



第七十三届会议

议程项目 150

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

联合国意大利布林迪西后勤基地 2017 年 7 月 1 日至 2018 年
6 月 30 日期间预算执行情况和 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6
月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

| | |
|-----------------------------|---------------|
| 2017/18 年度批款 | 81 000 000 美元 |
| 2017/18 年度支出 | 80 196 200 美元 |
| 2017/18 年度未支配余额 | 803 800 美元 |
| 2018/19 年度批款 | 82 448 900 美元 |
| 2018/19 年度预计支出 ^a | 81 102 500 美元 |
| 2018/19 年度预计支出结余 | 1 346 400 美元 |
| 2019/20 年度秘书长提议数 | 65 237 200 美元 |
| 2019/20 年度行预咨委会建议调整数 | (1 155 800)美元 |
| 2019/20 年度行预咨委会建议数 | 64 081 400 美元 |

* 截至 2019 年 2 月 28 日估计数。



一. 引言

1. 在审议意大利布林迪西联合国后勤基地(后勤基地)经费筹措问题期间,行政和预算问题咨询委员会会晤了秘书长的代表,后者提供了补充资料并作了澄清,最后于2019年4月3日提交了书面回复。行预咨委会审查的文件和用作背景资料的文件列于本报告末尾。行预咨委会关于维持和平行动共有问题的评论意见和建议,包括关于审计委员会对2017年7月1日至2018年6月30日期间联合国维持和平行动的审计结果和建议的评论意见和建议,可参见其相关报告(A/73/755)。

二. 2017年7月1日至2018年6月30日期间预算执行情况报告

2. 大会第71/294号决议批款毛额81 000 000美元(净额74 946 800美元),充作后勤基地2017年7月1日至2018年6月30日期间的维持费。该期间支出共计毛额80 196 200美元(净额73 906 200美元),预算执行率为99.0%。由此产生的未支配余额毛额为803 800美元,占批款的1.0%,是以下因素综合作用的结果:(a) 文职人员项下支出高于预算(3 928 800美元,即10.3%);(b) 业务费用项下的支出低于预算(4 731 800美元,即11.0%)。详细差异分析见秘书长关于后勤基地2017年7月1日至2018年6月30日期间预算执行情况的报告(A/73/636)第四节。

3. 秘书长在预算执行情况报告中指出,2017/18年度期间,共从第三类(业务费用)调拨3 928 400美元给第二类(文职人员),以支付增加的所需经费,增加的主要原因是欧元兑美元升值,影响到了本国工作人员薪金支出和国际工作人员工作地点差价调整数乘数,并且国际和本国工作人员的共同人事费也高于预算。秘书长还指出,之所以可从第三类调拨资金,是因为调整了各项活动的优先次序,以及以下各项所需资源减少:(a) 通信(2 446 400美元,即34.6%),主要原因是未购置设备和备件,商营通信的实际费用减少,以及移动电话的费率低于预算;(b) 信息技术(1 954 700美元,即7.5%),主要原因是未购置设备和备件,并且联合国项目事务署和国际电子计算中心所供服务的实际费用降低使得“团结”系统维护费用的支出减少;(c) 设施和基础设施(502 600美元,即8.0%),主要原因是维修服务缩减以及改建和翻修事务推迟或取消;(d) 陆运(311 900美元,即44.0%),主要原因是没有购置4辆特殊用途车辆和1台物料搬运设备(同上,第53、60和62-64段)。

4. 行预咨委会对执行情况报告所载个别支出用途说明提出的评论意见,见下文第四节对2019年7月1日至2020年6月30日期间拟议预算的相关论述。

5. 行预咨委会在审议秘书长关于后勤基地经费筹措的报告时,面前还有审计委员会关于2018年6月30日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/73/5 (Vol. II), 第二章)。

三. 本期执行情况资料

6. 关于 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的当前和预计支出，行预咨委会获悉，截至 2019 年 2 月 28 日，支出为 53 987 100 美元(毛额)，本财政期间终了时，支出总额估计为 81 102 500 美元，预计未支配余额为 1 346 400 美元，预计预算利用率为 98.4%。

