



第七十三届会议

议程项目 55

调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和
其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告

调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的
行为特别委员会的报告*

秘书长的说明

秘书长谨向大会成员转递调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会根据大会第 [72/84](#) 号决议提交的第五十次报告。

* 本报告逾期提交，以反映最新动态。



调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告

摘要

本报告载述过去一年来特别委员会为执行任务所作的努力和阿拉伯被占领土的人权状况。报告中包括 2018 年 3 月与会员国在日内瓦进行磋商的情况，该次磋商后于 2018 年 7 月对约旦作了访问。报告阐述了涉及尊重国际人道主义法和国际人权法的一些关切问题，包括继续扩大定居点；拆除房屋和没收财产；胁迫环境和强迫迁移风险；封锁造成的加沙人道主义危机；以色列安全部队显然过度使用武力，特别是在加沙围栏沿线的示威活动中；对在整个被占领土违反国际法的指控缺乏问责；继续使用行政拘留手段；拘留条件，特别是拘留儿童情况；人权维护者的工作挑战。特别委员会还审查了有关以色列定居点的扩张、叙利亚村庄缺乏发展机会以及在被占领叙利亚戈兰举行地方选举的问题。

一. 引言

1. 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会由大会第 2443(XXIII)号决议于 1968 年设立。特别委员会现由马来西亚、塞内加尔和斯里兰卡三个会员国组成。2018 年,特别委员会由下列三名成员作为代表:斯里兰卡常驻纽约联合国代表(特别委员会主席)阿姆里特·罗汉·佩雷拉、马来西亚常驻纽约联合国代表沙赫卢·伊克拉·雅各比和塞内加尔常驻日内瓦联合国代表科利·塞克。

二. 任务授权

2. 大会第 2443(XXIII)号决议和其后有关决议规定,特别委员会的任务是调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为。占领区是指 1967 年以来一直处于以色列占领之下的领土,即由包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙组成的巴勒斯坦被占领土以及被占领的叙利亚戈兰。

3. 本报告根据大会第 72/84 号决议提交。大会在该决议中“……请特别委员会在以色列全面结束占领以前,继续调查以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土及 1967 年以来被以色列占领的其他阿拉伯领土内的政策和行为,特别是以色列违反 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》的情况,并酌情依照红十字国际委员会条例与其协商,以确保被占领土内人民,包括囚犯和被拘留者的福祉和人权得到维护,并尽早向秘书长提出报告,此后若有必要亦随时向其提出报告”。本报告所述期间为 2017 年 7 月 15 日至 2018 年 8 月 31 日。

三. 特别委员会的活动

A. 在日内瓦与会员国磋商

4. 特别委员会于 2018 年 3 月 19 日和 20 日在日内瓦举行了年度磋商。¹ 在磋商期间,特别委员会与关切大会第 72/84 号决议执行情况的会员国举行了会议,并参加了人权理事会第三十七届会议题为“巴勒斯坦和其他阿拉伯被占领土的人权状况”的议程项目 7 下的讨论。举行磋商旨在与会员国讨论特别委员会向大会提交的报告中要处理的最紧迫事项,并收集关于巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰最近动态的信息。

5. 特别委员会会见了巴勒斯坦国常驻观察员以及埃及、约旦和阿拉伯叙利亚共和国的常驻代表。特别委员会还会见了联合国人权事务副高级专员和 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员。关于会见以色列常驻联合国日内瓦办事处代表的请求没有得到答复。

¹ 斯里兰卡常驻纽约联合国代表(特别委员会主席)阿姆里特·罗汉·佩雷拉未能出席在日内瓦举行的年度磋商,斯里兰卡常驻纽约联合国副代表萨巴茹拉·汗代表他出席了磋商。

6. 在讨论期间，会员国代表们表示支持特别委员会的工作，对以色列不承认和不配合委员会、也不允许委员会进入被占领土表示遗憾。阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团的代表重申叙利亚政府邀请特别委员会访问大马士革，会见从被占领的叙利亚戈兰被迫流离失所的叙利亚人。

7. 各会员国的代表们特别关注以色列在被占领的叙利亚戈兰和巴勒斯坦被占领土西岸扩张定居点，这威胁到有生存能力和领土毗连的巴勒斯坦国的可能性，而且，违反了国际人道法。代表们对东耶路撒冷和西岸 C 区的巴勒斯坦人以及被占领的叙利亚戈兰的叙利亚人身处其中的日益胁迫性环境表示失望。他们还关切以色列继续封锁加沙十一年了，还关切封锁对居民最基本的人权，包括健康权、食物权、教育权和行动自由权造成的众多负面影响。

8. 特别委员会还听取了联合国人权事务高级专员办事处关于巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰人权状况的工作以及联合国人权事务高级专员提交给人权理事会第三十七届会议的报告的情况通报。特别委员会还听取了 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土人权情况特别报告员在人权理事会第三十七届会议和大会第七十二届会议介绍的最新报告的主要调查结果的情况通报。

9. 在规划和实施特别委员会于 2018 年 7 月进行的实地访问以及起草本报告时，考虑到了磋商期间提出的问题。

B. 实地访问调查以色列的行为

10. 特别委员会于 2018 年 6 月 25 日致函以色列政府，要求进入自 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土和其他阿拉伯领土。与往年一样，以色列没有作出回应。因此，特别委员会无法与以色列有关当局进行协商，也无法进入巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰。

11. 由于该区域不安全，特别委员会无法通过拉法口岸访问阿拉伯叙利亚共和国或加沙。相反，特别委员会于 2018 年 7 月 17 日至 19 日在安曼与民间社会、受害者和证人、巴勒斯坦官员和联合国代表举行了会议。² 当证人因为得不到旅行许可而无法前往安曼，特别是从被占领的叙利亚戈兰和加沙前往安曼，则特别委员会通过远程会议收集证词和简报。特别委员会衷心感谢所有就各种人权和人道主义问题提供证言和简报的人士。7 月 23 日，特别委员会在结束年度任务时向新闻界发表了声明。³

12. 提交特别委员会的文件和其他材料在编写本报告之前经过仔细审查，并由秘书处存档。本报告所载信息主要基于特别委员会在 2018 年 7 月访问期间收到的证词和呈件。

² 阿姆里特·罗汉·佩雷拉先生无法参加约旦访问团，由斯里兰卡常驻纽约联合国副代表 Satya Rodrigo 代表他参加。马来西亚常驻纽约联合国代表沙赫卢·伊克拉·雅各比也无法参加约旦访问团，由马来西亚常驻日内瓦联合国代表阿木兰·穆罕默德·辛代表他参加。

³ 见 www.un.org/unispal/document/end-of-mission-statement-of-the-un-special-committee-to-investigate-israeli-practices/。

四. 巴勒斯坦被占领土人权状况

13. 特别委员会在各次会议期间听取了对各种问题的关切。对特别委员会的情况通报强调，在有罪不罚氛围中，以色列继续推行非法政策和做法，对巴勒斯坦人的歧视性措施有所增加。整个任务期间突出强调的具体关切领域有：在西岸、包括在东耶路撒冷扩张定居点，同时破坏和没收财产；胁迫性环境和强迫迁移风险；开采自然资源，封锁和关闭加沙及其对加沙居民基本人权的负面影响；以色列安全部队过度使用武力；缺乏问责制；拘留儿童和继续使用行政拘留手段；致力于记录巴勒斯坦被占领土上侵犯人权行为的人权组织所面临的敌对环境。

