



大会

Distr.: General  
23 August 2018  
Chinese  
Original: English

## 第七十三届会议

临时议程\* 项目 74(b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进  
人权和基本自由切实享受的各种途径

### 寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生\*\*

#### 秘书长的说明

秘书长谨向大会转递寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告  
员法比安·萨尔维奥利根据人权理事会第 36/7 号决议提交的报告。

\* A/73/150。

\*\* 本文件逾期提交，以反映最新动态。



## 寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员的报告

### 摘要

寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员于 2018 年 5 月开始履行职责，现就如下四个与大会互动的主要领域发表初步观点：(a) 过渡期正义、预防和实现持久和平；(b) 发挥青年人促进过渡期正义的创造性能动作用；(c) 在过渡期正义工作中加强性别视角；(d) 在过渡期正义背景下人权(特别是经济、社会和文化权利)与可持续发展目标的相互关系。

## 一. 引言

1. 本报告是新任寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员根据人权理事会第 36/7 号决议向大会提交的第一份报告。
2. 特别报告员在报告中介绍了他将与大会互动的重点领域。本报告应与特别报告员向人权理事会提交的第一份报告([A/HRC/39/53](#))一并阅览，他在后一份报告中描述了其履职思路，初步概括了他关注的领域。
3. 该任务负责人 2017 年 8 月至 2018 年 6 月开展的活动，载于特别报告员向人权理事会提交的报告([A/HRC/39/53](#))。

## 二. 特别报告员与大会互动的重点领域

4. 基于已完成的基础性工作并为了加强任务负责人与大会的互动，2018 年 5 月履职的特别报告员在此就四个主要领域的工作发表初步观点。这四个领域都是大会和安全理事会最近工作的核心。
5. 这些领域密切相关，包括以下问题：
  - 过渡期正义、预防和实现持久和平；
  - 发挥青年人促进过渡期正义的创造性能动作用；
  - 在过渡期正义工作中加强性别视角；
  - 在过渡期正义背景下人权(特别是经济、社会和文化权利)与可持续发展目标的相互关系。

### A. 过渡期正义、预防和实现持久和平

6. 特别报告员打算从岗位职责的角度出发，继续推动预防和实现持久和平方面的思考。
7. 特别报告员回顾该任务负责人早前开展的工作，包括在一份报告([A/72/523](#))中呼吁制定实质性的全面预防框架，以具体内容满足经常提及的扩大和前移预防工作需要，以及在两份相互关联的报告中阐述(不常使用的)保证不再发生的概念([A/HRC/30/42](#)和 [A/70/438](#))。
8. 特别报告员进一步提及一份联合研究报告，即《关于过渡时期司法对于防止严重侵犯和践踏人权以及严重违反国际人道主义法，包括灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗和危害人类罪及其再度发生的积极作用的联合研究报告》，该报告由前任特别报告员和秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问共同撰写([A/HRC/37/65](#))。
9. 最后，他强调“针对战乱后环境下制度建设薄弱带来的挑战”(见 [A/HRC/36/50](#))，其中暗示了国家制度薄弱背景下的过渡期正义问题(见 [A/HRC/37/65](#))。这项工作在该任务负责人工作中的比重越来越高。他还指出这些挑战对于联合国主要政治事务机构的

意义。他指出战乱后国家的这种情况与专治制度被推翻的国家(过渡期正义模式的发源地)有很大不同(见 [A/HRC/21/46](#))。

10. 基于上述基础性工作，同时鉴于迫切需要改善在新环境下适用过渡期正义的有效性，特别报告员将重点通过与相关联合国机关、联合国秘书处相关部门、联合国机构和区域组织保持互动，来完成其职责。

11. 特别报告员还强调通过和执行大会(第 70/262 号)和安全理事会(第 2282 号决议(2016))两项姊妹决议的重要性。这两项决议是 2015 年对联合国建设和平架构进行审查后通过的。

