



联 合 国

# 联合国人权事务高级专员的 报告

大 会  
正式记录  
第七十四届会议  
补编第 36 号





## 联合国人权事务高级专员的报告



联合国 • 2019 年，纽约

## 说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

## 目录

	页次
一. 导言 .....	4
二. 高级专员办事处的活动 .....	5
A. 国际人权机制 .....	5
B. 发展 .....	6
C. 和平与安全 .....	9
D. 不歧视 .....	12
E. 问责 .....	15
F. 参与 .....	17
三. 管理和行政 .....	20
四. 结论 .....	21

## 第一章

### 导言

1. 本报告根据大会第 48/141 号决议提交，概述了 2018 年 12 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在日内瓦、纽约及外地的工作情况。<sup>1</sup> 报告着重介绍了在人权高专办 2018 至 2021 年管理计划所反映的优先主题下开展的活动。<sup>2</sup>

2. 截至 2019 年 6 月 30 日，人权高专办在世界各地设有 77 个人权外地办事处。在本报告所述期间，高级专员访问了喀麦隆、加拿大、埃塞俄比亚(参加非洲联盟首脑会议)、德国、卢森堡、摩洛哥、墨西哥、荷兰、巴拿马、葡萄牙、瑞典、突尼斯、美利坚合众国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国；副高级专员访问了斐济、伊朗伊斯兰共和国、新西兰和南非；主管人权事务助理秘书长访问了布基纳法索、肯尼亚、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔和也门。

3. 2018 年，人权高专办为庆祝《世界人权宣言》颁布七十周年开展了一项为期一年的全球运动。运动在全球超过 75 个国家成功推行。主要通过官方标签 #StandUp4HumanRights(为人权挺身而出)在社交媒体上传播；在 2018 年人权日，估计触及了 6.08 亿社交媒体用户，产生了 89.7 万次互动。

---

<sup>1</sup> 本报告应与高级专员向人权理事会第四十届会议提交的报告(A/HRC/40/3)一并阅读。

<sup>2</sup> 可查阅 [www2.ohchr.org/english/OHCHRReport2018\\_2021/OHCHRManagementPlan2018-2021.pdf](http://www2.ohchr.org/english/OHCHRReport2018_2021/OHCHRManagementPlan2018-2021.pdf)。

## 第二章

### 高级专员办事处的活动

#### A. 国际人权机制

##### 1. 条约机构

4. 人权高专办为 10 个条约机构履行自身任务提供了实质性支持。高专办促进审查缔约国报告、问询和访问、通过决定和批准临时措施，这些都影响着世界各地权利持有人的生活。高专办协助改进条约机构的工作方法，并按照第 68/268 号决议的规定，促进条约机构和其他机制之间更好地协调，以确保一致性。

##### 2. 人权理事会

5. 人权高专办支持人权理事会及其机制，在建立处理人权问题和侵犯人权行为(包括预防)的机制和工具方面酌情提供咨询意见。

6. 人权高专办支持人权理事会主席和主席团成员领导开展的工作，以执行 2018 年 12 月 10 日主席关于提高理事会效率的声明，包括解决财政和时间方面的制约因素。人权高专办支持根据第 65/281 号决议就审查理事会地位问题进行协商。

7. 人权高专办为以下机构提供了支持：布隆迪和阿拉伯叙利亚共和国问题独立调查委员会；也门问题国际和区域知名专家小组；刚果民主共和国开赛地区独立专家小组；缅甸问题国际独立实况调查团；南苏丹人权问题委员会；以及负责调查包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土，特别是被占加沙地带发生的所有违反国际人道法和人权法行为的独立国际调查委员会。

##### 3. 普遍定期审议

8. 人权高专办继续为普遍定期审议工作组对成员国的审议提供便利。由人权高专办管理的参与普遍定期审议自愿信托基金惠及了报告所述期间接受审查的 28 个会员国中的 13 个。为便于在审查结束后对建议采取后续行动，高级专员继续致函外交部长，表示将提供支持。

9. 由人权高专办管理的执行普遍定期审议财政和技术援助自愿基金继续用于满足会员国的援助请求。董事会在第十一届会议之后鼓励人权高专办利用该基金支持执行联合国国家工作队的方案，建立并加强报告和后续行动国家机制，同时加强议会执行能力。在这一背景下，人权高专办为讲法语的议员和议会人权委员会成员举办了讲习班。

10. 人权高专办在全球范围内支持政府、民间社会和联合国国家工作队筹备国家审查和执行建议，已在 47 个国家开展这一工作。

##### 4. 特别程序

11. 人权高专办继续支持 56 个国别和专题特别程序任务的工作。关于特别程序的年度报告(A/HRC/40/38 和 A/HRC/40/38/Add.1)概述了任务负责人的活动和成

就。2019年5月，人权高专办在协调委员会第一次会议上协助确定了工作影响力的良好范例和系统面临的挑战，包括在日内瓦与会员国举行的一次非正式会议上。

## 5. 人权机制工作的后续行动

12. 通过条约机构能力建设方案和技术合作方案，人权高专办在约 40 个国家提供了培训课程和其他能力建设活动。这些活动有助于建立和加强国家机制，试行国家建议跟踪数据库以加强执行和报告，开发跟踪可持续发展目标的工具，执行国家人权行动计划，以及加强国家和民间社会参与人权机制的能力。例如，因这些活动在肯尼亚、黎巴嫩和赞比亚促成建立了国家机制。

13. 人权高专办支持出版和传播其出版物《人权指标：衡量和实施指南》的俄文译本。

## 6. 人道主义基金

14. 联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金和联合国援助酷刑受害者自愿基金均由人权高专办管理，向 25 个国家的 29 个项目提供赠款，以支持当代形式奴隶制受害者的复原，并为在 80 个国家援助酷刑受害者提供了 160 笔赠款。酷刑受害者自愿基金还发放了紧急赠款，以应对人权和人道主义危机中发生的案件。《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》所设特别基金收到了来自 6 个国家预防机制、9 个民间社会组织和 1 个国家当局的 16 份项目提案，拟在非洲、美洲和欧洲国家实施。