14. 特别委员会收到了令人担忧的以色列扩张非法定居点的动态以及影响巴勒斯坦被占领土行政管理的立法和程序变化的详细资料。鉴于这些事态，那些向特别委员会通报情况者对西岸部分地区事实上或未来可能在法律上被吞并表示关切。

15. 定居点相当于将占领国部分平民迁移到其占领的领土，这是《关于战时保护平民之日内瓦公约》所禁止的。⁴ 安全理事会几项决议，包括最近的第 2334(2016)号决议重申，根据国际法，这些定居点是非法的。

扩建定居点

16. 在本报告所述期间，以色列继续在包括东耶路撒冷在内的西岸扩建和开发定居点。根据特别委员会收到的资料，2017年在C区推进了6742套住房单元，2018年上半年在C区推进了至少3000套住房单元。在包括东耶路撒冷在内的西岸，2017年招标了3284个单元，2018年1月至8月招标了3770个单元。关于C区修建定居点开工的官方数据显示，2017年在定居点建造了1643个单元。⁵

17. 特别委员会获悉，尽管在本报告所述期间没有根据以色列法律将前哨合法化，但2017年和2018年定居者在西岸非法设立了六个前哨。特别委员会成员还获悉，西岸犹太人定居点土地所有权问题合法化委员会于2018年2月提交了一份报告，其中有几条建议提出，允许将西岸数以千计未经授权的以色列住房单位合法化，其中包括在巴勒斯坦私有土地上建造的住房单位。

18. 情况通报强调，定居点是在包括东耶路撒冷在内的西岸发生的许多侵犯人权行为的核心。特别委员会听说，以色列在西岸的许多做法偏向定居者，旨在迫使巴勒斯坦人离开，并注意到这种压力在靠近以色列定居点的地区尤为严重。特别委员会以前曾指出，以色列部队经常袭击定居点附近的巴勒斯坦社区，有时逮捕和拘留居民，包括儿童(A/72/539, 第22段)。据报道，与2017年相比，2018年头四个月定居者暴力侵害巴勒斯坦人的事件增加了50%。⁶ 这些事件包括投掷石块、破坏他人财产行为和人身伤害，主要发生在定居点附近的巴勒斯坦社区。

⁴ 《关于战时保护平民之日内瓦公约》，第49(6)条。

⁵ 见 <http://peacenow.org.il/en/settlements-watch/settlements-data/construction>。

⁶ 联合国，人道主义事务协调厅，“2018年头四个月定居者暴力增加”，《人道主义公报：巴勒斯坦被占领土》，2018年5月。可见于 www.ochaopt.org/content/increase-settler-violence-during-first-four-months-2018。

毁坏和没收财产

19. 以色列安全部队破坏巴勒斯坦人的房屋和私有财产是特别委员会 2018 年各次会议上最经常提到的关切问题之一。根据特别委员会收到的资料，2017 年 7 月 1 日至 2018 年 7 月 15 日之间，以色列安全部队拆除了巴勒斯坦人在包括东耶路撒冷在内的西岸拥有的 213 座建筑。除 5 起拆除事件外，所有这些拆除事件都发生在定居点附近、隔离墙附近或军事禁区附近。在这些建筑中，194 个建筑因缺乏建筑许可证而被拆除，19 个建筑作为对参与或据称参与袭击以色列人的巴勒斯坦人的家人的惩罚措施而被拆除。共有 121 座被拆除的建筑是房屋，拆除这些建筑导致 579 人流离失所，其中 290 人是儿童。

20. 在被拆除的全部建筑中，99 座位于东耶路撒冷，53 座是房屋。在东耶路撒冷拆除的房屋中，有 98 所是以缺乏适当建筑许可证为由进行的，而 1 所房屋是作为惩罚措施而被拆除的。由于这些拆除行为，在流离失所的总人数中，239 人生活在东耶路撒冷，其中 127 人是儿童，5 人有特殊需要。

21. 以色列当局在很大程度上以缺乏建筑许可证为由实施拆除。然而，正如特别委员会先前所指出的那样，巴勒斯坦人几乎不可能获得建筑许可证。以色列在包括东耶路撒冷在内的西岸的歧视性规划和分区制度严重限制了巴勒斯坦的发展前景(A/72/539, 第 31 段)。较小比例的拆除是出于惩罚原因而实施的。在某些情况下，与袭击或据称袭击以色列人的人员有关的个人的住宅会被拆除。这种做法从 2004 年起停止了 10 年，于 2014 年恢复。惩罚未犯下相关罪行的个人会引起人们对集体惩罚的关切。集体惩罚是国际人道主义法所禁止的，而且，违反了国际人权法的规定(A/72/565, 第 18 段)。

22. 特别委员会再次收到各国没收或销毁作为人道主义援助所提供的财产的报告，这是特别委员会先前就关切提出的一个问题(例如，见 A/72/539, 第 32 段)。值得注意的是，2018 年 2 月 4 日，以色列当局拆除了位于 C 区耶路撒冷郊区的阿布努瓦尔贝都因难民社区用捐助者资金建造的两个教室。⁷ 欧洲联盟代表以及驻耶路撒冷和拉马拉特派团团长对此拆除行为表示强烈关切，人道主义协调员也表示强烈关切。⁸ 特别委员会以前报告过阿布努瓦尔的情况，并对社区尚未执行的拆除命令以及以前拆除捐助者资助的教室情况表示关切(A/72/539, 第 35 段)。

23. 特别委员会回顾，以色列作为占领国有义务满足受保护人口的人道主义需求，有义务代表上述人口同意救济计划，并利用其所拥有的一切手段为这些救济计划提供便利。⁹ 特别委员会希望强调，委员会深切关注这个社区以及生活在西岸 C 区其他 46 个贝都因人社区的 7 000 多人，他们特别容易受到伤害。

⁷ 巴勒斯坦被占领土代理人道主义协调员罗伯托·瓦朗 2018 年 2 月 4 日关于以色列当局破坏阿布努瓦尔巴勒斯坦社区捐助者资助的教室的声明。可见于 www.ochaopt.org/content/statement-acting-humanitarian-coordinator-opt-roberto-valent-israeli-authorities-destruction。

⁸ 欧洲联盟代表以及驻耶路撒冷和拉马拉特派团团长 2018 年 2 月 6 日关于以色列当局破坏阿布努瓦尔贝都因人社区学校某些部分的声明。可见于 https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/39422/local-eu-statement-demolition-israeli-authorities-parts-school-bedouin-community-abu-nuwar_en。

