



第七十三届会议

议程项目 20(e)

可持续发展：《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

第二委员会的报告*

报告员：安内利·莱普女士(爱沙尼亚)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 20 举行了实质性辩论(见 [A/73/538](#), 第 2 段)。在 2018 年 11 月 8 日第 23 次会议上, 委员会听取了在分项目(e)下介绍的一个决议草案, 并在 11 月 28 日第 25 次会议上对该分项目采取了行动。委员会审议该分项的情况载于相关简要记录。¹

二. 决议草案 [A/C.2/73/L.38](#) 和 [A/C.2/73/L.44](#) 的审议情况

2. 在 11 月 8 日第 23 次会议上, 埃及代表以属于 77 国集团的联合国会员国和中国的名义介绍了题为“《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况”的决议草案([A/C.2/73/L.38](#))。

3. 在 11 月 28 日第 25 次会议上, 委员会面前有委员会副主席迈赫迪·雷马翁(阿尔及利亚)在就决议草案 [A/C.2/73/L.38](#) 进行的非正式协商基础上提出的题为“《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况”的决议草案([A/C.2/73/L.44](#))。

4. 在同次会议上, 委员会获悉决议草案 [A/C.2/73/L.44](#) 不涉及方案预算问题。

* 委员会关于本项目的报告将分 12 个部分发布, 文号为 [A/73/538](#)、[A/73/538/Add.1](#)、[A/73/538/Add.2](#)、[A/73/538/Add.3](#)、[A/73/538/Add.4](#)、[A/73/538/Add.5](#)、[A/73/538/Add.6](#)、[A/73/538/Add.7](#)、[A/73/538/Add.8](#)、[A/73/538/Add.9](#)、[A/73/538/Add.10](#) 和 [A/73/538/Add.11](#)。

¹ [A/C.2/73/SR.23](#) 和 [A/C.2/73/SR.25](#)。



5. 同样在第 24 次会议上，委员会通过了决议草案 [A/C.2/73/L.44](#)(见第 8 段)。
6. 在同次会议上，美利坚合众国代表作了发言。
7. 鉴于决议草案 [A/C.2/73/L.44](#) 获得通过，决议草案 [A/C.2/73/L.38](#) 由提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

8. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

大会，

回顾其 2017 年 12 月 20 日第 72/220 号决议，以及与《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》¹ 执行情况有关的其他决议，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

回顾在《2030 年可持续发展议程》中，国际社会决心到 2030 年防治荒漠化，恢复退化的土地和土壤，包括受荒漠化、干旱和洪涝影响的土地，努力建立一个不再出现土地退化的世界，

确认采取行动防治荒漠化，恢复退化的土地和土壤，包括受荒漠化、干旱和洪涝影响的土地，努力建立一个不再出现土地退化的世界，可提供多种惠益，并确认土地退化零增长有可能推动加速实现可持续发展目标，促进吸引可持续发展资金和气候资金以执行《公约》，

重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，并有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

铭记其 2007 年 12 月 19 日第 62/195 号决议，其中大会宣布 2010-2020 年为联合国荒漠及防治荒漠化十年，并铭记其 2009 年 12 月 21 日第 64/201 号决议，其中指定联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处为该十年的协调中心，并邀请公约缔约方、观察员和其他相关利益攸关方组织纪念“十年”的活动，

¹ 联合国，《条约汇编》，第 1954 卷，第 33480 号。

欢迎《巴黎协定》，² 鼓励协定所有签署方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》³ 缔约方酌情尽快交存，

着重指出《2030 年可持续发展议程》与《巴黎协定》的执行工作相得益彰，关切地注意到政府间气候变化专门委员会题为《全球升温 1.5°C》的特别报告中所载的科学研究结论，

期待将于 2019 年在纽约举行秘书长呼吁的气候峰会，以加快全球气候变化行动，

欢迎《2017-2030 年联合国森林战略计划》，⁴ 承认各种森林都提供重要的生态系统服务，如木材、食物、燃料、饲料、非木材产品和住所，并有助于水土保持和清洁空气，森林和森林外树木的可持续管理对于统筹执行《2030 年可持续发展议程》至关重要，而且所有森林都有助于防止土地退化和荒漠化，减少洪水、山体滑坡和雪崩、干旱、沙尘暴和其他灾害的风险，