## B. 发展

### 1. 可持续发展目标

15. 人权高专办为以基于人权的方式执行、监测和报告《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标提供了支持。高专办参与了联合国发展系统改革，并共同领导了联合国国家工作队关于不让任何人掉队的新业务指南草案的编写和试点工作。<sup>3</sup>

16. 在 2019 年可持续发展问题高级别政治论坛召开之前，人权高专办为可持续发展问题区域论坛作出了贡献，包括为非洲国家自愿国别评估举行的非洲经济委员会区域筹备讲习班。人权高专办支持了亚太可持续发展论坛的活动，并牵头开展了关于如何将人权更充分地纳入自愿国别评估的讨论。人权高专办与合作伙伴合作，支持在区域论坛中开展的活动，重点关注国家人权机构的作用、由数据驱动的政策和增强最边缘化群体的权能，包括在发展权方面。人权高专办为作为高级别政治论坛筹备进程的一部分召开的专家组会议作出了贡献，特别是关于可持续发展目标 10、13 和 16 的会议，并与各国、国家人权机构和民间社会合作举行

<sup>3</sup> 由联合国可持续发展集团制定，以加强联合国发展系统对执行《2030 年议程》的支持。可查阅 <https://undg.org/wp-content/uploads/2019/04/Interim-Draft-Operational-Guide-on-LNOB-for-UNCTs.pdf>。



专家会议，例如关于落实不让任何人掉队的原则、气候正义、公民空间、经济不平等问题的会议。人权高专办与联合国系统高级别政治论坛工作队合作，支持在大会第七十四届会议高级别周期间，为与可持续发展有关的首脑会议和经授权举行的高级别会议找到一致的陈词。

17. 人权高专办就《2030 年议程》与人权之间的相互联系(包括不让任何人掉队的问题)，向安哥拉、阿根廷、白俄罗斯、布基纳法索、萨尔瓦多、加纳、几内亚、约旦、黎巴嫩、菲律宾、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、东帝汶、突尼斯、乌克兰、乌拉圭、乌兹别克斯坦和津巴布韦的会员国、驻地协调员、联合国国家工作队以及民间社会提供了技术援助。人权高专办为斯威士兰、莱索托、毛里求斯和南非编写自愿国别评估提供了技术支持。

## 2. 发展权

18. 人权高专办通过传播参考资料和在社交媒体平台上开展外联活动来倡导发展权。

19. 高级专员优先开展环境和气候变化方面的活动。2019 年 3 月，人权高专办支持在联合国环境大会第四届会议上就一项关于妇女权利和性别平等的决议进行谈判，并支持全民联盟工作的其他内容，争取将人权和性别平等纳入所有多边环境协定。高级专员参加了在波兰举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十四届会议，这是高级专员第一次参加气候谈判，包括在一次人权特别活动以及关于适应和公正过渡的活动上发言。人权高专办继续与合作伙伴和会员国合作，推动将人权纳入气候政策，包括在气候谈判、规划 2019 年 9 月秘书长气候行动首脑会议以及编写经修订的国家自主贡献的背景下。

20. 人权高专办将其第一批气候变化专项小组部署到曼谷和苏瓦的区域办事处。人权高专办与基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦和帕劳的民间社会举办了讲习班，以确定气候变化对个人和社区人权的负面影响，并使他们更多地参与制定政府政策和方案，减轻气候变化对太平洋地区的有害影响。

21. 腐败和相关的非法资金流动是可持续发展面临的最严重挑战之一；这剥夺了社会重要和稀缺的资源，而这些资源对于行使人权，包括发展权必不可少。人权高专办就汇回非法来源资金涉及的人权问题组织了一次专家圆桌会议，以期制定汇回和使用被盗资产的人权原则和准则。

## 3. 国际金融机构

22. 高级专员参加了世界银行和国际货币基金组织年度会议的几项高级别活动，并启动了与美洲开发银行的保障政策对话。人权高专办就欧洲复兴开发银行拟议的环境和社会政策、获取信息政策和项目问责政策提交了技术文件。人权高专办支持多边开发银行就报复环境和人权维护者问题制定政策，并与其独立问责机制举行协商会议。

23. 在非洲大陆自由贸易区启动之前，人权高专办在以往向利益攸关方提供的技术支持的基础上，考虑了非洲贸易制度对人权的影响。人权高专办与非洲经济委

员会和弗里德里希·埃伯特基金会合作，最后敲定了出版物《非洲的数字贸易：对包容和人权的影响》。高专办成功地倡导将非正式贸易作为主要涉及妇女和青年的一种重要跨境贸易形式纳入这一进程。

#### 4. 经济、社会及文化权利

24. 人权高专办在 2016 年制定的分析框架(见 E/2016/58)的基础上，扩大了将经济、社会和文化权利纳入早期预警和预防冲突框架的工作。人权高专办召开了一次协商会议，审视不平等现象对享受人权的影响以及如何加剧了社会动荡和冲突。

25. 为了能够在法院就经济、社会和文化权利问题作出裁定，人权高专办在突尼斯为行政法庭举办了培训讲习班。在乌干达，人权高专办支持司法培训研究所为司法官员和法院使用人推出一本资料手册，并为司法官员开展能力建设。在马达加斯加，人权高专办支持培训马达加斯加律师协会的人权律师，以支持社区保护其经济、社会和文化权利。

26. 在阿根廷、智利和乌拉圭，人权高专办推动使用人权指标来衡量各国履行经济、社会和文化权利方面义务的情况。

27. 世界卫生组织和人权高专办在签署“合作框架”后，作为框架的后续行动最终确定了一项联合工作计划，该计划为落实为全世界所有人实现健康和人权的共同愿景提供了战略性机遇。