⁹ 《关于战时保护平民之日内瓦公约》，第 59 条。

胁迫环境和强迫迁移风险

24. 特别委员会再次听取了因存在胁迫性环境而面临强迫迁移风险的社区的相关情况介绍。助长造成胁迫性环境的因素包括：以色列政府计划将社区从其土地上迁离或驱逐；拆除房屋和其他建筑物；政府官员施加压力；军事行动和定居者暴力行为；限制行动自由和获得基本服务的机会有限；限制获得土地和自然资源；缺乏问责制和诉诸司法的机会；从负面影响东耶路撒冷和西岸其他地区家人团聚的严格的居住和许可条例(A/HRC/34/39, 第 43-57 段)。有人向委员会报告，西岸 C 区部分地区的巴勒斯坦人，特别是贝都因人社区和耶路撒冷周边地区的居民，以及东耶路撒冷的巴勒斯坦居民受到胁迫环境的影响。

25. 特别委员会了解的最新情况是，耶路撒冷周边一个贝都因人社区 Khan-al-Ahmar 的处境日益令人担忧。2018 年 5 月 24 日，以色列高等法院维持了以色列发布的拆除 Khan-al-Ahmar 包括学校在内的所有建筑的命令。发布这些拆除令的依据是，Khan-al-Ahmar 的建筑是在没有以色列许可的情况下建造的。7 月 4 日，以色列部队开始夷平村庄周围的通道。Khan al-Ahmar 的居民向高等法院提交了一系列请愿书，对这些拆除令提出质疑，最近一次是在 2018 年 7 月 5 日。高等法院同日发布了停止拆除的临时禁令。截至编写本报告时，拆除令和临时禁令仍然有效，该社区的未来仍不确定。以色列提议将该社区搬迁到一个预定的搬迁地点，而该社区一再拒绝搬迁，有几个原因，包括该地点靠近一个垃圾场，而且，该地点面积小，这将妨碍游牧社区的传统生活方式。

26. 联合国各机构一再对 Khan al-Ahmar 的情况表示关切，指出拆除该社区的房屋和其他建筑是造成该社区身处胁迫环境的一个因素，会导致该社区被强行迁移。¹⁰ 在占领情况下未经受影响的个人的自由、事先和知情同意而实施的强迫迁移行为因严重违反《关于战时保护平民之日内瓦公约》而受到禁止。

立法及行政变动

27. 除了拆毁房屋和相关挑战之外，特别委员会还了解到从负面影响生活在西岸、包括东耶路撒冷的巴勒斯坦人的权利的新立法和行政程序变动情况。综合这些变动所呈现出来的情况是，巴勒斯坦土地更容易被没收，巴勒斯坦人对这种没收提出法律质疑的途径越来越有限。这引起了对两国解决方案可行性的关切，而两国解决方案是双方和国际社会的长期目标。

28. 其中一个变动是以色列议会通过了一项法律，将西岸行政案件的管辖权从以色列高等法院移交给耶路撒冷行政事务法院。这适用于巴勒斯坦人或以色列定居者在西岸特定地区提起的案件，包括与信息自由、规划和建设、西岸出入境旅行许可和个人限制令有关的案件。¹¹ 有人向特别委员会提出的关切是，部分上由于

¹⁰ 联合国，人道主义事务协调厅，“联合国官员呼吁停止西岸拆除行为并尊重国际法”，2018 年 7 月 5 日。可见于 www.ochaopt.org/content/un-officials-call-end-west-bank-demolitions-and-respect-international-law。

¹¹ 乔纳森·利斯，“以色列通过了限制巴勒斯坦人诉诸法院的新法律”，《国土报》，2018 年 7 月 17 日。可见于 www.haaretz.com/israel-news/premium-knesset-advances-bill-barring-palestinians-from-petitioning-high-court-1.6271237。

法院费用较高，因此，这项法律可能限制巴勒斯坦人诉诸司法的机会，此外，耶路撒冷行政事务法院在巴勒斯坦被占领土的适用法律框架、包括国际人道主义法赋予的保护方面缺乏专门知识。这项法律被视为朝向事实上吞并西岸的又一个步骤，进一步模糊了以色列和西岸之间的区别。

29. 2018年4月17日，以色列西岸国防军指挥官发布了第1797号军事命令，允许在发出拆除通知后96小时内拆除西岸的“新”建筑。新的建筑将是以色列民政当局认定过去6个月内建造的，或者是在发出搬迁通知前居住不到30天的建筑。对根据这项新的军事命令发布的拆除令可以提出质疑，办法是出示有效的建筑许可证，或者提供证据证明该建筑不是该军事命令中所定义的新建筑。¹² 鉴于巴勒斯坦人在获得建筑许可证方面面临极大困难，人权组织严重关切这项法律可能产生的影响。根据一组人权组织向以色列高等法院提交的请愿书，以色列政府暂时冻结执行定于2018年6月19日生效的这项法律。¹³

A. 环境和获取自然资源

30. 特别委员会再次收到对巴勒斯坦被占领土自然资源使用情况表示关切的大量资料，包括巴勒斯坦人无法获得资源的状况以及导致污染和环境退化的做法。

倾倒废物

31. 在向特别委员会介绍环境情况时提出的一个关键问题是，巴勒斯坦被占领土上存在一些废物处理设施或垃圾堆放场，其中一些靠近巴勒斯坦城镇或村庄，并且没有采取适当的预防措施来保护土地和附近居民免受污染和可能存在的危险材料之害。以色列管理的巴勒斯坦被占领土上有15个这样的垃圾堆放站，其中6个处理危险废物。¹⁴ 特别委员会收到的资料显示，这些设施中的大部分材料是在以色列生产的，然后运往巴勒斯坦被占领土上的垃圾堆放场。此外，特别委员会收到的资料显示，以色列医疗废物的主要处理设施也位于西岸的约旦河谷北部。

32. 就西岸存在这些设施提出的另一个问题是，在西岸运营的以色列设施几乎不受监管。例如，以色列的《环境保护法》规定，位于以色列的废物处理厂必须测量和报告若干要素，如污染物的释放以及废物的接收、处理和处置过程。然而，对于以色列在西岸运营的设施，并没有此类规定，这导致缺乏与工厂存在相关的风险信息的信息，并且缺乏透明度，使这些工厂能够在不披露其任何业务活动信息的情况下运营。

¹² 联合国，人道主义事务协调厅，“新立法阻碍了对西岸的拆除和扣押行为提出挑战”，《人道主义公报：巴勒斯坦被占领土》，2018年6月。可见于 www.ochaopt.org/content/new-legislation-impedes-challenges-demolitions-and-seizures-west-bank。

¹³ 圣伊维协会，“临时冻结加剧 C 区拆除行为的新军事命令”，2018年6月21日。可见于 www.saintyves.org/news/temporary-freeze-of-new-military-order-escalating-demolitions-in-areas-c.html。

¹⁴ Adam Aloni, Made in Israel: Exploiting Palestinian Land for Treatment of Israeli Waste (B' tsalem, 2017)。可查阅: www.btselem.org/sites/default/files/publications/201712_made_in_israel_eng.pdf7。

33. 人们担心，垃圾堆放场和相关污染会对生活在被占领土上的巴勒斯坦人的人权，包括健康权产生重大影响。作为占领国，以色列有义务尊重和保护巴勒斯坦人的人权(A/HRC/34/38，第5至9段)。