12. 特别报告员强调，这两项决议均将“实现过渡期正义的全面办法”作为实现持久和平的重要组成部分。两项决议的第 12 段均强调“旨在实现过渡期正义包括推动愈合创伤与和解的全面办法、通过改革等办法建设一个专业、可问责和有效的安全部门以及包容和有效的复员、解除武装和重返社会方案，包括从复员和解除武装向重返社会的过渡，对于巩固和平与稳定，促进减贫、法治、提供司法救助和实现善治，进一步扩展合法国家权力并防止国家陷入冲突或重蹈冲突覆辙至关重要”。

13. 在这方面，特别报告员想发表以下观点，为本岗位未来的工作开辟道路。第一，他注意到，按照两项决议，“全面办法”包括“推动愈合创伤与和解”，这两个主题经常出现在安全理事会最近几年的决议中。<sup>1</sup> 在这个背景下，他打算在专题工作和国别工作中，充分研究两个经常性主题的概念化，将这两个概念与实际中的运用相比较，并审视围绕这两个主题和与这两个主题交叉的问题。

14. 另外，他指出姊妹决议的措辞均强调要通过改革建设一个专业、可问责和有效的安全部门，同时强调确立包容和有效的复员、解除武装和重返社会方案，以达到防止国家陷入冲突或重蹈冲突覆辙的目的。

15. 在此，特别报告员回顾说，过渡期正义辩论中曾经将“保证不再发生”的概念视为主要通过机构改革，融合社会和个人层面的倡议，但这种观点正在逐渐发生变化。然而，他注意到大会和安全理事会的决议仍然聚焦在这一制度性层面(即广义上的安全部门改革)。

16. 然而，在许多情境下，包括联合国、区域性和其他行为主体在内的国际社会都已意识到，侧重制度层面的过渡期正义与和平建设措施很难传导至基层，达到促进社会融合的目的。正如一些案例所显示的，在社会和个人层面，如果在相关领域缺乏配套措施补充和支撑制度性改革，这种方式很有可能导致战火重燃。

17. 另外，特别报告员打算在其任期内充分论证是否可以将过渡期正义措施或其中一部分融入安全理事会针对一些战乱和战乱后国家的决议中关于预防、人权和过渡期正义的内容。

<sup>1</sup> 比如，安全理事会关于南苏丹的第 2406(2018)、第 2327(2016)、第 2290(2016)、第 2252(2015)、第 2241(2015)及第 2223(2015)号决议；以及安全理事会关于利比里亚局势的第 2333(2016)、第 2239 (2015)和第 2190 (2014)号决议。

18. 在此，他饶有兴趣地注意到最近使用的一个概念，即“统筹的过渡期正义措施”，其中包括问责、查明真相和赔偿。<sup>2</sup>

19. 特别报告员还关注到不同形式和不通安排的刑事司法倡议中的具体问责措施。<sup>3</sup>

20. 关于“保证不再发生”这一支柱，他初步看到人们比较重视以安全部门改革为主的制度改革，比如将安全部门改革纳入各个和平特派团的工作职责。<sup>4</sup> 另外，有些决议提及正在执行或计划执行的查明真相工作，<sup>5</sup> 但鲜有提及赔偿问题。

## B. 发挥青年人促进过渡期正义的创造性能动作用

21. 特别报告员将组织力量，共同研究在概念上和实践上如何让青年人发挥创造性能动作用，促进过渡期正义。他主要通过国别访问和其他国别工作落实这个想法。

22. 特别报告员将对这一问题发表若干初步意见。

23. 安全理事会关于青年、和平与安全的第 2250(2015)号决议指出，<sup>6</sup> 当代的青年人(该决议定义为 18 至 29 岁者)是世界上有史以来的最大群体，受武装冲突影响的国家绝大多数人口往往是青年人。

24. 但是，形成鲜明反差的是青年人在过渡期正义措施和预防举措方面能够且愿意发挥能动性和作用，但这种作用却没有受到重视。

25. 在反抗社会不公及其背后制度，特别是反抗侵犯人权方面，以及在冲突和/或压迫后推动社会更新方面，青年人往往发挥关键作用，但他们在参与和推动过渡期正义措施方面仍然面临一系列局限。

