



第七十五届会议
临时议程项目 18(b)
可持续发展

《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 74/217 号决议编写的。报告涵盖 2019 年 8 月至 2020 年 7 月期间,审查了小岛屿发展中国家在实施《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》方面取得的进展和面临的持续挑战。报告载有会员国、联合国系统各组织以及其他国际发展伙伴为回应秘书处发出的调查问卷而提交的所采取行动的摘要。报告还提供了大会要求的关于额外任务执行情况的最新资料。鉴于目前和正在持续的全球冠状病毒病(COVID-19)大流行,本报告还专门有一节讨论冠状病毒病与小岛屿发展中国家。



一. 引言

1. 本报告是为回应大会第 74/217 号决议第 19 段并根据第 73/228 号决议第 36 段所提要求编写的。在编写本报告时征求了联合国系统各组织，包括各区域委员会，以及小岛屿发展中国家区域政府间组织、主要群体和会员国的意见。秘书处发出了一份调查问卷：共收到 25 份答复，¹ 其中 10 份来自于会员国，12 份来自于联合国系统各组织，3 份来自于国际组织。由于字数限制，本报告载有所有答复的摘要版本。所收到的所有答复和意见的全文可在以下网址查阅：<https://sidsnetwork.org/>。

2. 除引言和结论外，本报告分为三节。第二节载有为回应秘书处的调查问卷而提交的关于《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》执行进展情况的资料；第三节提供最新资料，介绍大会要求秘书长采取行动的额外任务的执行情况；第四节讨论冠状病毒病(COVID-19)与小岛屿发展中国家。

二. 执行、监测和后续落实

3. 小岛屿发展中国家因其独有的特殊脆弱性，依然是可持续发展的特例。他们要在可持续发展的所有三个层面达到他们的目标，是受到限制的。冠状病毒病及其毁灭性的社会经济影响给这个脆弱的国家群体带来了进一步的压力。

A. 会员国提供的最新资料

4. 奥地利开发署战略框架(2019-2021 年)确立了奥地利与最不发达国家和小岛屿发展中国家合作的优先领域。这些领域包括供水和环卫、可再生能源和农村发展，以加强粮食安全。奥地利联邦欧洲和国际事务部针对小岛屿发展中国家设立的外国灾害基金² 在紧急情况下提供了支持。为支持小岛屿发展中国家获取现代能源和提高能源效率的努力，奥地利开发署继续进一步加强与加勒比共同体(加共体)³ 和太平洋共同体⁴ 在发展各自可再生能源和能源效率中心的能力方面的协作。^{5、6} 开发署还采取有力行动，在其所有合作方案和项目中增强妇女和女孩

¹ 所收到的答复来自于：奥地利、巴林、比利时、库拉索、斐济、法国、马耳他、卡塔尔、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、联合国人道主义事务协调厅、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国经济和社会事务部(经社部)、联合国减少灾害风险办公室、联合国环境规划署(环境署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国人口基金(人口基金)、联合国工业发展组织(工发组织)、联合国项目事务署(项目署)、全球环境基金、国际移民组织(移民组织)和国际可再生能源署。

² 见 www.entwicklung.at/en/themes/humanitarian-aid/foreign-disaster-fund-fdf。

³ 见 <https://treaties.un.org/>。

⁴ 见 www.spc.int/。

⁵ 见 www.ccreee.org/。

⁶ 见 www.pcreee.org/。

的权能，并促进性别平等。2018-2019 年，奥地利在可持续能源领域为小岛屿发展中国家总共支出了 3.894 亿美元。

5. 巴林报告继续执行其国家发展计划——《巴林 2030 年经济远景》⁷ 及其五年行动计划。这两个计划都与《2030 年可持续发展议程》进行了对接，并落实《萨摩亚途径》着重指出的小岛屿发展中国家可持续发展优先领域。最高环境委员会是负责保护巴林所有自然资源的监管机构。最高委员会在促进环境保护和自然资源养护方面做出了相当大的努力。该国海洋保护区的比例增加到 21%，超过了 10% 的国际设定目标。

6. 比利时再次向其资助的名为“全球海洋教师学院”的海洋项目之一提供支持(总额为 980 000 美元)。⁸ 该项目由联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)政府间海洋学委员会实施，再次续期三年，旨在建设委员会所有成员国在海洋研究、观测和服务方面的公平能力。全球学院在甄选候选人时优先考虑小岛屿发展中国家国民。迄今为止，共有 36 名来自小岛屿发展中国家的候选人获得全球学院赠款，其中包括：多米尼加共和国 9 名，毛里求斯 5 名，斐济和新加坡各 4 名，科摩罗、塞舌尔和东帝汶各 2 名，佛得角、牙买加、马尔代夫、圣多美和普林西比、汤加以及特立尼达和多巴哥各 1 名。比利时宣布启动一个名为“太平洋岛屿海洋生物入侵警报网络”的新项目。该项目也将由委员会实施，旨在应对太平洋小岛屿发展中国家外来入侵物种的威胁。该项目将从 2020 年开始，为期 36 个月，赠款金额为 85 万美元。

7. 法国对包括小岛屿发展中国家在内的最脆弱国家的支持侧重于气候变化适应和复原力建设。法国开发署名为“适应行动”的项目⁹ 支持各国寻求技术援助，以便在体制、方法和业务等方面履行其关于适应气候变化的承诺。该项目(四年 3 000 万欧元)支持非洲的 15 个国家和区域组织，以及最不发达国家和小岛屿发展中国家。2019 年，该署通过一个名为“Sunref”的项目启动了一个 1 000 万欧元的项目，以支持毛里求斯发展可再生能源。¹⁰

8. 法国还提供了最新资料，介绍其题为“气候风险和预警系统”的多个捐助方倡议。¹¹ 该倡议于 2015 年在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十一届会议上启动，支持最不发达国家和小岛屿发展中国家，并开发有助于落实风险知情早期预警服务的项目，以挽救生命、货物和生计。在太平洋小岛屿发展中国家，该倡议下一个 250 万美元的项目目前正在实施，直接惠及斐济、库克群岛、基里巴斯、纽埃、图瓦卢、萨摩亚、汤加、帕劳、瑙鲁、马绍尔群岛和托克劳。此外，在联合国大会第七十三届会议上，法国开发署与欧洲联盟、新西兰和澳大利亚一