获取水

34. 有人再次向特别委员会提出获取清洁水的问题，在情况介绍中提出了对以色列试图控制和引导巴勒斯坦被占领土地地表水和地下水流动的关切。特别委员会收到的资料显示，以色列民政局一直在执行一项 2012 年的计划，在巴勒斯坦被占领土地的地表水域修建若干水坝。迄今为止，已经建成了 7 座水坝。据报告，这些水坝将使以色列能够控制大量的地表水，估计每年将 260 000 至 100 万立方米地表水引至定居点农业区。

35. 加沙局势特别令人关切。鉴于持续的电力危机，加沙居民越来越难以获取清洁水。由于污水污染或盐度过高，目前 97% 的可用水不适合饮用。¹⁵ 特别委员会收到的资料显示，电力危机导致海洋和地下水污染加剧，由于污水处理厂无法充分运作，未经任何处理的污水不断直接排入海中。由于抽水过度，从海中吸入了被污染的盐水，加沙地下的含水层日益受到污染。此外，特别委员会获悉，流入加沙的地表水也受以色列控制。据报告，以色列建立了设施，在水进入加沙之前就加以收集。

B. 加沙人权状况

示威活动

36. 截至编写本报告时，2018 年 3 月 30 日开始的一系列示威活动仍在继续。示威活动以“回归大游行”为旗号，在以色列与加沙之间的围栏沿线进行。巴勒斯坦人呼吁结束封锁和关闭，并要求有权返回他们在 1948 年期间和之后被迫离开的土地。示威活动大体上是和平的，虽然也发生过加沙巴勒斯坦人焚烧轮胎、投掷石块和自制燃烧弹以及施放燃烧的风筝越过围栏进入以色列的事件。

37. 特别委员会虽然认为某些示威者的暴力行为是不可接受的，但强烈谴责以色列安全部队在这些示威活动中过度和不相称地使用武力。截至 2018 年 8 月底，包括 23 名儿童、3 名辅助医务人员和 2 名记者在内的 130 名巴勒斯坦人被打死，¹⁶ 其中大多数人背部、头部或胸部都有实弹。许多受害者在逃离围栏时被击中，或在距离围栏达 300 米处被击中。另有 18 700 多人受伤，其中 4 600 人被实弹所伤。¹⁶ 他们中的一些人将因此遭受终生残疾。一名以色列士兵也在加沙围栏附近遭枪击身亡。

¹⁵ Zafir Rinat, “Ninety-seven per cent of Gaza drinking water contaminated by sewage, salt, expert warns”, Haaretz, 21 July 2018. 可查阅: www.haaretz.com/middle-east-news/palestinians/.premium-expert-warns-97-of-gaza-drinking-water-contaminated-by-sewage-salt-1.5747876。

¹⁶ 联合国，人道主义事务协调厅，《人道主义公报：巴勒斯坦被占领土》，2018 年 8 月。可查阅: www.ochaopt.org/sites/default/files/hummonitor_august_2018.pdf。

38. 在特别委员会审查的案件中，示威者(即使是那些采用投掷石块或自制燃烧弹等暴力手段的示威者)似乎都没有构成生命威胁或严重伤害威胁，因此，全副武装的以色列安全部队没有理由使用致命武力。

39. 特别委员会听取了关于 2 名辅助医务人员被以色列安全部队杀害案件的情况介绍，他们在执勤期间遇害，没有对以色列安全部队构成生命威胁或严重伤害威胁。2018 年 5 月 14 日，36 岁的巴勒斯坦民防部队首席救护车干事 Moussa Abu-Hassanin 在向一名受伤巴勒斯坦人提供医疗援助时胸部中弹，当时他距离贾巴利亚市附近的围栏约 250 米。他身穿表明医务人员身份的橙色背心。2018 年 6 月 1 日，21 岁的巴勒斯坦医疗救援协会志愿辅助医务人员 Rozan Al-Najjar 在向一名受伤巴勒斯坦人提供医疗援助时被实弹击中胸部，当时她距离 Khuza'a 镇以东的围栏约 100 米。她身穿白色医用外套，佩戴表明医务人员身份的徽章，在被枪杀前几分钟还举起双手。

40. 特别委员会成员还获悉，2 名巴勒斯坦记者在报道示威活动时被以色列安全部队开枪打死。根据收到的资料，这两人都身穿标有“媒体”字样的蓝色防弹片茄克，没有对以色列安全部队构成任何威胁。2018 年 4 月 6 日，30 岁的摄影记者 Yaser Murtaja 在报道抗议活动时腹部中弹，当时他距离汗尤尼斯附近的围栏约 150 米。4 月 7 日，他在医院去世。4 月 13 日，24 岁的记者 Ahmed Abu Hussein Ahmed 在报道抗议活动时腹部中弹，当时他距离贾巴利亚难民营附近的围栏 200 米。除了身穿蓝色茄克之外，他还戴着一顶标有“电视”字样的白色头盔。4 月 25 日，他因伤在医院去世。

41. 截至编写本报告时，有 23 名儿童在示威活动中被以色列安全部队打死。2018 年 5 月 14 日，一名 15 岁女童试图用刀具切断有刺铁丝网，随后在距离围栏 100 多米处被击中头部，一名 13 岁男童坐在距离贝雷杰难民营以东围栏约 300 米的土堆上观看示威时腹部中弹。2018 年 6 月 29 日，一名躲藏在距离 Khuza'a 以北围栏约 150 米的避难所之后的 11 岁男童头部中弹。特别委员会成员强烈谴责以色列安全部队对这些儿童使用致命武力，这些儿童似乎没有对以色列安全部队构成生命威胁或严重伤害威胁，因此后者没有理由使用实弹。

42. 特别委员会回顾，在维持示威活动治安方面，以色列安全部队必须尊重与执法有关的国际人权文书，包括执法人员使用武力的原则。这些原则规定，火器只能作为最后手段使用，如果使用火器是不可避免的，则只有在面临迫在眉睫的死亡威胁或严重伤害威胁的情况下，才能对人员使用火器。¹⁷ 在没有迫在眉睫的死亡威胁或严重伤害威胁的情况下，使用武力造成的杀戮或致命伤害可能构成任意剥夺生命。¹⁸ 在占领情况下，非法使用武力造成的杀戮也可能构成故意杀人，严重违反《关于战时保护平民之日内瓦公约》，并且构成战争罪。¹⁹

¹⁷ 《执法人员行为守则》，第 2 和 3 条；《执法人员使用武力和火器的基本原则》，原则 5、9、13 和 14；见 A/HRC/34/38，第 45 至 48 段。

¹⁸ 《公民权利和政治权利国际公约》，第 6 条。

¹⁹ 《关于战时保护平民之日内瓦公约》，第 147 条；《国际刑事法院罗马规约》，第八条第(二)款第 1 项第 9 目。

43. 特别委员会还关切地获悉，2018年7月和8月，以色列与 Hamas 之间的冲突出现了自 2014 年敌对行动升级以来最严重的升级，Hamas 和其他好战分子从加沙向以色列发射了 600 多枚射弹，以色列国防军发射了 400 多枚导弹和炮弹。根据收到的资料，有 1 名巴勒斯坦妇女和 3 名儿童死于以色列国防军对加沙居民区的空袭。这次升级没有造成以色列人丧生。特别委员会呼吁所有各方力行最大克制，避免危及平民生命，使加沙的人道主义局势恶化。

