



大会

Distr.: General
5 August 2016
Chinese
Original: English

第七十一届会议

临时议程* 项目 67(b)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和
相关不容忍行为：《德班宣言和行动纲
领》的全面执行和后续行动

执行非洲人后裔国际十年的活动方案

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [69/16](#) 号决议提交。报告着重介绍了所有主要利益攸关方为支持执行非洲人后裔国际十年(2015-2024 年)的活动方案已采取的步骤，其中包括会员国、联合国系统各实体、国家人权机构、平等机构和民间社会。报告还载有会员国和所有利益攸关方为促进国际十年的目标应采取的行动建议。

* [A/71/150](#)。



一. 导言

1. 本报告根据大会第 69/16 号决议提交。报告介绍了非洲人后裔面临的各种挑战以及所有利益攸关方采取的主要举措。2016 年 4 月 21 日，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)分发了一份普通照会，要求各国、人权机构、各机制和联合国系统各专门机构、区域组织、国家人权机构、平等机构和民间社会组织、包括非洲人后裔组织的投入。本报告是基于所提供的资料和意见。

2. 非洲人后裔国际十年(2015 年 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日)是由大会第 68/237 号决议宣布的，其主题是“非洲人后裔：承认、正义与发展”。大会第 69/16 号决议通过了一项执行国际十年的活动方案，并任命联合国人权事务高级专员为该国际十年协调员。

3. 截至 2016 年 6 月 30 日，从以下各方收到为本报告提供的资料：阿根廷、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、希腊、哈萨克斯坦、意大利、立陶宛、墨西哥、荷兰、秘鲁、塞尔维亚、瑞典和乌拉圭。大不列颠及北爱尔兰联合王国平等和人权事务委员会、欧洲反对种族主义和不容忍委员会、印度国家人权委员会、墨西哥国家人权委员会、阿根廷国家反对歧视研究所、荷兰人权研究所、波兰人权专员办公室、哥伦比亚监察员办公室、哥斯达黎加监察员办公室、厄瓜多尔监察员办公室、玻利维亚多民族国监察员办公室、人权高专办智利区域办事处、人权高专办巴拿马区域办事处、当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员、少数群体问题特别报告员、联合国巴西国家工作队、新闻部以及联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)也提供了资料。一些民间社会组织也提供了投入，包括 Agrupación Xango、人类权利与责任研究会和 Mundo Afro。

4. 这些答复表明，全世界许多国家正在采取具体措施改善非洲人后裔的人权状况，希望这些措施能激励其他国家。没有关于报告中提到的那些国家或区域之外的其他国家和地区的资料，不应被解释为在这些其他国家的非洲人后裔没有面临人权挑战，而只是反映迄今收到的资料范围。

二. 具体措施包括良好做法

5. 各利益攸关方，包括会员国、联合国各机构、国家人权机构、平等机构和民间社会均采取了大量措施，以落实执行国际十年的活动方案。会员国开展的努力包括采取立法措施、国家行动计划、公共政策(包括平权行动政策)、建立监督和申诉机制、数据收集，以及提高关于平等和不歧视原则以及非洲人后裔的权利的认识活动。

A. 立法措施

6. 若干国家报告说，它们通过了促进平等和禁止种族歧视的新法律，或在其《宪法》中承认非洲人后裔的权利。

7. 玻利维亚(多民族国)、智利、厄瓜多尔、希腊、哈萨克斯坦、立陶宛和塞尔维亚报告说，种族歧视已被宣布为可依法处罚。墨西哥《联邦刑法》包括《消除一切形式种族歧视公约》规定的可界定为种族歧视的理由，作为一切形式歧视的刑事罪行要素。阿根廷通过了一项“禁止歧视行为”的法律，为打击不同形式的歧视奠定了基础。智利通过了《萨穆迪奥法》，其目标是建立一个将歧视行为定为刑事罪的司法机制。在希腊和立陶宛，种族主义、歧视或不容忍在刑事审判量刑阶段中被认为是一种加重处罚情节。希腊还修订了立法，规定遭受种族主义行为之害的非欧盟国民可基于人道主义理由获得永久居留证。

8. 乌拉圭通过了一项关于平等权利行动政策法律，确保接受高等教育和进入公共部门劳动力市场的平等机会，在这两个领域至少应有 8% 为非洲人后裔的配额。西班牙众议院批准了一项关于奴隶制记忆的法律，承认和支持在西班牙的黑人社社区、非洲人和非洲人后裔。

B. 国家行动计划和其他政策

9. 阿根廷、哥斯达黎加、墨西哥、秘鲁和乌拉圭通过了专门促进非洲人后裔权利的国家行动计划。瑞典报告称，该国正在起草一项消除包括基于仇视非洲人的种族主义和仇恨犯罪的国家计划。阿根廷、哥斯达黎加、洪都拉斯、意大利、立陶宛、墨西哥和塞尔维亚报告称，它们通过了反对歧视的国家计划。

10. 葡萄牙采取了措施促进移民融入葡萄牙社会，其中许多人据报是非洲人后裔。葡萄牙还通过了一项移民战略计划(2015-2020 年)，建立国家移民支助中心，协助移民融入社会，并发起了不同文化调解服务，协助移民与公共服务部门打交道。哈萨克斯坦还通过了一项题为“民族团结原则”的政策，加强该国族裔间的相互尊重。

