



第六十八届会议

临时议程* 项目 19

可持续能源

联合国人人享有可持续能源十年

秘书长的报告

摘要

联合国人人享有可持续能源十年(2014-2024 年)为所有利益攸关方提供了一个围绕共同平台开展活动的及时、独特的机会,以进一步采取有效措施推动世界实现人人享有可持续能源。各利益攸关方已经开始与联合国共同合作,实现更加协调的全球行动计划,在该计划中各项活动将相互补充,并将实现有助于推动人人享有可持续能源总体目标的协同作用。与十年有关的各项方案还将侧重于由于能源与水资源、粮食、卫生、教育、性别和贫穷等其他发展部门之间的密切联系而能够实现的协同作用。

* A/68/150。



目录

	段次	页次
一. 导言	1 – 3	3
二. 能源和可持续发展	4 – 10	3
三. 诱导性变化	11 – 30	4
四. 制定一个行动框架	31 – 40	7
五. 会员国和其他利益攸关方所做的贡献.....	41 – 81	10

一. 导言

1. 大会认识到发展中国家获取负担得起的现代能源服务对于可持续发展至关重要,在其第 65/151 号决议中决定宣布 2012 年为“人人享有可持续能源国际年”。在这一年期间,各会员国和国际组织采取多项举措,在各级为促进获得能源和能源服务以及利用新能源和可再生能源技术创造有利环境。

2. 大会强调指出需要采取一致和综合的方法处理能源问题,促进整个可持续发展全球能源议程的协同作用,在其第 67/215 号决议中决定宣布 2014-2024 年为“联合国人人享有可持续能源十年”,通过各类能源促进十年,同时意识到经济及社会理事会 1980 年 7 月 25 日第 1980/67 号决议附件中的各项规定。在该决议中,大会请秘书长向大会第六十八届会议提交关于十年的报告。

二. 能源与可持续发展

3. 能源与大多数全球挑战密不可分。获得能源是工业化国家和新兴经济体的主要推动力量。能源有助于消除贫穷、增加粮食产量、提供洁净水、改善公共卫生、增强教育、应对气候变化、创造经济机会以及增强青年和妇女权能。尽管并没有与能源相关的千年发展目标具体目标,但是正如多次国际辩论,包括可持续发展问题世界首脑会议、大会关于千年发展目标的高级别全体会议和联合国可持续发展大会所强调的,能源被公认为实现千年发展目标和可持续发展的先决条件。

4. 尽管如此,13 亿人口(接近全球人口的五分之一)依然缺乏电力供应。45% 的世界人口(32 亿人)依然依靠木材、木炭、动物粪便或作物废料或其他固体燃料做饭和室内取暖。“能源穷人”遭受固体燃料在通风不畅的建筑内不充分燃烧造成的健康影响,造成每年近 400 万人丧生,其中大多数是妇女和儿童¹,以及生产性创收活动及卫生和教育等其他基本服务活动电力供应不足带来的经济影响。尤其是发展中世界的妇女和女童在这方面受到严重影响。

5. 现代能源服务丰富多样,而挑战也各不相同。化石燃料造成的二氧化碳和其他温室气体排放正在造成地球气候变化,对依赖地球自然系统而存活的生物造成损害。气候变化对数亿人口的粮食和水安全构成威胁,破坏了地方、国家和全球稳定的最重要的基础。对稀缺资源的竞争日益加剧,加重了原有的冲突,并挑起新的冲突。随着土地退化、森林砍伐和海平面升高,人们受气候变化影响离开家园,可能会重新形成地球上的人文地理。

¹ Stephen S. Lim 以及其他,“1990-2010 年 21 个地区 67 个风险因素和风险因素集群造成的疾病和伤害负担比较风险评估:2010 年全球疾病负担研究的系统性分析”,《柳叶刀》,第 380 卷,第 9859 期,2012 年 12 月 15 日。

6. 可持续能源系统的转变提供了可能是 21 世纪最重大的全球经济机会之一，当各国正在寻求提高经济效益和创造长期工作和就业机会的时候尤其重要。尽管取得了显著进展，但在促进可持续能源解决方案上仍然存在障碍，尤其是考虑到如何在当地解决该问题的速度和范围上需要作出巨大改变。从金融到技术开发、政策和规章制度创新、商业模式和治理结构改善等各领域都必须采取行动。

必须转变全球能源系统

7. 必须在全球对生产和消费能源的方式作出转变，从而为所有人提供可持续能源，满足尤其是许多发展中国家和新兴经济体迅速增加的能源需求，减少气候变化的不利影响。现代能源服务是促使向绿色经济、消除贫穷和最终实现可持续发展迈进的全球改变规范努力的中心。

8. 为改善人的福祉必须实现的各项目标将取决于全球能源系统转变中取得的进展。只有在生产和使用能源的方式上实现显著变化，并且采取保障获得负担得起的可持续现代清洁能源系统的措施，全世界各国才能推动实现可持续发展目标。

9. 必须做出有史以来最高的投入，以推动环保型技术的创新、开发和商业化。必须采取大量合作与行动，大幅提高这些技术对世界能源系统的贡献，并保障为所有人提供现代能源服务。

三. 诱导性变化

10. 关于能源和可持续发展的全球对话已经全面展开。过去几年，在包括大会和联合国可持续发展大会在内的多次论坛上，越来越多的人认可并重申能源是我们开展的实际上所有工作的中心。

