



## 第七十三届会议

### 议程项目 150

#### 联合国维持和平行动经费 筹措的行政和预算问题

## 已结束的维持和平特派团截至 2018 年 6 月 30 日的最新财务状况

### 行政和预算问题咨询委员会的报告

#### 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于已结束维持和平特派团截至 2018 年 6 月 30 日的最新财务状况的报告(A/73/604)。在审议该报告期间,行预咨委会会见了秘书长的代表,他们提供了补充资料和说明,最后提出了于 2019 年 5 月 28 日收到的书面答复。
2. 秘书长的报告指出,大会自第六十六届会议起一直推迟审议秘书长关于已结束维持和平特派团最新财务状况的报告,包括推迟审议解决已结束和仍在役维持和平特派团现金赤字问题的备选方案。行预咨委会再次回顾秘书长关于结清已结束特派团未清负债的提议(见 A/66/665、A/67/739、A/68/666、A/69/659、A/70/552、A/71/652 和 A/72/649)以及行预咨委会的相关评论(A/66/713 和 A/66/713/Corr.1(见第 10-12 段); A/67/837(见第 5 和 6 段); A/68/837(见第 11 和 16 段); A/69/827(见第 15-17 段); A/70/829(见第 14-17 段); A/71/856(见第 2 和 3 段); A/72/838(见第 2 和 3 段))(另见下文第 14 段)。
3. 行预咨委会指出,大会(最近一次是在第 72/547 C 号决定中)决定推迟至大会第七十三届会议续会第二期会议上审议秘书长之前的所有七份报告及行预咨委会的相关报告。在这方面,行预咨委会重申其先前对秘书长上述报告中所提出提案的意见和建议(另见下文第 14 段)。



4. 秘书长的报告提供了 29 个已结束维持和平特派团截至 2018 年 6 月 30 日最新财务状况的背景资料(A/73/604, 第 1-4 段)。该报告显示,自秘书长上次报告(A/72/649)印发以来,已结束的维持和平特派团数目没有变化。

5. 秘书长指出,五个已结束维持和平特派团因未缴摊款而出现现金赤字净额共计 85 610 000 美元,其余 24 个已结束特派团的现金盈余净额共计 93 122 000 美元,可贷记会员国账下(A/73/604, 第 5-19 段)。行预咨委会询问后获悉,截至 2019 年 4 月 30 日,24 个已结束有盈余特派团可贷记会员国账下的可用现金增加到 100 216 000 美元,这是因为:在役维持和平特派团偿还了贷款 6 900 000 美元,会员国捐款 5 231 000 美元,出现投资和其他收入 1 466 000 美元;但下列项目部分抵消前述增加额:向在役特派团(联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)和联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团))提供贷款 6 500 000 美元和结清工作人员福利和其他费用 3 000 美元。

6. 行预咨委会注意到已结束的有现金盈余的维持和平特派团的现金状况有所改善,并重申预期可贷记会员国账下的现金盈余将及时全额退还(另见 A/69/827, 第 6 段; A/70/829, 第 7 段; A/71/856, 第 6 段; A/72/838, 第 6 段)。

## 二. 已结束特派团应退还会员国的未付款项

7. 秘书长报告介绍了截至 2018 年 6 月 30 日可贷记给会员国的可用现金净额以及应付会员国账款和其他负债的情况(A/73/604, 附件一)。根据所提供的资料,所有已结束的特派团拖欠 29 个部队派遣国的未清索偿额没有变化,仍为 81 353 000 美元。

8. 行预咨委会重申,必须及时解决部队派遣国和警察派遣国对已结束的维持和平特派团的索偿要求。

## 三. 本组织所需现金

9. 行预咨委会回顾,大会关于维和行动经费筹措的决议强调,任何维持和平特派团都不得以从其他在役维持和平特派团借款的方式进行经费筹措(最近的是 A/72/838, 第 9 段)。与此同时,行预咨委会承认,由于大会对已结束维持和平特派团账户中可用现金余额的处置机制保持沉默,因此,自 2003 年以来,秘书长每年都建议大会保留这类现金余额,用作其他特派团交叉借款的来源,以解决未缴摊款造成的在役特派团现金短缺问题(同上)。