26. 在国家和非国家实体主持的关于如何处理历史问题并保证不再发生的政策和战略讨论和进程中，青年人的声音往往被压制。

27. 一般采取的方式是通过事先确定的论坛或活动，为青年人创造具体的参与机会。这类青年参与方式通常包括能力建设和技术援助，重点是开发各种机制，使青年人能够在已经成型的现有制度中提出自己想法。

28. 虽然为实现青年人的某种参与所作的专门努力值得欢迎，但应该指出的是，这种做法可能导致青年人无法充分发挥本可以主动参与过渡期正义工作设计和建构的创造潜力。

<sup>2</sup> 见关于南苏丹的第 2406(2018)决议，第 31 段；及关于南苏丹的第 2327(2016)号决议，第 29 段

<sup>3</sup> 比如，见最近关于南苏丹的第 2406(2018)号决议，第 28 段(南苏丹混合法庭)；关于中非共和国的第 2399(2018)号决议，序言第 15 段(特别刑事法庭)。

<sup>4</sup> 见最近关于刚果民主共和国的第 2409(2018)号决议，第 37(二)段。

<sup>5</sup> 比如，见关于马里的第 2364(2017)号决议，第 20(a)(三)段(真相、正义与和解委员会)；关于南苏丹的第 2327(2016)号决议，第 26 段(根据《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》规定的真相、和解和消除创伤委员会)。

<sup>6</sup> 安全理事会第 2250(2015)号决议确认青年人在冲突预防和解决方面的作用，并警告预防青年人中间激进化和暴力极端主义趋势抬头。

29. 特别报告员初步指出,需要构思一种更具凝聚力和真正实现包容性的办法,在青年人参与实现持久和平、促进正义与和解的过程中,有效激发青年人的能动性这一关键品质。目标是建立某种结构、制定某种方法,使青年能够在过渡期正义进程中并为促进过渡期正义发挥“变革推动者”的核心作用。

30. 真正的包容性方法很有可能在更大程度上利用青年人的建设性力量,青年人不仅面向未来,还会从过渡期正义措施中获益良多,乐于接受新观念和创新,还能有效利用媒体和技术来扩大声音、促进变革。

31. 从一开始就全力促进包容至关重要。因为排斥可能创造一种环境,驱使青年人诉诸暴力。原因是青年人被排斥或感到被排除在决定他们未来的重要进程之外。安全理事会第 2419 (2018) 号决议作为前述第 2250 (2015) 号决议的后续,非常明确地抓住了这一点,强调青年的“边缘化不利于建设可持续和平和打击暴力极端主义”。

32. 在这方面,安全理事会第 2250 (2015) 号决议促请会员国“考虑如何以包容方式让青年参加预防和解决冲突……的各级决策,包括参加打击助长恐怖主义的暴力极端主义体制和机制”。第 2419 (2018) 号决议明确提到在谈判和执行和平协定时纳入青年代表的问题。

33. 第 2250 (2015) 号决议要求编写一份关于青年与和平安全的独立进展研究报告,该报告所提建议被称为“大规模转型的出发点”,并为支持青年人的创新和建设可持续和平提供了行动框架。(A/72/761-S/2018/86 第 74 段)这些建议所围绕的三个支柱是:(a) 投资于青年的能力、能动性和领导力;(b) 从排斥走向有意义的包容;(c) 为青年、和平与安全问题,建立国家、区域和全球伙伴关系。(同上,第 59 至 73 段)

34. 此外,在一些国家,严重侵犯人权事件发生在这一代青年之前的事实,也构成一些具体挑战。有时会发现,关于一个国家的暴力历史,甚至找不到基本信息。在几个案例中,这既不是公共讨论的话题,也未纳入学校课程。暴力时期的情况通常通过家庭和社区传播,这样互相对立的叙事就可能长期存在,导致未来再次发生侵权行为。

35. 显而易见,由于缺乏可靠信息,青年很容易被错误信息误导,从而可能被党派或其他目的利用,或被不同团体拉拢。如果缺乏公开、准确、真实的信息,暴力和严重侵权行为的代际影响往往会被放大,有时会影响几代人。