11. 厄瓜多尔国民议会启动了关于国际十年的圆桌会议讨论，并协助举办了政府和民间社会之间关于非裔厄瓜多尔人的社会发展的会议。为缩小不平等差距，秘鲁批准了一项关于执行有关非裔秘鲁人的公共政策的指导说明。意大利报告说，其外交政策支持在非洲国家的投资。第一次意大利与非洲部长级会议再次重申这种支持，该会议旨在建立与非洲的平等和可持续的伙伴关系基础。会议从经济 and 环境的可持续性角度探讨了非洲“自主权”问题。另外在报告所述期间，阿根廷与布宜诺斯艾利斯大学医学院达成协议，旨在制定与应对非裔社区卫生问题有关的公共政策。

12. 为了解决所有人遭受歧视的广泛主题，荷兰报告说，反歧视政策已经从具体族裔为导向的政策转向以问题为导向的政策，以便涵盖所有形式的歧视。荷兰还通过了一项行动计划，以解决当前的劳动力市场中的歧视。哥伦比亚监察员办公室报告说，它正在努力强调非洲人后裔所面临的各种历史和已加重形式的歧视。

C. 监测机构和申诉机制

13. 葡萄牙启动了促进平等和反对种族歧视国家委员会作为一个提供应对歧视待遇的法律信息的平台。与移徙问题高级委员会合作，委员会还监测媒体可能存在的种族主义内容，并促进健康的多族裔的平台。委员会还促进学校中的平等和人权，特别关注体育活动。哥斯达黎加监察员办公室报告说，其任务包括接受关于种族歧视的申诉。哥斯达黎加监察员向教育部长提交的有关在教育机构非裔学生留脏辫的意见中指出，虽然内部条例是社会化的重要内容，关于留脏辫的规则阻碍了文化特征的表现形式以及非裔学生的受教育权。墨西哥国家防止和消除歧视委员会报告说，它负责接受关于指称歧视行为的申诉。2015 年共收到 14 项关于各种歧视的申诉，其中 11 项申诉涉及基于种族和族裔或肤色的歧视。

14. 在哥伦比亚和平进程框架内，哥伦比亚监察员办公室报告说，该办公室向武装冲突期间遭受损害的非裔哥伦比亚人提供关于登记法律案件的咨询意见。该办公室人员还与非裔哥伦比亚人合作，确保他们有效参与在非裔哥伦比亚人的领土上开展的项目，并帮助确保这些项目尊重他们的人权。监察员办公室的干预措施包括环境、住房、教育、保健、电力、道路、基础设施和通信项目。希腊报告说，除了司法、透明度和人权部开展的应对种族主义的工作以及检察官采取的起诉种族暴力行为之外，还任命了 5 名特别检察官调查种族主义罪行。立陶宛新闻工作者职业道德视察员办公室报告说，它监测媒体的种族主义或仇外行为。荷兰为种族主义和仇外罪行受害者设立了一个歧视问题互联网热线。

15. 玻利维亚多民族国设立了非裔玻利维亚人全国理事会，以满足这一人口群体的需要并解决他们的问题。同样，巴拿马设立了国家反歧视委员会，该委员会目前正在考虑建立一个促进非裔巴拿马人发展的国家秘书处。哥斯达黎加报告说，非洲人后裔事务总统专员办公室是一个长期的体制平台，负责为非洲人后裔制定行动计划。希腊设立了一个国家打击种族主义和不容忍现象理事会，与希腊监察员、联合国难民事务高级专员公署(难民署)和非政府组织合作制定反种族主义的国家战略。葡萄牙平等和反种族歧视委员会强调指出，该委员会网站上设有一个“关于因特网上的种族主义”工具，让公民可以提出种族歧视的申诉。这种申诉将促使委员会立即采取行动。

D. 提高认识和教育

16. 阿根廷启动了一个“关于非裔人口国家宣传运动”，通过媒体，特别是通过制作和发行了一部题为《阿根廷也有非洲人后裔》的纪录片，使公众舆论了解非

裔阿根廷人的存在和贡献。墨西哥发起了一场“我承认我是非洲人后裔！这是重要的”全国运动，以便鼓励非洲人后裔自我认同。为了融合移徙者，葡萄牙通过其移徙高级委员会发起了一个题为“发现你的肤色！”的互联网运动，以便提高认识和打击种族歧视。瑞典平等问题监察员开展了提高认识的措施，打击对非洲人后裔持消极态度的现象。

17. 阿根廷、古巴、立陶宛、墨西哥和乌拉圭制定了学校教学大纲并修订了教科书，以促进了解非洲的历史、文化和遗产，包括增进了解非洲裔的重要人物，以及与种族主义和种族歧视有关的历史事件。哈萨克斯坦报告说，2016年1月，该国批准了教科文组织的《取缔教育歧视公约》，以消除所有教育领域里的任何歧视。哈萨克斯坦还报告说，该国的初级教育是义务免费提供的。

18. 教科文组织促进全球公民教育框架，以便通过教育建立和平、宽容、包容和可持续的社会。教科文组织还根据非洲通史为各级教育制定了教学内容(课程大纲、教师指南、教科书、电影、广播电台节目和绘本)，以弥补大众普遍对非洲历史的无知。非洲联盟所有成员国承诺将这一内容纳入各自国家教学大纲。教科文组织报告说，它正在拟订增加一卷非洲通史，以便讨论非洲各国及其散居国外者所面临的新挑战。最后，教科文组织已致力于建立一个非洲通史艺术家国际联盟，向青年和普通民众开展宣传活动。

