



大会

Distr.: General
14 August 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

临时议程* 项目 71(b)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和
相关不容忍行为：《德班宣言和行动纲领》
的全面执行和后续行动

执行非洲人后裔国际十年的活动方案

秘书长的报告

摘要

非洲人后裔国际十年活动方案非常重视促进和保护非洲裔妇女的权利。在这一背景下，本报告借鉴了国际人权机制的工作，概述了非洲裔妇女和女童享受人权的情况。本报告还参考了关键利益攸关方对人权事务高级专员办事处分发的一份调查报告的答复。

非洲裔妇女和女童面临多种形式和交叉的歧视，包括基于种族/族裔、性别、国籍、移民身份或其他社会地位的歧视。本报告重点关注跨大西洋奴隶贸易受害者后裔群体中的女性和散居国外的非洲女性移民。

本报告分析了国际人权机制在选定领域的发现，以展示非洲裔妇女和女童遭受的歧视是怎样表现出来的。国际十年活动方案选定调查的领域包括：贫穷、教育、健康、就业、司法、政治参与、性别暴力和定型观念。报告从始至终都强调了实现非洲裔妇女和女童权利的良好做法。报告还载有改善非洲裔妇女和女童人权状况的建议。

* A/72/150。



一. 导言

1. 本报告是根据大会第 69/16 号决议提交的，大会在该决议中通过了落实非洲人后裔国际十年活动方案。本报告借鉴了国际人权机制的工作，概述了非洲裔妇女和女童享受人权的情况。本报告还参考了关键利益攸关方对人权事务高级专员办事处(人权高专办)分发的一份调查报告的答复。¹

2. 活动方案特别关注非洲裔妇女和女童的人权状况。活动方案提出，各国应通过和执行政策与方案，为那些出于性别、语言、宗教、政治或其他见解、社会出身、财产、出生、伤残或其他身份等其他有关原因而面临多重、严重或交叉形式歧视的非洲人后裔提供有效保护，并审查和废除可能歧视他们的所有政策和法律。活动方案还提出，各国在制定和监测公共政策时将性别平等观点纳入主流，同时考虑到非洲裔妇女和女童的具体需求和现实，包括在性健康和生殖健康及生殖权利方面的需求和现实。

3. 非洲裔妇女继续面临非常高的贫穷率，且在接受教育、健康服务和政治参与方面面临极大的障碍。人权机制对非洲裔妇女在司法系统内遭遇的不平等和歧视待遇表示关切，并指出她们尤其容易遭受性别暴力的伤害。² 尽管本报告举例说明了这种不平等对人权的影响，但想要解决对非洲裔妇女的歧视，需要开展更多系统性监测，并加大收集分类数据的力度。

非洲裔妇女的人权及交叉性

4. 国际和区域人权机制已经认识到，非洲裔妇女和女童面临多种形式和交叉的歧视。

5. 2000 年，消除种族歧视委员会通过了关于种族歧视与性别有关方面的第 25 号一般性建议，该建议确认，在某些情况下，种族歧视只影响或主要影响妇女，或以不同方式影响妇女，或影响程度不同于对男人的影响，并指出如果不明确承认妇女和男子在社会生活和私人生活方面的不同经验，这种种族歧视往往难以察觉(CERD/C/GC/25，第 1 段)。2011 年，委员会通过了关于针对非洲人后裔的种族歧视的第 34 号一般性建议，强调种族歧视与性别有关的方面，要求《消除种族歧视公约》缔约国在所有方案和项目中考虑非洲裔妇女的状况，并要求在向委

¹ 人权高专办于 2017 年 3 月 27 日向所有相关利益攸关方发送了一份调查问卷，要求提供信息供本报告之用。截至 2017 年 6 月 7 日，提供信息的有 9 个国家(阿根廷、哥伦比亚、古巴、希腊、意大利、摩洛哥、墨西哥、荷兰和秘鲁)以及 10 个国家人权机构(阿富汗独立人权委员会、阿根廷国家人权委员会、洪都拉斯国家人权委员会、印度国家人权委员会、墨西哥国家人权委员会、荷兰人权研究所、多民族玻利维亚国监察员办公室、哥伦比亚监察员办公室、厄瓜多尔监察员办公室和秘鲁监察员办公室)。提交信息的还有 6 个民间社会组织(多米尼加海地会议网络、图拉博物馆基金会、国际达利特运动、秘鲁农业研究所、西班牙和平运动和海地工人社会文化运动)，以及欧安组织民主制度和人权办公室、联合国驻巴西国家工作队、联合国驻巴拉圭国家工作队和联合国秘书处新闻部。

² 见非洲人后裔问题专家工作组关于其对巴拿马的访问情况的报告(2013 年 1 月 14-18 日)(A/HRC/ 24/52/Add.2，附件)及其对巴西的访问情况的报告(2013 年 12 月 4-14 日)(A/HRC/27/68/Add.1，附件)。

员会提交的所有报告中列入就针对非洲裔妇女的种族歧视所采取措施的信息(CERD/C/GC/34, 第 23 和 24 段)。

6. 同样, 消除对妇女歧视委员会处理了交叉歧视及其对妇女享有人权的影响。³

7. 在反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议通过的德班宣言和行动纲领中, 与会者确认存在多重歧视, 考虑到非洲裔妇女受种族主义影响更严重, 处于更边缘化和不利的地位, 请各国更多采取有利于他们的政府行动和政策。⁴

