



第七十四届会议

议程项目 163

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 导言和背景

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长的说明(A/74/562)，其中请求授权承付摊款毛额共计 130 227 800 美元 (净额 126 431 000 美元)的款项，作为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间的维持费。在审议该文件期间，行预咨委会会见了秘书长代表，他们提供了补充资料和说明，最后于 2019 年 12 月 11 日提交了书面答复。

2. 安全理事会在其 2019 年 10 月 31 日第 2495(2019)号决议中决定将第 2429(2018)号决议规定的达尔富尔混合行动的任务期限延长至 2020 年 10 月 31 日。安理会还决定，根据现有任务并与联合国国家工作队合作，达尔富尔混合行动应将重点置于：(a) 支持和平进程；(b) 支持建设和平活动，包括加强州联络职能并将其扩大到杰贝勒迈拉；(c) 保护平民。

3. 在同一决议中，安理会请秘书长和非洲联盟委员会主席不迟于 2020 年 1 月 31 日向安全理事会提交一份特别报告，包括以下事项：(a) 实地局势评估、和平进程最新情况、以前移交的达尔富尔混合行动队部状况信息、关于达尔富尔混合行动缩编的适当行动方针的建议；(b) 根据苏丹政府的意见和需要提出的达尔富尔混合行动后继存在的可选方案。此外，安理会表示打算在 2020 年 3 月 31 日之前，在考虑到特别报告将提供的信息的情况下，决定达尔富尔混合行动负责任地缩编和撤出的行动方针。



4. 关于承付授权的请求，秘书长表示他提出达尔富尔混合行动截至 2020 年 3 月 31 日三个月期间的经费筹措安排，为混合行动继续执行任务提供充足资源。这三个月期间将继续是整并期，因为秘书长正在等待安理会预期在实地局势评估后就达尔富尔混合行动缩编的适当行动方针作出的决定。

5. 行预咨委会询问后获悉，秘书长将为 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间编制一份详细的拟议预算，取代 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间核准的承付权和秘书长目前为 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间提出的承付权。此外，秘书长预计该项拟议预算将于 2020 年初提交大会。行预咨委会注意到，提交该项拟议预算时编制完整的拟议预算可用资料的完备程度将与提出 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间和 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间两项承付权请求可用资料的完备程度相似，因此认为这些预算文件的编制和提交将基于相同的假设。在这方面，行预咨委会认为，秘书长本应提出 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日十二个月期间的预算，而不是提出 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日三个月期间的承付权请求。

二. 关于当前 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的资料

6. 大会在其第 73/278 B 号决议中授权秘书长为混合行动 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间承付不超过 257 970 900 美元的款项。行预咨委会询问后获悉，截至 2019 年 11 月 30 日的支出为 240 375 000 美元，2019 年 12 月当月的支出预计为 34 599 500 美元，如果不采取措施确定优先顺序，预计将超支 17 003 600 美元。行预咨委会进一步询问后获悉，达尔富尔混合行动正在审查其持续的所需资源，并监测其日常支出和活动，以确保其六个月期间的总支出不超过核定承付权数额 257 970 900 美元。

7. 行预咨委会询问后还获悉，截至 2019 年 12 月 2 日，混合行动可用现金为 74 313 100 美元，反映从在役维持和平特派团借入 75 000 000 美元，借款前现金余额为负 686 900 美元。

8. 提供的资料还表明，特遣队所属装备相关索偿要求已核实到 2019 年 6 月，截至 2019 年底，特遣队所属装备索偿应支付的总金额估计为 35 057 500 美元。

9. 关于死亡和伤残偿金，行预咨委会获悉，截至 2019 年 11 月 27 日，已支付 8 338 000 美元结清自混合行动成立以来的 213 项索偿，有 14 项索偿尚待处理。行预咨委会相信尚待处理的索偿将会迅速理结。

三. 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间所需资源

概览

10. 秘书长指出，达尔富尔混合行动 2020 年 1 月 1 日至 3 月 30 日三个月期间的维持费所需资源总额为 130 227 800 美元，与 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日六个月期间批款的一半相比，增加了 1 242 350 美元(即 1%)。