7. 行预咨委会收到了截至 2019 年 2 月 28 日的后勤基地员额在职情况如下：

| 类别 | 2018/19 年度授权员额 | 在职 | 空缺率(百分比) |
|-----------------------|----------------|-----|----------|
| 后勤基地(不包括租户单位) | | | |
| 员额 | | | |
| 国际工作人员 | 86 | 68 | 20.9 |
| 本国工作人员 | 282 | 263 | 6.7 |
| 一般临时人员 | | | |
| 国际工作人员 | 6 | 5 | 16.7 |
| 本国工作人员 | 18 | 18 | — |
| 租户单位 | | | |
| 员额 | | | |
| 国际工作人员 | 46 | 34 | 26.1 |
| 本国工作人员 | 6 | 6 | — |
| 一般临时人员 | | | |
| 国际工作人员 | 1 | 1 | — |
| 后勤基地(包括租户单位)共计 | | | |
| 员额 | | | |
| 国际工作人员 | 132 | 102 | 22.7 |
| 本国工作人员 | 288 | 269 | 6.6 |
| 一般临时人员 | | | |
| 国际工作人员 | 7 | 6 | 14.3 |
| 本国工作人员 | 18 | 18 | — |

四. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和计划成果

8. 秘书长在其关于后勤基地 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/73/774)中概述了 2019/20 年度的计划成果，并详细说明了后勤基地 2019/20 年度的规划假设和优先事项，包括：(a) 地理空间信息和电信技术处更名为全球技术处；(b) 重新提交战略部署储存订正行动构想；(c) 执行文职人员配置审查建议的第二阶段和最后阶段；(d) 更新后勤基地的可扩缩模型；(e) 将外勤中央审查机构股改为后勤基地的新租户单位，隶属业务支助部；(f) 提高后勤基地

在环境管理及职业安全和健康领域的能力。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/73/755)中讨论了对组织单位名称的拟议修改。

列报

9. 在秘书长提议统一地理空间信息和电信技术处在布林迪西和巴伦西亚的对应部门(网络支助科、卫星工程支助科、数据中心支助科和技术基础设施支持科)时(见 A/69/733/Rev.1),行预咨委会建议请秘书长继续在后勤基地组织结构图中说明员额所在地,并在今后提交的文件中提供布林迪西和巴伦西亚所需资源和支出的细目,以提高透明度,方便大会审议后勤基地的拟议预算和执行情况报告(A/69/839/Add.9,第33-34段)。行预咨委会注意到,在随后的预算文件中,关于该处所需资源和组织结构资料,列报格式不尽相同。行预咨委会承认本期预算文件(A/73/774)组织结构图的列报方式有所改进,其中列出了后勤基地的合并视图(附件二.A)以及巴伦西亚和布林迪西的单独图表(附件二.B和二.C),但行预咨委会仍然认为,早前关于该处所需资源和组织结构的列报方式更加透明,并更清楚地显示了两个地点之间的资源分配情况(例如,见 A/68/727,表4和附件二)。因此,行预咨委会建议大会请秘书长在今后提交的报告中列入关于地理空间信息和电信技术处在布林迪西和巴伦西亚所需资源和组织结构的分类信息。

战略部署储存订正行动构想

10. 秘书长关于后勤基地2019/20年度拟议预算的报告(A/73/774)第141至143段提供了关于战略部署储存订正行动构想的背景资料。如大会第71/294号决议所述,大会认可了行预咨委会的要求,即请秘书长提供资料,说明在落实内部监督事务厅(监督厅)审查战略部署储存后提出的建议¹(见 A/71/836/Add.10和 A/71/798)方面取得的进展,以及关于这些物资储存的订正行动构想。应这一要求,秘书长在其关于后勤基地2018/19年度预算的报告(A/72/783)中介绍了2017/18年度对战略部署储存行动构想进行的审查结果,其中提出了五项重大变动(见 A/73/774,附件三,摘要)。在上一次报告中,行预咨委会表示认为,秘书长理应就拟议的战略部署储存订正行动构想提供更详细的资料并进行详尽的分析,便于行预咨委会就此问题向大会提出意见和建议(A/72/789/Add.10,第8-10段和第39段)。大会第72/287号决议核可了行预咨委会的建议,要求提出战略部署储存订正行动构想,并着重指出需要进一步分析增强效力、预期效率和地点等问题。

