



第七十届会议

议程项目 72(c)

促进和保护人权：人权状况及
特别报告员和代表的报告

伊朗伊斯兰共和国的人权状况

秘书长的说明**

秘书长谨向大会转递伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员艾哈迈德·沙希德根据人权理事会第 28/21 号决议提交的关于伊朗伊斯兰共和国人权状况的报告。

* 由于技术原因于 2015 年 12 月 2 日重发。

** 文件迟交的原因是因为要与包括会员国在内的相关利益攸关方协商。



伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员的报告

摘要

本报告是伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员根据人权理事会第 28/21 号决议向大会提交的关于伊朗伊斯兰共和国人权状况的第五次报告。特别报告员在大会第六十九届会议期间向大会提交其第四次临时报告(A/69/356)，并向人权理事会第二十八届会议提交其第四次报告(A/HRC/28/70)，人权理事会在会议期间第四次延长了特别报告员的任期。

本报告没有详细说明向特别报告员报告的该国境内所有侵犯人权行为。然而，它概述了当前的人权状况，重点是对伊朗伊斯兰共和国政府履行其国际人权义务和承诺的能力构成障碍的系统性问题，其中包括政府在 2015 年 3 月普遍定期审查结束时所接受的建议。

一. 引言

1. 特别报告员欢迎最近伊朗伊斯兰共和国与“五常加一国家”(中国、法国、德国、俄罗斯联邦、联合王国和美国)于2015年7月14日达成的核协定。¹ 鉴于和平、发展和人权之间的相互关系密切,该协定和随后解除经济制裁很可能会给该国的人权状况、尤其是享受经济和社会权利带来倍增效应。²
2. 特别报告员提请注意,自2012年以来,人道主义保障措施对于消除经济制裁给该国人权状况带来的负面影响明显无效(见 A/67/369,第2段; A/HRC/22/56,第75至79段; A/68/503,第66至75段; A/HRC/25/61,第92段; A/69/356,第90至97段)。经济制裁无疑直接或间接地影响到经济、保健和环境。它们似乎造成基本商品成本上涨,似乎影响到获得药品和医疗用品的机会。这些情况还导致企业关闭、失业增加,并对生活水平产生了巨大影响(见 A/69/356,第93至97段; A/67/327,第42段; A/68/377,第33段)。
3. 特别报告员表示希望这一事态发展将使该国政府能够加倍努力,推动保护和促进伊朗伊斯兰共和国的人权。³ 伊朗政府有责任履行其所有国际法律义务,特别报告员则鼓励当局将人权作为优先事项处理。这包括改善其与联合国人权机制,特别是负责监测本报告中提出的问题的互动协作。
4. 对于8个专题特别程序和针对具体国家的任务负责人分别自2005年和2011年一再发出的关于国别访问的请求,当局仍未表态。³ 政府对2015年1月至9月转递的15份来文中的1份作了回复,其中包括3封指控信和12封紧急上诉信。当局在其对本报告的评论意见中表示,“对若干来文的回复正在翻译当中,将发送给提出质疑的机构。”它还回顾说,“安理会7个专题特别程序任务负责人和工作组访问了伊朗”,最近向食物权问题特别报告员发出了邀请。然而,特别报告员注意到,2005年以来没有一位任务负责人访问过该国。
5. 政府继续就特别报告员报告中提出的指控与其互动协作。⁴ 2015年9月15日和16日,常驻日内瓦代表和一个代表团(包括司法机构、人权事务高级委员会、外交部成员及缉毒部队首长)与特别报告员举行了会议,讨论了伊朗人民面临的毒品问题的严重性和政府对这些情况的应对。在这次会议上提供的信息载于下节。
6. 特别报告员重新审查了会员国在2014年10月第二周期普遍定期审议期间向伊朗伊斯兰共和国提出的291项建议,以及该国政府在这一审查结束时接受的

¹ 人权高专办,“联合国人权专家赞扬与伊朗的核交易,并要求立即解除制裁,”2015年7月14日。

² 人权高专办,“‘现在是重视伊朗人权的时候了’,联合国专家欢迎核交易带来的机会,”2015年7月15日。

³ 见 <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CountryvisitsF-M.aspx>。

⁴ 见特别报告员网站: <http://shaheedoniran.org>。

130 项建议(见表)。各个建议频繁触及多种公民、政治、社会、经济和文化权利，鼓励该国政府加强对这些权利的保护和(或)停止侵害这些权利的行为。来自 5 个区域组的代表团提出的 57 项建议中提到妇女应充分和平等地享有这些权利的问题，成为审查期间最经常提出的关切问题。

按人权问题分列的所提问题和建议总表

类别	291 项建议中提出问题的次数	291 项建议中所提问题的百分比	被接受建议的数目	被接受建议的百分比
公民和政治权利	131	31.1	18	13.7
妇女/性别平等(包括批准 CEDAW)	57	20.7	37	42.5
社会、文化和经济权利	46	10.9	44	95.7
国家促进人权	44	10.5	32	72.7
批准公约(不包括 CEDAW)	40	9.5	1	2.5
宗教少数群体	26	6.2	3	11.5
儿童权利	13	3.1	10	76.9
残疾人权利	13	3.1	11	84.6
LGBT	12	2.9	0	0.0
少数民族权利	7	1.7	2	28.6
老年人权利	2	0.5	2	100.0
共计	391	100	165	—

缩写：CEDAW，消除对妇女一切形式歧视公约；LGBT，男女同性恋、双性恋和跨性别者。

说明：政府接受的大部分建议中提出有关促进社会、文化和经济权利的 46 个单独的问题。

7. 特别报告员指出，伊朗政府拒绝的一些建议是行动方针，将有利于加强保护公民权利和政治权利，并推动会更好保障妇女权利的政府所接受的那些建议。这包括所有 14 项敦促政府批准《消除对妇女一切形式歧视公约》但被拒绝的建议，用以消除妇女平等参与教育和就业的障碍，或提供更多使妇女和儿童免遭家庭暴力的法律保护。

8. 民间社会、政府和个人提供的指称其权利或他人的权利在本报告所述期间受到侵犯的资料，说明了在改善 2014 年普遍定期审议期间提出的关切问题所面对的一些最紧迫的难题。这包括从 2015 年 5 月 13 日至 20 日访问德国科隆、奥斯陆和马德里期间超过 40 次访谈中收集到的资料。2015 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间经 Skype 从对位于伊朗伊斯兰共和国境内外的人士的另外 30 次访谈中收集到了资料。该国境内的人权组织和人权维护者在报告所述期间提交的报告也得到审查，除此之外还审查了法律、立法草案、政府声明和报告以及政府在答复提供资料的要求时直接转递的某些详细情况。

二. 公民权利和政治权利。

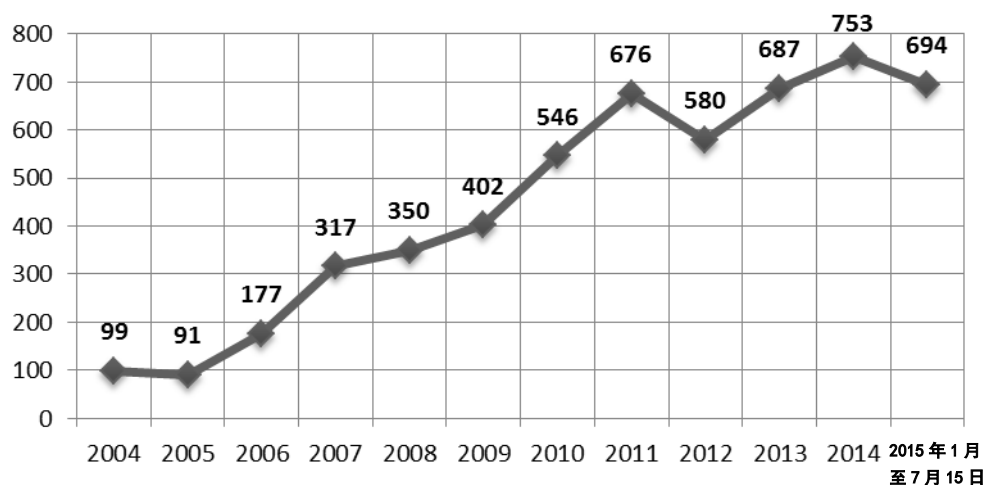
A. 生命权

9. 在长期促请伊朗伊斯兰共和国重新考虑其使用死刑之外，属于普遍定期审议成果中有数十项建议。各会员国敦促该国政府采取紧急步骤，至少按国际标准施用死刑，包括仅对“最严重罪行”施用，并限于对实施罪行时年满 18 岁者施用。这些建议还吁请该国政府考虑废止作为惩罚形式的石刑，并敦促它暂停执行所有行刑，以期废除此刑。

