



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
21 November 2018
Chinese
Original: English

大会
第七十四届会议
社会发展：社会发展、包括与世界社会状况
以及与青年、老龄、残疾人和家庭有关的问题

经济及社会理事会
2019 年届会
2018 年 7 月 26 日至 2019 年 7 月 25 日
议程项目 19(b)
社会和人权问题：社会发展

国际家庭年及其后续进程各项目标的落实情况

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [72/145](#) 号决议提交，着重介绍最新家庭趋势以及会员国、联合国各实体和民间社会为落实国际家庭年及其后续进程各项目标而采取的举措。



一. 导言

1. 大会在其第 72/145 号决议中请秘书长通过社会发展委员会和经济及社会理事会，向大会第七十四届会议提交一份报告，介绍会员国及联合国系统各机构落实国际家庭年及其后续进程各项目标的情况。
2. 大会在该决议中促请会员国和联合国系统与民间社会和其他相关利益攸关方协商，继续提供信息，介绍他们支持国际家庭年及其后续进程各项目标的活动，包括良好做法，以备列入秘书长的报告。
3. 此外，大会还邀请“会员国投资于各种面向家庭的政策和方案，……，以支持执行《2030 年可持续发展议程》”。
4. 本报告分析了家庭趋势，重点是贫困和社会保护、工作与家庭的平衡和无报酬的工作以及家庭在包容性社会中的作用(第二节)。报告根据对秘书处所发普通照会的答复，介绍了会员国(第三节)和联合国系统采取的举措(第四节)。报告还概述了就家庭问题与经济和社会事务部包容性社会发展司合作的民间社会组织的相关举措(第四节)。

二. 家庭趋势

A. 贫困和社会保护

5. 有年幼子女的家庭最容易受到极端贫困影响，研究表明，发展中国家超过 20% 的 5 岁以下儿童生活在极端贫困家庭。¹ 贫困的代际转移仍在继续，新的数据表明，儿童生活在极端贫困中的可能性是成年人的两倍以上，有 3.85 亿儿童的每日生活费低于 1.90 美元。²
6. 不过，总的来说，世界各国生活在极端贫困中的家庭所占比例在过去二十年里从 2000 年的 26.9% 降至 2017 年的 9.2%。³ 各国政府认为，之所以取得这一成功，在很大程度上是由于扩大了社会保障覆盖面，包括现金转移和其他针对贫困家庭的方案。例如，对为有子女家庭提供的有条件现金转移进行的评价表明，取得了多种积极影响，包括改善生活条件，降低贫困率，增加粮食开支以及改善受

¹ 世界银行和联合国儿童基金会，“Ending Extreme Poverty: A Focus on Children” (2016 年，纽约)。

² 欧盟统计局，“Europe 2020 indicators: poverty and social exclusion”，2018 年 5 月。可查阅：https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Europe_2020_indicators_-_poverty_and_social_exclusion#Which_groups_are_at_greater_risk_of_poverty_or_social_exclusion.3F(2018 年 11 月 26 日访问)。

³ 联合国，《2018 年可持续发展目标报告》(联合国出版物，出售品编号：E.18.I.6)。

教育和获得医疗保健的机会。现金转移还推动了家庭对人力资本的投资，并可能加强性别平等。⁴

7. 2017年，联合国儿童基金会(儿基会)138个国家办事处报告称，存在正常运作的国家社会保障制度(高于2014年的124个)。儿基会的数据表明，世界各地大约有1.82亿儿童获得政府现金转移方案的帮助，与2014年的1.46亿相比有所增加。⁵

8. 尽管出现了这样的积极趋势，但截至2016年，全世界仅有45%人口切实享有至少一种社会保障福利。³对旨在解决贫困和排斥现象的社会保障的估计表明，全球仅有四分之一的家庭可获得现金福利。就儿童而言，覆盖率极不均衡，几乎三分之二(13亿)儿童缺乏社会保障。⁶

9. 此外，评价显示，仅靠现金转移不足以使家庭摆脱贫困。获得基本社会服务至关重要。虽然财政限制导致难以扩大社会保障的覆盖面，但研究表明，以累进税制促进再分配，以保护最弱势个人和有年幼子女的家庭，可补救这种情况。⁴

B. 工作与家庭平衡和无报酬工作

10. 促进工作与家庭平衡的措施以及男子和妇女采取这些措施会加强劳动力市场和工作场所的性别平等。欧洲联盟委员会概述了促进工作与生活平衡的若干要素，如托儿服务、育儿假和家事假、税益制度和工作安排。这些政策手段如一同采取，则会加强它们的惠益。

11. 欧洲联盟理事会第2010/18/EU号指令要求成员国为每名家长提供最少四个月的育儿假，育儿假可持续3年或以上。一些国家采取了补充措施，通过不可转让的配额或为父母均休育儿假的家庭提供奖金，或者兼职工作等灵活办法，鼓励父亲休育儿假。

12. 近年来，一些欧洲联盟成员国采用并扩大了灵活工作安排，包括错开上下班时间、工作时间储蓄、非全时工作、弹性工时安排和电子通勤。⁷

13. 在世界所有区域承认主要是由妇女完成的无报酬工作是工作与家庭平衡的一个越来越引人注目的方面。根据90个国家2000年至2016年的数据，妇女花在无酬家务和照料工作上的小时数大约是男子的三倍。³来自17个拉丁美洲国家的数据表明，该区域的妇女每周把五分之一到三分之一的时间花在无酬家务和照料工作上，而男子把大约10%的时间花在这种工作上。⁸此外，由于较贫困家

⁴ 联合国儿童基金会，Key Findings on Families, Family Policy and the Sustainable Development Goals: Synthesis Report(2018年，佛罗伦萨)。

⁵ 联合国儿童基金会，《2017年年度成果报告：社会包容》(2017年，纽约)。

⁶ 根据联合国儿童基金会对普通照会的答复。

⁷ 欧洲性别平等问题研究所，Poverty, Gender and Intersecting Inequalities in the EU. Review of the Implementation of Area A: Women and Poverty of the Beijing Platform for Action(2016年，维尔纽斯)。