19. 古巴将歧视问题包括在2015年在哈瓦那举行的第十四次国际教学大会议程上。古巴还制作了一些电视节目，如古巴国家委员会和教科文组织合作制作的《奴隶之路：反抗、自由和遗产》项目，以便通过电视剧扩大了解跨大西洋奴隶贸易和非裔古巴人所作的贡献。古巴政府还在2016年发起了哈瓦那国际图书博览会，其中包括关于非洲遗产、废除奴隶制活跃分子的斗争以及关于该国族裔和种族问题增订出版物等书籍。古巴支持“Rumba Route”项目，促进非裔古巴人的舞蹈和音乐表达方式，这些舞蹈和音乐被宣布为该国文化遗产。

20. 在立陶宛举办的题为“不方便的电影”年度国际人权纪录片电影节，为提高人们对侵犯非洲人后裔的人权行为的认识电影获奖。厄瓜多尔监察员办公室发行和播出动画片，促进平等并打击影响非裔厄瓜多尔人的神话和污名。

21. 荷兰报告说，博物馆在传播有关非洲人后裔的历史知识方面发挥重要作用。例如，世界文化国立博物馆侧重介绍非洲历史和文化的各个不同方面。此外，荷兰国立博物馆和海洋博物馆注重介绍荷兰奴隶制和殖民主义的历史。泽兰档案馆和国家档案馆组织了关于这一专题的展览并制作了相关教学材料。同样，墨西哥国家人权委员会与国家人类学和历史研究所组织了一个摄影巡展，介绍非裔墨西哥人文化的丰富性和他们的贡献，该展览在瓜纳华托、克雷塔罗和圣路易斯波托西州展出。

22. 墨西哥国家人权委员会 2015 年 7 月在维拉克鲁斯举行了一次国际论坛，题为“种族歧视和墨西哥非洲人后裔”。会议的主要目的是提高人们对打击和防止种族歧视的国际和国家框架的认识；促进非洲人后裔为自我认同感动骄傲；提高对收集数据和统计数据重要性的认识；提高公共机构对该主题的认识并促进它们之间的合作；确认非洲人后裔对墨西哥经济和文化发展作出的重要贡献；并宣传国际十年。委员会还支持由贝尼托·华雷斯自治大学编制的一个关于墨西哥非洲人后裔妇女的巡回课程，以便通过教育加强非裔墨西哥人的身份和文化。该课程涉及人的身份、历史、规划和统计数据。

23. 秘鲁于 6 月在不同区域的常驻代表团举办了非裔秘鲁人月庆祝活动。玻利维亚多民族国每年举办一次非裔玻利维亚人人权大会，由民间社会、监察员办公室和人权高专办参与。

24. 2015 年 6 月，西班牙主办了非洲马德里世界会议，这是一次汇集了民间社会组织代表的全球活动，专门讨论国际十年问题。会议是由非洲人后裔民间社会组织的，并获得西班牙政府和人权高专办的支持。

25. 人权高专办还支持在危地马拉组织召开伊比利亚-美洲平等机构网络大会，这有助于提高人们对国际十年的了解。该区域 14 个国家的代表参加了会议，包括副部长、国家监察员以及民间社会和学术界的代表。

26. 2015 年 12 月，人权高专办组织了拉丁美洲和加勒比区域关于国际十年区域会议，该会议由巴西政府主办。该区域大约 30 个国家、民间社会代表、国家人权机构和学术界人士参加了会议，联合国几个机构，包括联合国儿童基金会(儿基会)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)，以及美洲国家组织等区域组织也参加了会议。约有 250 人参加了该会议，讨论该十年的主题：“承认、正义与发展”。在该会议的成果文件中，各国政府代表商定了一些重要的结论，其中包括：

(a) 重申支持根据大会第 69/16 号决议附件第 29 段(i)，在人权理事会框架内建立非洲人后裔问题论坛，并重申该论坛的任务将作为所有非洲人后裔的协商机制，以及人权理事会的关于非洲人后裔的困难和需要的咨询机构；

(b) 支持制订一项联合国促进和充分尊重非洲人后裔的人权宣言草案，强调必须开始尽快开展这项工作，并为起草这项草案进程提供实质性贡献；

(c) 根据各国的具体情况，采取平权行动，减少和补救差异和不平等现象，并加快社会包容，缩小因历史和当前的不公正问题造成的教育和就业机会中的差距；

(d) 推动和实施各项打击和惩处种族定性做法的措施，并促进为警察和司法人员进行识别、调查和惩处这种做法的培训和提高认识的方案。

27. 人权高专办继续倡导体育运动中的不歧视，例如，通过与相关的利益攸关方合作，使不歧视成为 2018 年国际足球协会联合会(国际足联)世界杯的一个组成部分。此外，人权高专办强调了非洲人后裔男女运动员对非歧视领域的重要贡献。为了提高人们对国际十年的认识，人权高专办参加了日内瓦市和州在 2016 年 6 月共同组织的夏季七人橄榄球世界杯赛。该比赛的宣传活动通过社交媒体、海报和条幅以及在日内瓦公共汽车上的广告等办法将国际十年的标识包括在宣传内。

28. 2016 年 1 月，新闻部与人权高专办合作制作了一个展览，介绍国际十年各目标资料，并展出非洲人后裔的照片。展览在纽约联合国总部举行，并将于 2016 年 9 月在联合国日内瓦办事处举行。在展览以及随后的相关活动中分发了一份关于国际十年的小册子。此外，新闻部和人权高专办以所有六种联合国正式语文和葡萄牙文编写了一本小册子，概述了国际十年和非洲人后裔面临的主要挑战。该小册子可通过不同的通信平台阅读，并广泛分发，包括通过联合国新闻中心分发。