10. 但是，伊朗伊斯兰共和国人均处决人数仍然高于世界上任何其他国家。自 2005 年以来，处决人数以指数速度上升，在 2014 年达到顶峰，为 753 人，令人震惊。据报，在今年头 7 个月中这一数量以更惊人的速度加快上升。据称，截至 2015 年 9 月 15 日，至少有 694 人被执行绞刑，其中至少有 10 名妇女和一名少年。据称至少有 33 次处决公开实施。⁵ 如图一所示，2015 年 1 月 1 日至 9 月 15 日至少执行了 694 次处决，可能使 2015 年上半年的处决率达到约 25 年中的最高水平。

图一

伊朗伊斯兰共和国处决次数，2004 年至 2015 年 7 月 15 日



11. 当局否认发生过人权组织在本报告所述期间记录的大多数处决，并针对特别程序任务负责人最近发表的谴责 2015 年初处决激增的联合声明要求提供其发生的具体证明。⁶ 各人权组织公布了据报在 2014 年和 2015 年处决的大多数人的身

⁵ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2015/07/irans-staggering-execution-spree/。

⁶ 见 <http://en.humanrights-iran.ir/news-22714.aspx>。

份，以及据称执行死刑判决的拘留中心的名字。⁷ 当局在对本报告的评论中称，人权组织提出的细节性质各不相同，表明其缺乏真实性。

12. 处决次数的明显上升似乎与伊朗伊斯兰共和国应对该国毒品日益流入和药物滥用日益严重有关。据报，2015 年前 6 个月中的处决至少有 69% 与毒品犯罪有关。政府认为，贩毒给伊朗人民的健康和安全造成的影响使毒品犯罪成为“最严重”的罪行，因此应考虑处以死刑。

13. 伊朗官员报告说，2011 年 3 月至 2012 年 3 月至少有 255 000 人因涉嫌毒品犯罪而被逮捕；比以前历年这类逮捕的人数增加了 7%，而一些正式的估计数显示，该国监狱服刑人口的至少 70% 据称因毒品犯罪而入狱。一些伊朗药物滥用和减少伤害问题专家报告，制裁造成的经济压力的增加，可能造成该国的药物使用者更加铤而走险，尽管他们可获得有关艾滋病毒/艾滋病的信息和减少伤害的工具。⁸

14. 在 2015 年 9 月与特别报告员的会晤期间，伊朗官员声称，该国每年至少有 4 000 人、多达 10 000 人死于药物滥用。他们报告说，过去 5 年中，12 000 名警员也在打击贩毒活动的 700 多次“武装冲突”中受伤或丧生。官员们称，死刑是对可能的犯罪分子的强有力威慑。他们报告说，只对政府视为进口数量格外庞大的麻醉品的犯罪实施人施以这种处罚，包括鸦片和晶体甲基苯丙胺，而且规定得遵守足够的司法保障，以确保被告不被错误定罪。官员们还指出，联合国毒品和犯罪问题办公室关于其工作的声明表明了国际上对其方法的支持。⁹

15. 正在进行的关于该国药物滥用的潜在社会和经济根源的全国讨论，提出了一些不同的看法。一些议员和司法官员开始审查在 2014 年末处理这一现象的毒品政策的利弊，强调需要检查新的方法。今年早些时候，一些伊朗律师认同这些官员的观点，探讨死刑的威慑效果。一些律师称，许多与毒品有关的逮捕和定罪表明，该国的禁毒法律都效果不佳，但警告说，缺少威慑力的法律“不应转化为加重处罚。”其他人补充说，“如果不能消除贩毒的根源，缩短刑期是不会有用的。”

16. 伊朗伊斯兰共和国人权事务高级委员会秘书长穆罕默德·贾瓦德·拉里贾尼指出，目前正在审查对毒品犯罪处以死刑的问题。¹⁰ 他在 2014 年的一次采访中指出，“如果我们取得成功，如果议会通过这一法律，则近 80% 的死刑处决将会取消。”

⁷ 见 www.iranhrdc.org/english/publications/human-rights-data/chart-of-executions/1000000564-ihrdc-chart-of-executions-by-the-islamic-republic-of-iran-2015.html。

⁸ Abbas Deilamizade and Sara Esmizade, “Economic sanctions against Iran, and drug use in Tehran, Iran: a 2013 pilot study”, Informa Healthcare USA, 2015.

⁹ 见 www.unodc.org/islamicrepublicofiran/en/news-and-mutilmedia.html。

¹⁰ 见 www.al-monitor.com/pulse/originals/2014/12/iran-end-death-penalty-drug-cases.htmlxzz3gB03KBuW。

17. 另外，仍有报告指出，有人因信仰而被判处死刑。2015年8月1日，替代医学理论知名作者和自我定位为德黑兰的艺术和文化研究机构的团体 Erfan-e-Halgheh 创始人 Mohammad Ali Taheri，据报因“在世间传播腐败”的罪名而被判处死刑。在发布该判决时，Taheri 先生已经因与其和平活动有关的“亵渎[宗教]圣洁”罪而正在服5年徒刑。¹¹ Taheri 先生2010年因“危害国家安全”的指控而第一次被捕，据称被隔离监禁67天后释放。¹²

B. 不受酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的权利

18. 在本报告所述期间，发生了若干令人不安的体罚案件。2015年1月，一名被确认为“Hamid S.”的青年男子据报被手术摘除左眼和右耳，因为在2005年的一次袭击事件中，他用酸液袭击另一男子，导致受害人失去一只眼睛和一只耳朵。¹³

19. 据报，2015年3月一名男子也由于“报复法”或“血债血偿”处罚而被强迫失明，因为他在2009年向另一名男子投掷酸液。¹⁴ 正式报告还指出，2015年6月26日，当局在马什哈德中央监狱执行了两项涉及盗窃的截肢判决。¹⁵

20. 根据一个半官方的新闻媒体报道，在斋月的前15天，超过480人因未禁食而受到鞭笞。政府坚称，只有3人因未遵守斋戒的做法而受到这种处罚。

21. 当局声称，上述处罚不构成“酷刑”，而是一种对某些罪行的威慑及监禁的替代办法。联合国人权事务委员会长期以来视这些处罚与《公民权利和政治权利国际公约》第七条不符(见 A/67/327，第7段)。

C. 表达自由、结社与和平集会权

22. 伊朗伊斯兰共和国的一些法律和做法仍然损害表达自由、结社自由与和平集会的权利。人们仍然传递详细叙述因合法行使这些权利而被任意拘留的报道。截至2015年4月，据称至少有46名记者和社会媒体活动人士因从事和平活动而被拘留或判刑。¹⁶ 其中少数记者已被释放。¹⁷

¹¹ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16294&LangID=E。

¹² 见 www.iranhumanrights.org/2014/11/mohammad-ali-taheri/。

¹³ 见 <http://iranhr.net/2015/01/man-sentenced-to-lose-of-eye-and-ear-in-iran-doctors-deny-carrying-out-the-sentence/>和 <http://metro.co.uk/2015/03/06/surgeon-gouges-out-iranian-mans-eye-as-punishment-for-acid-attack-5092033/>。

¹⁴ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2015/03/iran-eye-for-an-eye-acid-retribution/。

¹⁵ 见 <http://iranhr.net/2015/06/iranian-authorities-amputate-hands-of-two-prisoners-in-mashhad-prison-during-ramadan/>。

¹⁶ 见：<http://en.rsf.org/iran-islamic-republic-urged-to-free-all-10-04-2015,47775.html>。

¹⁷ 见 <http://en.rsf.org/iran-press-freedom-violations-recounted-21-01-2015,47521.html>。

23. 在 2015 年上半年，记者、作家、社交媒体活动人士和人权维护者继续受到政府机构的审讯和逮捕，其中包括伊朗革命卫队(革命卫队)和网络警察单位。司法机构据报也继续对和平行使表达自由权利的个人控以“反国家的宣传”、“侮辱”政治或宗教人士和危害“国家安全”之类的罪行而重判刑期。

24. 2015 年 5 月，革命法院判处 Atena Faraghdani 超过 12 年监禁，罪名是“从事危害国家安全的集会和串通”、“反国家的宣传”及“侮辱最高领袖、总统、议员和革命卫队代表”。¹⁸ 指控她的证据据称包括为据报在 2009 年选举后的抗议活动期间于关押中被打死的前被拘留者的家属进行活动，以及她绘画的讽刺伊朗官员的漫画。2015 年 6 月 15 日，她的律师据称因在狱中同 Faraghdani 女士会面时与其握手而被逮捕。