⁸ 拉丁美洲和加勒比经济委员会，Social Panorama of Latin America 2016(2017年，圣地亚哥)。

庭的人数和受抚养人比率，这种家庭中的妇女每周把多达 65 小时的时间花在没有报酬工作上，而收入最高的五分之一家庭中的妇女每周花 20 至 40 小时，依国家而定。对于男子来说，不同收入的家庭之间没有明显的差别，这表明，由于重叠的经济差距，收入较低家庭中的性别差距更大、更不公平。⁹

14. 即使妇女能够通过购买服务和技术减少花在家务上的时间，拉丁美洲的性别差距也没有缩小，男女花在没有报酬工作上的小时数仍有很大差距，不论其年龄、婚姻状况或职业如何。因此，越来越需要制定政策，促进妇女进入劳动力市场或拥有其他收入来源，同时辅之以鼓励在家中分担责任的政策。⁹

C. 家庭和包容性社会

15. 通过推动培养下一代健康、富有生产力的公民，家庭在促进和平、包容性社会以实现可持续发展方面发挥着不可或缺的作用。家庭虽然对于创造个人和家庭层面的和平至关重要，但在发展技能以建立和平关系方面可能需要帮助。¹⁰

16. 消除一切形式的暴力是根据可持续发展目标 16、特别是其具体目标 16.2 促进和平、包容性社会的组成部分。研究表明，在 81 个国家(主要是发展中国家)，每 10 名 1 至 14 岁的儿童中有近 8 名经常在家遭受某种形式的心理侵害和(或)体罚。在其中大多数国家，超过一半的儿童遭受暴力式的管教。¹¹

17. 虽然暴力管教儿童的做法很普遍，但越来越多的人一致认为，国家应发挥作用，终止这一做法。帮助家长认识到，他们必须在儿童成长过程中对其进行积极、非暴力式的管教，父母与子女必须进行密切、有效的沟通，有助于减少严厉管教的办法。以预防为重点的养育子女教育干预可在家庭和社区进行，如同时解决家庭面临的挑战，则往往更为有效。此外，还必须通过公众参与，在社区一级正视社会接受体罚的现象。⁶

18. 促进和平、包容性社会包括确保所有人都有合法身份，包括出生登记(可持续发展目标中的具体目标 16.9)。这些规定对家庭尤其重要。在全球范围内，73%的 5 岁以下儿童进行了出生登记，但在撒哈拉以南非洲，这一比例仅为 46%。³ 估计 14 岁以下未登记儿童人数为 6.25 亿。¹²

19. 在面临移民和难民潮的高收入国家，合法身份也日益复杂。截至 2016 年底，最近的冲突已导致 6 550 万人流离失所。联合国难民事务高级专员公署的估计表明，2016 年底，有 1 000 万人没有国籍或面临无国籍风险，尽管政府官方统计数

⁹ 拉丁美洲和加勒比经济委员会，Equality and Women's Autonomy in the Sustainable Development Agenda(2016 年，圣地亚哥)。

¹⁰ 联合国，经济和社会事务部，包容性社会发展司，家庭和家政政策在实现包容性社会方面的作用：侧重于可持续发展目标 16 和 11(2018 年，纽约)。可查阅：www.un.org/development/desa/family/wp-content/uploads/sites/23/2018/05/BACKGROUND-PAPER.SDGs1611.FINAL_-2.pdf (2018 年 11 月 26 日访问)。

¹¹ 联合国，《2018 年可持续发展目标报告》(联合国出版物，出售品编号：E.18.I.6)。2015 年至 2017 年数据。

¹² 世界银行，身份促进发展(ID4D)数据库，2017 年全球数据集(2018 年 11 月 26 日访问)。

字表明，75个国家只有320万无国籍人士。流离失所给家庭带来严重后果，包括家人分离，未成年人无人陪伴。在没有家庭和法律保护的情况下，儿童很容易受到各种形式的剥削和暴力。¹⁰

20. 令人震惊的是，无监护人陪伴的移民儿童人数近年来一直在增长。有估计显示，最近此类儿童人数与2010-2011年期间相比增加了四倍。在欧洲联盟外申请庇护的无人陪伴和离散儿童人数从2010年的4 000人增至2015年的19 000人。在欧洲，2010年至2015年间，这一数字增加了八倍以上。2016年，在美利坚合众国-墨西哥边境被逮捕的儿童人数为60 000人，而2015年则为40 000人。¹³

21. 《儿童权利公约》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》规定了家庭团聚的权利。此外，《保护人权与基本自由公约》规定保护家庭生活和结婚的权利。而且，欧洲联盟理事会第2003/86号指令申明第三国国民有家庭团聚的权利。

22. 然而，国家一级的移民政策结合其社会经济状况解释这些文书，并制定自己的包容移民标准。一个日益深化的趋势是有管理的移民导致制定移民类别。另一个趋势与过去二十年间日益加剧的种族主义和仇外心理有关联。这些趋势已导致移民更有限制性，视国籍、技能水平、年龄、收入和其他变量而定。此外，家庭移民，特别是父母和祖父母，往往被视为融合的障碍和可能的社会负担，而他们的子女则被视为宝贵的人力资本。¹⁴

三. 家庭政策和方案

23. 加强负责拟订、执行和监测家庭政策和方案的国家一级体制框架，仍然是国际家庭年的一个重要目标。根据国际家庭年后续进程进行干预的其他领域包括减轻家庭贫困、工作与家庭平衡、社会包容和促进家庭研究。下文重点介绍会员国在上述领域在国家一级开展的工作。

24. 人们日益认识到，涉及关键发展领域的家庭政策有助于实现国际家庭年的各项目标和有关贫困、饥饿、健康、教育和性别平等的可持续发展目标。针对有年幼子女的家庭提供现金转移、儿童福利和其他措施被视为减少贫困的有效政策干预措施。此外，各国政府增加了在工作与家庭平衡方面的投资，把它作为一种改善性别平等的手段。养育子女方面的教育在政府为实现社会包容和代际团结而开展的工作中更加突出。在促进研究方面，已经注意到进展有限，需要作出更多努力。