11. 秘书长指出,根据大会这一要求,后勤基地进一步编订了战略部署储存行动构想,拟议预算(A/73/774)第四节概述了这一构想,并在附件三列出。订正构想除其他外,提供了以下方面的信息:规划假设、使能能力、时限的可行性和任务前承付款的使用、战略部署储存的替代地点和替代采购模式,以及关于这些储存的治理、构成、如何融入供应链管理、筹资方式和物资补充的信息。此外,附件三

¹ 内部监督事务厅建议,除其他外,应结合供应链管理和当前影响特派团开办的举措,更新和订正战略部署储存构想,包括其中的假设和有关政策,以确保快速部署,并应考虑通过与其他联合国实体合作并利用它们的经验等办法,另选更靠近行动区的地点作为战略部署物资储存地(A/71/798)。

第九节还载有关于特派团开办的一般情况设想的规划参数以及工程、信息和通信技术、医疗、供应和运输服务等各类商品的具体参数和费用估计数的补充资料。

12. 行预咨委会注意到，所提出的更新后战略部署储存订正行动构想并没有完整说明所涉经费问题。例如：

(a) 关于能力建设，报告指出，维持使能力所需的额外资源将列入后勤基地的预算，后勤基地将与联合国总部合作制定一项全面的招标计划，并确定拟提交大会的提议所需资源(同上，附件三，第 33 段)。

(b) 关于也将对战略部署储存所需资源产生影响的采购备选方案，报告指出，后勤基地将与后勤司和采购司协商，对商品和服务类别(模块)进行深入分析，以便为每类设备和服务确定最合适的采购备选方案(同上，第 49 段)。

(c) 关于监督厅所提需要考虑通过与其他联合国实体合作并利用它们的经验等办法，另选更靠近行动区的地点作为战略部署物资储存地的建议，报告指出，如果在非洲设立维持和平区域供应中心，供现役特派团持续储存设备，那么将评估以下做法，即在现有联合国设施(特派团、后勤基地)内同地储存设备，作为区域储备的一部分，并需要开展一项全面的研究，以确定供现役特派团持续储存设备的区域仓库的可行性(同上，第 38-45 段)。

13. 此外，行预咨委会认为，一些类别商品的具体参数和有关费用估计数并没有充分的依据。例如，行预咨委会认为，车辆散装燃料的每日所需供应量(每天 30 000 公升)可能有所夸大(同上，第 116 段)，可加以削减。行预咨委会还认为，将无人驾驶飞行系统纳入战略部署储存(同上，第 101 段)可能没有根据，因为东道国并不一定会核准这类系统，而且还需要根据具体情况加以选择。因此，行预咨委会建议大会请秘书长审查各类商品的具体参数和费用估计数，并酌情作出调整。

14. 行预咨委会认为，为了充分响应大会关于进一步分析增强效力、预期效率和地点等问题的要求，并使大会能够在充分知情的情况下作出决定，需要进行更彻底、更详细的分析，并以关于增效和业务实效以及所涉经费问题的详细事实和数字为佐证。行预咨委会认为，这种分析应寻求进一步提高效率和效力的机会，并应包括关于所涉经费问题的全部信息。此外，应更密切地审查战略部署储存的构成和数量，审查优化这些储存的利用、维持、轮调和管理的流程和程序。行预咨委会还认为，关于战略部署储存订正行动概念的提案应包含一系列备选方案，并附上成本效益分析，以支持大会作出决策。还应进一步探讨与设有后勤部门的联合国系统其他实体合作的可能性，特别是在储存地点方面。