11. 势头正在积聚增长。在非洲等区域以及欧洲联盟成员国和小岛屿发展中国家等许多国家，还有最近举行的亚洲及太平洋能源部长论坛的成员国，已经通过明确的宣言和行动承诺，认可将人人享有可持续能源作为一项政治优先事项。来自其他国家、商业实体、民间社会组织 and 国际组织的数百名领导人也作出了具体承诺。

12. 对能源问题感兴趣的会员国代表组成了“人人享有可持续能源之友”，这是由大约 30 名常驻联合国纽约办事处的代表组成的非正式小组，目的是推动关于能源问题的有效对话。

13. 面对日益高涨的关于采取能源行动的呼声，秘书长采取了大量措施，包括在 2009 年成立了能源和气候变化咨询小组，在 2011 年提出了人人享有可持续能源倡议。

14. 从更广泛的范围来说，秘书长召集了 2015 年后发展议程高级别小组，该小组承认能源在 2015 年后议程中的重要意义。联合国系统还带头在全球范围内组

织多利益攸关方专题协商，以支持关于 2015 年后议程的讨论。能源问题协商呼吁将人人享有可持续能源作为潜在的全球目标，以及建立一个人人享有可持续能源全球网络，帮助与一系列利益攸关方继续就能源问题开展对话。

人人享有可持续能源国际年

15. 2010 年，大会承认在发展中国家获得负担得起的现代能源服务对于实现国际商定发展目标包括千年发展目标的重要性，宣布 2012 年为人人享有可持续能源国际年。在第 65/151 号决议中，大会除其他外请秘书长与联合国系统和联合国能源机制内的相关机构协商，组织和协调在能源年开展的活动，并鼓励所有会员国、联合国系统和所有其他行为体利用能源年，使人们进一步认识到必须解决能源问题，包括人人享有现代能源服务、提供经济适用的能源、提高能效和能源可持续性利用的重要性，推动在地方、国家、区域和国际各级采取行动。

16. 因此，启动了多次全球和区域活动和举措，以进一步提高对这些问题的认识。² 对能源年的纪念活动大获成功。它使全球各地均认识到能源对可持续发展的重要性，并将这一问题提升到了国家和国际层面决策者议程之首。另外，它还激发了前所未有的行动承诺，推动长期解决至关重要的能源问题。能源年还成为建立各国政府、联合国系统组织、私营部门、民间社会和其他行为体伙伴关系的平台，还提供了一个有效的论坛，可以借此交流经验和良好做法，建设更加普惠的国家能源部门，更好地提供可持续能源。

秘书长的人人享有可持续能源倡议

17. 2011 年，秘书长启动了人人享有可持续能源倡议，力求确定并调集所有利益攸关方的行动，以支持全球能源系统的主要转变。倡议的目标是到 2030 年实现人人享有可持续能源，所采用的方法是实现下列三个主要目标：(a) 确保普及现代能源服务；(b) 将能效提高速度翻一倍；(c) 将可再生能源在全球能源结构中所占份额增加一倍。³

18. 为引导人人享有可持续能源倡议的工作，秘书长任命了一个由全世界杰出领导人组成的高级别小组。人人享有可持续能源高级别小组在 2012 年期间制定了一个《全球行动议程》(A/67/175)，该议程为来自社会各个部门所有行为体的参与提供了一个具体战略，还为了协助各国和利益攸关方根据适合其特殊国情和当地情况选择技术，开创它们自己通往人人享有可持续能源的途径。

19. 2012 年 9 月，该小组公布了一份对其工作进行总结归纳的报告(见 A/67/551)，秘书长任命了一名人人享有可持续能源特别代表兼人人享有可持续能源倡议首

² 关于能源年期间所采取的活动信息，见 A/67/314。

³ 联合国，《人人享有可持续能源：联合国秘书长潘基文的愿景说明》(纽约，2011 年 11 月)。

席执行干事。另外，为倡议组成了一个咨询委员会，由秘书长和世界银行行长共同担任主席。目前，一个三层结构正在指导、监督和支持倡议的执行。这个结构包括咨询委员会、行政委员会和一个全球调解小组。正在建立区域和专题中心，进一步支持必要工作的开展。另外，启动了一个全球跟踪网络来建立基准能源数据，以确保问责制和透明度，该网络是世界银行、国际能源机构和 15 个其他国际组织发起的联合倡议。

20. 倡议在推动各国政府、联合国系统、多边开发银行、私营部门和民间社会对可持续能源作出重要承诺方面正在取得成功。70 多个发展中国家已经与倡议建立伙伴关系，与此同时，发达国家、民间社会和工商企业宣布了捐款数百亿美元的承诺。

21. 清洁能源部长级论坛也认可了人人享有可持续能源倡议。参加的各国政府占到全球能源消费的 75%以上，全球温室气体排放的 80%和全球清洁能源投资的 90%。

联合国可持续发展大会

22. 大会在第 66/288 号决议中通过的联合国可持续发展大会成果文件“我们希望的将来”中，各国国家元首、政府首脑和高级代表认识到“能源对发展进程具有至关重要的作用，因为获得可持续现代能源服务有助于消除贫穷，挽救生命，增进健康，满足人类基本需要。”

23. 各国国家元首、政府首脑和高级代表还强调需要应对使人人能获得可持续现代能源服务这一挑战，特别是需要使负担不起现有此类服务的穷人获得服务。他们强调需要进一步采取行动改善这种状况，包括调动充足财政能源，从而在发展中国家以可靠、负担得起、经济上可行、社会和环境方面可接受的方式提供此类服务。

