



第七十届会议

临时议程* 项目 28(b)

社会发展：包括有关世界社会状况和有关
青年、老龄、残疾人和家庭的问题

促进有效、有条理和可持续的青年参与

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 68/130 号决议提交。报告根据会员国、联合国实体和民间社会青年组织的投入，提出了最近有关各级制定和实施青年政策和方案的倡议和活动的汇编。

* A/70/150。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 青年政策和方案的制定	3
三. 教育	6
四. 就业	7
五. 健康	10
六. 暴力和冲突	12
七. 歧视与性别平等	13
八. 参与	15
九. 代际关系	18
十. 建议	19

一. 引言

1. 2013年12月18日，大会通过了第68/130号决议“青年政策和方案”，并在决议中要求秘书长向大会第七十届会议提交一份报告，说明本决议的执行情况，“包括促进青年有效、有条理和可持续参与制订、实施和评估联合国青年政策、方案和举措的各种途径，该报告应与会员国以及相关专门机构、基金和方案及区域委员会协商编写，同时考虑到联合国系统已开展的工作，此外，也鼓励秘书处酌情与青年主导的组织和关注青年的组织进行协商。”除此要求外，秘书处进一步与相关实体进行了协商，并取得19个会员国、¹ 18个联合国实体² 和4个青年领导的组织³ 的回复。

2. 报告第二节强调了制定青年政策和方案的活动以及为对其进行监测和评估所做努力。本节概述了为促进青年参与所做努力和设立的机制，包括青年参与设计、执行和评估联合国青年政策、方案和倡议，青年和青年领导的组织参与决策，以及让青年加入国家代表团。第三节至第九节介绍了为改善青年处境在以下领域开展的活动和举措：教育、就业、健康、暴力和冲突、歧视与性别平等、青年参与、代际关系。

3. 第十节说明了会员国、联合国实体和各青年组织就如何更有效地应对阻碍青年发展和参与的挑战、包括通过加强努力确保有效和有意义的青年参与提出的建议。

二. 青年政策和方案的制定

4. 近年来，会员国和联合国实体加大了制定、实施和评估整体青年政策和方案的努力。尤其是会员国将注重教育和就业作为发展青年及与青年有关的政策的核心。确保对青年政策的监测和评估也反映出联合国为《世界青年行动纲领》制定一套优先领域拟议指标(E/CN.5/2013/8)以支持其实施工作。本节概述了会员国、

¹ 阿塞拜疆、巴林、布基纳法索、柬埔寨、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、斐济、芬兰、洪都拉斯、意大利、马拉维、墨西哥、巴拉圭、秘鲁、新加坡、瑞士、多哥和美利坚合众国。

² 联合国不同文明联盟、秘书处经济和社会事务部、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际劳工组织(劳工组织)、国际电信联盟(国际电联)、秘书长青年问题特使办事处、负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室、联合国资本发展基金(资发基金)、联合国开发计划署(开发署)、联合国环境规划署(环境署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国人口基金(人口基金)、联合国建设和平支助办事处和联合国志愿人员(志愿人员)。

³ 欧洲青年论坛、青年组织国际协调会议、面向青少年的主要团体和世界基督教青年会联盟。

联合国和青年民间社会在地方、国家、区域和国际各级为确保制定、执行、监测和评估青年政策所做的努力。

5. 制定全面和综合的青年政策是会员国的一个优先事项，这使得会员国能够有针对性地解决青年的具体需要和挑战，同时确保年轻人参与制定、执行和审查这些政策。许多会员国已经制定了或正在制定一个具体的《国家青年政策》(安哥拉、阿塞拜疆、柬埔寨、哥伦比亚、芬兰、马达加斯加、马拉维、秘鲁、斯威士兰、多哥、乌干达、赞比亚、津巴布韦)。在尚未制定《国家青年政策》的情况下，会员国在地方、联邦和国家各级按部门制定了与青年有关的政策，并(或)确保将青年优先事项纳入其他政策框架(中国、哥伦比亚、刚果民主共和国、意大利、美利坚合众国)。

6. 报告全文强调，许多青年政策通过国家、区域和全球办事处为各国政府制定和修订国家青年政策提供了技术援助和支持，包括在解决青年失业和就业不足问题的政策上的技术援助和支持，因此青年政策仍然是联合国各实体的优先事项。此外，《联合国全系统青年行动计划》(《全系统青年行动计划》)的制定和实施使青年迅速获得了关注。2014年，联合国就《全系统青年行动计划》的制定工作提出了第一份报告，⁴ 在2014年全年和2015年，各方在国家、区域和国际各级开展了支持执行该行动计划的活动。确保监测和评估《全系统青年行动计划》的努力正由担任联合国机构间青年发展网络常任共同主席的秘书处经济和社会事务部、担任2014和2015年共同主席的联合国工业发展组织(工发组织)和担任2015和2016年共同主席的联合国开发计划署(开发署)共同领导。此外，联合国实体利用《全系统青年行动计划》的势头制定或加强具体的青年战略，这些战略旨在更好地将青年纳入其进程和活动，其中包括《2014-2017年开发署青年战略》、《2014-2021年联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)青年业务战略》、《联合国粮食及农业组织(粮农组织)公司青年战略》和粮农组织的农村青年战略框架。

7. 作为其“让承诺发挥作用：青年人评价国家青年政策工具包”这一青年政策战略的组成部分，经济和社会事务部与教科文组织、开发署、国际劳工组织(劳工组织)、联合国人类住区规划署(人居署)、英联邦秘书处和区域机构协作，举办制定、实施、监测和评估青年政策的区域讲习班，并正在制定一个最新的青年政策工具包。

8. 根据其《2014-2021年青年业务战略》，教科文组织一直在支持非洲、阿拉伯国家和亚洲国家青年政策的制定和审查，采用包容性参与式方法，积极鼓励青年组织与决策者开展建设性对话。地中海青年网络是由欧洲联盟供资的教科文组织的旗舰项目，目前也正在促进青年组织的能力建设，以设计和应用创新方法来实