28. 人权高专办参与解决强迫迁离和拆迁问题，包括影响到农村和土著社区的涉及土地和自然资源的问题。这包括对哥伦比亚、危地马拉、洪都拉斯、利比里亚和墨西哥等国的民间社会和社区提供宣传、调解、技术援助和能力建设。

29. 人权高专办支持开展以“不让任何人掉队”为主题的世界水日全球运动，在日内瓦举行了一次高级别机构间活动，以发布《2019 年世界水发展报告》。人权高专办与“世界城市和地方政府联合组织”合作，首次召开了与地方政府的战略会议，以探讨面临的挑战并探索合作领域。

#### 5. 工商企业与人权

30. 人权高专办为执行《工商企业与人权指导原则》和制定国家行动计划提供了技术支持，包括在阿根廷、智利、洪都拉斯、肯尼亚和秘鲁，同时促进与工商企业的对话和能力建设。在柬埔寨，对话重点关注农业综合企业和土地权，并探讨了企业可以采取的措施，以加强对人权的尊重。在斐济，人权高专办加强了民间社会和联合国机构监测和报告企业对受影响社区权利所产生影响的能力。在印度尼西亚和泰国，人权高专办举办了一次同业学习讲习班，以确定企业与人权、移民和环境之间的联系。人权高专办利用执行普遍定期审议财政和技术援助自愿基金，与蒙古政府共同组织了一次磋商，以实施路线图，制定第一个关于工商企业与人权的国家行动计划。在喀麦隆和利比里亚，人权高专办分别为执行国家行动计划草案和制定国家行动计划的路线图提供了支持。在塞内加尔，人权高专办支持采掘业国家人权观察站开展一项关于《商业企业与人权指导原则》执行情况的研究。

31. 人权高专办启动了关于问责和补救项目第三部分的全球协商，重点提高非国家申诉机制的效力，以便在与工商企业有关的权利受到侵犯的情况下获得补救。人权高专办举行了八次磋商和专家会议，包括探讨不同类型申诉机制之间的相互关联，以及各国如何发展法律和监管环境，使申诉机制能够为问责和补救作出积极贡献。

32. 人权高专办发起了技术领域中商业与人权问题全球项目，在与开发和应用数字技术有关的商业做法中促进纳入对人权的尊重。

## C. 和平与安全

### 1. 支持和平特派团

33. 人权高专办支持秘书长的以行动促维和举措。这使人权更好地纳入和平行动，并改善了军警部门的绩效和特派团任务的执行情况。

34. 为加强将人权纳入联合国和平行动，人权高专办与和平行动部及政治和建设和平事务部合作，支持战略规划，并为联合国和平行动的人权部门提供业务支持。人权高专办为加强特派团任务的执行和军警部门的业绩作出了贡献，特别是在保护平民方面。人权高专办参加了对联合国达尔富尔和海地和平行动的战略评估。

35. 人权高专办支持非洲联盟委员会建立非洲联盟和平行动的合规架构，促进了人权以及行为和纪律合规单位。

### 2. 人权尽职调查和合规框架

36. 人权高专办为加强执行关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策作出了贡献。人权高专办向驻刚果民主共和国、海地、几内亚比绍、黎巴嫩、利比亚、马里和乌克兰的联合国国家工作队和非联合国军事人员提供技术援助，包括提供能力建设。根据安全理事会第 2391(2017)号决议，人权高专办继续支持萨赫勒五国集团联合部队在军事和反恐行动中执行人权和国际人道主义法合规框架。人权高专办协助提高部队的专业水平，包括与萨赫勒防卫学院、联合部队、陆军司令部和技術合作伙伴发展伙伴关系。人权高专办就制定规章制度、行为守则和标准作业程序提供了指导。高专办在联合部队和陆军司令部下开发和传播了专门培训模块。人权高专办、联合部队和联合国马里多层面综合稳定特派团在与 Alioune Blondin Beye 维和学校的合作下共同主办了一次讲习班，以最后敲定部队地位协定。高专办支持联合部队将人权和保护平民纳入军事行动的规划和实施，包括通过开展有联合部队和平民参与的行动后审查。人权高专办向专家组常设秘书处借调了一名人权顾问，以支持专家组四大行动支柱下的人权活动，即防卫和安全、治理、复原力和基础设施。

### 3. 预防、预警和应急

37. 人权高专办支持落实秘书长对预防(包括预防平台)的重点关注。应会员国和政府间机构的要求，人权高专办提供了信息和分析，说明具体情况下侵犯和践踏人权行为对和平与安全的影响。

38. 人权高专办继续支持联合国执行秘书长的人权先行倡议。人权高专办参与推出全组织范围内的审查进程，以考察令人关切的局势中的风险，确保本组织在早期采取行动减轻这些风险。人权高专办分享人权信息，确保在相关讨论和措施中着眼于权利。高专办在科摩罗和马拉维领导多领域轻装小组。

39. 人权高专办加强了对数据和分析的使用，以支持预警、预防、监测和调查。高专办开发了工具(包括使卫星图像更容易获得)、系统并建立能力，以协助外地行动有效利用数据和信息，增加联合国合作伙伴的早期反应。高专办在西非区域办事处设立了一个应急小组。

40. 南部非洲区域办事处的应急小组向科摩罗、莱索托、马拉维、莫桑比克和津巴布韦的联合国国家工作队、政府和民间社会提供了技术合作，以将人权纳入预警和预防工作。在布隆迪，人权高专办支持由民间社会、国际组织和外交界组成的预警小组，以跟踪人权案件并防止其升级。在几内亚，人权高专办建立了有政府、联合国合作伙伴、国家人权机构和民间社会代表参与的平台，以提出预防和应对建议。