24. 他们还认识到，提高能效、增加可再生能源及更清洁的高能效技术的比重，对可持续发展，包括应对气候变化，十分重要。在大会上宣布的承诺(见 A/67/551)包括下列内容：

- (a) 现有 70 多个发展中国家参与倡议，更多的国家将会加入；
- (b) 私营部门和投资者已经承诺为人人享有可持续能源目标提供 500 多亿美元；
- (c) 亚洲、欧洲和拉丁美洲多边开发银行已经承诺的资金达到数百亿美元；
- (d) 为支持三项核心目标催化了数百项行动，做出了若干承诺；
- (e) 在倡议存在期间为支持能源提供而做出的承诺将为 10 多亿人提供现代能源；以及

(f) 在交通、能效、太阳能烹饪、金融和为穷人提供能源方面正在建立新的公私伙伴关系。

能源与 2015 年后发展框架

25. 2012 年 12 月,“秘书长对可持续发展目标开放工作组的初步投入”(A/67/634) 简要介绍了 63 个会员国对一份调查问卷的答复,该问卷要求会员国确定一系列可持续发展目标的定义的优先领域。能源问题被列为三项主要的优先事项之一。这一举动的结果反映了各会员国对能源问题的高度重视。

26. 从 2012 年底到 2013 年初,通过 80 多次国家协商和 11 次全球专题协商,联合国发展集团引导开展了催化关于新的 2015 年后发展框架“全球对话”的努力。这些努力意在激励与所有利益攸关方开展对话,促成分享从当前各项倡议中得出的经验,以及对必要行动的共同展望。在 11 次主要专题协商中,有一次是关于能源问题的。

27. 关于能源问题的协商旨在推动与所有利益攸关方在全世界范围内开展公开对话,讨论应如何将能源问题纳入 2015 年后全球发展框架。协商讨论了以下四个关键领域下的广泛优先事项问题:普遍获得现代能源服务、提高对可再生能源的利用、提高能源效率和能源-发展联系。关于能源-发展联系的讨论侧重于,尤其在贫穷、水资源、粮食安全、性别、卫生、教育和环境可持续性领域,如何推动能够产生多个发展利益的综合能源解决方案。

28. 另外,秘书长召集的 2015 年后发展议程高级别小组强烈建议将能源问题纳入 2015 年后议程。小组编写的最后报告包括一个说明性的专门有关能源问题的全球可持续发展目标。

四. 制定一个行动框架

29. 在联合国可持续发展大会成果文件中,各会员国承诺决心“使人人享有可持续能源成为现实,借此促进消除贫穷,实现可持续发展,增进全球繁荣”。大会关于 2014-2024 年联合国人人享有可持续能源十年的宣言为所有利益攸关方提供了一个及时、独特的机会,使他们能够围绕一个共同平台开展活动,并采取进一步行动有效推动全球实现人人享有可持续能源。

30. 尽管本报告,即关于十年的首份报告重点在于各会员国和国际组织现有的行动和为不久将来所做的计划,但是各方正在制定一个长期综合方案。各利益攸关方已经开始与联合国共同合作,以制定一个更加协调的全球行动计划,在该计划中各项活动将会相互补充,并将取得有助于实现人人享有可持续能源的总体目标的协同作用。

31. 为了协助各利益攸关方实现这一目标，秘书长的可持续能源问题特别代表将在联合国能源机制和人人享有可持续能源倡议的支持下，与联合国系统和其他相关利益攸关方合作，负责协调和组织为十年开展的各项活动。

32. 《人人享有可持续能源倡议全球行动议程》将描绘前进的道路，为所有利益攸关方采取行动提供了切实可行的切入点，将个人、国家、区域和全球努力与实现具体能源目标结合起来。联合国将提供召集平台，发展中国家和发达国家的重要利益攸关方都可以借此大胆地调动积极性，建立新的公私伙伴关系，利用大量投资，对世界能源体系进行必要的转型。⁴

33. 《人人享有可持续能源倡议全球行动议程》确定的 11 个行动领域和影响力较大的机会，将为组织国有相关部门协同努力和推动进展提供框架，并催化展开变革。

34. 十年方案将侧重于由于能源与水资源、粮食、卫生、教育、性别和贫穷等其他发展部门之间的紧密联系而实现的协同作用。十年还将根据能源挑战的全球性本质，促进在工业化国家实行更加可持续的能源备选方法。

35. 为了增强对最佳做法和从全世界获得的经验教训的沟通与传播，全球支持将是必不可少的。根据大会提出的增强问责制的请求，并且为了记录取得的进展，已经建立了一个全球跟踪框架，以确立记录能源供应、能效和可再生能源方面进展的基准和方法。另外，还应规划各种活动，从而能够跟踪各种变化、取得的进展以及支持十年的方案的执行率。全球跟踪框架倡议可以为推动进展监测发挥重要作用。

36. 在向本报告提交的文件基础上，支持十年的各项活动对于确保在实现既定目标上取得有效进展也十分重要，这些活动涉及各类利益攸关方，包括非政府组织、民间社会、私营部门和其他相关利益攸关方。

37. 在第 67/215 号决议中，大会请秘书长编写一份关于十年的报告，提交给大会第六十八届会议。在新任命的秘书长特别代表的领导下，将与各会员国和相关利益攸关方协商，借助由世界银行和国际能源机构领导下与若干机构协商制定的全球跟踪框架的投入，每两年编写一次报告。联合国能源机制将举行年度会议，并将以与联合国各区域委员会合作开展由利益攸关方参与的区域协商为基础。这些协商将有助于交流知识和汲取的经验教训，以及执行中取得的进展。

