



第七十二届会议

议程项目 19(e)

可持续发展：《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

第二委员会的报告*

报告员：特雷莎·奇普卢·卢斯维利·钱达女士(赞比亚)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 19 举行了实质性辩论(见 [A/72/420](#), 第 2 段)。2017 年 11 月 1 日和 28 日第 24 和 26 次会议就分项(e)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于相关简要记录。¹

二. 决议草案 [A/C.2/72/L.37](#) 和 [A/C.2/72/L.54](#) 的审议情况

2. 在 11 月 1 日第 24 次会议上,南非代表以属于 77 国集团的联合国会员国和中国的名义介绍了题为“《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况”的决议草案([A/C.2/72/L.37](#))。

3. 在 11 月 28 日第 26 次会议上,委员会面前有委员会副主席金伯利·路易斯(圣卢西亚)在就决议草案 [A/C.2/72/L.37](#) 进行的非正式协商基础上提出的题为“《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况”的决议草案([A/C.2/72/L.54](#))。

* 委员会关于本项目的报告分 11 部分印发,文号为 [A/72/420](#)、[A/72/420/Add.1](#)、[A/72/420/Add.2](#)、[A/72/420/Add.3](#)、[A/72/420/Add.4](#)、[A/72/420/Add.5](#)、[A/72/420/Add.6](#)、[A/72/420/Add.7](#)、[A/72/420/Add.8](#)、[A/72/420/Add.9](#) 和 [A/72/420/Add.10](#)。

¹ [A/C.2/72/SR.24](#) 和 [A/C.2/72/SR.26](#)。



4. 同次会议提请委员会注意非正式的会议室文件(CRP.8)，其中载有在决议草案 [A/C.2/72/L.54](#) 指定位置插入的最后商定案文。
5. 同样在这次会议上，委员会获悉，根据会议室文件修订的决议草案 [A/C.2/72/L.54](#) 不涉及方案预算问题。
6. 同样在第 26 次会议上，委员会副主席(圣卢西亚)口头订正了决议草案 [A/C.2/72/L.54](#) 序言部分第十和十三段和执行部分第 7、9、12 和 15 段。²
7. 在同次会议上，委员会通过了根据会议室文件修订并经口头更正的决议草案 [A/C.2/72/L.54](#)(见第 10 段)。
8. 同样在这次会议上，美利坚合众国代表作了发言。
9. 鉴于委员会已通过根据会议室文件修订并经口头更正的决议草案 [A/C.2/72/L.54](#)，决议草案 [A/C.2/72/L.37](#) 由提案国撤回。

² 见 [S/A/C.2/72/SR.26](#)。

三. 第二委员会的建议

10. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

大会，

回顾其 2016 年 12 月 21 日第 71/229 号决议，以及与《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》¹ 执行情况有关的其他决议，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺作出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括极端贫困，是全世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三方面实现可持续发展，巩固千年发展目标的成果，争取完成它们的未竟事业，

回顾在《2030 年可持续发展议程》中，国际社会决心到 2030 年防治荒漠化，恢复退化的土地和土壤，包括受荒漠化、干旱和洪涝影响的土地，努力建立一个不再出现土地退化的世界，

确认防治荒漠化，恢复退化的土地和土壤，包括受荒漠化、干旱和洪涝影响的土地，努力建立一个不再出现土地退化的世界，可提供多种惠益，并确认土地退化零增长有可能推动加速实现可持续发展目标，促进吸引可持续发展资金和气候资金以执行《公约》，

还重申其关于第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是 2030 年可持续发展议程的组成部分，支持和补充 2030 年可持续发展议程，并有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动结合起来，再次作出强有力的政治承诺，在各级本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，为实现可持续发展筹措资金和创造有利的环境，

欢迎《巴黎协定》² 及其早日生效，鼓励协定所有签署方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》³ 缔约方酌情尽快交存，

欢迎《2017-2030 年联合国森林战略计划》，⁴ 承认各种森林都提供重要的生态系统服务，如木材、食物、燃料、饲料、非木材产品和住所，并有助于水

¹ 联合国，《条约汇编》，第 1954 卷，第 33480 号。

² 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定。

³ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

土保持和清洁空气,而且所有森林都有助于防止土地退化和荒漠化,减少洪水、山体滑坡和雪崩、干旱、沙尘暴和其他灾害风险,

注意到通过可持续土地管理等办法防治荒漠化、土地退化和干旱,可有助于缓解受多种因素包括经济、社会、安全和环境问题的影响而发生的被迫移民流动,进而减少退化地区目前存在和可能发生的资源争夺,

鼓励各国适当考虑传播、宣传和执行《关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有进行负责任治理的自愿准则》,

认识到抗旱能力是执行《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》和落实关于土地退化零增长的具体目标 15.3 的一项重要内容,⁵

强调民间社会在执行《公约》及其《2018-2030 年战略框架》方面发挥重要作用,

认识到荒漠化、土地退化和干旱可加剧沙尘暴,在土地退化零增长框架内进行可持续土地管理,包括土地管理和可持续用水,可促进有效应对沙尘暴,

欣见 114 个国家根据《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》,已加入土地退化零增长自愿目标制定方案。

认识到知识、教育、科学和新技术对可持续发展和优化土地管理的价值,包括除其他外使用联合国粮食及农业组织《可持续土壤管理自愿准则》,强调科学决策的重要性,因此应进一步推广防治荒漠化、土地退化和干旱的科学技术,欢迎在公约缔约方大会第十三届会议上举办技术展览会,

