



第七十三届会议

议程项目 136

2018-2019 两年期方案预算

大会和/或安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治 举措费用估计数

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

联合国支助荷台达协议特派团

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(A/73/352/Add.8)，其中载列联合国支助荷台达协议特派团 2019 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间初步所需资源为 17 640 800 美元(净额)。行预咨委会在审议报告期间会见了秘书长的代表，他们提供了补充资料和说明，行预咨委会于 2019 年 3 月 28 日收到书面答复。

二. 背景和任务

2. 秘书长在报告中介绍了导致设立支助团的进程以及截至 2019 年 3 月 31 日的初步供资情况(A/73/352/Add.8，第 1-7 段)。报告第 8 至 17 段提供了关于支助团任务和规划假设的资料。

3. 安全理事会按照 2018 年 12 月 21 日通过的第 2451(2018)号决议第 5 段，授权秘书长设立和部署一个先遣队，初步为期 30 天，开始监测并支持和协助《斯德哥尔摩协议》(S/2018/1134，附件)的立即执行。该协议除其他外，载有《荷台达协议》条款。在这方面，按照大会 2017 年 12 月 24 日通过的关于意外及非常费用的第 72/264 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付权提供了 540 万美元(A/73/352/Add.8，第 4 段)(另见下文第 9 段)。



4. 随后,安全理事会根据 2019 年 1 月 16 日通过的第 2452(2019)号决议第 1 段,决定设立支助团,以支持执行《斯德哥尔摩协议》所载的关于荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的协议,最初任期六个月。支助团的任务是,除其他外,领导和支持为监督《荷台达协议》的执行并监测全省停火、部队相互重新部署而设立的重新部署协调委员会(第 2452(2019)号决议,第 2 段)。安理会核可了秘书长就支助团的组成和业务方面提出的提议,其中包括,支助团由助理秘书长职等的重新部署协调委员会主席任团长,由至多 75 名联合国监测员和支助团履行任务所需的额外工作人员组成(同上,第 3 段)。此外,安理会着重指出在也门开展业务的所有联合国实体之间必须密切协作和协调,以防止工作重复,并最大限度地利用现有资源(同上,第 4 段)。

5. 该决议通过后,根据大会第 72/264 号决议的规定,秘书长征求行预咨委会同意承付不超过 9 200 600 美元的款项(净额),以满足支助团 2019 年 1 月 16 日至 3 月 31 日期间的眼下资源需求。行预咨委会回顾,它授权秘书长为 2019 年 1 月 16 日至 3 月 31 日期间承付不超过 820 万美元的款项。

6. 秘书长在其报告(A/73/352/Add.8,第 33 段)中指出,在向大会第七十三届会议续会第二期会议提交详细的订正方案预算之前,请大会核准秘书长的初步提案,并授权秘书长为支助团 2019 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间承付不超过 17 640 800 美元的款项(扣除工作人员薪金税的净额)。

7. 秘书长指出,支助团将设有灵活的存在,以便客观地监测各方的遵守情况,并与对应人员广泛接触,包括在国家和区域两级(同上,第 9-10 段)。秘书长认为,有效执行支助团任务的前提将包括:为有关当局部署、输送和使用所需人员和资源给予必要授权;影响到支助团任务区的重大敌对行动和军事障碍不再重现;具备适当的安全基础设施、资产、医疗护理以及医疗后送和伤员后送能力(同上,第 11-17 段)。

8. 行预咨委会认识到确保支助团快速部署的需要以及在复杂多变情况下估计开办所需资源方面的挑战,同时注意到在支助团供资上迄今采取的渐进办法。行预咨委会相信,拟议预算将根据实际经验,尽可能纳入最全面和最新的信息。

9. 关于秘书长为根据第 2451(2018)号决议部署先遣队核定的资源(见上文第 3 段),以及行预咨委会根据第 2452(2019)号决议为支助团核定的承付款(见上文第 5 段),行预咨委会要求但没有收到对以下问题的明确答复:根据大会第 72/264 号决议给予秘书长 2018 年和 2019 年承付款的数额、2018 年和 2019 年使用这一授权为支助团供资的情况以及 2018 年和 2019 年这方面的实际支出。行预咨委会建议,大会请秘书长在支助团拟议预算中列入有关信息和解释。