41. 人权高专办对新出现的人权状况作出反应，向斯里兰卡派出小组以协助人权顾问，并向布基纳法索派出小组，为驻地协调员提供人权能力。人权高专办远程监测尼加拉瓜和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的局势。高专办最初于 2019 年 3 月获准进入委内瑞拉玻利瓦尔共和国，当时一个技术小组访问了该国，为高级专员的访问做准备。2019 年 6 月，高级专员在首次访问该国期间会见了政府和反对派代表、民间社会和大约 200 名受害者。这次访问使人权高专办加强了与国家当局、民间社会和侵犯人权行为受害者的接触，包括为此在加拉加斯部署两名人权高专办工作人员。人权高专办与尼日利亚的国家人权机构合作，在中部地带和东北部部署了人权监测员，并建立了社区组织的能力，强调难民和流离失所者，特别是妇女儿童的保护需要。根据人权理事会第 38/18 号决议，人权高专办协助报告员与会员国组织了第一次闭会期间研讨会。随后于 2019 年 6 月对纽约进行了为期一周的访问，第二次研讨会定于 2019 年 10 月举行。

42. 人权高专办在世界银行的支持下，与非洲联盟深化了合作，以完善对大陆预警系统中人权指标的使用，该系统向非洲联盟和平与安全理事会提供信息和分析。人权高专办和非洲联盟与其他联合国实体合作，制定了有关难民、回返者和境内流离失所者的准则，以便将流离失所妇女的权利纳入非洲治理及和平与安全架构的主流。人权高专办支持在非洲联盟青年为和平非洲方案下开展的区域协商，将性别和青年观点纳入预防冲突工作中。高专办还支持西非妇女和平与安全网络在冈比亚、利比里亚、尼日利亚和塞拉利昂建立国家妇女团体。

#### 4. 性暴力和性别暴力、贩运和相关剥削

43. 人权高专办在全球和区域两级进行了多方利益攸关方在线协商，以制定由技术促进的应对战略，防止并使女性人权维护者免遭性别暴力。人权高专办和世界法律行动举办了一次关于利用技术解决性暴力问题的讲习班。

44. 人权高专办推动了《拉丁美洲调查与性别有关的杀害妇女行为示范议定书》。在与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的合作下,正在萨尔瓦多和墨西哥实施联合国和欧洲联盟聚光灯倡议。在这些国家,人权高专办支持总检察长办公室制定调查杀害妇女案件的国家议定书。在巴拿马和乌拉圭,人权高专办为司法机构建立了处理性别陈规定型观念的能力。

45. 人权高专办制定了关于将性别观点纳入人权调查工作的指导意见,并向人权理事会授权的调查委员会介绍了情况。这有助于加强联合国调查中的性别平等分析。<sup>4</sup>

46. 人权高专办参加了国际妇女争取和平与自由联盟组织的关于武器贸易和转让背景下性别暴力问题的会边活动,为加强第五次武器贸易条约缔约国会议第二次筹备会议的性别分析作出了贡献。

47. 在沙特阿拉伯,人权高专办为政府举办了采用基于人权的办法处理人口贩运问题的讲习班,这一活动促进建立了人口贩运受害者全国转送机制。

48. 在乌克兰,人权高专办和妇女署协助主管欧洲和欧洲-大西洋一体化的副总理办公室制定了预防和应对与冲突有关性暴力的国家战略和路线图,并得到了副总理的认可。

## 5. 人道主义行动

49. 人权高专办参与了机构间常设委员会和全球保护群组的工作。高专办参与了推进人道主义和发展协作联合指导委员会。高专办继续致力于加强将残疾人纳入人道主义行动,包括为制定机构间常设委员会准则作出贡献。人权高专办为阿富汗、喀麦隆、中非共和国、科摩罗、埃塞俄比亚、危地马拉、海地、利比亚、缅甸、尼日利亚、索马里、乌克兰、也门和太平洋地区的人道主义行动作出了贡献。高专办通过在区域和副人道主义协调员办事处内部署人权顾问,继续领导巴勒斯坦国的保护问题群组,共同领导危地马拉的保护问题群组,并向阿拉伯叙利亚共和国的人道主义领导人提供技术咨询。高专办继续参与刚果民主共和国和乌克兰保护问题群组的工作。在飓风“艾达”和“肯尼思”之后,人权高专办支持科摩罗、马拉维、莫桑比克和津巴布韦的人道主义国家工作队将基于人权的办法纳入其应对工作中。人权高专办为马拉维和莫桑比克的灾后需求评估提供了人权方面的投入,并参加了对莫桑比克应对飓风“艾达”工作的作业情况同行审议。在刚果民主共和国,人权高专办监测了对侵犯人权情况的指控,并提高警察和军队在该国埃博拉应急工作中尊重国际人权法和国际人道主义法的意识。

50. 人权高专办与亚太论坛合作实施了一个试点项目,以加强国家人权机构将人权纳入人道主义行动的能力。

<sup>4</sup> 关于巴勒斯坦被占领土抗议活动的独立国际调查委员会记录了所报告的侵犯行为产生的性别影响(见 A/HRC/40/74 和 A/HRC/40/CRP.2),南苏丹人权委员会分析了性暴力作为一种战争战术在南苏丹普遍存在的情况(见 A/HRC/40/69 和 A/HRC/40/CRP.1)。



51. 根据人权理事会第 39/10 号决议，人权高专办于 2019 年 5 月组织了一次专家会议，讨论采用基于人权的办法减少人道主义环境中可预防的孕产妇死亡和发病方面的良好做法、差距和挑战。

## D. 不歧视

### 1. 种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象

52. 人权高专办为“联合国消除仇恨言论战略和行动计划”作出了贡献，以处理仇恨言论的原因和驱动因素，使人们能对仇恨言论作出有效反应。

53. 根据第 73/262 号决议，人权高专办发起了关于非洲人后裔常设论坛的协商，各国政府、联合国实体和民间社会的代表，包括非洲人后裔的代表出席了协商。

54. 作为执行《德班宣言和行动纲领》的部分工作，人权高专办与欧洲非洲人后裔网络和非洲人后裔权利组织一道，在比利时外交部的支持下，组织了一次关于议员在执行非洲人后裔国际十年活动方案中作用的圆桌会议。人权高专办支持在比利时发起国际十年，并对来自欧洲联盟的非洲裔青年活动家进行人权培训。人权高专办与拉丁美洲和加勒比经济委员会开展了一项研究，提出了衡量拉丁美洲和加勒比非洲人后裔所面临不平等的具体指标。

