



大会
第七十四届会议
临时议程* 项目 35 和 36
中东局势
巴勒斯坦问题

安全理事会
第七十四年

和平解决巴勒斯坦问题

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 73/19 号决议第 26 段的要求提交。本报告所述期间为 2018 年 9 月至 2019 年 8 月 15 日，其中载有有关各方对秘书长根据第 73/19 号决议的要求所发普通照会的答复以及秘书长就以色列-巴勒斯坦冲突的现状和为推动和平进程以实现巴勒斯坦问题和平解决所作的国际努力发表的意见。

* A/74/150。



一. 导言

1. 本报告根据大会第 73/19 号决议提交。
2. 2019 年 7 月 10 日，我根据第 73/19 号决议第 26 段中的要求，致函安全理事会主席，内容如下：

“敬请参阅 2018 年 11 月 30 日大会第七十三届会议在题为‘巴勒斯坦问题’的议程项目下通过的第 73/19 号决议。

“该决议第 26 段请秘书长继续与有关各方共同努力，并同安全理事会协商，包括按第 2334(2016)号决议的要求提出报告，以期实现和平解决巴勒斯坦问题及促进该区域的和平，并向大会第七十四届会议提交报告，说明这些努力的情况和这一问题的事态发展。

“为了履行该决议赋予我的报告责任，敬请至迟于 2019 年 7 月 20 日向我转达安全理事会的意见。

“回顾秘书处按照大会第 52/214 号决议遵守报告页数限制的要求，我鼓励安全理事会将所提交报告的篇幅限制在 1 500 字。”

3. 截至 2019 年 8 月 15 日，尚未收到对此请求的回复。
4. 在 2019 年 5 月 21 日的普通照会中，我请联合国会员国，特别是埃及、以色列、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国及巴勒斯坦国政府表明立场，说明为执行该决议的有关规定采取了哪些步骤。截至 2019 年 8 月 22 日，收到了伊拉克、以色列、菲律宾、俄罗斯联邦和巴勒斯坦国常驻观察员代表团的答复。
5. 2019 年 7 月 8 日巴勒斯坦国常驻联合国观察员代表团的普通照会内容如下：

“巴勒斯坦国常驻联合国观察员向联合国秘书长致意，并谨就关于 2018 年 11 月 30 日大会第 73/19 号决议‘和平解决巴勒斯坦问题’的 DPPA/DPO/MED/357 号照会，转达巴勒斯坦国对执行其各项规定的努力的想法。

“几十年来，大会通过了题为‘和平解决巴勒斯坦问题’的年度决议，确认其对巴勒斯坦问题的立场，大会最近通过的是第 73/19 号决议。该决议的规定和其中重申的原则反映了国际社会对实现巴勒斯坦问题所有层面的公正和持久解决的各个根本支柱和必要条件的长期共识。令人遗憾的是，没有坚持这些原则并贯彻执行这些规定——最明显地反映在对决议的严重不尊重和占领国以色列继续施行的严重侵权行为——阻碍了这项旨在实现和平、永久的解决办法的决议的执行。

“大会第七十三届会议再次以压倒多数支持这项决议，并再次呼吁结束始于 1967 年的以色列占领；确保巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，包括自决和独立的权利；以及负责任的国际行动，即根据国际法、相关决议和联合国对巴勒斯坦问题的永久责任，和平解决以巴冲突，然而自 1947 年大会通过

第 181(II)号决议和将巴勒斯坦委任统治地划分为两部分的决定以来，这一责任一直没有得到履行。

“各国继续对巴勒斯坦问题仍未解决深表遗憾。许多人将此形容为全球良知的污点，是基于规则的秩序生存力的试金石。大多数人认为，这一问题未得到公正解决损害了国际体系的信誉，特别是安全理事会的信誉。各国广泛谴责以色列不遵守大会和安全理事会决议，及其持续不断的侵犯行为，特别是其侵犯巴勒斯坦人民的人权、定居点殖民政策和做法、集体惩罚措施和违反《宪章》禁止以武力获取领土的规定企图实行吞并的事实。

“多数国家强调，这一冲突仍然是区域和全球不稳定的主要根源，并呼吁加紧努力，根据国际法、联合国决议、马德里原则、《阿拉伯和平倡议》和四方路线图，推动公正解决，这是大会和安全理事会所一再呼吁的，最近第 2334(2016)号决议又一次作出呼吁。所作的呼吁是，紧急努力抢救和实施巴勒斯坦和以色列两国解决方案，即两个国家在基于 1967 年前边界的公认国界内和平、安全地毗邻共存，并确保根据第 194(III)号决议公正解决巴勒斯坦难民问题。几乎一致的呼吁是，支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)，以确保在公正解决之前继续向 540 万难民提供所需的援助。

“巴勒斯坦国感谢绝大多数国家在大会的原则立场和所给予的支持，但不幸的是，在法律继续遭到严重违反，整个人民继续得不到其不可剥夺的权利的情况下，这种重申是不够的。1948 年的浩劫发生 71 年多后，巴勒斯坦人民继续遭受这一苦难，以色列自 1967 年以来对包括东耶路撒冷在内的其余巴勒斯坦地区的非法外国占领已有 52 年，对此，需要的不仅仅是原则性言论、谴责和要求遵守的呼吁。

“执行和具体的贯彻行动至关重要。如果不认真、切实地努力执行第 73/19 号决议和所有其他相关的联合国决议，这场冲突将继续恶化和蜕变，巴勒斯坦人民将继续遭受这一历史性不公的严重后果，未来几代巴勒斯坦人和以色列人以及该地区本身将继续受到伤害，因为只要巴勒斯坦问题仍未得到解决，和平与安全就不可能真正实现，过去的几十年已经证明了这一点。