25. 官员们在就本报告发表评论意见时补充说，Faraghdani 女士还被控以“保存淫秽光盘和在审讯中侮辱执法人员”的罪名，而且“应当指出，她的各种罪行与健康及合法的社会活动无关”。评论还指出，对 Faraghdani 女士的判刑需经复审，而她已被保释。然而，特别报告员指出，在起草本报告时，Faraghdani 女士仍在狱中。

26. 2015 年 5 月，儿童权利活动家 Atena Daemi 被判处 14 年徒刑。她被控以“从事危害国家安全的集会和串通”、“反国家的宣传”、“侮辱最高领袖和的圣灵”及“隐瞒[犯罪]证据”罪而受审判。在法院中对她提出的证据显然包括录在她私人电话中的笑话和抗议歌曲。据报，Daemi 女士被起诉是因为怀疑她不交出她拒绝揭发的同事的“脸书”密码。¹⁹ 对 Daemi 女士的判决可以上诉。

27. 今年 2 月，德黑兰检察官 Jafari Dolat Abadi 据说宣布了一项法外媒体禁令，禁止任何提及前总统穆罕默德·哈特米的做法。2015 年 2 月 16 日，司法部第一副部长确认了国家安全委员会的媒体禁令，即禁止出版关于哈特米先生在“领导煽动叛乱”(一些官员用以描述 2009 年选举后抗议活动的词语)中的所谓作用的文章和图片。司法部门下属《7 月新闻》的一名编辑据称在发表一封转递司法部长 Mostafa Pourmohamadi 在哈特米先生的母亲逝世后向其表示慰问的信后而被开除。一些官员、包括总统办公室的官员否认存在这样一项禁令。²⁰

28. 2009 年被政府关闭的拥有 4 000 名成员的劳工行会伊朗记者协会的重新开放据报受到限制。²¹ 伊朗伊斯兰共和国在其对本报告的评论中指出，本届政府已作出努力解决其与该协会的争端并推动其改组复原。据报，劳动部近几个月也试

¹⁸ 见 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16042&LangID=E。

¹⁹ 见 www.iranhumanrights.org/2015/05/atena-daemi-2/。

²⁰ 2015 年 6 月 13 日鲁哈尼总统的记者招待会。

²¹ 见 <https://cpj.org/2015/04/10-most-censored-countries.php>。

图关闭伊朗自由职业记者协会，尽管它没有为此获得法院命令。²² 政府在其关于本报告的评论意见中称，伊朗记者协会和伊朗自由职业记者协会是同一组织。

29. 2015年5月3日，电信和信息技术部启用了一部国家搜索引擎“Parsijoo”。这一关键词搜索程序据称为用户提供了由政府认可的排名网站而不是按对用户搜索的作用和(或)其受欢迎度排名的网站清单。2015年5月，当局还宣布将继续阻止登录“脸书”。²³

30. 政府还宣布启动了一项新的手机短信服务“Salam”。这一应用程序据称是推广国际网上应用程序和国家认可的技术服务以便监测用户内容的持续工作。²⁴ 伊朗伊斯兰共和国在其关于本报告的评论意见中，驳斥关于这一新的短信服务将使国家官员能够监测用户通信的指控。

31. 2014年3月至2015年3月间，在伊朗伊斯兰共和国发生了233次与劳工有关的抗议，其间至少有230名抗议者被捕。2015年4月16日和5月8日，数千名教师及其支持者聚集在全国各地的政府大楼前，要求加薪和释放被监禁的教师。²⁵ 伊朗伊斯兰共和国在其关于本报告的评论意见中指出，伊朗法律承认工会和平抗议的权利。

32. 2015年4月，就在国际劳动节庆祝活动之前，5名劳工权利倡导者即德黑兰及郊区公共汽车公司工会的 Ebrahim Madadi 和 Davood Razavi 以及 Mamoud Salehi、Osman Ismaili 和 Reza Amjadi 被逮捕。伊朗教师组织负责人 Amjadi 先生显然与先前公布的因其和平活动而判处的5年监禁有关。²⁶

33. 身为教师工会理事会成员的 Esmail Abdi 据报也是在2015年6月被捕，可能开始服满此前的10年刑期。2015年6月28日，工会协调整理事会成员 Farzad Moradinia 被判处两年徒刑。政府否认这些人是因为从事和平的争取劳工权利活动而被逮捕，并坚称他们是因为与“Komala 恐怖集团”的联系而被逮捕。它还指出，抗议和集会需事先得到政府当局的批准。

34. 儿童权利活动家 Saeed Shirzad 仍然在无正式指控或获得法律顾问的情况下被拘留。据报他拒绝在没有律师援助的情况下出庭。²⁷ 当局声称，Shirzad 先生被控“从事危害国家安全的集会和串通”和“扰乱公共和平”。劳工权利活动家

²² 2015年5月和6月提交给特别报告员的资料。

²³ 见 www.iranhumanrights.org/2015/05/new-search-engine/; www.iranhumanrights.org/2015/05/basij-messaging-app-viber/; www.iranhumanrights.org/2015/05/officials-re-affirm-facebook-blocked/。

²⁴ 见 www.iranhumanrights.org/2015/05/basij-messaging-app-viber/。

²⁵ 见 www.iranhumanrights.org/2015/05/workers-protest-hamedan/。

²⁶ 见 www.iranhumanrights.org/2015/04/international-workers-day/。

²⁷ 2015年7月提交给特别报告员办公室的信息。

Reza Shahabi、Sharokh Zamani、Rasoul Bodaghi、Mahmoud Bagheri 和 Behnam Ebrahimzadeh，以及另外几个人仍被监禁或继续服漫长的刑期，原因显然是他们从事和平活动。政府在对本报告的评论中指出，这些个人是因为“宣传反对伊朗伊斯兰共和国”、“扰乱公共和平”和“危害国家安全”等罪而服刑。2015年9月13日，据报 Zamani 先生因心脏病发作死在 Rajai Shahr 监狱中。²⁸

D. 公平审判权

1. 刑事诉讼法

35. 议会通过了对新的《刑事诉讼法》的若干修正案，于 2015 年 6 月 22 日生效。这些修正案似乎削弱或废除了 2014 年初审查该法律的结尾时通过的一些积极措施。²⁹ 其中包括将大大改善被控刑事罪者在其审判调查阶段获得法律顾问机会的规定。

36. 修正案将可判死刑的“国家安全”和死刑案件中获得律师帮助的时间限制为最长一周。特别报告员指出，妇女权利和劳工权利活动人士、记者、宗教少数群体和律师往往被控以危害国家安全罪，包括“宣传反对制度”罪。他还指出，报告其权利在拘留期间受到侵犯、包括因逼供而遭受酷刑的个人，往往声称这些暴行发生在其案件的侦查和预审阶段。政府在对本报告的评论中说，“关于司法程序中任何阶段的酷刑的指控都是意外的”，并指出“伊朗法律严格禁止使用逼供。”

37. 对新法律的其他修正案现在要求被控犯有危害国家安全、资本、政治和新闻罪以及被控犯有可判终身监禁罪者，从司法总监选定的官方律师群中选择其辩护律师。监护委员会于 2015 年 6 月 17 日核准了新的修正案。2015 年 7 月 6 日，据报伊朗律师协会呼吁司法总监、议会和总统重新考虑新的修正案。

2. 正式律师资格法案

38. 《正式律师资格法案》的设想是政府对伊朗律师协会的活动产生重大影响，目前正由议会审议(见 A/HRC/28/70，第 22 和 23 段)。人权维护者和律师继续质疑使这一相对独立的协会受到政府官员更严格监督的规定，这将“决定谁可以成为一名律师，如何惩戒他们，以及他们能否继续从业”。该法案据称处于最后批准阶段。³⁰

E. 参与公共事务权

39. 议会和专家会议的选举定于 2016 年 2 月 26 日举行。议会的候选人将竞争 290 个下院席位，³¹ 而专家会议的候选人将竞争 99 个席位。法律规定，已确认的宗