10. 行预咨委会对持续依赖已结束维和特派团的现金盈余来提供在役特派团所需现金一再表示关切,并重申,在役维和特派团所需现金流量必须与已结束特派团应退还会员国的现金盈余脱钩(见 A/70/829 第 11 段和 A/72/838 第 10 段)。行预咨委会注意到,秘书长请求,在未核准新机制解决在役维和行动所需现金问题的情况下,保留 24 个已结束维持和平特派团的 93 122 000 美元可用现金余额(A/73/604, 第 25(c)段)。

11. 秘书长指出，截至 2018 年 6 月 30 日，29 个已结束特派团未缴摊款毛额为 390 831 000 美元。行预咨委会注意到，其中 238 415 000 美元为有盈余的 24 个已结束特派团的未缴摊款，152 416 000 美元为有赤字的 5 个已结束特派团的未缴摊款。行预咨委会指出，大会一再要求所有会员国按时、足额、无条件地缴纳摊款。

12. 秘书长的报告分析了在役特派团从已结束的维持和平特派团、特别是西撒特派团和科索沃特派团交叉借款的情况。秘书长指出，如果不将借给方案预算的 1.517 亿美元计算在内，过去三个日历年的借款峰值为 4 000 万美元(见下文附件)。行预咨委会询问后获悉，截至 2018 年 11 月 30 日，上述贷款已经偿还。行预咨委会注意到，审计委员会报告(A/73/5(Vol.II))所载维持和平特派团资本结构比率是健全的，该报告按照国际公共部门会计准则列报了截至 2018 年 6 月 30 日维持和平特派团的财务执行情况和现金流量。

13. 行预咨委会继续注意到，多年来在役维持和平特派团的借款峰值稳步下降，过去三个日历年里的借款最高额度为 4 000 万美元。根据以往的建议，行预咨委会建议将为满足在役特派团临时借款需求而拟议保留的净现金余额相应减至 4 000 万美元，任何超过这一数额的可用现金盈余应退还会员国(见下文第 15 段)。

14. 行预咨委会注意到，大会没有就秘书长关于结清已结束特派团的未清负债的提议作出任何决定，而且大会一再推迟审议秘书长的报告。因此，行预咨委会建议，如果本届会议没有作出决定，大会可请秘书长审查其先前关于结清已结束特派团的未清债务，包括对部队和警察派遣国的未清债务的提议，以期在其下一次关于已结束维持和平行动的报告中提出最新提议。

#### 四. 有待大会采取的行动

15. 秘书长报告第 25 段提出了有待大会采取的行动。行预咨委会建议大会：

(a) 注意到秘书长的报告，但须遵行行预咨委会在本报告中提出的意见和建议；

(b) 请秘书长在保留 40 000 000 美元余额之后，将截至 2019 年 4 月 30 日 24 个已结束维持和平特派团所剩余额退还会员国(见上文第 13 段)。

16. 行预咨委会相信，在大会审议秘书长报告期间，将向大会说明 29 个已结束维持和平行动的最新余额。

## 附件

2009年7月1日至2019年1月31日期间在役特派团向已结束特派团  
借款、结算和交叉借款峰值

(百万美元)

2009年7月1日至2010年6月30日					2011年7月1日至2012年6月30日				
月份	借款	结算	余额	峰值	月份	借款	结算	余额	峰值
7月	—	—	18.0	18.0	7月	34.5	—	76.0	76.0
8月	—	—	18.0	18.0	8月	5.0	—	81.0	81.0
9月	3.0	—	21.0	21.0	9月	12.0	(66.0)	27.0	93.0
10月	—	(12.0)	9.0	21.0	10月	—	(3.0)	24.0	27.0
11月	—	—	9.0	9.0	11月	25.0	—	49.0	49.0
12月	4.5	—	13.5	13.5	12月	—	—	49.0	49.0
1月	18.5	—	32.0	32.0	1月	—	(18.0)	31.0	49.0
2月	4.0	—	36.0	36.0	2月	23.5	—	54.5	54.5
3月	—	(24.0)	12.0	36.0	3月	—	(18.0)	36.5	54.5
4月	—	—	12.0	12.0	4月	9.0	—	45.5	45.5
5月	—	—	12.0	12.0	5月	—	—	45.5	45.5
6月	—	—	12.0	12.0	6月	9.0	(3.5)	51.0	54.5

  