⁴ 《2014年联合国全系统青年行动计划报告》。可查阅 http://unyouthswap.org/system/refinery/resources/2014/10/15/20_42_35_106_UN_Youth_SWAP_Report_2014.pdf。

施国家青年政策的不同内容(黎巴嫩和摩洛哥)。此外,教科文组织正在就其权限范围内为其他影响到青年男女的部门公共政策提供技术援助和注重青年的政策建议。

9. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)在亚太地区开展了有关青年的形势分析研究和专家组会议,就如何制订和实施更具包容性的和可持续的青年政策提供了建议和技术支持。在东部和南部非洲,联合国合作伙伴(联合国人口基金(人口基金)、教科文组织、儿童基金会、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)、联合国儿童基金会(儿基会)、世界卫生组织(世卫组织))、非洲联盟、区域经济委员会(南部非洲发展共同体(南共体))、政府间发展管理局(伊加特)和东非共同体(东共体),以及民间社会组织展开合作,旨在加强承诺和机构间协调,促进各级政策和方案之间的协同作用,以确保对青年发展的系统性投资。

有关青年政策的活动

10. 为推动青年政策的制定和实施,各方面开展了一系列活动,如阿塞拜疆政府在秘书长青年问题特使办事处、教科文组织、开发署和欧洲委员会的支持下举行了第一届全球青年政策论坛(2014年10月),大会主席办公室在秘书长青年问题特使办事处、经济和社会事务部和机构间青年发展网络成员的支持下,为纪念《世界青年行动纲领》通过20周年举办了大会高级别活动。

青年政策的监测和评估

11. 会员国已做出努力,建立其监测和评估青年政策实施情况的机制(柬埔寨、墨西哥),方式包括在地方和国家各级的青年发展评估指标(哥伦比亚),以及收集和分享有关青年政策的数据(瑞士)。同样,联合国各实体也加强努力,通过收集数据监测和评估《世界青年行动纲领》的执行情况(联合国环境规划署(环境规划署)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、开发计划署、人口基金、人居署、国际电信联盟(国际电联))。国际电联的六十七个成员国已开始按年龄和性别分类报告信息和通信技术数据,同时人居署通过参与式贫民窟改造方案收集和分类有关饥饿和贫穷状况的分类数据,并开展活动和制定监测工具。此外,人居署正在利用其城市繁荣指数与沙特阿拉伯政府共同制定一套有关青年参与治理和青年社会经济生活的指标,稍后将在哥伦比亚推出。

12. 在拉丁美洲和加勒比地区,拉加经委会根据《世界青年行动纲领》若干优先领域,收集了有关年轻人状况以及青年可获得机会的数据,开发署和伊比利亚-美洲青年组织和全国青年机构协助开展了第一次伊比利亚美洲青年调查。在加勒比地区,开发署巴巴多斯办事处和东加勒比国家组织(东加组织)协助制定了一项监测和评估计划,以掌握关于《加勒比共同体青年发展行动计划》的活动信息,在亚太地区,开发署与亚洲晴雨表调查展开合作,以更好地了解本区域青年参与

民主和政治进程的程度。在东部和南部非洲，人口基金委托比勒陀利亚大学对有关享有性健康和生殖健康及权利的国家法律和政策进行一次区域审查。

13. 青年领导的组织指出其积极参与了青年政策的讨论和制定(青年组织国际协调会议、欧洲青年论坛、面向青少年的主要团体)，这两方面都涉及到其自身工作，和联合国各实体和会员国携手所作阐述。

三. 教育

14. 会员国在加紧努力确保青年人有机会获得正规的初等、中等和高等教育的同时，越来越认识到非正规教育在确保青年人全面和终身教育方面与正规教育是相辅相成的。将非正规学习纳入正规教育课程，增加受教育机会，注重职业和技术培训及技能发展，致力于协助从学校到工作岗位的平稳过渡并弥合技能差距，是各会员国、联合国和青年领导的组织的优先事项领域。

15. 若干会员国已经为帮助青年人获得正规和非正规教育做出努力。柬埔寨与教科文组织合作促进非正规教育服务(包括信通技术领域)，并推动志愿活动，帮助青年人获得受雇就业能力和创业发展所需相关技能。马拉维开展了识字和识数方案，旨在为中途退学的年轻人提供教育，意大利通过其“青年营”项目和全国公民服务促进公民教育、志愿工作和青年流动。哥伦比亚已做出努力，通过其以教育和劳动力市场过渡为重点的“Todos a Aprender”和“Ser Pilo Paga”方案提高小学和中学的入学率和毕业率。斯威士兰政府批准了“全民教育议程”，目标是到2015年实现初等教育普及，同时斯威士兰还设立了Sebenta国家研究所，以非正规形式提供教育、进行扫盲和培养技能。

16. 一些会员国已经制定了提高青年人信通技术技能的方案(柬埔寨、意大利、秘鲁、美利坚合众国)，如美国的“连接教育”举措，其目的是加强教育和信通技术之间的联系。在秘鲁，以信通技术为重点的方案通过提供具体区域和地方经济机会推动技术教育，而“国家奖学金和教育贷款方案”主要针对高级机构的职业和技术生涯。

17. 联合国各实体为促进各领域的年轻人教育做出努力。拉加经委会在拉丁美洲和加勒比地区举办了2014年中等教育区域研讨会；支持建立了发布拉美地区包容性教育在线观察站；并出版了《拉丁美洲和加勒比地区青年和成年女性的扫盲状况：对主要方案的分析》。联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)致力于帮助年轻女孩上学并建立安全、无暴力的校园环境(中国)。此外，妇女署为失学女孩和青年女性提供职业培训，作为一种为其提供增强经济权能机会的手段(巴基斯坦和南苏丹)。粮农组织提出了全球教育和宣传倡议“培育心智，战胜饥饿”，引导年轻人关注饥饿、营养不良和粮食安全问题，同时也致力于协助各国