²⁸ 见 www.iranhumanrights.org/2015/09/shahrokh-zamani-death/。

²⁹ 见 www.amnesty.org/en/documents/mde13/1943/2015/en/。

³⁰ 见 www.iranhumanrights.org/2015/07/parliamentary-threaten-legal-profession/。

³¹ 伊斯兰议会选举法第二条。

教少数群体成员目前只准在议会中有 5 个席位：琐罗亚斯德教徒(1)、犹太人(1)、迦勒底人和亚述人(1)及亚美尼亚基督徒(2)。

40. 专家会议目前有 86 名当选专家，任期 8 年。³² 专家会议成员的受命选举或撤消最高领袖。³³ 只有那些独立判断(根据伊斯兰教法进行独立推理的能力)的程度可使其能够理解当代问题者，方可竞选专家会议成员。非穆斯林和妇女从未曾获准参加专家会议选举。³⁴

41. 监护委员会这一有 12 名成员的机构负责确保法律符合伊斯兰原则和《宪法》，并负责“监督”议会和专家会议的选举。³⁵ 由最高领导人选出的 6 名委员会成员“必须是伊斯兰法理专家”。³⁶ 经司法总监提名和议会核准的其他 6 名成员，必须是“伊斯兰法学家”，精通法律的各个领域。³⁷ 非穆斯林和妇女从未曾获准成为委员会的成员。

42. 在 2004 年议会选举之前，监护委员会否决了旨在限制其取消候选人资格的权力的立法。拟议的法案意在修正选举法，要求委员会恢复所有被取消资格的候选人，除非将其排除可以得到法律文献的支持。³⁸

43. 委员会继续行使广泛权力决定哪些候选人可列入选票，而选举人的选择显然只限于这些预先核准的候选人。政府在对本报告的评论中指出，资格审查过程“为各类人参加议会、资格审查过程和检查候选人的能力提供了机会，确保排除有犯罪记录的候选人”。

44. 委员会根据包括情报部、司法机构和警方等若干机构收集到的资料而取消候选人的资格。据报，这些机构审查所有候选人的记录，以确保它们达到选举法规定的主观的、往往是歧视性的标准。³⁹ 这包括议会选举法，其中规定候选人必须具备“远见、倾听和演讲”的能力。⁴⁰

45. 2015 年 3 月，德黑兰市议会盲人议员阿里·萨贝里提到选举两名残疾人进入德黑兰市议会，并表示希望消除残疾人参加议会选举的障碍。2015 年 4 月，议会

³² 专家会议选举法第五条。

³³ 《宪法》第 105、108、109 和 111 条。

³⁴ 伊斯兰议会选举法第二条和专家会议选举法第三条。

³⁵ 《宪法》第 99 条。

³⁶ 《宪法》第 91 条。

³⁷ 《宪法》第 91 条和第 157 条。

³⁸ 见 www.sptimes.com/2004/01/26/Worldandnation/Rebuff_by_hard_liners.shtml。

³⁹ 见 www.hrw.org/news/2012/03/01/iran-fair-vote-impossible。

⁴⁰ Art. 伊斯兰议会选举法第二十八条。

保护残疾人权利小组负责人 **Fatemeh Alia** 指出，一项修改选举法以让残疾人参与的提案尚未获得足够的支持。

46. 议会候选人还必须拥有“对伊斯兰教和神圣的伊朗伊斯兰共和国的信仰和实际承诺”，并必须表示“拥护《宪法》和伊斯兰法学家监护的进步条款”。⁴⁰ 获认可的宗教少数群体可免于对伊斯兰教的实际承诺。该法还禁止从属或支持被视为非法的党派、组织和团体的个人、包括隶属于非法的人权组织的个人寻求公职。曾被判定犯有危害伊朗伊斯兰共和国者、那些被判定犯叛教罪或被判处接受某些伊斯兰教法惩罚者，也禁止参加这些选举。

47. 参加选举资格审查标准违反《公民权利和政治权利国际公约》第二十五条规定，因此有必要承认和保护公民在不受“不合理的限制”情况下参与公共事务、选举、被选举和担任公职的权利。资格标准也违反了《残疾人权利公约》，其第二十九条 a 款(一)项保障残疾人“参选、在各级政府实际担任公职和履行一切公共职务”的权利。政府在对本报告的评论中，驳斥了关于选举的资格标准违反其国际法律义务的论点。

48. 一些立法者声称，议会候选人的筛选过程不透明并被政治化，从而限制了他们代表其选民的能力。2015 年 5 月，一位议员称，担心失去资格是议员中间缺乏应对软禁 2009 年总统选举候选人 **Mehdi Karoubi** 及 **MirHossein Mousavi** 与其妻子 **Zahra Rahnavard** 一事的政治意愿的主要原因，而联合国任意拘留问题工作组认为他们遭到了任意逮捕。政府在对本报告的评论中称，“议员们提出许多有争议的和重要的问题”，他们“享有表达意见和履行职责的法律豁免权”。

49. 2014 年 9 月，监护委员会发言人 **Nejatollah Ebrahimian** 认为，“人们在其个人和社会生活中的记录、行为和方式有时会使我们就其对伊斯兰教法和《宪法》的承诺及其他资格做出评论”，而且法律规定“被视为煽动者的个人”不符合担任公职的资格。**Ebrahimian** 先生后来认为，候选人只需完成 2015 年 1 月 1 日登记程序要求的适当申请。

1. 法律限制选举期间的表达自由

50. 伊朗伊斯兰共和国禁止公布不利于合格候选人的信息。根据《伊斯兰刑法》，“诽谤”或“侮辱”合格候选人者将被起诉。⁴¹ 候选人及其支持者不得批评其他候选人，只能讨论各自的资格或自己喜欢的候选人的能力。⁴²

51. 禁止包括以抗议方式妨害选举的行为，⁴³ 禁止发布意在鼓励抵制或减少选民参与程度的内容。⁴⁴ 发布和宣传“反革命和敌对势力观点”的⁴⁵ 诽谤或讽刺，或

⁴¹ 伊斯兰议会选举法第六十四条。

⁴² 同上,第六十五条。

⁴³ 同上,第六十六条。

在互联网上发布任何反对选举的侮辱性内容，均属违法。⁴⁶ 严禁使用女性形象作为竞选广告和/或在竞选广告中以不符合法律规定的伊斯兰价值方式描绘女性。⁴⁷

2. 关于党派集团的组建和活动法案

52. 2015 年 4 月，据报议会恢复审议一项法案；据称该法案禁止一系列个人组建政党、和/或加入政党。这其中包括数百名律师、记者、人权活动家，他们似乎都因合法行使上述权利而遭起诉(见 [A/HRC/28/70](#)，第 41 至 45 段)。

53. 该法案还将要求个人申请许可，才能组建政党和开展党的活动。申请者必须明确表示忠于《宪法》和伊斯兰法学家的监护原则。2015 年 6 月，监护委员会在对法案的评论意见中表示，政党的世界观、知识和思想基础不能违背伊斯兰教义。委员会还宣布，法案中限制合法解散政党的成员参加其他政党的规定是违宪的。

54. 2011 年，联合国人权事务委员会表示关注法院命令解散两个支持改革的政党：伊朗伊斯兰参与阵线(也称为 *hezb-e mosharekat*)和伊斯兰革命圣战者(见 [CCPR/C/IRN/CO/3](#)，第 29 段)。这两个政党的法律地位至今仍然不大清楚。政府在其对本报告的意见中认为，当局解散这两个政党的部分原因是，其领导人和成员参与了 2009 年选举后的抗议活动。政府还指出，当局解散这两个政党的决定均为最后决定，“主管法院已经给予审核”。

3. 女性参与选举

55. 2014 年，世界经济论坛评估，伊朗伊斯兰共和国在妇女政治赋权方面位列 142 个国家中第 135 名。⁴⁸ 虽然选入城市和村议会的妇女人数从 2006 年的 1 491 人增加到 2013 年的 6 092 人，但过去十年角逐议会选举的女性候选人人数却逐渐减少。2003 年，823 名女性候选人登记参加竞选，2007 年 85 人登记，2013 年 249 人登记。目前，女议员只占议会席位的 3%，占全国城市和乡村议会的 3.4%。⁴⁹

56. 政府在对本报告的评论意见中指出，“不限制妇女作为选民或候选人参选，”鲁哈尼总统的政府提出几项政策提议，让更多妇女参与公共部门。特别报告员欢迎政府考虑开展方案，鼓励妇女参与选举。

⁴⁴ 确定刑事犯罪工作组，2009 年《计算机犯罪法》，第 21 条，第 H 1 款。

⁴⁵ 同上，第 H 3 款。

⁴⁶ 同上，第 H 4 款。

⁴⁷ 同上，第 H 10 款。

⁴⁸ 见世界经济论坛 2014 年《全球性别差距报告》：<http://reports.weforum.org/global-gender-gap-report-2014/>。