38. 关于十年的国家、区域和全球努力将促进以下积极成果：

⁴ 联合国，《人人享有可持续能源：全球行动议程》，纽约，2012 年 4 月。

(a) 催化各级开展行动，使世界能源系统朝着平等、可持续的未来转变：例如，所有利益攸关方应发挥带头作用，制定各自关于能源的目标和指标，设定与其他发展部门的联系；制定激励创新与投资的积极政策、监管框架和激励措施；推动建立提供可持续能源解决方案和服务的市场结构；大幅增加自下而上的解决方案；扩大能力建设；促进伙伴关系；增强研究与开发；以及传播关于经验教训的信息；

(b) 创造有利于大量增加对世界能源系统投资的环境：国际能源机构估计，到 2030 年，为实现普遍能源获取，需要将近 1 万亿美元的累积投资。⁵ 除此之外，必须对可再生能源和能效进行大量投资，以实现人人享有可持续能源倡议的全球能源目标；

(c) 催化世界能源系统的总体投资：公私伙伴关系将是调集全球能源系统转变所需的大量投资的关键所在。为了利用实现这种转变所需的私人投资，使用公共投资将十分重要。因此，必须采用人人享有可持续能源倡议等特大伙伴关系；

(d) 增加对研究与开发的支持：各国政府和私营部门将必须支持研发努力，以推动技术创新，降低清洁能源技术费用，不断降低清洁能源技术费用，使这些替代技术在全世界在经济上越来越具有吸引力；

(e) 继续扩大与发展中和发达国家所有利益攸关方的全球协商：民间社会、工商企业、青年和各国政府应继续开展对话，从而确保十年方案、2015 年后发展框架和其他相关进程适当把握并纳入所有利益攸关方的观点；

(f) 制定更多激励措施，促使以更加可持续的方式在资源管理和分配上产生行为转变：与十年有关的各项活动应促进可持续能源生产与消费，从而以更加可持续的方式使用能源来源；

(g) 扩大发展中国家的数据和统计方案：在纳入能源问题的目标、指标和定义以及确定数据需求方面需要开展更多工作，以掌握多个方面和内在联系，确保国家关联性和可衡量性。全球跟踪框架可在这方面提供支助；

(h) 扩大并增加伙伴关系和承诺：与十年有关的行动和方案应力求扩大目前的伙伴关系，保障针对 2024 年及以后临时目标的新的伙伴关系和承诺；

(i) 增强知识、承诺和解决方案的传播：十年应为各国政府和非政府行为体提供一个平台，以传播知识并展示并宣布做出的贡献和加快实现人人享有可持续能源最终目标的解决方案。

⁵ 国际能源机构，《2012 年世界能源展望：执行摘要》，第 7 页。

五. 会员国和其他利益攸关方所做的贡献

39. 雄心勃勃的目标及具有挑战性的方案和项目已经实施或正在进行规划或审议，以支持十年方案、人人享有可持续能源倡议和 2015 年后发展议程。但是，显而易见，许多会员国及国家和国际组织仍然正在制定长期具体计划，包括 2024 年终止的期间。预计这些计划和方案将在十年的第一年，即 2014 年期间得到进一步确定。

会员国

40. 许多会员国已经表示支持联合国人人享有可持续能源十年期间的强有力的执行方案。各会员国认为十年是有助于加快全球能源系统必要转变的主要平台。

41. 若干伙伴支持立即启动将负责管理人人享有可持续能源倡议的全球调解小组。这些伙伴包括：奥地利、丹麦、德国、挪威、瑞典、欧洲联盟委员会、秘书长办公厅、联合国工业发展组织(工发组织)、联合国开发计划署(开发署)、联合国项目事务厅(项目厅)、多伙伴信托基金办公室、世界银行、联合国基金会和联合国能源机制成员。

42. 奥地利为人人享有可持续能源倡议全球调解小组在维也纳提供了办公设施，并为该小组提供工作人员。该国政府主办两年一次的维也纳能源论坛，使国家元首、部长、能源专家及国际和非政府组织代表、学术界、民间社会和私营部门共聚一堂，讨论能源促进可持续发展问题，并支持实现倡议的目标。

43. 白俄罗斯计划在今后几年将利用可再生能源发电的新增 160 个电站以及 38 个沼气设施投入使用，建设并恢复 33 个水电站。2011-2015 年地方和可再生能源开发国家方案包括建设风力装置(440-460 兆瓦)，总容量为 8.9 兆瓦的 126 个热泵和地热能源装置，172 个太阳能热水器和太阳能发电站。根据现有评估，执行上述方案后到 2015 年将会使对可再生能源的利用增加两倍。

44. 巴西致力于到 2014 年实现普遍能源获取，不仅采用传统电网，而且还采用混合系统提供能源，以确保 170 万人享有能源供应，这是人人享有能源国家方案的一部分，目的在于减少社会不平等并激励发展机会。另外，巴西在未来 10 年的可再生能源投资总额将达到 2 350 亿美元。

45. 中国已经在能源供应方面做出重大国家投资，为近年来的可持续经济增长提供支持。中国是第四大风能生产商，装机容量为 24 吉瓦，计划到 2020 年风能容量将达到 100 吉瓦。中国已对可再生能源投资了 670 亿美元。为了促进国家发展，中国已将西部边远地区能源供应作为首要任务。