8. 非洲人后裔问题专家工作组经常在国家访问中处理非洲裔妇女和女童面临的交叉性歧视, 并在几次公开会议和专题报告中讨论这一问题。⁵

9. 在区域一级, 美洲妇女委员会在其关于行使妇女权利方面的平等和自主权的利马宣言中承认, 非洲裔妇女和土著妇女在行使权利方面面临严重不平等。⁶ 美洲国家组织妇女权利问题报告员通过国家访问和专题报告, 特别关注了美洲土著妇女和非洲裔妇女的人权状况。⁷

二. 在非裔妇女人权方面的成就和挑战

10. 以下各节参考了国际人权机制的工作, 概述了非洲裔妇女和女童享有人权的情况, 并着重关注选定的专题领域。

A. 贫穷

11. 《北京行动纲要》强调了贫穷与妇女生活的所有方面遭遇的性别不平等之间的关系, 并指出:

妇女的贫困同她们得不到经济机会和自主权直接有关, 同缺乏获得经济资源的机会直接有关, 包括无法获得信贷、土地所有权和继承权, 缺乏受教育和获得支助服务的机会, 参与决策过程极为有限。贫困还会迫使妇女陷入易受性剥削的状况。⁸

12. 在关于赤贫和人权的指导原则中, 同一问题特别报告员明确确认: 受歧视和被排斥是贫困的主要原因和后果, 其中也包括基于种族的歧视和排斥(A/HRC/21/39, 第 8 段)。她还解释说: “妇女得忍受的多方面的累积形式的歧视, 这使她们在穷

³ 例如见 CEDAW/C/GC/35, 第 12 段和第 38 (b)段; CEDAW/C/GC/34, 第 14 和 15 段; CEDAW/C/GC/33, 第 8 和 10 段。

⁴ 见 A/CONF.189/12 和 Corr.1, 第一章, 第 9.A 段。

⁵ 例如见 A/HRC/33/61/Add.2; A/HRC/30/56/Add.2; A/HRC/30/56/Add.1 和 A/HRC/27/68/Add.1。

⁶ 见美洲妇女委员会, OEA/Ser.L/II.2.37 号文件。

⁷ 见 <http://www.oas.org/en/iachr/women/>。

⁸ 《第四次妇女问题世界会议的报告, 1995 年 9 月 4 日至 15 日, 北京》(联合国出版物, 出售品编号: C.96.IV.13), 第一章, 决议 1, 附件二, 第 51 段。

人中占了过高的比例。国家有义务消除在法律上和事实上对妇女的歧视，并采取
措施实现男女平等”(同上，第 23 段)。关于法律和实践中对妇女的歧视问题工作
组也突出描述了妇女(特别是少数族裔的妇女)在贫穷人口中所占比例过高的状况
(见 [A/HRC/26/39](#)，第 24 和 25 段)。

13. 就拉丁美洲而言，人权机制的意见和结论不仅证实了妇女贫穷率过高，而且证
实了非洲裔妇女贫穷率尤高。⁹ 非洲人后裔问题专家工作组指出，在美国，户主为
非洲裔美国妇女的家庭中有 37% 生活在贫穷线以下(见 [A/HRC/33/61/Add.2](#)，第 56
段)。暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员在其关于对大不列颠及北爱尔兰
访问情况的报告中强调指出，非洲裔妇女和散居的非裔妇女移民更有可能依靠国家
福利生活，因此受公共和社会服务削减的影响尤为严重(见 [A/HRC/29/27/Add.2](#)，第
93 段)。

14. 政府和政府间方案越来越多地制定了考虑到性别平等问题的减贫做法，但很
少有国家采取交叉做法，在制定减贫战略时将性别、种族和族裔都纳入考虑。

方框 1

厄瓜多尔：2013 年-2017 年国家美好生活计划

厄瓜多尔政府通过了 2013-2017 年国家美好生活计划。该计划的目标 2 确
定，有必要鼓励平等、凝聚、包容，并在社会和地域多样性中求平等。为此，
厄瓜多尔政府承诺制定和实施消除贫穷和缩小不平等差距的跨部门战略，重点
是保障各种权利、性别平等、代际和跨文化平等、获得资产和生产资料的机会
和塑造各种能力。

B. 学历

15. 许多国际和地区的法律文书普遍承认和保障受教育权，包括女童平等享有受教育
权。¹⁰ 受教育权包括四个相互关联的基本原则，即可提供性、可获取性、可接受性
和可调试性。义务承担人需尊重、保护和履行这四项原则(见 [A/HRC/35/11](#)，第 5 段)。

16. 教育是一项使人增长才能的权利，有助于实现所有其他人权，是非洲裔等面
临边缘化的社区克服贫穷和获得其他基本人权的重要手段之一(见 [E/C.12/1999/10](#)，
第 1 段)。教育也是消除歧视妇女现象的核心(见 [A/HRC/26/39](#)，第 33 段)。

17. 人权机制对大量面临边缘化的妇女和女童无法获得教育的现状表示关切。例如，
消除对妇女歧视委员会在其于 2016 年审议的加拿大第八次和第九次合并定期报
告的结论性意见中，对土著和加拿大非裔妇女和女童教育和学业成就较低且更有

⁹ 见美洲人权委员会，OEA/Ser.L/V/II 号文件，第 62 号文件，第 63 段。

¹⁰ 例如见：《经济、社会及文化权利国际公约》，第十三条第二款；《消除对妇女一切形式歧视公
约》第十、十四和十六条；《儿童权利公约》第二十八和二十九条；联合国教育、科学及文化
组织《取缔教育歧视公约》及其反对教育歧视建议；《非洲人权和人民权利宪章》，第十七条；
《阿拉伯人权宪章》，第三十四条；欧洲委员会《保护人权与基本自由公约议定书》，第二条；
《美洲关于人的权利和义务宣言》，第十二条和第三十一条。