⁷ 见 www.moic.gov.bh/en/Ministry/bahrain-economic-vision-2030。

⁸ 见 <https://classroom.oceanteacher.org/>。

⁹ 见 www.afd.fr/en/ressources/what-adaptation-facility。

¹⁰ 见 www.sunref.org/en/。

¹¹ 见 www.crews-initiative.org/en。

起宣布启动关于生物多样性、气候变化和复原力的太平洋联合倡议(KIWA 倡议)。¹² 该倡议的总体目标是组织一个国际联盟，以调动更多的财政资源，加快和简化适应和生物多样性保护工作的资金筹措。该倡议旨在支持 19 个太平洋小岛屿发展中国家和海外领土及其人民适应气候变化的影响，并通过实施基于自然的解决方案来保护其生物多样性。自那以后，加拿大加入了这一倡议。

9. 马耳他报告说，在本报告所述期间，它花费了 55 000 美元来落实《萨摩亚途径》下的两个小岛屿发展中国家优先领域，即：海洋和执行手段，包括伙伴关系。

10. 卡塔尔国报告说，2019 年，它共向小岛屿发展中国家支付了 559 302 美元，具体如下：分别向巴哈马和古巴政府支付 196 000 美元和 100 000 美元，以支持飓风和热带风暴的应对和救灾；向海地支付 216 359 美元，以支持偏远地区的学校建设；向东帝汶支付 13 888 美元用于教育，包括支持辍学学生；向几内亚比绍支付 53 055 美元，以支持弱势女孩和男孩普遍接受优质初等教育。

11. 土耳其合作与协调署是土耳其的官方国际发展合作组织。该署通过其 62 个方案协调办事处在 150 个国家开展业务，在 5 大洲的 60 个国家设有办事处，其中一个位于小岛屿发展中国家科摩罗。土耳其与其伙伴开展合作的主要原则之一是需求驱动办法。到目前为止，高等教育、农业和应急等部门一直是小岛屿发展中国家需求和回应最多的优先部门。2019 年，土耳其向《萨摩亚途径》的以下优先领域支付了 150 万美元：减少灾害风险——5 000 美元；粮食安全和营养——90 000 美元；可持续交通运输——5 000 美元；执行手段——100 000 美元；高等教育——120 万美元；应急——50 000 美元；公共政策与行政管理——25 000 美元；以及安全系统和管理改革——15 000 美元。

12. 自 2019 年以来，大不列颠及北爱尔兰联合王国一直在审查其对小岛屿发展中国家的政策办法，并正在制定其持续战略，以反映最近的冠状病毒病挑战。联合王国特别注重处理小岛屿发展中国家获得优惠融资的问题。将要就该主题举行的会议的日期目前正在审查中。联合王国已向拉丁美洲和加勒比区域及亚太区域的小岛屿发展中国家划拨大量发展资金，并将继续这样做。展望未来，联合王国正在考虑如何支持小岛屿发展中国家汇集资源，管理它们应对冠状病毒病的办法。联合王国还支持继续发展蓝色和绿色债券，包括可能利用伦敦证券交易所推出未来这类金融工具。

13. 斐济在其全面答复中确认，除其他外，它继续致力于实施《萨摩亚途径》和《2030 年议程》。在冠状病毒病之前，斐济的人均收入为 10 000 美元，预测到 2036 年，这一收入将增加四倍。凭借其名义国内生产总值的增长，它预测未来 20 年政府债务将降至国内生产总值的 35%，失业率将降至 4% 以下。这些预测因冠状病毒病(COVID-19)大流行而受到严重影响。

¹² 见 https://ec.europa.eu/international-partnerships/news/launch-joint-pacific-initiative-biodiversity-climate-change-and-resilience_en。

14. 就国家预算拨款而言，斐济政府报告说，已拨出适当经费 2 678 967 858 斐济元，占预算总额 3 840 928 900 斐济元的 69.7%，用于处理 2019-2020 年《萨摩亚途径》的每一个可持续发展优先领域。

15. 库拉索¹³ 也提交了实质性答复。在联合国开发计划署(开发署)纳入主流、加快步伐和政策支持访问团的支持下，库拉索确认其国家发展计划的 69%与可持续发展目标实现了对接。访问团确定，《萨摩亚途径》的五个优先领域(即水管理、海洋管理、可持续能源、可持续经济增长和改善教育系统)是积极的驱动因素，对实现可持续发展目标具有倍增效应。库拉索为在 2020 年落实这些《萨摩亚途径》优先领域拨出了以下款项：气候变化——8 000 美元；减少灾害风险——100 000 美元；水和环境卫生——165 000 美元；可持续交通运输——165 万美元；以及 20 000 美元，用于化学品和废物的管理。

B. 联合国系统各组织提供的最新资料

16. 小岛屿发展中国家在多国办事处服务的国家和领土中占大多数，他们呼吁提供更多、更好、有针对性的支持，以满足他们在落实《萨摩亚途径》和实现《2030 年议程》宏图大志方面的需求。这包括：增加实际的力量；政策和技术资源；便利更深入地参与全球和区域政府间论坛；加强数据能力，增加获得可持续发展融资以及开展南南和三方合作的机会。

17. 秘书长谨此重申，在其关于执行大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议的情况的报告(A/75/79-E/2020/55，第 145-170 段)中，根据上述要求并在联合国可持续发展集团开展的工作的基础上，他建议在六个行动领域作出一些详细承诺，包括承诺联合国发展系统将审查其对小岛屿发展中国家的具体方案援助，并在 2020 年底以前为他们制定新的或经过更新的提案和方案。同时，联合国发展系统各实体将与各自的理事机构协商，重新审视现有的实体资源分配模式，探讨是否有可能超越国家类型和国民收入的局限，并将脆弱性的各个方面纳入核心资源分配标准。

18. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)继续维持一个重点突出的方案和制度化结构，专门支持加勒比小岛屿发展中国家的国家和区域可持续发展优先事项。这项服务的预期结果包括：促进健全的财政管理和市场多元化；促进更广泛地应用信息、通信和技术以促进发展；改进国家一级的监测和报告机制，以衡量实现可持续发展目标和《萨摩亚途径》的进展情况；增进社会发展，包括性别平等问题；推动将减少灾害风险措施纳入国家规划；加强加勒比国家的统计能力，以支持更有效的循证决策；以及在大会各项决议和其他政府间决定的指导下，就新的和正在出现的可持续发展主题提供及时支持。

19. 拉加经委会通过技术评估和国家讲习班向加勒比小岛屿发展中国家提供方案支助，旨在提高各国设计和实施循证发展规划的能力，以及审查和落实《2030 年议程》执行情况的能力。受援国包括多米尼克、圣卢西亚、阿鲁巴、巴哈马、

