



大会  
安全理事会

Distr.: General  
16 March 2012  
Chinese  
Original: French

大会  
第六十七届会议

安全理事会  
第六十七年

暂定项目表\* 项目 96(e)

审查和执行大会第十二届特别会议的《结论文件》：区域建立信任措施：联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的活动

2012年3月13日中非共和国常驻联合国代表给秘书长的信

谨以联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会轮值主席的身份，向你转递2011年12月5日至9日在中非共和国班吉举行的委员会第三十三次部长级会议的报告(见附件)。

另通知你：部长级会议于12月8日通过一项关于中部非洲打击恐怖主义和武器不扩散路线图的宣言(见附文)。

请将本信及其附件作为大会第六十七届会议暂定项目表项目 96(e)和安全理事会的文件分发为荷。

常驻代表

大使

夏尔·阿梅尔·杜巴纳(签名)

\* A/67/50。

2012年3月13日中非共和国常驻联合国代表给秘书长的信的附件  
联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的报告

目录

	页次
A. 导言 .....	4
B. 会议进程 .....	5
一. 选举委员会主席团 .....	5
二. 通过议程 .....	5
三. 卸任主席团的报告 .....	6
四. 审查中部非洲地缘政治和安全局势 .....	6
五. 圣多美倡议的执行情况 .....	14
六. 促进中部非洲裁军和限制军备方案 .....	15
七. 中部非洲促进和平与打击犯罪 .....	17
八. 气候变化对中部非洲和平与安全的影响 .....	18
九. 联合国大会第 65/189 号决议的执行情况 .....	19
十. 安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号、第 1820(2008)号、 第 1888(2009)号和第 1889(2009)号决议以及大会关于妇女、裁军、不扩散和 控制武器的第 65/69 号决议的执行情况 .....	20
十一. 具有观察员地位的组织向委员会通报情况 .....	20
十二. 中部非洲国家经济共同体秘书长关于次区域和平与安全结构和机制的 体制发展的报告, 包括批准《中部非洲和安会议定书》、《互不侵犯和共同 防御条约》和中非多国部队的情况以及战略伙伴关系的发展情况 .....	23
十三. 审查委员会的财务状况: 成员国对《利伯维尔宣言》的执行情况 .....	23
十四. 筹备纪念联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会二十周年的活动 .....	23
十五. 下次会议的地点和日期 .....	23
十六. 其他问题 .....	23
十七. 通过第三十三次部长级会议的报告 .....	23
C. 感谢辞 .....	24

附件

- 一. 关于中部非洲打击恐怖主义和武器不扩散路线图的宣言 ..... 25
- 二. 中部非洲小武器行动网络执行委员会主席给联合国中部非洲安全问题常设  
咨询委员会第三十三次部长级会议的信 ..... 27

## A. 引言

1. 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第三十三次部长级会议于 2011 年 12 月 5 日至 9 日在中非共和国班吉举行。
2. 下列成员国参加了会议：安哥拉共和国、布隆迪共和国、喀麦隆共和国、中非共和国、刚果共和国、刚果民主共和国、加蓬共和国、赤道几内亚共和国、卢旺达共和国、圣多美和普林西比民主共和国及乍得共和国。
3. 委员会秘书处由联合国中非区域办事处(中非区域办)担任。联合国秘书长的中部非洲特别代表兼中非区域办主任阿布·穆萨先生，代表秘书长出席会议。
4. 下列联合国实体以观察员身份参加了会议：中非区域办；联合国和平与裁军非洲区域中心；联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)；联合国政治事务部；联合国中部非洲次区域人权与民主中心。
5. 以观察员身份出席会议的还有：非洲联盟(非盟)和中部非洲国家经济共同体(中非经共体)。
6. 专家会议开始前举行了开幕式，联合国秘书长的中部非洲特别代表兼中非区域办主任发表讲话，报告委员会该办事处的任务规定以及联合国和平与裁军非洲区域中心的委员会秘书处职能已交给中非建和办。他还告知委员会，已任命中非建和办首席政治顾问兼政治部主任保罗·戈亚·祖马尼吉先生担任委员会的秘书职务。他还在讲话中感谢卸任秘书、联合国和平与裁军非洲区域中心主任 Ivor Richard Fung 先生过去几年中在这一职务上完成了重要工作。
7. 在部长级会议开幕式上：
  - 巩固和平特派团的特别代表 Albert Akendengue 阁下宣读了中非经共体秘书长的致辞；
  - 非洲联盟驻中非共和国特别代表兼联络处主任 Hawa Youssouf Ahmed 阁下宣读了非洲联盟委员会主席的致辞；
  - 联合国秘书长的中部非洲特别代表兼中非区域办主任阿布·穆萨先生宣读了联合国秘书长的致辞；
  - 圣多美和普林西比民主共和国外交和侨民部长曼努埃尔·萨尔瓦多·多斯·拉莫斯阁下讲话；
  - 中非共和国外交与海外侨民部长安托万·甘比将军讲话。
8. 在部长级会议闭幕式上：
  - 联合国秘书长的中部非洲特别代表兼中非区域办主任最后讲话；
  - 中非共和国外交与海外侨民部长安托万·甘比将军致闭幕词。

## B. 会议进程

### 一. 选举委员会主席团

9. 部长们以鼓掌方式选举中非共和国外交与海外侨民部长安托万·甘比将军为联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会主席。

10. 委员会还选举了下列主席团成员：

- 第一副主席：布隆迪共和国
- 第二副主席：刚果共和国
- 报告员：赤道几内亚共和国

### 二. 通过议程

11. 委员会通过了以下议程：

1. 选举委员会主席团；
2. 通过议程；
3. 卸任主席团的报告；
4. 审查中部非洲地缘政治和安全局势；
5. 圣多美倡议的执行情况：
  - 签署和批准《金沙萨公约》的情况；
  - 《中部非洲防卫与安全部队行为守则》的执行情况；
6. 促进中部非洲裁军和限制军备方案：
  - 布拉柴维尔优先活动方案的执行情况(小武器和轻武器扩散以及解除平民武装)；
  - 联合国裁军事务厅情况通报；
7. 中部非洲促进和平与打击犯罪：
  - 中部非洲海盗；
  - 非法开采自然资源；
8. 气候变化对中部非洲和平与安全的影响；
9. 联合国大会第 65/189 号决议的执行情况；
10. 安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号、第 1820(2008)号、第 1888(2009)号和第 1889(2009)号决议以及大会关于妇女、裁军、不扩散和控制武器的第 65/69 号决议的执行情况；