可能辍学这一现象表示关切。对于洪都拉斯，委员会强调指出，农村地区的非洲裔女童文盲率和中学辍学率都偏高，这往往是由于贫穷、早孕、早婚和童工所致(见 [CEDAW/C/HND/CO/7-8](#)，第 32 段)。委员会在其对厄瓜多尔的结论性意见中指出，农村地区接受教育途径有限，教育质量不高，制约了继续接受高等教育的非洲裔妇女人数(见 [CEDAW/C/ECU/CO/8-9](#)，第(a)段)。

18. 法律和实践中的歧视妇女问题工作组提请注意，尽管秘鲁全国文盲率已经下降，但该国有 8.6% 的文盲是非洲裔秘鲁人。他们还指出，非洲裔秘鲁妇女的文盲率比非洲裔秘鲁男性的文盲率高出 6.7%(见 [A/HRC/29/40/Add.2](#))。非洲人后裔问题专家工作组在巴拿马也发现了类似的情况，工作组对大量女童因早孕这一现象表示关切。这一问题对土著和非洲裔巴拿马女童的影响尤其严重。工作组指出，尽管巴拿马法律规定女童在怀孕期间和怀孕之后应继续接受教育(2002 年第 29 号法令)，但没有有效机制确保该法令得到执行(见 [A/HRC/24/52/Add.2](#)，第 49 段)。

19. 导致非洲裔女童无法平等接受教育的因素与基于性别的歧视有关联。在许多国家，父母宁愿投资儿子接受教育，而女儿往往只能留在家中，帮助处理家务并照顾年幼的弟妹。早婚是另一个导致女童辍学的因素。由于贫穷、语言和无法进入教育中心等因素的共同影响，那些有机会接受教育的女童可能难以取得学业成就。

20. 种族主义是导致教育不平等的另一个根本性因素。教材往往有性别偏见，且包含种族主义陈规定型的看法，这些都使非洲裔妇女和女童接受的教育质量低劣。在许多情况下，学校课程并不具有文化关联性，没有提供有关非洲人和非洲人后裔对国家文化发展的历史和贡献的相关课程。¹¹ 在这方面，消除种族歧视委员会在其关于针对非洲人后裔的种族歧视的第 34 号一般性建议中要求各国审查教科书中的语言，删除涉及非洲人后裔的消极陈规定型观念(见 [CERD/C/GC/34](#)，第 61 段)。

21. 多个人权机制已敦促各国采取特别措施，以确保边缘群体获得受教育的机会。经济、社会及文化权利委员会在其关于受教育权的第 13 号一般性意见中指出：“如果采取暂时性特别措施的用意是为男女和弱势群体实现事实上的平等，就未侵犯在教育上不受歧视的权利”(见 [E/C.12/1999/10](#)，第 32 段)。消除种族歧视委员会在其第 34 号一般性意见中，要求各国：“考虑采取特别措施，促进所有非洲人后裔学生的教育，保证非洲人后裔平等得到高等教育的权利并促进职业教育事业”(见 [CERD/C/GC/34](#)，第 64 段)。

22. 联合国人权事务高级专员呼吁各国处理“女童面临的多种互相交织的歧视形式，并向所有女童提供优质的包容性教育，特别关注那些处于最弱势和最边缘化处境的女童”(见 [A/HRC/35/11](#)，第 55 段)。

23. 在这方面，许多国家在教育领域采取了特殊措施，以确保面临歧视的群体(包括妇女和非洲人后裔)接受教育，并可以持久地获得教育。

¹¹ 见美洲人权委员会，OEA/Ser.L/V/II.Doc.62 号文件，第 112 段。

方框 2

秘鲁：非裔人口国家发展计划

秘鲁的非裔人口国家发展计划载有各领域的一系列战略性行动。以下行动尤其重要：

- (a) 反对族裔和种族歧视的教育运动；
- (b) 教育机构内的预防和照料行动；
- (c) 教育领域采取平权措施，确保男女平等，并确保公共部门平等地征聘非洲裔秘鲁人。

方框 3

非洲人后裔研究金

联合国人权事务高级专员办事处每年主办非洲人后裔研究金方案活动，为参与者提供学习机会，以深化其对联合国人权系统的了解，并侧重于与非洲人后裔特别相关的问题。同时特别关注非洲裔妇女是否参与其中。2017 年专为非洲裔妇女举办的方案活动中，有 11 名妇女参与。

C. 健康

24. 《经济、社会及文化权利国际公约》(第二(二)条和第十二条)和《消除一切形式种族歧视国际公约》(第五(e)(四)条)均规定：应保障每个人不受歧视地享有健康权。各国均有义务做到以下两点：防止健康服务条款内容包含对特定人群的歧视；采取特别措施确保在历史上被边缘化和受歧视的群体能够享有他们所需的健康保健服务。

25. 在《北京行动纲要》中，第四次妇女问题世界会议与会者认识到导致妇女享有健康权方面不平等的相互关联的因素，指出：“妇女普遍贫困，在经济上依赖他人，她们遭受暴力，对妇女和女童的负面态度，种族歧视和其他形式的歧视，许多妇女控制自己性生活和生殖生活的权力有限，在决策方面缺乏影响力，这些都是社会现实，对妇女的健康具有不利影响”。¹²