55. 根据人权理事会第 34/17 号决议，人权高专办在 2019 年 4 月与非洲区域和次区域人权机制在埃及组织了一次讲习班，以加强这些机制在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及执行《德班宣言和行动纲领》方面的作用。交流了最佳做法和经验教训，探索了区域机制和人权机制之间合作的新途径。

56. 在突尼斯，人权高专办通过为受害者建立法律咨询所，支持执行反种族歧视立法。在阿富汗、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦，人权高专办在起草反歧视法和制定符合国际人权标准的反歧视立法方面提供了技术援助。人权高专办加强了法律专业人员、执法人员和司法机构的能力，以解决吉尔吉斯斯坦的歧视问题。在白俄罗斯，人权高专办在 2019 年 6 月举行的欧洲运动会之前，在体育赛事方面对警察进行了培训。

57. 2019 年 6 月，人权高专办参加了在突尼斯举行的 RightsCon 峰会。人权高专办与埃塞克斯大学的人权、大数据和技术项目合作，主持了关于打击网上仇恨言论良好做法的小组讨论。

### 2. 移民

58. 作为联合国移民问题网络执行委员会的成员，人权高专办为支持会员国执行《安全、有序和正常移民全球契约》的机构间努力作出了贡献。

59. 人权高专办与反恐怖主义办公室合作，为边境官员制作了关于《国际边界人权问题建议原则和准则》的培训课程，并为人权高专办和反恐办公室举办了培训师培训课程。

60. 人权高专办对哥伦比亚、厄瓜多尔、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥和秘鲁进行了访问，以监测难民和移民情况，包括在边境的情况。在危地马拉、洪都拉斯

和墨西哥，人权高专办在大量移民流动(旅行队)的背景下向移民收容所和民间社会提供了支持。人权高专办进行了九次访问，采访了委内瑞拉移民和阿根廷、巴西、哥伦比亚、智利、厄瓜多尔、墨西哥、秘鲁和西班牙的难民(见 [A/HRC/41/18](#))，并对奥地利进行了一次访问，重点关注移民在返回情况下的权利。人权高专办与欧洲联盟机构合作，倡导地中海的搜救行动和不将移民驱回利比亚，并告诫不要将声援定为犯罪。人权高专办继续监测利比亚境内移民和难民的人权状况。

61. 在基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦和帕劳，人权高专办就移民方面的立法起草提供了咨询意见。在科特迪瓦、冈比亚、黎巴嫩、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔和突尼斯，人权高专办支持政府、国家人权机构和民间社会在移民权利方面开展能力建设。在科特迪瓦、冈比亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和塞内加尔，人权高专办与联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)合作，向民间社会提供赠款，以便将人权纳入与移民有关的立法框架。

### 3. 基于土著或少数群体身份的歧视

62. 人权高专办主张根据 2017 年 10 月 25 日欧洲议会关于“罗姆人融入欧盟的基本权利方面：打击反吉普赛主义”的决议，开展真相与和解努力，以承认罗姆人群体在历史上遭受的不公。在欧洲联盟，人权高专办倡导一项基于权利的欧洲联盟 2020 年后罗姆人融合战略国家方案。人权高专办与利益攸关方制定了战略，以应对美洲罗姆人群体面临的人权状况，包括为此在哈佛大学举办一次讲习班。在伊拉克，人权高专办与政府和少数群体代表接触，为向罗姆人群体发放身份证提供便利。

63. 为执行《关于禁止构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨言论的拉巴特行动计划》([A/HRC/22/17/Add.4](#), 附录)和《关于信仰促进权利的贝鲁特宣言》([A/HRC/40/58](#), 附件一)，人权高专办开展了研究，以明确中东和北非族裔和宗教团体所面临歧视的原因。在乌克兰，人权高专办就如何使关于乌克兰语地位的法律与关于保护少数民族语言的国际人权标准保持一致提供了咨询意见。

64. 在柬埔寨，人权高专办继续促进赋予土地所有权和监测影响到土著人民的强迫驱逐情况。在哥伦比亚、危地马拉、洪都拉斯和墨西哥，人权高专办提供了技术援助，确保在影响到土著和部落社区的决定中尊重自由、事先和知情同意权。在哥伦比亚，人权高专办支持将土著权利纳入该国的国家发展计划，这促成通过了一项议定书，以规范和平特别司法管辖机制与土著司法系统之间的管辖协调。在危地马拉，人权高专办继续向土著助产士提供援助，促使宪法法院就孕产妇健康和歧视问题作出了具有里程碑意义的裁决。

### 4. 性别平等和妇女权利

65. 人权高专办组织了一次专家会议，讨论人权规范的执行情况，以及国家和非国家行为体为防止在社区内以及移民和人道主义援助环境中残割女性生殖器而采取的措施。

66. 在坦桑尼亚联合共和国，人权高专办与生殖权利中心和坦桑尼亚女法官协会合作，就性健康和生殖健康权利以及司法机构在消除司法系统中性别陈规定型观念方面的作用开展了对话。在智利，人权高专办与最高法院一道为司法机构组织了能力建设活动。

67. 人权高专办与阿富汗、牙买加、黎巴嫩、利比里亚和沙特阿拉伯的政府和民间社会开展技术合作，以促进性别平等和妇女权利。在中东和北非，人权高专办提高了人们对与国籍权有关的不平等的认识，促使黎巴嫩妇女全国委员会倡导修改立法，以促进性别平等。在几内亚，在人权高专办提供技术支持后，通过了关于选举授权平等的立法。在科索沃，<sup>5</sup> 人权高专办协助翻修了第一个为性别暴力幸存者提供的区域庇护所。人权高专办、妇女署和联合国开发计划署(开发署)向利比里亚提供了技术援助，以确保家庭暴力立法草案符合国际人权标准。在巴拉圭，人权高专办在起草和通过家政工人最低工资立法方面提供了技术援助。

