



和平利用外层空间委员会

联合国/中国航天助力可持续发展大会的报告

(2019年4月24日至27日，中国长沙)

一. 引言

A. 背景和目标

1. 2015年通过的《2030年可持续发展议程》是人类最大胆的议程，也是联合国有史以来通过的最宏大的脱除贫穷、维护地球生态的议程。各国，特别是发展中国家，非常需要创新的办法和伙伴关系，促进本国朝着实现可持续发展目标的方向不断前进。

2. 在题为“加强执行手段和振兴可持续发展全球伙伴关系”的目标17中，众多利益关系方伙伴关系被认为是调动和分享知识、专门知识、技术和财力资源的重要工具，以支持所有国家特别是发展中国家实现这些目标。目标17的另一个目的是在伙伴关系的经验和资源战略的基础上鼓励和促进有效的公共、公私和民间社会伙伴关系。

3. 普遍认为，空间科技及其应用和服务作为创新办法，可以帮助各国实现这些目标。然而，国际社会没有充分认识到外层空间的重要性，也没有充分发挥其在可持续发展方面的潜力。

4. 2017年，和平利用外层空间委员会第六十届会议确认空间科学和技术应用对执行2015年通过的三个全球发展框架的重要作用，这三个全球发展框架是：《2030年议程》，特别是可持续发展目标；《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》；以及关于气候变化的《巴黎协定》（见 [A/72/20](#)）。委员会还一致认为，秘书处外层空间事务厅应探索各种手段提高对天基解决办法惠益的认识，并鼓励建立更紧密的伙伴关系、合作与协调，包括与工业界和私营部门的伙伴关系、合作与协调。

5. 大会2018年10月26日关于“联合国探索及和平利用外层空间会议（外空大会+50）五十周年：空间作为可持续发展的驱动因素”的第73/6号决议案文得到外空大会+50高级别会议的核可，大会在该决议中强调，需要在各级建立更紧密的伙



伴关系，以加强空间活动对实现《2030 年议程》的贡献；大会请和平利用外层空间委员会制定一项“空间 2030”议程和实施计划，并确认全球伙伴关系和会员国、政府间组织、非政府组织、工业界和私营部门实体之间加强合作对于完成“空间 2030”议程及其实施计划非常重要。委员会 2019 年第六十一届会议商定在关于“空间 2030”议程的一个新议程项目下设立一个工作组。

6. 外层空间事务厅作为和平利用外层空间委员会及其附属机构的秘书处，努力为人类带来外层空间的惠益。决心帮助各国特别是发展中国家实现可持续发展目标，并通过与众多利益关系方建立伙伴关系以及在这些利益关系方之间建立伙伴关系，为执行“空间 2030”议程做好准备。

7. 用户需求和空间解决方案同时并行，并且相互交织。建立伙伴关系是在空间解决方案能够满足用户需求的情况下。外层空间事务厅发起了空间解决方案简编、“空间机会各国共享”举措和空间用户需求研究，以查明缺口和架起用户需求与空间解决方案之间的桥梁。

8. 2019 年 4 月 24 日至 27 日在中国长沙举行了联合国/中国航天助力可持续发展大会。会议由外层空间事务厅和中国国家航天局（中国航天局）与湖南省工业和信息化厅合作举办，并得到亚洲太平洋空间合作组织（亚太空间合作组织）、联合国附属亚洲及太平洋区域空间科学和技术教育中心（中国）、长沙市政府和湖南大学的支持。

9. 会议的主要目标是把空间解决方案提供方和用户召集到一起，建立新的伙伴关系，加强国际空间合作，从而为实现可持续发展目标作出贡献。具体目标是：

(a) 审查外层空间的现状和有助于实现可持续发展目标的未来趋势；

(b) 协助查明会员国的外层空间需要、支持可持续发展目标的空间解决方案，以及协助查明用户需要与空间解决方案之间的差距；

(c) 加强现有的伙伴关系，在众多利益关系方之间建立新的伙伴关系，并直接为实现目标 17 作出贡献；

(d) 为建设“一带一路”空间信息走廊作出贡献；

(e) 促进外层空间对努力实现可持续发展目标的重要作用。

10. 本报告第二节中的结论、意见和建议反映了会议讨论所涵盖的具体内容。

11. 本报告是为拟提交给将于 2019 年举行的外层空间委员会第六十二届会议而准备的。

B. 出席情况

12. 会议汇集了来自国家、区域和国际公共和私人组织及机构的与会者，包括政府机构决策者、区域和国际机构官员、空间界专家、工商和学术界专家、政策制定者、空间和非空间领域私营部门的代表，以及民间社会。下列 46 个会员国的与会者出席了会议：阿尔及利亚、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、孟加拉国、多民族玻利维亚国、巴西、喀麦隆、中国、哥斯达黎加、埃塞俄比亚、法国、德国、加纳、印度、印度尼西亚、伊朗、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、马来西亚、墨西哥、缅甸、