26. 人权机制提请注意非洲裔妇女和散居国外的非裔妇女移民无法享受健康权的比例过高，这导致了健康状况不佳的分布模式相应高低不一。关于法律和实践中对妇女的歧视问题工作组对下列事实表达关切：美国没有普遍适用的健康保险制度，这对非裔美国妇女和西班牙裔妇女造成了过大的影响，她们因此无法获得基本预防性保健和治疗(见 [A/HRC/32/44/Add.2](#)，第 61 段)。

¹² 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13)，第一章，决议 1，附件二，第 92 段。

27. 非洲裔妇女遭受的交叉性歧视在性和生殖健康领域表现尤为严重。例如，非洲裔巴西妇女死于分娩的可能性比白人女子高三倍，这部分是由于产前护理服务质量低劣(见 [A/HRC/27/68/Add.1](#)，第 86 段)。在洪都拉斯，艾滋病病毒的高感染率和对感染艾滋病病毒/艾滋病妇女的污名化对非洲裔妇女影响尤其深重(见 [CEDAW/C/HND/CO/7-8](#)，第 38 段)。

28. 非洲裔妇女和散居国外的非洲裔移民妇女之所以被排斥在高质量的性健康和生殖健康服务之外，是一系列结构性歧视因素的共同作用所致，这些因素包括：贫穷、难以获得高质量健康服务、缺乏文化上可接受的健康服务，以及保健设施内的直接歧视、污名化和种族主义。¹³

29. 非洲人后裔问题专家工作组确认巴西绝大多数孕产妇死亡是可以避免的，对此解释道：

孕产妇死亡率高的根本原因包括保健方面的社会经济、区域、性别和种族不平等。由于保健服务不平等，巴西北部 and 东北部孕产妇死亡率过高，高达千分之 73。据卫生部称，非洲裔巴西妇女因产科相关原因死亡的概率比白人妇女高出 50%。她们接受的保健服务质量较低，包括产前检查次数少，提供的信息量也少(见 [A/HRC/27/68/Add.1](#)，第 86 段)。

30. 秘鲁监察员办公室发表的一份报告显示，非洲裔妇女在获得保健服务时，遭受种族主义虐待和侮辱的概率很高。共计 54.5% 的非洲裔秘鲁人报告说，他们在公共场合遭受歧视和言语虐待，其中非洲裔妇女受影响最大(见 [A/HRC/40/Add.2](#))。

方框 4

Pimentel 诉巴西案

2002 年，一位名叫 Alyne da Silva Pimentel 的 28 岁非洲裔巴西妇女死于孕产妇保健事故。死因是当地卫生保健中心误诊了她的症状，没有即时为她提供紧急产科护理。2007 年，她母亲向消除对妇女歧视委员会提交个人申诉，称国家当局没有努力确立定专业人士的责任，她无法在巴西伸张正义。

2011 年 8 月，委员会在 Pimentel 诉巴西案中指出，各国有人权义务保障所有种族和经济背景的妇女都能及时和不受歧视地接受适当的孕产妇保健服务。委员会认为，该妇女的保健权受到了侵犯，巴西未能确保在不歧视方面的有效司法保护。委员会得出结论认为，Alyne da Silva Pimentel 遭受的歧视不仅基于其性别，也基于其作为非洲后裔妇女的身份和其社会经济背景。^a

Pimentel 诉巴西案是第一起由国际人权机构判决的孕产妇死亡案件。其对推动全世界数百万妇女、尤其是面临种族歧视的妇女的生殖权利和孕产妇保健权利，具有全球性意义。

^a 见 [CEDAW/C/49/D/17/2008](#)。

¹³ 例如见 [A/HRC/27/68/Add.1](#)，第 86 段；[A/HRC/33/61/Add.2](#)，第 43、48 和 56 段。

D. 就业

31. 不受歧视地工作的权利载于《经济、社会及文化权利国际公约》第六条和第七条。经济、社会及文化权利委员会第 23 号一般性意见对这一权利的内容作出了进一步解释，其中强调工作权属于所有场所的所有工人，不分性别，也包括少数民族和其他少数群体工人(见 E/C.12/GC/23，第 5 段)。国际劳工标准还在工作权利涉及性别平等的特定方面提供保护，包括 1951 年《同酬公约》、1958 年《歧视公约》、1981 年《有家庭责任工人公约》和 1952 年《保护产妇公约》。¹⁴

32. 人权机制强调指出，非洲裔妇女和散居国外的非洲移民妇女在就业领域面临歧视，这影响她们享有工作权。例如，消除对妇女歧视委员会关切地注意到，非洲裔妇女进入劳动力市场的机会有限，因此在加拿大失业比例甚高(见 CEDAW/C/CAN/CO/8-9，第 38 段)。对于厄瓜多尔，非洲人后裔问题工作组指出，50% 的受雇非洲裔妇女从事不稳定的非正式工作(见 A/HRC/13/59，第 35 段)。工作组还对巴西和巴拿马表示关切，因为这两国非洲裔妇女在家政工人中的比例过高(见 A/HRC/27/68/Add.1，第 84 段和 A/HRC/24/52/Add.2，第 39 段)。暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员强调指出，在联合王国，从事非全时工作、临时工作和自营职业的黑人和少数族裔妇女比例过高，并且她们往往在低工资、女性化的经济部门工作(见 A/HRC/29/27，第 53 段)。