68. 人权高专办继续开展“我支持她”(#IStandWithHer)全球运动，宣传女性人权捍卫者、有关运动及她们的故事，包括凸显性健康和生殖健康、权利活动家以及女性土著领袖的工作。在欧洲联盟，人权高专办在“我也是”(#MeTooEP)运动中支持欧洲议会性骚扰受害者，说明了联合国如何处理这一祸患。

## 5. 残疾人

69. 人权高专办参与制定了“联合国残疾包容战略”，这是一项具有变革意义的战略，旨在将残疾问题有效纳入联合国工作各支柱的主流。

70. 人权高专办加强了政府、司法机构和民间社会保护残疾人权利的能力，包括在白俄罗斯、布隆迪、喀麦隆、危地马拉、巴拉圭、东帝汶、突尼斯、沙特阿拉伯、塞尔维亚和乌干达根据《残疾人权利公约》将残疾问题纳入国家立法。北马其顿在得到人权高专办的技术援助后通过了关于歧视残疾人的立法。在乌拉圭，人权高专办启动了联合国项目，以加强与残疾人有关的社会保护文书和公共政策干预的影响。

## 6. 性取向和性别认同

71. 人权高专办继续提高人们对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者群体所面临人权问题的认识。人权高专办领导了联合国自由与平等运动，提高了企业对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者全球平等标准的认识。人权高专办支持防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家的工作。

72. 人权高专办发起了一项次区域运动，提高男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者在中美洲国家的可见度，并促进制定充分的公共政策和立法，以解决对这一群体的歧视和暴力问题。人权高专办在洪都拉斯和东帝汶开展了国家运动。

<sup>5</sup> 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。



73. 在哥伦比亚，人权高专办向法庭之友介绍了一个涉及同性伴侣组建家庭和结婚权利的案件。在突尼斯，人权高专办支持一个致力于处理男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者问题的民间社会组织建立法律身份。

## 7. 儿童和青年

74. 人权高专办通过在外地部署青年干事参与青年平台和学生运动，执行“联合国青年战略”。

75. 根据人权理事会第 37/20 号决议，人权高专办开展了协商进程，以收集利益攸关方对儿童权利的意见，包括儿童的意见。人权高专办为被剥夺自由儿童问题全球研究独立专家提供支持。

76. 人权高专办主张修订有关儿童权利的立法，促成了对哈萨克斯坦法律的修订。在塞内加尔，人权高专办支持虐待和强迫乞讨行为的儿童受害者，并支持政府建设保护和促进儿童权利的能力。

## 8. 白化病患者

77. 人权高专办继续开展宣传，以促进和保护白化病患者的权利，包括在刚果民主共和国和乌干达。在几内亚，人权高专办支持起草保护白化病患者的立法，该立法随后获得通过。在马拉维，人权高专办支持执行白化病患者国家行动计划。在乌干达，人权高专办和机会均等委员会推出了题为“在乌干达加强平等和打击对白化病患者歧视”的出版物。

## E. 问责

### 1. 过渡期正义

78. 人权高专办支持各国设计和执行过渡司法程序，以解决不平等和社会排斥等侵权行为的原因和结构性驱动因素。

79. 人权高专办与过渡司法工作组和 SDG16+(可持续发展目标 16+)的合作伙伴共同编写了题为“坚实的基础：在发生大规模侵犯人权之后建设可持续和平与发展”的报告，探讨过渡司法如何促进实现可持续发展目标。

80. 人权高专办支持关于在中东和北非以及大湖区打击有罪不罚现象的会议。两次会议都对这些区域的利益攸关方提出了具体建议。

81. 人权高专办继续支持问责制和过渡时期司法举措，包括在阿富汗、布基纳法索、中非共和国、哥伦比亚、科特迪瓦、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、萨尔瓦多、危地马拉、几内亚、黎巴嫩、利比里亚、马里、墨西哥、尼泊尔、南苏丹、斯里兰卡、多哥和突尼斯。在冈比亚，人权高专办及其合作伙伴支持过渡司法国家战略，并向真相、和解和赔偿委员会提供技术援助。人权高专办参加了在卢旺达举行的第八次司法、和解、法律和秩序部门同行审议务虚会，重点讨论司法、和解、法律和秩序部门在促进和保护人权方面的作用。在利比里亚，人权高专办支持法律改革委员会进行立法改革，以推进和解，并支持独立国家人权委员会组织一次全国座谈会，以执行真相与和解委员会的建议。

82. 人权高专办支持突尼斯真相和尊严委员会。在斯里兰卡，人权高专办向失踪人员办公室提供了技术援助。

83. 在哥伦比亚，人权高专办仍然是执行根据哥伦比亚政府与哥伦比亚革命武装力量之间的和平协定建立的真相、正义、赔偿和避免复发综合制度的关键合作伙伴。人权高专办支持通过一项特别议定书，以规范和平特别司法管辖机制与土著司法系统之间的司法协调，加强土著人民诉诸司法的机会。

84. 高级专员参与了高级别的私人 and 公开倡导活动，以防止萨尔瓦多、危地马拉和尼加拉瓜通过拟议的大赦立法。

## 2. 死刑

85. 人权高专办继续向各国倡导根据第 67/176 号决议设立或维持暂停使用死刑的规定。人权高专办还主张保护面临死刑者，包括在巴林、巴巴多斯、文莱达鲁萨兰国、刚果民主共和国、伊朗伊斯兰共和国、马拉维、马来西亚、毛里塔尼亚、巴基斯坦、菲律宾、沙特阿拉伯、索马里、南苏丹、斯里兰卡和美利坚合众国。