¹³ 移民数据门户，“移民儿童”。可查阅：<https://migrationdataportal.org/themes/child-migrants>(2018年11月26日访问)。

¹⁴ Denise L. Spitzer, “Family migration policies and social integration”, 为联合国家庭政策促进包容性社会专家组会议编写的文件, 2018年5月15日至16日, 纽约。

A. 体制框架

25. 在匈牙利，人力资源部负责家庭和青年事务的国务秘书处负责管理家庭政策。该政策的主要目标是通过稳定、全面、有针对性和灵活以及适应不断变化的需要和条件的家庭政策，实现人口平衡。

26. 在意大利，全国家庭政策基金开展支持家庭的活动，比如资助工作与生活平衡方案和减少大家庭服务费用的试验举措。该基金还资助制定国家家庭计划和重组家庭中心。这些中心提供关系和养育子女方面的咨询，并把重点放在保护儿童、向成年过渡和代际团结上。

27. 在卢森堡，家庭和融合部负责监督家庭政策。2017年财政改革的目的尤其是惠及单亲家庭。秘鲁2016-2021年国家加强家庭计划就家庭政策的执行提供指导，而苏丹国家家庭战略通过减贫方案针对老年人、儿童和妇女。俄罗斯联邦利用长期社会经济和人口发展战略来考虑家庭面临的挑战，该国国家家庭政策计划(2014-2025年)除其他外，旨在改善家庭生活质量，并提高家庭在社会中的作用。

28. 沙特阿拉伯家庭事务委员会致力于加强和促进家庭在社会中的作用，维持照料子女并致力于宗教和道德价值观的强有力、有凝聚力的家庭。

29. 在南非，家庭政策建立在《家庭白皮书》的基础上。该书的战略目标包括倡导在国家发展及减贫政策和方案中以家庭为重点、而不是个人为重点的方法。通过财政和物质援助、提供就业机会和金融服务来改善家庭的经济能力是关键所在。在国家一级，通过各种社会保障政策和方案，确保所有家庭、特别是处境脆弱的家庭有足够的最低收入和适当生活水准。

30. 在一些国家，目前正在努力修改家庭法，以保障妇女权利，确保儿童的最佳利益，并实现与《儿童权利公约》等相关国际人权文书的全面统一。在塞浦路斯，采用自愿离婚和父母拥有同等监护时间的共同子女监护办法。父母现在不得不参与教育或治疗方案，以确保良好的配偶关系和代际关系。

B. 减少贫困、饥饿和社会排斥现象

31. 《阿根廷国家社会保障计划》通过现金转移和社区发展把重点放在弱势家庭上。自2016年以来，政府通过诸多教育方案推动了《国家幼儿计划》。例如，预防儿童营养不良和休养中心与婴儿营养合作组织的儿童中心合作，为0至5岁儿童及其母亲提供营养和健康饮食宣传。另外还针对有0至4岁儿童的弱势家庭开展家访和社区活动，帮助它们解决儿童发育问题。自2016年以来，有75 000个家庭得到了帮助。

32. 在阿塞拜疆，通过了一系列减贫、就业战略和总体社会经济发展方案，以改善农村穷人和边缘化城市居民的生活质量。自2006年以来，为低收入家庭提供了有针对性的社会援助。2013年，通过了为拥有5个以上子女的大家庭提供新补贴的政策。在白俄罗斯，社会保障政策支持有子女的家庭，为家庭提供服务，并促进获得就业机会。

33. 为了减少中国的贫困，在城市职工退休金、基本医疗、失业、工伤、生育及城市和农村居民养老保险计划方面，进一步扩大了社会保障覆盖面，有 13 亿人参加三项基本医疗保险计划。对养老保险制度进行了改革，并正式启动了转移一些国有资本的计划，以充实社会保障基金。目前正在努力满足老年人和儿童对照料的日益增长需求，为老年人提供服务的设施每年增加 3%。
34. 在吉布提，《2017 年国家社会保障战略》支持人力资源开发，以消除贫困和不平等现象。2016 年，启动了国家家庭团结方案，重点是现金转移、提供医疗保健和优质教育、创造就业和小额信贷。目前，有 16 000 个家庭获得这些惠益。
35. 厄瓜多尔家庭支助战略针对获得人类发展奖的家庭，旨在促进家庭获得国家服务，以加强家庭的能力，从而减少贫困。
36. 匈牙利家庭支助制度的一个标志性手段是家庭税益。该国拨出 1.1% 的国内生产总值用于家庭补贴，并提供有利息补贴的住房赠款贷款以及有国家支持的住房储蓄方案。该国的家庭住房补贴惠及有子女的家庭。
37. 在意大利，按照《国家消除贫困计划》，截至 2018 年，融入收入方案针对有子女的家庭，并为社会和职业融合提供个性化规划。
38. 《牙买加社会保障战略》中的通过保健和教育推动进展方案旨在维持家庭福祉，把重点放在孕妇和哺乳期妇女等弱势家庭成员上。在该方案下，有条件的现金转移方案引进了惠益审查机制，每年两次审查为受益者提供的赠款。2017 年发放的一些福利增加了 30%。
39. 马耳他家庭、儿童权利和社会团结部的政策继续重点以一系列措施和举措补充经济效益，这些措施和举措不仅消除贫困，而且还促进积极包容和赋予弱势群体权能，使其更加独立于国家。
40. 在墨西哥，名为“PROSPERA”的社会包容方案旨在提高营养、保健和教育方面的能力，截至 2017 年底惠及了 650 万多个家庭。2018 年版的方案包含 37 个方案，这些方案除其他外把重点放在营养、儿童保育、工人权利、教育、金融普惠、预防暴力和生计上。
41. 在荷兰，有年幼子女的单身母亲陷入贫困的风险最大。单身超级妈妈基金会在政府支持下，帮助单身母亲通过参与劳动摆脱贫困，每周通过一个网上平台帮助 32 000 名妇女。后续项目名为“大胆去做！”，着眼于开发新形式的网上服务，满足这一目标群体的具体需求，并应对其面临的各种可能性。
42. 波兰的现金转移方案名为“500+家庭”，促进将极端贫困率从 2016 年的 6.5% 降至 2017 年的 4.3%。良好起点方案在学校费用方面提供支助，2018 年惠及 460 万学生。大家庭卡方案与参与企业合作，提供减价旅行和娱乐以及保险和其他服务。