29. 联合国与会员国和民间社会合作伙伴共同赞助举办各种特别活动，包括 2015 年 9 月 16 日举行一次小组讨论会，讨论“自我代表作为打击种族主义的战略”问题。该讨论会由巴西常驻代表团主办，新闻部、教科文组织和非洲中心协办。2015 年 11 月 3 日，人权高专办举办了题为“打破沉默：关于世界范围内针对非洲人后裔的结构性种族主义的展望和对话”，该活动是由大赦国际美国分部、黑人生命有价值组织、新闻部、法语国家国际组织、教科文组织和一神论信普救说者协会共同协办。人权高专办于 2016 年 4 月 29 日举办了“非洲人后裔妇女——在种族和性别的交汇处”研讨会，该活动由黑人妇女蓝图和新闻部协办，妇女署提供了支助。2015 年 12 月 3 日，为新闻部认可的非政府组织举办了题为“在 21 世纪打击种族主义”的通报会。

30. 新闻部新闻小组以英文和法文为新闻中心制作了一系列关于非洲人后裔问题的报道，并通过所有八个广播语言(六种正式语文以及斯瓦希里语和葡萄牙语)在电台广播节目中播报。这些报道包括奴隶制受害者和跨大西洋奴隶贸易国际纪念日(3 月 25 日)，以及关于 2015 年 11 月大会举办的结束奴隶制和奴隶贸易 200 周年纪念活动的报道；《联合国气候变化框架公约》之下的《巴黎协定》应考虑到非洲人后裔关切的问题；联合国人权事务高级专员关于美国当局承认警察对非裔美国人暴行的评论；以及联合国常务副秘书长反对种族主义的发言。

31. 联合国电视还报道了关于国际十年的专题小组讨论和特别活动，并为广播公司制作了一系列联合国电视广播平台节目。联合国电视为非洲人后裔问题专家工作组第十八次会议(2016 年 4 月 11 日至 15 日)录制了一个视频致辞，以及对儿基会亲善大使 Danny Glover 的采访。

32. 新闻部与人权高专办定期更新关于非洲人后裔国际十年的联合国 6 种官方语文网站。该网站便于在移动终端查看，人人均可查阅，并由新闻部和人权高专办

通过社交媒体平台传播。在社交媒体宣传活动包括启动宣传教科文组织非洲通史的国际艺术家联盟会议(2015 年 10 月)、拉丁美洲和加勒比地区关于非洲人后裔问题区域会议(2015 年 12 月)、非洲散居者的国际电影节(2016 年 2 月)、“印度非洲人”展览(2016 年 3 月)，以及纪念奴隶制受害者和跨大西洋奴隶贸易的国际日(2016 年 3 月 25 日)。

E. 加强能力

33. 2016 年 3 月和 4 月，哥伦比亚监察员举办了讲习班，使市政府官员了解《消除一切形式种族歧视国际公约》和国际十年。2015 年，智利公民参与和不歧视观察站为公务员开始一个培训方案，介绍参与、不歧视和非洲人后裔的问题。观察站核证了该国各地区公职人员和市政当局人员的培训，超过了向 428 个机构中的 2 181 名公务员提供培训的预定目标。2015 年，墨西哥国家防止歧视委员会通过其电子教育平台 **Connect**，讲授一门关于非裔墨西哥人的课程，该课程从历史和当前背景回顾了非裔墨西哥人所面临的种族主义和种族歧视的问题。2015 年，为共计 1 555 人提供了 14 次这门课程，包括 956 名政府官员以及 599 名民间社会代表和普通民众。

34. 厄瓜多尔文化和遗产部以及司法、人权和宗教部为监察员办公室工作人员提供了关于非裔厄瓜多尔人的集体权利问题的培训。在立陶宛，警察和检察官参加了关于仇恨犯罪的培训，该培训是由欧洲安全与合作组织的民主制度和人权办公室举办的。除了警察之外，希腊还对法官和公共检察官进行关于这些问题的培训，并制定了针对警察如何处理种族主义罪行的指导方针。

35. 在葡萄牙，移民创业方案、可供选择方案和新公民举措协助移徙者创业，促进社会包容，并协助寻找移徙者和新的葡萄牙公民应对所面临的挑战。移民创业方案协助了 858 名非洲裔的参与者，可供选择方案促进儿童和青年融入社会，以避免遭受脆弱的社会经济情况之害，特别是移徙者的后裔。这一方案旨在通过促进非正规教育、职业培训、社区参与、数字包容性和赋权来预防儿童辍学并降低辍学率。该方案总共协助了 6 682 名儿童和青年，其中大多数来自佛得角(3 095 名)、几内亚比绍(1 210 名)和安哥拉(1 166 名)。

36. 2015 年，立陶宛编写了一份关于全球教育的概念框架草案，寻求促进更多地了解、承认和尊重非洲人后裔等族裔的文化、历史和遗产。该框架提交公众协商，预计将在 2016 年完成。在瑞典，“活着的历史”论坛正在实施一项重要的教育项目(2015-2017 年)，讨论历史和当今的各种形式种族主义和不容忍现象，包括仇视非洲裔心理。乌拉圭通过了在职业培训课程和教育方面的平权行动政策，利用配额和奖学金办法促进平等的教育机会。

37. 西班牙国际发展合作署已支助了一些拉丁美洲和加勒比的项目，以便促进非洲人后裔充分获得发展机会和参与。该署还支持开展宣传非洲人后裔群体的活动，

侧重于教育；支持赋予和加强非洲人后裔组织的权能；推动一些促进相互了解、尊重文化特性和多样性的活动。

38. 2015 年在国际一级，2015 年 3 月 5 日至 10 月 23 日开展了人权高专办年度非洲人后裔研究金方案活动，11 名获得研究金的人员分别来自巴西、加拿大、哥伦比亚、德国、爱尔兰、巴拉圭、秘鲁、摩尔多瓦共和国和美利坚合众国。由于该方案得到加强，与前几年相比，更多的人申请了该方案。