⁴⁹ 20 *20, Women's achievement in the Islamic Republic of Iran, the Vice-presidency for Women and Family Affairs。

三. 妇女权利

A. 参与经济

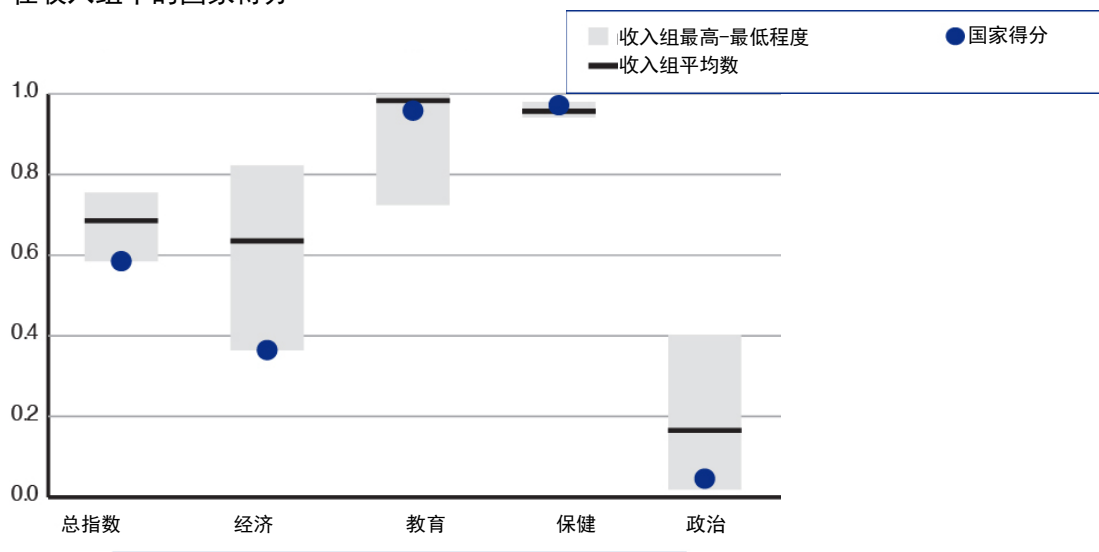
57. 2014 年普遍定期审议结束时, 伊朗伊斯兰共和国完全或部分接受有关妇女权利的 57 项建议中的 37 项。建议中敦促政府重新考虑伊斯兰刑法中歧视妇女的规定, 并把家庭暴力、包括婚内强奸定为犯罪, 但被拒绝。

58. 在公民、政治、社会和经济权利问题中基于性别的歧视, 仍然使伊朗伊斯兰共和国在妇女教育和保健上取得的显著进展黯然失色。在妇女全面平等方面, 该国在 142 个国家中仍然处于最低的 5 个百分点。⁴⁸

59. 在世界经济论坛编制的表格上, 伊朗伊斯兰共和国妇女在经济参与和政治权能方面, 排在同等收入国之列的底部。在对本报告的意见中, 政府指出, 在教育方面, 基于性别的配额不应被视为限制, 这样的配额也适用于男生。它还指出, 近些年来, 妇女经济参与率有所提高, 鲁哈尼总统政府提出了在经济上赋予妇女更多权力的政策。

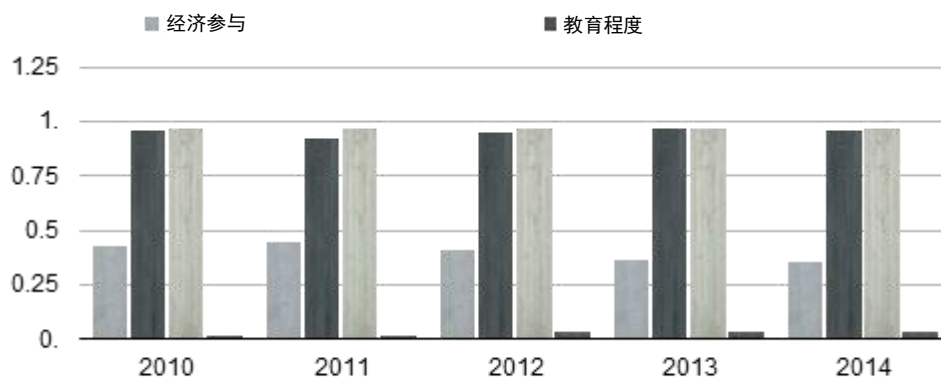
图二

在收入组中的国家得分



来源: 世界经济论坛 2014 年《性别差距报告》。

图三
2010-2014 年经济参与和教育程度

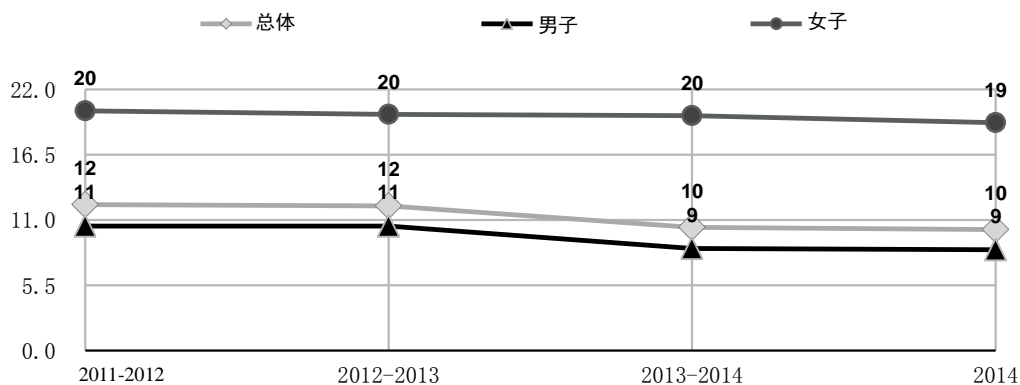


注：高等教育仍存在基于性别的限制，经济参与相对无改进且政治赋权仍极低。

60. 男女参与就业市场的重大差异也持续存在。2015 年 4 月 11 日，劳工部长 Ali • Rabiee 指出，在伊朗伊斯兰共和国，女性失业率是男性的两倍，妇女各处迁移，寻找季节性和服务行业就业。在对本报告的意见中，政府指出，女性高失业率反映了更广泛的全球趋势、制裁的影响以及伊朗的宗教、社会和文化态度。

图四
2010-2014 年不同性别的失业率

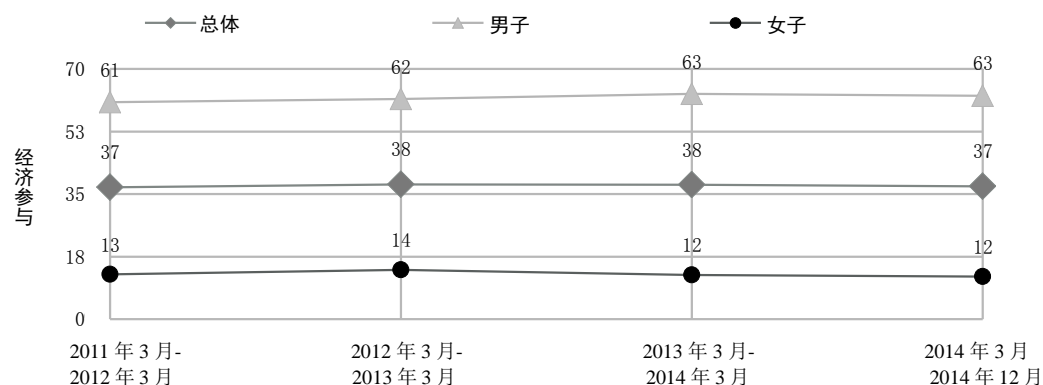
(百分比)



61. 2015 年 4 月 11 日，负责妇女和家庭事务副总统 Shahindokht Mowlaverdi 特别指出，2015 年伊朗伊斯兰共和国招聘公共部门就业综合考试中歧视妇女。她表示，考生参加考试，竞争政府各机构 2 416 个职位，包括经济事务部、行政司法法院。Mowlaverdi 女士宣布，2 400 个职位留给男子，只有 16 个职位专留给女子。

图五
不同性别参与经济的情况，2011年3月-2014年12月

(百分比)



B. “保护扬善抑恶者计划”

62. 2015年4月22日，议会通过了“保护扬善抑恶者计划”，此前，监护委员会拒绝了前两次草案。这项法律是议会于2014年6月22日首次提出，鼓励伊朗公民执行法律，禁止任何根据伊斯兰教法被认为是恶行的行为(第1条)。这包括伊朗所有妇女均得严格盖头(女性服饰)。