“尽管自第 73/19 号决议通过以来局势急剧恶化和进一步受挫，但巴勒斯坦领导层仍然致力于和平道路，并将国际法作为正义的保证。在每一个关头，它都重申致力于非暴力，通过政治、外交、法律和民众路线以求实现巴勒斯坦人的各项权利，并致力于可持续的解决办法，确保巴勒斯坦国与以色列的和平共处，并努力遵守所有相关联合国决议，并为此与国际和区域努力合作，包括根据第 73/19 号决议所反映的长期条件和关于公正解决的国际共识，在近 30 年中与一切可信的和平举措合作。

“令人遗憾的是，本届美利坚合众国政府与占领国以色列站在一起，推行无视这些条件的‘和平努力’，完全脱离了全球共识，破坏了法治、大会和安全理事会的权威以及人权和正义的基本原则。正是出于这些原因，特别是

美国于 2017 年 12 月 6 日明显违反联合国决议、该城的巴勒斯坦人的权利、存在和合法愿望以及国际共识，作出了关于耶路撒冷问题的决定，并将其大使馆迁至耶路撒冷，在发生了上述情况之后，巴勒斯坦领导人认为参与这些努力是不可接受的。

“这种行动，加上以色列此前和同时在包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦的不断和愈演愈烈的侵权行为，都加剧了政治僵局，进一步损害了和平前景，加剧了巴勒斯坦人的绝望，减损了对找到解决办法的信念。巴勒斯坦领导人仍然坚持认为，要全面和公正地解决巴勒斯坦问题，就必须公正解决耶路撒冷问题，必须将东耶路撒冷作为巴勒斯坦首都。

“尽管出现了这些消极的事态发展，但巴勒斯坦人民和政府继续寻求能够引导他们实现自由和公正解决的政治前景，并继续期待国际社会履行其在这方面的责任。巴勒斯坦继续在多边和双边积极参与和倡导，以促进这一政治前景。对国际社会的呼吁是不断而又始终如一的：采取行动确保遵守国际法和联合国决议，包括通过具体的问责措施，迫使以色列遵守其法律义务，包括《宪章》规定的义务和《日内瓦第四公约》规定占领国的义务。这些步骤被认为对于缓和紧张局势，扭转当地的消极趋势，包括对巴勒斯坦的破坏性殖民，并最终结束占领，保障巴勒斯坦权利和实现和平，都是至关重要的。

“虽然全球共识是，就基于 1967 年边界的两国解决方案而言，没有其他选择，但还存在同样的共识，即占领国强加的实地局势可能很快就会使这一方案失去生存力。挽救两国解决方案需要全面、立即停止和扭转以色列的非法定居点活动。然而，以色列政府在言论和行动上坚持蔑视国际法和国际社会，积极破坏这一解决方案，破坏区域和国际伙伴为实现这一解决方案创造条件和政治前景的一切努力。在最近一段时间里，这种言行包括以色列总理和其他右翼官员发出的明确威胁，即要部分或全部吞并西岸，并采取更加进攻性的殖民措施。在被占领的东耶路撒冷，这种情况尤其严重，拆毁房屋、定居活动和对该市巴勒斯坦居民的其他压力大大增加，极端的官员和定居者继续进行挑衅和煽动，包括针对圣地，特别是对尊贵禁地的挑衅和煽动，破坏历史现状，加剧宗教敏感性，并有可能引发危险的宗教敌对的大火灾。

“以色列公然无视大会和安理会，其定居点活动和土地掠夺继续有增无减，包括但不限于：建造定居点和隔离墙；将数千名以色列定居者转移到被占领的巴勒斯坦；迫使包括贝都因人家庭在内的数千名巴勒斯坦人流离失所，尤其是在被占领的东耶路撒冷和约旦河谷地区，包括所谓的“E-1”区；没收大片土地；开发自然资源；以及拆毁数百座巴勒斯坦人的房屋和财产，以便利以色列的殖民和吞并计划。

“在没有问责的情况下，并在现任美国政府的全力支持下，对以色列的有罪不罚现象变得更加公然不讳。尽管国际社会要求停止其非法行为，但它继续顽固坚持其非法外国占领，压迫巴勒斯坦人民，强行剥夺和暴力侵犯他们的权利，包括为此目的进行军事行动，蓄意和肆意打死打伤包括儿童在内的平民，并拘留和监禁数千名平民，这些行为已构成战争罪。它还继续非法

封锁加沙地带的 200 万巴勒斯坦人，孤立和实际上监禁他们，给他们带来无法估量的痛苦、屈辱和不安全，大多数人认为他们处于恶劣的人道主义条件下，甚至是处于不人道和不可居住的条件下。而且，就在全世界的眼前，它正狂热地试图将‘大以色列’叠加在具有历史意义的整个巴勒斯坦之上。这种非法的单方面行动是在预断谈判结果，破坏两国解决方案，强加一种排除和平共处可能性并具有深远后果的种族隔离的一国现实。

“然而，尽管存在这种令人沮丧的现实，巴勒斯坦领导层仍然坚持走和平道路，并准备在法治和联合国决议的基础上进行可信的和平努力，就像它在中东和平进程几十年来每个阶段所做的那样，包括一如既往真诚地参与谈判，就它如从 1991 年马德里和平会议开始到 1993 年启动的奥斯陆进程直至此后的每一个谈判进程中所做的那样。几十年来，巴勒斯坦的立场反映了关于两个国家的全球共识。这始于巴勒斯坦全国委员会在 1988 年《独立宣言》中接受了这一解决方案，作为一项重大妥协，同意在仅为我们历史家园 22% 的土地上建立巴勒斯坦国，就是为了实现巴勒斯坦人的权利和建立持久和平与安全。这一妥协仍然是我们对和平承诺的主要证明，连同 2002 年的《阿拉伯和平倡议》，是为解决冲突作出的最有胆量的贡献，对此应该加以承认，而不是像以色列一贯所做的那样，加以羞辱或贬低。