三. 2019 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间所需资源

10. 秘书长在其报告中指出,支助团 2019 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间所需资源总额为 17 640 800 美元(净额),用于分阶段部署 75 名联合国监测员、20 名政府

提供的人员和 105 名文职人员,以及住宿和后勤能力的启动费用(A/73/352/Add.8, 第 28 段)。

11. 关于监测员和文职人员的部署,行预咨委会获悉,估计数包括在 2019 年 6 月 30 日终了的三个月期间对监测员适用 40%的延迟部署因数,以及对国际和本国工作人员适用 50%的空缺率。行预咨委会还获悉,截至 2019 年 3 月 10 日,已向支助团部署了 12 名监测员(2 名征聘和 10 名临时派任),另有 37 名将在签证发放后准备赴任。截至同一天,又部署了 17 名文职人员(助理秘书长和 16 名临时派任的工作人员),另有 4 名在等待旅行或拿到签证后将赴任。

12. 行预咨委会询问后获悉,在复杂多变环境中开设新特派团通常面临的挑战影响了部署的速度。不过,行预咨委会还获悉,支助团正在努力应对这些挑战,包括采用各种方式进行征聘,以及继续努力与有关各方接触,以期获得部署、输送和使用人员和资源的适当授权。

13. 由于到目前为止部署速度缓慢,加上在复杂的外地环境中新特派团的人员配置方面不断遇到挑战,行预咨委会认为,无法实现以至 2019 年 6 月供资请求为依据的拟议部署目标。因此,行预咨委会建议在今后提交的支助团预算中提出更切合实际的空缺率,并敦促秘书长加倍努力,争取加快部署。

14. 关于当前拟议人员配置,秘书长确定了以下职位:1 个助理秘书长、1 个 D-2、1 个 D-1、5 个 P-5、11 个 P-4、18 个 P-3、1 个 P-2、31 个外勤事务、3 个本国专业干事和 33 个一般事务(当地雇员),其中包括实务部分 45 个职位,安保部分 26 个职位,特派团支助部分 34 个职位(见下文第 19-21 段)。秘书长指出,88 个职位将设在荷台达,6 个设在萨那,剩余职位将设在也门以外,包括安曼 7 个、吉布提 2 个和纽约 2 个职位(A/73/352/Add.8, 第 29-30 段)。

15. 行预咨委会注意到,这一请求比上一次供资请求(见上文第 5 段)中确定的 81 个职位多了 24 个。虽然实务部分没有变化,但特派团支助和安保部分拟分别增加 18 个和 6 个职位。行预咨委会还注意到,与上一次请求相比,拟议本国工作人员数几乎翻番,从 19 人增至 36 人。而且,与上一次供资请求相比,拟议设在也门境内的职位增加了 24 个。

16. 行预咨委会确认秘书长对于使用本国工作人员的考虑以及让人员尽可能靠近支助团行动区的重要性,并相信在编制未来预算提案时,这些因素将按照支助团的需求继续得到考虑。

17. 关于拟议设在纽约总部的支援职位,秘书长在报告中指出,一名政治事务干事(P-4)将设在政治和建设和平事务部,一名协理人力资源干事(P-2)将设在业务支助部。行预咨委会经询问后获悉,拟议政治事务干事将协调规划和支助工作,并为多个伙伴提供咨询和联络服务。拟议协理人力资源干事将提供专职人力资源协助,主要涉及支助团征聘激增期间。

18. 行预咨委会不相信拟议的 P-4 职位有充分理由,特别是考虑到政治和建设和平事务部已存在一个政治事务干事(P-4)职位为秘书长也门问题特使办公室提供

援助。行预咨委会认为应考虑尽可能整合对这两个特派任务的实质性援助(见下文第 19 段)。行预咨委会也不相信在初始启动期之后需要有一个专职人力资源干事职位(P-2)。对于这方面可能需要的任何新增援助,行预咨委会鼓励秘书长最大限度地使用业务支助部的现有能力。

