



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

特别委员会 2004 年 6 月 14 日关于波多黎各的决定

特别委员会报告员费萨尔·迈克达德先生（阿拉伯叙利亚共和国）编写的报告

目录

	段次	页次
一. 导言.....	1	2
二. 背景资料.....	2-11	2
A. 概况.....	2-4	2
B. 宪法和政治地位.....	5-11	2
三. 最近的发展情况.....	12-42	4
A. 政治.....	12-24	4
B. 军事.....	25-39	6
C. 经济.....	40-42	9
四. 联合国以前采取的行动.....	43-48	10
A. 概况.....	43-44	10
B. 特别委员会采取的行动.....	45-47	11
C. 大会采取的行动.....	48	11



一. 引言

1. 特别委员会在 2003 年 6 月 9 日第 6 次会议就特别委员会 2002 年 6 月 10 日关于波多黎各的决定的问题通过了 A/AC.109/2003/22 号决议，在该决议第 9 段中，特别委员会请报告员在 2004 年就该决议的执行情况向特别委员会提交一份报告。本报告是特别委员会报告员应该项要求编写的。它根据报告员以前编写的报告、波多黎各最近的政治和军事发展情况和联合国机构对这个问题所采取的行动来考虑波多黎各问题。

二. 背景资料

A. 概况

2. 波多黎各是加勒比海大安的列斯群岛中最偏东也是最小的一个岛屿，包括邻近的别克斯、库莱布拉、莫纳三个小岛在内，土地面积为 8 959 平方公里。波多黎各超过四分之三的地区是多山地带，纵贯全岛的山脉最高峰达 1 338 公尺。¹

3. 按照美国人口普查局的普查结果，2004 年波多黎各的人口总数估计为 390 万人。² 此外，据报道，大约有 340 万波多黎各人居住在美利坚合众国本土。³ 岛上居民基本上讲西班牙语，但时常使用英西双语。波多黎各是世界上人口最稠密的地区之一，平均每平方公里 429 人。波多黎各高度城市化，首府圣胡安约占全国人口三分之一。⁴

4. 在波多黎各出生的人可获美国公民身份，但在美国总统或国会选举中无投票权，除非他们在美国本土居住。根据现有联邦安排，国防、国际关系、外贸和货币问题仍由美国管辖，波多黎各对税务问题、社会政策和大多数地方事务享有自治权，领土内主要政党的差异主要在于其对波多黎各最终政治地位的立场，没有任何政党对现况感到满意。目前当权的人民民主党赞同“加强自由邦地位”，据此波多黎各人仍在美国的主权之下并保留美国公民身份，但政府对其本身事务和在更大的范围内设立区域和国际关系方面拥有较大的权力。新进步党主张波多黎各完全成为美国的一个组成州，由国会代表组成的第三党波多黎各独立党主张该岛独立。

B. 宪法和政治地位

5. 报告员 1974 年的报告 (A/AC.109/L.976) 第 91 至 119 段对《1952 年波多黎各自由邦宪法》有详细的说明。简言之，政府的构成如下：(a) 总督，由每届大选出，任期四年；(b) 立法议会，由参议院和众议院组成，参议员 27 名，众议员 51 名，由成年选民在每届大选时直接投票选举；(c) 最高法院和初级法院。波多黎各在美国政府中的代表是常驻专员，是美国众议院无表决权的成员，但在其参加的委员会中有表决权。虽然波多黎各有自己的法院，但其法律制度经由第一巡回上诉法院纳入美国联邦司法制度，同时联邦法律高于地方法律。

6. 尽管 1952 年成立了波多黎各立宪政府，但是，所有有关该领土与美国关系的法律仍然通过《联邦关系法》生效（A/AC.109/L.976，第 120 至 132 段），联邦关系法把波多黎各纳入美国的贸易、关税和货币体制。美国也承担防卫波多黎各的责任。1958 年，波多黎各立法议会要求修改联邦关系法。1959 年，向美国国会提出了三项要求改变该领土的政治地位的法案，但对任何这些法案并无采取行动。1967 年举行了一次公民投票，让居民选择独立、成为美国的一州或维持自由邦地位。有 60.41% 的选民主张维持自由邦地位。