荷兰、尼日尔、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、卢旺达、塞尔维亚、新加坡、斯洛文尼亚、西班牙、苏丹、瑞典、泰国、突尼斯、土耳其、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。下列联合国实体的代表出席了会议：亚洲及太平洋经济社会委员会、世界气象组织和外层空间事务厅。下列政府间组织也派代表出席了会议：非洲联盟委员会、亚太空间合作组织和欧洲空间局。

13. 外层空间事务厅和中国航天局提供的资金用于支付 28 名与会者的机票和住宿费，其中 39% 为妇女。共有 527 名与会者出席了会议。

C. 日程安排

14. 4 月 24 日，外层空间事务厅主任、中国航天局局长和湖南省省长宣布大会开幕。

15. 在开幕式上，外层空间事务厅主任和中国航天局局长签署了一项联合国和中国国家航天局之间《关于在中国月球和深空探测中开展合作的协定》。

16. 外空厅和中国航天局的代表介绍了会议的原由和设立情况。

17. 外空厅主任作了关于外层空间助力可持续发展目标的主旨发言。中国航天局国际合作司副司长作了另一篇主旨发言，介绍了中国为实现可持续发展目标而制定的空间解决方案。

18. 举行了“提升空间对可持续发展目标的作用”的高级别小组专题讨论会。该小组由空间和用户机构的 8 名代表组成，由外空厅主任担任主席。在小组讨论期间，与会者填写了一份关于外层空间和可持续发展目标的网上调查表。这些答案用作小组讨论的基础。

19. 2019 年 4 月 25 日至 26 日，举行了五次常会、一期展板展示和一次特别会议，讨论下列议题：

- (a) 与可持续发展目标相关的空间用户需求；
- (b) 空间解决方案助力可持续发展目标；
- (c) 加强国际空间合作，助力可持续发展目标；
- (d) 空间法和有关可持续发展目标的政策；
- (e) 广大空间界和可持续发展目标；
- (f) 特别会议：“一带一路”空间信息走廊举措的合作共赢。

20. 2019 年 4 月 25 日举行了一次配对活动，目的是在用户和提供方之间建立新的伙伴关系。现场共签署了 28 封信函，各方在信中表示可能有兴趣就可持续发展目标开展合作。这次配对活动是外层空间事务厅历史上第一次这样的活动，受到参加者的热烈欢迎。

21. 4 月 26 日，举行了“架起用户需求与空间解决方案之间的桥梁：迈向 2030 年”专题圆桌会议。

22. 在闭幕会议上，与会者通过了一项宣言（见附件），其中强调了外层空间对实现可持续发展目标的作用和伙伴关系的重要性，并包括了架起用户需求与空间解决方案之间桥梁的一些方法。
23. 4月23日，即大会开始的前一天，航天新一代咨询理事会举行了一次题为“青年之夜”的会外活动。
24. 开场说明和大会上所作的发言已与会议日程一起挂在外空厅网站上。

二. 意见和建议

总体意见和建议

25. 会议与会者指出，《2030年议程》呼吁建立各级伙伴关系，确认众多利益关系方伙伴关系是实现可持续发展目标的重要手段，并鼓励和促进公共、公私和民间社会的伙伴关系。
26. 与会者强调了用户与解决方案提供方之间存在的差距。用户并不完全了解现有的解决方案，在制定解决方案时应更加注重用户的需要。与会者还强调，应探索弥合差距的方法。
27. 与会者还注意到，外层空间事务厅正在编写一份关于空间用户需求的研究报告。在新西兰政府的支持下，正在对太平洋岛屿国家用户的需要进行研究。这项研究是一个滚动过程，目的是建立并定期更新全球空间用户需求数据库，提高对全球用户需求的认识，特别是对发展中国家用户需求的认识，促进全球议程的形成，并促进用户和提供方之间的沟通。
28. 与会者还注意到，外层空间事务厅正在拟订空间解决方案汇编和“空间机会各国共享”倡议，以期向各国提供空间解决方案。