封锁和关闭

44. 特别委员会广泛听取了关于加沙严峻的人道主义和人权状况的介绍。特别委员会了解到，以色列当局对加沙的封锁和关闭现已进入第 12 个年头，仍然是可持续恢复和经济发展的最大障碍，构成了对加沙居民的集体惩罚。特别委员会重申，以色列作为控制人员和货物进出加沙的占领国，有责任满足占领下受保护人口的需要。²⁰

45. 向特别委员会提交的陈述着重介绍了限制人员和货物自由进出加沙对享有经济、社会及文化权利，如适当生活水准权、健康权、受教育权、工作权和家庭生活权的重大负面影响。

46. 特别委员会关切地获悉，在 2018 年 7 月和 8 月的几天内，以色列当局针对从加沙向以色列施放燃烧风筝的行为，大幅加紧了对加沙进口的限制，包括限制燃料入境，并禁止所有货物出境。鉴于当前的电力危机，这些限制进口的措施，包括对加沙紧急燃料进口的限制，严重威胁到救生服务的维持，如 250 家重点医院和诊所、供水和污水处理厂以及固体废物收集服务。

47. 根据收到的资料，加沙有近 200 万巴勒斯坦居民，其中一半以上是儿童，这些居民每天面临长达 20 小时的断电，难以获得供水和环卫服务。加沙 70% 以上的人口依赖人道主义援助，其中大部分是粮食援助。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处面临前所未有的资金危机，使这种情况变得更加复杂。该机构向特别委员会成员解释说，它必须在 2018 年下半年缩减一些紧急方案，才能够继续开展其他方案，例如向近 100 万难民提供粮食安全支助。

48. 特别委员会严重关切的是，由于药品和用品短缺，加沙的巴勒斯坦人无法获得适当的保健服务，医院和卫生保健中心因断电而被迫减少基本服务。截至 2018 年 7 月 31 日，40% 的基本药物已完全耗尽。申请许可到加沙以外接受治疗的病人面临着许可证申请遭到拖延或者拒绝的情况。2018 年上半年，为到加沙以外接受治疗而申请出境许可证的病人中，只有 59% 获得了许可。世界卫生组织(世卫组织)称，2017 年，54 名病人在以色列当局拒绝或拖延签发许可证后死亡。

49. 2018 年 3 月 30 日示威活动开始后，由于大量人员伤亡导致需求激增，加沙居民获得保健服务的情况进一步恶化。特别委员会得到的情况介绍强调指出，加沙的病人提早出院，以便治疗新伤员，数以千计的选择性手术被推迟，由于需要截肢和严重受伤的病人人数众多，长期康复服务面临极大压力。

²⁰ 《关于战时保护平民之日内瓦公约》，第 55 和 56 条。

50. 特别委员会获悉，对于在示威活动中受伤的巴勒斯坦人的保健服务出境许可证，以色列当局经常予以拒绝或拖延。世卫组织称，截至 2018 年 8 月 27 日，有 270 名在示威活动中受伤的病人获得转诊机会到加沙以外接受治疗，并已申请出境许可证。这些申请中只有 23% 获得批准，其余的则被拒绝(37%)或有待处理(40%)。²¹ 拒绝发放许可证，对受伤示威者的生命和健康产生了严重影响。特别委员会成员听取了关于 2 名年龄分别为 17 岁和 20 岁的年轻人的情况介绍。3 月 30 日，他们被实弹击伤。4 月 1 日，由于面临失去双腿的直接危险，他们获得转诊机会到拉马拉的一家医院接受治疗。他们的出境许可证被拒绝，因而被迫接受腿部截肢。特别委员会成员还听取了一名 14 岁男童的案件。5 月 30 日，这名男童被实弹击伤胸部，并获得转诊机会到东耶路撒冷就医。在其原定就医的 6 月 4 日，他的许可证申请被拒绝。6 月 18 日，他被宣布死亡。不允许病人接受治疗，违反了以色列根据国际人权法和人道主义法承担的义务。

51. 向特别委员会提交的陈述着重指出，对货物流动的严格限制破坏了经济，损害了重建和修缮房屋和基础设施的能力。加沙经济在 2018 年第一季度增长-6%，第二季度也出现了类似的下降。²² 对货物流动的限制也对就业产生不利影响。人道主义事务协调厅称，2018 年第二季度，失业率达到历史最高水平，为 53.7%。¹⁶ 失业趋势主要是由于建筑和其他材料进入加沙受阻造成的。

C. 追究责任

52. 特别委员会成员对普遍存在的有罪不罚文化表示关切，特别是在以色列安全部队在西岸和加沙明显过度使用武力的案件中。他们重申，有罪不罚的氛围助长了暴力循环，破坏了实现可持续和平与安全的机会。

53. 特别委员会广泛听取了 3 起指控以色列安全部队在西岸过度使用武力的案件。这些案件没有进行调查和起诉，或只是进行了有限的调查和起诉，使得对以色列司法系统的信任进一步受损。

54. 特别委员会成员会见了 Mahmoud Badran 的家人。15 岁的 Mahmoud Badran 是巴勒斯坦人，2016 年 6 月 21 日，他在与 6 名堂兄弟和 1 名司机一起乘车回家途中被一名以色列士兵杀害。该车行驶过西岸 443 号公路下的地下通道时，一名来自幼狮旅的以色列士兵向其开火。初步调查后，以色列国防军确实承认“无关的旁观者在追捕过程中被误击”，并宣布开始调查。

55. 根据特别委员会收到的资料，虽然以色列调查人员与 Mahmoud Badran 的家人进行了面谈，但他的父母从未获知任何调查结果，他们在儿子被杀两年多后仍在等待消息。家属们只是通过媒体得知，这名以色列士兵将不会受审，而只是因为事件中的行为失当被开除军籍。

²¹ 世界卫生组织，“情况报告：巴勒斯坦被占领土，加沙：2018 年 8 月 14 日至 27 日”，可查阅：http://healthcluster.org/admin/file_manager/uploads/files/shares/Documents/5b8cccc1b1383.pdf。

²² 世界银行，“特设联络委员会的经济监测报告”，第 129986 号工作文件(华盛顿特区，2018 年)。可查阅：<http://documents.worldbank.org/curated/en/413851537281565349/Economic-Monitoring-Report-to-the-Ad-Hoc-Liaison-Committee>。

56. 特别委员会成员深为关切的是，以色列国防军未能起诉一名向不构成生命威胁或严重伤害威胁的儿童开火的士兵。他们还要求以色列国防军向 Mahmoud Badran 的家人通报调查结果。

57. 特别委员会还听取了关于 Nadeem Nuwara 案件的情况介绍。2014 年 5 月 15 日，在 Baytunya 的一次示威活动中，17 岁的 Nadeem Nuwara 被一名以色列边防警察打死。视频证据显示，Nadeem Nuwara 被枪杀时并没有构成任何威胁。四年后，即 2018 年 4 月 25 日，耶路撒冷地区法院根据诉辩协让判处这名警察 9 个月监禁，罪名是过失致人死亡。检察长对该判决提出上诉。2018 年 8 月 19 日，以色列高级法院维持国家上诉，将刑期从 9 个月增加到 18 个月。