7. 1993 年公民投票的选择事实上与 1967 年公民投票相同，投票结果是 48.4% 主张维持现状（自由邦）、46.2% 主张成为美国一州和 4% 主张独立。根据这一结果，波多黎各立法议会要求美国国会决定是否可以接受投票时提出的自由邦的定义。国会拒绝接受，所持理由是，定义含有不可能实现的期望（见 A/AC.109/1999/L.13，第 172 至 180 段）。波多黎各接着投票决定在 1998 年举行另一次公民投票。1997 年 2 月，在美国国会提出“Young 法案”，谋求使拟于 1998 年举行的波多黎各全民投票对美国政府具约束力。该法案于 1998 年 3 月由众议院以 209 对 208 一票之差通过，但众议院没有在国会会议结束前采取行动，因而过期作废。

8. 尽管国会无法使美国政府受投票结果的约束，但 1998 年全民投票的组织工作按计划进行。不过，对投票选择的措词意见纷纭。主张自由邦的人民民主党就选票草稿提出抗议，指它误述自由邦地位，又将另一选择即定义与“自由邦地位”极为相似的“自由联合邦”列入，蓄意使自由邦地位的支持者感到混乱不清。人民民主党坚持认为必须在选票上列入第五选择，即“非上述各项”，并鼓励其支持者挑选这一选择。1998 年 12 月 13 日举行的全民投票结果如下：50.4% 支持“非上述各项”、46.7% 支持成为美国一州、2.3% 支持独立、0.3% 支持自由联合邦、0.06% 支持自由邦。

9. 1998 年全民投票后，美国总统威廉·克林顿指出，他将与国会和波多黎各领导人共同澄清地位问题。克林顿总统接着设立了关于波多黎各地位的总统工作队，并指示工作队共同主席与波多黎各总督和驻地专员、主要政党和提倡改变该岛地位的其他群体不断开展对话。对话的目的在于寻求澄清波多黎各未来地位的备选方式并使波多黎各人能够从美国一州、自由邦和独立之中作出选择。

10. 2001 年 1 月，乔治·布什总统上任后，他修改其前任关于波多黎各地位工作队的行政命令，将工作队建议的期限从 2001 年 5 月 1 日延至 2001 年 8 月 1 日。⁵ 2002 年 3 月，波多黎各媒体报告说，白宫已发表工作队临时成员的名单，并说名单包括布什总统内阁几乎所有成员的助理。根据媒体所引述的白宫发言人的说法，工作队正在审查波多黎各的各种选择，而司法部也正在就法律和宪法问题提供指导。⁶

11. 2003年12月5日，白宫任命工作队的16成员。同时，布什总统修正克林顿总统的行政命令，要求工作队每两年而非每年就所取得的进度提出报告。在宣布工作队成员时，一份白宫新闻稿说，“它将寻求执行”根据克林顿总统命令规定的“政策”。主张自由邦的人民民主党和主张独立的波多黎各独立党的两党领袖都说，这项行动表示布什总统并不认真打算在不久的将来，就波多黎各的政治地位采取行动，而主张成为美国一州的新进步党欢迎这项宣告，因为这表示华盛顿有意在2004年11月大选后处理这个问题。⁷ 预计工作队将在2005年发表现状报告。

三. 最近的发展情况

A. 政治

12. 波多黎各上一次大选于2004年11月举行，选民选出总督和驻美国国会代表。当地的参议员和众议员，以及各市政和地方官员。

13. 在总督选举中，人民民主党总督候选人前常驻专员 Anibal Acevedo Vila 击败前总督新进步党的 Pedro Roselló González，从而取代未寻求连任的 Sila María Calderón 女士。由于两名候选人的得票差距只有 0.2%，因此在 2003 年 11 月 8 日送交重新计票，最后算得得票相差仅 3 228 票，认定 Acevedo Vila 先生获胜。不过，由于 Roselló González 先生对选举期间某些投票是否有效提出置疑，因此到 2004 年 12 月 23 日才正式宣布选举结果。本案从对 Acevedo Vila 先生判决有利的波多黎各最高法院上诉到马萨诸塞州波士顿第一巡回上诉法院。上诉法院三位法官裁定本案应属州法管辖，不属联邦法范围，因此应由波多黎各最高法院裁定。

14. 新进步党从人民民主党手中赢得议会的主导权，在 27 席参议院中占 18 席和在 51 席众议院中占 34 席。波多黎各独立党在两院各占 1 席。

15. 在选举驻地专员（波多黎各在美国国会没有投票权的代表）方面，新进步党的 Luis Fortuno 先生击败人民民主党的 Roberto L. Prats Palerm 先生。

16. 选举的主要议题是经济、腐败、犯罪等问题和在一定程度上未来如何筹措国家医疗保险计划和养恤金制度的经费的问题。两名候选人也提出了教育改革问题，以此作为增加就业机会的手段。有些观察人员指出，涉及波多黎各政治地位的问题似乎在竞选中所占的比重不高。⁸