43. 自 2016 年以来，沙特阿拉伯一直在为工作家庭和增强自营职业者权能开展方案。提高了家庭的社会保障福利。妇女为户主的家庭在申请住房支助时拥有优先权。

44. 在塞尔维亚，关于为有子女家庭提供财政支助的法律规定为有特殊需求和残疾子女的家庭和无父母照料的儿童提供福利。家庭顾问处支持的家庭有因遭忽视或虐待而可能被异地安置的子女。在南非，《社会援助法》规定各种类型的社会援助，比如子女抚养费、寄养儿童、残疾、老年人和以贫困补贴形式向弱势家庭提供的社会救济。

45. 乌克兰 2016 年克服贫困战略把重点放在有子女的家庭上，导致此类家庭的贫困率降低 17%。家庭、儿童和青年社会援助中心集中帮助弱势家庭，并提供就业和法律、住房和其他服务。

C. 工作与家庭平衡和增强妇女及女童权能

46. 在白俄罗斯，为母亲或父亲提供全薪育儿假，直到子女年满 3 岁，家庭资本方案在第三个及以后的孩子出生时提供 10 000 万美元。2017 年，吉布提设立高质量和负担得起的社区托儿中心，以促进工作与家庭平衡。

47. 厄瓜多尔 2015 年《公平就业和工作与家庭平衡法》保护在家从事无报酬工作的个人获得社会保障的权利。“与我们的孩子一起长大”方案每周进行一次访问，帮助弱势家庭进行基于权利方法的早期儿童教育，重点是代际包容和性别平等。

48. 意大利修改了育儿假，将 12 岁以下儿童的领养或寄养包括在内。自 2016 年以来，职业妇女一直能够获得津贴，用于雇人照顾幼儿或支付取代育儿假的公共托儿服务费用。强制性父亲陪产假延长至四天。在三年内，公共行政部门将必须允许至少 10% 的雇员采用灵活工作安排(如他们提出此种要求)，确保利用这些安排的雇员不在职业发展方面受到惩罚。家庭审计是对支持工作与家庭生活平衡的公司进行的质量标签认证，可由公共和私营企业进行。

49. 《牙买加促进性别平等国家政策》确保将性别平等问题纳入所有国家机构的主流，并纳入家庭政策。该国的《灵活工作安排法》便利和促进工作与家庭的平衡。

50. 在匈牙利，《保护就业行动计划》奖励雇主雇用妇女、有年幼子女的妇女和长期失业妇女。2010 年至 2018 年，儿童日托设施增加了 50%。

51. 拉脱维亚实施了一个试点项目，为在非标准时间工作的雇员提供灵活工时，以支持为在这种工作时间工作的父母的子女提供灵活的托儿服务。该项目旨在使雇员的工作与生活更加平衡，对雇主有潜在的好处，可提高生产率，减少缺勤率。

项目评价表明，雇员更好地管理时间，更好地处理工作与家庭的冲突。该项目还提高了工作满意度。¹⁵

52. 卢森堡修改了育儿假规定，延长了产假和生病子女假。在墨西哥，以女性为户主的家庭社会保护方案提供社会保障，并支持教育。新的计划确保灵活工作安排、照顾受抚养人和陪产假。

53. 秘鲁在“身为父平台”针对负责任地做父亲问题开展了提高认识活动。2017-2018 年颁布了禁止薪酬歧视和推动陪产假的新法律。

54. 在波兰，采用了更稳定、时间更持久的合同和较高的最低工资，以促进稳定就业和更好的工作条件，人们认为这些做法不仅有助于改善工作与家庭的平衡，而且还促进人口稳定。

55. 在葡萄牙，2006年至2017年间，0至3岁幼儿托儿设施的覆盖面扩大了84%，与私人非营利组织签署了一项合作协议，以便提供由相关部委补贴的托儿服务。“平等就是优质”奖用于表彰那些制订了性别平等和工作与生活平衡良好政策的公司和其他雇主。

56. 俄罗斯联邦提供产假津贴，数额相当于前两年 100%的妇女收入中位数，享有津贴的天数从 140 天到 194 天不等。沙特阿拉伯保证在工作场所充分保护孕产妇，公务员条例禁止以任何与结婚或怀孕有关的理由解雇妇女。妇女就业方案为多达 80%的职业妇女提供有补贴的日托服务，直到子女年满 4 岁。

57. 2018 年，乌克兰启动了一个关于对有子女家庭提供社会保障和负责任生育的新项目。为了实现儿童享有家庭生活的权利，为领养子女的父母推出了新的福利，包括育儿假。灵活工作安排以前只有妇女可用，现扩大到承担家庭责任的男子。

D. 社会包容

58. 在阿根廷，为了加强性别平等、社会融合和代际团结、青少年领导能力和权利促进工作，社区中心为儿童、青年及其家庭举办能力发展讲习班。联邦老年人委员会支持代际方案，比如促进青年和老年人交流知识和经验的“经验很重要”方案。

59. 阿塞拜疆启动了与医务专业人员和社区领袖的家庭学院讨论，议题包括关系形成、家庭预算管理、让青年为家庭生活做好准备和代际对话，以支持国家家庭政策，促进家庭制度。

60. 牙买加国家老年公民政策在家庭融合和代际转移专题领域下加强家庭支助系统和社区团结。该政策推动老年人参与家庭和在家庭内部尊重人的尊严，并对

¹⁵ 拉脱维亚政府，福利部，“Balancing work and family life”。可查阅：<http://darbsungimene.lv/en>(2018 年 11 月 26 日访问)。

被确定为子女的主要照料者或残疾人的老年公民提供有针对性的社会援助。在卢森堡，学校、青年和老年中心参加旨在交流经验和知识的代际项目。

61. 塞尔维亚宣布 2017 年为代际团结年，并举办了提高对代际合作重要性的认识的活动。设立了改善代际合作和团结委员会，以发起倡议，改善与国家当局和人道主义组织的合作，扩大载有儿童和老年人社会保障规定的现有条例。