46. 丹麦已经为倡议做出贡献，所采用的方法除其他外，包括为能源部门管理援助方案的技术能力提供财政捐助，以及重点关注与联合国环境规划署(环境署)瑞典中心有关的能效，该中心将侧重于关于能效的跟踪、知识管理和执行支助。

47. 法国支持倡议的各项目标，尤其是通过法国开发署的努力。其战略包括在未来三年内为发展中国家的可再生能源和能效投入 20 亿欧元。该署通过共同筹资和项目确定进行干预，作为欧洲对倡议贡献的一部分。同时，法国正在建立一个研究与技术援助基金，用于提高研究与专门知识水平，以制定倡议在非洲国家的行动计划，并支持可再生能源项目的发展。公共机构和部门操作人员将通过该基金接受能力建设和培训。另外，法国全球环境基金设立了一个 500 万欧元的支助窗口，用于促进非洲创新可持续能源项目的发展。今后在十年方面，法国承认能源获取问题是发展中国家面临的最艰难的问题之一。

48. 为了提高能源结构的多样性，立陶宛引入了生物燃料交换市场，正在规划将于 2014 年开始运行的一个液化天然气终端，增加了国际发电进口，正在执行针对天然气部门的欧洲联盟立法一揽子计划。立陶宛也认识到在全球实现人人享有可持续能源倡议三个目标的重要性，因此向为发展中国家能效和可再生能源安装项目供资的国际基金提供资金。立陶宛坚决支持国际原子能机构为改善现有国际核安全规定系统而采取的行动。

49. 墨西哥于 2013 年 3 月在梅里达主办了关于人人享有可持续能源倡议的区域对话。这次协商由各国政府、工商企业和民间社会参与，呼吁将能源问题全面纳入千年发展目标后框架，并强调能源获取作为促进发展的手段的重要性。墨西哥已经启动了一个雄心勃勃的农村电气化方案，正在没有设置电网的地方推广太阳能和其他可再生能源的使用，同时增加来自可再生能源的电网电力供应。

50. 摩洛哥能源战略包括形成由可靠技术和竞争性技术组成的多样化组合，调集可再生能源和其他自然资源，促进能效及有效纳入区域能源系统。可再生能源在电力供应中的目标份额是到 2020 年达到 42%。已经在高等教育机构内成立了一个太阳能研究所及可再生能源和能效网络。

51. 挪威认为十年应支持 2015 年后发展议程，尤其是关于可持续发展目标和指标的努力。十年提供了一个机会，可以藉此设定到 2024 年将要达到的临时目标和里程碑，支持人人享有可持续能源倡议到 2030 年的最终目标。这些目标可以通过确保做出更多承诺、私营部门的更多参与，以及专门为此目的安排的公私伙伴关系来实现。会员国应将十年作为一个平台，突出和传播成功故事、经验教训、最佳做法和解决方案。

52. 菲律宾制定了促进可再生能源勘探、开发和利用的规定。这些规定为私营部门提供了各种财政和非财政激励机制。菲律宾目前正在执行使用可再生能源发电上网电价的项目，正在支持加快实施能效和能源保护方案。

53. 俄罗斯联邦打算为能源部门国际合作的发展做出贡献。该国认为在联合国的支持下建立国际合作多边法律框架是十年的优先事项。俄罗斯联邦已经引入了若干个区域和全球层面的重要倡议，包括《2006 年全球能源安全圣彼得堡行动计划宣言》，共同建立了国际能效合作伙伴关系。2007 年，该国为能源匮乏的国家提供了 3 000 万美元的财政援助，启动并资助了 2009-2012 年 21 世纪能效项目，制定并向欧洲经济委员会提交了向英联邦成员国提供援助以成功执行全球行动计划的项目理念。该国还将促进对国际能源安全条约的制定。在国家一级，该国已经制定了必要的法律和体制框架，用于成功解决能效问题。“截至 2020 年期间节约能源和能效”方案已经获得通过，对 2011-2013 年期间的财政支出预计达到 70 亿卢布。

54. 沙特阿拉伯将在全国安装至少 70 个台站，以衡量利用太阳能、风能、地热能和废物发电的能力，并计划吸引大约 1 090 亿美元来建设太阳能产业，该产业到 2032 年将产生三分之一的电力供应，即 41 000 兆瓦。

55. 南非正在通过国家电力公司 Eskom 开展努力，已经将重点放在为农村人口和生活在贫穷社区的居民提供电力。Eskom 在电气化方面已经取得巨大成功，将 407 万户家庭接入电网，并通过 Eskom/壳牌合资企业为另外 6 000 户家庭提供非并网电力供应(太阳能光伏能源)。

56. 阿拉伯联合酋长国在国际一级开展的倡议和活动包括：阿布扎比发展基金与国际可再生能源机构合作，为发展中国家可再生能源制定了一个 3.5 亿美元的优惠贷款方案；阿布扎比发展基金成立了阿拉伯联合酋长国-太平洋伙伴关系基金，后者正在筹集 5 000 万美元的赠款资金，用于 2013-2018 年期间发展中太平洋岛屿国家的可再生能源项目；建设完成设在毛里塔尼亚经赠款资助的 15 兆瓦太阳能光伏能源发电厂，即非洲最大的太阳能光伏能源发电厂，马斯达尔城于 2013 年在塞舌尔执行一个经赠款资助的 6 兆瓦风能项目；在阿富汗边远社区安装 600 个小型太阳能系统，马斯达尔城设立促进清洁能源创新和部署的扎耶德未来能源奖；阿布扎比发展基金提供超过 1.35 亿美元的优惠资金，用于 2000-2011 年期间发展中国家的能源获取、可再生能源和能效项目；马斯达尔城在下一代清洁能源技术上投资 5.4 亿美元风险资本；为国际可再生能源机构提供大量自愿财政支助。阿拉伯联合酋长国还是全球可再生能源协会的创始成员和重要的技术和财政捐助方。在国家一级开展的倡议和活动包括：创立马斯达尔城——清洁技术中心和城市可持续性典型；制定中东的第一批可再生能源目标；2013 年马斯达尔城启动