“巴勒斯坦国继续呼吁开展多边政治进程，以实现基于长期以来的既定范围和条件的两国解决方案，包括通过举行一次国际和平会议。我们已经呼吁安全理事会和四方成员——俄罗斯联邦和美国以及欧洲联盟和整个联合国——与有关区域伙伴和阿拉伯国家联盟合作，在伊斯兰合作组织、不结盟运动和所有爱好和平的国家至关重要的支持下，恪守其义务，并为此作出认真的努力。就我们而言，我们一贯寻求通过历次阿拉伯首脑会议重申《阿拉伯和平倡议》，并与四方成员集体和个别合作，并敦促其他国家作出贡献，支持建立和平的努力，阿巴斯总统和其他巴勒斯坦高级官员在 2018-2019 年期间举行的各次会议都体现了这方面的努力。

“进一步支持这一和平解决承诺的是我们不断保证根据《宪章》、国际法和联合国有关决议解决冲突，除其他外，下列事实确认了这一点：2011 年 9 月 28 日巴勒斯坦国申请加入联合国；巴勒斯坦加入了许多国际条约和公约；我们与国际社会的双边和多边关系，包括与承认巴勒斯坦的国家缔结了许多外交和合作协定；巴勒斯坦在联合国的正式通信和参与；以及阿拉伯国家联盟、不结盟运动、伊斯兰合作组织和 77 国集团加中国的宣言的相关规定。

“巴勒斯坦政府和国家机构继续采取措施，减轻占领造成的破坏性后果，即使在以色列非法没收巴勒斯坦税收造成严重金融危机和不稳定的情况下也是如此。为了应对不断恶化的人道主义、社会经济和安全状况，我们继续努力减轻我国人民的痛苦，增强复原力，促进和解，并恢复希望，相信美好的未来近在咫尺。这种希望对于打击困扰该地区的、特别是年轻人当中的激进主义和极端主义至关重要。联合国各机构、处于前沿的近东救济工程处以

及人道主义事务协调厅、联合国儿童基金会、联合国开发计划署、中东和平进程特别协调员兼秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表办事处、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和其他组织的方案一直在促进支持巴勒斯坦为此作出的努力,包括依照《巴勒斯坦国家发展计划》和《联合国发展援助框架》作出的努力,世界各地的有关国家也一直向巴勒斯坦提供了援助和声援。我们与协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会在这方面的的工作也是切合实际的。

“我们还一再呼吁采取行动,遵守保护平民的国际义务,占领国以色列不仅没有履行这一义务,而且还蓄意和有系统地加以违反。根据国际人道主义法和人权法以及旨在确保武装冲突局势中平民的安全和福祉的许多相关决议,巴勒斯坦人民需要保护。在以色列的外国占领和封锁下成为囚徒的巴勒斯坦平民人口不应被剥夺这种保护。此外,保护措施和缓和紧张局势显然有助于和平努力,而不会减损这些努力。

“巴勒斯坦国坚信,如果不恢复国际法在解决冲突努力中的首要地位,就不可能实现和平。解决方案必须以国际法和联合国有关决议为基础;只有在此基础上,关于最终地位问题——耶路撒冷、巴勒斯坦难民、定居点、边界、安全、囚犯和水——的谈判才能达成公正、和平的解决方案。正如秘书长议程所确认的那样,和平解决冲突需要有人权、正义和发展的视角,而不仅仅是安全的视角,并且必须全面而恰当地解决冲突的根源问题。

“我们从来没有像以色列及其支持者那样寻求强加某种解决方案;相反,我们透明地寻求通过用法律来结束冲突并实现我们的权利。在每一次面对面和每一次呼吁中,这就是我们所要求的一切;这一切都没有超出我们作为一个民族根据国际法有权享有的东西,也没有超出联合国决议中规定的并在2004年7月国际法院咨询意见中确认的东西。甚至是在我们做出了巨大妥协的时候,还暗示说我们寻求超出正当权利之外的东西,这令人愤慨,是无视我们有原则地参与每一项国际和区域倡议和各轮谈判的历史,经管我们是受到不公待遇的一方。如果两国解决方案崩溃,不再是建立公正解决方案的可行手段,这是以色列的政策和行动的结果,而不是巴勒斯坦国的政策和行动的结果。

“迫切需要的是执行安全理事会和大会有关决议的政治意愿,这些决议是实现和平解决的核心。尽管具备所有这些真诚的意愿,包括通过了第73/19号决议,但面对以色列对法律的彻底藐视,国际社会仍然没有履行其法律、政治和道德义务。

“安全理事会在这个问题上继续失败,这既是以色列不尊重法律的结果,也是一个常任理事国使用否决权造成瘫痪的结果。但不能将此作为常规接受。占领国即使违反了法律,包括犯下战争罪,破坏两国解决方案,并阻碍和平努力,却还是受到庇护,免受责任追究,只要这种情况仍在继续,巴勒斯坦人民和以色列人民和平未来的前景就依然难以实现。现在已是时候,应采取问责措施,包括由安全理事会和大会根据联合国对巴勒斯坦问题的永久责任

采取这种措施，直到巴勒斯坦问题在各方面得到公正解决，以及各国根据《日内瓦四公约》的共同第 1 条、安全理事会第 2334(2016)号决议以及国际法和联合国决议的其他相关规定采取具体行动，遵守第三方义务。

“现在已是时候，应坚定地向占领国以色列表明，它的对抗态度将不再被容忍，它必须停止一切侵犯行为或承担后果。这对于创造一个有利环境，以就结束以色列自 1967 年开始的占领进行必要的可信对话和谈判至关重要；只有这样，才能最终实现以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国的独立；并根据两国解决方案和联合国有关决议，包括第 73/19 号决议，在巴勒斯坦和以色列人民之间建立持久和平、安全和共存。”

6. 2019 年 8 月 8 日以色列常驻联合国代表的普通照会如下：

“以色列常驻联合国代表团向联合国秘书长致意，并谨提及他关于大会于 2018 年 11 月 30 日在议程项目‘巴勒斯坦问题’下通过的第 73/19 号决议的照会。