11. 具有观察员地位的组织向委员会通报情况：中非建和办；联合国中部非洲次区域人权与民主中心；联合国和平与裁军非洲区域中心；中非区域办；非洲联盟；中非经共体；
12. 中部非洲国家经济共同体秘书长关于次区域和平与安全结构和机制的体制发展的报告，包括批准《中部非洲和平与安全理事会议定书》、《互不侵犯和共同防御条约》和中非多国部队的情况以及战略伙伴关系的发展情况；
13. 审议委员会的财务状况：成员国对《利伯维尔宣言》的执行情况；
14. 筹备纪念联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会二十周年的活动；
15. 下次会议的地点和日期；
16. 其他问题；
17. 通过第三十三次会议的报告。

### 三. 卸任主席团的报告

12. 委员会注意到卸任主席团报告员宣读的卸任主席团报告。委员会赞扬主席团成员在履行各自职责期间高质量地完成了工作，特别是为签署《金沙萨公约》所做的努力，以及在中非区域办的密切合作下，行使常设咨询委员会的秘书处职能，实质地具体组织了第三十三次部长级会议。

### 四. 审查中部非洲地缘政治和安全局势

13. 各代表团注意到对委员会第三十二次部长级会议报告的第84段有不同解释，决定中非经共体在今后的会议上继续就此提出报告。关于这项报告的主旨，委员会商定，报告应有助于提出具体建议，以供在中非经共体和其他伙伴的支持下实施。在这方面，代表们向委员会通报了各自国家的政治局势、国内和跨界安全情况以及涉及治理、人道主义局势和人权的问题。

14. 讨论中指出，中部非洲地缘政治和安全局势自委员会上次会议以来发生的变化参差不齐。一方面，在巩固民主进程和体制正常运作方面取得显著进展；另一方面，次区域又面临许多令人担忧的安全局势。

15. 在政治方面，报告所述期间的重大事件包括次区域若干国家筹备和组织了各种选举。

16. 在内部和跨界安全方面，虽然当前一些冲突显现缓和气氛令人欣喜，但也必须看到，中部非洲的和平与安全仍然面临严重威胁。在这方面可以看到，团伙犯罪和几内亚湾海盗行为有所抬头，布隆迪、中非共和国和刚果民主共和国仍存在局部不安全地区。

17. 在治理、人道主义局势和人权方面，各成员国做出重大努力。各国不断通过并实施了关于这些问题的法律文书和体制工具。

18. 各国别的地缘政治和安全局势如下：

- **安哥拉共和国**

19. 安哥拉共和国全国境内呈现安全稳定气氛。为准备 2012 年选举，目前正在大范围进行更新选民注册工作。

- **布隆迪共和国**

20. 布隆迪代表团向委员会通报了该国的社会政治情况发展，指出从上次总统选举以来，安全局势相对平稳，但仍有局部安全不良地区，这是由国内存在的武装团伙引起的。Al Shebab 恐怖分子还宣称计划对布隆迪采取恐怖行动。当局和人民齐心协力维护国内的和平、安全与稳定。

21. 代表团还告知委员会，已经采取了有益措施来安抚人民和促进国家发展。已经建立了独立人权委员会，建立真相与和解委员会的工作继续进行。议会通过了政党法，并由国家元首皮埃尔·恩库伦齐扎总统颁布。

22. 针对一直存在某种舆论所谓正在酝酿反叛的谣言，布隆迪政府刚刚发表关于本国安全与政治局势的备忘录，以向本国和国际舆论澄清这个问题。

23. 布隆迪刚刚主办了东非共同体议会会议和首届坦噶尼喀湖区国际会议，并于 2011 年 11 月 30 日至 12 月 1 日作为主席主办了第十三届东非共同体国家元首和政府首脑会议，这都表明该国安全局势良好。

24. 2011 年 11 月还在布琼布拉举行了大湖区问题国际会议成员国情报部长会议，以打击与主要来自刚果民主共和国东部的恐怖团体狼狈为奸的恶势力的行动。

25. 布隆迪继续接待代表团到布琼布拉进行正式访问，尤其是南非共和国总统雅各布·祖马阁下的访问；该国国家元首与卢旺达共和国总统保罗·卡加梅阁下经常举行会晤。

26. 布隆迪还协助索马里与其他国家实现和平，向联合国和非洲联盟维持和平特派团派遣部队，包括海地、科特迪瓦和苏丹。最后，布隆迪代表团表示，该国愿意主办委员会下次会议。

- **喀麦隆共和国**

27. 政治方面的主要情况是，2011 年 10 月 9 日举行了总统选举，卸任总统保罗·比亚阁下再次当选。这是负责组织喀麦隆选举的独立机构——喀麦隆选举委员会举办的首次投票选举。

28. 全体候选人都接受选举结果，虽然由于喀麦隆选举委员会成立时间短，造成一些小的运作问题。列席宪法委员会的最高法院和国际观察员认为，这些运作问题不构成影响此次选举的公信力。

29. 喀麦隆已经开始着手选举制度改革，这方面的协商正在进行中。

30. 总统对国民议会的就职讲演进一步申明了社会政治气氛的稳固，宣布按照1996年1月16日宪法设立参议院和宪法委员会等机构，改进喀麦隆选举委员会的运作，从2012年1月切实启动重大成果方案，并继续打击挪用公款和腐败。

31. 安全方面的总体局势稳定，未对次区域安全造成任何威胁。然而，尽管喀麦隆坚定维持在和平与稳定方面取得的重大成果，但是必须指出在报告所述期间由下列原因造成一些威胁：“博科哈拉姆”伊斯兰派别的渗透；来自利比亚的武器；喀麦隆与中非共和国边境近来由于中非军人不守纪律而发生的事故。令人欣慰的是，这些事故在两国的双边接触下很快得到控制，两国边境于2011年11月27日重新开放。

32. 海洋区域方面，在杜阿拉一家银行机构受到袭击之后，巴卡西地区最近发生若干次海盗行为，其中2011年10月9日的海盗行为造成执勤维护西南部Isangélé区选举安全的两名宪兵中一人死亡。独立武装团伙（非洲海上别动队和巴卡西自由战士）也发起过袭击。

33. 在社会方面，2011年2月1日国家元首设立的大宗商品供应监管队已经投入运作。监管队目前定期安排集市，使人民能够获得非常廉价的基本必需产品。

34. 在实施关于喀麦隆难民地位的2005年7月27日第2005/2006号法方面，国家元首于2011年11月28日签署关于组建喀麦隆难民地位管理机构及其运作问题的第2011/389号法令。借助这项法令，喀麦隆可以在联合国难民事务高级专员办事处（难民署）的合作下，通过设立下列两个机构促进难民的权利：难民地位资格委员会和难民回返工作委员会。