58. 特别委员会听取了关于 Abdelfattah al-Sharif 案件的最新情况。Abdelfattah al-Sharif 是巴勒斯坦人，2016 年 2 月，他在据称刺伤一名以色列士兵后已经丧失能力，但被另一名以色列士兵击中头部。这名士兵最初被判处 18 个月监禁，以色列国防军参谋长于 2017 年 9 月将刑期减为 14 个月(A/72/593, 第 65 段)。2018 年 5 月 8 日，这名士兵在服完三分之二的减刑期后获释。

59. 根据收到的资料，这两项定罪仍属例外情况，与这些以色列安全官员所犯侵权行为的严重程度相比，判决被认为过于宽容。

60. 关于加沙局势，以色列和巴勒斯坦的组织以示威者伤亡人数众多为由，向以色列高级法院提交了两份请愿书，要求评估以色列国防军的开火条例。根据收到的资料，法院于 2018 年 5 月 24 日作出裁决，宣布以色列国防军在加沙示威期间的行动根据国际法和以色列法律是合法的，并把对开火政策的评估推迟到以色列国防军内部调查机制进行。²³ 向特别委员会介绍情况的各组织表示，司法审查对以色列安全部队的行为持纵容态度，令其关切。

61. 特别委员会获悉，2018 年 8 月，以色列军法署署长决定对加沙围栏沿线的 2 起示威者被杀案件展开内部调查。第一起案件涉及 2018 年 3 月 30 日在 Abu Safia 被杀的一名 19 岁示威者，第二起案件涉及 7 月 13 日在 Malaka 地区以东被杀的一名 14 岁男童。两名受害者都被实弹打死。记录了枪击事件的视频在社交媒体上被广泛分享。

62. 各组织向特别委员会介绍情况时解释说，必须建立能够将案件提交军法署署长办公室的制度，但他们对该办公室缺乏独立性、公正性和透明度表示关切。他们强调，所进行的调查很少导致起诉，判刑往往与以色列安全部队所犯侵权行为的严重程度不符，使得对以色列军事司法制度的信任受到损害。

63. 在这方面，特别委员会欢迎人权理事会 2018 年 5 月决定设立一个独立调查委员会，调查与军事镇压 2018 年 3 月 30 日开始的示威活动有关的所有据称违反和践踏国际法的行为(见人权理事会第 S-28/1 号决议)，以此作为为受害者寻求有效司法和补救的重要手段。

²³ Yesh Din, "HCJ petition: revoke rule of engagement permitting live fire at non-dangerous demonstrators near Gaza fence", 15 April 2018. 可查阅: www.yesh-din.org/en/hcj-petition-revoke-rules-engagement-permitting-live-fire-non-dangerous-demonstrators-near-gaza-fence/。

D. 拘留

64. 特别委员会广泛听取了关于被以色列拘留的巴勒斯坦人的情况通报，提出多种严重关切，包括继续使用行政拘留手段、逮捕和拘留儿童以及缺乏获得适当医疗的机会。巴勒斯坦官员和民间社会组织提请注意包括儿童在内的数千名巴勒斯坦人被拘留，并对以色列违反国际人道主义法将大量巴勒斯坦人拘留在 22 所监狱、军营和拘留中心提出关切。特别委员会获悉，截至 2018 年 7 月，以色列至少拘留了 5 820 名巴勒斯坦人。²⁴

行政拘留

65. 特别委员会成员们深为遗憾地注意到，在特别委员会收到的来文中，有人对持续进行临时和随意的行政拘留表示关切，这种拘留往往是依据秘密资料，被拘留者既无权也没有机会对这些秘密资料提出质疑。被行政拘留者未经审判或指控，便被根据行政拘留令拘留，拘留令为期 6 个月，但可以无限期延长。以色列当局继续对人权维护者、活动分子、政治领导人、记者、大学生、律师、被拘留者的母亲和商人发出行政拘留令。

66. 据报告，截至 2018 年 7 月，以色列根据行政拘留令拘留了约 446 名巴勒斯坦人，包括 7 名议会议员和 2 名儿童。²⁴ 特别委员会获悉，对任何个人而言，最长的行政拘留期为连续七年。在有些情况下，人们经常被行政拘留达 10 年或 15 年之久，在发布行政拘留令之间偶尔会有几个月的短暂间隔。

67. 收到的资料显示，许多被拘留者试图采取集体行动，要求停止使用行政拘留。据报，巴勒斯坦行政拘留犯发起了一场无限期的抵制活动，拒绝出席军事法庭听证会，这场抵制活动仍在进行中。此外，特别委员会获悉三名囚犯目前正在绝食，并听取了关于今后很有可能通过绝食抗议行政拘留的情况通报。特别委员会回顾，巴勒斯坦被拘留者普遍绝食始于 2017 年 4 月，持续了 40 天，特别委员会在 2017 年访问期间广泛听取了关于这一情况的通报(A/72/539，第 49 段和 50 段)。特别委员会注意到，被拘留者当时提出的许多关切问题，包括拘留条件、家属探视和使用行政拘留的情况，今天仍在继续。

68. 特别委员会再次提请注意国际人权法和国际人道主义法中的有关国际法律标准。根据《关于战时保护平民之日内瓦公约》第 78 条，只有在例外情况下出于迫切的安全原因才应使用此类措施。此外，缺乏指控或审判以及根据秘密证据关押被拘留者的做法不符合主要的国际人权保障措施。²⁵

拘留儿童

69. 特别委员会成员深感遗憾地注意到，报道称被逮捕儿童的人数在增加，而且儿童在被逮捕和拘留期间继续遭受虐待。在过去三年中，被拘留儿童的人数实际上已经翻番，2015 年急剧上升。2014 年 12 月，有 156 名被拘留儿童，这一数字

²⁴ Addameer, “Total political prisoners: July 2018”, The Prisoners Statistics database. 可查阅 www.addameer.org/statistics/20180730。

²⁵ 《公民权利和政治权利国际公约》第 9 条。

2015 年底增至 470 人，截至 2017 年 12 月为 350 人。截至 2018 年 7 月，有 270 名儿童被拘留，²⁴ 据报最小的只有 10 岁。自 2000 年以来，以色列军事司法系统据报逮捕和起诉了至少 8 000 名巴勒斯坦儿童。此外，在近期的示威活动中，有 100 名巴勒斯坦儿童未经审判被拘留。约半数被拘留儿童被拘留在巴勒斯坦被占领土之外，这违反了国际人道主义法。

70. 特别委员会获悉，75% 的被捕儿童报告曾遭受身体或心理虐待。逮捕往往发生在夜间，为了逮捕儿童，安全部队进入家中并叫醒家人。此举受到了人权团体的谴责，因为它给儿童和家庭带来了恐惧和焦虑。在许多情况下，家庭并未被告知逮捕儿童的原因。有儿童报告称，在被送往拘留设施期间，曾遭受暴力和侮辱。据报，在多个案件中，儿童在没有父母或监护人到场的情况下受到审讯，人们严重关切儿童是否有可能被强迫接受审讯。特别委员会十分关切地注意到辩诉交易做法，即被拘留儿童以认罪换减刑。有人关切，这一做法逼迫儿童在实际上可能无罪的情况下认罪，特别是在受审时没有父母或监护人在场的情况下。