39. 在危地马拉消除对土著人民歧视和种族主义总统委员会的请求下，人权高专办协助制定对危地马拉非洲人后裔情况的评估，该评估为制定危地马拉非洲人后裔国家行动计划战略方针打下了基础。人权高专办还为拟定墨西哥非洲人后裔国家行动计划并为在巴西和智利启动国际十年提供了实质性支持。人权高专办还参加了柏林市启动国际十年的活动。

F. 研究

40. 为了提高非裔拉丁美洲人文化和身份的可见度，拉丁美洲社会科学学会、国际促进人权中心、国家打击歧视、仇外心理和种族主义研究所设立了一个“雷梅迪奥斯·德尔巴”研究金竞赛项目。该竞赛项目由伊比利亚美洲反歧视组织网络支持，目的是促进对与拉丁美洲和伊比利亚美洲非裔人口有关的非洲文化和身份产生影响的学术研究。

41. 在墨西哥，防止歧视国家委员会出版了一部关于非裔墨西哥人集体权力和宪法认可的书籍，其中通过对国际人权法和现有国家实践进行法律比较，分析了非裔墨西哥人的历史和文化。该书还列举了国家一级的良好做法，特别是在非裔人口的集体权力方面。该书在这一分析的基础上提出了一系列建议，以促进宪法对墨西哥非裔人口的认可。

42. 教科文组织努力通过研究、教育和媒体，促进人们更好地了解和认识非洲人后裔的文化、历史和遗产，并且在课程中纳入有关内容，确保教学材料准确反映有关奴隶贸易、奴隶制和殖民主义的历史事实，防止伪造现象和定型观念。同样，教科文组织也发布了一份奴隶制历史纪念场所和路线管理指南。该指南有助于地方社区、当局和遗产管理专业人员了解现有遗产的状况，更加有效地保护、促进和管理与奴隶贸易、奴隶制和非裔人口遗产有关的纪念场所。教科文组织还公布了主要由非裔人口采取、为促进他们的遗产而开展的值得关注的举措。

G. 数据收集

43. 秘鲁就非裔秘鲁人的人权状况开展了研究和数据收集工作。收集了贫困、失业、健康、教育、歧视现象和文化身份等方面的指标，并定期在数据库中更新。还编制了该国非裔秘鲁人的地理-族裔分布地图。研究的目的是鼓励学术讨论，编写更多的资料，使人们更好的了解非裔秘鲁人面临的挑战，以便制定和执行适

当的公共政策。同样，为了提供有效的解决办法，满足非裔哥伦比亚人的需求，哥伦比亚监察员开展了一项研究，以了解人权状况、武装冲突和采掘业活动对非裔哥伦比亚人的影响。

44. 在墨西哥，由国家统计和地理研究所在两次人口普查之间开展的一项调查首次纳入了一个问题，以确定和计算非裔人口和社区的数量。该调查的目标是得到更好的统计数据，确定自我识别为非裔墨西哥人口的数量，以及他们的经济、教育、健康和就业状况。

45. 为了促进面临歧视的群体的进步，荷兰收集了一代和二代移民的数据，以及他们来自西方或非西方背景的信息。如果没有这些信息，就无法对他们融入社会的程度和适当的政策办法得出合理的结论。此外，这些数据可以体现普遍性的政策在哪些方面是失效的，以及是否需要采取具体的政策措施。荷兰报告说，根据市政数据库和个人数据保护法，个人隐私和此类信息的安全得到了保护。此外，在荷兰社会研究所开展的移民融合情况定期调查中，包含了自我身份识别问题和是否认为受到歧视的问题。

46. 在瑞典，预防犯罪国家委员会每年公布仇恨罪数据，主要涉及报告给警察局表明有仇恨罪动机的事件。鉴于并非所有的罪行都会报告给警察局，犯罪动机在警察局报告中也并非总是显而易见，这些统计数据不能充分反映瑞典仇恨罪的程度。在 2014 年记录在案的警察局报告中，估计有 1 075 个案件显示有仇恨非洲人的动机。这比 2013 年增加了 10%，比 2010 年增加了 31%。

47. 意大利报告说，该国定期维护外国人居住情况的数据。据意大利 2015 年的报告，意大利是欧洲主要的移民国家之一，在 2014 年居住有 5 014 000 个外国人。意大利还报告，族裔和种族歧视案件持续存在。2014 年，共收到涉及种族歧视的 990 起投诉，其中 291 起由大众媒体中的歧视引起。

48. 在塞尔维亚，根据 2011 年人口普查，该国可认为是非裔的人口不到 300 人。

49. 葡萄牙移民观察站也分析了移民数据。观察站发布了 2001 至 2012 年期间移民融入社会指标的首次报告。

H. 其他措施

50. 除了上述措施，各国还为促进非裔人口的权利采取了创新和替代的办法。在塞尔维亚，为促进相互理解，政府发起了公开竞赛活动，以认可对生活在该国的不同少数群体、包括非裔人口文化和文化遗产的专门研究。

51. 瑞典青年和民间社会机构根据向反种族主义和类似形式的不容忍的活动赠款国家条例，向非政府组织和基金会分发政府赠款。该基金旨在为预防和打击种族主义与不容忍行为的活动提供支持，包括预防和打击仇视伊斯兰现象、仇视非