35. 关于消除青年失业问题，喀麦隆公职部门招聘了25 000名年轻毕业生，并实施了大型建造项目。

- **中非共和国**

36. 在中非共和国政治方面，自2011年3月15日总统就职以来，主要建立了所有共和体制，尤其是组建了广泛开放的政府，该国所有活动力量都有代表参加，包括民间社会和体制内反对派。性别平等标准得到考虑，有6名妇女进入新内阁，而旧内阁只有4名；建立的国民议会现在有13名女议员，而上届议会只有9名。

37. 在安全方面，政府与反叛团伙“争取正义与和平爱国者同盟”（爱国者同盟）签署了停火和平协议，预示该反叛团伙将加入2008年利伯维尔全面和平协定。



38. 2011年6月, 总统还在国家西北启动了解除武装、复员和重返社会方案, 使4 000名前战斗人员复员。这些行动在中部和东北部推广开来, 爱国者同盟和民主力量团结联盟(民族团结联盟)的根据地处于这两个地区。
39. 爱国者同盟和民族团结联盟分别受Rounga和Goula族裔控制, 他们在2011年9月发生的冲突造成50人死亡, 大约4 000人流离失所。
40. 在2011年10月8日这两个运动签署停火协议之后, 共和国调解人倡导组织了和平流动队, 到巴明吉——班戈兰、瓦卡加和上科托等地区巡回, 缓解地方社区之间的紧张关系并促进其和平共处。
41. 非洲大使论坛和共和国调解人为解决中非共和国与乍得人Baba Ladé领导的反叛团伙之间的冲突进行斡旋, 以使反叛战斗人员猖獗的地区恢复和平。
42. 美国政府落实执行了一项联盟机制, 向该国东南地区部署美国士兵, 打击上帝抵抗军(上帝军); 非洲联盟已宣布上帝军为恐怖组织。
43. 非洲联盟还批准, 在特使的领导下部署区域干预部队。
44. 中非巩固和平特派团也是中非和平机制的组成部分, 将从2013年起逐步有安排地撤出, 而由中非共和国武装部队接替。
45. 此外, 在跨界安全方面, 中非当局继续致力于打击贩运毒品和精神药物。
46. 在经济方面, 政府在开发署的支持下, 于6月16日和17日在比利时布鲁塞尔举行了发展合作伙伴圆桌会议, 向国际社会宣传第二代减贫战略文件方案的筹资需要。
47. 由于AREVA集团决定推迟开采Bakouma的铀矿, 而且Bobassa钙矿的开发出现延迟, 中非共和国的经济前景受到不利影响。
48. 中非共和国决心消除不稳定, 彻底走出政治军事动荡。
49. 随着国内反叛分子的削弱, 中非共和国的主要不安全根源在于外国反叛分子。他们妨碍了国家对全境的主权控制, 显然也对次区域构成威胁。
50. 中非共和国比以往任何时候更加需要国际社会的支持, 以铲除这些反叛根源而着手重建。因为如果没有和平与安全, 就无法实现惠及全体人民的经济发展。
51. 委员会对所谓Baba Ladé将军领导的乍得反叛团伙表示非常关切, 该团伙深入中非共和国中部地区, 并向其他部分中非共和国领土蔓延。
52. 委员会要求所谓Baba Ladé将军及其属下立即无条件离开中非共和国领土。
53. 委员会欣见非洲联盟以及受乌干达上帝军影响各国的其他合作伙伴采取了行动, 争取铲除这个恐怖主义武装团体。

54. 在外交与海外侨民部长关于中部非洲反恐怖主义的讲话之后，委员会通过了“关于中部非洲打击恐怖主义和武器不扩散路线图的宣言”。《宣言》副本见本报告附文，并将列入委员会第三十四次会议的议程项目。

- **刚果共和国**

55. 刚果共和国政治和安全局势稳定。2011年10月9日顺利举行了参议院部分选举，巩固了民主。反对派对成功举办这次选举表示欢迎。这预示着2012年立法选举将有良好前景。

56. 在人道主义方面，政府继续援助大量难民，主要是来自刚果民主共和国和卢旺达的难民。

57. 刚果、难民和寻求庇护者来源国以及联合国难民事务高级专员办事处之间的三方协定，按照各方所作的承诺得到实施。

58. 在此框架下，2011年10月18日至20日在黑角举行了关于在刚果的安哥拉难民情况的第二次刚果-安哥拉-难民署三方会议。

59. 这次会议通过了促进这些难民自愿遣返的活动时间表，尤其是其中72名难民表示有意返回来源国。

60. 关于来自刚果民主共和国的难民，三方技术工作队视察了回返地区，看到安全条件确实有所改善。愿意回返的意愿显著增加。

61. 在难民署和加蓬政府的合作下，还开展了在加蓬的刚果难民自愿遣返行动。由此，800名刚果难民被遣返，另外一些决定留在加蓬，按照相关国际法律文书的规定，选择了备选解决办法。

62. 应指出，2011年11月11日，加蓬共和国政府宣布停止在其领土的刚果侨民的难民地位。

- **刚果民主共和国**

63. 刚果民主共和国继续努力在全国境内维持和平与稳定的氛围。

64. 政治方面目前应指出的重大事件是：按照全国独立选举委员会的计划，2011年11月28日举行了总统和议会选举。总体来说，投票选举进行得很顺利，尽管有些方面看到一些不符合规定的情况。预计两周后将刚果人民向宣布选举结果。

65. 值得一提的是，刚果民主共和国正在筹备举办将于2012年2月在金沙萨召开的国际法语国家组织第14次首脑会议和法语国家部长会议常设委员会第28届会议。

66. 在安全方面，当地局势出现显著改观，但该国东部三个省情况除外，即：北基伍省、南基伍省和东方省。这些省份仍存在若干不安全地区和孤立的武装团体

抵抗据点，如负隅顽抗的上帝抵抗军(上帝军)和卢旺达解放民主力量(卢民主力量)。

67. 在促进和平方面，刚果民主共和国作为中非经共体、南部非洲发展共同体(南共体)、东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)和大湖国家经济共同体等的成员，已承诺签署若干关于人员和财产自由流动的协议。在促进次区域裁军和军备控制方案方面，刚果民主共和国销毁了 314 000 件各种口径的武器。该国还启动设立省级办事处的工作，将在 2012 年 2 月对收缴的武器打印标识。已经起草了为期五年的小武器和小型武器国家行动计划。