36. 在此背景下,正如在提交给人权理事会的报告(A/HRC/39/53)中强调的那样,教育(正式或非正式)和教育方法的改革,特别是历史教育,对解决这种长期存在的矛盾叙事问题至关重要。随着时间推移,各执一词会加剧冲突激化和严重侵权的风险。

37. 安理会第 2419 (2018) 号决议也抓住了这一关切,强调包括边缘化青年在内的所有人都需要接受教育,并强调确保教育机构成为无任何形式暴力的空间。

38. 除了教育改革,记忆的传承在打破暴力循环方面也起着关键作用。这方面的目标也是积极利用青年人的创造潜力,包括利用青年艺术家和其他参与纪念和文化活动者,共同形成纠正过往暴力的战略。

## C. 在过渡期正义工作中加强性别视角

39. 根据人权理事会第 18/7 号、第 27/3 号、第 36/7 号决议，特别报告员将在履行职责的过程中继续加强性别视角(见 A/HRC/39/53)。作为对上述想法的补充，特别报告员还计划在与大会的互动中，加强过渡期正义工作中预防方面的性别视角。

40. 安全理事会第 1325 (2000)号标志性决议促请会员国在预防、管理和解决冲突机构和机制的所有决策层面，增加女性的代表比例，<sup>7</sup> 在这一决议基础上并借助安全理事会相关后续决议，特别是第 2242 (2015)号决议和 2015 年编写的《安全理事会第 1325(2000) 号决议执行情况全球研究》，特别报告员计划在其活动中研究并关注《全球研究》中与其岗位职责相关的主要意见和建议。

41. 《全球研究》阐述了女性赋权如何有助于加强和平行动、达成和平协议、改善人道主义援助、打击暴力极端主义和实现可持续和平。该研究还强调，国际社会和会员国越来越认识到国家和社区治疗创伤的重要性，认为这是整体性司法和问责进程的一部分，其中包括查明真相、和解、纪念和赔偿。<sup>8</sup>

42. 同时，研究报告还指出，后续决议中提到的若干议题仅取得了初步进展。这些领域涉及妇女作为谈判者参与正式和平进程；制定关于妇女、和平与安全的包容性国家行动计划；特别是在国家层面，性暴力起诉率极低；暴力极端主义的兴起成为妇女生活的切实威胁，导致军事化循环，成为妇女和平建设者的重大障碍；以及在性别问题上向脆弱国家提供的财政援助数量仍然太小。

43. 在即将开展的专题和国别工作中，特别报告员将根据其职责所涉的具体情况，跟进各项决议事项和《全球研究》的建议。在这方面，他还计划与女性与和平安全非正式专家组建立定期工作关系。该专家组根据安全理事会第 2242 (2015)号决议成立，目的是在安理会工作范围内，采取更系统的方法处理妇女、和平与安全问题，并促进安理会加强监督和协调联合国系统的落实工作。

44. 结合第 1325 (2000)号决议、后续决议和《全球研究》，并本着与联合国条约机构等其他人权机制合作的精神，特别报告员提请注意消除对妇女歧视委员会关于妇女在预防冲突、冲突及冲突后局势中的作用的第 30 (2013)号一般性建议。

45. 在该一般性建议中，消除对妇女歧视委员会强调，这些决议所涉全部关切领域均在《公约》的实质性条款中得到体现，因此重申需要采取协调一致的综合方法，把落实安全理事会有关妇女、和平与安全的事项纳入落实《公约》及其任择议定书的广泛框架中(第 30 号一般性建议，第 26 段)。

46. 消除对妇女歧视委员会要求缔约国承担责任，重点预防冲突和暴力，并强调这意味着需要建立有效的预警系统，采取预防性外交和调解手段，并从冲突根源上做出解决问题的努力。委员会强调，性别暴力和性别歧视愈演愈烈与冲突爆发有关联，前者

<sup>7</sup> 拉迪卡·库马拉斯瓦米，《预防冲突，革新司法，确保和平：安全理事会第 1325(2000) 号决议执行情况全球研究》(联合国促进性别平等和增强妇女权能署，2015 年)。