63. 该国人权捍卫者同鲁哈尼总统政府一道对法案的通过表示关切，称该法案授权给了“非官方和不负责的势力”，可能会破坏该国的人权。⁵⁰ 2014年10月19日，内政部长宣布，向议会发送了一封信，要求议会各委员会在提交之前，重新审议该法案。负责议会事务副总统马吉德·安萨里先生也批评该法案设立一个不受政府监督的办公室。在对本报告的意见中，政府指出，扬善抑恶原则纳入了《伊朗宪法》第8条，培训志愿者与“官方力量”一起努力，将使当局“更迅速地履行法律义务。”

C. 平等进入公共场所：体育场馆

64. 2015年6月1日，负责妇女和家庭事务副总统 Mowlaverdi 女士宣布，鲁哈尼总统政府签署一项命令，允许妇女进入排球场观看国家男队在德黑兰2015年世界男排联赛期间的比赛。但内政部长 Abdolreza Rahmani Fazli 坚持认为，“关于女性进入体育场馆的问题，没有新的决定。”这一宣布之后，据报道，一个称为“Ansar-e Hezbollah”的团体散发手写传单，要求人们在体育场门前聚集，抵制“不正派的淫荡女人”，“不要让体育当局纵容恶行”。政府认为，这样的示威活

⁵⁰ 见 www.iranhumanrights.org/2015/05/lawyer-plan-to-promote-virtue/。

动是非法的，并呼吁司法机构和相关部门采取行动。⁵¹ 随后，女性遭到阻止，无法观看国家队 2015 年 6 月 19 日和 21 日在德黑兰阿萨迪体育场的世界联赛比赛。在对本报告的意见中，政府列举了联合国的研究，据称研究中的统计数据显示，“体育场馆是有风险的地方，很可能发生暴力侵害妇女的事件。”

D. “缩短情况特殊妇女的工时”

65. 反对议会正审议的旨在影响妇女工时的立法草案的人们，可能给妇女参加劳动大军造成意外的障碍。该法案将把妇女每周工作时间从 44 小时减至 36 小时，而不降低其薪酬总数。法案将主要影响由女性当家的家庭的妇女、有七岁以下子女的妇女、以及子女或配偶残疾或患有慢性病或疑难病症的妇女。

66. 2014 年 7 月 15 日，负责妇女和家庭事务副总统 Mowlaverdi 女士宣布，她的办公室尝试拟就关于相同情况男子的文字草稿，但被议会否决。法案的反对者警告说，若不向雇主提供免税奖励，法案将威胁妇女的就业保障。⁵² 特别报告员注意到，在没有影响招聘过程的反歧视法律的情况下，法案中看似慷慨的奖励可能进一步促使雇主不雇用工时缩短、但薪水不变的妇女。他还表示了关注，即法案将助长伊朗伊斯兰共和国已经很高的女性失业率，特别是女户主家庭的失业率，据报道，这一失业率已增至 82%。

E. 暴力侵害妇女

67. 特别报告员注意到出现了若干初步进展，防止某种形式的暴力侵害妇女行为并支助家庭暴力受害者。2015 年 2 月，国家福利组织社会事务代表宣布，全国设立了 18 个安全之家，为弱势妇女提供服务。2015 年 6 月 22 日，负责妇女和家庭事务副总统宣布，已向政府提交了一项法律草案，力求加重处罚硫酸袭击实施者。尽管出现这些态势发展，民法典仍然规定因家庭暴力而要求离婚的妇女需要证明自己遭受的虐待属无法忍受的性质(osr va haraj)。在对本报告的意见中，政府指出，osr va haraj 原则，或“苦痛和局限”，并不意味着女性需要证明自己遭受了“严重暴力事件。”

68. 伊朗法律规定，残割女性生殖器官行为属刑事犯罪，并向妇女提供一定程度的保护；但这些规定似乎执行不力。据报道，该国某些地区有残割女性生殖器的习俗，似乎主要影响 10 岁以下女童。⁵³ 虽然对这种习俗的规模没有正式统计数据，但据报道，在霍尔木兹甘、克尔曼沙阿、库尔德斯坦和西阿塞拜疆各省都很

⁵¹ 政府发言人 Nobakht 先生的声明，2015 年 6 月 8 日。

⁵² 与劳工部长顾问 Moslem Khani 先生的访谈。

⁵³ Südwind, “Violations of girl’s rights, child marriage and FGM in Iran”, 2014 年。见 www.stopfgmmideast.org/wp-content/uploads/2014/07/Iran-FGM-Child-Marriage-2014.pdf。

盛行。⁵⁴ 2015 年公布的报告显示，在南方霍尔木兹省及其附近岛屿，60% 的女性有此经历。据报道，在西阿塞拜疆、库尔德斯坦和克尔曼沙汗省，约 18% 女性经历过割礼。⁵⁵ 在对本报告的意见中，政府说明其与民间社会一道努力，提高认识，但质疑本报告中信息是否属实。没有提供补充或与之相反的细节。

F. 起诉活动家

69. 2015 年 6 月 16 日，女权活动家、Melli Mazhabi 活动家理事会成员 Minoo Mortazi Langeroudi 被德黑兰革命法院第 15 分厅判处 6 年徒刑，罪名是从事建立组织的“反国家宣传”和“破坏国家安全的集会和共谋”。Melli Mazhabi 活动家理事会代表了一些政治活动家、作家和知识分子。近些年，革命法院对与这一组织有联系的理事会成员判处了有期徒刑。在对本报告的意见中，政府指出，她的案件可以上诉。

70. 2015 年 5 月，人权捍卫者中心前副主任、废除死刑团体“一步步废除死刑”创始人之一 Narges Mohammadi 被安全部队逮捕，移送到 Evin 监狱，在此服满 2012 年判处他的 6 年徒刑的剩余刑期。Mohammadi 女士在 2012 年被指控“从事破坏国家安全的集会和共谋”、“参加人权捍卫者中心”和“反国家宣传”。⁵⁶

71. 2013 年 4 月，Mohammadi 女士因病从监狱释放。据称，2015 年 5 月 3 日，又对她提出新的指控，包括“反国家宣传”、“破坏国家安全的集会和共谋”和“成立扰乱治安的非法组织‘一步步废除死刑’”。⁵⁷ 在对本报告的意见中，政府驳斥了关于司法部门对 Mohammadi 女士控以新罪名的指控，认为她是在之前判决的六年徒刑内服刑。

四. 少数族裔

A. 以母语接受教育权利

72. 2013 年，经济、社会、文化权利委员会在其对伊朗伊斯兰共和国的审查结果(E/C.12/IRN/CO/2)中表示，关切严重限制以少数族裔母语提供教育的情况。委员会还关切地表示，少数族裔“未充分享受参与文化生活的权利，包括由此关闭少数族裔语文出版物和报纸”(同上，第 30 段)。在对本报告的意见中，政府表示，“有没有限制或阻碍”少数族裔以母语教学。

⁵⁴ 奥地利红十字会，奥地利国籍和庇护研究与文献中心，伊朗文件汇编，2013 年 9 月，见 www.refworld.org/pdfid/522ec5aa4.pdf；另见“妇女卫生保健”Related Factors of Female Genital Mutilation in Ravansar (Iran), 2012 年，见 www.omicsgroup.org/journals/2167-0420/2167-0420-1-108.pdf。

⁵⁵ Ahmady Kameel, “伊朗残割女性生殖器官综合研究”，2015 年；另见“终止中东残割女性生殖器官”，Iran’s country profile，见 www.stopfgmmideast.org/countries/iran/。

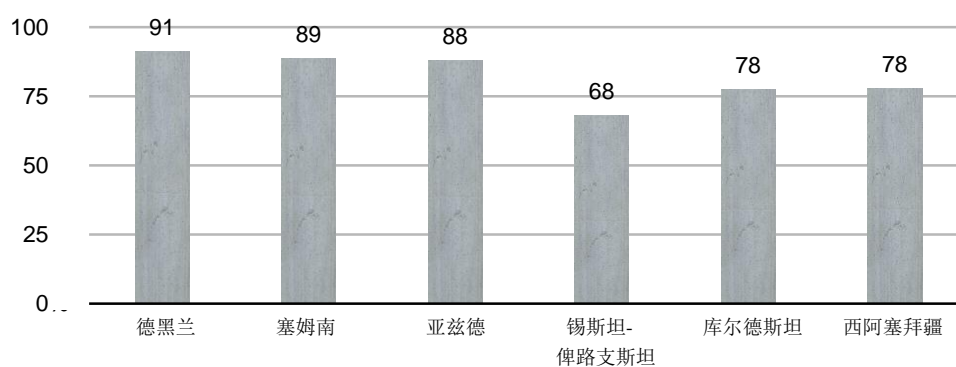
⁵⁶ 见 www.iranhumanrights.org/2015/05/narges-mohammadi-5/。