政府采纳和设计便利青年的气候智能型职业和专业教育方法。人居署发起了肯尼亚创新方案，借此促进内罗毕贫民窟和非正规住区的信通技术和创业培训。

教育促进可持续发展

18. 确保在教育与环境之间建立密切联系是一个优先事项。环境署在正规和非正规教育体系中通过其“绿化大学工具包：将大学校园改造成为绿色可持续的校园”促进环境教育，而且目前正在支持智利、印度尼西亚和坦桑尼亚联合共和国设计和实施强化教育机制以促进可持续消费的试点项目。经济和社会事务部与联合国大学、教科文组织、环境署和联合国全球契约/负责任管理教育原则共同发起了“高等教育可持续性倡议”，这一倡议将全世界 272 所大学聚集到一起，各大学致力于以年轻人为主要对象讲授可持续性，开展和促进可持续发展的研究，深入其社区促进可持续性，并通过网络分享有关可持续性的知识。

四. 就业

解决青年失业率居高不下、就业不足、弱势就业和非正规就业的问题

19. 许多国家发展了有针对性的行动和战略以解决青年失业问题(阿尔及利亚、巴林、布基纳法索、中国、哥伦比亚、吉布提、埃及、厄立特里亚、芬兰、法国、加纳、洪都拉斯、以色列、意大利、哈萨克斯坦、肯尼亚、马达加斯加、马拉维、毛里塔尼亚、墨西哥、秘鲁、罗马尼亚、塞内加尔、塞拉利昂、西班牙、瑞士、泰国、多哥、乌干达、美利坚合众国)。布基纳法索、柬埔寨、哥斯达黎加、马拉维、秘鲁、瑞士和多哥已经实施了旨在提高青年职业和技术技能的方案和政策，其中一些国家是通过发展培训和创新方案实施的(巴林、中国、哥伦比亚)，美国实施了许多技能发展方案，旨在帮助面临就业风险的青年。大会认识到，以必要技能武装青年人来满足劳动力市场需求的重要性已获得更加广泛的关注，在 2014 年通过一项决议，指定每年 7 月 15 日纪念世界青年技能日(第 69/145 号决议)。

20. 通过培训、改善获得信贷机会和金融扫盲等促进创业精神的做法被看作为促进充分就业的手段(布基纳法索、柬埔寨、中国、哥伦比亚、吉布提、加纳、洪都拉斯、意大利、马达加斯加、马拉维、毛里塔尼亚、摩洛哥、秘鲁、瑞士、多哥)。与此同时，在公共和私营部门间的多利益攸关方方案和伙伴关系也被用作一种促进青年就业的手段(哥伦比亚、意大利、马拉维、瑞士)。通过发展青年农业就业政策和方案等确保重点关注农村青年也得到了注意(阿尔及利亚、赤道几内亚、加纳、毛里塔尼亚、多哥)。为此，一些联合国实体正在同会员国合作，发展方便青年的金融服务，增加青年人获得融资的机会，提高识字率。联合国资本发展基金(资发基金)与 8 个撒哈拉以南非洲国家的 10 个金融服务企业开展了合作，发展、试点研究和推出针对青年的金融产品，特别是储蓄和非金融服务，诸如为 12-24 岁的青年提供理财知识。资发基金利用其专门知识在卢旺达和塞内加

尔推动实施了一项解决青年就业问题的联合国举措，并倡导以市场为主导的办法协助青年获得资金。同时，人居署城市青年基金为青年领导的组织提供资金，以用于注重创业的项目，并帮助其获得资金，同时还通过参与式贫民窟改造政策和举措努力促进青年就业能力的提高和技能发展。妇女署与政府和民间社会携手为女童和年轻女性提供技能培训和生计支助，同时鼓励年轻男性和学生参与制定对性别问题有敏感认识的创新性方案和技术，以增强女童和年轻女性的经济权能。

区域考量

非洲地区

21. 非洲经济增长态势良好，但在创造生产性就业和体面工作方面进展缓慢，青年就业不足仍是该区域面临的一个特别挑战。为更好地解决这一问题，一些国家制定了国家青年就业政策和行动计划，包括突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。2015年，劳工组织支持了将《全系统青年行动计划》作为联合国在赞比亚青年就业工作主要部分的举措。

22. 在非洲，西非国家经济共同体正在实施一项区域青年行动计划，而埃及、埃塞俄比亚、博茨瓦纳、乌干达和赞比亚则正在提高年轻男女的创业能力，同时帮助他们获得劳动力市场信息和职业指导。埃及公共就业部门已加强了为青年提供职业教育、咨询和就业安置的能力。马拉维于2013年启动了一项国家青年就业举措。科摩罗正在实施一项学徒、创业培训和劳动力市场调解服务项目。布隆迪、刚果民主共和国、埃塞俄比亚和肯尼亚正在完善其技术和职业技能培训，并将劳动力密集型技术应用到了基础设施投资上。

23. 贝宁、布基纳法索、多哥和津巴布韦开展了新的农村青年职业培训，乌干达正在支持青年人建立小型和中型企业。卢旺达和坦桑尼亚联合共和国在促进创业、发展初创企业和管理技能，以及帮助青年创业者获得融资方面加大了力度。布隆迪和南苏丹采取类似的措施，支助回返难民、流离失所者和前战斗人员。多哥在其国家志愿服务促进方案中突出了青年志愿服务对于发展经验和技能的重要性，这些经验和技能有助于青年人的经济发展，同时多哥也开展了促进青年艺术家就业和农村青年创业的方案。

24. 在东部和南部非洲地区，妇女署启动了青年创新奖，以鼓励地方青年在农业部门开发对性别问题有敏感认识的技术。同样，妇女署在卢旺达推动了《价值链发展联合旗舰方案》，该方案旨在将非正规私营部门正规化，侧重点则是妇女和青年。联合国志愿人员方案(志愿人员方案)与各国政府和联合国实体就青年志愿人员方案开展了国家一级的协作，并报告指出，由于其志愿服务的经历，在布基纳法索和多哥，分别有66%和44%的青年人都找到体面的工作。