71. 特别委员会注意到巴勒斯坦少女阿赫德·塔米米一案，她因掌掴站在她家门口的两名以色列士兵而被拘留，这引起了国际社会的谴责。令人关切的是，以色列政府决定审前羁押塔米米。国际标准要求不应剥夺儿童自由，除非他们对自己或他人构成迫在眉睫的威胁，而且所有其他手段都已用尽。在所有案件中，只有在绝对必要的情况下才可拘留儿童。塔米米同意认罪减刑，被判处 8 个月监禁，2018 年 7 月 29 日获释。

72. 特别委员会了解到，将近 50% 的巴勒斯坦被拘留儿童在判决后被从巴勒斯坦被占领土转移到以色列境内的监狱，这违反了《关于战时保护平民之日内瓦公约》。这种做法的实际后果是，许多儿童很少或根本得不到家人探视，因为巴勒斯坦人很难获得进入以色列的必要许可。此外，前往以色列的距离和费用使许多家庭望而却步。

73. 特别委员会得知了一项关切，即以以色列儿童由民事法律制度管辖，而巴勒斯坦儿童则由西岸军事法庭管辖。据报，设立单独的少年犯法庭并没有改善被以色列当局逮捕的巴勒斯坦儿童的状况，因为这些法庭据称仍然是军事司法系统的一部分。

74. 有几个组织告知特别委员会，它们已经作出努力，向被拘留的儿童提供支持。然而，它们在联络以色列当局和获得可能需要援助的被拘留儿童的信息时遇到困难，它们对此表示关切。根据这些通报，以色列当局辩称，他们希望保护被拘留儿童的隐私，因此不分享信息。

拘留卫生情况

75. 巴勒斯坦政府代表强调，获得医疗保健是至关重要的。特别委员会听取的证词表明，以色列监狱系统内被拘留巴勒斯坦人的医疗需求继续被忽视，在一些情况下，死者如果得到适当的照顾和及时的诊断，本可以避免死亡。根据特别委员会收到的信息，2018 年迄今已有两名被拘留者因为得不到医治而死亡。

76. 特别委员会获悉患有慢性病的被拘留者所面临的困难。一些组织和政府代表也对缺乏定期检查和筛查表示关切，指出此类措施可能有助于及早发现疾病。还提出了对耽误治疗的关切，据报，一些被拘留者等待多年才接受了必要的手术。委员会对被拘留者尽管已知患病但仍然遭受肢体暴力的情况表示关切。2018年5月21日，一名已知患有心脏病的耶路撒冷男子据报受到肢体凌辱，导致突发大面积心肌梗塞。在另一个案例中，一名患有肾病和血液病的18岁少年被拘留，尽管拘留当局记录并知晓他的健康问题，但他并没有得到适当的治疗。由于得不到治疗，他罹患并发症，据称已经失明。

77. 特别委员会获悉，需要心理治疗的被拘留者的处境特别令人担忧。在许多情况下，尽管分开关押对被拘留者的安全和福祉很重要，但他们并未得到这样的对待，并且得不到所需的医疗保健。

E. 不断缩小的民主空间

78. 特别委员会听取了从事占领相关问题的人权维护者、记者和民间社会组织所面临的困难。会上再次强调了2017年提出的关切，包括关于以色列当局骚扰和恐吓人权维护者的报告，这包括经常因在社交媒体发布帖子和参加和平示威而实施逮捕和审讯。

79. 特别委员会听取了阿里夫·贾比尔案件的简报，这名巴勒斯坦记者和人权维护者2018年6月2日在希伯伦家中遭到以色列安全部队的恐吓和人身攻击，此前他拍摄了以色列士兵在希伯伦贾比尔居民区杀害一名37岁巴勒斯坦工人的余波。

80. 在向特别委员会通报情况时提出的一个问题是，一项新提出的立法将禁止拍摄正在执勤的以色列士兵。该法案是2017年6月提出的，在编写本报告时尚未通过，但已得到部长级委员会的核准。据报道，该法案将“意图伤害以色列士兵士气或以色列居民精神状态”而拍摄以色列士兵或公布以色列士兵影像片段的行为定位刑事犯罪。该法案是在阿卜杜勒法塔赫·沙里夫被杀一案之后提出的，在该案中，一名以色列士兵被拍到开枪射击他，而他已经丧失了行动能力，躺在地上。²⁶ 视频在网上广泛传播后，此案引起了国际社会的关注。据报，该法案点名了一些人权组织，例如发布上述案件枪击视频的以色列人权组织——以色列占领区人权信息中心。该法案称，以色列占领区人权信息中心和其他组织分享侵犯人权行为的记录，是为了损害国家安全。

五. 被占叙利亚戈兰的人权状况

81. 叙利亚官员和民间社会组织介绍了与被占领的叙利亚戈兰有关的问题，并提出了几项严重关切，包括以色列定居点扩大；以色列对叙利亚居民的歧视性政策；叙利亚人村庄缺乏发展机会；以及在四个叙利亚人村庄举行地方选举。

²⁶ 见上文第60段。

82. 特别委员会听取了关于违反国际法在被占领的叙利亚戈兰扩大定居点的通报。在本报告所述期间，以色列定居者人数有所增加，原因是以色列当局向定居者提供了若干经济奖励，并开发了住宅区和工业区。2017年9月3日，运输和情报部长伊斯拉·卡茨宣布，以色列打算再将10万名定居者送往该地区。²⁷ 各组织对于计划改变被占领的叙利亚戈兰的人口组成表示关切。

83. 根据特别委员会收到的资料，目前在被占领的叙利亚戈兰的以色列人几乎和叙利亚人一样多，但叙利亚人被限制在土地的很小一部分。截至2018年4月，26 261名以色列定居者居住在遍布被占领的叙利亚戈兰的34个以色列定居点，他们与军队一起控制着95%的土地，而26 600名叙利亚人居住在5个村庄。²⁸

84. 为容纳不断增长的人口而扩大和发展五个叙利亚村庄，在行政上仍然受到以色列规划和分区政策的限制。特别委员会获悉，叙利亚人几乎不可能获得建筑许可证，导致村庄人满为患，基础设施不堪重负。许多叙利亚人别无选择，只能在没有必要许可的情况下建造房屋和其他建筑，如果不付钱，则往往会被处以高额罚款和监禁。²⁹ 2016年在被占领的叙利亚戈兰进行了近30年来的第一次房屋拆除，人们关切的是，这种在被占领西岸十分普遍的做法也可能在被占领的叙利亚戈兰持续下去(A/72/539，第75段)。

85. 获得土地和水等资源机会的不平等继续使叙利亚工人处于不利地位。特别委员会获悉，以色列当局改变水的流向，以利于以色列在被占领叙利亚戈兰发展农业和旅游业，从而使叙利亚人无法与以色列定居者竞争。如今，由于水价太高且获得土地有限，叙利亚人从事农业已经无利可图。据阿拉伯叙利亚共和国称，以色列当局将叙利亚人可使用的耕地限制为45 000英亩，而以色列定居者可以使用350 000英亩。此外，以色列定居者享有优先取水权，平均水分配量是叙利亚农民的三倍。²⁹ 另外，叙利亚人的旅游业活动仍然有限，因为他们难以获得建筑许可证和获得信贷。因此，叙利亚人特别是年轻一代别无选择，只有在被占领的叙利亚戈兰之外谋职，这促使他们申请以色列护照，这样才能旅行和离开这片土地。这些事态发展进一步迫使叙利亚人放弃他们的叙利亚身份，导致占领更为强化和牢固。²⁹