注意到生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台《关于土地退化和恢复的评估报告》，⁵ 其中重申了土地退化的全球层面，再次重申为避免土地退化和恢复退化土地而采取紧急协调行动和进行投资的经济意义，

注意到通过可持续土地管理等办法防治荒漠化、土地退化和干旱可有助于缓解受多种因素包括经济、社会、安全和环境问题的影响而发生的被迫移民流动，进而减少退化地区目前存在和可能发生的资源争夺，

鼓励各国适当考虑传播、宣传和执行《关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则》，⁶

认识到抗旱能力是执行《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》和落实关于土地退化零增长的具体目标 15.3 的一项重要内容，⁷

强调民间社会在执行《公约》及其《2018-2030 年战略框架》⁸ 方面发挥重要作用，

认识到荒漠化、土地退化和干旱可加剧沙尘暴，在土地退化零增长框架内进行可持续土地管理，包括土地管理和可持续用水，可促进有效应对沙尘暴，

² 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，第 1/CP.21 号决定。

³ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

⁴ 见第 71/285 号决议。

⁵ 生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台(2018 年，德国波恩)。

⁶ 联合国粮食及农业组织，[CL 144/9\(C 2013/20\)](#)号文件，附录 D。

⁷ 见第 70/1 号决议。

⁸ [ICCD/COP\(13\)/21/Add.1](#)，第 7/COP.13 号决定，附件。

欣见 119 个国家已加入《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的土地退化零增长自愿目标设定方案，

认识到知识、教育、科学和新技术对可持续发展和优化土地管理的价值，包括除其他外使用联合国粮食及农业组织《可持续土壤管理自愿准则》，强调科学决策的重要性，因此应进一步推广防治荒漠化、土地退化和干旱的科学技术，承认《公约》科学政策接口所做的工作，欢迎在联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约缔约方大会第十三届会议上举办技术展览会，

深为关切秘书长 2018 年可持续发展目标报告⁹ 结论所反映的持续的土地退化趋势，

重申政府领导、多利益攸关方伙伴关系和增加私人参与对生态系统、生物多样性和土地的可持续管理、恢复和复原的重要性，

表示感谢中国政府于 2017 年 9 月 6 日至 16 日在中国鄂尔多斯主办公约缔约方大会第十三届会议，

赞赏地注意到 2018 年 6 月 17 日在基多举办了防治荒漠化和干旱世界日全球纪念活动，主题是“土地具有真正的价值——投资于土地”；

1. 表示注意到秘书长就执行《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的第 72/220 号决议提出的报告；¹⁰

2. 申明实现土地退化零增长推进并统筹实现可持续发展各项目标，更好地吸引可持续发展融资和气候融资以执行《公约》，并顺应《2030 年可持续发展议程》⁷ 的总体目标；

3. 鼓励联合国系统组织在制定和实施其方案和项目时，考虑到土地退化零增长可能推进可持续发展目标的作用；

4. 邀请会员国支持各种努力，落实《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》关于干旱的战略目标；¹¹

5. 欢迎联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约缔约方大会第十三届会议的成果，¹¹ 以及推出土地退化零增长基金这一针对土地退化项目的全球影响力投资工具，赞赏地注意到《全球土地展望》¹² 第一版的推出，其中除其他外，对全球土地状况进行了评估，并提出了土地资源可持续管理的解决方案，以帮助实现可持续发展目标；

⁹ 联合国出版物，销售品编号：E.18.I.6。

¹⁰ A/73/255，第二节。

¹¹ ICCD/COP(13)/21/Add.1。

¹² 联合国防治荒漠化公约秘书处(2017 年，德国波恩)。

6. 表示赞赏地注意到公约缔约方大会第十三届会议通过《鄂尔多斯宣言》，其中敦促各国在各方面加紧努力，对付荒漠化、土地退化和干旱这些公认的全球可持续发展的主要环境、经济和社会挑战；¹³

7. 确认在防治荒漠化、土地退化和干旱方面必须采用新技术和创新技术、扶持性政策和方法，并分享最佳做法，请秘书长在关于本决议执行情况的报告中指明这些技术、扶持性政策和最佳做法；