¹³ 见拉加经委会准成员。

英属维尔京群岛、格林纳达、圣基茨和尼维斯、圣文森特和格林纳丁斯以及荷属圣马丁。所报告的其他值得注意的拉加经委会举措包括债务换气候适应互惠倡议；¹⁴ 损害和损失评估；¹⁵ 以及“加勒比优先”倡议。

20. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)已经制定了 2020-2024 年太平洋战略草稿。该战略的实施将以亚太经社会的核心职能为指导，即：召集职能、智囊团职能和知识管理职能；以及能力建设职能。在《萨摩亚途径》的剩余期限内，亚太经社会将在以下五个拟议重点和成果领域向小岛屿发展中国家提供支助：(a) 气候变化和减少灾害风险；(b) 海洋的可持续管理和利用；(c) 区域一体化和连通性；(d) 社会包容、减缓贫困和性别平等；以及(e) 伙伴关系、数据、监测和报告。至于已经支付或计划用于实施《萨摩亚途径》的支出，亚太经社会报告说，2019 年拨款总额为 1 467 968 美元，其中 467 457 美元拨给有小岛屿发展中国家参加的亚太区域。

21. 人道主义事务协调厅提供了两次有关其在小岛屿发展中国家的方案的最新资料。在海地，该厅与平民保护局密切合作，以加强应急响应人员的能力，改善该国的备灾情况。这些措施包括支持该局制定国家应急计划，以及就需求评估及联合国灾害评估和协调小组方法举行培训。该厅 2019 年在海地的优先事项包括：支持平民保护局为飓风季节做准备；支持人道主义伙伴克服进出挑战，确保提供关于当地局面的准确信息；制定有据可依的人道主义需求概览和次序井然的 2020 年人道主义应急计划；以及筹集必要的财政资源，以应对日益增长的人道主义需求。

22. 在 2020-2021 年期间，人道主义事务协调厅太平洋办事处将通过加强协调一致的应急措施、业务准备情况(备灾)以及战略和业务伙伴关系，支持太平洋小岛屿发展中国家建设气候适应能力。这些总体优先事项突显了人道主义事务协调厅在支持政府主导的太平洋区域应急努力方面的持续作用，确保应急措施针对具体情况、尽可能本地化、有针对性、以需求为导向，并充分利用主要合作伙伴的互补应对能力。人道主义事务协调厅的技术培训和能力建设工作，特别是为国家灾害管理办公室开展的培训和能力建设工作，是在风险最大的优先国家的协调和信息管理等领域开展的，这些国家包括斐济、萨摩亚、所罗门群岛、汤加和瓦努阿图以及库克群岛、基里巴斯、纽埃和图瓦卢等。人道主义事务协调厅还与积极参与气候变化和复原力建设的其他区域利益攸关方接触互动，这些方面包括太平洋共同体、太平洋区域环境方案、太平洋岛屿论坛秘书处、太平洋岛屿发展论坛、南太平洋大学以及区域和国家气象部门。

23. 除了宣传和调集资源外，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室的任务是增强一致性，确保将小岛屿发展中国家的可持续发展优先事项纳入联合国系统的工作和各个进程的主流，包括在国家、区域和全球各级开展这项工作。高级代表办公室将继续为小岛屿发展中国家的国家协调中心举办会

¹⁴ 见 www.cepal.org/en/news/eclac-establishes-task-force-caribbeans-debt-swap-initiative。

¹⁵ 见 www.cepal.org/en/publications/4900-economic-impact-disasters-evidence-dala-assessments-eclac-latin-america-and。

议，¹⁶ 为他们提供机会，以交流经验和最佳做法，建立网络，以及更好地了解包括筹措资金和业务模式在内的现有执行手段，以解决执行方面的差距和挑战。

24. 关于 2019-2020 年，已经拨出 113 800 美元¹⁷ 用于支持国家协调中心。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室也拨出 105 655 美元，¹⁸ 用于开展其“岛屿之声”新闻运动。¹⁹ 该办公室计划在 2020 年召开小岛屿发展中国家全球商业网络论坛。²⁰ 该论坛还将支持小岛屿发展中国家政府、民间社会和私营部门在下列会议的主要会议之外进行协商：2020 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议(海洋会议)²¹ 和定于 2020 年 12 月在帕劳举行的“我们的海洋”会议。²²

25. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)的任务除其他外，是解决小岛屿发展中国家长期面临的贸易、投资和发展挑战，其执行战略分为以下四个层次：(a) 强调联合国需要有明确界定的标准来确定小岛屿发展中国家；(b) 提高对严重的岛屿脆弱性问题的了解；(c) 确定对小岛屿发展中国家而言最可取的特别支助措施；以及(d) 向所选定的小岛屿发展中国家提供相关咨询服务。这种多层面的行动在很大程度上是为了支持小岛屿发展中国家的生产能力建设工作。

26. 至于《萨摩亚途径》的剩余期间，贸发会议确定了以下优先领域：(a) 帮助最不发达小岛屿发展中国家“聪明地毕业”；(b) 鼓励和吸引外国直接投资；(c) 支持培养创建小企业的努力；(b) 帮助在海洋经济中寻找贸易机会；(e) 支持贸易的性别平等层面；(f) 鼓励电子商务与数字经济；(g) 投资于促进创新和创业的科学技术；以及(h) 支持贸易物流和海运。²³

27. 小岛屿发展中国家股设在经济和社会事务部(经社部)(见 A/50/422，第 7 段)的可持续发展目标司。除其他外，该股的任务是向政府间和机构间机制提供实务秘书处支持，并编写关于小岛屿发展中国家可持续发展优先事项的报告，包括监测《萨摩亚途径》的落实情况。小岛屿发展中国家和最不发达国家是经社部确定优先支持的两个弱势群体。经社部通过全部门办法向小岛屿发展中国家提供支持。经社部几个司已经或正在小岛屿发展中国家开展能力建设举措。例如，公共机构和数字治理司及其联合国治理项目办公室通过开展研究、开展能力发展活动和提供政府间支持，不断努力支持小岛屿发展中国家，以提高对这些国家在落实《萨