拉丁美洲和加勒比地区

25. 本区域各国加大了对各种促进青年就业项目的扶持，如阿根廷的“为青年提供更多更好的工作机会”项目、哥斯达黎加的“就业”项目和秘鲁的“青年工作”项目。乌拉圭通过了有关立法，巴西、厄瓜多尔、萨尔瓦多和巴拉圭在制定政策协助青年获得体面工作方面也取得进展。除提出此类政策外，巴西、哥伦比亚、萨尔瓦多、牙买加和秘鲁还建立了针对青年的就业安置体系，强化了职业培训方案，开展了有针对性的调查，以搜集从学校过渡到工作岗位的有关信息。哥伦比亚重视青年在数码内容方面的才能和创新精神，因而成立了 17 个 ViveLab 实验室，以协助哥伦比亚构建本地区最大的企业家网络。

26. 国际劳工组织在拉丁美洲和加勒比地区的青年就业工作中一直十分重视从非正式就业向正式就业的过渡。国际劳工组织举行了“青年就业和向正式过渡的推动因素”的三方区域会议(2015 年 4 月)，会议提出了关于改进和推广的若干建议。拉加经委会目前正在参与本地区的两个项目：一个是与亚太经社会的联合发展账户项目，即支持选定的拉丁美洲和亚洲国家加强国家培训体系的努力，以促进富有成效的融合，尤其是青年和劳动力市场的融合；另一个是在本地区家庭调查基础上关于从学校到工作岗位过渡的研究。

阿拉伯国家

27. 青年失业危机是阿拉伯地区总体就业问题的一部分，由于无法保证为所有人提供体面和生产性就业机会，青年因此受到了严重影响。本地区的一些国家已改善了总体商业环境，但总体表现仍逊于全球平均水平。阿拉伯青年的教育和技能水平不具备国际优势，企业对技能的投入也不尽人意。此外，中东和北非地区(中东和北非)许多国家面临紧急局势，其发展情形因此受阻。在这一背景下，国际劳工组织努力支持为青年创造和改善就业机会的有关政策和方案。在本地区，巴林王国通过“青年城市 2030”倡议已经开展和实施了多项活动和方案，其宗旨是通过设立以科学、技术和艺术为重点的培训方案和创新中心，更好地促进青年进入劳动力市场，加强其领导技能，并发挥青年人的创造力和创新精神。

亚洲及太平洋区域

28. 亚洲及太平洋区域的许多国家已经在制作和使用劳工统计数据进行循证就业决策方面取得重大进展。柬埔寨、老挝人民民主共和国和萨摩亚有史以来第一次提出劳动力调查报告，包括有关青年、非正式就业和移徙情况的报告。孟加拉国正在试行季度劳动力调查，斐济正在进行一个年度劳动力市场数据序列试点。菲律宾正在进行省级劳动力试点调查。

欧洲和中亚

29. 青年失业问题是欧洲和中亚地区的关注重点。为解决这一问题，国际劳工组织帮助几个国家制定了青年就业行动计划，如最近通过提供技术援助和建立国家三方工作组帮助前南斯拉夫的马其顿共和国制定了其行动计划。在过去几年中，国际劳工组织加大了在青年就业有关问题上向西欧地区提供的技术支持，包括制订“欧洲青年保障计划”，例如在芬兰实施的这项计划保证所有 25 岁以下的青年和所有 30 岁以下的所有新毕业生都能获得工作、试用雇佣、学习安置，或在失业登记后 3 个月内复职。与此同时，意大利制定了“Diritto al Future”（把握未来之权利）一揽子措施，以解决青年高失业率问题，其中包括为青年提供获取资金和信贷的途径。尽管瑞士青年失业率较低，仅为约 3%，但瑞士还是十分重视优质教育，以帮助青年实现从学校到工作岗位的平稳过渡。

30. 国际劳工组织的“独立国家联合体青年就业伙伴关系”项目(由卢克公司资助)支持各机构和其他行为体寻求应对青年就业危机的有效措施，包括在地区、国家和国家以下层面的合作和伙伴关系。该倡议建立了一个专家和从业人员的区域网络，以促进有关青年就业知识的合作和发展，和推动青年能力建设。经过相关培训，这一网络的组成人员目前正在开创性地建立一个同行自愿审查机制(亚美尼亚、阿塞拜疆、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、俄罗斯联邦)，并借助这一工具，增强国家政策制定者(政府及社会伙伴)分析青年劳动力市场和设计及评估青年就业政策和战略的能力。

31. 确保数码技能发展对解决青年就业问题至关重要。国际电信联盟继续鼓励政策制定者通过将数码技能发展纳入学校课程和支持创新中心、比赛、移动应用实验室、黑客马拉松和联合办公空间以确保为本国青年提供更多的工作和商业机会。

32. 环境规划署在促进向包容性绿色经济过渡的工作中认识到青年教育和培训的重要性，并在实施联合国发展援助框架(联发援框架)的国家开展工作，为青年人创造绿色和体面的就业机会。

五. 健康

33. 保健和健康信息及服务的获取是确保青年发展的核心。许多会员国正在实施以青年为重点的切实保健方案和服务(柬埔寨、哥伦比亚、哥斯达黎加、芬兰、洪都拉斯、意大利、马拉维、秘鲁、斯威士兰、瑞士、美国)，内容包括：保健工作和教育；营养，饮食紊乱症和肥胖症；非传染性和传染性疾病的影响；性健康和生殖健康，包括艾滋病毒和艾滋病；物质滥用；身体锻炼；精神健康；早孕、产妇和儿童健康；为残疾青年提供保健服务。