世界上最大的聚光太阳能发电站——100 兆瓦太阳一号电站；为迪拜制定到 2030 年需求减少 30% 的目标。

57. 美利坚合众国通过国家政府各机构已有和规划的活动，支持在联合国可持续发展大会上提出的《人人享有可持续能源倡议全球行动议程》的各项原则和梦寐以求的目标。美国正在通过国会及贷款和贷款担保管理部门分配的资金，为清洁能源提供大约 20 亿美元的大量赠款、贷款和贷款担保资金，以推进倡议的实施。自大会举行以来开展的主要活动包括：(a) 改善有利环境的技术援助，例如带头开展帮助制定国家行动计划的两个伙伴任务，支持 20 个国家低排放规划和清洁能源执行的低排放规划能力建设倡议，以及促进西非生物能源可持续发展的全球生物能源伙伴关系；(b) 参加清洁能源技术伙伴关系，例如，清洁能源部长级论坛、“为农业提供能量：能源大挑战”和美国国际开发署的全球清洁炉灶联盟倡议；以及(c) 通过美国海外私人投资公司、进出口银行、世纪挑战账户集团、美国贸易和开发署、美国国际开发署发展信贷机构和财政部，筹集和调动私人资本。在最近公布的电力非洲倡议中，美国承诺在今后五年投入 70 亿美元，以增加电力供应。私营部门额外认捐 90 亿美元，为该承诺提供了支持。

多边组织

58. 欧洲联盟及其成员国全力支持十年。从国内来看，欧洲联盟领导人已经承诺到 2025 年将欧洲转变为一个具有高能效的低碳经济体。“欧洲 2020 增长战略”的目标是：温室气体排在 1990 年的基础上削减 20%，可再生能源在能源生产中的比重达到 20%，以及能源效率增加 20%。变革议程强调获取安全、经济适用、清洁和可再生能源服务是一项关键优先事项。在 2012 年欧洲联盟人人享有可持续能源首脑会议上，欧洲联盟委员会对到 2030 年的可持续能源做出坚定承诺。欧洲联盟注意到，通过电气化、负担得起的价格和与第三国的能源对话提高能源可持续性在今后必须考虑的优先事项领域。欧洲联盟已经调集了超过 5 亿欧元，用于农村和非并网能源解决方案和技术援助。确保与私营部门、地方当局和民间社会坚定参与其活动和治理将十分重要，因为它们在建立推动可持续能源投资的国家政策框架方面发挥关键作用。

59. 世界银行集团承诺将把能源筹资翻一番，为选择加入人人享有可持续能源倡议的国家提供技术援助。它还在与能源部门管理援助方案合作支持多项倡议。例如，世界银行集团已经启动了与倡议有关的一个全球技术援助方案，有 1 500 万美元的资金来自能源部门管理援助方案。另一个新的倡议是可再生能源制图方案，该方案将制作各国政府和项目开发部门为确定国家范围内可再生资源“热点”所需的地图。该集团还启动了一个全球地热开发计划，以更好地管理和减少勘探钻井的风险并为数百万人提供电力。该计划的初步目标是筹集 5 亿美元。这笔资金与该集团的地热开发筹资相互补充，后者从 2007 年的 7 300 万美元增加到 2012

年的 3.36 亿美元。世界银行牵头的全球天然气燃除伙伴关系各成员同意了这项工作的第四阶段，这项工作自 2005 年以来已经帮助在全世界范围内减少了 20% 的天然气的燃烧。从分析方面来说，该集团带领一支由来自 15 个机构的专家组成的小组，编写人人享有可持续能源倡议全球跟踪框架报告。

60. 人人享有可持续能源倡议各利益攸关方和国际可再生能源机构成员已经指定后者作为倡议的可再生能源中心。迄今为止，该机构已经为全球跟踪框架报告等倡议活动直接提供支助，并为界定倡议模式的讨论做出贡献。该机构的其中一个贡献是 REMAP2030，即一个旨在展示为实现将可再生能源在全球能源结构中的比重翻一番的目标而可能采取的方法和优先行动的路线图。为了对倡议开展的工作进行补充，该机构正在准备其资源和工具，推动可再生能源的部署。尽管该机构被授予重点关注倡议可再生能源目标的任务，但是该机构的工作还涉及与区域中心获取和能效专题中心有关的大量活动。因此，该机构正在与每一个倡议中心建立机构关系，促进倡议的整体努力，加强信息流动，并建立互惠互利的关系。

61. 非洲开发银行为倡议做出了机构承诺，并一直积极参与选择加入国家的国家对话进程。开展的活动包括编写与倡议有关的战略文件，加快非洲国家的加入和国家计划，调集资金，以及参与倡议活动。

62. 亚洲开发银行与倡议有关的主要活动包括：编写战略文件、加快亚洲国家的加入和国家任务，通过能源部门贷款和技术援助调集资金。

63. 美洲开发银行关于倡议的主要活动包括：与开发署共同合作，编写 19 份能源与开发国家报告(差距分析)，以确定国家一级行动的机会。该行通过其可持续能源方案，已经承诺调集资金并将能源问题作为区域战略的优先事项。