E. 育儿教育

62. 2017 年，白俄罗斯劳动和社会保障部与联合国人口基金合作，举办了关于世代与性别国际方案的研究讲习班，重点是家庭组建、家庭关系稳定以及在不断变化的社会经济条件下生育子女。

63. 在布基纳法索，2016-2020 年期间的幼儿教育国家育儿教育方案旨在确保满足儿童的需求。保护和促进老年人在健康、社会保障、住房、娱乐、文化和通信领域权利的法律也注重防止老年人受到社会排斥。

64. 在牙买加，2018 年启动了育儿方案的第二阶段，重点是 2 岁至 6 岁儿童父母的营养、预算和纪律问题。早期刺激方案侧重于残疾儿童的需求，并旨在促进强有力的代际互动。该方案提供育儿讲习班和家庭咨询。通过基于社区的干预，该方案鼓励通过家长-教师协会和公民协会、教会团体和其他协作性社区环境提供支持。

65. 马耳他正在实施 2016-2024 年期间《积极育儿国家战略政策》。积极育儿是指父母优先考虑儿童的最大利益，帮助他们在没有暴力和有利于他们健康发展的环境中成长，同时提供指导和支持。该政策旨在为父母及其子女建立并维持积极的文化和基础设施，支持父母尽其所能发挥作用。同样，葡萄牙正在制定一个积极育儿项目，其中包括几个干预领域，以满足儿童和年轻人的需求。

66. 在俄罗斯联邦，2018 年创建了基于网络的现代父母学校，该学校出版关于父母教育的信息、方法和法律材料。目前正在实施关于家庭发展和父母教育的地区和城市模式和方案。

67. 南非的国家育儿方案旨在改善儿童与父母之间的沟通。该方案帮助父母在不诉诸体罚的情况下，利用纪律与孩子有效沟通。一项旨在提高育儿技能的综合育儿框架和一项强调男子在家庭中作用的父亲战略也正在实施之中。

F. 研究和提高认识

68. 阿塞拜疆开展了关于家庭和婚姻机构、代际关系在社会形成中的作用、大众媒体中的家庭价值观以及相关主题的研究项目。提高认识运动侧重于健康生活方式的不同方面，包括吸毒成瘾的危险。与工会联合会合作发起了一个关于现代家庭在与工作一家庭问题有关的社会发展中作用的大型项目。

69. 在布基纳法索，开展了关于家庭暴力和童婚的研究项目。然而由于缺乏资金，无法评估面向家庭的政策和方案。

70. 在葡萄牙，一项关于男子和妇女时间利用情况的全国性调查主要侧重于无报酬工作，这有助于在性别平等和工作-生活平衡领域制定循证政策。

71. 在沙特阿拉伯，国家社会研究中心和国家妇女观察站提供咨询研究，并监测妇女参与发展的情况。

四. 联合国系统和民间社会倡议

A. 联合国儿童基金会

72. 儿基会认为，关爱家庭的政策对于创造环境使儿童能够茁壮成长并发挥其潜力至关重要。另一方面，它承认在全球辩论和许多国家的政策行动中，这类政策往往受到有限的关注。

73. 儿基会倡导扩大对儿童问题敏感的社会保护，包括为儿童和家庭提供现金转移。儿基会认为社会保护措施，从现金转移方案到社会福利服务，对解决儿童和家庭贫困的所有方面问题不可或缺。儿基会与各国合作，收集关于儿童贫困和脆弱性的证据，并展示社会保护方案如何减少儿童贫困并改善福祉。儿基会提供技术支持，引进国家现金转移方案，包括诊断、登记、监测和评价系统以及分散型能力发展。

74. 儿基会还与若干国家政府合作，支持赋予妇女和女孩权力，并通过社会保护改善性别平等。这项工作不仅面向妇女和女孩的权力转移，还解决了结构性制约因素。这样的活动包括衡量社会保护方案按性别分列的影响，监测可能加剧性别不平等的社会保护方案的意外后果，以及调整新的和现有的方案，以最大限度地实现妇女和儿童的公平成果。

75. 儿基会促进注重积极纪律的育儿教育。儿基会建议各国政府确保普遍获得关于积极育儿的信息，并实施教育方案，促进采用非暴力的儿童管教做法。

76. 此外，儿基会继续通过专题研究、数据开发和评价研究，对面向家庭的政策和方案进行研究和评价。这些研究侧重于贯穿各领域的问题，如为支持监测和实现与家庭相关的可持续发展目标提供依据，或对各种面向家庭的政策和方案进行更直接的评估。

B. 联合国人口基金

77. 通过与各国政府、民间社会和私营部门合作，人口基金努力支持制定政策和行动，造福不同的家庭，包括通过扩大和发展孕产妇和生殖保健、获得计划生育、增加获得优质教育的机会、促进家庭内的性别平等和改善妇女的工作条件。

78. 人口基金与作为家庭和社区成员的男子合作。尼日尔的丈夫学校战略让男子参与促进健康和促进社区一级的行为改变。通过参与该方案，丈夫们在家庭和社区保健方面发挥更加积极的作用。对该方案的评估发现生殖健康指标有所改善，由熟练人员协助分娩、产前和产后咨询以及计划生育的数量有所增加。

79. 人口基金与 EngenderHealth 一起，通过后者的“男子作为伴侣”方案，与男子们合作，挑战传统的性别角色和关于“什么造就了男子”的态度，提高男子对其伴侣生殖健康的认识和支持，增加男子获得和使用生殖健康服务的机会，并动员男子参与促进性别平等，反对基于性别的暴力。

C. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

80. 过去 40 年来举行的拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议商定的《区域性别议程》中，男女之间，家庭、国家和市场之间无报酬照护工作的公平再分配，以及促进工作-生活平衡和承认不同形式家庭的全面政策，一直是主要关切和优先事项。¹⁶

81. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)审查和评估了该区域与工作-家庭平衡有关的政策，并通过拉丁美洲和加勒比性别平等观察站汇编了一份国家和次国家两级现有护理立法清单。¹⁷ 此外，拉加经委会公布了该区域几个国家关于产假、陪产假和育儿假的现行条例清单，以及对该区域 2015 年至 2017 年通过的护理立法的分析。¹⁸