68. 在外交方面，刚果民主共和国继续与邻国巩固关系。

69. 在人道主义方面，国家东部的情况出现积极进展。

- 加蓬共和国

70. 加蓬继续保持一贯的和平与稳定氛围。政治方面，加蓬将于 2011 年 12 月 17 日举行立法选举。全国常设独立选举委员会核准了 475 名候选人的资格。共和复兴多数联盟和反对派的十多个政党将参加这次选举。

71. 外交方面，加蓬将于 2011 年 12 月 31 日完成联合国安理会非常任理事国的两年任期。在任期内，加蓬积极参与安全理事会对和平与安全问题的审议。加蓬还推动通过了安全理事会有关决议、决定和建议，并特别关注关系中部非洲和平与安全的问题和威胁。

72. 加蓬还致力于推动安全理事会探讨其主要关切的专题问题并采取行动。

73. 在人道主义方面，2011 年 11 月 11 日终止了 1997 年-1999 年内战以来在加蓬的刚果侨民的难民和寻求庇护者地位。

74. 加蓬政府在刚果政府和联合国难民事务高级专员办事处的合作下，开展了刚果难民自愿遣返行动。

75. 鉴于加蓬将于 2012 年 1 月 21 日至 2 月 12 日与赤道几内亚联合举办非洲国家杯足球赛(非洲杯)，加蓬政府自 2010 年初开始，在全国各地启动了广泛招募 9 000 名加蓬青年的行动，以将其编入国防和安全部队。这项行动的目标之一是，在非洲杯活动期间最好地保障人员和财产流动并为其提供保护。

- 赤道几内亚共和国

76. 自委员会上次在圣多美和普林西比举行会议以来，赤道几内亚共和国政治上有五个重大事件：

- 奥比昂·恩圭马·姆巴索戈阁下当选 2011 年 1 月至 2012 年 1 月期间的非洲联盟主席；

- 非洲联盟第 17 届首脑会议于 2011 年 6 月底至 7 月初在马拉博(Sipopo 市)举行, 主题为“促进青年自立, 实现可持续发展”;
- 实施了经 2011 年 11 月 13 日全民投票通过的新宪法。该宪法旨在加强国家的民主化和发展, 包括限制总统任期(两届任期, 每届 7 年), 设立副总统职位, 设立参议院, 建立人民防卫委员会, 并设立审计院以促进透明地利用收入和自然资源;
- 2011 年 11 月 21 日至 22 日组织非洲-南美洲首脑会议的部长级筹备会议; ;
- 2011 年 12 月蒙戈莫瓜达卢佩圣母大教堂揭幕。

77. 所有这些事件在各方面都取得巨大成功, 特别是在国防和安全方面。

78. 关于双边合作, 赤道几内亚特别加强了与南非、安哥拉、圣多美和普林西比、加蓬、喀麦隆、尼日利亚以及整个非洲的关系。

79. 报告所述期间, 内部和边境安全保持稳定, 国家安全部门运作正常。赤道几内亚成功控制了流向该国的移民流, 并遏制了大城市猖獗的团伙犯罪。

80. 另一方面, 奥比昂·恩圭马·姆巴索戈阁下政府在过去四年中实施了“2020 年远景国家经济和社会发展行动计划”。这个行动计划是该国 2007 年举办的第二次全国经济会议通过的, 与千年发展目标完全保持一致, 其主要战略纲领包括经济多样化和消除贫困。该计划侧重于加强教育、卫生、住房等基本社会服务, 本着性别平等观点提高妇女地位, 还包括发展基础设施以及新的信息和通信技术。

81. 在非洲联盟委员会、中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)和中非经共体范围, 赤道几内亚近来批准了这些组织的大多数协议; 这是奥比昂·恩圭马·姆巴索戈总统以坚定的决心不懈努力促进巩固非洲、特别是中部非洲的和平与稳定的成果。

82. 此外, 赤道几内亚正在非常积极地准备将在 2012 年 1 月和 2 月与加蓬合办的非洲杯。已经采取了一切措施以保障本次比赛顺利举行。

- **卢旺达共和国**

83. 自委员会上次会议以来, 卢旺达国内总体局势保持和平与安全, 并在双多边层面实现积极发展。

84. 国内方面, 在透明和平静地举行上次参议院选举之后, 该国走上巩固民主和加强经济社会发展的道路。

85. 内部和边界安全继续有效得到维持。难民和解放卢旺达民主力量战斗人员的自愿回返很能说明这一点。

86. 双边层面值得一提的是，卢旺达和委员会成员国之间的关系在最近几个月日益改善。布隆迪共和国总统皮埃尔·恩库伦齐扎阁下和刚果共和国总统德尼·萨苏-恩格索先生阁下分别在 2011 年 10 月和 11 月对基加利进行了国事访问。

87. 多边层面，在大湖国家经济共同体(大湖经共体)、东非共同体和大湖地区国际会议框架内加强合作，表现出卢旺达在次区域巩固和平与稳定的坚定决心。在这方面，卢旺达举行了若干次高级别会议，其间处理了关于和平与安全的问题。

88. 大湖经共体分别于 2011 年 3 月和 6 月在 Rubavu 和布琼布拉举行两次外交部长会议。2011 年 9 月，大湖经共体成员国在基加利举行国防和安全部长会议。2011 年 11 月，联合国在基加利举行高级别会议，主题是“冲突后国家建设和平：卢旺达的经验”。

89. 经济方面，政府面对困难局面，采取了多项措施促进投资和改善宏观经济状况，以减少贫困，建设和翻新公共基础设施，并在农村发展、水务、能源、教育、卫生和粮食安全领域实施项目。

90. 目前正在为卢旺达难民问题寻求最终解决办法。事实上，难民署执行委员会、卢旺达和卢旺达难民流亡国商定在 2011 年 12 月 31 日应用终止条款，该条款将于 2012 年 6 月 30 日生效。

- 圣多美和普林西比民主共和国

91. 政治方面，在 2011 年 7 月和 8 月举行总统选举之后，圣多美和普林西比民主共和国总体形势基本保持平静和稳定，体制运作正常。虽然总统选举中有口角争执，但选举得到顺利举行。这次总统选举被看作是共和国第一任总统曼努埃尔·平托·达科斯塔阁下的胜利，为迄今为止在对话和协商气氛中的共存共治铺平了道路。

92. 治理方面，政府将继续改革司法、国防和安全部门的政策。

93. 在经济方面，尽管当前国际形势加剧了困难局面，政府采取了多项措施改善宏观经济情况，以减少贫困，反腐败，建设和更新公共基础设施，并在农村发展、水务、能源、教育、卫生和粮食安全领域实施项目。