“以色列国已经表明其通过谈判实现和平的愿望和承诺。以色列和埃及之间以及以色列和约旦之间事实上已实现历史性的和平。以色列继续寻求与所有阿拉伯和穆斯林世界的和平，并促进与所有邻国的共存和富有成效的合作。

“今天，以色列希望在没有先决条件的情况下，与其巴勒斯坦邻国恢复直接的双边谈判，并找到双方商定的持久解决办法。

“巴勒斯坦人拒绝妥协，这体现于他们拒绝以色列向他们提出的许多和平提议，尽管事实上以色列已经与两个邻国签订了和平条约，而且与其他阿拉伯国家的关系也在不断发展。巴勒斯坦人的拒绝不仅仅是政治上的，而且往往伴随着恐怖主义和对以色列平民的暴力。2018-2019 年期间，这种暴力达到了新的高度，从加沙发射的针对以色列平民人口的火箭弹数量惊人——有两次一天就发射了数百枚，造成财产和生命损失。发射燃烧性和爆炸性气球和风筝的唯一目的是引起火灾，摧毁以色列民用基础设施、农业、自然和人民的生命。

“巴勒斯坦领导层在联合国推动否决联合国谴责对平民使用火箭弹的决议，这是在事实上认可这些行为。

“这种暴力不仅是极端主义在整个区域蔓延的结果，也是巴勒斯坦领导人不断煽动暴力和美化恐怖的结果。它与巴勒斯坦人认可和推动的这项决议形成鲜明对照，该决议明确‘促请各方保持平静和克制，避免挑衅行为、挑唆和煽动性言论’。这种煽动始于最高层；巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德·阿巴斯公开赞同向已被定罪的恐怖分子及其家属支付薪金。经常以大规模屠杀者的名字来命名公共场所，反映出巴勒斯坦权力机构对恐怖活动的官方纵容。的确，秘书长关于第 2334(2016)号决议执行情况的报告提到，法塔赫和巴勒斯坦权力机构的官员们继续赞美对以色列人施加攻击的人，包括在

社交媒体账户上进行的攻击，并经常称他们为‘英雄’或‘骄傲之源’，还在攻击发生时表示欢迎。

“巴勒斯坦儿童从一年级开始就被灌输了对以色列的思想。巴勒斯坦权力机构出版的教科书内容围绕先前教科书中的三个原则：对以色列存在的非合法化，对以色列和犹太人的妖魔化，以及灌输战争和暴力思想，而不是让教育促进和平。没有提到和平与共存；提倡和赞扬暴力。

“拉马拉的巴勒斯坦领导人和加沙的哈马斯恐怖主义政权持续不断的仇恨气氛和煽动性言论导致了对以色列人的骇人听闻的袭击。不幸的是，这种例子很多，例如 19 岁的 Ori Ansbacher，她于 2019 年 2 月 19 日在她家旁边的森林中遭到恶毒袭击，而此前她常去那里寻找独处时光。袭击她的是巴勒斯坦人 Arafat Irfaiya，他看到她，用利器扎她数次。然后，对她的哭叫置若罔闻，他将流血和伤痛中的她拖了 150 米。他把她绑起来，剥了衣服，强奸了她。之后他就径自离开，让她一个人在那里去死。被捕后，这个袭击她的巴勒斯坦人对自己行为的解释是：‘我出我的屋门就是去杀犹太人的’。

“巴勒斯坦人煽动行为的受害者并非 Ori 一人。2018 年 10 月，Kim Levengrond-Yehzekel(28 岁，是一个 18 个月婴儿的母亲并立志成为律师)和 Ziv Hajbi(35 岁，三个孩子的父亲)在巴肯工业园的工作场所被谋杀。工业园引以为豪的是，它是巴勒斯坦人和以色列人并肩工作的地方。巴勒斯坦凶手是那里的一名前雇员，这并没有阻止他近距离射杀 Kim。凶手在被捕期间在与以色列警方的枪战中被打死，他的家人过去和现在都因他的‘英勇行为’而受到巴勒斯坦权力机构的奖励。

“必须向巴勒斯坦领导人发出一个明确无误的信息：停止鼓励恐怖主义，停止仇恨言论，停止教育儿童心怀仇恨。最重要的是，停止提供现金奖励和公开表彰那些实施恐怖主义行为的人。美化针对无辜人民的暴力，赞美犯下这些可怕罪行的人，这完全不符合与以色列共存并和平相处的承诺，而未来的巴勒斯坦国必须是建立在这样的基础之上。

“以色列-巴勒斯坦冲突只有通过不附加任何先决条件的直接双边谈判来解决。试图强加解决方案或预定条件和时间表只会把和平推得更远。因此，以色列完全拒绝安全理事会第 2334(2016)号决议。该决议完全是敌视以色列，它只会使和平更难实现，而不是更容易实现。

“必须重申的是，以色列有作为犹太民族国家并具备安全边界和平地生存的权利，而且我们坚决反对任何破坏以色列合法地位的企图。巴勒斯坦拒绝承认以色列是一个犹太国家，其基础除其他外，是继续否认犹太人民与其土地之间的任何历史联系，这仍然是以色列和巴勒斯坦之间和平的主要障碍之一。”

二. 意见

7. 在本报告所述期间，国际社会继续努力促进和平解决巴勒斯坦问题。中东问题四方特使全年都在进行非正式协商。2018年9月27日和2019年4月30日，挪威召开了协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会一年两次的会议。在这两次会议上，成员们重申支持符合联合国有关决议的两国解决方案，并呼吁加紧和加强努力，支持巴勒斯坦的经济和改善人道主义状况。