¹⁶ 见 <https://unohrlls.org/sids-national-focal-points/>。

¹⁷ 意大利政府提供的支持。

¹⁸ 荷兰政府提供的支持。

¹⁹ 见 <https://unohrlls.org/island-voices/>。

²⁰ 见 <https://sidsgbn.org/>。

²¹ 见 www.un.org/en/Conference/Ocean2020。

²² 见 www.ourocean2020.pw/。

²³ 贸发会议支持小岛屿发展中国家的活动详情见：TD/B/64/9。

摩亚途径》方面所面临的独特挑战的认识。该司目前正与该股协作，在斐济和瓦努阿图实施一个以治理和公共机构为重点的能力发展项目。

28. 为确保为经过振兴的驻地协调员制度提供更有针对性的政策和技术支持，经社部已将共同国家分析确定为一个关键切入点，以将其思想领导力和能力发展支持从全球一级输送到区域和国家各级，包括通过多国办事处开展这项工作。经社部设立了一个共同国家分析任务小组，目标是确定和协调经社部如何在现有能力和资源范围内有效和系统地支持新的共同国家分析，并便利其参与联合国可持续发展集团。经社部和太平洋联合国国家工作队目前正在这一倡议下进行协作。经社部还向阿鲁巴提供部门支持，审查其 2020-2025 年国家发展计划。小岛屿发展中国家股目前正在实施一个针对加勒比和太平洋小岛屿发展中国家的蓝色增长能力发展项目。

29. 联合国减少灾害风险办公室负责监督《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的实施情况。根据该《框架》，小岛屿发展中国家面对灾害的特殊脆弱性被认为是一种障碍，延误了他们在实现《2030 年议程》方面取得进展。该办公室的主要活动包括：**(a)** 支持制定与国家适应计划和可持续发展战略一致的国家 and 地方减少灾害风险战略；和**(b)** 编制灾害风险简介。该办公室通过开展有针对性的培训和同行学习交流，扩大了针对小岛屿发展中国家的有针对性的能力建设举措，以应对他们的特殊挑战，包括在收集及分享灾害和气候风险数据和信息方面的挑战，以支持有效地联合监测《仙台框架》、可持续发展目标和《巴黎协定》的执行进展情况。

30. 联合国减少灾害风险办公室还报告创建了关于仙台框架监测系统的电子学习课程，作为其国家培训讲习班的补充，使参与者能够独立学习该系统，从而降低了培训费用。在几个太平洋小岛屿发展中国家，包括斐济、所罗门群岛和汤加，已经举办了关于使用框架监测系统和建立灾害损失数据库的国家培训讲习班。展望未来，该办公室将通过太平洋韧性伙伴关系与太平洋小岛屿发展中国家进一步接触互动。²⁴ 在非洲，该办公室支持几内亚比绍和圣多美和普林西比努力加入非洲联盟非洲风险能力保险联营并从中受益，并建立一个系统，根据对风险敏感的预算审查，将收到的捐助者供资与国家优先事项和需求进行对接。

31. 在加勒比，联合国减少灾害风险办公室支持加勒比商会网络；²⁵ 这是一个由 21 个国家级商会组成的网络，其目的是：替各自商会的成员进行宣传并为他们创造更高的价值；降低成员及其国家遭受灾害的风险；在该网络内相互间分享知识和最佳做法；以及增强交通运输、贸易便利化和促进工作。该办公室还与 ARISE 开展协作；²⁶ 这是一项私营部门倡议，其目的是降低风险，为此要做出更好的决策来，以备灾以及灾害后的应对和恢复等相关风险为信息依据，包括作出有利于

²⁴ 见 www.resilientpacific.org/pacific-resilience-partnership/。

²⁵ 见 www.linkedin.com/company/caricham/。

²⁶ 见 <https://eird.org/americas/news/the-caribbean-strengthens-its-business-resilience-and-drr-initiatives.html#.XxC3FChKjIU>。

可持续未来的基于风险的投资决策。公共和私营部门内可集体动用的智力、执行和资本资产结合起来，将支持在创建有复原力的社区方面取得重大进展。在该办公室支持下，已经在多米尼克、巴巴多斯、多米尼加共和国、海地、圣卢西亚、英属维尔京群岛和特立尼达和多巴哥启动了国家一级的 ARISE 网络。该办公室还与加勒比灾害应急管理机构密切协作，²⁷ 确保通过该机构的监测系统统一报告和监测《仙台框架》的落实进展情况。

32. 联合国环境规划署(环境署)没有专门针对小岛屿发展中国家的次级方案，不过，联合国环境大会第 2/4 号决议可以作为落实《萨摩亚途径》的基本文件。环境署已将针对小岛屿发展中国家的优先活动纳入其七个次级方案。每个次级方案下都提供了开展这些活动所需的财政资源。

33. 环境署绿色鳍方案²⁸ 的范围已经扩大，以包括更多小岛屿发展中国家。安提瓜和巴布达、多米尼加共和国、马尔代夫、帕劳和新加坡等国政府都在开展绿色鳍活动，以促进可持续的潜水旅游。绿色鳍最初是在环境署和区域海洋方案下发起的，作为改善公众意识和管理做法的努力的一部分，以支持珊瑚礁养护和减少不可持续的旅游做法。它现在是全球唯一的潜水旅游环境认证标准。根据联合国环境大会第 413 号决议，环境署和全球珊瑚礁监测网组织了一系列区域讲习班，包括在小岛屿发展中国家的所有区域组织这类讲习班，以整理信息和数据，编制环境署区域珊瑚礁报告和全球摘要报告。

34. 教科文组织在其《小岛屿发展中国家行动计划》(2016-2021 年)指导下实施《萨摩亚途径》。²⁹ 制定该《计划》是为了处理与本组织的任务相关领域内涉及小岛屿发展中国家的的问题，并与《萨摩亚途径》、《巴黎协定》、《2030 年议程》和《仙台减少灾害风险框架》实现了充分对接。其目标涵盖以下行动领域：(a) 通过教育以及加强人和机构的能力，提高岛屿实现可持续发展的能力；(b) 增强小岛屿发展中国家的复原力以及人类与生态、淡水和海洋系统互动的可持续性；(c) 支持小岛屿发展中国家管理社会转型及促进社会包容和社会正义；(d) 保护物质和非物质文化遗产，促进有利于岛屿可持续发展的文化；以及(e) 加强连通性、信息管理和知识共享。

35. 教科文组织通过经常方案预算和预算外方案向小岛屿发展中国家提供支持。³⁰ 小岛屿发展中国家还通过教科文组织的参与计划和紧急援助得到支持。至于 2019 年，教科文组织报告说，它在预算拨款总额 7 684 505 美元中，投资 3 316 368 美元用于落实《萨摩亚途径》的优先领域。

²⁷ 见 www.cdema.org/。

²⁸ 见 www.greenfins.net/。

²⁹ 见 www.unesco.org/new/en/natural-sciences/priority-areas/sids/sids-action-plan-2016-2021/。