33. 由于从事非正规工作的比例过高、受教育程度低以及受到种族歧视和性别歧视，非洲裔妇女收入往往低于其他群体。例如，非洲人后裔问题专家工作组指出，在巴西，非洲裔妇女收入大大低于非洲裔男子和白人男子和妇女的收入(见 A/HRC/27/68/Add.2，第 83 段)。同样，法律和实践中的歧视妇女问题工作组表示关切的是，美国长期存在基于性别和族裔的工资差距(见 A/HRC/32/44/Add.2，第 52 段)。

E. 司法和拘留条件

34. 消除一切形式种族歧视委员会认识到在司法系统内普遍存在种族歧视，在第 34 号一般性建议中呼吁各国“采取措施，防止警察或其他执法机构和官员特别是在逮捕和拘留时对非洲人后裔使用非法暴力、实施酷刑、给予不人道或有辱人格的待遇或歧视，并确保非洲人后裔不成为种族或族裔定性做法的受害者”(见 CERD/C/GC/34，第 39 段)。此外，《德班宣言和行动纲领》鼓励各国“查明妨碍非洲人后裔平等进入公共部门各级……特别是司法机关和平等工作的各种因素”。¹⁵

35. 司法系统内的种族暴力和歧视问题，包括警察对以非洲裔男子为主的人的种族定性和暴力侵害，最近几年里得到越来越多的关注。当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员报告说，警方作为犯罪者，或在未能妥善应对仇恨犯罪指控之后作为这类罪行的同谋，已卷入了许多仇恨罪行。这包括警察参与对非洲裔妇女的性暴力和性别暴力犯罪，这些罪行往往无人报告或得不到彻底调查(见 A/HRC/29/47，第 12 段)。

¹⁴ 见 <http://www.ilo.org/gender/Aboutus/ILOandGenderEquality/lang--en/index.htm>。

¹⁵ 见 A/CONF.189/12 和 Corr.1，第一章，行动纲领，第 11 段。

36. 2011 年,暴力侵害妇女问题特别报告员在对美利坚合众国进行国家访问期间发现,非裔美国妇女占有在州或联邦管辖下被监禁妇女人数的 30%(见 [A/HRC/17/26/Add.5](#), 第 46 段)。最近,在 2016 年,法律和实践中的歧视妇女问题工作组发现,这一数字下降至被监禁的女性人口的 21%,但非裔美国妇女的监禁率仍然是白人妇女的三倍以上(见 [A/HRC/33/61/Add.2](#), 第 29 段)。工作组发现,不仅非洲裔妇女更有可能受到监禁,并且警察杀害的非裔美国妇女人数越来越多(见 [A/HRC/32/44/Add.2](#), 第 78 段)。

37. 在巴拿马,非洲人后裔问题专家工作组发现,非洲裔妇女在监狱中人数过多,大多数因不情愿地或无意犯下的毒品罪或轻微的街头犯罪被判刑。在这方面,工作组还对非洲裔妇女在监狱中面临的性虐待、性骚扰和强奸表示关切(见 [A/HRC/24/52/Add.2](#), 第 76 段)。消除对妇女歧视委员会还表示关切,在联合王国,妇女比男子更有可能因非暴力罪行被监禁,并且黑人和少数族裔妇女在女性监狱服刑人口中所占比例过高(见 [CEDAW/C/GBR/CO/7](#), 第 54 段)。

38. 刑事司法系统内的非洲裔妇女比例过高是多种潜在因素共同作用的结果,包括结构性种族主义和种族定性、贫穷和缺乏教育和就业机会。暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员发现,在联合王国,监狱中的黑人和少数族裔妇女更有可能是国家保健系统的一部分。此外,她指出,黑人和少数族裔妇女更有可能生活在贫困地区,更有可能处于贫困中,并更有可能难以获得受教育的机会(见 [A/HRC/29/27/Add.2](#), 第 30 段)。

39. 非洲裔妇女和散居海外的非洲移民妇女在成为犯罪行为受害者时还缺乏诉诸司法的机会,其原因是存在一些相互关联的障碍,包括资源不足、基础设施薄弱以及缺乏专门单位和接受过性别问题培训的工作人员等等。例如,在联合王国,特别报告员发现:

关于警察对家庭暴力的回应,接受访谈的人报告称,存在对妇女、尤其是黑人和少数族裔社区的妇女持续怀疑、漠不关心和缺乏同情的模式。即使在人身攻击造成的伤害十分明显的情况下,采取的有效行动也很少,在涉及情绪、性虐待和经济虐待的胁迫控制案件中几乎不存在(同上,第 96 段)。

40. 在暴力和虐待情况下得不到司法系统适当的回应,意味着非洲裔妇女往往不愿报告有关事件。例如,特别报告员发现,在美国发生的亲密伴侣暴力案件中:

不愿向警方求救的思想在少数族裔和移民社区更为根深蒂固,因为她们可能将警察和法院视为压制性、而不是保护性机构。例如,在与幸存者和辩护律师的访谈中,特别报告员听到关于有色人种妇女在亲密伴侣暴力事件后被逮捕的比例过高的说法。例如,对非裔美国妇女的陈规定型观念是“更有侵略性”,这有时导致警察在介入此类案件时没有充分区分受害人和犯罪人(见 [A/HRC/17/26/Add.5](#), 第 14 段)。

41. 消除对妇女歧视委员会发布的有关妇女获得司法救助的第 33 号一般性建议(见 [CEDAW/C/GC/33](#))中,呼吁各国采取一些步骤,以确保可诉性、可得性、可及性、