15. 行预咨委会询问后获悉，如果大会按照秘书长的要求注意到战略部署能力订正行动构想(A/73/774，第 144(c)段)，后勤基地将在其所获授权范围内于 2019/20 年度开始行动。鉴于上述情况，行预咨委会认为现阶段着手执行战略部署储存订正行动构想还为时尚早。因此，行预咨委会建议大会请秘书长在对战略部署储存管理的所有方面，包括所涉经费问题以及增强效力和效率及地点等问题进行透彻详细分析的基础上，提出一份关于战略部署储存订正行动构想的单独综合报告，供其审议。

更新后的可扩展模型

16. 预算文件(A/73/774)第 48 至 53 段和附件四提供了关于后勤基地更新后的可扩展模型的资料。如附件四第 1 段所述,大会第 69/307 号决议请秘书长制定一个可扩展模型,用于确定维持和平行动支助账户、后勤基地和乌干达恩德培区域服务中心所需资源。附件四还指出,2017 年开始对 2018/19 年度和 2019/20 年度预算期的人事数据进行全面文职人员配置审查,这为可扩展模型的所需资源提供了依据。

17. 预算文件附件四指出,后勤基地可扩展模型的依据是,需要确保核心服务和支助能力,维持最低限度能力,在工作量波动和扩大时,视需要靠订约外包和承包商予以补充。预算文件还指出,在后勤基地的 26 个组织单位中,有 25 个可根据人员队伍主要决定因素在不同程度上进行扩缩。附件载有后勤基地可扩展情况汇总表,其中包括 26 个组织单位中每个单位可扩展系数的信息,包括:(a) 按职类和职等分列的专职同等资历员额所需最低数目;(b) 确定所需最低数目的依据;(c) 订约人数目;(d) 可扩展性数学标准;(e) 达到标准时对工作人员队伍的影响,即员额/职位数和订约人数目的增加/减少。

18. 秘书长在其预算报告中指出,针对地理空间信息和电信技术处客户群的最新动态(联合国科特迪瓦行动和联合国利比里亚特派团关闭,以及非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动缩编),适用了已建可扩展模型以反映服务需求的减少,使得订约人数目净减少 16 个,约 200 万美元(A/73/774, 第 55 段)。

19. 行预咨委会认为,应完善可扩展模型的参数,以进一步阐明工作量与所需专职同等资历资源之间的关系,并应在今后提交的报告中提供补充资料,以了解可扩展模型是如何应用的。此外,有必要确保采取一致办法适用可扩展模型,以估算所需资源,特别是人员配置所需资源,以及个体咨询人和咨询服务所需资源。行预咨委会建议大会请秘书长在今后的报告中,除其他外,根据可扩展模型的参数,包括关于活动范围和工作量变化的信息,充分说明对人员配置和约聘人员进行拟议变动的理由。

环境管理

20. 秘书长在其报告(A/73/774)中指出,后勤基地将继续发挥作用,在业务支助部确定的外地特派团环境战略的三个优先领域,即能源、水和废水及固体废物领域,向外地特派团提供技术援助。关于向外地特派团提供的环境技术援助的更多详情载于报告第 38 和 39 段。

21. 行预咨委会询问后获悉,后勤基地负责提供技术援助以支持外地特派团,这是通过快速环境和气候技术援助项目而得以实现的。该项目是联合国环境规划署与业务支助部之间的伙伴合作项目,其目的是通过提供以下领域的订约工程师和咨询人使外地特派团能获得环境专业能力:(a) 将环境和气候问题纳入供应链管理;(b) 执行与外地特派团环境战略挂钩的能源、废物管理、废水和供水基础设施。行预咨委会还获悉,环境项目也可采用称为 EPC(工程、采购和施工)的合约来执行,其中工程和施工承包人将对项目进行详细的工程设计,采购所有必要的

设备和材料，并建造和交付可用设施或资产。行预咨委会注意到，维持和平特派团也直接从快速环境和气候技术援助项目或其他来源获得技术支助，而且在环境管理方面也有自己的力量。行预咨委会认为，应明晰负责执行环境项目和提供技术支助及专长的不同实体的作用和职责，以确保职能不会重复或重叠。行预咨委会建议大会请秘书长在下一次报告中详细说明参与环境管理的不同行为体的作用和职责。