- 乍得共和国

94. 自上次委员会会议以来，乍得总体局势出现显著进展。在国内政治方面，政府和反对派之间的对话取得积极成果。2011 年 1 月 11 日庆祝五十周年期间，数百名政治犯被赦免。在这种精神下启动的选举周期，首先于 2011 年 2 月 12 日举行立法选举，然后于 2011 年 4 月 24 日举行总统选举，卸任总统伊德里斯·代比阁下获得连任。

95. 在立法方面，执政的爱国拯救运动获得国民议会 188 个席位中 133 个，得到绝对多数。在国内和边境安全方面，和平进程在有利的政治环境下实现令人鼓舞

的发展。议会和总统两次选举顺利举行，让所有国际观察员和反对派政党领导人感到满意。

96. 在安全方面，大规模的裁军方案从恩贾梅纳开始，并将推广到全国各地。

## 五. 圣多美倡议的执行情况

### • 签署和批准《金沙萨公约》的情况

97. 委员会注意到委员会所有 11 个成员都已签署《金沙萨公约》。

98. 委员会还欢迎《金沙萨公约》所有签署国国家主管部门为尽快批准公约采取了措施，以便至迟在定于 2012 年 12 月在刚果共和国布拉柴维尔举行的委员会二十周年纪念仪式上生效。

99. 委员会还欢迎中非经共体总秘书处 在刚果共和国政府的合作下和欧洲联盟的财政支持下，于 2011 年 11 月 14 日至 16 日在布拉柴维尔举办向中部非洲政府专家、议员和民间组织宣传《金沙萨公约》的区域研讨会。此次研讨会旨在鼓励所有行动者的参与，以使各国主管部门批准这项重要文书。

### • 《中部非洲防卫与安全部队行为守则》的执行情况

100. 委员会注意到，中非经共体总秘书处通过中部非洲和安会于 2011 年 7 月在喀麦隆杜阿拉举行的防卫与安全委员会会议，采纳了《中部非洲防卫与安全部队行为守则》。

101. 此外，安哥拉共和国在防卫与安全委员会杜阿拉会议上，正式收到关于行为守则的文件，并已提交本国参谋长评估研究。

102. 委员会还注意到，刚果共和国已在其防卫和安全部队关切问题中采取了行为守则的有关规定。在这方面，2007 年 2 月 14 日第 2007-159 号法令已在公安部队中设立了一个传播国际人道主义法和国际人权法的常设技术委员会。这个委员会的任务之一是组织培养国际人道主义法培训员的讲习班。

103. 在这方面，2011 年 1 月 24 日至 28 日举办了一个国际法课程教员培训班，有 6 名赤道几内亚官员参加。

104. 此外还计划为准军事部门(即海关和生态卫士)组织宣传讨论会。

105. 委员会获悉，中非共和国有一项水和森林执法人员职业道德守则，其条款参考了《中部非洲防卫与安全部队行为守则》的规定。

106. 委员会还再次欢迎，联合国非洲和平与裁军区域中心在中非经共体总秘书处的合作下，协助成员国传播和传授行为守则。委员会重申，行为守则是中部非洲安全领域加强民主治理的手段，因此非常重要。

## 六. 促进中部非洲裁军和限制军备方案

- 布拉柴维尔优先活动方案的执行情况(小武器和轻武器扩散以及解除平民武装)

107. 委员会感兴趣地听取了安哥拉共和国通报该国境内的小武器和轻武器扩散问题。委员会还听取了为解决这个问题采取的措施,即继续实施分四个阶段从平民收缴武器的方案:(a) 宣传;(b) 自愿收缴武器;(c) 强制收缴武器;(d) 总结采取的所有活动。安哥拉执行的方案已进入强制收缴武器阶段,但仍在继续进行宣传。

108. 2008年至2011年期间,全国委员会除了收缴武器的专门活动之外,还向主管部门宣传倡导修订有关使用和佩带武器、向私人保安公司发放许可以及控制监督兵工厂或军火库的国家立法。

109. 据统计,2008年至2011年11月期间,安哥拉共收缴了81 569件武器、44 998枚弹匣,402 937发弹药和12 701件爆炸物。这些武器大部分已被销毁。

110. 委员会还关心地听取了中非共和国通报该国主管部门采取的打击小武器和轻武器扩散的措施。在这方面,委员会注意到中非共和国介绍,自2011年6月以来,打击小武器和轻武器扩散促进解除武装和重返社会国家委员会,结束了在日本合作署资助下实施的控制减少小武器和轻武器项目。该项目的资金管理委托给开发计划署负责,通过该项目使522名平民向委员会上缴了430多支武器和120 000发弹药,换取成套发展工具。

111. 2011年10月,区域小武器和轻武器中心在吉布提举行第六届部长级会议,宣布中非共和国加入区域中心;区域中心随后于2011年11月向班吉派出两个代表团。第一个代表团帮助组织了关于传播解除武装的最佳做法指南和加强全国委员会成员能力的讲习班,推动更好地理解《内罗毕协定》。第二个代表团由区域中心执行秘书和副执行秘书组成,到班吉与中非当局进行接触,使其了解区域中心的运作。

112. 在提高对小武器和轻武器的认识方面,全国委员会在大湖区和非洲之角国际会议5号和6号安全三角地区对公众和防卫与安全部队开展了大规模宣传活动,提高对小武器和轻武器扩散和使用的危险以及必须严格控制边界的认识。

113. 在2008年6月21日利伯维尔“全面和平协定”框架下实施的解除武装、复员和重返社会进程已取得显著进展,签署该协定的五个政治军事团体的8 000名前战斗人员中,国家西北部已有4 700多名解除武装和复员,并收缴了3 558件武器。解除武装、复员和重返社会进程下一阶段的工作对象将是中北和东北地区的前战斗人员。

114. 在数据库方面,防卫与安全部队现在已拥有一台由区域中心提供的电子印标机,以便更好地监测控制小武器和轻武器。

115. 安全部门改革同时包括解除武装、复员和重返社会进程和打击小武器和轻武器；专门利用国家预算开展的短期安全部门改革活动取得的结果，得到国际评估团的赞赏。第二代减贫战略文件所述的中期安全部队改革活动，将安全部门改革国家综合战略框架下实施。已经要求中非建和办的安全机构协助安全部门改革常设技术秘书处加强这一战略。

116. 在解除武装方面，刚果共和国在 2011 年 3 月至 11 月期间只开展了一项行动，收缴了 746 支火器、54 把白刃武器、113 420 发弹药和爆炸装置。

117. 计划还将采取最后一次行动，之后将宣布刚果解除武装、复员和重返社会进程中的解除武装行动正式结束。

118. 刚果共和国政府坚决承诺打击本国境内小武器和轻武器的扩散和非法流通。

119. 布隆迪政府通过了 2011 年至 2015 年打击小武器和轻武器扩散及解除平民武装国家行动计划。共和国第一副总统阁下于 2011 年 9 月 23 日正式推出了这项计划。

