



第六十七届会议

议程项目 67(b)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和
相关不容忍行为：《德班宣言和行动纲领》
的全面执行和后续行动

如何有效落实非洲人后裔国际十年

秘书长的报告

摘要

秘书长按照大会关于彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的全球努力以及德班宣言和行动纲领的全面执行和后续行动的第 67/155 号决议的要求提交本报告。本报告根据所收到的会员国和其他利益攸关方提供的信息撰写。报告还大量吸收了非洲人后裔问题专家工作组和消除种族歧视委员会提供的信息。

本报告的内容以《德班宣言和行动纲领》和《消除一切形式种族歧视国际公约》以及其他重要的人权文书为中心。本报告明确了目标以及为使非洲人后裔国际十年产生实效将在国家、区域和国际各级采取的实际步骤。



一. 引言

1. 大会关于彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的全球努力以及德班宣言和行动纲领的全面执行和后续行动的第 67/155 号决议请秘书长在大会第六十七届会议结束前向其报告为有效落实非洲人后裔国际十年所采取实际步骤。

2. 本报告参考了 2013 年 3 月和 4 月分发给各会员国、联合国各机构、方案、基金和专门机构、区域组织以及民间社会组织的问卷答复，该问卷要求为本报告的撰写提供投入。本报告大量吸收了消除种族歧视委员会通过的关于为非洲人后裔十年行动方案作出贡献的宣言和非洲人后裔问题专家工作组在大会通过第 66/144 号决议后起草的《非洲人后裔十年行动纲领》草案，并欢迎人权理事会题为“从辞令到行动：关于采取切实行动反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的全球呼吁”的第 21/33 号决议。它还参考了为拟订《行动纲领》草案而于 2012 年 2 月分发给所有相关利益攸关方的问卷的答复。报告紧密围绕《德班宣言和行动纲领》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、德班审查会议成果文件、大会第 66/3 号决议所载政治宣言、人权条约监测机构的一般性建议（特别是关于对非洲人后裔的种族歧视的第 34(2011)号一般性建议）以及其他相关人权文书。

二. 非洲人后裔国际十年的目的

3. 2001 年在德班举行的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界大会的一个方面是进行历史性的意见交流，并试图直面过去的现实和历史的负担。《德班宣言和行动纲领》承认，非洲裔人曾遭受奴役，受害于奴隶贸易和殖民主义，并继续受害于其后果。

4. 同时，德班进程也让世界了解非洲裔人，并推动了切实促进和保护他们的权利，这是国家、联合国、其他国际和区域机构以及民间社会采取具体行动的结果。

5. 令人遗憾的是，尽管取得了这些进展，但事实上和法律上的不平等和劣势处境继续反映出直接和间接的种族主义和种族歧视。世界上一些最贫穷和最边缘的群体是非洲裔人，他们有的是跨大西洋奴隶贸易受害者的后代，有的是新移民。国际和国家机构研究和调查显示，非洲裔人获得高质量教育和保健服务、住房和社会保障的平等机会仍然有限。非洲裔人在司法方面遭受歧视，并且遭受警察暴力和受种族定性的比率高得令人震惊。无论是从选举还是从占据的政治职位而言，他们的政治参与度颇低。由于武装冲突威胁或大规模工业发展项目，非洲裔人还面临新的和正在出现的挑战，例如流离失所。

6. 如上所述，由于非洲裔人所面临的歧视的独特性，特别是与过去历史的关系，应仔细区分他们的处境和也受到种族歧视和其他形式歧视的其他群体的处境。由于这些原因，促进和保护他们的人权是联合国应优先关注的问题，非洲人后裔国际十年是一个及时而重要的倡议。

7. 一个国际十年将保持自 2001 年反对种族主义世界大会、2009 年在德班举行的审查会议、2011《德班宣言和行动纲领》10 周年和 2011 年非洲人后裔国际年所加快的势头。宣布非洲人后裔国际年以及在该年开展的活动促进了提高人们的认识，并促进会员国和国际社会努力确保“为非洲裔人实现承认、正义与发展”。然而，鉴于影响到他们的问题是结构性的，一个国际十年将提供一次机会，进一步深化已采取的行动。这样一个十年还将确保有效执行《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》以及其他相关国际文书所载的重要规定。

8. 当然，非洲人后裔要全面实现所有人权和基本自由，还有很长的路要走。国际十年无疑将有助于各国和国际社会共同努力以实现这一目标。国际十年将不仅有利于非洲裔人，还将有利于整个社会，因为它将促进实现所有人的全面和有效平等，并加强法治和民主。