17. 2001 年是 Calderón 任总督的头一年，2000 年竞选中最主要的两个问题（波多黎各的宪法地位和美国在列克斯岛的军事演习）的重要性次于恢复经济（A/AC.109/2003/L.3，第 37 至 40 段）和同腐败作斗争。后者在 2002 年内继续进行，起诉 17 名前新进步党政府官员，指控他们偷窃、勒索和受贿。⁹ 2002 年 1 月，Calderón 总督宣布打击腐败的措施，包括对所有与被控行骗的个人和公司订

有合同的政府机构进行调查，设立一个竞选财务操守委员会。其后，反对派提出了反指控，说总督及其政党滥用公款。¹⁰ 2002年6月18日，总督颁布了三项新法以打击犯罪和腐败。此外，在2003年会计年度的预算中增加了3 100万美元供作打击腐败之用。¹¹ 尽管作出这些努力，2004年El Nuevo Dia报纸进行了一次调查，显示大多数接受调查的人都认为政治腐败依然持续，并更形恶化。¹² Acevedo Vila 总督公开指出任内的优先项目是打击犯罪、改革监狱制度、协助中小行业、创造就业、政府权责分工、推行基础设施项目和处理美国税法第30 A款的优惠条款在2005年逐渐取消后的后果（在波多黎各的美国公司根据该款享有某些税务优惠）。¹²

18. 关于波多黎各的政治地位及其与美国的关系，这项辩论于2002年4月提交议会，当时波多黎各参议院和立法议会通过决议，建议设立一个波多黎各人民地位大会，作为确定该岛未来地位的最可行最适合的机制。¹³ 这项建议获人民民主党、主张独立的独立党和波多黎各律师协会等实体的支持。不过，新进步党则表示反对，该党仍然认为拟议的机制是徒劳的单方面行动，因为从一开始就没有让美国政府参与其事。¹⁴

19. 2004年7月22日，波多黎各立法议会批准一项决议，建议设立关于波多黎各人民地位的制宪大会。¹⁵ 目前估计，有关选取一个各方接受的机制以便处理地位问题的公民投票将在2005年举行。其方式为制宪议会或美国政府推动的进程。¹⁶ 总督 Acevedo Vila 指出，公民投票的筹备工作将在2005年上半年展开。¹⁷

20. 如以往各报告所述，除了一般性政治问题外，还在特别委员会提出了波多黎各的特殊政治地位及其与美国之间关系造成的三个具体问题：(a) 美国军队持续留驻波多黎各，特别是在别克斯岛；(b) 主张独立的波多黎各人被控阴谋叛乱和持有武器，仍然被关押在美国；和(c) 以联邦罪名起诉定罪的波多黎各人是否适用死刑。

21. 同前几次报告一样，关于美军驻波多黎各的问题将在军事发展情况一节讨论（见下文第30至44段）。

22. 上几次报告也谈到约20年前被控阴谋叛乱和持有武器并被监禁在美国的波多黎各人的问题。在实质上，一些波多黎各人组织及政治和民间领导人这些年来一直声称这些人基本上是政治犯而且受到不相称的长期徒刑。这个问题在1999年8月部分获解决，当时克林顿总统提议有条件释放囚犯，只要他们正式宣布不使用暴力。15名囚犯中有11名接受了该条件，有一名接受交易条件，在五年后释放。被释放者的支持者指出，释放之后他们的行动和言论都受到严格控制，使他们实际上无法继续主张波多黎各独立。2001年9月10日，为仍处于假释期的9名前囚犯提交了提早结束监管的申请书。在2001年9月11日事件之后，根据美国司法部长颁布的新规定，对剩下囚犯中的两名进行了惩罚性单独关押，尽管

据报道没有理由认为他们与这些事件有关。¹⁸ 这些囚犯中的两人 Antonio Camacho Negrón 和 José Solís Jordán 获释，前者于 2002 年 5 月出狱，后者于 2002 年 11 月出狱。¹⁹

23. 2000 年报告 (A/AC.109/2000/L.3) 第 23 段细述对于被定罪的波多黎各人适用死刑的问题以及对波多黎各人求处死刑的最近案件。尽管在波多黎各禁止死刑，美国司法部自 1992 年以来对 15 名波多黎各人求处死刑，使波多黎各在美国各州和领土中的人均死刑率居最高之一。波多黎各最高法院 2000 年裁定死刑违反波多黎各宪法，但一年后，波士顿美国上诉巡回法院驳回这项裁决，指出波多黎各受联邦法制约。美国最高法院维持这项裁决。到 2005 年 3 月为止，美国司法部长核准联邦检察官在 75 年中第二次对两名青年诉求死刑，据称他们在试图抢劫运钞车的劫案中杀害了警卫。²⁰