8. 美国一再表示，它正在继续努力，旨在达成一项全面的和平计划。2018年8月，美国暂停了2017财年逾2亿美元的西岸和加沙经济支助资金，并还暂停了用于东耶路撒冷医院网络的2500万美元资金。2018年10月，美国关闭了在华盛顿的巴勒斯坦解放组织(巴解组织)办事处，称该组织未能采取步骤与以色列进行有意义的谈判，并称关切巴勒斯坦试图促使国际刑事法院对以色列进行调查。巴解组织中央委员会于2018年8月召开会议，批准继续与美国断绝政治关系，直到美国重新审议其关于耶路撒冷、巴勒斯坦难民和定居点的各项决定。2019年6月25日至26日，美国在巴林组织了从和平走向繁荣方案下的经济研讨会。人道主义和经济支持对巴勒斯坦人民很重要，对创造有利于成功谈判的环境至关重要。对这类措施应辅之以一项解决所有最终地位问题的全面和平协定。

9. 2018年10月28日和29日，巴解组织中央委员会重申了其作出的关于暂停承认以色列国直至以色列国承认基于1967年6月4日边界并以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国的决定以及结束一切形式的安全协调并在经济上脱离以色列的决定。2019年7月25日，在隔离墙东耶路撒冷一侧西岸A区、B区和C区的巴勒斯坦人住房被拆毁后，巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯表示，巴勒斯坦领导人决定暂停遵守与以色列签署的协议，并开始建立机制，以便按照巴解组织中央委员会的决议，就此成立一个执行委员会。据报道，阿巴斯先生在2018年11月15日签署了11份加入国际协定的文书。

10. 在本报告所述期间，向安全理事会提交了四份关于第2334(2016)号决议执行情况报告。这些报告对决议的规定仍未得到执行表示关切，包括关于下列问题的规定：巴勒斯坦被占领土上的定居活动、针对平民的暴力行为、挑衅行动、挑唆和煽动性言论、危及两国解决方案的负面趋势、会员国在相关的交往中将以色列国领土与1967年以来占领的领土加以区分，以及启动可信谈判的集体努力。我已经指出，必须重新把努力的重点放回到最终恢复有意义的谈判，以结束占领，并为以巴冲突带来公正、持久和全面的解决办法。只有实现两国在和平、安全和相互承认中毗邻共存并以耶路撒冷作为以色列和巴勒斯坦首都的前景，并且通过谈判永久解决所有最终地位问题，才能实现两国人民的正当愿望。我将继续致力于与所有相关各方共同努力，实现这一目标。

11. 在本报告所述期间，一个主要的关切仍然是加沙极其严峻的经济和人道主义局势。安全局势也依然脆弱。在2018年3月30日“回归大游行”抗议开始后，沿安全栅栏的示威活动仍在继续。在整个报告所述期间的抗议活动中，76名巴勒斯坦人被打死或因先前受伤而死亡，其中包括20名儿童和1名妇女。大约2853

人被实弹打伤，其中包括 37 名妇女。至少 1 名以色列士兵被打死，9 名受伤。在连续几轮敌对行动中，哈马斯和其他巴勒斯坦好战分子从加沙向以色列发射了约 1 500 枚火箭弹、格拉德导弹和迫击炮弹。作为回应，以色列国防军向加沙境内的目标发射了大约 1 200 枚导弹和坦克炮弹。以色列国防军还摧毁了从加沙到以色列的三条隧道。以色列国防军的火力打死了 44 名巴勒斯坦人，其中包括 7 名儿童和 3 名妇女，181 人受伤，其中包括 30 名妇女。据以色列国防军说，在这些交火中，有 4 名以色列平民被打死，200 人受伤。在同一期间，以色列境内有数百起火灾是由从加沙发射的燃烧装置、气球和风筝引起的。

12. 2018 年 11 月 11 日，在加沙发现了一个以色列国防军便衣小组后，发生了交火，哈马斯军事部门的 7 名成员和 1 名以色列国防军军官被打死。加沙好战分子立即发射了 18 枚火箭弹和迫击炮弹。在随后的 24 小时内，约 450 枚炮弹——比 2014 年冲突以来的整个时期都多——被不分青红皂白地发射到以色列城镇。一名巴勒斯坦平民在以色列城市阿什凯隆被哈马斯火箭弹打死。一名以色列国防军士兵也在导弹袭击中受重伤，导弹击中了一辆军用巴士。作为回应，以色列国防军打击了 160 个被认定为好战分子场所的目标。有 7 名巴勒斯坦人被打死，据报道至少 4 人是武装团体成员。

13. 2019 年 5 月，加沙发生了自 2014 年敌对行动以来最严重的局势升级。5 月 3 日，数千名巴勒斯坦人参加了在加沙周围安全栅栏每周举行的示威活动。发射了燃烧气球，向以色列士兵投掷石块和管状炸弹，以色列士兵用实弹、橡皮子弹和催泪瓦斯回击，造成两名巴勒斯坦人死亡，49 人受伤。据报道，来自巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的 1 名狙击手向围栏另一边开枪，打伤 2 名以色列士兵。作为对狙击手袭击的回应，以色列国防军发射了几枚坦克炮弹，空军将加沙的军事地点作为目标，打死 2 名巴勒斯坦好战分子，打伤 2 名平民。5 月 3 日至 5 日，从加沙发射了 650 枚火箭弹。虽然“铁穹”反火箭弹系统拦截了约 240 枚射弹，但以色列境内的几所房屋、两所幼儿园、一所学校和一所医院被击中。据以色列国防军说，有 4 名以色列平民被打死，200 多名受伤。在同一期间，以色列国防军报告说，它击中了加沙的 300 多个巴勒斯坦好战分子目标，其中包括一名哈马斯高级官员，他是一次空袭的目标并在该次空袭中被打死。根据加沙的消息来源，25 名巴勒斯坦人被打死，150 多名受伤。由于联合国和埃及的努力，于 2019 年 5 月 6 日确立了停止敌对行动。

14. 自加沙紧张局势升级以来，联合国与埃及政府和其他国际伙伴一同进行了前所未有的努力，以防止再次爆发敌对行动。这包括努力改善生活条件和服务提供，以及促进作出更多努力，以满足最紧迫的人道主义需求，支持合法的巴勒斯坦政府返回加沙，以及巴勒斯坦内部的和解，这是解决更广泛冲突的任何政治努力的一个关键因素。俄罗斯联邦也继续努力促进巴勒斯坦和解，包括为此目的于 2019 年 2 月 11 日至 13 日在莫斯科主办了一次会议。