军事和警务人员

11. 秘书长表示, 根据安全理事会第 2495(2019)号决议, 混合行动将维持目前 4 050 名军事人员和 2 500 名警务人员的上限。三个月期间军警人员的拟议所需经费为 56 928 200 美元, 与 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日六个月期间分配数的一半相比减少 782 250 美元(即 13.6%)。所需经费用于以下类别的军警人员: 军事观察员(392 100 美元)、军事特遣队(36 142 500 美元)、联合国警察(6 189 900 美元)和建制警察部队(14 203 700 美元)(见 A/74/562, 财政资源表)。提供给行预咨委会的补充资料显示, 所需经费减少的主要原因是: (a) 由于达尔富尔混合行动业务地点的合并, 进驻、轮调和返国旅费减少; (b) 三个月内没有娱乐假津贴; (c) 军事观察员的空缺率(从 15%增加到 30%)和联合国警察的空缺率(从 2%增加到 23%)高于上一期间预算编列的空缺率。

文职人员

12. 关于文职人员, 秘书长表示, 文职人员最多将有 1 580 个员额和职位, 包括 531 名国际工作人员、878 名本国工作人员、68 名联合国志愿人员、97 个临时职位和 6 名政府提供的人员(同上, 第 29 段)。三个月期间文职人员的拟议所需经费为 39 404 000 美元, 与 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日六个月期间分配数的一半相比增加了 4 400 500 美元(即 12.6%)。所需经费将包括下列职类人员的资源: 国际工作人员(26 867 100 美元)、本国工作人员(9 824 200 美元)、联合国志愿人员(1 056 300 美元)、一般临时人员(1 593 100 美元)和政府提供的人员(63 300 美元)(同上, 财政资源表)。

13. 员额所需经费反映以下空缺率: 国际工作人员 6%; 本国专业干事 0%; 本国一般事务人员 1%; 联合国志愿人员 3%。据秘书长称, 拟议空缺率考虑到近期的部署模式(同上, 第 37-41 段)。行预咨委会索要后得到的资料显示, 截至 2019 年 10 月 31 日实际空缺率为: 国际工作人员 5.8%; 本国专业干事 1.6%; 本国一般事务人员 1.5%; 联合国志愿人员 2.9%。行预咨委会重申其观点, 即应尽可能依据实际空缺率来确定预算空缺率。如果拟议预算空缺率不同于编制预算时的实际空缺率, 则应在有关预算文件中所使用的空缺率作出明确的说明(A/70/742, 第 45 段和 A/73/755/Add.10, 第 17 段)。

14. 秘书长表示, 达尔富尔混合行动计划聘用一名咨询人, 就缩编和清理结束进程举办培训班(A/74/562, 第 30 段)。行预咨委会重申需要开展能力建设活动, 在缩编期间支持本国工作人员, 并要求在下一个拟议预算中提供这方面的详细信息(另见 A/73/755/Add.10, 第 26 段)。

业务费用

15. 三个月期间业务费用的拟议所需经费为 33 895 600 美元, 比 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日六个月期间分配数的一半减少 2 375 900 美元(即 6.6%)。

咨询人和个体订约人

16. 秘书长表示，咨询人和咨询服务项下所需经费 156 900 美元(2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日六个月期间分配数为 49 100 美元)，将用于调解、人权和与冲突有关的性暴力方面的各个体咨询人以及一名有关和平与安全、法治、司法系统和狱政咨询服务方面的性别平等问题专家的款项(A/74/562，第 45 段)。行预咨委会回顾，大会一再申明，应把咨询人的使用保持在绝对最低限度，只在必要时才使用其服务，并强调指出需要利用本组织的内部能力来开展核心活动或履行长期性的经常职能(大会第 70/247 号决议，第 45 段和第 71/263 号决议，第 34 段)。

方案活动

17. 秘书长表示，拟议编列经费 10 234 500 美元，用于支持三个月期间的方案活动(A/74/562，第 53 段)。行预咨委会索要后得到关于 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间达尔富尔混合行动方案活动细目的下表。

表 1

2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动方案活动细目
(美元)

方案活动	州联络职能 (达尔富尔四个州)	州联络职能 (大杰贝勒迈拉)	达尔富尔混合行动 核心活动	共计
支持法治(警察、司法和惩戒)	1 594 300	303 300		1 897 600
支持促进人权	956 000	65 400		1 021 400
支持持久解决办法和生计	3 894 100	2 043 700		5 937 800
业务支助费用	300 000			300 000
支持和平进程			156 500	156 500
保护平民			671 200	671 200
支持调解地方冲突			250 000	250 000
共计	6 744 400	2 412 400	1 077 700	10 234 500