24. 波多黎各的舆论强烈反对死刑，一个宗教和社区组织联盟以及一些政治领导人矢志继续抵制欲在该岛强制实施死刑的种种企图。

B. 军事

25. 如前几次报告所述，波多黎各多年来在美国南方司令部处于重要的军事战略地位。除了波多黎各境内其它军事活动外，自 1941 年至 2003 年 5 月 1 日美国海军一直在别克斯小岛开展活动，该岛位于波多黎各东海岸外 8 英里处，有 9 500 名居民。过去一直利用别克斯岛进行舰炮支援、空对地军械训练和两栖攻击演习。海军曾拥有别克斯岛部分的土地，在这段时间的军事演习详细情况以及有关非暴力抗争运动、逮捕和诉讼案例见以前特别委员会的报告 (A/AC.109/1999/L.13, 第 18 至 22 段, A/AC.109/2000/L.3, 第 24 至 30 段, A/AC.109/2001/L.3, 第 29 至 38 段和 A/AC.109/2002/L.4, 第 27 至 36 段)。按照军事行动停止后发布的新闻稿，海军部继续负责该岛的清理工作，并将拆除和迁移该地区的一切设施和结构。媒体报道了海军在别克斯岛的驻留于 2003 年 5 月 1 日正式结束，随后即开始为期四天的活动来庆祝轰炸停止并迎接该岛崭新的未来。²¹

26. 在美国海军撤离别克斯岛后，岛上发生一系列抗议，通常是暴力抗议，而美国行政当局和波多黎各代表则提出各项政治倡议，澄清海军将来在岛上的活动。。2004 年，抗议在别克斯岛和在华盛顿特区持续进行，支持排污工作和重新分配及开发海军占用的土地。²²

27. 2001 年 7 月 29 日，在别克斯岛举行了没有约束力的公民投票。反对海军驻留的票数为 68%，30%主张海军无限期驻留，1.7%主张海军只驻留到 2003 年。随后 Calderón 总督指出，别克斯岛人民已作出决定和明确发表意见，并说她会把投票结果送交白宫和国会。白宫的反应是重申海军将按计划于 2003 年 5 月撤离，在此之前将继续使用假炸弹进行训练。²³

28. 2002年10月20日, 总督宣布她已收到美国政府的正式通知说, 美国海军在别克斯岛的活动将如布什总统今年较早时候所述的于2003年5月停止。她在一项正式公报中赞扬别克斯岛居民、各政党和民间社会的许多代表, 以及美国境内许多支持者为实现这一结果而奋斗。²⁴

29. 2003年1月10日, 美国海军司令以书面向国会作证, 按计划, 海军和海军陆战队于2003年5月1日停止在别克斯岛的军事训练, 其后他们会使用美国东南部的其他训练场地和海上进行训练。²⁵ 别克斯岛官员和抗议者兴奋莫名, 他们指出, 一旦军事演习结束后, 他们将把力量转用于要求海军和内政部评估过去60年来对此地环境造成的破坏, 并要求承诺彻底清除此地的污染。2003年1月13日, 海军开始在别克斯岛上的最后一次军事演习, 包括使用无效弹药以喷射战机进行空中轰炸。

30. 海军撤离别克斯岛后有三个相关问题仍待澄清: (a) 别克斯岛将来的发展及环境清理; (b) 有关军事活动对别克斯岛居民健康的影响的最后结论; 和(c) 波多黎各主岛上罗斯福路海军基地的未来。

31. 关于别克斯岛的发展, 波多黎各政府已宣布今后四年会在“重建别克斯岛”方案²⁶下投资5 000万美元兴建基本设施和创造就业。同时, 该岛也正在吸引新的旅游事业, 例如最近开业的156个房间的Wyndham Martineau Bay旅馆。²⁷ 波多黎各政府明确表示期望联邦当局清理前海军使用的土地。环境保护局(环保局)局长也报告说, 环保局将确保国防部遵守联邦环境法。