联合国系统

64. 作为联合国能源机制成员的许多联合国组织已经参与开展支持十年的活动，并宣布更多承诺。

65. 联合国开发计划署将确保十年的各项活动与发展中国家在 2015 年后可持续发展议程背景下的国家发展优先事项、今后的可持续发展目标、联合国可持续发展大会的后续行动，以及《联合国气候变化框架公约》下正在进行的气候变化讨论有关。开发署将与关键伙伴合作，为制定具体的可持续能源解决方案提供技术援助，尤其是那些与自下而上/分散能源选择有关的解决方案。开发署将继续开展目前正在开展的工作，为旨在扩大教育、卫生、农业、青年就业、小企业及农村和城市住房等具体需求部门的“自下而上”的方法提供技术援助。

66. 世界卫生组织将倡议视为一个重要机会，可以藉此减少与缺乏清洁现代能源解决方案和能源利用不充分有关的多种疾病和死亡负担。在工作场所、社区和家

庭中转而使用清洁可再生能源，可以带来重要的健康方面的好处，使健康成为衡量实现倡议所有目标进展的一个指标。跟踪家庭和保健机构对清洁和可持续能源的更多获取，减少室内外空气污染接触及其有关的疾病负担以及能源部门的职业风险，可以成为衡量倡议进展的重要健康指标。

67. 联合国环境规划署将通过参与多利益攸关方伙伴关系和促进全球跟踪框架为十年提供支助。丹麦政府启动了一个能效中心，作为环境署瑞索中心的卫星机构，该能效中心将侧重于与能效有关的跟踪、知识管理和执行支持。另外，环境署将增强区域努力，并利用与能源有关的全球环境基金组合。环境署将根据国际资源小组的工作，开始制定可再生能源可持续性标准，促进实现倡议各项目标的综合办法，这将能够支配利用获取、能效和可再生资源之间的互惠和协同效应。环境署将通过其旗舰出版物(例如，《全球环境展望》)；沟通和外联活动，包括多媒体运动；各种网络，包括气候变化干事区域网络和气候技术中心及网络，以及对清洁能源解决方案网络的支持；以及 21 世纪可再生能源政策网络推动下每两年举行一次的国际可再生能源大会，促进知识共享和提高认识。

68. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)关于有利于人类和气候的能源智能粮食系统计划的多伙伴方案代表着粮农组织对倡议执行的承诺。粮农组织在《全球行动议程》的两个影响力较大的机会上发挥显著作用：担任可持续生物能源指导委员会主席；共同主持“水-能源-粮食关系”影响力较大的机会的工作。粮食-能源-水关系和气候-土地-能源-水-发展关系是实现粮食安全和可持续发展必须考虑的重要要素。有利于人类和气候的能源智能粮食系统计划力求通过实现人人享有可持续能源倡议在农产食品链所有阶段的目标来应对这些挑战。这些活动包括：制定一个稳定、成本效益高的水-能源-粮食关系一揽子评估计划，提高农产食品链各个阶段的能效，增加获得负担得起的现代能源服务的机会以减少粮食损失。

69. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的战略将以取得的成就为基础，强调可再生能源和优先事项目标，重点在于：(a) 教育和能力建设；(b) 最佳做法和科学技术知识分享；(c) 促进相关能源政策并制定各项准则。教科文组织活动的目标在全球可再生能源教育和培训方案下得以执行。教科文组织战略包括，通过实现增强可再生能源技术利用的有效政策和体制框架，协助成员国采取具体行动。教科文组织的贡献催化产生了具有倍增效应的项目，并且可以利用额外供资。例如，教科文组织可再生能源未来倡议启动，促进将教科文生物圈保护区和世界遗产所在地作为可再生能源可持续利用的实地观察站。

70. 世界气象组织及其伙伴可能为能源问题做出的贡献是执行并维持陆地、海洋和空间观察方案，这些方案将为决策者提供关于不同地点能源潜能的信息。世界气候变化等世界气象组织的各项方案(包括世界气候研究计划)和政府间气候变化专门委员会等共同赞助的机构共同动员科学界，促进气候变化研究和评估，并提

高对与全球一级依赖气候的能源需求有关的长期趋势的认识。另外，世界气象组织气候学委员会提供促进专门知识与气象学国际合作的全球领导作用。全球气候服务框架将为世界气象组织和伙伴机构提供一个机会，来解决与能源部门有关的气候信息用户要求相关问题，并将在捐助方和赞助机构的支助下，确定并解决将有助于改善对能源部门的气候服务的观察、研究、信息和预报制作要求。

71. 清洁启动计划是联合国资本发展资金关于使贫穷家庭获得可持续、成本低的清洁能源的创新方法。该方案旨在支持低收入家庭和微型企业家通过小额信贷获取现代能源，旨在支持到 2017 年至少有 250 万人从更加清洁、高效的能源中受益。清洁启动项目将为亚洲和非洲 6 个国家的 18 个财政服务提供商提供支持，从而提供面向清洁能源解决方案的小额信贷。它还将致力于为选择提供贷款的能源技术或服务建立可持续供应链。清洁启动项目由联合国资本发展基金与全球环境基金在密切合作下共同执行。将在该方案整个期间贷款 6 000 万美元，可能会减少超过 30 万吨二氧化碳。在初步投资 2 600 万美元的基础上，清洁启动项目可以通过与其他行为体或方案共同协作，将新增的 4 950 万美元用于重新筹集资金(3 000 万美元)、能源价值链发展(1 800 万美元)和碳融资(150 万美元)。