15. 在本报告所述期间加沙的局势最不稳定，同时西岸的暴力事件也有所增加，导致以色列人和巴勒斯坦人的死亡。总共有 7 名以色列人(包括 3 名男性和 1 名

女性平民)和 38 名巴勒斯坦人(包括 1 名妇女)在包括恐怖袭击、冲突和军事行动在内的各种事件中丧生。

16. 在 2018 年 10 月和 12 月, 发生的事件数量明显增加: 2018 年 10 月 12 日, 一名巴勒斯坦妇女在纳布卢斯以南被向她的汽车投掷石块的以色列袭击者打死。12 月 4 日, 在图勒凯尔姆难民营, 一名 22 岁有社会心理障碍的巴勒斯坦男子被以色列安全部队开枪打死, 从当时的情况看来他对安全人员或其他人没有构成威胁。12 月 9 日, 在西岸 Ofra 定居点附近发生的一次过路车辆射击事件中, 7 名以色列人受伤, 其中包括 4 名儿童和 1 名孕妇, 其婴儿早产后死亡。哈马斯赞扬了这次袭击, 并确认其中一名施害者是他们的自己人, 此人后来在以色列安全部队在拉马拉以北的一次行动中被打死。我强烈谴责这次袭击, 并重申不存在开脱恐怖主义的理由。在逮捕袭击施行者的行动中, 数十名以色列国防军部队人员进入了拉马拉, 除其他外, 他们袭击了巴勒斯坦通讯社的办公室, 并截获了监控视频。据报告, 2 名巴勒斯坦人在随后的冲突中被实弹击中受伤, 随后几天在西岸各地发生的相关事件中有 150 多人受伤。

17. 2018 年 12 月 13 日, 在 Givat Asaf 定居点附近的又一次过路车辆射击中, 2 名以色列士兵被打死, 另有 1 名身受重伤, 他旁边的 1 名以色列妇女也身受重伤。被控施害者于 2019 年 1 月 8 日在拉马拉以北的一个村庄被以色列安全部队逮捕。以色列总理本雅明·内塔尼亚胡在袭击当天发表的一份声明中宣布了一系列应对袭击浪潮的措施, 包括吊销家庭成员的许可, 拆除袭击施行者的房屋, 增加检查站数量和行政拘留, 以及加大力度抓捕仍然在逃的袭击者。他还宣布, 在定居点的巴勒斯坦人私有土地上建造的约 2 000 栋房屋将被追溯合法化, 并已采取步骤, 在 Ofra 和 Avnei Hefetz 和 Beitar Illit 定居点的两个工业区进行 82 个新住房单元的建设。

18. 在本报告所述期间, 东耶路撒冷圣地的局势紧张。2019 年 2 月 16 日, 以色列警方在通往 Bab al-Rahmah(慈悲之门)的楼梯顶部安装了金属栅栏并上了锁, 尊贵禁地/圣殿山随即爆发了紧张局面, 两天前在那里举行了自 2003 年以来的第一次祈祷, 当时以色列法院禁止伊斯兰世界遗产委员会进入那里, 因为据称该地点被用于非法活动。2 月 17 日至 21 日, 以色列警察和巴勒斯坦朝拜者在 Bab al-Rahmah 地区多次发生冲突, 因为朝拜者试图拆除金属围栏以便进入该地点作祈祷。自那时以来, 巴勒斯坦朝拜者和以色列警察之间的紧张关系一直持续, 特别是鉴于以色列的 6 月 2 日圣城日庆祝活动与穆斯林斋月节的最后几天重叠, 以及犹太纪念阿夫月 9 日与穆斯林宰牲节开始(8 月 10 日)重叠。在以色列警察部队和穆斯林礼拜者之间的紧张和冲突情况下, 以色列当局在两个节日期间都允许犹太游客在以色列警方的保护下进入尊贵禁地/圣殿山。我敦促各方努力缓和紧张局势。注意到约旦作为耶路撒冷穆斯林和基督教圣地守护者的特殊和历史作用, 我敦促以色列和约旦共同努力, 维持圣地的现状。

19. 2019 年 2 月 17 日, 以色列政府开始执行以色列议会于 2018 年 7 月通过的题为“冻结巴勒斯坦权力机构从以色列政府转移的收入中支付与恐怖主义有关联的资金”的法律。法律要求以色列政府冻结其代表巴勒斯坦权力机构收取并转给

巴权力机构的清关收入，冻结金额相当于巴勒斯坦权力机构“直接或间接”支付给被以色列法院判定参与以色列法律界定的所谓“恐怖活动”或其他安保犯罪或在实施此类活动中被杀的巴勒斯坦人或巴勒斯坦人家属的款项。2月21日，巴勒斯坦权力机构通知以色列政府，它拒绝这一单方面决定，并强调巴勒斯坦权力机构的正式立场，即根据《以色列政府和巴勒斯坦解放组织间经济关系议定书》，未经双方同意不得扣减任何数额。2月28日，巴勒斯坦国总理拉米·哈姆达拉向主要捐助者和国际伙伴表示，巴勒斯坦权力机构不会接受以色列的任何少于其所欠全部数额的资金转账。截至2019年3月，以色列开始扣除12个月分期付款，总额为1.4亿美元，相当于其向巴勒斯坦权力机构转账的清关收入的约6%。我深为关切关于巴勒斯坦权力机构清关收入的事态发展情况，特别是对巴勒斯坦人和以色列人的政治、经济和安全影响，这些影响破坏了《奥斯陆框架》和实现两国解决方案的机会。清关收入为23亿美元，占巴勒斯坦权力机构年收入总额的65%以上。双方需要建设性地进行接触，以期按照《巴黎议定书》恢复转交全部收入。双方必须尽最大努力防止局势进一步恶化，并重新承诺在国际社会的支持下，致力于长期双边协定所载的基本原则。我呼吁各方避免采取破坏两国解决方案前景的单方面步骤。