32. 现有的计划要求将García营的大部分土地, 即12 000英亩军用地转移给内政部作为野生动物保护区, 其要求的清理标准比起发展成为公共使用土地的标准低, 而900英亩的实弹爆炸区将围起来永久严禁进入。2002年6月宣布, 美国海军2001年交出的3 100英亩土地将由内政部渔业和野生生物事务处及波多黎各政府共同管理。²⁸ 不过, 波多黎各境内越来越强烈要求领土当局至少争取得到一些前海军用地的管理权。2003年4月, 美国国会波多黎各代表得到国防部的再次保证, 表示海军将该地的污染。²⁹

33. 2003年5月9日, 波多黎各常驻专员办事处宣布, 美国参议院的武装部队委员会已核准一项修正案, 命令海军协同内政部和环保局, 在别克斯岛对已移交内政部的土地, 执行一项清理项目。海军与这些机构以及波多黎各环境质量管理局一起作出估计, 认为清理别克斯岛西部地区前海军弹药供应队的工作将在2007年以前完成, 共需费用1 600万美元。清理别克斯岛东部地区前海军训练/炸射场的工作预期在2014年以前完成, 共需费用1 400万美元, 清理海滩和实弹射击场的估计费用约为7 600万美元。预计清理工作将延续到2005年以后。³⁰

34. 目前已在该岛划分区域。西部地区已转交美国内政部、别克斯岛市政府和波多黎各环境保护信托基金管理, 东部地区则已移交给内政部渔业和野生动植物服务处, 以待日后归并到目前的别克斯岛国家野生生物保护区。³¹

35. 2004年1月5日，环保局根据《资源保护和恢复法》，宣布开始调查别克斯岛东部地区。作为调查的一部分，为美国海军工作的承包商从10座新开凿的水井中，抽取表土、底土和地下水的样品。环保局将协同波多黎各环境质量管理局，监督调查工作。环保局还收集了土壤和地下水的样品，并进行了独立分析。2004年8月13日，环保局提议将海军以前在别克斯岛使用的场所以及陆军在库莱布拉岛的旧址列入超级基金国家优先项目清单。2005年2月7日环保局正式宣布将别克斯岛列入美国最危险废物场址清单。不过，对库莱布拉岛的地位仍未作出最后决定，目前仍在等待波多黎各和当前负责该地区的陆军之间签订协定备忘录的进展。如果协定无法达成，波多黎各可能要求将库莱布拉岛也列入超级基金国家优先项目清单。³²

36. 一个纽约政治人物的代表团访问了别克斯岛，并说他们想要确保美国政府在海军撤离后确曾做了充分的清理工作。美国鱼类和野生生物处向代表作了简报，自从海军撤离后，该处管理约15 000英亩的土地。大部分波多黎各人对该岛的部分地区移交给美国鱼类和野生生物处持不同看法，因为美国海军在该岛进行轰炸演习时，该生物处未表示反对。

37. 关于军事演习可能对别克斯岛居民的健康产生的影响，海军认为其爆炸和训练演习毫不影响别克斯岛居民的健康，但有些人则认为岛上的癌症发病率异常高而且还存在其他健康危害，双方继续辩论。波多黎各卫生部统计数字显示别克斯岛的癌症率在整个1980年代和1990年代初期比波多黎各平均率高出约26%。波多黎各卫生部长在2002年10月宣布进行一项研究调查癌症的各种可能成因，包括饮食习惯和保健设施以及海军演习。在此期间，联邦有毒物质和疾病登记局进行一项研究探讨海军爆炸射击场距平民区约16公里可能成为污染途径的问题，这项研究在2002年12月总结说，没有明显的健康危害。³³ 目前正在进行更深入的研究。不过，在2004年没有提出结论性的证据。

38. 第三个相关问题是美国海军南方司令部之家罗斯福路海军基地的未来。这个基地在1941年至2004年3月31日期间设于波多黎各东端离别克斯岛七英里处，占地8 612亩，雇用大约4 800名长期人员和临时建筑人员，并且海军估计每年有3亿余美元注入地方经济。不过，2003年1月，大西洋舰队总司令Natter上将宣布，如果没有别克斯岛，罗斯福路海军基地也就不再需要，³⁴ 2003年9月24日，美国国会正式核准了关闭海军基地，作为在华盛顿通过的防务支出法案一部分。波多黎各常驻专员反对关闭海军基地，力争将这块土地移交领土政府。他说，波多黎各政府将能参加决定基地土地的未来用途，它将会有机会使用出售土地所得收入的40%左右。³⁵ 2003年10月2日，布什总统签署了关于关闭罗斯福路海军基地的决定，该基地于2004年1月30日实际关闭。2004年3月31日，该基地的地位从美国军事基地地位改变为“看守地位”。