³⁰ 在捐助者的财政支持下，这些捐助者包括日本信托基金、瑞典国际开发合作署和联合国联合方案信托基金。

36. 联合国人口基金(人口基金)通过其区域和次区域办事处向小岛屿发展中国家提供支持。优先领域包括人口数据、包括生殖健康在内的医疗卫生、增强年轻人、妇女和女孩的权能、性别平等和人道主义应急。太平洋次区域方案(2018-2022年)涵盖 14 个国家。加勒比次区域方案(2017-2021年)处理 21 个国家的发展需求。

37. 与加共体、太平洋共同体和其他国际发展伙伴等区域实体的协作使人口基金能够支持小岛屿发展中国家的统计局生成高质量的数据，用于跟踪实现全球和国家目标的进展情况，并为制定基于证据的有效政策和方案、以改善人的生活提供信息依据。主要行动和交付成果包括发起基里巴斯社会发展指标调查，并支持利用调查结果，为国际人口与发展会议、可持续发展目标和《萨摩亚途径》等相关方面的政策和方案拟订提供信息依据。人口基金还在最后完成萨摩亚、汤加和图瓦卢的多指标类集调查。关于住房和人口问题的讲习班促成了伯利兹和海地国家统计局之间的南南合作。鉴于加勒比小岛屿发展中国家面对气候变化非常脆弱，人口基金与加勒比灾害应急管理机构签署了一项谅解备忘录，以支持国家和区域两级的备灾、应对和恢复。

38. 人口基金报告说，其在 2019 年支持落实《萨摩亚途径》优先领域的预算拨款如下：加勒比次区域方案：(a) 可持续、包容型和公平的经济增长——75 228 美元；(b) 减少灾害风险——626 136 美元；加勒比和太平洋次区域方案摘要：(c) 医疗卫生和非传染性疾病——2 104 732 美元；(d) 性别平等——364 879 美元；(e) 执行手段——643 216 美元。

39. 联合国工业发展组织(工发组织)《2019-2025 年小岛屿发展中国家战略》³¹ 是指导该组织注重成果的干预措施以及与小岛屿发展中国家合作以实现可持续发展目标 9 的指导框架。在 38 个联合国小岛屿发展中国家中，34 个是工发组织成员。2019 年，安提瓜和巴布达及密克罗尼西亚联邦加入了该组织。工发组织在小岛屿发展中国家的项目数量呈增长趋势。目前，工发组织正在 16 个小岛屿发展中国家实施 42 个国家和地区一级的技术合作项目。工发组织对小岛屿发展中国家的预算拨款总额为 45 374 692 美元，2019 年支出总额为 4 603 209 美元。工发组织的行动侧重于《萨摩亚途径》的四个优先领域，即：(a) 可持续、包容型和公平的经济增长；(b) 气候变化；(c) 可持续能源；和(d) 执行手段。

40. 工发组织的项目设计为多学科干预措施，对《萨摩亚途径》的其他优先领域有积极的溢出效应。例如，气候变化项下的许多项目涉及减少持久性有机污染物、含氢氯氟烃和汞——因此对“化学品和废物管理”有明显影响。工发组织目前正在实施 10 个项目，预算拨款总额为 9 551 552 美元，涉及可持续、包容型和公平的经济增长。这些项目的捐助者包括中国、意大利、大韩民国和俄罗斯联邦以及多边供资机构，如《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》和全球环境基金。气候变化项下正在进行的项目有 12 个，预算拨款为 11 204 565 美元，主要由《蒙特利尔议定书》和全球环境基金提供资金。可持续能源项下目前有 14 个项目，

³¹ 见 www.unido.org/sites/default/files/files/2020-04/GC.18_CRP.05_UNIDO_s_Small_Island_Developing_States_Strategy_2019%E2%80%932025.pdf。

预算拨款为 22 507 683 美元，主要由全球环境基金、欧洲联盟和个别欧洲国家、特别是奥地利、挪威和西班牙提供资金。最后，在执行手段项下，工发组织制定了 6 个项目，预算总额为 45 374 692 美元，其中绝大多数项目的目的是支持小岛屿发展中国家政府制定政策、建立伙伴关系以及进行监测和评价。

41. 作为一个需求驱动型组织，联合国项目事务署(项目署)没有针对小岛屿发展中国家的具体战略。项目署自筹资金，根据合作伙伴的需要和优先事项，与合作伙伴联合或代表合作伙伴实施项目，因此不为其活动设定方案目标和具体目标。不过，为了加强协调和改善在小岛屿发展中国家交付成果的一致性，项目署于 2018 年委托其纽约联络处作为与小岛屿发展中国家相关事项的信息库。联络处的任务是收集项目署正在小岛屿发展中国家实施的项目的数据，与驻纽约的小岛屿发展中国家常驻代表沟通，并查明各种需要和机会，以改进项目署对这一国家集团的支持。

C. 政府间组织提供的最新资料

42. 全球环境基金³² 没有关于小岛屿发展中国家的全机构战略。然而，鉴于许多这样的国家环境脆弱，并且受到全球变化的独特影响，他们在该基金的重点领域战略中经常受到特别考虑。25 年多来，该基金一直支持小岛屿发展中国家关键领域的项目，诸如生物多样性保护、面对气候变化和其他冲击的复原力、通过可再生能源和节能增加能源获取、阻止和扭转土地退化、关于国际水域的合作以及改进行业管理。到 2018 年 10 月，该基金已在所有重点领域提供了超过 5.78 亿美元的国家分配资金。³³ 该基金的资金为可持续发展争取到了数倍于这一数额的额外资源。

43. 国际水域学习交流和资源网络³⁴ 作为由开发署和环境署实施、目前由教科文组织政府间海洋学委员会执行的全球环境基金资助的一系列项目进行管理，其目的是加强全球淡水和海洋资源的跨界管理，为此收集和分享最佳做法、经验教训以及该基金国际水域项目组合中共同问题的创新解决办法。该网络帮助全球环境基金的国际水域项目管理人员、国家官员、执行机构、国家和国际非政府组织和政府间组织以及私营部门合作伙伴成为一个高度活跃的群体。该网络的最新阶段(IW: LEARN 5)已划拨资金，通过项目结对(这是一个在线国际水域知识资源)以及有针对性的培训课程和讲习班，直接支持小岛屿发展中国家。通过对小岛屿发展中国家提供这种直接支持，该网络旨在与经社部小岛屿发展中国家股和小岛屿发展中国家问题机构间协商小组密切协作，更好地加强与小岛屿发展中国家群体的关系。