20. 尽管安全理事会在第2334(2016)号决议中呼吁双方不采取挑衅行动，不进行煽动，也不发表煽动性言论，但在本报告所述期间，这些行动和言论仍然存在。我敦促各方领导人停止煽动行为，始终如一地毫不含糊地谴责所有形式的恐怖和暴力行为。

21. 哈马斯继续使用挑唆和煽动性言辞：其官员称赞杀害以色列平民的刺杀和枪击行为是“英勇的”，并“哀悼”杀手。法塔赫，包括其官方社交媒体账户，也赞美此类袭击的施行者。此外，巴勒斯坦高级宗教领袖发表煽动性讲话，指控以色列意图摧毁阿克萨清真寺或改变耶路撒冷圣地的现状。2019年3月17日，哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织都赞扬Ariel定居点附近发生的袭击，哈马斯称其为英勇行动，而法塔赫则称赞施害者为英勇烈士。5月15日，一名哈马斯高级官员在加沙的一次集会上发表讲话，警告以色列人，说他们被屠杀、灭绝和毁灭的日子就要到了，并让他们离开此地，到欧洲、地狱或大海里去给自己找个地方。哈马斯官方电视频道还不断美化对以色列人发动恐怖袭击的肇事者，并播放歌曲，歌词很形象，鼓励观众炸死犹太人。

22. 以色列官员还发表挑衅性和很成问题的声明，鼓励暴力和破坏两国解决方案。2018年12月西岸发生暴力事件后，政界人士呼吁将袭击者的家人驱逐出境。另外，还有人呼吁对哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织官员进行定点击杀，并在加沙实施“格杀勿论”政策。一名政界人士甚至呼吁暗杀阿巴斯先生。其他人则继续反对巴勒斯坦人的建国权利，公开支持广泛扩大定居点，和吞并整个或部分西岸。一名即将离任的以色列议员与巴勒斯坦囚犯和家人敌意相对，并威胁要消灭他们，将他们与猪一起埋葬。另一位政界人士呼吁内塔尼亚胡先生让绝食抗议的巴勒斯坦囚犯去死，同时许多人夸耀以色列回应火箭弹袭击而在加沙地带进行的袭击所造成的破坏。

23. 我仍然对巴勒斯坦被占领土人权和自由的总体状况感到关切。在整个报告所述期间，以色列国防军继续开展搜查和逮捕行动，而巴勒斯坦权力机构继续在西岸逮捕涉嫌与哈马斯有关联的人员。哈马斯还逮捕并对加沙地带的抗议者使用暴力。2019年7月底，有454名巴勒斯坦人在以色列当局的行政拘留中，其中包括2名妇女。我再次呼吁停止行政拘留的做法，要么对所有在押人员提出指控，要么将其立即释放。截至7月31日，以色列将210名巴勒斯坦儿童关押在以色列监狱中。对所有儿童的处置应考虑其年龄，且只应在符合国际人道主义法或适用的人权规范的情况下才拘留儿童。

24. 安全理事会在第2334(2016)号决议中再次要求以色列立即完全停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的一切定居点活动，并充分尊重其在这方面的所有法律义务。在本报告所述期间，以色列当局在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上进行、批准或招标修建12 000多个住房单元，自最近一次报告所述期间以来大幅增加。我重申，如第2334(2016)号决议所述，在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的所有定居点活动都没有法律效力并公然违反国际法，必须立即完全停止。

25. 在本报告所述期间，希伯伦的局势变得更加紧张。2018年10月，以色列政府批准拨款600万美元，用于在希伯伦进行31套住房的建设，这将是16年来希伯伦的首次新建设。2019年1月28日，内塔尼亚胡先生宣布，以色列不会在2019年1月31日后延长到希伯伦临时国际驻留人员的任务期限，该临时国际存在是根据以色列和巴解组织之间1995年《以色列-巴勒斯坦关于西岸和加沙地带的临时协定》(奥斯陆二协定)的规定所设立。希伯伦临时国际驻留人员撤出后，希伯伦H2区的巴勒斯坦人口、驻留保护行为者和人权捍卫者的状况令人担忧。自希伯伦临时国际驻留人员离开以来，联合国工作人员和外交人员也经常受到以色列定居者的骚扰和恐吓。必须允许人道主义行为者和人权维护者自由和安全地开展活动，并确保对任何攻击进行彻底、公正和独立的调查，并追究行为人的责任。联合国继续与有关会员国和实地各方接触，以确保希伯伦和巴勒斯坦被占领土其他地区平民的保护、安全和福祉。

26. 安全理事会第2334(2016)号决议吁请所有国家在相关的交往中将以色列国领土与1967年以来占领的领土加以区分。2018年11月28日，智利议会批准了一项决议，该决议呼吁政府审查其与以色列的所有协定，以确定这些协定仅适用于以色列国领土，而不适用于自1967年以来所占领的领土。爱尔兰议会上院提出了《控制经济活动(被占领土)2018年法案》。该法案如果通过成为法律，它除其他外，将禁止与定居点的贸易和对定居点的经济支持。

27. 以色列当局继续在西岸和东耶路撒冷各地拆毁和没收巴勒斯坦人拥有的建筑物。2018年9月1日至2019年8月15日期间，以色列当局拆除或没收了536座建筑，其中344座在C区，192座在东耶路撒冷，理由是没有以色列颁发的建筑许可证，而巴勒斯坦人几乎没有可能获得许可证。据人道主义事务协调厅称，这导致597名巴勒斯坦人流离失所，包括287名儿童，并影响了约48 700人的生计。