120. 收缴平民持有的武器的行动继续展开：从上次圣多美会议以来，收缴了 144 支步枪、534 枚手榴弹和 45 568 发子弹。此外还举办 4 个性别平等与小武器和轻武器问题宣传班，国家警察 47% 的武器打印了标识，并建成了三个设有支架的现代军械库以更好地储存国家的武器。

121. 最后，委员会欢迎中非经共体总秘书处逐步建立小武器和轻武器股并开始运作。在这方面，委员会欢迎已经开展的活动，包括编写和出版《金沙萨公约之议员实用指南》，并为中部非洲小武器网络提供技术和财政支持，便利其 2011 年 11 月 30 日至 12 月 3 日在班吉举行首次大会常会。

122. 委员会感兴趣地听取了该网络所做的介绍(见附文二)。

- **联合国裁军事务厅情况通报**

123. 委员会感兴趣听取了联合国非洲和平与裁军区域中心主任通报裁军和军控领域的最新发展。通报的主要内容涉及大规模毁灭性武器(尤其是核武器)和常规武器。

124. 在常规武器方面，委员会就此注意到，联合国非洲和平与裁军区域中心在非洲联盟和多哥政府的合作下，于 2011 年 9 月举办了关于非洲小武器和轻武器战略以及非洲对《武器贸易条约》共同立场的政府专家会议。

125. 此外，联合国准备于 2012 年 2 月 13 日至 17 日举办关于《武器贸易条约》的筹备会议，以迎接定于 2012 年 7 月 2 日至 27 日在纽约举行的成员国会议，以及联合国《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的执行进展情况审查会议。



126. 常规弹药库存的安全问题，仍是国际社会的重大关切。事实上，许多在非国家行为者手中流动的弹药似乎是从政府安全部队转移出来的，这表明迫切需要更好地保障弹药库存的安全。在“联合国加强安保”方案框架下，联合国制定了《国际弹药技术指南》，以更好地管理常规弹药库存并保障其安全。

127. 在关于非洲无核武器区的佩林达巴条约生效方面，委员会获悉，非洲联盟建立了非洲核能委员会，总部设在南非。非洲联盟还请联合国非洲和平与裁军区域中心为该非洲核能委员会的 15 名成员进行培训。所有中部非洲国家都签署了这项条约，其中五个(布隆迪、喀麦隆、加蓬、赤道几内亚和卢旺达)已批准条约。

128. 联合国非洲和平与裁军区域中心主任通报委员会，安全理事会于 2011 年 4 月 20 日通过第 1977(2011)号决议。这项决议将第 1540(2004)号决议所设委员会的任期延长 10 年，至 2021 年 4 月，并重申第 1540(2004)号决议关于大规模毁灭性武器不向非国家行为者扩散的规定。他指出，在执行该决议方面，中部非洲国家提交的国家报告较少。

129. 此外，委员会鼓励联合国非洲和平与裁军区域中心继续向非洲国家提供多方面的支持，包括统一关于小武器和轻武器的国家立法，制定关于军控的安全部队培训模块，设计和开发经纪人管理软件以及关于枪支的国家立法和其他法规的资料库。

## 七. 中部非洲促进和平与打击犯罪

### • 中部非洲海盗

130. 委员会再次声明对几内亚湾海盗行为的发展感到关切，并予以强烈谴责。委员会欢迎中非经共体、西非国家经济共同体(西非经共体)和联合国为协调打击这些行为采取的举措，包括在喀麦隆雅温得举办了关于这个问题的国际会议。

131. 在这方面，委员会注意到，中非经共体、西非经共体、几内亚湾委员会、中西非海事组织、国际海事组织、非洲联盟和联合国的代表定于 2012 年 2 月 14 日至 16 日在科托努举行技术会议。

132. 委员会欢迎美国、法国、加蓬和尼日利亚特别支持联合国安理会在第 6645 次会议上通过第 2018(2011)号决议，建立打击几内亚湾沿岸海盗行为的框架。委员会欣见这项决议符合保障几内亚湾委员会的中非经共体成员国的海上切身利益安全的策略，符合非洲和安会的原则，也符合西非经共体和几内亚湾委员会的关切。

133. 委员会欢迎联合国秘书长于 2011 年 11 月 7 日至 24 日派遣联合国评估团，研究几内亚湾海盗及武装抢劫行为带来的威胁，并寻求制止这种现象的最好办法。

134. 这个多部门代表团先到科托努和阿布贾访问，会见西非经共体的代表，又分别到利伯维尔和罗安达会见中非经共体和几内亚湾委员会的代表。

135. 委员会注意到中非经共体秘书长对会员国进行巡回访问，促进实施中部非洲打击海盗战略。委员会再次鼓励中非经共体秘书长和各成员国加速实施这一战略，包括尽快使中部非洲海上安全区域中心、多国协调中心和海上行动中心投入运作。

136. 委员会继续处理此案，并期待收到该代表团的报告和建议。

137. 委员会还感兴趣地听取了喀麦隆代表团团长以喀麦隆外交部长名义所做的发言。发言再次确认了喀麦隆以前对此问题所做声明中包含的信息。

138. 加蓬代表团在审议这个项目时发言，报告该国 2010 年至 2011 年担任安全理事会成员。在这方面，加蓬代表团特别通报了安理会在打击上帝抵抗军以及海盗和海上安全方面采取的措施。

- 非法开采自然资源

139. 各国注意到联合国非洲和平与裁军区域中心编写的资料文件，其中介绍了非洲及其他地方为打击非法开采自然资源采取的举措，包括 2010 年 12 月 15 日在卢萨卡举行的大湖区国际会议首脑会议的“最后宣言”。各国重申，这一现象对中部非洲的和平与安全确实有着不利影响，而且涉及许多领域。

140. 各国发现，非法开采自然资源为该区域、特别是安哥拉和刚果民主共和国发生的冲突提供资金。

141. 委员会欢迎在国际和次区域两级为控制这种现象采取的措施。委员会尤其鼓励成员国继续高度重视执行若干文书，包括：大湖区安全、稳定和发展条约；关于经济发展和区域一体化的区域行动纲领；关于自然资源的区域认证机制的建议；17 个组织在开发自然资源和沿岸社区权利区域研讨会上签署的科纳克里宣言，这次研讨会是应促进发展国际贸易中心和全球权利小组的倡议，于 2011 年 3 月 13 日至 15 日在科纳克里举行的。