44. 对于 2019 年 6 月至 12 月期间，全球环境基金理事会已批准向《萨摩亚途径》的优先领域提供 2.05 亿美元新资金，具体如下：(a) 可持续能源——140 万

³² 见 www.thegef.org/。

³³ 见全球环境基金，《小岛屿发展中国家与全球环境基金：建立持久的伙伴关系》，可在以下网址查阅：www.thegef.org/sites/default/files/publications/GEF%20and%20SIDS%20October%202018_r2.pdf。

³⁴ <https://iwlearn.net>。

美元；(b) 减少灾害风险——2 900 万美元；(c) 海洋——1 700 万美元；(d) 粮食安全和营养——1 990 万美元；(e) 可持续交通运输——1 230 万美元；(f) 化学品和废物管理——7 190 万美元；(g) 生物多样性——3 040 万美元；(h) 为综合方案编制拨出 750 万美元“奖励”资源；和(i) 1 563 万美元，用于开展有利于履行《公约》义务的活动。³⁵

45. 国际移民组织(移民组织)《2017-2020 年太平洋战略》³⁶ 提供了应对太平洋区域移民挑战的框架，并指导移民组织对移民、受移民影响的社区和该区域各国政府的需求作出回应。该战略与移民组织的《全球移民治理框架》进行了对接并以其为指导。³⁷ 移民组织的《太平洋战略》通过纳入小岛屿发展中国家在气候变化背景下的独特脆弱性，将《萨摩亚途径》融入其中，并侧重于建设复原力和建立伙伴关系，努力实现可持续发展。移民组织针对太平洋小岛屿发展中国家的三个战略优先事项是：(a) 太平洋区域的移民和社区从移民活动中受益，以此作为一个可持续发展和气候变化适应战略；(b) 太平洋区域的流离失所者和受影响社区受到保护，能够抵御自然灾害和气候变化的冲击；(c) 太平洋区域的移民受到保护，其人权不会遭到侵犯，并能够安全、有序和有尊严地移徙。

46. 在加勒比，移民组织正在与区域和国际组织协调拟订和执行一项关于人的流动的加勒比行动计划；³⁸ 该计划根据气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制流离失所问题工作队的建议，探讨用于处理移民、环境和气候变化之间关系的不同途径。移民组织与当地政府建立伙伴关系，在脆弱的收容社区确定可持续的生计行动，以应对委内瑞拉移民人数的增加。这些行动通过建立小型社区农场来解决粮食安全问题；增加社区内的经济增长机会，并加强社区结构以实现可持续性。移民组织继续支持各国政府认识到移民和移民社群在促进其来源国的发展方面发挥的作用。移民组织一直在与各国政府共同努力，以利用移民社群内的技能，并寻找更有意义地参与加勒比区域社会和经济发展的机会。

47. 移民组织还支持制定政策和建立虚拟平台，以便利交流并加强与各国政府及其移民社群的关系。移民组织在圭亚那开展工作，提供艾滋病毒/艾滋病检测以及性健康和生殖健康教育和咨询，以防止艾滋病毒/艾滋病在该国内陆地区的采矿和伐木部门内传播。对于 2019-2020 年期间，移民组织为落实《萨摩亚途径》的这些优先领域投入了以下资金：(a) 200 000 美元——可持续、包容型和公平的经济增长(加勒比)；(b) 463 577 美元——气候变化(太平洋)；(c) 减少灾害风险——5 257 105 美元(太平洋)和 3 400 美元(加勒比)；(d) 粮食安全和

³⁵ 用于在 2019 年开展促进活动(国家信息通报、两年一次的最新情况报告、技术需求评估)以及提高小岛屿发展中国家透明度的能力建设举措。

³⁶ 见 https://publications.iom.int/system/files/pdf/iom_pacific_strategy.pdf。

³⁷ 见 <https://gfmd.org/pfp/ppd/5694>。

³⁸ 见 <https://caribbeanmigration.org/events/regional-consultation-towards-framework-regional-cooperation-human-mobility-context-disasters>。

营养——2 727 327 美元(太平洋)和 50 000 美元(加勒比)；(e) 医疗卫生和非传染性疾病——87 413 美元(太平洋)和 875 000 美元(加勒比)。

48. 国际可再生能源署小岛屿发展中国家战略被纳入了小岛屿发展中国家灯塔倡议；³⁹ 这是一个行动框架，旨在支持小岛屿发展中国家在该署的协调和帮助下，从主要以化石能源为基础的能源系统转变为以可再生能源为基础的有复原力的能源系统。该倡议涉及能源转变的所有要素，包括政策和市场框架、技术选择和能力建设。该倡议汇集了 36 个小岛屿发展中国家和 27 个发展伙伴，包括发达国家、区域和国际组织、私营公司、研究机构和非营利组织。

49. 国际可再生能源署/阿布扎比发展基金项目融资机制选择了小岛屿发展中国家的以下五个可再生能源项目⁴⁰ 予以供资：

- (a) 安提瓜和巴布达——水利部门项目的转型和复原力建设；
- (b) 古巴——尤文图岛的一个太阳能光伏发电厂和电池储存项目；
- (c) 马尔代夫——阿杜市的一个废物发电项目；
- (d) 圣卢西亚——特鲁马西太阳能和电池储存项目；
- (e) 圣文森特和格林纳丁斯——贝基亚居民的可再生能源转变项目。

三. 关于大会决议要求采取的行动的最新资讯

50. 大会通过历次决议，⁴¹ 要求秘书处采取更多具体行动。本节简要介绍三项此类要求的最新执行情况。

A. 小岛屿发展中国家伙伴关系框架

51. 2015 年，在《小岛屿发展中国家伙伴关系框架》确立后，⁴² 大会请秘书处、经社部和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室支持小岛屿发展中国家伙伴关系指导委员会跟进现有的、并促进及倡导启动新的小岛屿发展中国家伙伴关系。2020 年 1 月，大会主席任命安提瓜和巴布达常驻联合国代表沃尔顿·阿方索·韦伯逊和马耳他常驻联合国代表瓦内萨·弗雷泽为 2020-2021 年指导委员会共同主席，接替爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森和伯利兹常驻联合国代表洛伊丝·杨。此后，指导委员会通过了