82. 拉加经委会支持各国政府建立性别信息系统，量化和评估无报酬工作，因为其经济评估有助于设计、监测和评估就业政策。这些信息对于社会保障政策也很有用，因为妇女缴款中的多项差距是由于她们专门用于无报酬工作的时间造成的。¹⁹

D. 经济和社会事务部

83. 经济和社会事务部开展活动，通过作为联合国系统协调中心的包容性社会发展司，提高人们对家庭政策对实现可持续发展目标和各项具体目标重要性的认识。

84. 2018 年，包容性社会发展司组织了一次关于包容性社会家庭政策的专家组会议，重点讨论家庭和家政策在实现可持续发展目标 11 和 16 下选定的具体目标方面的作用。专家们讨论了上述问题的区域观点，重点讨论了面向家庭的移民政策、针对残疾人家庭和土著家庭的包容性政策以及包容性教育和城市化等议题。会议的详细建议可在该司网站上查阅。²⁰

85. 2018 年纪念国际家庭日的主题为“家庭和包容性社会”，纪念活动侧重于家庭和家政策对实现可持续发展目标 16 的相关性。各类介绍的重点是社会包容的当前趋势以及对面向家庭的方法实现社会包容的区域观点。²¹ 纪念国际日的

¹⁶ 拉丁美洲和加勒比经济委员会，《40 年区域性别议程》(2017 年，圣地亚哥)。

¹⁷ 拉丁美洲和加勒比经济委员会，拉丁美洲和加勒比性别平等观察站，“与护理有关的政策和法律”，条例数据。可查阅：<https://oig.cepal.org/en/laws/care-related-policies-laws> (2018 年 11 月 26 日)。

¹⁸ 拉丁美洲和加勒比经济委员会，《拉丁美洲和加勒比社会体制》(2017 年，圣地亚哥)。

¹⁹ 拉丁美洲和加勒比经济委员会，《可持续发展议程中妇女的平等和自主》(2016 年，圣地亚哥)。

²⁰ 见 www.un.org/development/desa/family/meetings-events/family-policies-for-inclusive-societies.html。

²¹ 见 www.un.org/development/desa/family/international-day-of-families/2018idf.html。

另一项活动是由包容性社会发展司与国际家庭发展联合会和儿基会合作举办的，它们发起了最近结束的题为“可持续发展目标和家庭”的全球研究项目。该活动侧重于影响家庭政策制定以实现可持续发展目标 1 至 5、9 和 16 的贯穿各个领域的问题。专家们提出了将家庭利益纳入社会决策的建议。²²

86. 社会发展委员会的一些会外活动是由各利益攸关方与包容性社会发展司合作举办的。多哈国际家庭研究所与卡塔尔常驻代表团合作，举办了一次情况介绍会，题为“重点关注家庭，支持执行可持续发展目标。”²³ 该活动介绍了国际专家组会议题为“阿拉伯国家可持续发展目标中纳入家庭观点：挑战和愿望”的结论。²⁴ 匈牙利常驻代表团与国际家庭发展联合会合作举办了一次高级别小组讨论会，重点讨论了家庭政策在消除贫困方面的作用，并强调基于政策的增强家庭权能的方法。联合会与维也纳人口研究所、奥地利科学院和欧洲大家庭联合会合作，组织了一次关于融合青年促进可持续发展的简报会，题为“欧洲有子女家庭的脆弱性和未来：9 各问题和相关答案”，介绍了欧洲联盟“家庭与社会”项目的成果。²⁵

E. 联合国家庭活动信托基金

87. 多年来，大会在其若干决议中鼓励各国政府支持联合国家庭活动信托基金。然而近年来该基金并没有收到任何财政捐助。大会还鼓励开展研究活动，并应要求向各国提供援助。

88. 信托基金的资源已用于研究、提高认识、学术网络和咨询活动。此类活动有助于实现包容性社会发展司任务的目标，即促进各国政府、民间社会和私营部门对家庭问题的理解和认识。

89. 在国际家庭年二十周年的筹备工作中，以电子方式委托并出版了 5 份关于该周年主题，即家庭贫困、工作-家庭平衡和代际团结的背景文件。²⁶ 此外，与周年纪念有关的区域专家组会议和活动也得到了支持。

90. 2018 年，由信托基金资助，并以电子方式出版了关于家庭政策和可持续发展目标 11 和 16 的背景文件，题为“家庭和家庭政策在实现包容性社会中的作用：关注可持续发展目标 11 和 16：通过法律框架、参与、住房和公共绿地确保社会权利。”¹⁰

²² 见 www.familyperspective.org/fpo/fpo-safs-en.php。

²³ 见 www.difi.org.qa/events/doha-briefing-focusing-on-families-to-support-the-implementation-of-the-sdgs/。

²⁴ 见 www.difi.org.qa/publications/integrating-a-family-perspective-in-the-sustainable-development-goals-sdgs-in-arab-countries-aspirations-and-challenges/。

²⁵ 见 www.oead.ac.at/fileadmin/subsites/Institute/VID/PDF/Publications/Schriftenreihe/VID_Schriftenreihe_23.pdf。

²⁶ 见 www.un.org/development/desa/family/category/publications/。

91. 信托基金每年支持关于家庭政策和可持续发展目标的提高认识活动。目前已计划开展更多活动，以提高对家庭政策的认识并鼓励采取行动，促进实现某些可持续发展目标和具体目标。还计划应各国政府的请求开展活动，支持制定家庭政策的能力建设。

92. 鼓励会员国和民间社会与各国政府协商，根据信托基金的指导方针，在资源允许的情况下，请求获得与家庭政策相关项目的支持。²⁷

F. 民间社会

93. 民间社会组织继续开展活动，促进在国家和区域两级实现国际家庭年目标及其后续进程。

94. 作为向欧洲委员会提供关于可持续发展目标咨询意见的多方利益攸关方平台的成员，COFACE 欧洲家庭组织参与了未来欧洲实现可持续发展目标的战略制定，设立了欧洲可持续发展奖，并共同起草了一份关于欧洲社会权利支柱在支持执行《2030 年议程》方面作用的文件。