8. 强调全面报告的重要性以及酌情在全球、区域和国家各级全面采取后续行动并进行审查的重要性，以跟踪《公约》的执行进展情况，确保妥善落实其扭转荒漠化和减轻干旱影响使受影响地区实现可持续发展的总体目标；

9. 酌情注意到公约缔约方大会第十三届会议决定促进为执行《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》而采取的措施在应对荒漠化、土地退化和干旱方面可发挥的积极作用，这些问题是可导致移民的驱动因素之一，邀请所有利益攸关方在现有进程内解决移民驱动因素时对此加以注意；

10. 强调需要应对气候变化的经济、社会和环境的影响，并强调需要采取国家和国际行动，加强建设复原力的努力；

11. 鼓励公共和私营部门继续投资开发、改造和推广在不同区域防治荒漠化、土地退化和干旱的技术、扶持性政策、方法和工具，推进知识交流(包括在征得知识拥有者同意的情况下交流传统知识)、建设能力和以彼此商定的条件分享技术；

12. 鼓励《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》发达国家缔约方积极支持公约发展中国家缔约方努力推广可持续土地管理做法，争取实现土地退化零增长的世界，为此要提供大量财政资源、方便获取适当技术和提供其他形式的支持，包括采取能力建设措施；

13. 欢迎通过《<公约>2018-2030 年战略框架》，包括关于干旱的新战略目标，大力鼓励公约缔约方酌情在与荒漠化、土地退化和干旱有关的国家政策、方案、计划和进程中，包括在国家行动纲领中，适用《战略框架》并与其保持一致；并在考虑《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的同时，执行战略框架；¹⁴

14. 确认性别平等和增强妇女和女童权能依然大大促进有效执行《公约》，包括其《2018-2030 战略框架》，以及实现《2030 年可持续发展议程》的目标，欢迎公约缔约方大会第十三届会议通过《性别行动计划》，并促请公约缔约方和合作伙伴力求实现妇女和男子平等参与所有各级的规划、决策和执行工作，进一步促进性别平等和增强所有妇女和女童在荒漠化、土地退化和干旱有关政策和活动中的权能，以此加强在实地高成效、高效率地采取行动；

¹³ 同上，第 27/COP.13 号决定，附件。

¹⁴ 第 69/313 号决议，附件。

15. 邀请多边和双边合作伙伴支持公约缔约方执行《〈公约〉2018-2030 年战略框架》；

16. 鼓励公约缔约方继续提倡以综合景观办法防止荒漠化、土地退化和干旱，包括复原和恢复退化土地并进行可持续土地管理；

17. 促请公约缔约方加强并支持制定备旱政策，内容包括预警系统、脆弱性和风险评估以及干旱风险减缓措施；

18. 欢迎可持续发展目标中关于防治荒漠化，恢复退化的土地和土壤，包括受荒漠化、干旱和洪涝影响的土地，努力建立一个不再出现土地退化的世界的具体目标 15.3，⁷ 赞赏地注意到《公约》的土地退化零增长自愿目标设定方案以及《公约》秘书处和合作伙伴为协助各国开展自愿目标设定活动所做的工作，在这方面邀请尚未加入方案的国家加入方案；

19. 赞赏地注意到各国和其他捐助方对土地退化零增长基金的财政捐助，并邀请各国和其他捐助方进一步捐款；

20. 邀请增加投资，以落实土地退化零增长自愿目标设定方案和土地退化零增长基金，将基金作为创新筹资计划，为《2030 年可持续发展议程》、包括实现土地退化零增长提供资金；

21. 确认在全球、区域和次区域各级开展合作，分享与荒漠化、土地退化和干旱(同时也考虑到沙尘暴)有关的气候和天气信息、预报和预警系统取得的惠益，在这方面还确认公约缔约方和相关组织需要在共享有关信息、预报和预警系统方面进一步开展合作；

22. 鼓励联合国系统利用机会，发挥《生物多样性公约》、¹⁵ 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》、《联合国气候变化框架公约》³ 和其他相关多边环境协定以及《2030 年可持续发展议程》的协同作用，在这方面欢迎上述三公约秘书处正在努力增强协同效应；

23. 请秘书长向大会第七十四届会议提交关于本决议执行情况的报告，并决定在大会第七十四届会议临时议程题为“可持续发展”的项目下，列入题为“《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况”的分项，除非另有商定。

¹⁵ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。