“提升空间对可持续发展目标的作用”高级别小组专题讨论会

29. 高级别讨论小组的与会者强调了国家空间机构对实现可持续发展目标的作用，并一致认为需要开展更多的合作与协调。
30. 与会者注意到，中国航天局最近发表了一份关于中国空间活动对实现可持续发展目标的贡献的声明，其中包括10项行动计划。
31. 与会者一致认为，空间技术有助于实现所有17项可持续发展目标，应当作出更多的提高认识努力，使人们了解外层空间可能带来的惠益。
32. 与会者承认，联合国和各国政府在提高对可持续发展目标的认识方面还有更多的工作要做，特别是在涉及与每项目标有关的具体目标和指标方面。
33. 建议降低行业和组织上的障碍，以充分发挥外层空间的潜力。

“与可持续发展目标相关的空间用户需求”专题会议

34. 与会者指出，必须提高对全球用户需求特别是对发展中国家用户需求的认识，

以支持实现可持续发展目标。

35. 与会者指出，外层空间可能是实现经济多样化的一个适当和可持续的工具，农业和灾害管理等许多领域对外层空间有着迫切的需求，应当进一步探索空间技术促进社会经济发展的潜力，以及应当有更多的利益关系方参与进来。

36. 与会者指出，空间技术是应对社会挑战的一种创新方式。

37. 与会者指出，卫星通信可以为发展中国家的电信服务提供可持续的解决方案，特别是在覆盖范围方面，5G 电信融合了各种技术，自然将会便利各个参与方之间的伙伴关系。

38. 与会者指出，外层空间是可用于研究极地气候变化的一个重要工具，目前正在研发一个三极卫星系统（TPSat），以便利这项研究。

39. 据建议，需要在世界各地的当地技术人员和研究人员中开展利用空间技术的能力建设。

40. 据建议，应当将天基地球观测与地面地球观测和其他来源结合起来，以便最大限度地发挥其帮助各国的潜力。

41. 据建议，为了架起国家之间的桥梁，应采取两种相辅相成的办法：技术转让和能力建设。

“空间解决方案助力可持续发展目标”专题会议

42. 与会者指出，查询能力是数据共享的基础。他们表示有兴趣了解如何查询中国收集的地球观测数据，包括来自气象卫星的数据。在成功完成申请程序后，有可能为研究目的查询少量非商业数据，而对于更大数量的数据，则需要与中国航天局签订双边协议。

43. 与会者指出，联合开发空间项目是加强伙伴关系和提高发展中国家空间能力的一种方式。

44. 据建议，为了扩大空间教育方案目前的规模，必须寻找优秀的教育者，并帮助他们利用空间活动作为一种教育资源。

45. 与会者指出，在保健和污染等各个领域的空间应用，对许多人都可能是有益和有帮助的，这些领域所需空间援助的需要日益增多。

46. 与会者指出，尽管可供研究人员和决策者使用的天基数据资源越来越多，但这方面的努力仍需继续，数据的提供仍然是世界各地的一个问题。

47. 建议加强协调，精简不同的数据资源，从而最大限度地发挥其潜力。

“加强国际空间合作助力可持续发展目标”专题会议

48. 与会者指出，地球观测组织于 2016 年启动了亚洲大洋洲地球观测组织举措，目的是加强该区域的合作，调查用户需求，推动数据共享和支持决策，湄公河流域正在进行一项试点研究，随后将在喜马拉雅和印度洋及太平洋区域开展试点项目。

49. 与会者注意到联合国附属各区域空间科学和技术教育中心在区域级别提供高质量能力建设方面发挥的作用。

50. 与会者注意到在改进中东和北非水资源管理和能力建设方面的区域协调，这是在使用遥感技术的基础上进行的。还注意到墨西哥在空间合作方面的经验，以期建立新的空间能力。

