决通过了第64/104 A和B号决议。第64/104 B号决议第九节涉及圣赫勒拿。在该节的执行部分，大会：

“1. 欣见领土新宪法于2009年9月1日生效；

2. 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动关于公众外联活动的工作，并在此方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助；

3. 请管理国以及有关的国际组织继续支助领土政府努力应对领土在社会经济发展方面的挑战，包括失业及运输和通信基础设施有限的问题；

4. 注意到管理国决定进行协商，明确在当前经济条件下，使用机场是否为进出圣赫勒拿的最适当方案，并吁请管理国在协商过程中考虑到圣赫勒拿独特的地理特征。”

⁹ 《大会正式记录，第六十四届会议，补编第23号》(A/64/23)。