22. 行预咨委会还认为，应提供进一步资料，说明通过执行每个项目而预期和实现的降耗及增效。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/73/755)中进一步讨论了环境问题。

B. 所需资源

23. 后勤基地 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间拟议预算为毛额 65 237 200 美元(净额 58 986 000 美元)，按毛额计算，与 2018/19 年度批款 82 448 900 美元相比，减少 17 211 700 美元，即 20.9%。这反映了以下方面的拟议减少额：(a) 拟分配给维持和平行动支助账户的“团结”项目维护和支助费用(15 795 900 美元)；² (b) 文职人员(3 531 500 美元，即 8.1%)。上述减少额将因业务费用增加额(2 115 700 美元，即 9.3%)而被部分抵消。关于拟议的财政资源和差异分析的详细资料，见预算文件(A/73/774)第二节和第三节。

1. 文职人员

| 类别 | 2018/19 年度核定数 | 2019/20 年度拟议数 | 差异 |
|---------------------|---------------|---------------|------|
| 国际工作人员 | 132 | 139 | 7 |
| 本国工作人员 ^a | 288 | 305 | 17 |
| 临时职位 ^b | 25 | 3 | (22) |

^a 本国一般事务。

^b 在一般临时人员项下供资。

24. 2019/20 年度文职人员拟议资源为 40 258 500 美元，与 2018/19 年度批款相比，减少 3 531 500 美元，即 8.1%。减少的主要原因是：(a) 国际工作人员的工作地点差价调整数乘数降低，一般人事费降低，但因拟将 7 个职位改划为员额而被部分抵消；(b) 本国工作人员所需经费因汇率波动而减少，但因拟改划 17 个一般临时人员职位而被部分抵消。

关于员额和职位的建议

25. 2019/20 年度拟共设 447 个文职员额和职位，包括 139 个国际员额、305 个本国工作人员员额和 3 个临时职位。后勤基地 2019/20 年度拟议人员配置反映出净增加 2 个员额和职位，原因是增加 7 个国际员额和 17 个本国员额，但被净减少 22 个临时职位抵消。预算文件指出，实施文职人员配置审查各项建议的第二

² 拟由 2019/2020 年期间维持和平支助账户供资共计 21 446 700 美元(A/73/793，第 41 段)。

阶段包括将 24 个一般临时人员职位改划为员额、调动 16 个员额以及改派和改叙 1 个国际员额。此外，后勤基地拟将 1 个本国一般事务员额(G-7)改叙为 1 个国际员额(P-3)，并设立 2 个一般临时人员职位(同上，第 15 段)。

设立

26. 拟共设 2 个一般临时人员职位，具体如下：

(a) 拟在供应链处环境技术支助股设立 1 个环境工程师职位(P-3)，以提供专门知识，支持业务支助部的外地特派团环境战略(同上，第 114 段)；

(b) 拟在临时和试点基础上在基地支助事务处设立 1 个职业安全干事职位(P-3)，以使后勤基地职业安全和健康小组能够完成其授权任务(同上，第 110-111 段)。行预咨委会认为，为支持职业安全和健康小组增设一个职位的要求而提供的理由说明不充分，因此建议不设立职业安全干事(P-3)临时职位。有关业务费用都应酌情调整。

改划

27. 拟将总共 24 个一般临时人员职位改划为员额，其中包括：(a) 供应链处的 1 个本国一般事务员额；(b) 地理空间信息和电信技术处 6 个外勤人员和 17 个本国一般事务员额，具体如下：

(a) 拟将供应链处环境技术支助股的 1 个工程助理职位(本国一般事务)改划，并设立为 1 名环境工程师(P-3)，以支持外地特派团环境战略能源支柱的工作(同上，第 114 段和表 10)；

(b) 拟改划地理空间信息和电信技术处客户解决方案交付科 7 个职位，包括 1 个地理空间信息系统干事(外勤人员)和 6 个地理空间信息系统助理(本国一般事务)，以继续为后勤基地集中和合并的 5 个地理空间功能(标准化、分析、解决方案、图像和制图)及相关产品和服务提供支持(同上，第 117-118 段；大会第 70/288 号决议，第 8-10 段)；