86. 根据人权理事会第 26/2 号和第 36/17 号决议，人权高专办组织了关于死刑问题的两年期高级别小组讨论，探讨与使用死刑有关的侵犯人权问题，特别是在不受歧视权和平等权方面。

## 3. 反恐怖主义和预防暴力极端主义

87. 人权高专办与毒品和犯罪问题办公室为布基纳法索、喀麦隆、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔的司法、警察和国家人权机构举办了关于在打击恐怖主义的同时保护人权的联合区域讲习班。

## 4. 司法和执法

88. 人权高专办通过提供技术援助，支持世界各地负有责任、以人权为本的国家执法和刑事司法机构，包括在刚果民主共和国、埃塞俄比亚、几内亚、黎巴嫩、莱索托、马达加斯加、毛里塔尼亚、塞拉利昂、突尼斯和乌干达。例如，在柬埔寨，人权高专办为法官、律师和监狱官举办了一次全国会议，以提高司法系统中的透明度和沟通。在东帝汶，人权高专办和国家人权机构为司法、警察和军队提供了能力建设方案。在危地马拉，人权高专办与警方一起制定了关于适当使用武力的内部协议。

89. 在格鲁吉亚，人权高专办促进制定了设立国家监察员办公室的法律，该办公室负责独立调查对执法人员侵犯人权情况的指控，如剥夺生命或酷刑。在埃塞俄比亚，人权高专办就安全部队的立法和政策改革提供了技术咨询。在墨西哥，人权高专办为宪法修正案做出了贡献，以成立国民警卫队。

90. 在西非，人权高专办、毒品和犯罪问题办公室和妇女署为利比里亚、塞内加尔和塞拉利昂的国家对话者制定了国家行动计划，以增加妇女获得法律援助的机会。在突尼斯，人权高专办支持为民间社会和突尼斯律师协会设立一个法律援助

单位，以处理侵犯人权的问题。在乌干达，人权高专办就起草公民司法手册提供了咨询意见。

91. 在伊拉克和泰国，人权高专办观察了审判和调查，包括对人权维护者和政治活动家的审判和调查，以评估对公平审判保障措施的遵守情况。在尼泊尔，人权高专办就 17 项关于基本权利的法律提供了技术咨询，以确保遵守国际人权标准。

92. 在若干国家，包括在阿富汗、几内亚、伊拉克和毛里塔尼亚，人权高专办探访了拘留设施，以评估条件和待遇。在几内亚比绍，人权高专办和合作伙伴的倡导使被任意拘留的人员获释。

93. 在乌干达，人权高专办支持检察官办公室制定证人保护内部准则。

## 5. 人权与毒品政策

94. 在维也纳麻醉药品委员会，人权高专办与会员国和其他利益攸关方接触，倡导履行 2016 年大会第三十届特别会议成果文件中作出的人权承诺。2019 年 4 月，高级专员参加了第 26 届减少伤害国际会议，该会议由减少伤害国际协会和 Agência Piaget para o Desenvolvimento (Piaget 发展局) 在葡萄牙总统的赞助下举行。她在主旨演讲中总结说，尊重尊严、人权和正义的原则性和综合性政策将减少供需，保护健康，并如大会第三十届特别会议成果文件所设想的那样，为实现可持续发展目标作出贡献。

95. 人权高专办为在麻醉药品委员会第六十二届会议期间启动的人权和毒品管制国际准则的制定工作作出了贡献。人权高专办和开发署就该准则与人权条约机构的专家和特别程序任务负责人举行了一次联合协商会议。

96. 在日内瓦毒品政策周期间，人权高专办和减少伤害国际协会在瑞士政府的支持下组织了一次活动，讨论人权事务委员会关于与毒品政策有关的生命权的第 36(2018)号一般性意见。

97. 人权高专办向孟加拉国、白俄罗斯、菲律宾和斯里兰卡的驻地协调员提供了关于人权和毒品政策的技术咨询。在白俄罗斯，在向议员和政府官员通报情况后，与政府共同开展了一个项目，以评估国家毒品政策的效力。

## F. 参与

### 1. 改善和保护公民空间与民众参与

98. 人权高专办致力于促进参与，以保护或改善公民空间。这包括就扩大或侵占公民空间的法律和政策提出建议，以及就各国对抗议活动的反应提出意见，包括在危地马拉、尼加拉瓜和苏丹。

99. 人权高专办继续处理针对与联合国进行人权合作的人员的恐吓和报复行为，包括通过主管人权事务助理秘书长这样做。<sup>6</sup> 人权高专办与来自 9 个国家的民间

<sup>6</sup> 被指定在联合国系统内领导相关努力的高级官员。助理秘书长继续与各国接触，包括收集处理报复问题良好做法的信息。

社会代表和东非区域捍卫者网络组织了一次区域协商，以明确保护方面存在的差距并提出建议，更好地对恐吓和报复行为做出反应。

100. 人权高专办通过人权高专办土著研究金方案为来自 26 个国家的 35 名土著青年提供了能力建设。

101. 人权高专办为土著代表参加联合国会议提供了便利。联合国援助土著人民自愿基金支持 45 名获准者参加土著问题常设论坛第十八届会议，15 名参加大会主席与土著人民的协商，6 名参加人权条约机构的会议，6 名参加人权理事会和普遍定期审议工作组的会议。

102. 根据人权理事会第 39/11 号决议，人权高专办散发了关于有效落实公共事务参与权的准则，包括在经济及社会理事会青年论坛上。

103. 在蒙古，人权高专办就保护人权维护者的立法草案提供了技术咨询。在埃塞俄比亚，人权高专办参与技术委员会，就规范民间社会的立法改革提供咨询意见。

104. 在阿富汗、喀麦隆、埃塞俄比亚、几内亚、几内亚比绍、洪都拉斯、黎巴嫩、利比里亚、毛里塔尼亚、墨西哥、巴拉圭、塞尔维亚、叙利亚、东帝汶和乌干达，人权高专办加强了议员和民间社会的能力，包括人权维护者和记者的能力，以监测和报告侵犯人权和执行可持续发展目标的情况。在危地马拉和秘鲁，人权高专办为通过和执行关于调查侵犯人权维护者行为的议定书提供了技术援助，并与国家人权机构发布了危地马拉人权维护者状况联合研究报告。<sup>7</sup>