51. 与会者指出，需要在巴尔干地区开展空间合作，以推广外层空间带来的惠益。

52. 与会者指出，亚太空间合作组织正在提供数据共享平台，并正在建设空间和地面系统，以满足其成员国的需要。

53. 据认为，为了找到合适的伙伴，最好在政府一级开始搜索，并明确说明自己的需要。

“与可持续发展目标有关的空间法律和政策”专题会议

54. 与会者承认，除了空间科学和技术之外，空间法律和政策也是助力各国实现可持续发展目标的一个重要部分。

55. 会上提出了一种以发展为目标的办法，以便为了所有人民的福利和所有国家的利益发展外层空间，并为此平衡安全方面的考虑与发展需要，利用空间商业化的上升趋势促进共同发展，加强和平利用外层空间委员会及其小组委员会作为全球主要协调平台的作用。

56. 与会者注意到，非洲联盟正在制定一项非洲空间政策和战略，以支持《议程2063》。主题重点将是地球观测、卫星通信、天文学和空间科学以及导航和定位。目标是开发空间衍生产品和服务，用于决策，应对经济、政治、社会和环境挑战，以及发展私营和公共部门的本地空间能力，从而确定协调、有效和创新的非洲主导空间方案。

57. 在这方面，与会者还注意到，《非洲空间局章程》已获通过，埃及已被选为该机构的东道国。

58. 与会者建议，“空间2030”议程应包括鼓励创业，促进建立制造业基础设施，鼓励开发小型和微型卫星市场，以及促进国际合作和数据共享，以便促进经济上的南方空间经济发展。

59. 与会者指出，支持以空间应用手段实现可持续发展目标需要有一个稳定的外层空间法律制度、合适的全球治理，以及依靠全面的空间法制度建立一个安全、有保障和可持续的空间环境。实施“外空大会+50”优先主题2（外层空间的法律制度和全球空间治理：当前和未来的前景）和优先主题3（加强关于空间物体和事件的信息交流）将是对实现可持续发展目标的具体贡献。

“空间信息走廊合作共赢”专题会议

60. 据指出，“一带一路”空间信息走廊举措是一个旨在向参与国提供信息服务的综合项目。通信、遥感和导航卫星构成该项目的核心部分，其中还包括天基信息资源和地面信息共享网络。信息走廊旨在实现该区域的共建和空间信息共享。

61. 与会者注意到该项目下的综合方案及其提供的许多国际合作机会。
62. 据建议，除了各种空间科学、技术和应用项目外，空间人才的培养也将是信息走廊举措的一部分，包括通过“一带一路”下的航空航天创新联盟开展合作。据指出，一些国家已开始受益于信息走廊举措。

“更广大空间界与可持续发展目标”专题会议

63. 与会者指出，非政府组织、工业界和一般私营部门对于推广空间带给全人类的惠益具有重要意义。
64. 与会者建议国际社会更加重视空间科学技术及其应用的普及，从而使更多的人对空间感兴趣，增加对于空间产业的投入，真正有助于促进外层空间对实现可持续发展目标的作用。
65. 据认为，在开展商业空间活动时不应忽视空间碎片造成的风险，国际上有必要重新考虑空间碎片减缓问题，以更好地解决空间碎片问题。

“架起用户需求与空间解决方案之间的桥梁：迈向 2030 年”专题圆桌会议

66. 与会者指出，需要在更广泛的利益关系方之间加强协作，以使用户群体认识到可持续发展目标与外层空间之间的联系。
67. 据指出，在下一个十年中，私营部门将成为空间领域的主角，因此，必须制定行为规范，推动这一发展趋势。
68. 与会者指出，2018 年第三次亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展部长级会议通过的《亚洲太平洋空间应用促进可持续发展行动计划(2018-2030 年)》将对“空间 2030”议程作出贡献，并使整个区域受益。
69. 一些与会者建议，应当使用“新空间”一词指非传统空间市场中的非传统空间活动方，如商业空间运输、空间应用、时尚和娱乐，发展这一新兴部门需要一个可持续的环境和启动加速器。
70. 据建议，应建立一个全球伙伴网络，以推动联合国空间应用方案的发展，并促进架起用户需求与空间解决方案之间的桥梁。

三. 结束语

71. 与会者再次确认和强调，伙伴关系作为助力各国实现可持续发展目标的手段至关重要。
72. 联合国/中国航天助力可持续发展大会为用户与空间解决方案提供方之间建立伙伴关系提供了一个独特的机会。
73. 会议通过的宣言强调指出，空间界和用户界在架起用户需求与空间解决方案之间的桥梁方面可发挥重要作用，从而有助于实现可持续发展目标。