洲人现象、反犹太主义、反罗姆人情绪和仇视同性恋现象。政府还提供资金，以在总体上了解瑞典仇视非洲人现象的程度。

52. 立陶宛为族裔问题研究所提供资金，确保开展长期研究和年度民意调查，以分析立陶宛居民对不同族裔和社会群体的态度。促进非歧视机构间行动计划使用这些数据来评估种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象。2015 年，18%的答卷者表示，他们不会生活在由非裔人口组成的社区，50%的答卷者说，他们不会生活在由难民组成的社区。

53. 哈萨克斯坦为修建“回归方舟——奴隶制和跨大西洋奴隶贩运受害者永久纪念碑”作出了贡献，该纪念碑于 2015 年 3 月在联合国总部揭幕。

三. 挑战

54. 民间社会团体报告，他们看到针对许多群体、包括非洲族裔人口的种族主义和仇外心理在过去一年内重新抬头，这种情况令人担忧。在被迫移徙的背景下，这种情况达到了前所未有、令人震惊的程度。一些政党随意使用仇外言论。人权理事会种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的现代形式问题特别报告员¹指出，在这一背景下，大范围出现了基于仇外心理的公然身体暴力，仇恨言论，以及故意、隐性和结构性歧视。

55. 欧洲反对种族主义和不容忍委员会在 2015 年的年度报告²中强调，在整个欧洲，对黑人的种族歧视和种族攻击仍然是一个问题。报告还指出，作为国际十年的部分工作，一些国家现在更加重视预防和打击针对黑人的种族主义。

56. 人权理事会少数群体问题特别报告员³报告，非裔人口和其他少数群体一样，在司法系统中遭受着过多的负面待遇和侵犯人权行为，包括在刑事司法系统中。特别报告员认为，非裔人口还在身份检查和使用武力方面过多地成为警察的目标。歧视性待遇体现在审前拘留、审判和判决各阶段。她还报告说，种族定性仍然是执法人员针对非洲人后裔实行的普遍做法，并一直是一个突出的严重人权问题。此外，特别报告员指出，缺乏统计数据以及定性和定量研究也是尚待解决的问题。

57. 民间社会组织报告说，非洲人后裔遭受相当程度的社会和经济不平等，不过多地集中在最贫穷的地区，由于面临更大的犯罪和暴力风险，他们的处境极不安全。在教育、就业和住房等关键领域，非裔人口仍然处在社会经济阶梯的底层。

¹ 见 [A/HRC/32/49](#)。

² www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/activities/Annual_Reports/Annual%20report%202015.pdf。

³ 见 A/70/212 和 A/HRC/31/72。

反对歧视、仇外心理和种族主义国家研究院还强调指出，在阿根廷，非洲人后裔在医疗保健方面遭受歧视。某些疾病在黑人社区更为普遍，包括高血压、糖尿病、镰状细胞性贫血、呼吸困难和过敏症，而没有得到充分预防或解决。非裔人口群体缺乏可见度，特别是在最高级别的政治参与方面，这仍然是一个令人关切的问题。

58. 多民族玻利维亚国监察员开展了一项研究并得出结论认为，非洲人后裔真正行使人权只能通过法律框架实现，因为他们的参与和融入将为加强民主做出重大贡献，造福自身和社会。此外，研究还承认这一群体面临的艰难境地，贫穷、肤色和歧视之间的密切关系，以及这一群体在行使人权和基本自由时面临的巨大障碍。研究发现，非裔玻利维亚人和土著人民一样，从殖民时期开始一直到现在，系统性地遭受人权侵犯。非裔玻利维亚妇女的情况比非裔玻利维亚男子更为严重，她们因性别、肤色、社会经济状况和贫穷问题遭受多种形式的歧视。研究报告得出结论认为，尽管非裔玻利维亚人缺乏可见度，人权不断被侵犯，但他们所遭受的不良待遇和痛苦并没有破坏他们的祖传遗产。事实上，他们通过音乐、舞蹈、艺术、美食和其他文化表达形式加强了自身的文化，将这作为重要的娱乐方式和抵抗手段。1988 年的一项政治行动有力表明了这一事实，在该行动中，源于非洲的一种舞蹈“LaSaya”被用来表达非裔群体的政治诉求。

59. 民间社会组织报告说，阿根廷最近通过的平等政策没有辅之以消除影响非洲人后裔的种族主义的实际行动。根据反对歧视、仇外心理和种族主义国家研究所编制的全国地图，57%的答复者认为，非洲人后裔是受到歧视的。这类歧视主要发生在公共机构，特别是在学校中。非洲人后裔还可能因其宗教遭受歧视。民间社会组织 *Agrupación Xango* 谴责针对非洲人后裔不断加深的种族主义和体制暴力，他们在街头上成为歧视的受害者。据该组织报告，最近几个月，影响到非裔阿根廷人和移徙者的警察暴力行为和骚扰增加，特别是针对从事兜售行业的塞内加尔人。

60. 联合国巴西国家工作队报告说，尽管非洲人后裔在巴西是多数群体，但仍处于较低的社会阶层，在该国的发展速度最慢。例如，他们占该国最贫穷人口的 70%，占最富有人口的 10% 以下。白人男子的收入平均超过黑人妇女 300%。黑人妇女的失业率是白人男子的两倍(12%对 5%)。60% 以上的妇女家庭佣工是非洲人后裔。暴力死亡最近几年来在白人男子中减少了 10%，而在黑人妇女中增加了 54%。黑人青年男子也过多地成为暴力死亡的受害者，包括被警察杀害。