28. 在一个有 181 人的贝都因社区 Khan al-Ahmar/Abu al-Helu, 以色列当局在准备拆除该地的建筑物之前先征用土地, 平整出入通道, 并临时宣布该地区为军事禁区。2018 年 9 月 5 日, 高等法院驳回了居民提出的几项阻止拆迁的请愿。2018 年 10 月 21 日, 以色列当局宣布推迟拆除, 以便能与该社区谈判, 在其同意之下对其进行重新安置。

29. 2019 年 6 月 11 日, 以色列高等法院驳回了东耶路撒冷 Sur Bahir 居民区附近的 Wadi al-Hummus 的巴勒斯坦居民提出的一项请愿, 要求他们在 2019 年 7 月 18 日之前拆除 9 栋建筑, 所述理由是该地区因靠近隔离墙而违反了禁止在该地区修建建筑的军事命令。以色列当局于 7 月 22 日拆除了这些建筑, 造成 24 名巴勒斯坦人流离失所, 其中包括 14 名儿童。强行将巴勒斯坦人逐出其在东耶路撒冷的家园, 以及为便利今后扩大定居点可能进一步驱逐大量巴勒斯坦人, 这些都突出表明东耶路撒冷的巴勒斯坦人面临的流离失所问题日益严重。以色列破坏巴勒斯坦人财产的政策不符合其根据国际人道主义法承担的义务。因为只有在对军事行动绝对必要时, 才可摧毁被占领土的私人财产, 而情况并非如此。此外, 这一政策导致强行驱逐, 并加剧西岸、包括东耶路撒冷在内的许多巴勒斯坦人面临的强迫转移的风险。必须扭转这种政策, 而且, 以色列应遵守国际法规定的义务。

30. 根据人道主义事务协调厅的资料, 在本报告所述期间, 记录了至少 300 起涉及以色列定居者并导致巴勒斯坦人伤亡或财产损失的暴力事件, 造成 3 名巴勒斯坦人死亡, 包括 1 名妇女, 113 人受伤, 包括 6 名妇女。在同一期间, 包括 1 名妇女在内的 4 名以色列人被打死, 包括 8 名妇女在内的 34 名以色列人因投掷的石块、使用实弹和行刺袭击而受伤。

31. 在本报告所述期间, 近东救济工程处继续面临财务挑战。2018 年 1 月工程处空前的资金缺口为 4.46 亿美元, 经过范围得到扩大的基本捐助者提供若干笔新捐款, 到 2018 年 12 月时缺口已完全补上。2019 年 6 月 25 日, 工程处举行了年度认捐会议, 我再次参加了会议, 此后它宣布, 其 2019 年剩余资金缺口为 1.51 亿美元。我欢迎捐助者在这一充满挑战的时期慷慨协助近东救济工程处。我呼吁所有会员国继续支持这一重要的人道主义机构, 它不仅是数百万巴勒斯坦难民的生命线, 而且也是一个给脆弱地区带来稳定的重要实体。

32. 在加沙, 国际社会已采取若干步骤, 以改善 200 万人的生活, 这些人生活在哈马斯的控制下并遭受以色列施加的封闭之苦。在这方面, 联合国设立了一个项目管理股来加强项目执行能力, 与所有相关利益攸关方合作, 支持项目的执行, 包括执行特设联络委员会的一系列紧急经济和人道主义干预措施。由于卡塔尔国的慷慨资助, 联合国得以进口急需的燃料来运营加沙发电厂。每日电力供应增加到 11 小时以上, 是两年多来的最高水平。人道主义状况也有了显着改善, 饮用水供应有所增加, 更多污水得到了处理。然而, 找到加沙电力危机的可持续解决方案仍然至关重要。启动了关键的创造就业计划, 并在本报告所述期间创造了 10 000 多个新的就业机会。这种性质的紧急干预对于防止暴力进一步升级至关重要, 随后必须作出更可持续的努力, 支持加沙的基础设施和经济局势。

33. 2018年12月4日，联合国与巴勒斯坦权力机构和以色列一起完成了对加沙重建机制的全面审查。其结果是，截至2019年1月1日，实施了几项重要变革。它们将使重建机制能够更好地应对加沙不断变化的需求，并提高其功能性、透明度和可预测性。

34. 加沙的人道主义、经济和政治危机仍在继续，尽管埃及作出了持续的努力，但在执行2017年10月巴勒斯坦内部协议方面没有取得任何进展。目标仍然是，加沙和约旦河西岸在一个单一的民主国家政府的领导下重新统一。法塔赫和哈马斯必须与埃及进行认真的接触，以确保合法政府返回加沙。我重申，巴勒斯坦人的团结是建立巴勒斯坦国这一更宏大目标和取得持久和平的关键步骤。作为两国解决方案的一部分，加沙现在是、而且必须继续是未来巴勒斯坦国的一个组成部分。

35. 我仍然严重关切的是，在根据联合国有关决议、以前的协定和国际法结束占领和实现通过谈判达成的以巴冲突两国解决方案方面缺乏政治进展。我重申，中东问题四方的2016年报告和安全理事会多项决议概述了推进可持续和公正和平所需的工作。我敦促主要的区域和国际伙伴继续坚定不移地寻求巴勒斯坦-以色列冲突的两国解决方案，对此别无选择。

36. 我谨向我的中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫表示深切谢意，感谢他在充满挑战的情况下作出的杰出贡献。我还感谢近东救济工程处主任专员皮埃尔·克朗恩布尔的坚定努力以及工程处工作人员为巴勒斯坦难民开展的出色工作。我还向在困难环境下为本组织服务的所有联合国工作人员致以敬意。

37. 我将继续确保联合国做出努力，推动结束以色列从1967年开始的占领，在符合安全理事会第242(1967)、338(1973)、1397(2002)、1515(2003)、1860(2009)和2334(2016)号决议的全面区域解决办法框架内，并根据四方路线图、《阿拉伯和平倡议》、土地换和平原则和国际法，建立一个独立、民主、领土毗连和有生存能力的巴勒斯坦国，与以色列和平安全毗邻共处、相互承认，并将耶路撒冷作为两国首都。