附件

联合国/中国航天助力可持续发展大会通过的宣言

长沙宣言

经由 2019 年 4 月 26 日在中国长沙举行的
联合国/中国航天助力可持续发展大会通过

表示感谢秘书处外层空间事务厅和中国国家航天局与湖南省工业和信息化厅合作在亚洲太平洋空间合作组织、联合国附属亚洲及太平洋区域空间科学和技术教育中心（中国）、长沙市政府和湖南大学的支持下举办本次大会，

赞赏地注意到邀请大会所有与会者参加 4 月 24 日举行的 2019 中国航天日活动，

满意地注意到航天新一代咨询理事会举办的青年之夜作为大会的一个会外活动，

回顾到《2030 年可持续发展议程》是联合国有史以来通过的最宏大的脱除贫穷、维护地球生态的议程；又回顾到各国，特别是发展中国家，迫切需要创新办法和伙伴关系，以推动朝着实现可持续发展目标的方向前进，

重申空间科学技术及其应用和服务作为创新办法可帮助各国实现可持续发展目标，其中，遥感技术、卫星电信和全球导航卫星系统等空间解决方案及其协同作用具有巨大的应用潜力，

感兴趣地注意到中国国家航天局和中国气象局为实现可持续发展目标所作的贡献，其中，利用空间科学技术对于今后的空间发展与合作中具有极大的推动作用，

感兴趣地注意到联合国附属各区域空间科学和技术教育中心作为有助于实现可持续发展目标的能力建设主角的重要性，

认识到国家、区域和国际各级在空间活动方面的伙伴关系以及能力建设和技术转让对于实现可持续发展目标不可缺少，并认识到包括非政府组织和私营部门在内的所有相关行动方作出贡献至关重要，

确认本次大会是建立伙伴关系的一次重要机会，因此，在外层空间事务厅推进探索及和平利用外层空间国际合作的长期活动基础上，会议将用户的需求与空间解决方案结合了起来，

大会与会者：

1. 深信空间科学技术及其应用为在国家、区域和国际各级全面努力落实《2030 年可持续发展议程》和实现其中所载的可持续发展目标 17 提供了不可缺少的工具，需要进一步努力促进为此目的使用与空间有关的解决方案；

2. 强调为加强社会经济发展，需要在空间行业与其他行业之间采取一种综合办法，包括在环境和气候变化、减少和管理灾害风险、粮食安全、健康、水管理、

信息和通信以及资源管理等行业方面，以便更好地了解 and 满足最终用户和整个社会的需要；

3. 注意到，在这方面，“空间机会各国共享”的举措、空间解决方案简编和外层空间事务厅的用户需求研究，可提供推广空间解决方案的方法，促进实现可持续发展目标；

4. 还注意到中国国家航天局发起的空间信息走廊提供的合作机会，作为架起用户需求与空间解决方案之间桥梁的一种手段；

5. 注意到外层空间活动的长期可持续性是对安全和负责任的空间活动发出的呼吁，也是保护空间环境和今后利用空间资产促进地球可持续发展的一个重要总体先决条件；

6. 认识到，在这方面，各国必须根据自己的需要并遵照国际空间法制定国家一级的空间政策和监管框架，为此，能力建设和技术法律援助至关重要；

7. 申明广大空间界可以促进用户与空间解决方案提供方之间的交流，也可以促进空间界与广大公众之间的交流，从而可以有助于在更广泛的背景下加强空间对实现可持续发展目标的作用；

8. 强调需要在国家、区域和国际各级开展合作，在空间界与最终用户利益相关方之间建立更广泛和更强有力的相互联系，通过建设性和以知识为基础的伙伴关系，借助所有相关行动方，促进经济、社会和文化发展；

9. 鼓励进一步开展工作，在充分评估用户需求和开放获取天基数据和信息的基础上，将用户与空间解决方案联系起来，并在这方面注意到，可以在外层空间事务厅的支持下，通过三方合作机制和与解决方案的提供方建立伙伴关系，协助各国找到与其国家优先重点相匹配的适当解决方案；

10. 认识到，在这方面，和平利用外层空间委员会作为在和平利用外层空间方面开展国际合作的政府间独特平台发挥着关键作用，包括酌情提供加强南南合作、南北合作和三方合作的机会。