<sup>8</sup> 同上。执行摘要。

的快速增加可以看成后者的早期预警信号。因此，委员会得出结论，认为消除性别暴力和性别歧视从长期来看也有助于预防冲突的发生、升级和冲突后暴力重现。(同上，第 29 段)委员会关切地表示，预防冲突的努力往往将妇女的经历排除在外，认为这些经历与预测冲突无关。(同上，第 30 段)

47. 最后，特别报告员希望回顾，消除对妇女歧视委员会曾提请注意参与的重要性。委员会强调，虽然妇女在冲突期间经常担任一家之主、和平缔造者、政治领袖和战斗人员等领导角色，但她们的声音在冲突后、过渡时期、以及恢复进程中被压制和边缘化。委员会还强调，如果要改变现状，必须有足够数量的妇女参与国际谈判、维持和平活动、各级预防性外交、调解、人道主义援助、社会和解、和平谈判以及刑事司法体系。(同上，第 42 段)

48. 这一关切与特别报告员关注的一个主要问题有关，即报告员在其最近提交给人权理事会的报告中所所述的受害者参与过渡期正义措施和认同感问题。(A/HRC/39/53，第 64-66 段)

49. 立足上述领域，并本着合作精神，特别报告员将努力通过加强性别视角，在民间社会的参与下，实现以下三个领域的协同增效：安全理事会关于妇女、和平与安全的决议框架、人权制度(特别是《消除对妇女一切形式歧视公约》)，以及报告员协调落实上述主要关切的职责。

#### D. 在过渡期正义背景下人权(特别是经济、社会和文化权利)与可持续发展目标的相互关系

50. 严重侵犯人权和严重违反国际人道主义法的行为往往与发展不足互为因果。正如特别报告员在任期中提交给人权理事会的报告(A/HRC/39/53)所述，特别报告员打算关注过渡期正义与经济、社会和文化权利和发展之间的相互关系。虽然对该领域的探索越来越多，但需要学者、专家和国际社会持续关注。

51. 2009 年，人权理事会一致通过的关于过渡期正义和人权的第 12/11 号决议，强调了解决“侵犯所有人权，包括经济、社会和文化权利”问题的重要性。

52. 2010 年 3 月，秘书长发布了关于联合国过渡期司法办法的指导说明。他在说明中强调，过渡期正义应“考虑到冲突和压迫性专制统治的根源，并关注对所有权利的侵犯问题，包括公民、政治、经济、社会和文化权利”。<sup>9</sup>

53. 在过去十年中，过渡期正义方面的一些专家曾指出，侵犯经济、社会和文化权利往往会引发紧张局势进而导致冲突和压迫，例如，某些群体的经济和社会权利没有得到保障而导致冲突发生。反过来说，冲突和压迫也可以导致这些权利遭受侵犯，例如，冲突中蓄意破坏实现经济和社会权利所需的基础设施。

54. 经济、社会和文化权利问题——无论被视为产生冲突的深层原因，还是更广泛意义上引发暴力和冲突的侵权行为——在最近的转型案例中占据突出地位。一些评论家指出，在一些国家，“阿拉伯之春”的诱因是人们对经济社会权利的要求。比如，穆

<sup>9</sup> 见联合国，“秘书长指导说明：联合国关于过渡期正义的方法”，2010 年 3 月，第 A(9)节。

罕穆德·布阿齐兹因谋生工具被没收而自焚抗议，进而引发突尼斯抗议活动；又如 2011 年埃及革命的口号是“面包、自由、社会正义”<sup>10</sup>。其他一些人指出，2008 年和 2011 年北非和中东地区爆发骚乱和抗议之时，恰逢食品价格飞涨；阿拉伯叙利亚共和国东北部地区连续干旱，200 多万农民涌向城市，都是导致该国内战的诱因之一。<sup>11</sup>