⁵⁷ 见 www.iranhumanrights.org/2015/05/narges-mohammad-arrested-at-home/。

73. 研究人员报告了在伊朗伊斯兰共和国中母语非波斯语的双语学生的学习成绩和在校率。2011年12月，伊斯兰议会研究中心发表了一份71页的报告，题为“全国教育普及和扫盲审查”。报告表示，主要为波斯人口的地区，如德黑兰、塞姆南和亚兹德，识字率最高；但主要为少数族裔聚集地区的识字率最低，包括锡斯坦和俾路支省、库尔德斯坦、西阿塞拜疆和北呼罗珊各省。一半以上的文盲年纪在五十岁或以上。

图六
伊朗伊斯兰共和国不同地区识字率

(百分比)



74. 报告认为贫穷、歧视、女孩早婚以及以少数族裔为主的地区缺乏义务基础教育的原因是文盲率较高。报告认为，加强各部委和政府各部门的合作，按照国家《第四个发展计划》落实学童义务教育方案，可以有效消除这些地区的文盲现象。在对本报告的意见中，政府不同意关于文盲的数据实效，指出伊朗老年人文盲较多是“前政权政策”所致。

75. 2013年12月，教育部公布了鲁哈尼政府执政100天报告。报告指出缺少24000名小学教师，并表示在减少少数族裔学生受教育的障碍方面，5岁以下学生双语教育服务减少了或终止了，“尽管其在贫困地区十分重要”。在对本报告的意见中，政府指出，已经“拨出新预算款并聘用合格人员”，以缩小教育方面的差距。特别报告员请该国政府就采取的步骤提供详细信息。

76. 伊朗伊斯兰共和国人权活动家继续倡导使用本族语言、特别是在教育中使用的权利。2014年6月，据报道，库尔德族活动家收集了10000多名伊朗库尔德族公民签名的请愿书，呼吁鲁哈尼总统落实竞选承诺，推进母语教育。

77. 2015年2月，启用了中学库尔德语正式课本。据报道，在库尔德斯坦省中学网站上，课本可以免费下载。库尔德斯坦省萨南达季的伊斯兰阿萨德大学据称也

给库尔德语课程规定了两个学分；而库尔德斯坦大学据称将从 2015 年 10 月起，接受选修库尔德语文和文学研究学士学位的学生。

78. 特别报告员在 2013 年 3 月的报告(A/HRC/22/56)中报告，出版俾路支语文出版物的申请一直遭到系统的拒绝。2015 年 2 月，据报道，新闻监督委员会回绝了三份俾路支文-波斯文双语出版物的许可申请。⁵⁸ 据报道，文化活动家、退休教师、Zehdan 市议会前议长 Parviz Bahadorzahi 也无法获得出版双语期刊的许可。⁵⁸ 在对本报告的意见中，政府证实，Bahadorzahi 先生申请出版许可被拒，但表示其申请了新的许可，目前正在审核。

B. 表达自由、结社自由、和平集会自由

79. 2015 年 3 月，据称 1 800 多名阿塞拜疆裔学生签署了一份请愿书，呼吁鲁哈尼总统落实宪法中规定不受歧视保障的条款。据称，安全官员因运动参与者 Atabak Sepehri 收集签名而将其逮捕，大学官员没收了请愿书。请愿书的签署者呼吁政府各部门和相关组织共同为实现族裔权利采取措施。政府在对本报告的评论意见中坚持认为，当局逮捕 Sepehri 先生是因为他“从事煽动极端仇恨的宣传”，但他后来获释，指控被撤销。

80. 据称，在 2015 年 3 月水果商 Younes Asakereh 自焚事件后，在阿拉伯人占多数的胡齐斯坦省发生了抗议，少数族裔人士因此被逮捕。据称，Asakereh 先生这样做是为了反抗当局拆除和摧毁其水果摊位的决定，他受到的致命伤害没有得到充分的紧急治疗。据报，Asakereh 的家人不得接近他的遗体，官员们还在 Asakereh 下葬之前拘留了他的父亲和兄弟。政府在对本报告的意见中写道，当局调查了 Asakereh 先生死亡时的情形，认定官员们没有过错。他们还指出，Asakereh 先生“得到了适当治疗”。

81. 2015 年 4 月，来自 Ahwaz 的阿拉伯人 Ahmad Hazbawi 据称因他公布一段录像而被捕，录像显示他在 Ahwaz 附近 Chanan Qalaat 村的一场婚礼上以阿拉伯文为兴致高昂的观众演唱歌曲，其中赞扬了沙特阿拉伯在也门的军事行动。据报，他的妻子在向情报部征询信息后也被拘留了数小时。⁵⁹ 据称，当局允许 Hazbawi 先生在被捕后获得每周探视权。⁶⁰ 政府在对本报告的评论意见中指出，当局已指控 Hazbawi 先生“煽动暴力和支持地区战争并鼓励……族裔冲突”。政府还称，Hazbawi 先生仅因其行为被罚款，现已出狱。

⁵⁸ <https://hra-news.org/fa/ethnic-minorities/b-526>。

⁵⁹ 见 <http://www.hrw.org/news/2015/04/29/iran-sweeping-arrests-ahwazi-arab-activists>。

⁶⁰ 2015 年 6 月提交给特别报告员办公室的资料。

82. 2015年5月7日，在库尔德人居住的西阿塞拜疆省城市马哈巴德，库尔德女子 Farinaz Khosravani 据称从酒店四楼“坠亡”，人们在她死后举行了抗议。据报，有报道称某官员曾威胁要强奸 Khosravani 女士，这一说法被省级官员否认，而抗议是为了呼吁当局立即对围绕其死亡的可疑情况展开调查。⁶¹

83. 据称，当局确认有 25 人在冲突中受伤，其中包括 7 名警察，据说开始时基本为和平抗议，后爆发冲突。⁶² 一些库尔德人权活动家认为，暴力行为是在当局试图驱散抗议者和逮捕积极参与者后爆发的，包括投掷石块和洗劫旅馆。据报，当局使用“警棍和催泪瓦斯，并可能使用了实弹来驱散人群”。据说，一些伤者因担心被逮捕而拒绝治疗。⁶² 据报，Akam Talaj 在 2015 年 6 月 29 日死于枪伤。⁶³

84. 据称，情报部在 Mahabad 的办公室召见 Khosravani 女士的父母，警告他们不要接受采访。⁶⁴ 政府在对本报告的评论意见中指出，警方逮捕了 62 人，原因是他们参与暴力抗议；大多数被捕者后被保释。当局还指出，14 名示威者和 53 名警察因抗议活动受伤，而且“毫无疑问……[Talaj 先生]是被歹徒和骚乱者击中的”。

五. 宗教少数群体

85. 关于对待宗教少数群体情况的 2010 年普遍定期审查在结论中提出了 20 条建议，政府接受了其中的 10 条，大部分显然尚未执行。2015 年 3 月关于宗教自由的普遍定期审查提出了 36 条建议，政府接受了其中的 8 条(见 A/HRC/28/12/Add.1)。

86. 《伊朗宪法》正式承认什叶派以外的各伊斯兰法学学派，并承认琐罗亚斯德教、犹太教、基督教为少数宗教。根据法律，这些宗教信仰者可以自由开展其宗教仪式和典礼，按照其信仰的教义来处理个人事务和开展宗教教育。但报告表明，这些教派的成员，特别是穆斯林背景的少数派基督教成员，仍然面临十分严格的限制。巴哈教等未获承认的宗教信仰者面临严重的限制和歧视，据报因和平表达其宗教信仰而被迫害。

A. 巴哈教派的状况

87. 截至 2015 年 6 月，在部分刑满人员据报被释放后，至少有 74 名巴哈教徒仍被羁押。Ramin Zibaie、Farhad Sedghi、Noushin Khadem 和 Mahmoud Badavam 在

⁶¹ 2015 年 5 月提交给特别报告员办公室的访谈资料：<https://www.amnesty.org/en/articles/news/2015/05/iran-police-must-exercise-restraint-amid-kurdish-protests/>。

⁶² <https://www.amnesty.org/en/articles/news/2015/05/iran-police-must-exercise-restraint-amid-kurdish-protests/>。