表示感谢中国政府于 2017 年 9 月 6 日至 16 日在中国鄂尔多斯主办公约缔约方大会第十三届会议,

1. 表示注意到秘书长就《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》执行情况的第 71/229 号决议提出的报告;⁶

2. 欢迎联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约缔约方大会第十三届会议的成果;

3. 表示赞赏地注意到公约缔约方大会第十三届会议通过《鄂尔多斯宣言》,敦促各国在各方面加紧努力,对付荒漠化、土地退化和干旱这些公认的全球可持续发展的主要环境、经济和社会挑战;

⁴ 经济及社会理事会第 2017/4 号决议,附件一。

⁵ 见第 70/1 号决议。

⁶ A/72/152, 第二节。

4. 确认在防治荒漠化、土地退化和干旱方面必须采用新技术和创新技术并分享最佳做法，邀请秘书长在关于本决议执行情况的报告中指明这些技术和最佳做法；

5. 酌情注意到公约缔约方大会第十三届会议决定促进为执行《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》¹ 而采取的措施在应对荒漠化、土地退化和干旱方面可发挥的积极作用，这些都是可造成移民问题的驱动因素之一，邀请所有利益攸关方在现有进程内解决移民驱动因素时对此加以注意；

6. 鼓励公共和私营部门继续投资开发在不同区域防治荒漠化、土地退化和干旱的技术、方法和工具，推进知识交流(包括在征得知识拥有者同意的情况下交流传统知识)、能力建设和以彼此商定的条件分享技术的工作；

7. 鼓励《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》发达国家缔约方积极支持公约发展中国家缔约方努力推广可持续土地管理做法，争取实现土地退化零增长，为此要提供大量财政资源、方便获取适当技术和提供其他形式的支持，包括采取能力建设措施；

8. 欢迎通过《<公约>2018-2030 年战略框架》，包括关于干旱的新战略目标，大力鼓励公约缔约方酌情在与荒漠化、土地退化和干旱有关的国家政策、方案、计划和进程中，包括在国家行动纲领中，适用《战略框架》并与其保持一致；并在考虑《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的同时，执行战略框架；⁷

9. 确认性别平等和增强妇女和女童权能将大大促进有效执行《公约》，包括其 2018-2030 战略框架，以及实现《2030 年可持续发展议程》，⁸ 并呼吁《公约》缔约方和伙伴合作，以实现妇女和男子平等参与所有各级规划、决策和执行工作，进一步促进性别平等和增强所有妇女和女童在荒漠化、土地退化和干旱有关的政策和活动中的权能，以此加强在实地高成效、高效率地实施行动；

10. 邀请多边和双边合作伙伴支持公约缔约方执行《<公约>2018-2030 年战略框架》；

11. 鼓励公约缔约方继续提倡以综合景观办法防止荒漠化、土地退化和干旱，包括复原和恢复退化土地并进行可持续土地管理；

12. 促请公约缔约方加强并支持制定备旱政策，内容包括预警系统、脆弱性和风险评估以及干旱风险减缓措施；

13. 欢迎可持续发展目标中关于防治荒漠化，恢复退化的土地和土壤，包括受荒漠化、干旱和洪涝影响的土地，努力建立一个不再出现土地退化的世界的具体目标 15.3，赞赏地注意到《公约》下的自愿制定土地退化零增长目标的

⁷ 第 69/313 号决议，附件。

⁸ 第 70/1 号决议。

方案以及《公约》秘书处和合作伙伴为协助各国开展自愿制定目标的活动所做的工作，在这方面邀请尚未加入方案的国家加入方案；

14. 呼吁增加投资，以落实自愿制定土地退化零增长目标的方案和土地退化零增长基金，将基金作为创新筹资计划，为《2030 年可持续发展议程》、包括实现土地退化零增长提供资金；

15. 确认在全球、区域和次区域各级开展合作，分享与荒漠化、土地退化和干旱(同时也考虑到沙尘暴)有关的气候和天气信息、预报和预警系统已取得效益，在这方面还确认公约缔约方和相关组织需要在共享有关信息、预报和预警系统方面进一步开展合作；

16. 邀请全球环境基金捐助方在全环基金第七次充资进程期间，适当考虑对土地退化等不同重点领域的资源分配问题表达的关切，并鼓励公约缔约方倡导平衡分配资金；

17. 鼓励联合国系统利用机会，发挥《生物多样性公约》、⁹《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》、《联合国气候变化框架公约》¹⁰ 和其他相关多边环境协定以及《2030 年可持续发展议程》的协同作用，在这方面注意到上述三公约秘书处正在努力增强协同效应；

18. 重申根据缔约方大会第十三届会议的决定，将目前联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化公约秘书处和联合国秘书处之间的机构联系和相关行政安排再延续五年，由大会和公约缔约方大会至迟于 2023 年 12 月 31 日对此进行审查；

19. 决定将预计在 2018-2019 两年期举行的公约缔约方大会及其附属机构的会议列入该两年期的联合国会议日历。并请秘书长在 2018-2019 两年期拟议方案预算中为缔约方大会及其附属机构的会议编列预算；

20. 请秘书长向大会第七十三届会议提出关于本决议执行情况的报告，并决定在大会第七十三届会议临时议程题为“可持续发展”的项目下列入题为“《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况”的分项，除非另有商定。

⁹ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

¹⁰ 同上，第 1771 卷，第 30822 号。