142. 委员会还赞赏一些成员国在双边一级所作的努力，并欣见欧盟做出承诺，与加纳(2009 年)、刚果民主共和国(2010 年)和喀麦隆(2010 年)签署三项自愿双边协议，以确保进口到欧盟木制品的合法来源，从而打击非法出口。

## 八. 气候变化对中部非洲和平与安全的影响

143. 各国注意到联合国非洲和平与裁军区域中心编写的关于气候变化对中部非洲和平与安全影响的资料文件。这一现象对体制稳定和人民安宁构成真正的威胁，各国就此交流了意见。

144. 委员会对饮水资源退化、粮食产量下降、风暴和洪水增加、移徙、旱季增长和加剧、降雨异常和暴雨、洪水、滑坡以及砍伐森林等表示关切；这些现象影响到各国的稳定。

145. 此外，委员会对近年来各国、国际机构和捐助者为解决这些现象采取的措施和进程表示赞赏。

146. 在这方面，各国重申非洲森林委员会、中部非洲森林卫星监测台、刚果河流域森林和气候变化适应计划、非洲野生动物保护组织、中部非洲热带雨林生态系统会议和中部非洲区域环境方案的重要性。

## 九. 联合国大会第 65/189 号决议的执行情况

147. 委员会感兴趣地听取了加蓬代表团介绍联合国大会关于国际寡妇日的第 65/189 号决议的执行情况。

148. 为此，将按照第 65/189 号决议，在每年 6 月 23 日组织“国际寡妇日”活动。

149. 这个社会阶层以及孤儿的权利，虽然受到某些宪法或法律(刑法、民法和其他法律)和一些国际公约、尤其是人权国际公约(消除对妇女一切形式歧视公约和儿童权利公约)的保护，但仍然受到不利影响，以致这些阶层在各国经常受到恶劣待遇和掠夺。

150. 争取这些社会阶层的权利得到承认已成为国际社会的关切。

151. 该决议的共同提案国加蓬和国际社会一道，在本国第一夫人西尔维娅·邦戈·翁丁巴的主持下，于 2011 年 6 月 23 日组织了第一届国际寡妇和孤儿日活动。

152. 在纽约组织的活动包括：著名艺术家小野洋子在联合国总部举办艺术展，联合国妇女署执行主任米歇尔·巴切莱特女士和非洲方案专家 Monika Bihlmaier 女士作为妇女署的代表出席了活动；第一夫人和米歇尔·巴切莱特领导举办了会议，伦巴基金会(1997 年以来宣传寡妇权益的英国慈善机构)的创始人拉吉·伦巴勋爵和基金会主席切丽·布莱尔(英国前首相夫人)、联合国伙伴关系办公室执行主任阿米尔·多萨尔以及潘基文秘书长的夫人潘淳泽等名流出席了活动。

153. 专家以及外交使团、联合国机构、国际组织和媒体的代表参加了《金融时报》Gillian Tett 主持的会议。

154. 第一夫人还在利伯维尔组织了寡妇日活动，切丽女士和妇女署中部非洲区域主任 Diana Ofwona 女士及伦巴勋爵出席了活动。这些活动包括：呼应各方重视国际日的声援游行；启用了—个称为“Mbandja”的中心，目的是对加蓬民间社会进行能力建设，以便为寡妇等因个人不幸遭遇变成脆弱和弱势群体的人提供支持和建议；组织专家研讨会，重点讨论寡妇在加蓬的处境，并提出立法措施以加强这方面已有的机制；建立称为“Akassi”的机构帮助弱势人群，为其提供小额信贷，使其能够开展创收活动并维系生计；在国际日组织展示妇女成就的手工艺品展导游参观。

155. 委员会指出，国际日仍处于起步阶段。明年国家将再次举行会议，评估取得的进展，并为争取寡妇和孤儿权益的崇高事业再接再厉。

**十. 安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号、第 1820(2008)号、第 1888(2009)号和第 1889(2009)号决议以及大会关于妇女、裁军、不扩散和控制武器的第 65/69 号决议的执行情况**

156. 委员会重申安全理事会第 1325(2000)号、第 1820(2008)号、第 1888(2009)号和第 1889(2009)号决议以及大会第 65/69 号决议是相辅相成的。委员会还再次强调，这些决议是预防和解决冲突以及中部非洲巩固和平与重建必不可少的工具。

157. 在这方面，委员会感兴趣地听取了中非共和国代表团通报落实性别平等问题以及妇女参与管理促进和平、安全和裁军有关问题。

158. 中非共和国妇女在解决国家所经历的各种军事和政治危机中发挥了重要作用。中非共和国虽然加入了各项公约和联合国有关决议，但仍需在让妇女参与决策过程方面作出努力。在这方面制定了战略和行动计划，目的是让妇女参与决策以及预防和解决冲突结构，并使中非共和国妇女实现经济独立。

159. 委员会还强调，成员国应制定国家行动计划。在这方面，委员会要求中非区域办协助成员国制定并通过此类国家行动计划。

**十一. 具有观察员地位的组织向委员会通报情况**

160. 委员会感兴趣地注意到中非建和办的情况通报，并赞赏其为该国巩固和平与安全的努力做出贡献。

161. 委员会对中非建和办自成立以来，按照其任务规定向中非共和国提供有力支持感到满意。在这方面，委员会赞赏中非建和办中非共和国提供了多方面，包括进行选举改革，在政府与该国政治军事团体之间进行调解和执行和平协定。

162. 委员会鼓励中非建和办继续支持巩固和平与和解的努力，包括实施解除武装、复员和重返社会方案以及安全部门改革，并恢复国家权威和促进法治，以便为中非共和国可持续发展奠定基础。

163. 委员会还感兴趣地听取了中部非洲人权和民主次区域中心的通报，今年是该中心成立十周年。委员会对该中心实现其目标的方式表示赞赏。

164. 委员会注意到，过去或当前的冲突对次区域各国在稳定方面造成的巨大挑战，特别是在人权、民主和司法行政领域。

165. 委员会还注意到，实现经济、社会和文化权利在次区域所有国家仍是一个重大问题，甚至能妨碍到 2015 年实现千年发展目标。此外，歧视和边缘化，包括基于性别、族裔出身、健康、社会地位或政治派别和国籍的歧视和边缘化，仍是造成次区域长期关切的来源；冲突和经济困难所造成的人口流动，进一步加剧了对移徙工人及其家属的歧视。