86. 特别委员会成员获悉，自1967年占领开始以来，将于2018年10月30日在被占领的叙利亚戈兰的四个叙利亚人村庄首次举行地方选举。³⁰ 各组织表示关

²⁷ Shimon Cohen, “We need another 100,000 settlers in the Golan”, Israel National News, 2017年4月9日, www.israelnationalnews.com/News/News.aspx/227936。

²⁸ Al-Marsad, *Forgotten Occupation: Life in the Syrian Golan After 50 Years of Israeli Occupation*, 2018。

²⁹ 见国际劳工组织《被占阿拉伯领土的工人状况》，ILC.107/DG/APP(2018年，日内瓦)，可查阅：https://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/107/reports/reports-to-the-conference/WCMS_629263/lang-en/index.htm，第147段。

³⁰ 这四个叙利亚人村庄是 Buq'ata、Mas'adah、Majdal Shams 和 Ayn Quniyah。

切的是，这些选举表明以色列希望将其主权强加于被占领的叙利亚戈兰，这是违反国际法的。根据以色列法律，有资格参加地方选举的候选人必须有以色列公民身份。根据特别委员会收到的信息，在这四个叙利亚人村庄中，只有 12% 的居民拥有以色列公民身份。³¹ 因此，大多数叙利亚人将无法作为候选人参选，这引起了人们的关切，即叙利亚人在地方政府中将缺乏足够的代表性。大部分叙利亚人只有居留权，因此只能投票，自身不能当选。这些选举加大了对叙利亚公民的压力，迫使他们通过获得以色列公民身份而在法律上融入以色列。特别委员会获悉，以色列当局鼓励归化入籍。

87. 特别委员会回顾安全理事会第 497(1981)号决议，其中理事会确定以色列将其法律、管辖权和行政权强加于被占领的叙利亚戈兰的决定是无效和无国际法律效力的，《关于战时保护平民之日内瓦公约》继续适用于被占领的叙利亚戈兰。

六. 建议

88. 特别委员会吁请以色列政府：

(a) 执行特别委员会以前提交大会的各项报告所提各项建议，并为特别委员会进入巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰提供便利；

(b) 遵守安全理事会第 242(1967)号和第 497(1981)号决议，终止占领巴勒斯坦被占领土，即包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙，并终止占领叙利亚戈兰；

(c) 遵守安全理事会第 2334(2016)号决议，停止在被占领西岸、包括东耶路撒冷的所有定居点活动，并停止修建隔离墙，这些行动违反国际法并且破坏巴勒斯坦人民的自决权；

(d) 立即冻结和停止拆毁房屋的非法做法，包括行政性拆除和惩罚性拆除，这种做法进一步构成非法的集体惩罚，助长了一种胁迫性环境的形成，可能导致弱势社区被强迫迁移，这一切都违反了国际人道主义法和巴勒斯坦人民的权利；

(e) 确保巴勒斯坦人能够享有非歧视性的城市规划和分区进程，该进程应有助于 C 区包括巴勒斯坦难民在内的受保护居民的利益；

(f) 撤销所有可能导致强行迁移被占领西岸贝都因人社区的拆毁令、驱逐令和没收令；强行迁移的行动影响这些人的游牧生活方式，导致其传统经济崩溃并破坏其独特的社会结构；

(g) 确保东耶路撒冷的巴勒斯坦居民不受歧视，其家庭生活权得到充分尊重和保护，并立即停止惩罚性吊销东耶路撒冷居民居住权的非法做法；

³¹ 各村庄居民拥有以色列公民身份的人数比例：Buq'ata: 12.6%；Majdal Shams: 11.6%；Mas'adah: 13.1%；Ayn Quniyah: 10.2%

(h) 采取一切措施，制止非法的集体惩罚做法，包括惩罚性拆毁房屋、撤销保险福利、吊销居住权、逮捕和拘留及旨在惩罚袭击者或涉嫌的袭击者家人的其他措施，这些措施是不人道的，而且没有威慑作用；

(i) 解除对加沙实行了超过 11 年的非法海陆封锁，并开放贸易机会，增加巴勒斯坦人在加沙和西岸之间的流动；

(j) 立即解决因缺电而更加严峻的加沙人道主义危机，并履行其作为占领国对受保护的巴勒斯坦人民的义务；

(k) 为巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人获得医疗机会提供便利，侧重于加沙由于封锁和关闭以及电力危机使状况恶化而导致的迫切需求；

(l) 采取一切必要防范措施，确保以色列部队行动符合《执法人员使用武力和火器的基本原则》；

(m) 系统调查所有过度使用武力导致死亡或重伤的案件，包括在“回归大游行”示威游行中发生的案件，确保将责任人员绳之以法；

(n) 对所有涉嫌法外处决的事件进行迅速、彻底、透明和独立的调查，并确保将责任人绳之以法；

(o) 尽快允许亲属领回未发还的巴勒斯坦人尸体，以便按照死者家庭的宗教信仰和传统有尊严地办理后事；

(p) 确保受拘禁者得到符合国际人权法和国际人道主义法的待遇，尤其是在拘留儿童方面，并结束行政拘留的做法；

(q) 确保巴勒斯坦平民人口和人权维护者在促进巴勒斯坦被占领土人权事业时获得必要的保护，使之得以自由地进行工作，不受袭击和骚扰之忧；

(r) 应对巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的环境退化问题，制止对自然资源的开采，解决西岸、加沙地带和被占领的叙利亚戈兰的巴勒斯坦人无法获得重要自然资源、尤其是水资源的情况；

(s) 停止在被占领的叙利亚戈兰的一切定居活动和其他非法活动，确保受保护居民享有促进其利益的无歧视性的规划和分区进程。

89. 特别委员会还吁请国际社会：

(a) 促请以色列遵守安全理事会第 242(1967)号和第 497(1981)号决议，终止占领巴勒斯坦被占领土，即包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙，并终止占领叙利亚戈兰；

(b) 利用其影响力终止对加沙的封锁，因为封锁对巴勒斯坦人产生了严重的有害影响，而特别要立即解决严重的人道主义危机；

(c) 利用其影响力终止在西岸包括东耶路撒冷以及被占领的叙利亚戈兰的所有定居活动，这些活动违反国际法，并且不利于受保护居民；

(d) 处理以色列不与联合国合作的惯常行事方式，特别是针对执行大会和安全理事会决议以及与大会及其附属机构设立的机制合作方面采取的这种方式；

(e) 履行 2004 年国际法院关于隔离墙的咨询意见中所载的法律义务；

(f) 审查有关商业活动的国家政策、立法、条例和执行措施，确保其切实促进防止和处理被占领土人权更易受侵犯的情况；

(g) 确保企业尊重人权，停止资助在巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰参与建造定居点或开采自然资源的组织和机构或与其进行商业交易。