72. 鉴于与小额信贷机构之间的紧密联系，国际农业发展基金可增强其对农村能源部门的参与。该基金必须为农村人口提供更多获得资金的机会，更加重视“增强创业和商业技能、促进私人投资”。其中一个例子(正在准备中的 50 万美元赠款)就是贝宁的太阳能滴灌系统。

73. 欧洲经济委员会关于可持续能源的次级方案将通过可持续能源委员会及其附属机构，继续为成员国提供国际对话与合作的平台。欧洲经济委员会的活动将侧重于与能效、化石燃料清洁电力生产、可再生能源、煤矿甲烷和联合国分类框架有关的问题。委员会将继续开展能源安全问题对话。根据成员国 2013 年 4 月商定指出的目标和工作领域，将会编写欧洲经济委员会对十年的意见。

74. 经总结发现，联合国贸易和发展会议(贸发会议)与倡议有关的方案和活动是关于能源商品开发和绿化国际贸易的。能源商品开发方案包括：减少增加能源获取和能效的信息不对称，增加天然气在全球能源机构中的比重，增加地方对减少能源匮乏的参与，就收入平衡收益与增加能源服务获取的合同进行谈判，减轻能源价格波动对普遍能源获取的影响，制定促进能源发展的贸易、竞争和投资政策。国际贸易中的二氧化碳和货物运输的碳足迹，导致在给经济体有效脱碳方面出现困难。为此，超出对温室气体排放做出解释的范围的全球标准十分必要。例如，农产食品标准应纳入对从“农场到餐桌”的“环境碳足迹”的计算。该方案的两项活动包括：航空运输的燃料效率和可持续性原则，贸发会议生物燃料倡议。

75. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的一个主要目标是，在亚洲及太平洋区域加快在促进区域合作及增强能源安全和可持续利用能源方面达成一致。

2013 年 5 月在俄罗斯联邦举行的亚洲及太平洋能源论坛是在联合国支持下举行的第一次政府间能源问题部长级会议。该会议导致通过了《亚洲及太平洋开展区域合作增强能源安全和可持续利用能源部长级宣言》和《2014-2018 年亚洲及太平洋开展区域合作促进增强能源安全和可持续利用能源行动计划》。在来自农发基金和联合国发展账户的供资支持下，亚太经社会正在执行一个多年期项目，通过有利于穷人的公私伙伴关系扩大农村社区对现代能源服务的获取。该项目正在发展以地方可用的可再生能源吸引私营部门对农村能源获取进行投资的国家 and 地方能力。

76. 经济和社会事务部将继续在联合国能源机制活动协调中发挥关键作用，并将支持十年的执行。作为联合国能源机制的秘书处，经社部已经协调了成员组织对 2015 年后能源和议程活动协商的参与。经社部还在支持为实现全球能源系统转变所做的努力，正在带头实施关于最低电力供应的公私伙伴关系，该伙伴关系致力于促进在农村边远社区独立系统的电气化。经社部还在编制在农村地区开展的国际合作活动调查，正在组织将于 2013 年 12 月在埃塞俄比亚举行的农村可持续能源获取能力发展全球会议。经社部将促进联合国各机构之间的合作，促进执行支持十年以及能源与水资源、卫生、粮食安全、农业、性别和教育之间的联系的方案。

77. 联合国工业发展组织(工发组织)参与提供技术援助、能力建设和政策建议，支持发展中国家获得清洁高效能源用于生产性用途。工发组织重点关注有利于向工业化和经济增长“绿化”模型进行全球转变的切实行动和具体倡议，随时愿意支持十年的执行。它将通过支持国家工业能效行动计划发展的各项倡议为成员国提供支持，促进并支持与能源审计和管理有关的能源管理系统、标准、最佳政策和做法的传播。工发组织是倡议在能效和可再生能源标准方面的牵头组织，与全球环境基金和国际标准化组织在影响力较高的机会主题上共同合作。

非政府组织

78. 联合国基金会能源普及从业者网络汇集了工商企业、投资者和民间社会组织，致力于为无法接入电网的区域的社区和家庭提供可持续能源服务。该网络拥有 1 300 多名成员，重点在于以市场为基础的可持续能源应用，强调微型电网和非并网解决方案，推进到 2030 年实现普遍能源获取目标的能源服务提供。作为人人享有可持续能源倡议的一部分，联合国基金会与世卫组织和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，正在带头开展努力将能源获取与妇女保健联系起来。这个多学科倡议将把来自能源和卫生部门、政府、工商企业和民间社会的伙伴汇集起来，为边远地区制定并提供分散、可持续的能源解决方案。联合国基金会将帮助边远卫生机构获得电力，从而为改善妇女健康所需的医疗设备提供动力，实现普遍能源获取方面的进展。节能建筑全球伙伴关系是旨在帮助决策者执行增加对节能建筑投资的政策和方案的公私伙伴关系。全球清洁炉灶联盟通

过为清洁高效的家庭烹饪解决方案创造繁荣的国际市场，致力于增加现代能源服务供应。

79. 实际行动组织公布了《2013 年穷人能源展望》，重点突出了增加能源供应可以有助于卫生、教育和基础设施服务(包括水资源和街道照明)的重要社区服务。实际行动组织为实现普遍能源获取的办法侧重于总体能源获取，同时考虑到在家庭、工商企业和社区内哪些人能够获得能源，以及如何使用能源。