34. 秘鲁、芬兰和美利坚合众国指出消除青年获得保健的障碍十分重要，柬埔寨和意大利则将青年人积极参与协助确定健康优先事项和保健对策作为优先事项。

此外，会员国之间分享良好做法和研究——如利用青少年和年轻成人健康研究网络(美国)——是健康对策的一个核心内容。

健康教育和扫盲

35. 确保提供健康教育和扫盲是许多国家保健对策的组成部分，形式包括：纳入学校课程(柬埔寨、刚果民主共和国、芬兰、斯威士兰、美国和赞比亚)，列入性健康和生殖健康教育(芬兰、马拉维和瑞士)，建立社区保健中心(刚果民主共和国和美国)，通过公共宣传活动加强向青年提供平价、安全、有效和可持续的保健服务(柬埔寨、芬兰和斯威士兰)。

性健康和生殖健康，包括提供艾滋病毒和艾滋病方面的服务

36. 马拉维利用体育和娱乐活动帮助有感染艾滋病毒风险的青年融入社会并对其进行教育，柬埔寨和哥斯达黎加的健康政策则将确保为感染艾滋病毒和艾滋病的青年提供服务作为核心。

37. 一些联合国实体正在开展有关性健康和生殖健康及艾滋病毒和艾滋病的培训、活动和方案，其中包括粮农组织、亚太经社会、人口基金、拉加经委会、妇女署、环境署、儿童基金会、艾滋病规划署和世卫组织，所涉问题包括：青年人获取健康服务的法律和政策障碍，青年人参与方案和政策发展所有阶段的重要性。

38. 人口基金正与南部非洲发展共同体、东非共同体、政府间发展管理局在东部和南部非洲展开合作，通过国际计划生育联合会(计生联)非洲区域办事处协助对便利青年的性健康和生殖健康服务的质量和覆盖面进行评估，作为制定区域标准和准则的参照。在拉丁美洲和加勒比地区，少女生育率居高不下，少女怀孕问题令人担忧。对此，拉加经委会出版了一份报告，⁵ 审查了不同社会经济地位、居住地和族裔的女性之间在少女怀孕问题上长期存在的差距。在阿拉伯国家区域，妇女署组织了一次联合协商，阿拉伯国家联盟的高级代表、阿尔及利亚政府、重要议员，宗教领袖、国家艾滋病方案以及包括年轻妇女领导人在内的其他主要利益攸关方参与了协商，以促进建立实施阿拉伯艾滋病战略的政治意愿，应对艾滋病在中东和北非地区的蔓延。

青年人的精神健康

39. 经济和社会事务部发表了题为“促进有心理健康问题的青年融入社会”的报告(ST/ESA/352)，并借由报告发表纪念了主题为“精神健康问题至关重要”的2014年国际青年日，经济和社会事务部和秘书长青年问题特使办公室为此组织了一场全球运动，提请注意消除对有心理健康问题的青年的歧视。

⁵ 拉丁美洲的青春期生育问题及其不平等现象：人口分析导言——主要使用2010年的人口普查微观数据(2014)。

六. 暴力和冲突

消除一切形式的暴力

40. 许多国家已经进行了立法改革，以禁止一切形式的暴力，同时也努力加强能力建设，提高意识。通过这些措施，人们对使用暴力的接受程度有所降低，并越来越倾向于举报暴力事件。一些国家已经采取了具体措施，以强化或制订方案及政策来消除一切形式的暴力(柬埔寨、哥伦比亚、哥斯达黎加、洪都拉斯、墨西哥、秘鲁、瑞士、美国)——包括贩运人口和对儿童的商业性剥削、欺凌和网络欺凌、媒体暴力、青年陷入和被操纵参与犯罪活动，并制定安全、便利青年的咨询和物质滥用预防方案。许多会员国(刚果民主共和国、秘鲁)已为消除基于性别的暴力作出努力，例如芬兰制定了“减少暴力侵害妇女行为国家的行动计划”。

41. 联合国实体正在支持会员国防止一切形式暴力的工作。妇女署与各国政府展开合作，为政治和政策进程提供信息，以促进各国制定和(或)实施立法，保护妇女和女童的权利。在暴力日益增多、不安全性加大的背景下，拉加经委会启动了一个以中美洲为重点的促进青年融入社会的发展账户项目，同时，负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室支持各国(如多米尼加共和国)努力通过有时限的国家议程消除一切侵害儿童和青年的暴力。

42. 美国已针对防止欺凌采取了措施，包括培训、工具包和教育运动。鉴于人们越来越关注网络欺凌问题，负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室发表了一份题为“释放儿童的潜力和尽量降低风险——信息和通信技术、因特网和侵害儿童的暴力”的报告，报告参考了从与哥斯达黎加共同主办的一次专家咨询和对儿童和青少年进行的咨询中获得的信息。此外，在第六十九届会议上，大会通过了一项关于保护儿童免受欺凌的决议(第 69/158 号决议)。

少年司法

43. 若干会员国已明确将解决少年司法问题作为优先事项，支持通过改革和方案防止年轻人触犯法律，确保为那些已经身陷少年司法系统之人提供必要的支助、设施和挽救措施(哥伦比亚，哥斯达黎加，意大利，秘鲁，美利坚合众国)。2015 年 1 月，瑞士政府和地球社基金会一同举办了“世界少年司法大会”；而在 2014 年 12 月，大会通过了《联合国消除预防犯罪和刑事司法领域暴力侵害儿童行为示范战略和实际措施》(第 69/194 号决议，附件)。

44. 应开发安全、对青年有利的咨询和物质滥用预防方案，这对防止青少年物质滥用和支持那些正在管理物质滥用问题的人员而言是不可或缺的。相关举措包括采用运动(美利坚合众国)、职业技能和咨询方案(人居署)等形式。

武装冲突局势中的青年，包括年轻人受恐怖主义和煽动行为的影响或利用

45. 为了解决年轻人受恐怖主义和煽动行为的影响或利用这一问题，约旦哈希姆王国在 2015 年 4 月其担任安全理事会主席期间，启动了安全理事会部长级公开辩论会，讨论“青年在打击暴力极端主义和促进和平方面的作用”。除了辩论之外，约旦还举办了一次“全球青年、和平与安全论坛”(2015 年 8 月)，论坛得到了秘书长青年问题特使办公室、人口基金、开发署、联合国建设和平支助办公室、青年发展问题机构间网络以及两个民间组织(青年和平建设者联合网络和寻求共同点组织)的支持。芬兰政府实施了第一个防止暴力极端主义的国家行动计划。青年在极端暴力行为中被视为弱势群体。芬兰在 2015 年更新了国家儿童保护服务的指导方针，纳入了应对暴力极端主义的内容，特别是未成年人在极端主义的驱使下涉嫌企图前往或被带到冲突地区的情况。