(c) 拟改划地理空间信息和电信技术处基础设施业务科 10 个职位，包括 1 个信息系统干事(外勤人员)、1 个电信干事(外勤人员)、1 个信息系统助理(外勤人员)、3 个电信助理(本国一般事务)、1 个电信技术助理(本国一般事务)和 3 个信息系统助理(本国一般事务)，以在托管、广域网和远程特派团支助领域提供全企业范围的核心服务(A/73/774，第 119-121 段)；

(d) 拟改划地理空间信息和电信技术处服务和信息安全管理科 3 个职位，包括 1 个电信助理(外勤人员)、1 个电信助理(本国一般事务)和 1 个信息系统助理(本国一般事务)，以满足本组织除其他外对外地特派团和秘书处其他实体的网络和其他关键系统进行持续监测的需求(同上，第 122-123 段)；

(e) 拟改划地理空间信息和电信技术处技术发展设计和规划科 3 个职位，包括 1 个信息系统干事(外勤人员)和 2 个信息系统助理(本国一般事务)职位，以便为支持和平/外地行动提供解决方案(同上，第 124-125 段)。

改派并改叙

28. 秘书长再次提议改派规划和采购支助科采购支助股 1 个合同管理干事员额 (P-4)，并随后改叙为 1 个高级后勤干事(P-5)，担任规划和采购支助科科长(同上，第 113 段)。行预咨委会回顾，大会第 72/287 号决议不支持秘书长的提议，行预咨委会在其上一份报告中建议不核准该提议，并表达其看法，即后勤基地其他高级管理人员已能充分领导该科的工作(A/72/789/Add.10, 第 21 段)。行预咨委会认为，秘书长没有提出任何新的论据来支持他的提议，因此建议不要改派该 P-4 合同管理干事员额，也不要随后将该员额改叙为 P-5 职等高级后勤干事员额，以担任科长。

改叙

29. 秘书长提议将后勤基地支助事务处财务管理小组的 1 名高级财务管理助理(本国一般事务)改叙为财务管理干事(P-3)，以便对该小组进行适当监督，包括考虑到财产管理的授权(A/73/774, 第 107-109 段)。行预咨委会不信服有必要将财务管理干事员额改叙为 P-3 职等，并建议不同意秘书长的这一提议。

空缺率和空缺员额

30. 下表汇总了文职人员的空缺率，包括：(a) 2017/18 年度：编入预算的空缺率和实际平均空缺率；(b) 2018/19 年度：预算编列的空缺率、2018 年 7 月 1 日至 2019 年 2 月 28 日 8 个月期间的实际平均空缺率以及 2019 年 2 月 28 日的实际空缺率；(c) 估算 2019/20 年度所需资源时采用的空缺率。行预咨委会注意到，2019/20 年度拟议空缺率为：(a) 国际工作人员：低于实际平均空缺率和 2019 年 2 月 28 日的实际空缺率；(b) 本国一般事务人员：低于实际平均空缺率和 2019 年 2 月 28 日的实际空缺率；(c) 国际工作人员一般临时人员职位：高于实际平均空缺率和 2019 年 2 月 28 日的实际空缺率。

空缺率

(百分比)

| | 2017/18 年度 | | 2018/19 年度 | | 2019/20 年度 | |
|----------|------------|------|------------|---|--------------------------|-------|
| | 编入预算的 | 实际数 | 编入预算的 | 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 2 月 28 日的实际平均空缺率 | 截至 2019 年 2 月 28 日的实际空缺率 | 拟议空缺率 |
| 国际工作人员 | 16.4 | 19.0 | 16.7 | 22.7 | 22.7 | 17.0 |
| 本国一般事务人员 | 3.5 | 5.9 | 6.0 | 6.6 | 6.6 | 6.0 |
| 临时职位 | | | | | | |
| 国际工作人员 | 9.0 | 15.4 | 15.0 | 14.3 | 14.3 | 15.0 |