优良素质、提供补救措施以及司法系统的问责制。该建议还呼吁各国废除歧视妇女的法律、程序和做法，并采取步骤，消除司法系统内的陈规定型观念和性别偏见。

42. 对许多非洲裔妇女和散居国外的非洲移民妇女，语言是妨碍她们诉诸司法的另一个常见障碍。解决这一问题的一个重要步骤是将法律和政策翻译成受影响最严重社区的语言。在洪都拉斯，政府现已将《反家庭暴力法》和《妇女机会平等法》翻译为土著语言和非裔洪都拉斯人的语言。

方框 5

西班牙：和平运动

西班牙民间社会组织“和平运动”报告说，该组织向有需要的非洲裔妇女提供免费法律援助。该组织认为，有关法律服务和法律中心的信息应易于获取并广泛分发，特别是在非洲裔妇女等面临多重形式歧视的群体中。该组织向非洲人后裔提供有关其法律权利和可获得服务的培训。该组织还开展防止性别暴力的各种活动，并为法律顾问和人权倡导者举办关于《消除一切形式种族歧视国际公约》规定的个人申诉程序的讲习班。

F. 陈规定型观念

43. 最常见的侵犯非洲裔妇女权利的行为之一涉及种族主义和负面的陈规定型观念。法律和实践中的歧视妇女问题工作组强调性别陈规定型观念如何与针对少数族裔妇女的陈规定型观念相互交织(见 [A/HRC/29/40/Add.2](#)，第 58 段)。秘鲁监察员办公室也解释说，秘鲁非裔女童和男童面临歧视正常化、种族主义侮辱和嘲弄、性别歧视等问题。这导致陈规定型观念及其社会表现长期存在，加上种族歧视，加剧了秘鲁非裔女童和男童面临的不平等和排斥的成长环境。

44. 有害和错误的性别陈规定型观念已被确认为对实现妇女和女童权利的严重阻碍。¹⁶ 例如，关于妇女和女童角色的性别陈规定型观念是妨碍女童平等享有高质量教育的根本原因。消除对妇女歧视委员会发布的关于妇女获得司法救助的第 33 号一般性意见述及性别定型观念如何妨碍妇女、特别是暴力行为的受害者和幸存者获得司法救助的机会，影响对司法官员的看法并损害司法系统的公正性(见 [CEDAW/C/GC/33](#)，第 26 段)。

方框 6

荷兰：题为“学习、参与和联系：非洲人后裔十年”的会议

荷兰报告说，荷兰重视黑人妇女面临的交叉歧视，包括在媒体中的交叉歧视。在 2016 年 12 月 12 日在阿姆斯特丹举办的题为“学习、参与和联系：非洲人后裔十年”的会议期间，通过电影放映以及举行有关制片人 Ida Does 所拍摄电影“媒体中的黑人妇女”的讨论使大家关注这一问题。该十年项目目前正在关注如何加强非洲人在荷兰的正面形象并使其面对歧视更具韧性。

¹⁶ 联合国人权事务高级专员办事处，“性别陈规定型观念是对人权的侵犯”(2013 年)。

方框 7

联合国：教育和提高认识

人权高专办、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和非政府组织“黑人妇女的蓝图”于 2016 年 4 月就非洲裔妇女举办了一次专题小组讨论，其间对非洲裔妇女受教育权进行了讨论。该会议由新闻部联合主办。

在 2016 年 12 月人权日之际，新闻部组织了一次电影之夜活动，联合主办方为牙买加常驻代表团、联合国教育、科学及文化组织和散居海外非洲人国际电影节，其间放映了非洲裔青年女制片人制作的短片。人权高专办也参加了这一活动。2017 年 2 月，新闻部与非裔公墓国家纪念碑公园合作在纽约举办了两次电影放映会，放映电影“玛娅·安杰洛：而我仍将奋起”。这是一部纪念这位著名非洲裔女作家、艺术家和活动家生平的纪录片。

G. 政治参与

45. 《消除对妇女一切形式歧视公约》第 7 条保障了妇女参与政治生活的权利。《德班宣言和行动纲领》申明促进非洲人后裔充分参与各级别的决策过程的重要性和必要性。¹⁷ 此外，它敦促各国为非洲人后裔充分参与国家的所有政治、经济、社会和文化生活和促进国家进步和经济发展提供便利。¹⁸

46. 消除种族歧视委员会在其第 34 号一般性建议中，敦促各国采取步骤确保国家各级当局尊重非洲人后裔社区成员参与对其有影响的决策的权利。各国应采取特别和具体措施保证非洲人后裔在平等普选中有选举投票和被选举权并在政府所有部门中具有适当代表；为提高其在治理结构中的任职比例提供便利；并采取一切必要步骤，包括特别措施，使非洲人后裔有平等机会参加所有中央和地方政府机构。还应强调参与国家行动计划中决策的权利，以消除歧视和确保发展。为此，消除种族歧视委员会建议各国在非洲人后裔参与的情况下制定和执行综合国家战略(见 CERD/C/GC/34，第 19、42、43 和 45 段)。

47. 非洲人后裔，特别是妇女，在历史上的政治参与和任职比例较低。对政治参与的障碍是多重和相互关联的，包括直接歧视和间接歧视，歧视导致教育和社会资本水平较低、贫穷、语言障碍、地理边缘化和缺乏获得公共信息的途径。

48. 联合王国政府在其提交消除对妇女歧视委员会的第七次定期报告中指出，黑人和少数族裔妇女占人口的 5.8%，但在地方政府议员中的比例不到 1%(见 CEDAW/C/GBR/7，第 93 段)。委员会在关于该报告的结论性意见中指出，虽然妇女的任职比例和政治参与有所提高，但非洲裔妇女和属于其他少数群体的妇女在某些领域的任职比例仍然过低(见 CEDAW/C/GBR/CO/7，第 42 段)。