⁶³ 2015 年 5 月提交给特别报告员办公室的访谈资料：<http://kurdistanhumanrights.org/latest-on-kurdish-protests-governments-heavy-handed-crackdown-on-protesters/>。

⁶⁴ 2015 年 5 月提交给特别报告员办公室的访谈资料。

2011 年因与巴哈教高等教育学院的关联而被起诉，⁶⁵ 他们在服刑四年后，于 2015 年 5 月获释。⁶⁶

88. 17 名巴哈族成员被判处 4 年或 5 年监禁，罪名是“参与巴哈教异端教派，目的是采取威胁国家安全的行动”及“与巴哈教高等教育学院合作”，这些成员仍被监禁。⁶⁶ 政府在对本报告的评论意见中指出，巴哈教高等教育学院为“非法设立”，在“教育活动的幌子下运作，[但]是在[推动]一个非法邪教的政治和经济目标”。

89. 据称，当局继续传唤、审问和逮捕巴哈教徒，并关闭该信仰信徒的企业。特别报告员还继续收到有关巴哈教文化遗址和社区成员财产被破坏的报告。其中，显然包括 4 月 22 日拆毁被监禁的巴哈教社区领袖 Jamaloddin Khanjani 的住所。据称，在 Khanjani 先生被捕以来，官员们一再对其财产的契约和建造提出指控，对其家人威胁要摧毁其祖居并限制他们的农田。据报，Khanjani 先生的家人从情报部收到了 48 小时拆除通知，但从德黑兰法院得到了要求停止拆除的命令。尽管如此，当局仍然将其房产夷为平地。⁶⁷ 政府在对本报告的评论意见中称，“[对 Khanjani 先生]采取的措施与其个人信仰毫不相干”，而是因为无适当的建筑许可。

B. 基督教徒状况

90. 据称，基督教徒因参与非正规家庭教会而继续受到起诉。2014 年 12 月，德黑兰沙赫拉拉亚叙人五旬节教会前负责人 Victor Ben-Tamarz 牧师在家中举行耶稣受难仪式时被捕，后于 2015 年 3 月 1 日被保释，等待审判。2015 年 4 月 15 日，Shahin Shahr 革命法院维持了对 13 名皈依基督教者一年徒刑、两年期旅行禁令的判决，他们 2013 年 2 月 2 日在一个家庭教会中逮捕，罪名是“从事反国家宣传”、“倡导基督教福音教会”和“建立家庭教会”。⁶⁸ 政府在对本报告的评论意见中认为，“没有必要建立新的教堂”，因为“现有教堂能满足宗教少数群体的宗教需求”，并指出“家庭教会活动被视为非法”。

C. Nematollahi Gonabadi (苏菲派苦行僧) 教派

91. 据人权团体指出，当局据报关闭了 Reza 护理院，这是一处私营保健设施，属于 Nematollahi Gonabadi(苏菲派苦行僧)教派成员 Ali Akbar Bonakdari，而关闭原因涉及该人的宗教信仰。2015 年 6 月 7 日，Golpaygan 刑事法庭 101 分庭判处 Nematollahi Gonabadi 苦行僧教派的另一名成员 Abbas Salehian 74 下鞭刑，罪名是“犯有倡导 Gonadi 苦行僧信仰的非法行为”。政府在对本报告的评论中反对

⁶⁵ 巴哈教高等教育学院是一个非正式举措，目标是为伊朗伊斯兰共和国被剥夺接受高等教育权利的巴哈教年轻人提供大学学习机会。

⁶⁶ 见 <http://news.bahai.org/story/1052>。

⁶⁷ 见 www.iranhumanrights.org/2015/04/police-demolish-imprisoned-bahai-home/。

⁶⁸ 见 <http://articleeighteen.com/fa/news/13-christians-sentenced-to-prison-isfahan/>。

Reza 疗养院因其所有人信仰而被关闭的说法，称关闭设施是因为缺乏经营该中心的适当执照。政府还说，对 Salehian 先生的鞭刑尚未执行。特别报告员呼吁政府取消对 Salehian 先生的鞭刑。

六. 结论和建议

92. 特别报告员对据报发生在伊朗伊斯兰共和国的处决人数感到震惊。他认识到，作为毒品走私的主要转运点，伊朗伊斯兰共和国和该区域的其他国家面临着恶劣条件，他确认，这些问题对安全、健康和发展造成了重大损害。

93. 然而，经济及社会理事会第 1984/50 号决议核准的保护死刑犯权利的保障措施，将死刑的范围限制为“具有致命或其他极端严重后果的蓄意犯罪”，国际人权机制将“最严重罪行”的解释缩小为指“可证明蓄意杀害、导致生命损失的案件”。

94. 鉴于麻醉品不断涌入，国内麻醉品滥用的情况增加，死刑的使用对尊重和保护国内人民的生命权产生残酷影响，特别报告员敦促当局考虑有关伊朗伊斯兰共和国药物滥用和犯罪根源的看法，考虑有关提案，其中敦促该国重新审视其药物政策的威慑力和人权影响。

95. 特别报告员呼吁当局暂停对所有不被国际法视为“最严重”的罪行使用死刑，并考虑按照伊朗伊斯兰共和国签署的国际人权公约，与国际和国家利益攸关方合作修订有关法律。这一举措会对该国死刑使用情况产生重大影响。

96. 特别报告员仍然对正在开展的一些活动表示关切，这些活动有损尊重表达自由、结社自由、和平集会和获取信息自由的国际人权义务。限制表达自由严重破坏人权，不符合政府根据《公民权利和政治权利国际公约》承担的义务。特别报告员敦促当局确保民众得到保护，使公民、候选人和当选代表之间能就公共和政治问题自由交流信息和思想，不受阻碍，这对保护其他权利至关重要。

97. 联合国人权事务委员会称，“有资格参选的人员不应被不合理或歧视性要求排除在外，如教育状况、居住地或出身，或以政治派别为由将其排除在外。”⁶⁹ 特别报告员仍感到关切的是，现行法律和法律草案似乎以性别、宗教、政治派别、见解和社会或个人背景为基础，不合理地将个人排除在竞选公职之外。特别报告员鼓励该国当局重新考虑有关规约，其中对所有伊朗公民行使受到《公约》第二十五条保护的权力规定不合理的条件。

98. 特别报告员欢迎近期为解决暴力侵害妇女问题、教育和经济参与不平等问题所作的努力。他鼓励伊朗政府修订继续损害妇女充分享有以下权利的法律：公民、政治、社会和经济权利，包括家庭法中规定的权利、平等获得教育和工作机会的

⁶⁹ 第 25 号一般性意见，第 15 段(见 CCPR/C/21/Rev.1/Add.7)。

权利。目前正在审议的立法草案似乎侵犯了上述权利，这引起了严重关切，应得到重新审议。

99. 对伊朗伊斯兰共和国宗教少数群体权利的限制仍令人深感关切。被承认和不被承认的宗教信徒继续报告因做礼拜和参加宗教群体事务而被逮捕和起诉的情况，包括因为在私下举行的活动被逮捕和起诉。采取措施将宗教少数群体排除在法律对公民、政治、社会和经济权利的保护之外，或对宗教信仰行为和表现方式实行特别限制的做法，继续违反伊朗伊斯兰共和国在《公约》下的义务，应当得到解决。

100. 少数族裔社区的成员报告称，他们因参与促进社会、经济、文化和语言权利的受保护活动而被任意逮捕、拘留和起诉，特别报告员仍对此深感不安。受访者继续报告，他们在被逮捕时受到虐待，在审讯期间遭到酷刑，受制于不公正的审判标准。特别报告员敦促当局认识到，在一个多元社会中，所有公民的对话和包容性参与能够为消除贫穷和实现发展的长期举措奠定基础，还有助于加强对该国中所有少数民族权利的保护。他还鼓励当局确保该国最弱势群体成员的权利得到保护和尊重。

101. 特别报告员仍然对该国的司法制度感到关切。特别报告员特别感到关切的是，已经被批准的 2014 年《刑事诉讼法》最近得到修订，似乎限制了被拘留者在案件调查阶段接触自己选择的律师的权利。特别报告员鼓励官员们重新考虑这些会损害最初所作的积极努力的修正案，以帮助被拘留的嫌疑人在案件调查阶段获得法律顾问。

102. 特别报告员继续鼓励该国政府加强与联合国人权机制的接触，包括扩大其授权任务，以建立有意义的对话与合作，促进实现鲁哈尼总统的政府的承诺，成功推进普遍定期审查中的建议，而这些建议在 2015 年得到了政府的支持。