39. 波多黎各常驻专员在 2004 年宣布，波多黎各政府协同五角大厦已开始在基地关闭之后立即开发土地。他说，商业部已拟订一项开发计划，美国国防部和波多黎各总督均赞成此计划。³⁶ 该计划拟议将 3 868 亩土地用于公共和私人开发，另 3 387 亩沼泽地、栖息地和“mogotes”则予以保留。不过，在有关当局能够正式接受土地转让之前，它们仍在等待预定将于 2005 年 3 月公布的环境评估结果。

C. 经济

40. 波多黎各有工业化的经济，其特色来自在地理上是岛屿以及在体制上与美国有密切的联系。据报波多黎各的人均国内生产总值为 16 800 美元，³⁷ 美国则为 37 800 美元。³⁷ 经济业绩与美国的商业周期、税制和联邦转让数额密切相关。制造部门，包括在制药、电子产品及科学和精密仪器方面的业务，占国内生产总值的 39% 以上，农业部门则少于 1%。1954 年的《工业奖励法》鼓励工业化，为那些把工厂搬到波多黎各的美国公司提供优惠条件。此外，美国联邦税法第 936 款规定向这些公司提供慷慨的税务鼓励措施，包括免税汇出利润的权利。这些年来，此等政策使波多黎各成为美国的“境外制造业前哨基地”，³⁸ 把一个以制糖为主的加勒比庄园经济转变成现代的工业化经济。但是，在 1996 年重视经费规划的美国国会通过法律，作为预算调节的一部分，开始逐步减少这些税务鼓励措施，并在 2007 年底以前全部予以取消。此外，劳力密集的纺织产品和服装生产也因海外竞争而下降。因此，波多黎各经济政策在过去几年面临的一个主要挑战是通过减少波多黎各对制造业的依赖，尤其是促进高科技和旅游业的发展，使经济做好准备，应付因取消第 936 款免税规定而产生的影响。

41. Calderón 总督在 2002 年整年设法游说美国国会，要求修改税务法，以便企业家到波多黎各开设新公司。据报道她在国会上一届会议期间提交给国会赋税小组委员会和参议院金融委员会的一项提案，要求修改国内税收法第 956 条以及主要是恢复在联邦政府决定消除大多数免税措施前的税收法第 936 条。因此，在波多黎各设立子公司（作为受控外国公司）的公司汇回本土利润的税率可从 35% 减少到 10% 或以下。然而，在 2003 年 9 月下旬，美国参议院财务委员会拒绝对第 956 款的修正案，因此该提案没有提交美国国会。Acevedo Vila 总督希望 2005 年 1 月 2 日就职后提出一项新的税务改革立法。⁸ 总督在选举之前提出一项新的经济发展计划，全力加强新技术的研究和发展。Acevedo Vila 保证为这项计划提供 10 亿美元，设法将波多黎各的经济从劳力密集的工业转变为注重高技术的资本密集的工业，在此同时还新增 33 000 个工作机会。借助这种方法，总督希望抵消美国联邦税法的优惠逐步取消所产生的不利影响。³⁹

42. 一项旨在刺激经济的投资于基础设施和公共工程的方案（四年期内一揽子投资总额 60 亿美元的一部分），正在进行中，其中包括捷运系统 Tren Urbano、

庞塞的美洲转运港、圣胡安的一座会议中心、以及其他较不显著的项目。不过，在 2004 年有若干项目遭到延误。美国政府调查员对 Tren Urbano 项目的调查也在进行之中，因为政府当局对该项目的大额超支越来越感到怀疑。⁸ 2004 年 2 月 4 日宣布，波多黎各已开始接受当地和国际公司的投标，建造庞塞港。预计庞塞港建成后将成为南北美洲最大的海港之一。支持者预期该项目将增加数千个工作机会。不过，专家指出，项目能否成功部分视乎劳务成本而定。波多黎各的劳务成本一般要比加勒比和拉丁美洲的其他国家为高。此外，他们指出，能否成功也视乎波多黎各是否能够成功地游说美国政府，改变《1917 年琼斯法》，其中规定波多黎各与美国之间的货物必须用美国建造和营运的船只运输，而这些船只的收费一般较高。⁴⁰ 据波多黎各规划委员会主席说，经济指标表明当地的经济仍在复苏中，以致 2003/04 财政年度的实际国民生产总值约为 2.7%，2004/05 财政年度的估计增长率为 2.5%。经济复苏也反映在建筑部门的上升，私营建筑执照的申请增加 5.5%，政府项目执照的申请增加 27.4%。⁸ 2005 年 1 月份的失业率为 11.1%，低于去年同期 2004 年 1 月的 11.6%，⁴¹ 旅游业也推展顺利，2003/04 年财政年度逐年旅馆登记率增长 3.4%。2004 年 9 月热带飓风 Jeanne 肆虐本岛，造成经济重大损失，布什总统宣布波多黎各为重灾区。⁸ 最近，也有人政府对财政内结构性不平衡的现象表示严重关切。2004 年 9 月，波多黎各的政府债务达 380 亿美元，2005 年 1 月初，波多黎各政府开发银行正式承认“结构性赤字”几达 14 亿美元。在下一个财政年度还可能产生其他问题，因为至今尚未筹得资金支付 Tren Urbano 新的会议中心和美洲港等项目所需的建造费用。⁴²