三. 主题

9. 按照大会第 67/155 号决议的建议，国际十年的主题应为“非洲人后裔：承认、正义与发展”。

四. 目标

10. 不歧视和法律面前的平等以及法律的平等是国际人权法的基本原则，也是《世界人权宣言》和主要国际人权条约和文书的基础。因此十年的主要目标应是促进对非洲裔人民的尊重、保护和实现其所有人权和基本自由，这是“世界人权宣言”所承认的。通过有效执行《德班宣言和行动纲领》、德班审查会议的成果文件、《消除一切形式种族歧视国际公约》以及其他有关国际和区域人权文书，可以实现这一主要目标。

11. 国际十年可着重于以下具体目标：

(a) 就非洲人后裔全面享有经济、社会、文化、公民和政治权利以及他们全面和平等地参与社会的所有方面而加强国家、区域和国际行动与合作；

(b) 促进更多了解和尊重他们多种遗产和文化及其对社会发展做出的贡献；

(c) 制定和加强关于非洲人后裔权利的国际、区域和国家法律框架，特别是消除种族歧视委员会和非洲人后裔问题专家工作组所建议的法律框架，其途径是通过一项联合国促进和全面尊重非洲人后裔人权的宣言。

五. 采取切实措施有效落实国际十年

12. 应将国际十年看作是一项国际举措，将需要长期的行动，并在国际、区域和国家几级汇集所有相关行为体。应将两性平等问题纳入国际十年的政策、战略和方案。对非洲裔妇女和女孩所受到的多重歧视应予以充分的考虑。同样，非洲裔人应密切参与和参加作为十年活动一部分的各项决定和工作。

A. 国家一级步骤

13. 会员国应采取一切必要措施反对非洲人后裔受到的种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为，包括：

(a) 采取步骤，消除妨碍非洲人后裔平等享受经济、社会、文化、公民和政治权利的一切障碍；

(b) 采取步骤，促进有效执行国家和国际法律框架；

(c) 对国内立法进行一次全面审查，以期：

(一) 找出并废除带来直接或间接歧视的规定；

(二) 酌情在国家宪法中承认非洲人后裔；

(三) 通过全面的反歧视立法并确保其有效执行；

(d) 通过并执行反种族主义和种族歧视的项目、政策、方案和国家行动计划。依据统计资料，制定平权和积极措施，以促进非洲裔人获得基本社会服务，如基本教育、基本保健和充裕的住房；

(e) 采取措施以确保法律面前平等，尤其是在法庭和所有其他司法机关受平等待遇的权利。制定、实施和执行有效的措施，以消除被称为“种族特征分析”的现象；

(f) 建立和维持一个促进种族平等的机构或一系列协调的机构，并确保足够的资金。这一国家机构可以作为一项机制来调动公众支持和执行十年的相关活动；

(g) 为国家人权机构和政府机构提供培训和能力建设，以确保其在工作中处理种族歧视问题和影响非洲裔人的问题；

(h) 提高公众对非洲裔人的状况、历史、经验和对全球发展贡献的了解。

14. 应动员广大民众，包括民间社会行动者，非政府组织、工人组织和雇主组织、大众媒体、宗教和社区组织、家庭、教育中心和其他方面，并邀请它们积极参加十年的各项活动以实现其目标。

B. 区域和国际两级的步骤

15. 国际和区域组织应继续给予同针对非洲裔人的种族主义和种族歧视作战斗的方案最优先地位。

16. 大会可考虑：

(a) 任命联合国人权事务高级专员作为国际十年的协调员，以贯彻将在十年期间开展的活动；

(b) 请秘书长每半年向大会提交一份执行这些规定的进度报告，其中参考各国、相关的人权条约监测机构、人权理事会特别程序和联合国的其他机制、国际、区域和非政府组织——包括非洲人后裔组织和国家人权机构提供的资料和意见；

(c) 请联合国新闻部和各区域组织开展提高认识运动，让公众了解非洲人后裔的历史、贡献、当代经历和人权状况；

(d) 邀请区域组织、专门机构、联合国方案、基金和办事处就国际十年的主题开展全球研究和撰写报告。这些组织包括：联合国粮食及农业组织、世界银行集团、国际劳工组织、世界卫生组织、联合国教育、科学及文化组织、各区域经济委员会、联合国开发计划署、联合国儿童基金会、联合国难民事务高级专员公署和联合国人权事务高级专员办事处。这种研究可用来为十年的中期审查提供情况，中期审查的目的是监测进展情况，主要行为者之间交流学习方法，并为国际十年的剩余五年及以后的计划和政策提供信息；