2010年7月1日至2011年6月30日					2012年7月1日至2013年6月30日				
月份	借款	结算	余额	峰值	月份	借款	结算	余额	峰值
7月	—	—	12.0	12.0	7月	11.0	—	62.0	62.0
8月	6.4	—	18.4	18.4	8月	—	(8.5)	53.5	62.0
9月	—	(18.4)	—	18.4	9月	—	(6.0)	47.5	47.5
10月	—	—	—	—	10月	—	(24.5)	23.0	47.5
11月	—	—	—	—	11月	—	—	23.0	23.0
12月	4.0	—	4.0	4.0	12月	14.0	—	37.0	37.0
1月	3.5	—	7.5	7.5	1月	9.0	(5.0)	41.0	41.0
2月	46.5	(41.0)	13.0	47.5	2月	—	—	41.0	41.0
3月	—	—	13.0	13.0	3月	—	—	41.0	41.0
4月	11.5	—	24.5	24.5	4月	—	—	41.0	41.0
5月	4.0	—	28.5	28.5	5月	—	—	41.0	41.0
6月	13.0	—	41.5	41.5	6月	—	—	41.0	41.0

2013年7月1日至2014年6月30日					2016年7月1日至2017年6月30日				
月份	借款	结算	余额	峰值	月份	借款	结算	余额	峰值
7月	11.0	—	52.0	52.0	7月	—	(6.0)	34.0	40.0
8月	5.0	(13.0)	44.0	57.0	8月	—	(8.0)	26.0	34.0
9月	—	(4.5)	39.5	44.0	9月	—	—	26.0	26.0
10月	—	(22.5)	17.0	32.0	10月	—	(16.5)	9.5	26.0
11月	—	—	17.0	17.0	11月	—	—	9.5	9.5
12月	—	—	17.0	17.0	12月	—	—	9.5	9.5
1月	—	—	17.0	17.0	1月	—	—	9.5	9.5
2月	6.0	—	23.0	23.0	2月	4.0	—	13.5	13.5
3月	5.0	(6.0)	22.0	28.0	3月	3.2	—	16.7	16.7
4月	—	—	22.0	22.0	4月	5.2	—	21.9	21.9
5月	4.0	—	26.0	26.0	5月	4.4	—	26.3	26.3
6月	5.0	—	31.0	31.0	6月	5.8	—	32.1	32.1

  

2014年7月1日至2015年6月30日					2017年7月1日至2018年6月30日				
月份	借款	结算	余额	峰值	月份	借款	结算	余额	峰值
7月	6.0	—	37.0	37.0	7月	3.0	—	35.1	35.1
8月	6.0	—	43.0	43.0	8月	—	—	35.1	35.1
9月	—	(11.0)	32.0	43.0	9月	—	(24.5)	10.6	10.6
10月	—	(27.0)	5.0	32.0	10月	—	—	10.6	10.6
11月	—	—	5.0	5.0	11月	—	—	10.6	10.6
12月	—	—	5.0	5.0	12月	—	(2.5)	8.1	8.1
1月	—	—	5.0	5.0	1月	5.0	—	13.1	13.1
2月	6.5	—	11.5	11.5	2月	—	—	13.1	13.1
3月	—	—	11.5	11.5	3月	9.4	—	22.5	22.5
4月	3.0	—	14.5	14.5	4月	5.1	—	27.6	27.6
5月	9.0	—	23.5	23.5	5月	3.5	—	31.1	31.1
6月	—	—	23.5	23.5	6月	4.0	—	35.1	35.1

2015年7月1日至2016年6月30日					2018年7月1日至2019年1月31日				
月份	借款	结算	余额	峰值	月份	借款	结算	余额	峰值
7月	7.0	—	30.5	30.5	7月	2.0	—	37.1	37.1
8月	—	(3.0)	27.5	30.5	8月	—	(2.5)	34.6	34.6
9月	—	—	27.5	27.5	9月	151.7	(3.0)	183.3	183.3
10月	—	(7.0)	20.5	27.5	10月	4.5	(2.4)	185.4	185.4
11月	2.0	(3.0)	19.5	22.5	11月	—	(150.7)	34.7	34.7
12月	9.0	—	28.5	28.5	12月	—	—	34.7	34.7
1月	—	—	28.5	28.5	1月	—	—	34.7	34.7
2月	—	—	28.5	28.5					
3月	—	—	28.5	28.5					
4月	2.0	—	30.5	30.5					
5月	2.0	—	32.5	32.5					
6月	7.5	—	40.0	40.0					