四. 联合国以前采取的行动

A. 概况

43. 大会 1953 年 11 月 27 日第 748 (VIII) 号决议免除美国根据《联合国宪章》第十一条所负义务，根据这项决议，自 1953 年以来，美国对波多黎各的地位和联合国机构审查这种地位的权限所采取的立场始终如一。此后，美国一直认为波多黎各已行使其自决权，已实现全面自治、已自由而民主地决定与美国结成自由联邦，因此，如第 748 (VIII) 号决议所明言的，已不在联合国考虑的权限范围之内。

44. 联合国各机构在 1974 年以前就波多黎各所采取的行动的资料载于报告员编写的 1973 年报告 (A/AC.109/L.976)。自此以后的资料载于：A/AC.109/L.1191 和 Add.1 (关于 1974 年至 1976 年)；A/AC.109/L.1334 和 Add.1-3 (关于 1977 年和 1978 年)；A/AC.109/L.1436 (关于 1979 年至 1981 年)；A/AC.109/L.1572 (关于 1981 年至 1985 年)；A/AC.109/1999/L.13 (关于 1984 年至 1998 年)；A/AC.109/2000/L.3 (关于 1999 年)；A/AC.109/2001/L.3 (关于 2000 年) 和 A/AC.109/2002/L.4 (关于 2001 年) 和 A/AC.109/2003/L.3 (关于 2002 年)。

B. 特别委员会采取的行动

45. 特别委员会在 2004 年 2 月 11 日第 1 次会议上，通过了有关主席提出的工作安排的建议（见 A/AC.109/2004/L.2），决定酌情审题为“特别委员会 2003 年 6 月 9 日关于波多黎各的决定”的项目，并在全体会议上进行审议。

46. 在 2003 年 6 月 9 日第 5 次会议上，特别委员会主席提请注意一些组织要求委员会听取它们关于波多黎各的意见的来文。特别委员会该次会议同意这些要求，并在第 5 次和第 6 次会议听取有关组织代表的发言，其情况如下（见 A/AC.109/2003/SR.5 和 6）：

- 第 5 次会议：Jorge Farinacci García (Frente Socialista); Angel Ortiz Guzmán (PROELA); Berthaida Seijo Ortiz (Colegio de Abogados de Puerto Rico); Salvador Vargas, Jr. (Concerned Puerto Rican Americans); Alice Hernández (Partido Nacionalista de Puerto Rico); Miguel Otero Chavez (Gran Oriente Nacional de Puerto Rico); Francisco Velgara (Vieques Support Campaign); Betty Brassell (United for Vieques, Puerto Rico); Benjamin Ramos Rosado (ProLibertad Freedom Campaign); Fernando Martín García (Puerto Rican Independence Party); Vanessa Ramos (American Association of Jurists); Carlos González (Comité Pro Rescate y Desarrollo de Vieques); Manuel Rivera (Puertorriqueños Unidos en Acción); José Adames (Al Frente); Nilda Luz Rexach (National Advancement for Puerto Rican Culture); Anita Vélez Mitchell (Primavida); Julio Antonio Muriente Pérez (Nuevo Movimiento Independentista Puertorriqueño); Wilma Reverón Collazo (Comité Puerto Rico en la ONU)
- 第 6 次会议：Noel Colón Martínez (Congreso Nacional Hostosiano de Puerto Rico); Roger Calero (Political Rights Defense Fund); Martin Koppel (Social Workers Party); Luis Rosa-Pérez (Puertorican Human Rights Committee); Ricardo Gabriel (Hostos Puerto Rican Club at Hunter College); Anthony Melé (65th Honor Task Force)。