46. 在哥伦比亚有一项关于防止有组织的武装和犯罪团伙征募和利用儿童和青少年的政策，该政策旨在通过其 Golombiao 方案为青年人提供参与和发展的机会。该国和儿基会及人口基金还一起设立了关于“为了青年建设和平”的国家证书。在支持会员国，联合国实体，捐助方，国内和国际非政府组织和民间社会的努力的同时，联合国青年发展问题机构间网络的青年参与建设和平工作组在 2014 年提出一套《青年人参与建设和平指导原则》，为有意义的青年参与、特别是在冲突和过渡环境中的参与提供指导。《指导原则》已在 8 个国家推出(布隆迪，刚果民主共和国，印度尼西亚，尼泊尔，斯里兰卡，东帝汶，突尼斯和也门)并经英联邦的非洲和加勒比青年部部长签署。目前正在编写一份《青年人参与建设和平的实践说明》，旨在向决策者和捐助者说明，在支持青年人参与建设和平的战略和方案中的关键因素。人居署、开发署、劳工组织和粮农组织正努力在索马里境内实施一项青年和生计方案，以帮助受武装冲突影响的青年。而在 2014 年，妇女署向尼日利亚政府提供政府间支助，以拯救被“博科哈拉姆”组织绑架的年轻女孩。

七. 歧视与性别平等

青年人融入社会

47. 贫困以及缺乏就业机会被视为导致社会排斥和缺乏机会的关键因素(芬兰、意大利、瑞士)，青年人往往在就业、住房、获得信贷、保健，服务和教育等方面受到歧视。因此，已经有若干会员国将保障弱势和处境不利的青年获得平等机会作为国家行动计划的优先事项，包括芬兰在 2011-2015 年提出的《政府方案》以及瑞士提出的《防止和消除贫困国家方案》。这些方案特别注重为青年提供培训和教育，让他们获得基本服务和劳动力市场，这对于确保其融入社会，尤其是移民青年融入社会而言是很重要的。

土著和少数民族青年

48. 哥斯达黎加、芬兰、秘鲁和美利坚合众国把确保包容和保护土著青年的权利视为一个优先事项。芬兰已经开展各种方案，维护土著语言的延续，并向土著青年组织提供支助。秘鲁致力于通过创业和培训计划来让农村和土著青年更好地融入当地社会和政治空间。哥斯达黎加通过以体育为主的举措，确保让土著和少数民族青年融入社会。美国发起了“一代土著人”举措，其目的是增加美国土著青年的机会。

49. 为了保护少数民族青年的权利，芬兰为罗姆人社区及男女同性恋、双性恋和跨性别青年组织和活动提供了结构和财政支助，作为政府儿童和青年政策方案的一部分。同时哥斯达黎加和美利坚合众国将对残疾青年的包容作为诸多计划的主题。此举旨在让智障和发育残疾青年有机会进入劳动力市场。

50. 作为哥伦比亚大学全球政策倡议的合作伙伴，秘书长青年问题特使办公室举办了为期两天的专家组会议，讨论“青年面临的不平等和边缘化问题”(2014年3月)。学者，从业人员，民间社会和青年积极分子齐聚一堂，积极参与讨论青年被边缘化这一问题。

应对女孩和青年妇女面临的挑战

51. 若干会员国(柬埔寨，芬兰，洪都拉斯)将促进两性平等，落实行动应对女孩和青年妇女面临的挑战视作一项优先工作。所涉具体问题包括防止女孩和年轻妇女早婚，终止残割女性生殖器官的行为。借助于非洲联盟发起的“禁止非洲童婚”运动(2014年)的势头，一些会员国正在开展或即将开展自己的全国性运动(布基纳法索、喀麦隆、乍得、埃塞俄比亚、马拉维、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、塞拉利昂、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚)，而人口基金东非和南非区域办事处正在配合该区域的努力，以通过执行法律，杜绝童婚和保护已结婚的儿童。芬兰正在实施其行动计划，防止对女孩和年轻妇女实施割礼。而坦桑尼亚联合共和国实施了一项社区措施，以推动人们进一步了解有必要防止/打击残割女性生殖器的行为，提供生殖健康服务和伸张正义。此外，支持少女进行其他成年仪式的工作正在进行之中。

52. 若干联合国实体指出，内部战略可以确保其结构和活动中的性别平等(人居署、经社事务部、拉加经委会、妇女署、秘书长青年问题特使)。妇女署开展了各种重大运动，如“联合反暴”和“男性促进女性权利”运动，以应对世界各地的女孩和青年妇女面临的诸多挑战。国际电联致力于提请注意开展妇女数码知识扫盲运动，以通过信息和通信技术为女孩和年轻妇女赋能。联合国实体已针对性别平等及女童和青年妇女的权利进行研究和(或)实施具体方案(拉加经委会、妇女署)，并努力提高女孩和年轻妇女的能力，让它们更好地参与政治层面活动和决策过程(妇女署)。

八. 参与

53. 会员国和联合国实体确认青年参与在青年发展中的重要地位，并已加紧努力建立机制和进程，使青年参与地方、国家、区域和全球的决策进程。

青年和青年领导的组织参与决策

54. 会员国强调必须确保青年积极参与各级决策和政策制订(布基纳法索、柬埔寨、中国、哥伦比亚、洪都拉斯、墨西哥、秘鲁、新加坡、瑞士、多哥)，并强调了他们与青年和青年领导的组织一同开展的各种磋商和活动，以帮助他们了解工作、政策和决策程序(巴林、中国、哥伦比亚、意大利、墨西哥、瑞士、多哥)。会员国强调要创造有利环境，支持青年组织和国家青年理事会，因为这些举措是协助青年可持续参与的手段(布基纳法索、中国、哥伦比亚、意大利、马拉维、瑞士、多哥、美利坚合众国)。