¹⁷ A/CONF.189/12 和 Corr.1，第一章，宣言，第 32 段。

¹⁸ 同上，行动纲领，第 4 段。

49. 法律和实践中的歧视妇女问题工作组在其关于对美国的访问的报告中也关切地指出，当时没有一名非裔美国妇女担任参议员(见 [A/HRC/32/44/Add.2](#)，第 41 段)。

50. 消除对妇女歧视委员会鼓励各国采取暂行特别措施，并承认：

“拟订有效暂行战略以实现平等参与的国家已实施一系列措施，包括吸收、在财务上援助和训练女性候选人，修改选举程序，开展促进平等参与的竞选活动，规定数字指标和保障名额，有针对性地任命妇女担任在各个社会的日常生活中起重要作用的司法或其他职业团体公职。”¹⁹

51. 在这方面，委员会欢迎哥伦比亚通过了第 1475(2011 年)号法，该法规定了妇女在政党选举名单中 30% 的配额。但是委员会对妇女在议会中的代表人数较少(不到 18%)并且明显缺乏非裔哥伦比亚妇女议员表示关切(见 [CEDAW/C/COL/CO/7-8](#)，第 21 段)。此外，委员会注意到，厄瓜多尔在多人选举名册中采取性别均等，实行男女候选人交替轮换。但是，妇女在由一人担任的职位和地方政治机构中的代表性仍然有限，特别是土著妇女和非洲裔妇女(见 [CEDAW/C/ECU/CO/8-9](#)，第 24 段)。

方框 8

墨西哥：国家促进平等和不歧视方案(2014-2018 年)

在墨西哥，2014-2018 年国家促进平等和不歧视方案载有为至少 12 个受歧视团体开展的行动，其中包括非洲人后裔。该方案还包括有关非洲裔人口的 13 项行动项目。其中一项行动的目的在于增加非洲人后裔和土著妇女在政治领域的参与和担任人民代表职位的人数。

52. 除了参与国家和地方政治的权利之外，非洲人后裔还有权参与影响其生活和社区的决策。然而，消除对妇女歧视委员会表示关切的是，往往缺乏保障非裔妇女参与决策进程的适当议定书(见 [CEDAW/C/COL/CO/7-8](#)，第 33 (b) 段；[CEDAW/C/CAN/CO/8-9](#)，第 38 段；[CEDAW/C/BOL/CO/5-6](#)，第 34 段)。

方框 9

墨西哥：第五届瓦哈卡州土著、墨西哥非裔、梅斯蒂索混血儿和农村妇女领导论坛

2017 年 3 月，在非洲人后裔国际十年期间，墨西哥举办了第五届瓦哈卡州土著、墨西哥非裔、梅斯蒂索混血儿和农村妇女领导论坛。这一论坛的目的是讨论瓦哈卡州妇女的政治参与和代表性、性别均等、赋予妇女政治和经济权力问题。

¹⁹ 见《大会正式记录，第五十二届会议，补编第 38 号》(A/52/38/Rev.1)，第二部分，第一章 A 节，第 15 段。

H. 暴力侵害妇女行为

53. 侵害妇女的性别暴力行为被公认为是对妇女的一种歧视，各国义务根据国际法消除此种行为。消除对妇女歧视委员会还确认，暴力和歧视与种族或族裔等影响妇女生活的其他因素不可分割地联系在一起。因此，委员会建议，司法机关工作人员、律师和执法人员，包括法医人员、立法人员、卫生保健专业人员的能力建设、教育和培训，应包括对创伤及其影响的了解、构成亲密伴侣暴力特征的力量格局，遭受各种形式性别暴力的妇女的不同境况；这应包括影响特定妇女群体的交叉歧视，以及与妇女交谈的适当方式和消除使其重新变为受害人并削弱其对国家机构和代理人信心的因素(见 [CEDAW/C/GC/35](#)，第 12 和 38 (b)段)。

54. 暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员发现，许多属于少数群体的联合王国妇女面临被边缘化，并且黑人、少数族裔和难民群体是有害做法的受害人。她还报告说，联合王国有暴力侵害黑人和少数族裔妇女和女童的叙述可能是有问题的，因为这些叙述只是在文化、社区或宗教概念的框架下作出的，而没有体现对妇女和女童的重男轻女和歧视性社会做法的更大背景。这样做的结果是，对暴力侵害少数族裔群体妇女行为的法律和政策回应局限于某些有害做法，例如年轻妇女和女童的早婚/强迫婚姻或残割女性生殖器。这些法律和政策回应往往忽视了影响所有族裔和种族背景的妇女和女童的其他性别歧视做法导致的伤害([A/HRC/29/27/Add.2](#)，第 17 和 68 段)。

55. 对于洪都拉斯，消除对妇女歧视委员会发现，来自农村地区以及土著社区和非裔社区的妇女和女童成为以性剥削或强迫劳动为目的的贩运受害者的几率很高。为应对这种现象，洪都拉斯设立了打击商业性剥削和贩运人口现象机构间委员会。暴力侵害妇女行为还与洪都拉斯镇压环境和土地权利运动有关。例如，委员会表示关切的是，针对妇女人权维护者的镇压措施、袭击、性暴力、骚扰、恐吓、报复和诽谤行为越来越多，特别是在土地开发项目、倡导环境保护和维护来自土著社区和非裔社区的妇女人权方面(见 [CEDAW/C/HND/CO/7-8](#)，第 24 和 28 段)。