105. 在突尼斯，人权高专办与宗教事务部签署了关于制定人权教育方案和伊玛目权利法律框架的谅解备忘录。

106. 在尼日利亚，人权高专办与驻地协调员办公室合作，在尼日利亚大学法学院建立了人权和文献中心，为推进人权教育贡献了 400 多份出版物。

## 2. 选举进程

107. 为执行人权高专办和卡特中心 2017 年通过的“人权和选举标准行动计划”，人权高专办和卡特中心在罗马尼亚常驻代表团的支持下，为国家人权机构和选举界组织了一次讲习班，分享良好做法，探索合作领域。

108. 在欧洲议会选举的背景下，人权高专办与联合国各实体合作，发起了一项 10 点承诺，重点是不让任何人掉队，该承诺由 37 名即将离任的欧洲议会议员签署。向新当选的成员介绍了承诺，以确保他们致力于捍卫人权、法治和执行可持续发展目标。

<sup>7</sup> 可查阅

[www.oacnudh.org.gt/images/CONTENIDOS/ARTICULOS/PUBLICACIONES/Informe\\_personas\\_defensoras.pdf](http://www.oacnudh.org.gt/images/CONTENIDOS/ARTICULOS/PUBLICACIONES/Informe_personas_defensoras.pdf)。

109. 在科摩罗、刚果民主共和国、萨尔瓦多、危地马拉、马达加斯加、马拉维、毛里塔尼亚和塞内加尔，人权高专办支持联合国国家工作队、国家人权机构和民间社会在选举方面进行人权监测。人权高专办主张释放政治犯，并建立国家伙伴在选举情况下监测人权的能力。在塞拉利昂，人权高专办与国家人权委员会和塞拉利昂警察一道，为执法人员开展了在处理选举后冲突时应用人权标准的培训。

### 3. 支持国家人权机构和区域机制

110. 人权高专办继续协助会员国建立或加强国家人权机构。在本报告所述期间，人权高专办向各国提供了立法咨询意见，并加强了国家人权机构的能力，包括在孟加拉国、布基纳法索、喀麦隆、海地、几内亚、黎巴嫩、利比里亚、马达加斯加、蒙古、刚果共和国、塞尔维亚和突尼斯。

111. 根据人权理事会第 34/17 号决议，人权高专办继续为区域机制的工作人员提供研究金方案，以提高他们的能力和加强合作。目前，人权高专办有来自伊斯兰合作组织、东非法院和美洲人权法院的三名研究员。

### 4. 数字空间

112. 人权高专办加强了与一系列行为体的伙伴关系，以促进将人权作为国家和技术公司的监管、政策和实践基础。人权高专办与第四次工业革命世界经济论坛中心签署了一项合作协议，并向若干全球公司倡导尊重人权的政策和做法。高级专员在访问硅谷期间与来自民间社会、学术界和政府的高级技术主管和领导人进行了接触，倡导各国和公司在开发和新技术时采用基于人权的方法。

113. 人权高专办继续在脸上标记可能示意煽动暴力、歧视或仇恨的内容，并向脸书、推特和谷歌倡导改进管理内容的办法。

114. 人权高专办与加州大学伯克利分校人权中心的合作直接促进了联合国在巴勒斯坦被占领土和中非共和国的调查和监测，并为起草一项关于开源调查的国际议定书作出了直接贡献。

115. 人权高专办参加了在硅谷和巴黎举行的两次筹备会议，为新西兰总理杰辛达·阿德恩和法国总统埃马纽埃尔·马克龙关于消除网上恐怖主义和暴力内容的“克赖斯特彻奇呼吁”提供意见。

## 第三章

### 管理和行政

116. 在瞬息万变的世界里，创新是成功开展知识管理的基本要素。人权高专办 2018-2021 年管理计划通过建立非等级性质的环境和提供创造性的激励手段，致力于培育创新理念。

117. 由 18 个国家政府组成的多边组织业绩评估网络对人权高专办的业绩进行了评估，并提出了加强人权高专办能力的建议。正如评估中所强调指出的，“高专办在相对有限的资源被不断摊薄的情况下，在各职能、主题和区域都取得了长足进步”。<sup>8</sup>

---

<sup>8</sup> 完整评估可查阅 [www.mopanonline.org/assessments/ohchr2017-18/index.htm](http://www.mopanonline.org/assessments/ohchr2017-18/index.htm)。

## 第四章

### 结论

118. 人权高专办继续与多种多样的利益攸关方接触，激励所有人有人权挺身而出。在成功举办《世界人权宣言》七十周年庆祝活动的基础上，人权高专办推动了几项全球运动，包括消除种族歧视和促进性别平等的运动。

119. 正如多边组织业绩评估网络的评估所强调的那样，“侵犯人权行为正在增加，而支撑其普遍性、不可分割性、相互依存和相互关系的基本原则正在受到[联合国]会员国本身的质疑。此外，高专办任务与资源之间的缺口越来越大，供资越来越不可预测。”

120. 人权高专办继续充当平等、不歧视和为全世界所有人实现所有人权的全球代言人。高专办必须得到协助，以应对冲突和危机局势，以及新出现的全球、区域和国家挑战，例如与气候变化、性别不平等、数字空间和新技术、公民空间、民间社会和人权捍卫者有关的挑战，而所有这些都是为了实现《2030年可持续发展议程》。

121. 高级专员希望会员国和其他利益攸关方向人权高专办提供一切可能的援助，使其能够与联合国系统和区域机制合作，有效执行任务，支持世界各地的义务承担者和权利持有人。