55. 为了更好地促进青年参与到体制结构中，若干国家已经发起市区，地区或国家的参与机制，如青年议会或咨询机构，以推动国家政府的活动(哥伦比亚、洪都拉斯、意大利、马拉维、秘鲁、瑞士)。

青年代表参与

56. 若干会员国让青年代表参与代表团，出席联合国政府间会议(澳大利亚、奥地利、比利时、巴西、保加利亚、多米尼加共和国、芬兰、格鲁吉亚、德国、洪都拉斯、以色列、肯尼亚、马耳他、墨西哥、荷兰、挪威、波兰、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、新加坡、斯洛文尼亚、斯里兰卡、瑞士、泰国、乌克兰、美利坚合众国和爱尔兰)。与此同时，阿塞拜疆和爱尔兰一起发动 2015 年青年代表方案。此外，若干国家派出青年代表参加世界青年会议(斯里兰卡，2014)、全球青年政策论坛(阿塞拜疆，2014)、经济及社会理事会青年论坛(联合国总部，2014 和 2015 年)，第四届美洲青年论坛(巴拿马，2015)以及国际电联全权代表会议上的信通技术政策青年领袖方案(PP-14)(大韩民国 2014)。

57. 经社事务部通过举办活动、进行培训和共享信息，致力于支持联合国青年代表参与大会和社会发展委员会的会议。而国际青年组织协调会议，欧洲青年论坛和儿童和青年主要群体也努力通过培训、信息交流和外联来帮助协调青年代表参加联合国进程和会议，其中包括高级别政治论坛，大会和社会发展委员会。

青年参与联合国的工作

58. 联合国各实体正加紧努力，促进青年和青年领导的组织积极参与自身活动和进程。粮农组织和开发署都根据其具体情况制定了青年战略。同时，秘书长青年问题特使通过参与活动和运动，和青年人一起进行外联活动，并提高对青年问题

的意识。联合国青年发展问题机构间网络让青年人参与到其专题工作组中，从而在青年和联合国系统规范工作之间建立起更牢固的伙伴关系。

59. 要让青年参与成为联合国工作的主流，最核心的是要确保青年通过咨询委员会和平台参与到联合国各实体中。环境署让青年人参与到理事会/全球部长级环境论坛中，并促进儿童和青年主要群体参与到环境署理事机构的工作中。同时，人居署青年咨询委员会为人居署的所有方案提供建议。

60. 联合国各实体也让年轻人参与设计和制定具体活动和举措，例如让青年人参与“联合国不同文明联盟”年度暑期学校，“联合国不同文明联盟”年度青年论坛，和粮农组织青年和联合国全球联盟。经社事务部和教科文组织及人居署在2014年合作举行了一次“青年公民参与专家小组会议”，讨论关于青年参与到各级政治，社会和经济事务的问题。来自学术界，私营部门，联合国实体和青年民间社会的专家共同参与了讨论。在2015年，秘书长青年问题特使和经社事务部在青年发展问题机构间网络的支持下，举行了 YouthNow 活动，旨在加强对《世界青年行动纲领》关注，并在《纲领》通过二十周年之际，努力加快对其的执行。

61. 青年领导的组织和结构(国际青年组织协调会议，儿童和青年主要群体，欧洲青年论坛)表示需要加强机制，让青年参与到联合国系统中，以便更好地将青年的声音纳入决策。

青年参与 2015 年后有关的活动

62. 联合国各实体一直支持相关的工作和努力，确保青年人在地方和国家层面积极参与有关 2015 年后发展议程的政策制定和决策。经社事务部积极促进青年和青年领导的组织有系统地参与到涉及可持续发展的后续行动和 2015 年后进程的联合国规范性和政府间工作中，包括开放工作组。这些工作以“主要群体和其他利益攸关方”的方式进行。秘书长青年问题特使，国际电联，人口基金和联合国千年运动在联合国青年发展问题机构间网络、儿童和青年主要群体和国际青年组织协调会议的支持下，发起了“将青年纳入 2015 年后发展议程全球伙伴关系”，并促进青年、青年领导的组织和关注青年的组织在“2015 年后发展议程/可持续发展目标的可持续发展框架”当中努力宣传青年问题，其中包括《全球青年呼吁》，要求在 2015 年后发展议程给予青年优先考虑。

63. 在东南非区域，人口基金支持了加强青年参与度的若干机制，目的是将青年纳入 2015 年后发展议程。而人口基金在该区域的国家办事处给予若干会员国以支持，协助与青年举行大规模协商，探讨如何制定国家青年政策，如何支持国家青年理事会的发展，以及 2015 年后发展议程的优先事项(刚果民主共和国，马达加斯加，乌干达，赞比亚，津巴布韦)。

64. 为了提高拉丁美洲和加勒比区域的青年的参与度，拉加经委会与拉丁美洲和加勒比青年问题机构间工作组在厄瓜多尔举行了一个区域青年论坛(2014年)。此

次论坛提供一个对话桥梁，让那些对 2015 年后发展议程感兴趣的年轻人和来自国家实体、国际实体以及民间社会的代表能够交流。经过论坛的交流，伊比利亚-美洲地区政府已就青年参与和赋权问题通过一项为期三年的区域方案。

65. 联合国各实体一直在积极支持青年代表参加全球、区域和国家磋商，包括支持青年代表参与：联合国大会和社会发展委员会；2014 年和 2015 年经济及社会理事会青年论坛；阿拉伯国家和拉丁美洲开展区域经济及社会理事会青年论坛；妇女地位委员会和拉丁美洲和加勒比区域青年论坛、东南亚国家联盟(东盟)青年论坛、东盟人民论坛和《北京宣言和行动纲领》执行情况二十年审查；2015 年后议程中的《全球青年伙伴关系》；《多边环境协定》缔约方会议和环境部长区域会议；大会主席高级别活动(a)《世界青年行动纲领》二十周年纪念活动和(b)人口红利和青年就业。