61. 2015 年，人权理事会少数群体问题特别报告员报告说，⁴ 由于历史上形成的根深蒂固的歧视模式和当前的结构性歧视，非裔巴西人仍然被严重边缘化。她还指出，尽管有大规模的配额制度，非裔巴西人的政治参与水平仍然较低。她还说，

⁴ 见 A/HRC/27/68/Add.1。

巴西社会中的暴力行为有明显的种族因素。例如，在每年发生的 56 000 起杀人事件中，30 000 名受害者在 15 至 29 岁之间，其中 77% 是非裔巴西男性。特别报告员进一步提出了非裔巴西人的监禁问题，估计 75% 的巴西服刑人口是非裔巴西人。

62. 民间社会组织指出，尽管哥伦比亚做出了努力，但由于缺乏资金和政治意愿，土著人民和非裔哥伦比亚人获得集体财产、进行有效参与和实现自主权的权利在目前仅有部分实现，而宪法在 25 年前就承认了这些权利。虽然土著人和非裔哥伦比亚人的生活、领土和文化过多地受到内部武装冲突的影响，但冲突方尚未与这些人口进行适当对话。

63. 关于中美洲，民间社会组织和人权高专办中美洲区域办事处指出，除了宪法和法律框架，该分区域还应加强体制，制订和执行有效的公共政策，以解决非洲人后裔面临的结构性歧视。区域办事处和民间社会组织还指出，在洪都拉斯和巴拿马等国最近出现了鼓舞人心的进展，但如果要真正改善非洲人后裔的处境，这些进展必须伴以必要的人力和财政资源。中美洲国家在宪法和立法层面承认非洲人后裔在不同领域的权利，包括宗教自由(哥斯达黎加和尼加拉瓜)和集体土地权利(洪都拉斯和尼加拉瓜)。然而，非洲人后裔继续在所有层面经受过度的贫困、社会排斥和严重歧视。

64. 哥斯达黎加监察员办公室担忧，该国缺乏适当的法律框架，无法为打击直接和间接歧视确保适当的机制。这不仅意味着无法通过采取平权行动政策或类似措施来克服结构性歧视，还意味着歧视行为不会受到处罚。虽然监察员办公室承认，哥斯达黎加政府已为打击种族歧视和仇外心理制定了一些措施，但同时承认，现有国家机构之间的协调很少，公共政策的执行缓慢。因此，这对非裔哥斯达黎加人的福祉仅产生了有限影响。

65. 在智利，民间社会报告了持久和普遍的歧视，尤其是在学校、工作场所、体育界和媒体中。非裔移民被认为威胁到本国人的就业机会。非裔人的监禁率较高，部分原因是种族定性。法律和公共政策不承认非裔智利人是一个独特的群体，在国家统计中也没有将其单独分类。

66. 人权高专办南美洲区域办事处报告说，2016 年 4 月 16 日，厄瓜多尔海岸发生里氏震级 7.8 级地震，造成人道主义灾难以及重大的生命和基础设施损失。受影响的埃斯梅拉拉斯、马纳比和瓜亚斯有大量非裔厄瓜多尔人口。这使政府肩负着更大的压力和期望，需要提供迅速和有效的人道主义援助并开展重建工作。其中部分挑战包括：确保有效的机构间协调；维持社会结构和资本；保障受教育权、食物权、水权和其他基本权利；建立和维持临时营地；安排无家可归者的搬迁。总体而言，地震的余波造成非裔厄瓜多尔人已经受到的歧视加剧，而他们本已难以获得高质量的公共服务。

67. 墨西哥国家人权委员会报告说，非裔墨西哥人面临严重的社会和经济边缘化，这是历史上种族主义和种族歧视做法的产物。从历史上看，非裔墨西哥人的可见度一直较低，人们始终普遍不了解他们为国家所作的重要贡献，这延续了关于所有非裔都是外国人的误解。

68. 在秘鲁，民间社会组织和人权高专办南美洲区域办事处指出，针对土著人民和非裔秘鲁人的种族歧视和种族主义言论在体育、电视、报纸和社交网络中继续普遍存在。尽管政府承认对非裔秘鲁人的歧视并将其定为犯罪，但只有一次针对该问题进行了司法判决。秘鲁监察员办公室认识到非裔秘鲁人几个世纪以来已经历并仍然承受的历史性和结构性歧视。

69. 民间社会组织报告说，73.6%的非裔乌拉圭人生活在该国最贫穷的地区；18至24岁的非裔乌拉圭人中只有22%处于教育系统中，其中只有1%继续进入大学学习。许多非裔乌拉圭人不仅在教育和工作方面面临巨大差距，还在决策机构中的代表程度和政治参与方面面临巨大差距。根据文化政策大学观测台所开展的研究，乌拉圭有一半以上人口同意乌拉圭人是种族主义者的说法。

70. 非洲人后裔问题专家工作组⁵在访问美利坚合众国(2016年1月19日至29日)后报告说，警察暴行的程度令人震惊，执法人员过度使用致命武力，刑事司法系统中的种族偏见和差距，大规模监禁和严打犯罪的政策都对非裔美国人造成了过多的影响。工作组还指出，非裔美国人与其他人几乎在所有人类发展指标上都长期存在差距。

71. 工作组还在访问意大利(2016年6月1日至5日)后，⁶报告了消除种族歧视、仇外心理和仇恨言论的官方言论与现有法律框架之间的差异。特别是，工作组对出于种族动机的犯罪、仇恨言论和煽动仇恨、不能起诉和提供适当补救办法的情况表示严重关切。据指出，在获得卫生保健、住房和就业机会方面仍然存在歧视。工作组还指出，人们对意大利奴隶贸易的历史、殖民历史和非洲文化缺乏了解。