³⁹ 见 <https://islands.irena.org/>。

⁴⁰ 见 www.irena.org/ADFD/Selected-Projects。

⁴¹ 见 A/70/472/Add.2，第 11(a)-(c)段。

⁴² 同上，第 11 段。

2020 年工作方案，⁴³ 并组织了全球多利益攸关方小岛屿发展中国家伙伴关系第六次年度对话。⁴⁴

B. 需求评估

52. 2018 年，⁴⁵ 大会请秘书长至迟于 2020 年在现有资源范围内，确保分配足够的资源应对不断扩大的支持小岛屿发展中国家可持续发展议程的任务，并在其提交第七十五届会议的报告中列入资料，说明采取了哪些措施满足秘书处小岛屿发展中国家股已经扩大的任务规定所产生的需求。

53. 经社部小岛屿发展中国家股和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室小岛屿发展中国家次级方案继续发挥互补优势，加强协调和协作，包括通过在各级举行定期会议、进行联合规划和开展活动，并改善与会员国的沟通和协商。这两个单位还利用联合国系统其他主要伙伴的优势，包括通过小岛屿发展中国家问题机构间协商小组和多国办事处审查进程，以加强执行与小岛屿发展中国家的可持续发展优先事项有关的全球任务，并将其转化为区域和国家两级的任务。

54. 已采取重要措施弥合秘书处各单位的资源差距。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室的小岛屿发展中国家次级方案被指定为 2021 年秘书长的三个预算优先事项之一。因此，2021 年方案预算的拟议资源需要为该次级方案提供员额和非员额资金。经社部小岛屿发展中国家股的资源需求因增设 1 个员额而得到解决，该员额在今后两年由联合国技术合作经常方案提供支持。这两个单位现在还共同受益于爱尔兰政府提供的急需和及时的咨询资源支持。

C. 高级别审查

55. 作为《萨摩亚途径》高级别审查的后续行动，⁴⁶ 秘书处负责小岛屿发展中国家的两个单位与会员国、联合国系统所有相关实体和其他相关利益攸关方协商，正在协调执行第 74/217 号决议第 10 段和第 20 段所载的要求。第一项要求涉及审查与灾害有关的供资情况和支助环境，以便在可能情况下设立有针对性的自愿救灾基金、机制或金融工具，与现有机制协调互补，从而协助小岛屿发展中国家管理灾害风险，更好地进行灾后重建。第二项要求涉及查明可持续发展目标或《仙台减少灾害风险框架》未涵盖的《萨摩亚途径》优先领域，以及在可能情况下为这些优先领域(如果有)制定目标和指标。

⁴³ 见 https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/25860Final__Approved_2020_Work_Programme.pdf。

⁴⁴ 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/index.php?page=view&type=13&nr=3305&menu=1634>。

⁴⁵ 见大会第 73/228 号决议，第 35 和 36 段。

⁴⁶ 见大会第 74/3 号决议。

56. 根据可动用的资源，这两项工作的实施将分两个阶段进行。秘书处将定期向所有利益攸关方提供有关第一阶段进展的最新情况，并将向大会第七十六届会议提交报告。

四. 冠状病毒病和小岛屿发展中国家

57. 在冠状病毒病这场肆虐全球的大流行病中，没有一个国家或区域幸免于难，该病预计将造成大萧条以来最严重的经济衰退，使世界陷入了近一个世纪以来未曾见过的严重卫生和经济危机。这场大流行病暴露并加剧了各国内部和相互间的脆弱性和不平等。并再次证实，我们在粮食、贸易、卫生、气候等方面所依赖的系统不仅越来越相互依存，而且越来越脆弱。该节讨论冠状病毒病与小岛屿发展中国家。

医疗卫生

58. 在冠状病毒病(COVID-19)大流行之前，小岛屿发展中国家在预防、检测和应对传染病方面已经面临着独特的挑战。小岛屿发展中国家普遍缺乏卫生保健基础设施和技术，其医疗卫生劳动力能力有限，公共卫生支出占政府总支出的百分比通常较低。小岛屿发展中国家的医疗卫生能力相对较差，平均指数得分为 28.9 分(满分 100 分)，远低于全球平均水平 40.2 分。糖尿病、心血管疾病和肥胖症等原已存在的健康状况的比例很高，⁴⁷ 使这些国家的人民特别容易感染冠状病毒病。大多数小岛屿发展中国家没有冠状病毒病检测或先进的医疗保健设施或系统来照顾那些患有重病的人，特别是那些需要呼吸机的人。尽管如此，大流行病在小岛屿发展中国家造成的医疗卫生影响是参差不齐的，有的比较严重，有的疫情规模较小并得到了控制，也有的没有病毒。值得赞扬的是，许多小岛屿发展中国家政府在限制跨界移动和实施严格的人身距离措施方面迅速采取行动，对一些国家来说，在遏制病毒传播方面取得了积极成果。截至 2020 年 7 月 17 日，小岛屿发展中国家冠状病毒病感染和死亡病例总数为：

国家	感染人数	死亡人数
大西洋、印度洋和南海		
巴林	34 078	111
佛得角	1 780	19
科摩罗	321	7
几内亚比绍	1 902	26
马尔代夫	2 801	14
毛里求斯	343	10
圣多美和普林西比	416	12
塞舌尔	100	0
新加坡	46 630	27

⁴⁷ 见 www.ghsindex.org/data-stories/small-island-nations-need-special-support-and-resources/。

国家	感染人数	死亡人数
加勒比		
安提瓜和巴布达	74	3
巴哈马	113	11
巴巴多斯	103	7
伯利兹	37	2
古巴	2 432	87
多米尼克	18	0
多米尼加共和国	46 305	910
格林纳达	23	0
圭亚那	300	17
海地	6 727	141
牙买加	759	10
圣基茨和尼维斯	17	0
圣卢西亚	22	0
圣文森特和格林纳丁斯	35	0
苏里南	780	18
特立尼达和多巴哥	133	8
太平洋		
密克罗尼西亚联邦	0	0
斐济	26	0
基里巴斯	0	0
马绍尔群岛	0	0
瑙鲁	0	0
帕劳	0	0
巴布亚新几内亚	11	0
萨摩亚	0	0
所罗门群岛	0	0
东帝汶	24	0
汤加	0	0
图瓦卢	0	0
瓦努阿图	0	0

资料来源：世界卫生组织第 177 号情况报告，2020 年 7 月 15 日

旅游业

59. 2020 年 4 月，国际抵达人数下降了 97%，这表明全世界所有目的地 100% 实施了旅行限制。这意味着与 2019 年同期相比，国际抵达人数减少了 1.8 亿人次，