66. 儿童和青年主要群体一直积极参与联合国领导的若干进程，包括推动高级别政治论坛及 2015 年后发展议程的后续行动和审查，以及联合国进程中的能力建设，例如在 Youth Blasts 和青年论坛举办注重可持续发展目标落实的培训。

联合国实体支持青年在国家层面的参与

67. 开发署协助各国采取了一系列的举措，目的是推动青年参与决策。这些举措包括：让青年参与宪法改革进程(突尼斯)；通过游戏解决青年失业问题(摩尔多瓦共和国)；技术利用(前南斯拉夫的马其顿共和国)；闲置公共空间的再利用(黑山)；整理数千名青年人寻求解决办法的陈述(吉尔吉斯斯坦)，和竞争(阿尔巴尼亚)；就教育改革提出新想法(摩尔多瓦共和国)；气候变化(亚美尼亚)；打击腐败(黑山)；回收利用(白俄罗斯)；与地方当局合作设计实时反馈渠道，以确保公民的声音能够影响决策(亚美尼亚和前南斯拉夫的马其顿共和国)；支助非洲联盟 2014 年 9 月《非洲治理架构》“全国青年协商会议”；支助重建斐济全国青年理事会；青年通过信息和通信技术的参与(科索沃)；全国青年反腐败运动(泰国)；2015 年后青年的声音(孟加拉国)；加强民主方案(柬埔寨)；利用公民教育为青年赋权(蒙古)；与肯尼亚政府合作，在全非洲开展“区域青年诚信营地”；支持年轻议员；以及在中国与地方青年组织合作，培训青年志愿人员为残疾人提供社区和社会服务的联合国联合方案(劳工组织、教科文组织、开发署、儿基会)。

68. 妇女署一直致力于当地青年的能力建设，以及为合作伙伴政府提供技术援助，从而确保青年和青年领导的组织更多地参与国家决策进程，具体措施有：制定导师方案(巴西、卢旺达)；支持建立青年和妇女委员会(卢旺达)；为地方宣传运动提供技术支助，促成批准一项青年规约(巴西)；发展性别包容性青年团体，以及相关的登记规则和准则(巴布亚新几内亚)；加强利益攸关方在青年参与选举进程方面的能力建设(坦桑尼亚联合共和国)。同时，人居署鼓励青年参与了：制定国家城市政策(卢旺达)；公共空间规划(孟加拉国、海地、印度、肯尼亚、墨西

哥、尼泊尔、尼日利亚、秘鲁、索马里)；城市规划培训(肯尼亚)；联合行动研究项目(巴西、肯尼亚、尼泊尔、也门、津巴布韦)。

通过志愿服务提高青年参与

69. 确认通过志愿活动提高青年参与(哥斯达黎加、秘鲁、前南斯拉夫的马其顿共和国、多哥、美利坚合众国)是一项重要参与手段。联合国志愿人员方案发起了《全球青年志愿人员方案》，为 29 岁以下年轻人提供在地方、国家和全球各层面参与可持续发展志愿活动的机会。与此同时，联合国志愿人员组织与联合国各实体合作在国家层面协助宣传关于青年志愿服务、培训及能力建设的法律和政策，其中包括波斯尼亚和黑塞哥维那、印度尼西亚、莱索托、马里、莫桑比克、秘鲁、卢旺达和越南等国。亚太经社会与教科文组织、全球和平基金会和全球青年领袖学院合作召开了“亚太青年志愿服务促进参与、发展与和平大会”(2014 年)。亚太经社会还汇集了 100 名泰国年轻人参加了“青年志愿服务和赋权国家培训”(2015 年)。

九. 代际关系

青年人与长辈在家庭、工作场所和社会上自愿、建设性、经常地互动

70. 若干会员国开展了促进代际对话和关系的方案，包括柬埔寨曾与联合国志愿人员组织共同建立多元机制，推动青年人与长辈在家庭、工作场所和社会上自愿、建设性、经常地互动。哥伦比亚同时开展一个名为“青年提问”的方案，由青年和政府官员及工商界领袖开展对话。洪都拉斯通过美好生活管理平台战略促进农村地区青年人与长辈的家庭交流，通过国家粮食安全和营养战略让所涉家庭的青年通过各项干预措施获益：(a) 家庭花园(每家一个果园)；(b) 学校供膳；(c) 学校和果园，以及(d) 社区果园。

71. 联合国各实体指出必须努力加强代际伙伴关系，考虑到许多地区的老龄化问题则尤为如此，并举行了专家小组会议和发表了出版物，以加强这方面工作(拉加经委会、经社事务部、亚太经社会、妇女署、环境署)。通过青年有意义的参与决策和落实贫民窟改造举措，人居署在努力加强代际积极发展。同时妇女署还在各成员国内实施了各种辅导方案，为青年，特别是妇女提供发展领导技能的机会，并扩大青年和妇女在政治领域的代表性，包括巴西、西部和中部非洲、东部和南部非洲，和亚洲及太平洋地区。

72. 秘书长在其 2013 年关于代际团结与后代需要的报告(A/68/322)中罗列了世界各地旨在促进子孙后代利益的多种机制和机构。

十. 建议

73. 考虑到会员国、联合国各实体、青年领导的民间社会提出的投入，建议采取下列行动：

(a) 确保青年和青年组织参与到有包容性和代表性的各级决策进程中，包括国家和区域青年理事会；

(b) 制定、落实和监测国家政策和方案，以配合《世界青年行动纲领》和可持续发展目标中涉及青少年多样性和不同需要的内容；

(c) 在地方、国家和国际层面，加强有关青年政策方面的经验、知识和专长的交流，以及各国政府、青年领导的组织和机构、私营部门和联合国各实体之间的协调。