95. COFACE 欧洲家庭组织倡导根据可持续发展目标 5 支持拟议的欧洲联盟工作-生活平衡指令，将残疾人家庭组织聚集在一起。2018 年，COFACE 欧洲家庭组织发起了一场宣传运动，以落实 2017 年欧洲家庭护理者研究的建议，组织了一次关于建立可持续教育系统的欧洲会议。²⁸

96. 亚洲区域家庭研究所联合会和其他当地利益攸关方，包括中国香港家庭理事会，于 2018 年 8 月 19 日至 22 日在香港举办了主题为“可持续发展和家庭福祉”的亚洲家庭峰会。该会议为公共、私营、学术/专业和非政府组织等各阶层提供了一个平台，为该区域家庭的福祉制定行动议程。²⁹

97. 多哈国际家庭研究所于 2018 年 6 月 27 日至 28 日在多哈主办了一次关于对家庭问题敏感的社会保护专家组会议，会议的重点是儿童、民间社会、发展、政策、贫困、权利、福祉和妇女。会上出示了证明，即社会保护方案有助于加强家庭照顾子女的能力，改善儿童营养状况，降低儿童死亡率并减少旷课和童工现象。尽管作出了这些努力，社会保护服务并没有惠及包括阿拉伯地区在内的许多弱勢家庭。³⁰ 该研究所于 2018 年 10 月 23 日至 24 日在多哈举行了关于养育子女、儿童福祉和发展的国际会议，会上强调了投资于养育子女方案、法律和政策的重要性。与会者审查了支持父母的各种方案和促进积极育儿的做法。³¹

²⁷ 见 www.un.org/development/desa/family/technical-assistance.html。

²⁸ 见 www.coface-eu.org/wp-content/uploads/2017/11/COFACE-Families-Europe_Family-Carers.pdf。

²⁹ 见 www.socsc.hku.hk/afs/。

³⁰ 见 www.difi.org.qa/events/expert-group-meeting-on-family-sensitive-social-protection-fssp/。

³¹ 见 www.difi.org.qa/events/difi-announces-its-international-conference-october-2018-in-partnership-with-unicef-menaro/。

98. 代际团结和艾斯纳基金会共同发布了题为“携手共建青年和老年人共同发展的场所”的报告，强调了美国的代际共享场所项目，以及新加坡和大不列颠及北爱尔兰联合王国对此类项目的兴趣增加。为该报告委托进行的一项民意调查发现，92%的美国人认为代际活动可以减少各个年龄段的孤独。将近四分之三的人认为，为几代人服务的项目和设施剥夺了老年人和年轻人在生活各个阶段所拥有的智慧、技能和才能。通过该报告确定的最常见的代际模式是儿童保育/幼儿教育方案与成人日托/老年人生活设施处于同一场地。³²

99. 增强父母权能以关注儿童组织(HARO)于2018年4月18日至20日在斯德哥尔摩主办了题为“工作-家庭平衡——被遗忘的不平衡”会议和一场研讨会。这些会议审查了家庭政策的可能改进之处，即家庭政策应赋予父母更大的权力来决定他们孩子的照顾、教育和发展。

100. 国际家庭发展联合会与儿基会和包容性社会发展司合作，在纽约和西班牙马德里和巴塞罗那提出了一份可持续发展目标和家庭项目的综合报告。该联合会与经济和社会事务部包容性社会发展司和意大利维尼托地区理事会合作，推动包容性城市和可持续家庭项目，以支持包容性城市化和代际关系。西班牙加泰罗尼亚庆祝家庭充实课程50周年活动强调了家庭在发展中的作用。³³

101. 匈牙利全国大家庭协会于2018年7月11日至14日在匈牙利威斯普雷姆主办了一次题为“关爱家庭的欧洲”的家庭大会。该协会的两个国际方案侧重于通过在面向家庭的组织中的专业培训志愿服务机会来吸引年轻人，以及通过组织与家庭和婚姻有关的活动与类似的非政府组织建立联系。³⁴

102. 美国全国家庭关系理事会于2018年11月7日至10日在圣地亚哥举行的题为“全球背景下的家庭和文化交汇点：研究、实践和政策创新的年度会议上举行了一次关于关注家庭研究及其在家庭政策中的应用的国际组织和机构特别会议。³⁵

103. 2017-2018年期间，纽约非政府组织家庭委员会组织了许多活动，讨论的主题包括：父母在帮助儿童茁壮成长方面的作用，增强农村妇女和女孩的权能，健康的父女关系的重要性，解决家庭贫困问题的政策机会，培育关爱家庭的城市的战略，家庭在预防和减轻性侵犯方面的作用，以及针对家庭和儿童的创新教育举措。该委员会与尼日利亚、萨摩亚和越南常驻代表团合作，促进家庭在成功的全球政策中的作用。³⁶

104. 维也纳非政府组织家庭委员会组织了两次国际论坛。其中一个论坛是与联合国毒品和犯罪问题办公室合作组织的，重点是基于家庭的预防危险行为，包括

³² 见 www.gu.org/resources/all-in-together-creating-places-where-young-and-old-thrive/。

³³ 见 www.familyperspective.org/fpo/fpo-iffd-en.php。

³⁴ 见 <https://noe.hu/our-activities/>。

³⁵ 见 www.ncfr.org/ncfr-2018。

³⁶ 见 www.ngofamilyny.org/。

药物使用障碍和暴力。另一个论坛是与萨尔茨堡大学合作组织的，提高了对社会弱势家庭和数字媒体使用的认识。委员会还发布了其在线季刊《国际家庭》，其中包括论坛会议记录，并传播与家庭有关的联合国机构的资源。³⁷

105. 国际家庭日仍然是许多国家民间社会活动的重点。2018年，西班牙的家庭观察组织(国际家庭研究所)组织了一次关于家庭与可持续社会的圆桌会议，卫生、社会服务和平等部以及西班牙议会主席参加了会议。³⁸