56. 在美国，非裔美国妇女面临独特的社会经济和文化压力，这种压力使得她们与其他妇女相比受到的歧视和暴力行为侵害的比率较高。暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员报告说，非裔美国妇女遭受亲密伴侣暴力行为的比率比白人美国妇女高 35%，是男子和其他种族群体比率的两倍半(见 [A/HRC/17/26/Add.5](#)，第 52 段)。同样，非洲人后裔问题工作组表示关切的是，受到更多包括强奸和性暴力在内的暴力行为侵害的非裔美国妇女比例过高。委员会还对有关警察暴行和被警察杀害的非裔美国妇女数量增加的报告感到遗憾。此外，委员会表示关切的是，缺乏枪支管制导致妇女死亡的情况持续存在，特别是在家庭暴力案件中(见 [A/HRC/33/61/Add.2](#)，第 57 段)。

I. 数据收集

57. 要制订适当的法律和政策对策，就必须有关于面临边缘化的任何团体的人权状况分列数据和统计数字。虽然大多数国家现在有大量关于妇女和性别不平等的数据，但许多国家尚未收集突出显示非洲人后裔状况的按种族分列的数据。因此，

非洲裔妇女的经历常常会归入妇女总体数据，从而掩盖妇女之间的不平等，并可能导致显示所有妇女的状况均有所改善，而实际情况往往并非如此。

58. 国际十年活动方案第 13 和 14 段(大会第 69/16 号决议，附件)呼吁各国在国家和地方各级收集、汇编、分析、传播和发布可靠统计数据，并采取一切其他有关必要措施，定期评估非洲人后裔的境况。这些统计数据应按照国家立法分门别类，同时维护隐私权和自我认定原则。应收集信息，以监测非洲人后裔的境况，评估取得的进展，查明社会差距，并指导制定政策，以防止、打击和消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。

方框 10

拉丁美洲和加勒比地区统计数据的收集和分列问题会议

2017 年 5 月，联合国人权事务高级专员办事处和美洲国家组织享有权利和平等秘书处在智利举办了一次会议，讨论拉丁美洲和加勒比地区统计数据的收集和分列问题。与会者探讨了制定一套帮助衡量公共政策对非洲人后裔影响的指标的可能性，并特别关注非洲裔妇女。与会者还强调了可持续发展目标与国际十年之间的联系并分享了该区域国家的现有做法。

三. 结论和建议

59. 虽然许多国家已经在减贫方案中实施了基于性别的方法或将性别观点纳入主流，但由于交叉形式歧视造成的障碍，这些方案往往没有惠及非洲裔妇女和女童，或没有将其包括在内。根据国际十年活动方案，各国应在制订、执行和监测有关减贫和实现基本人权的公共政策时，建立将交叉性别观点纳入主流的立法和政策框架，同时考虑到非洲裔妇女和女童的具体需求和现实情况。

60. 交叉歧视是妨碍实现非洲裔妇女和女童在其生活的方方面面的基本权利的一个障碍。这一点在社会政策中特别明显。各国应采取措施，确保公共服务提供者，尤其是在社会保护、卫生保健和诉诸司法领域的公共服务提供者，制定政策和程序，以消除非洲裔妇女在获取基本服务时面临的一切形式的歧视。这些措施应包括教育和外联活动、为服务提供者安排的适当培训，以及考虑到非洲裔妇女意见的在文化上可接受的服务。

61. 一些国家已经通过了平权行动和配额政策等基于性别和种族/族裔的特别措施，以确保改善获得教育机会和公共职位的途径。然而，非洲裔妇女从此类举措中所获惠益仍然少于非少数族裔妇女和男子。各国应当考虑采取平权行动等暂行特别措施，消除非洲裔妇女和女童在其生活的所有领域面临的特定形式的交叉歧视。

62. 非洲裔妇女面临特别严重的就业歧视，她们失业率高，工资低，工作条件也往往十分恶劣。各国应确保所有非洲裔妇女不受就业歧视，包括为此解决失业率特别高和工资过低的问题。各国应认识到从事家政服务的非洲裔妇女的特别脆弱性，批准劳工组织 2011 年《家庭工人体面劳动公约》并采取必要措施有效执行

该公约。各国还应通过奖学金和培训方案向非洲裔妇女的教育和专业培训投入资金，以改善就业机会和提供生计支助和培训。

63. 在世界各地，非洲裔妇女和女童受到消极负面陈规定型观念模式的影响，此种模式是排斥、边缘化和暴力以及侵犯其人权行为的根源。各国应采取措施，打击对非洲裔妇女的性别歧视以及种族歧视的负面陈规定型观念，特别是为此采取具体步骤，在教育材料和大众媒体中消除此类定型观念。

64. 暴力侵害妇女行为既是非洲裔妇女和女童所面临歧视的原因又是其后果。各国必须解决暴力侵害非洲裔妇女行为，特别是贩运人口、性暴力和性剥削、家庭暴力和警察施暴的问题。

65. 许多国家仍然缺乏有关非洲裔妇女人权状况的充足分列数据，这种数据对于设计适当的政策干预措施以消除多重和交叉歧视的模式十分重要。各国应制定具体政策，以确保所有官方数据收集机制和机构纳入收集数据的工具和方法，以收集可揭示非洲裔妇女和女童的人权状况以及她们所面临的多重和交叉歧视的具体模式的数据。