相当于国际旅游业收入(出口收入)损失了 1 950 亿美元。⁴⁸ 平均而言,旅游业占大多数小岛屿发展中国家国内生产总值的近 30%。格林纳达、马尔代夫、圣基茨和尼维斯以及塞舌尔的这一份额超过 50%。⁴⁹ 旅游业也是小岛屿发展中国家的主要用人部门,通过酒店、度假村、餐馆、运输、零售和农业等行业产生直接和间接的乘数效应。与其他经济部门相比,妇女更有可能成为旅游业的企业家。⁵⁰ 世界旅行和旅游理事会估计,旅行和旅游业在总就业中的相对贡献,安提瓜和巴布达为 90.7%,圣卢西亚为 78.1%,马尔代夫为 59.6%。⁵¹ 据估计,旅游收入占萨摩亚和汤加经济活动的 20%至 30%,是斐济和帕劳等国就业和外汇的主要来源。⁵² 在小岛屿发展中国家,作为前往这些偏远岛屿旅游的重要渠道的国家和地区航空公司,也因长期收入损失而面临重大损害。收入损失、业务减少和全球旅行限制可能意味着,即使在病毒消退后,旅游业也可能萎缩。

汇款

60. 从历史上看,相对于其经济规模,小岛屿发展中国家收到的汇款流入额比任何其他国家组都大得多。2006 年至 2013 年,小岛屿发展中国家收到的汇款平均占国内生产总值的 7.5%,而所有其他发展中国家的这一比例为 5.8%。在过去十年中,汇款占国内生产总值的 20%以上,并且多达 90%的家庭收到国外汇款的情况在小岛屿发展中国家并不少见。⁵³ 2019 年,两个小岛屿发展中国家被列入收到汇款占国内生产总值比例最高的五个国家之列:汤加(占国内生产总值的 37.6%)和海地(37.1%)。⁵⁴ 冠状病毒病(COVID-19)大流行对小岛屿发展中国家的经济影响将因汇款损失而放大。世界银行估计,对中低收入国家的汇款将下降 19.7%,降至 4 450 亿美元,这意味着许多脆弱家庭会失去赖以生存的资金来源。⁵⁵ 移民工人是受影响最严重的群体之一,面临着大规模的失业和旅行限制。⁵⁶ 汇款流动额的减少可能会增加贫困,减少家庭获得急需的医疗服务的机会。

粮食安全、商品和贸易

61. 根据联合国粮食及农业组织的数据,50%的小岛屿发展中国家超过 80%的粮食是进口的。⁵⁷ 这种依赖使他们面对国际贸易和全球供应链出现的混乱非常脆弱。

⁴⁸ 见世旅组织旅游指标——2020 年 6 月最新资料: www.unwto.org/market-Intelligence。

⁴⁹ 见 <https://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=2341>。

⁵⁰ 见 <https://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=2370>。

⁵¹ 见世界旅行和旅游理事会,《2020 年全球经济影响和趋势》(2020 年 5 月)。

⁵² 见 www.imf.org/en/News/Articles/2020/05/27/na-05272020-pacific-islands-threatened-by-covid-19。

⁵³ 见开发署和联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室,《发展筹资和小岛屿发展中国家:概览和前进方向》,讨论文件(2015 年 6 月)。

⁵⁴ 见 <https://migrationdataportal.org/themes/remittances>。

⁵⁵ 见世界银行,《从移民视角看冠状病毒病危机》,《移民与发展简报》,第 32 期(2020 年 4 月)。

⁵⁶ 见 www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---arabstates/---ro-beirut/documents/briefingnote/wcms_744832.pdf。

⁵⁷ 见 www.fao.org/3/ca8994en/CA8994EN.pdf。

世界贸易组织预计，由于冠状病毒病(COVID-19)大流行扰乱了正常的经济活动，2020年世界贸易将下降13%至32%。⁵⁸ 冠状病毒病还导致全球大宗商品价格普遍下跌。在所有小岛屿发展中国家中，共有57%的国家依赖大宗商品，也就是说，按价值计算，大宗商品占其商品出口总额的60%以上。⁵⁹ 小岛屿发展中国家的这种依赖情况因国而异；有些国家依赖农业(伯利兹和马尔代夫)、矿物、矿石和金属(圭亚那和牙买加)或燃料(圣卢西亚和东帝汶)。⁶⁰ 出口收入下降和汇率恶化正在制约小岛屿发展中国家偿还债务的能力，并在加剧债务压力。⁶¹

债务

62. 解决主权债务压力是许多小岛屿发展中国家长期面临的挑战；冠状病毒病让这一问题变得更糟。如果不采取积极的政策行动，冠状病毒病(COVID-19)大流行可能会演变为包括小岛屿发展中国家在内的许多发展中国家旷日持久的债务危机，并阻碍可持续发展。向76个有资格加入世界银行国际开发协会的低收入发展中国家提供了部分偿债暂停的待遇，该协会中包括所有最不发达国家和13个小岛屿发展中国家。国际货币基金组织还向25个最贫穷国家提供了进一步偿债减免。⁶² 对一些国家而言，迄今采取的行动不足以避免违约。秘书长在其政策简报《债务与冠状病毒病：全球团结一致加以应对》⁶³ 中建议采取三方面兼顾的方法来解决这一问题，概述如下：(a) 完全停止所有提出要求的发展中国家的所有偿债过程(双边、多边和商业)；(b) 为重债发展中国家提供额外的债务减免，以避免违约；和(c) 通过更公平、更有效的债务危机解决机制和负责任的借贷机制，在国际金融结构方面取得进展。

五. 结论

63. 鉴于目前及正在持续的全球冠状病毒病(COVID-19)大流行及其造成的社会经济影响，特别是对最脆弱群体的影响，加强国际社会所提供的长期合作与支持，以帮助小岛屿发展中国家在解决其脆弱性方面取得进展，并支持其集体可持续发展努力，现在比我们相互依存的多边旅程历史上任何时候都更为关键和真正必要。

⁵⁸ 见 www.wto.org/english/news_e/pres20_e/pr855_e.htm。

⁵⁹ 见 <https://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=2086>。

⁶⁰ 见《2019年大宗商品依赖状况报告》(联合国出版物，出售品编号：E.19.II.D.8和更正)。

⁶¹ 见经社部政策简报，2020年第60号，可查阅：www.un.org/development/desa/dpad/publication/un-des-a-policy-brief-60-commodity-exporters-face-mounting-economic-challenges-as-pandemic-spreads/。

⁶² 见 www.un.org/development/desa/dpad/publication/un-des-a-policy-brief-72-covid-19-and-sovereign-debt/。

⁶³ 见 https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/un_policy_brief_on_debt_relief_and_covid_april_2020.pdf。