19. 秘书长在报告中指出,鉴于第 2452(2019)号决议第 4 段强调了在也门开展业务的联合国系统各实体相互合作的重要性,支助团与秘书长也门问题特使办公室、驻地和人道主义协调员及联合国驻也门国家工作队进行了密切合作。他特别指出,特使办公室为支助团在荷台达的初始工作提供了关键支助,支助团将继续依靠特使办公室的特派团支助部分,并视需要予以扩大,以此来优化使用现有资源(A/73/352/Add.8,第 18 段)。

20. 行预咨委会经询问后获悉,为了推动采取统一支助办法、避免重复并从规模经济中受益,支助团的特派团支助业务将纳入到特使办公室的特派团支助部分当中。拟议由支助团供资的特派团支助主任职位(D-1)将监督对支助团和特使办公室的所有行政和后勤支助。拟议的单一结构将合并成为三个支柱,即业务和资源管理、服务交付和供应链管理,并将根据支助团势必带来的额外工作量,通过由支助团供资的职位予以加强。行预咨委会还获悉,这一结构的所需资源将作为两个特派任务未来供资请求的一部分适时提出。

21. 行预咨委会鼓励秘书长继续审查和审视特派团支助部分的结构、级别和地点,以便最大限度地实现规模经济,尽量减少重复,并促进连贯且有效地提供支助服务。

22. 秘书长在报告中指出,估计业务费用为 15 304 900 美元,包含以下资源:公务差旅(459 400 美元);设施和基础设施(6 246 500 美元),包括支助团租用在荷台达的房地和一艘海船以及安保服务;地面运输(36 900 美元),包括支助团装甲车辆的维修和保养;空中业务(3 732 000 美元),包括租用一架固定翼和一架旋转翼飞机;信息和通信技术(2 690 200 美元),用于购置信息技术设备和电信服务;医疗(1 519 400 美元),用于雇用私人承包商为支助团人员提供医疗服务;以及其他用品、服务和设备(620 500 美元),包括运费和有关费用(A/73/352/Add.8,第 29 段)。

23. 设施和基础设施所需资源约占业务费用总额的 40%,主要源于支助团高昂的住宿租金。行预咨委会经询问后获悉,支助团目前住在最多可容纳 31 人的联合国国家工作队设施内。考虑到可用空间有限和预期部署水平,支助团签订了一份交钥匙合同,将租用一艘自 2019 年 4 月初起停靠荷台达港的海船作为支助团临时总部,为多达 100 人提供安全的办公和生活空间。租用该船的每月所需资源约为 170 万美元。

24. 行预咨委会经询问后获悉,租用该船是一个为期三至六个月的短期解决方案,以便有足够时间查明、评估、采购和准备替代性陆地住宿选项。为此目的,供资提案中包含 500 000 美元的初始建设和改建费用以及 544 000 美元的潜在

陆地设施租金。行预咨委会从收到的资料中注意到，陆地选项投入运作的费用和时间尚未最终确定。

25. 行预咨委会鼓励秘书长为支助团制定和完善安全、快速且具有成本效益的住宿选项，特别是考虑到租船费用高昂，而替代性住宿投入运作的成本和时间仍然不确定。行预咨委会相信，在下一轮预算提案中将提供关于未来陆地住宿计划的全面信息。

26. 秘书长在报告中指出，将与也门问题特使办公室和联合国国家工作队建立明确的费用分摊机制，包括与空中业务和设施有关的费用(A/73/352/Add.8, 第 27 段)。行预咨委会重申其观点，即一个联合国实体对另一个联合国实体的行政支助应在可偿还的基础上提供(见 A/73/498/Add.6, 第 20 段)，并相信秘书长将在未来预算提案中提供关于费用分摊安排的信息。

四. 建议

27. 考虑到本报告中的意见和建议，特别是迄今为止的缓慢部署进度，行预咨委会建议大会授权秘书长为支助团 2019 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间承付不超过 1 560 万美元的款项。

28. 行预咨委会强调，这一建议绝不损害行预咨委会最终可能就预算提案中拟议的支助团结构、人员配置和其他所需资源提出评论和建议。