72. 波兰人权专员办公室报告说，出于种族、民族、族裔或宗教动机的仇恨犯罪数量急剧增加，受害者是不同族裔背景的外国人或波兰公民。专员办公室还指出，案件记录系统不包括原告的公民身份、国籍或族裔等信息。最近几个月，专员办公室对波兰社会内不断升温的负面态度，有时甚至是敌视和仇外心理表示严重关切，这具体表现为公开煽动仇恨和往往残酷的身体攻击。执法机构将许多此类案件作为仇恨犯罪处理。与此同时，专员办公室指出，总检察长办公室保存的统计数字还表明，与种族罪行有关的诉讼程序增加。

⁵ 见 A/HRC/33/61/Add.2。

⁶ 见 A/HRC/33/61/Add.1。

73. 荷兰人权研究所报告了苏里南和安的列斯出身的人口在工作场所受到的种族歧视情况。该研究所指出，安的列斯群岛青年男子在劳动力市场上受到歧视，在工作场所中受到负面定型观念的影响，有较高的失业率。研究所报告说，尽管政府促进平等提供教育机会，荷兰公立学校系统中仍然存在事实上的“种族隔离”。研究所还报告了在关于神秘圣诞节人物“圣尼古拉斯”和“黑彼得”的激烈辩论中针对非洲人后裔的仇恨言论，以及政府为解决这一问题采取的具体措施。研究所认为，在荷兰，针对非洲人后裔包括政治人物和足球运动员的仇恨言论增加，而社会媒体为传播匿名的种族主义言论发挥了重要作用。

74. 联合王国平等和人权委员会强调了在英格兰和威尔士为非裔等少数族裔群体开展的工作。委员会特别指出在以下方面开展的工作：拦截和搜查的做法产生的过多影响；媒体报道和陈规定型观念；就业中与族裔相关的差距，包括失业率和非洲人后裔集中在不安全和低薪岗位的情况；少数族裔儿童的相对教育程度；少数族裔儿童过多地被学校排斥；学校中基于偏见的欺凌；刑事司法系统中的代理情况；以及广播部门中的代表情况。委员会还报告了少数族裔群体的刑事司法起诉和判决统计数据。

75. 印度国家人权委员会报告说，委员会密切监测印度针对非洲人后裔的歧视和其他不当行为指控。委员会注意到，生活在印度的很大比例的非洲人后裔是大学生。委员会还报告说，委员会注意到针对非洲人后裔的歧视指控，其中一些正在等待委员会的处理。

四. 结论和建议

76. 非洲人后裔国际十年的第二年带来了鼓舞人心的积极成果，促进人们更多地了解和认识到非洲人后裔为社会所作的贡献。一些国家已经为非洲人后裔建立了国家立法框架，并制定了国家政策和机制。然而，在公开言论和媒体中，种族主义和仇外心理再次抬头并合理化，在某些情况下是政界人士所为。这不仅对受害者的权利，而且对整体法治、民主、社会凝聚力和社会和平都是一个重大威胁。根据《消除一切形式种族歧视国际公约》、《德班宣言和行动纲领》和国际十年活动方案，各国应继续修订立法并采取公共政策，解决非裔人口和其他面临种族歧视群体的需要，并特别在下列领域加倍努力：

(a) 在认识到种族主义重新抬头及其带来的严重威胁的基础上，需要为打击种族主义、种族歧视和仇外心理表现出更强有力的政治意愿。政界人士和政党应在打击种族主义和仇外心理的过程中发挥领导作用，并促进团结，尊重和承认面临歧视的群体，包括非裔人口，将其视为社会的充分参与者；

(b) 非洲人后裔目前面临严重的社会排斥并且不受重视。实现种族平等还可能要求会员国更积极地进行干预，并采取积极措施，消除导致或助长长期种族歧

视的条件。根据国际十年的活动方案，这可以包括在历史上歧视现象最严重的领域采取平权行动政策，如获得教育、保健、就业、司法的机会，以及对国家社会和经济发展的参与。在这方面，应特别注意面临多重歧视的非裔妇女和女童的状况；

(c) 为了加强民主和实现充分的公民权利，各国应鼓励面临种族歧视的所有群体参与国家的政治、社会和经济生活，包括非洲人后裔。在这方面，会员国应根据普遍的价值观和人权，加深不同社区之间的相互了解，以此促进不同文化间的对话。同样，会员国应促进人们更好地了解和尊重非洲人后裔的文化、历史和遗产，并应采取一切必要措施，充分落实非洲人后裔的权利，特别是儿童和青年不受歧视地平等获得各种程度和各种形式的优质教育的权利；

(d) 司法行政中的种族歧视破坏法治，破坏人们对法律制度的信心，使本应保护非洲人后裔的机构反而伤害了他们。这表现在刑事司法制度的所有层面，从调查罪行过程中的种族定性，过多的警察暴力，到更加严厉的判决。会员国应明确指出，在拦截和搜查程序、指控频率和(或)严重性、定罪和(或)判决中的种族歧视是非法的，是对人权的侵犯，并应采取一切必要步骤，在司法系统的所有阶段打击对非洲人后裔的种族歧视；

(e) 为了监测非洲人后裔的境况，评估取得的进展，提高能见度，查明社会差距和制定公共政策，会员国应收集、汇编、分析、传播和公布关于非洲人后裔人权状况的可靠统计数据。这些统计数据应按照国家立法分门别类，同时维护隐私权和自我认定原则；

(f) 应鼓励所有相关利益攸关方向人权高专办为国际十年活动设立的特别基金或具体项目做出贡献。