47. 在第 6 次会议上，古巴代表提出了决议草案 A/AC.109/2003/L.7。委内瑞拉的玻利维亚共和国代表解释了他为何赞同该案文。在该次会议上，特别委员会未经表决通过了决议草案 A/AC.109/2003/22。古巴代表随后发了言。

C. 大会采取的行动

48. 在大会第五十八届会议期间，未就这一问题提出决议草案供大会采取行动。特别委员会代理主席在 2003 年 12 月 9 日大会第 72 次会议上提出特别委员会的报告时回顾说，特别委员会在届会结束时以协商一致方式通过了一项关于波多黎各的决议。

注

- ¹ www.cia.gov/cia/publications/factbook, 见波多黎各。
- ² www.census.gov。
- ³ 埃菲通讯社, 2001年10月18日。
- ⁴ 《经济学家》资料处, 2002年波多黎各国情简介。
- ⁵ www.whitehouse.gov/news/releases/2001/04。
- ⁶ www.puertorico-herald.org/issues/2002/vol6n09/Washupdate0609-en.shtml。
- ⁷ 《经济学家》资料处, 波多黎各国情简介, 2003年12月。
- ⁸ 同上, 2004年10月。
- ⁹ 《华盛顿邮报》2001年8月15日和《纽约时报》2002年1月24日。
- ¹⁰ 《金融时报》, 2002年3月25日。
- ¹¹ www.fortaleza.gobierno.pr, 2002年6月18日。三项法律的第一项设立拥有职能和财政自主权的司法部长办公室调查境内犯罪; 第二项称为承包者行为守则管理所有向政府提供服务者的行为; 第三项设立竞投统一登记册, 规定竞投公共合同的所有实体所需符合的条件。
- ¹² 《经济学家》国别报告——波多黎各国别报告, 2004年7月。
- ¹³ 众议院第3873号决议, 2002年4月25日。
- ¹⁴ 圣胡安明星报, 2002年10月8日。
- ¹⁵ Anibal Acevedo Vila 在美国众议院的发言, 2004年10月6日。
- ¹⁶ 人民民主党主席 Anibal Acevedo Vila 给非殖民化问题特别委员会主席的信, 2004年6月11日。
- ¹⁷ Anibal Acevedo Vila 在美国众议院的发言。
- ¹⁸ Jan Susler 律师的资料, 由奥斯托斯全国大会提供, 2002年5月2日。
- ¹⁹ www.boricuanacional.org
- ²⁰ www.puertorico-herald.org/issues2/2005
- ²¹ www.news.navy.mil, 2003年4月30日, 美联社、路透社和《纽约时报》, 2003年5月1日。
- ²² 美联社, 2004年5月14日。
- ²³ 《纽约时报》, 2001年7月29日和《芝加哥太阳报》, 2001年7月31日。
- ²⁴ www.fortaleza.gobierno.pr, 通讯, 2002年10月20日。
- ²⁵ 《五角大楼新闻稿》, 2003年1月10日和路透社, 2003年1月10日。
- ²⁶ www.fortaleza.gobierno.pr, 2002年6月6日和2002年10月20日。
- ²⁷ 美联社, 2003年2月25日。
- ²⁸ www.fortaleza.gobierno.pr, 2002年6月6日和《迈阿密先驱报》, 2002年6月8日。
- ²⁹ www.house.gov/acevedo-vila, 2000年4月2日。
- ³⁰ 海军部长助理 H. T. Johnson (主管设施和环境事务) 在参议院拨款委员会军事建筑小组委员会的发言, 2004年4月7日, www.chinfo.navy.mil/navpalib/testimony
- ³¹ 环境保护局, 2004年12月1日。 www.epa.gov/region02/vieques/history
- ³² 同上, 2005年2月7日。 www.epa.gov/region02/news/2005

³³ 有毒物质和疾病登记局公报，2002年12月18日。

³⁴ 美联社，2003年1月11日和16日。

³⁵ 《加勒比内望》，第26卷，第33号（2003年）。

³⁶ www.house.gov/acevedo-vila，2003年12月16日。

³⁷ 中央情报局，2005年世界现况（www.cia.gov/cia/publications/factbook）。

³⁸ 《经济学家》资料处，波多黎各国情简介，2002年。

³⁹ 《圣胡安明星报》，2004年3月6日。

⁴⁰ 美联社，2004年2月4日。

⁴¹ 美国劳工部，统计局，2005年，www.stats.bls.gov/eag.pr.htm。

⁴² 加勒比商业报，2005年2月24日（www.puertorico-herald.org/issues2/2005vol109n08/）。