55. 真相委员会过去将工作范围限定在侵犯公民权和政治权的行为，因而受到批评。但是，最近真相委员会开始关注经济社会权利以及更广泛的社会经济问题。例如，最近，东帝汶的真相、接纳与和解委员会查明侵犯健康权、受教育权和适当生活水准权是导致冲突的根源。同样，塞拉利昂的真相与和解委员会指出，贪婪和腐败使人民陷入贫穷，从而“侵犯了人民的经济、社会和文化权利”<sup>12</sup>，这是导致冲突的深层原因。在秘鲁，真相与和解委员会指出，恶性通货膨胀引起政治和严重经济危机，进而导致冲突。该委员会进一步提及，冲突又导致生产基础设施被大规模破坏，以及社会资本及经济机会流失，并指出受冲突影响最严重的地区是人类发展指数中最靠后的地区<sup>13</sup>。

56. 冲突之后，未解决的问题，如土地或财产纠纷、制度性歧视、腐败横行、基本服务缺失和分配不均，会妨碍找到持久的解决方案，并危及和平、削弱过渡期正义方面的努力。实现持久和平的有效方法是采取一系列公共政策措施，从整体上解决导致冲突的深层原因。

57. 经济、社会、文化、公民和政治权力的不可分割性、相互依赖性和相互关联性是国际人权法中早已确立原则，其对于过渡期正义的意义至关重要。秘书长在指导说明中提到，为达到有效和可持续的目的，过渡期正义方案应力求整体协调解决所有侵犯人权事件，包括在真相委员会、刑事法院、赔偿方案、宪法和立法改革、和平协议和受害者服务等工作中，处理侵犯经济和社会权利的问题<sup>14</sup>。

58. 过渡期正义进程可能无法回应更广阔的社会经济问题，但其目的完全可以设定为解决妨碍实现经济、社会和文化权利的不足，正是这些不足导致冲突或压迫，或因冲突或压迫而产生。有效的过渡期正义进程必须通过基于人权的方式矫正这些缺陷。这些进程应考虑经济、社会、文化权利引发的各种义务，还要在设计过渡期正义进程中考虑现行法律标准。以经济、社会和文化权利视角解决暴力的根源，可以有效保证不再发生。

59. 在 2015 年后发展议程的讨论中，任务负责人认为，必须在新的发展议程(A/68/345)中牢固树立公正和权利观念，强调进正义、安全和发展不能以彼此为代价，单项推进。

<sup>10</sup> Evelyn Schmid and Aoife Nolany, “‘Do no harm’? Exploring the scope of economic and social rights in transitional justice”, *International Journal of Transitional Justice*, vol. 8, No. 3 (November 2014), p. 363.

<sup>11</sup> 联合国人权该机关专员办事处《早期预警与经济、社会及文化权利》2016 年，第 6 页。

<sup>12</sup> 同上，第 5 页。

<sup>13</sup> Final report of the Truth and reconciliation Commission of Peru; General Conclusions 第 96 段和 154 段，见：<http://www.cverdad.org.pe/ingles/ifinal/conclusiones.php>。

<sup>14</sup> 联合国，“秘书长指导说明：联合国关于过渡期正义的方法”，2010 年 3 月，第 C(1)节。

过渡期正义和人的发展旨在建设公正、和平和包容的社会，因此两者可以相互补充和强化。

60. 过渡期正义措施通过承认权利、建立个人和机构信任、积累积极的社会资本，缓解发展不足。(同上，摘要)

61. 此外，特别报告员最近提交给人权理事会的报告(A/HRC/39/53)指出，过渡期正义的综合措施也有助于促进实现与经济和社会权利相关的可持续发展目标，包括确保包容和公平的优质教育(目标 4)；实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能(目标 5)；减少各国国内和各国之间的不平等(目标 10)。

62. 这是任务负责人今后实质性工作的一个领域；具体而言，就是探索如何从发展需要和实现权利两个方面落实过渡期正义进程，以回应这一进程所服务群体的社会经济需求。

63. 安全理事会在一些决议注意到冲突与发展消除贫困之间的联系；但这些决议没有明确提到实现经济、社会和文化权利。例如，在关于冲突后和平建设问题的第 2282 (2016) 号决议第 12 序言段中，安理会强调必须综合施策，解决导致冲突的根源，同时促进法治、可持续发展、经济增长和消除贫穷。同样，安理会在第 1620 (2005) 号决议第 1(a)(一)段中承认社会经济问题在塞拉利昂冲突中的作用，并呼吁通过国家能力建设解决导致冲突的根源问题，提供基本服务，并通过减贫和可持续经济增长加快实现千年发展目标。