18. 秘书长指出，方案活动所需经费总额为 10 234 500 美元，其中包括 9 156 800 美元，用于使联合国国家工作队能继续作为州联络职能的一部分开展方案活动。这些职能涵盖法治、流离失所民众和收容社区的复原力和生计/持久解决方案、向境内流离失所者提供具体服务和人权等领域(A/74/562，第 53 段)。如上表所示，拟议数额用于支付达尔富尔四个州(6 744 400 美元)和大杰贝勒迈拉地区(2 412 400 美元)的州联络职能的费用。后一项费用是所需追加经费，反映安全理事会第 2495(2019)号决议所决定的达尔富尔混合行动扩大的任务。秘书长表示，追加的 1 077 700 美元将用于支持大杰贝勒迈拉地区有关促进和平、恢复、社区稳定和安全的方案活动，作为达尔富尔混合行动核心活动的一部分(A/74/562，第 10 和 54 段)。

19. 在其说明中，秘书长在提到州联络职能和达尔富尔混合行动核心方案活动时使用了“其他方案活动”一词。行预咨委会认为，秘书长使用“其他”一词来定义不同的方案活动令人困惑。行预咨委会相信，这一事项将在关于达尔富尔混合行动的下一期预算报告中得到澄清。

20. 行预咨委会询问后获悉，达尔富尔混合行动 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间核心方案活动的核定数额为 660 480 美元，截至 2019 年 11 月 30 日，只支出了 366 523 美元(即 55%)。行预咨委会询问后获悉，据秘书长称，达尔富尔混合行动方案活动与拟设在喀土穆的联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)国家办事处之间在职能上不会重叠(见 A/74/529, 第 239 和 244 段及 A/74/7/Add.26, 第 18 段)。

21. 行预咨委会认为，需要进一步澄清在达尔富尔开展的不同方案活动的划分和监测，并提出更切合实际的预测。行预咨委会相信，将在大会审议本报告时向大会提供最新资料，并在秘书长关于达尔富尔混合行动的下一期报告中列入最新的详细资料。

营地关闭和环境缓解

22. 秘书长指出，设施和基础设施拟议所需经费 3 722 700 美元包括与混合行动场地环境清理和生态修复有关的活动经费(A/74/562, 第 47 段)。行预咨委会询问后获悉，混合行动致力于在达尔富尔所有 15 个地点持续开展环境清理活动，并已确定作为环境清理工作的一部分需要开展的关键活动，包括污染土壤中汽油、机油和润滑油的生态修复。此外，达尔富尔混合行动正在法希尔后勤基地建造一个废物管理场，以改进固体废物管理做法和方法。行预咨委会强调指出，按照大会第 70/286 号决议第 31 段的要求，必须遵守联合国环境和废物管理政策和程序。此外，行预咨委会认为，混合行动应借鉴已结束的维持和平行动在环境清理活动方面取得的经验教训，并相信将在大会审议本报告时向大会提供最新资料。

过渡

23. 秘书长表示，2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日三个月期间的拟议资源基于达尔富尔混合行动的现有任务，其中纳入了达尔富尔全系统办法，包括混合行动缩编和撤出的过渡构想。这一构想的重点是，通过已被确定对防止冲突复发至关重要的实质性领域，为冲突的关键驱动因素提供可持续的解决办法。为了加强过渡规划的协调，达尔富尔混合行动与联合国国家工作队建立了一个联合过渡小组(同上，第 9 段)。行预咨委会询问后获悉，达尔富尔混合行动和联合国国家工作队还于 2019 年 3 月制定并核可了一项全面的联合过渡行动计划。该计划规定了影响过渡进程的作用、责任和具体交付成果，旨在确保广泛的连贯性，同时为日常协调提供资源。

四. 结论

24. 秘书长的说明第 55 段说明了有待大会就达尔富尔混合行动经费筹措采取的行动。考虑到上述意见和建议，行预咨委会建议大会：

- (a) 授权秘书长承付不超过 130 227 800 美元的款项，作为混合行动 2020 年 1 月 1 日至 3 月 31 日三个月期间的维持费；
 - (b) 将上文(a)分段所列款项加以分摊。
-