(e) 请联合国人权事务高级专员办事处在国际十年期间继续为非洲裔人开展研究金方案；

(f) 请各成员国考虑拟订一项促进和全面尊重非洲人后裔人权的联合国宣言草案；

(g) 作为国际十年的成果，设立一个联合国非洲裔人常设论坛，以此作为非洲裔人和其他相关利益攸关方代表组织的协商机制；

(h) 请有效执行德班宣言和行动纲领政府间工作组将落实非洲人后裔国际十年的各项目标作为一个常设议程项目。请工作组担任落实国际十年的监测机制；

(i) 请联合国人权事务高级专员为非洲人后裔国际十年设立一个项目，以帮助促进十年各项目标和非洲裔人参与的项目和方案的供资。

17. 会员国、捐助方和其他利益攸关方应在自愿的基础上参与和协助将为非洲人后裔国际十年设立的项目。

18. 会员国应支持非洲人后裔国际十年活动的落实，并应进行建设性合作，以确保实现十年各项目标方面的迅速进展和具体成果。

附件

A. 为非洲人后裔问题专家工作组拟定《十年行动纲领草案》提供信息的利益攸关方名单

会员国：

非洲组、玻利维亚、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、欧洲联盟、希腊、危地马拉、墨西哥、葡萄牙、斯洛文尼亚、西班牙和乌拉圭。

国际和区域组织、联合国各方案、基金和机关

消除种族歧视委员会；美洲人权委员会；联合国巴西驻地协调员办事处；美洲国家组织国际法法律事务秘书处；当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员；极端贫穷问题特别报告员；联合国难民事务高级专员；联合国教育、科学及文化组织；联合国儿童基金会拉丁美洲和加勒比区域办事处。国家人权机构：澳大利亚人权委员会；墨西哥国家人权委员会；哥斯达黎加居民公设辩护人；巴拿马人民监察员；尼加拉瓜保护人权公设律师。

非政府组织(包括学术机构)

非裔加拿大人法律援助社；非洲移民社群妇女运动(Sophiedela)；阿格雷尔合作倡导(ÁGERE Cooperação em Advocacy)；迪莫纳非洲希伯莱耶路撒冷以色列人；非洲遗产杂志；非洲联盟散居国第6任区域协调人；非洲世界研究所；古老的非洲市场；雷尔温德促进发展协会(Association Relwendé pour le développement)；布莱克经济学会(BlackEconomics)；加勒比散居国外者协会；加勒比拉斯塔法里组织(Caribbean Rastafari Organisation)；族裔发展中心(人口研究促进发展中心)；妇女研究和咨询中心；纪念委员会；巴西巴哈伊社区；反对种族主义大会；非裔玻利维亚人全国大会(Consejo Nacional Afro Boliviano)；黑人团体全国协调会(Coordenação Nacional de Entidades Negras)；全球反对贩运妇女联盟(CRIOLA)；非洲梦12月12日运动；黑人教育(Educafro)；非洲表达(Expressions d’Afrique)；非洲散居国外者组织联合会；Un Bondru；泰伊国际黑人、移民和难民妇女组织联合会及青年部；西班牙非洲人后裔联合会；黑人妇女学会(Seledes)社会医学和社区保健研究所；国际反对酷刑协会国际非政府组织大会；全球移民政策协会；国际青年和学生支持联合国运动，哥伦比亚瓦莱大学族裔-种族研究小组；巴巴多斯(Ichirouganaim)促进拉斯塔法里教理事会；非洲人后裔国际年巴巴多斯非政府组织支部；里约热内卢联邦大学；法律守护者；国际少数人权利团体；促进联合国运动；非洲世界；巴拿马反歧视全国委员会；荷兰旧日奴隶制国家纪念馆；网络/专家和民间社会非洲(散居国外者)非国家行为体；我们的非洲遗产；泛非散居国外者联盟；泛非战略和政策小组；圣约翰学校家长联合会；非洲人后裔世界峰会平台及德拉姆研究所

危地马拉非洲裔妇女组织网络；旧日奴隶制；消除种族主义小组委员会；次区域散居国外者理事会联盟；新斯科舍省非洲事务办公室；泛非主义黑人社区；普世希望之日信托。

B. 为本报告目的对问卷作出答复的利益攸关方名单

会员国：

巴西、古巴、牙买加、毛里求斯、纳米比亚、尼日尔和西班牙。

国际和区域组织、联合国各方案、基金和机关

消除种族歧视委员会、美洲人权委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、联合国毒品和犯罪问题办公室和非洲人后裔问题专家工作组。

非政府组织

人类权利与责任研究会和世界泛种族主义网络。