31. 行预咨委会询问后获悉，2019 年 4 月 5 日，共有 46 个员额空缺，包括 28 个国际员额(1 个 D-1、3 个 P-5、5 个 P-4、11 个 P-3、1 个 P-2 和 7 个外勤事务)和 18 个本国一般事务员额。这些员额中没有一个是空缺超过两年。

32. 行预咨委会回顾大会在其关于维持和平预算的决议中的一贯要求,即秘书长应确保迅速填补空缺职位(A/71/836,第108段)。行预咨委会又重申其观点,即应尽可能依据实际空缺率来确定编入预算的空缺率。如果拟议预算空缺率不同于编制预算时的实际空缺率,则应在有关预算文件中所使用的空缺率作出明确的说明(A/70/742,第45段)。

33. 关于文职人员配置审查建议的第二阶段也是最后阶段的执行情况,行预咨委会认为,在完成正在进行的改组工作后,需要一段时间的稳定和对改组后的结构的效力进行评估。

34. 行预咨委会建议核准秘书长有关文职人员的提议,但以符合上文第26(b)、28和29段所载建议为前提。

2. 业务费用

(美元)

| | 2018/19 年度分配数 | 2019/20 年度拟议数 | 差异 |
|------|---------------|---------------|-----------|
| 业务费用 | 22 863 000 | 24 978 700 | 2 115 700 |

35. 2019/20 年度业务费用拟议资源为 24 978 700 美元,与 2018/19 年度批款相比,增加 2 115 700 美元,即 9.3%。增加的主要原因是通信和信息技术所需经费增加(1 973 500 美元,即 14%),以及设施和基础设施(61 600 美元,即 1.0%)、陆运(35 700 美元,即 8.5%)和公务差旅(22 300 美元,即 3.2%)所需经费增加。

36. 行预咨委会获得了补充资料,按支出用途列示了以下方面的详情:(a) 2017/18 年度和 2018/19 年度核定资源;(b) 2017/18 年度实际支出;(c) 截至 2019 年 2 月 28 日的实际支出和 2018/19 年期间所需资源估计数;(d) 2019/20 年度拟议资源。就几个支出用途而言,所提供的信息显示,尽管 2017/18 年度和 2018/19 年度前 8 个月(2018 年 7 月 1 日至 2019 年 2 月 28 日)录得支出低于预算相当多,但 2019/20 年度的拟议资源仍保持以往各期核定数额,或在某些情况下高于以往核定数额。鉴于 2017/18 年度执行期的支出模式,并考虑到行预咨委会没有获得 2019/20 年度拟议资源的充分理由说明,行预咨委会建议调整如下:

(a) 咨询人和咨询服务。截至 2019 年 2 月 28 日,个体咨询人 2018/19 年度支出总额为 1 900 美元,而批款为 303 800 美元。行预咨委会建议将 2019/20 年度个体咨询人拟议经费 316 100 美元减少 15%;

(b) 公务差旅。截至 2019 年 2 月 28 日,2018/19 年度公务差旅支出总额为 398 600 美元,而批款为 703 600 美元。行预咨委会建议将 2019/20 年度公务差旅拟议经费 725 900 美元减少 10%;

(c) 设施和基础设施。2017/18 年度维护服务的实际支出为 818 000 美元,而批款为 1 427 600 美元,支出低于预算 42.7%。在本期,截至 2 月 28 日的实际支出为 770 600 美元,而批款为 1 214 200 美元,2019/20 年度拟议资源与 2018/19

年度批款相比增加了 8.9%。行预咨委会建议将 2019/20 年度维护服务拟议经费 1 333 100 美元减少 10%；

(d) 陆运。本期维修和保养实际支出为 56 000 美元，而批款为 117 600 美元，2019/20 年度拟议资源与 2018/19 年度核定资源相比增加 4.8%。行预咨委会建议将 2019/20 年度维修和保养拟议经费 123 200 美元减少 10%；

(e) 通信和信息技术。截至 2019 年 2 月 28 日，本期通信和信息技术设备实际支出为 1 042 700 美元，而批款为 4 005 600 美元，备件实际支出为 68 100 美元，而核定资源为 1 026 200 美元。行预咨委会建议，将 2019/20 年度通信和信息技术设备拟议资源 3 919 900 美元和备件拟议资源 726 500 美元减少 15%；