64. 为加强这些因素之间的联系，特别报告员打算通过面向实践的研究，调查特别报告员采取的各种措施是否可以有效纠正侵犯经济、社会和文化权利行为、促进受严重侵犯人权行为影响社区的发展。

### 三. 结论和建议

65. 大会第 70/262 号和安全理事会第 2282 (2016) 号这两项姊妹决议均强调“采用综合性方法处理过渡期正义问题”是建设持久和平的关键内容。特别报告员强调这两项决议的重要意义，表示打算充分研究在安全理事会关于若干冲突和冲突后国家的决议中结合预防、人权和过渡期正义纳入过渡期正义措施或其中部分措施的问题。

66. 在这方面，他还打算在促进创伤愈合与和解两个方面开展概念化工作，这是近年来经常出现在安全理事会决议中的两个主题，并打算将这两个概念与实际中的运用相比较，审视围绕这两个主题和与这两个主题交叉的问题。

67. 特别报告员提到安全理事会关于青年、和平与安全的第 2250 (2015) 号决议和第 2419 (2018) 号决议，强调青年人在参与和推动过渡期正义措施方面，可以且愿意发挥的能动性和作用没有得到充分利用，但同时他们也面临种种局限。特别报告员指出他将研究如何在过渡期正义进程中有效发挥青年人的创造性能动作用。在这方面，他还打算审视如何通过确立各种可能的架构和方法，使青年人在参与和推动过渡期正义进程中扮演变革推动者这一重要角色。

68. 特别报告员坚信，通过更具凝聚力和真正包容的办法，可以更有效地利用青年人在推动持久和平和促进正义与和解过程中的创造性潜力。另外，从一开始就努力扶持包容也至关重要，因为排斥可能创造一种环境，驱使青年人诉诸暴力，原因是青年人被排除或感到被排除在决定他们未来的重要进程之外。

69. 为了在过渡期正义的努力中强化性别视角，特别报告员打算在即将启动的专题工作和国别工作中，在与其职责相关的领域，跟进安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000) 号标志性决议和后续决议所载的议题以及 2015 年关于第 1325 (2000) 号决议执行情况全球研究报告内的若干建议。

70. 特别报告员提请注意消除对妇女歧视委员会的第 30 号一般性建议，其中指出妇女在冲突后和转型时期的声音仍然被压制和边缘化。他计划为解决这个不足之处探索可能的方法。委员会还强调，努力消除基于性别的侵权行为从长远来看也有助于预防冲突和冲突升级以及冲突后暴力行为再次发生。鉴于此，特别报告员将在履行职责过程中，就这两个领域的问题与该委员会保持密切联系。

71. 特别报告员重申，经济、社会和文化权利问题——无论被视为产生冲突的深层原因，还是更广泛意义上引发暴力和冲突的侵权行为——在最近的转型案例中占据突出地位。特别是在冲突之后，很有可能出现土地或财产纠纷、制度性歧视、腐败横行、基本服务缺失和分配不均，这会妨碍找到持久的解决方案，并危及和平，有损过渡期正义方面的努力。

72. 特别报告员强调，尽管不能指望过渡期正义进程解决更广泛的社会经济问题，但这一进程有助于解决实现经济、社会和文化权利的不足，正是这些不足导致冲突或压迫，或因冲突或压迫而产生。在这方面，他指出以经济、社会和文化权利视角解决暴力的根源，可以是一个强有力的预防工具，保证不再发生。

73. 基于此，特别报告员打算通过面向实践的研究，调查根据任务规定采取的各种措施在纠正侵犯经济、社会和文化权利行为及促进受严重侵犯人权行为影响社区的发展这两方面的成效。