106. 波兰人文基金会开展了第七届“家庭两小时”社会运动，通过反思家庭关系的质量，鼓励庆祝国际家庭日。参与的雇主给他们的雇员额外两个小时的自由时间与家人在一起。这场运动已经成为工作-生活平衡的象征，其口号是：“一个生活，多种角色”。2018年，来自11个国家的公司加入了这一运动。³⁹

五. 结论

107. 会员国、联合国机构和民间社会继续努力，通过国家战略和宣传并优先考虑面向家庭的政策和方案，执行国际家庭年及其后续进程。注重家庭和儿童福祉的实际干预措施被视为有助于实现若干可持续发展目标及其具体目标。

108. 减少贫穷、饥饿和社会排斥的面向家庭的政策是国家一级推行的总体社会发展战略的重要组成部分。为弱势家庭提供社会保护是这些努力的重中之重。

109. 普遍和有针对性的现金转移和儿童津贴形式的社会保护机制有助于减贫、增加消费并更好地获得教育和医疗保健，尽管具体影响各不相同。提供普遍的现金福利也有助于鼓励儿童登记，增加家庭投资并有助于打破贫穷和排斥的代际循环。⁴

110. 证据和评价表明，面向家庭的政策和方案，如家庭现金福利，在减少家庭和儿童收入贫困及粮食无保障方面最为有效。家庭服务和咨询对儿童保护和亲密伴侣暴力预防非常重要。现金和服务都有助于提高入学率和参与度、健康和营养、劳动力市场参与度和性别平等。⁶

111. 家庭政策设计要求在充分了解相互竞争的家庭需求、脆弱性和不平等程度、公共预算问题以及可以减轻这类干预措施影响的社会和社区因素的基础上，确定目标标准、现金转移水平或提供的服务水平。⁶

112. 必须按照关于扩大覆盖面的可持续发展目标的具体目标1.3，扩大面向儿童和家庭的社会保护系统。一个重要的关注领域应该是儿童和家庭补助金，虽然有明显的证据表明其影响，但在世界大多数地区的覆盖率相对较低。社会保护系统只有在系统本身强大并达到一体化时，才会对儿童和家庭最适合。⁶

³⁷ 见 www.viennafamilycommittee.org/。

³⁸ 见 www.thefamilywatch.org/actividades/dias-internacionales/。

³⁹ 见 www.2h4family.com。

113. 重要的是，贫困加上家庭生活中固有的其他压力会增加虐待、忽视和剥削儿童的风险。这就是为什么除了减贫之外，面向家庭的政策和方案必须解决必然会损害儿童福祉的其他社会、健康和心理因素。

114. 此外，重要的是设计不强化性别陈规定型观念的方案，如现金转移。有利于妇女进入劳动力市场的就业政策应伴随平等对待男子在无报酬工作上花费的不平等时间份额的措施。特别是这种政策和方案作为一项有效的工具，有助于重新界定男子和妇女的传统角色，通过促进男子作为照顾者的角色并参与家务，减轻妇女无酬工作的负担。

115. 工作-家庭平衡政策侧重于改善有子女家庭的工作条件，协调职业和家庭需求，促进男女分担家庭责任，这仍然是许多国家政府的优先事项，也是它们努力实现更大程度性别平等的一部分。然而，老年人或残疾成年人照料者的工作-家庭平衡是政策议程上的一个相对较新的问题，二者都是无报酬工作，都需要更多关注。

116. 会员国和民间社会一直在通过支持代际交流和投资共享场所来促进社会包容和代际团结。

117. 然而在社会包容领域，需要按照可持续发展目标 16 的具体目标，采取更多行动来确保所有人的法律身份，包括出生登记。注重积极纪律形式的育儿教育也需要家庭和社区层级的更多关注和投资。

118. 阻碍移民家庭融入社会的障碍很多，从政治可行性和种族、宗教及性别偏见到严格的语言测试，以及高昂的费用。因此，必须使家庭团聚政策和条例更加灵活。对移民家庭的社会包容政策应侧重于消除社会、经济和住房等方面的障碍，并促进他们参与东道国的社会和文化机构。

119. 本报告审查的问题清楚表明，许多可持续发展目标，特别是那些与贫困、健康、教育、性别平等和促进和平和包容性社会有关的目标，如果不承认家庭、社区及其所在社会的作用，就无法通过以个人为重点的孤立方法来实现。

120. 重要的是，旨在实现特定可持续发展目标具体目标的面向家庭的政策和方案往往对实现其他可持续发展目标和具体目标产生积极的外溢效应。例如，以家庭为重点的减贫战略有助于实现健康和教育目标，因为家庭有了更多的资源投资于儿童健康和教育。事实上，家庭政策的贯通性质有助于同时实现许多发展目标。

121. 国际和国家实体可以在研究活动中合作，建立一个数据库，支持使用循证家庭政策、跨部门融合创新和实施战略。需要进行更多的研究，包括评估面向家庭的政策和方案，以满足为实现可持续发展目标采取循证对策的需求。按家庭类型、儿童年龄和其他相关因素分列的数据至关重要。此外，有效家庭政策的可扩展性证明和转移至关重要，我们必须铭记特定的家庭政策在不同情况下会有不同的效果。⁴

六. 建议

122. 鼓励会员国考虑以下建议：

(a) 继续努力实施国际家庭年的目标及其后续进程有助于实现《2030 年议程》；

(b) 投资于面向家庭的政策，重点是减少贫穷和饥饿，促进所有人在所有年龄段的福祉，促进人人享有终身学习机会和实现性别平等；

(c) 确保面向家庭的战略促进性别平等以及男女平等地分担家庭责任并认识到无报酬工作的负担；

(d) 投资于各种不同的工作-家庭平衡的政策，重点是改善工作条件和增加弹性工作安排；

(e) 通过提供合法身份和出生登记并投资于育儿教育，将其作为增进儿童福祉和防止使用暴力的纪律措施的工具等办法，创建和平与包容的社会；

(f) 加强与联合国实体、民间社会、学术机构和私营部门等所有相关利益攸关方的合作，制定并实施面向家庭的政策和方案；

(g) 支持制订、评价和监测家庭政策和方案，以有效应对家庭面临的挑战，并利用其对发展的贡献。