(f) 其他用品、服务和设备。本期运费和相关费用实际支出为 40 100 美元，而批款为 276 500 美元。行预咨委会建议将 2019/20 年度运费和相关费用拟议经费 262 300 美元减少 15%。

银行费用

37. 2017/18 年度银行费用实际支出为 4 700 美元(25.8%)，而批款为 18 200 美元，预计本期即 2018/19 年度支出低于预算 64.0%。行预咨委会询问后获悉，利息和银行费用在所有账户中的分配由总部集中决定，后勤基地按比例分摊的费用与利息和银行费用的实际支出相比有差异。行预咨委会建议大会请秘书长审查银行费用的预算列报方式，并在下一份报告中提供此类收费更准确的估计数。

公务差旅

38. 行预咨委会询问后获悉，只有 20.9%的公务差旅遵守了预购政策。行预咨委会注意到遵守率非常低，并回顾，大会曾多次对预购政策指示的遵守率较低表示关切。行预咨委会重申需要作出更大努力，特别是在可以规划差旅的领域(另见 A/73/779，第 16 段)。

39. 行预咨委会建议核准秘书长的业务费用拟议数，但以符合上文第 26(b)和 36 段所载建议为前提。

五. 其他事项

性别均衡

40. 行预咨委会获得了下表，其中按性别分列了后勤基地人员的细目(百分比)。行预咨委会关切地注意到女性任职人数非常低，特别是在专业及以上职类的高级别(P-5 及以上)和外勤事务职类，并鼓励后勤基地加紧努力，在文职人员中实现性别均衡。

截至 2018 年 6 月 30 日文职人员性别分布情况

(百分比)

| | 女性 | 男性 |
|-----------|----|----|
| 国际工作人员 | | |
| P-5 及以上 | 11 | 89 |
| P-1 至 P-4 | 34 | 66 |
| 外勤事务 | 18 | 82 |
| 本国一般事务 | 39 | 61 |
| 一般临时人员 | | |
| 国际 | 40 | 60 |

六. 结论

41. 预算执行情况报告(A/73/636)第六节说明了大会需要就后勤基地 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的经费筹措采取的行动。行预咨委会建议将 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间未支配余额 803 800 美元和 2018 年 6 月 30 日终了期间其他收入/调整数 1 317 000 美元贷记到会员国账下。

42. 拟议预算(A/73/774)第五节说明了大会需要就后勤基地 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的经费筹措采取的行动。鉴于上文的意见和建议，行预咨委会建议将拟议资源削减 1 155 800 美元，即从 65 237 200 美元减至 64 081 400 美元。行预咨委会还建议由各在役维持和平行动预算按比例分摊前述数额，以满足后勤基地 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的经费需要。

43. 考虑到上述意见，行预咨委会建议大会请秘书长根据对战略部署储存管理的所有方面，包括所涉经费问题、提高效力和效率以及地点问题的透彻和详细分析，提交一份关于战略部署储存订正行动构想的单独综合报告，供其审议。

文件

- 秘书长关于意大利布林迪西联合国后勤基地 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/73/636)
- 秘书长关于意大利布林迪西联合国后勤基地 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/73/774)
- 审计委员会关于 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日 12 个月期间联合国维持和平行动的报告(A/73/5(Vol.II)，第二章)
- 行预咨委会就 2017 年 6 月 30 日终了财政期间审计委员会关于联合国维持和平行动账户的报告和秘书长关于审计委员会就联合国维持和平行动所提各项建议执行情况的报告提出的报告(A/72/850)

- 秘书长关于审计委员会就 2018 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动所提各项建议执行情况的报告([A/73/750](#))
- 秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览：2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算的报告([A/73/776](#))
- 行预咨委会关于意大利布林迪西联合国后勤基地 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告([A/72/789/Add.10](#))
- 大会关于意大利布林迪西联合国后勤基地经费筹措的第 [72/287](#) 号决议