166. 委员会还注意到，虽然批准了许多国际和区域人权条约，但在国家和民间组织体制薄弱的大背景下，这些条约在次区域的落实仍然非常不到位。

167. 委员会建议成员国和其他利益相关者采取有益措施，推动落实促进和保护人权的主要文书。

168. 委员会再次鼓励次区域中心在中部非洲人权和民主问题方面，向次区域政府间机构、各国公共机构和民间组织继续提供援助。

169. 委员会还非常感兴趣地听取了非洲联盟通报在和平与安全方面、特别是对中部非洲国家开展的活动。在这方面，委员会注意到，中部非洲国家在和平与安全理事会议程中占有重要位置。这些国家包括布隆迪、刚果民主共和国、中非共和国和乍得。

170. 刚果民主共和国近来举行的总统和议会同期选举，显示出和平依然十分脆弱。这次选举将有助于巩固和平，加强民族和解，深化民主进程，并为经济和社会可持续发展奠定基础。

171. 自中非共和国政府与最后一个尚未加入利伯维尔全面和平协定的叛乱运动“爱国者同盟”之间签署停火协议以及“爱国者同盟”与“民族团结联盟”之间签署协议以来(这两个运动在2011年9月的战斗造成多人丧生并使该国的人道主义局势更加恶化)，该国继续保持平静气氛。解除武装、复员和重返社会进程也出现进展，尽管有所拖延。然而，仍然令人遗憾的是，来自乍得的Baba Ladé将军领导的叛乱队伍继续在该国存在，并继续在民众中实施各种暴行。政府和国际社会应特别重视解除武装、复员和重返社会与安全部门改革方案，以加快这一进程，使该国能够应对这些安全挑战。

172. 乍得在与苏丹切实实现关系正常化的近三年期间，一直保持平静。然而，达尔富尔的苏丹危机以及南苏丹和苏丹之间的紧张关系，继续对乍得和整个中部非洲地区带来负面影响。

173. 委员会关切地注意到上帝军的活动；上帝军继续在刚果民主共和国和中非共和国猖獗行动，造成大量人员死亡、强奸、绑架和大规模人口流离失所。

174. 非洲联盟近来采取适当行动，任命莫桑比克的若泽·马德拉先生为特使，并将于近日成立联合协调机制和区域干预部队，承担下列任务：加强遭受上帝军暴行的国家的行动能力；创造有利的环境，使摆脱上帝军暴行的受灾地区实现稳定；协助人道主义援助送抵受灾地区。

175. 非洲联盟继续与欧洲联盟在促进非洲和平方案下发展伙伴关系，尤其是支持中非经共体巩固和平特派团。

176. 关于该特派团计划脱离接触，非洲联盟正在研究如何加强驻班吉联络处，通过公民和政治活动配合脱离接触过程，以便更好地准备特派团撤出。

177. 这个问题在非洲和平与安全架构中得到集中反映，其组成内容之一是非洲待命部队，中部非洲对这支部队有很大投入。

178. 次区域参加了上次在亚的斯亚贝巴举行的非洲 AMANI 演习；这次演习充分展示了非洲处理和平与安全问题的这种办法。

179. 非盟将继续支持次区域各国采取的努力，以加强民主进程，并为持久和平创造条件。

180. 委员会还感兴趣地听取了中非区域办通报从 2011 年 3 月 2 日在加蓬利伯维尔实际设立以来开展的活动。委员会就此注意到中非区域办的新职责，包括有关常设咨询委员会秘书处和协调联合国系统在受上帝军活动影响国家的行动的职责。在这方面，委员会获悉，联合国秘书长的中部非洲特别代表兼中非区域办主任对次区域各国进行了礼节性访问，并与各次区域组织的代表和中部非洲次区域其他有关伙伴建立了联系。

181. 访问中重点探讨了次区域关切的和平与安全问题，包括边境不安全、轻武器和小武器的流通、贩运人口、青年就业、恐怖主义的威胁（尤其是“博科哈拉姆”组织和伊斯兰马格里布基地组织）、利比亚国内局势对次区域的影响、几内亚湾海盗和海上不安全、武装团伙（特别是上帝军）活动对平民的不利影响以及有关选举进程的暴力行为等等。

182. 委员会获悉，中非区域办于 2011 年 10 月 10 日和 11 日在利伯维尔举办了“联合国中部非洲工作：加强次区域促进和平与安全的努力”专题研讨会，秘书长的代表以及次区域驻地协调员都参加了研讨会。

183. 委员会欢迎中非区域办组织这次研讨会，确定了关于联合国系统各实体如何协调在次区域和平、安全、发展及稳定方面的行动的思路。

184. 会上特别强调了委员会的运作问题，考虑到《利伯维尔宣言》对成员国财政捐助的有关规定。

185. 委员会听取了中部非洲国家经济共同体总秘书处介绍在次区域打击非法贩运小武器和轻武器领域活动的战略框架。这个行动框架包括 6 个主要领域。

186. 第一个领域涉及加强中非经共体总秘书处、签署金沙萨公约各国公共机构以及参加“中部非洲小武器行动网络”的民间组织的体制能力建设。第二个领域是向政府和人民宣传武器的危险。中非经共体的第三个优先领域是起草有关控制非法小武器和轻武器在次区域流动的教育材料。

187. 第四个行动领域是培训主要行动者，包括武装和安全部队、国家委员会、议员、政府专家和从事裁军和武器控制工作的非政府组织。第五个优先领域是为次区域各国发展行动机制，如标识、追踪、经纪、信息交流、库存管理和安保、收缴和销毁武器。最后，中非经共体的第六个行动领域是加强国际合作和发展多方面的战略合作伙伴关系。

**十二. 中部非洲国家经济共同体秘书长关于次区域和平与安全结构和机制的体制发展的报告，包括批准《中部非洲和安会议定书》、《互不侵犯和共同防御条约》和中非多国部队的情况以及战略伙伴关系的发展情况**

188. 委员会决定将此项目推迟到第三十四次会议上审议。

**十三. 审查委员会的财务状况：成员国对《利伯维尔宣言》的执行情况**

189. 委员会为安哥拉共和国、刚果共和国及圣多美和普林西比民主共和国向委员会信托基金提供了捐款，对这些国家的代表团表示赞赏。各国代表团交流了意见；委员会鼓励他们定期提供捐款。委员会还呼吁联合国其他会员国和捐助者向委员会信托基金提供捐款。

**十四. 筹备纪念联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会二十周年的活动**

190. 委员会注意到秘书处对纪念联合国非洲安全问题常设咨询委员会筹备工作的建议，这些建议是 2011 年 11 月在纽约举行的成员国大使会议上通过的。纪念活动将在 2012 年 12 月委员会第三十五届部长级会议期间举行，正式纪念日之前将举行两天专家会议，主题是“中部非洲和平建设二十年：联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的贡献和前景”。

191. 委员会建议成立一个筹备委员会，由主席团成员以及中非区域办和东道国的代表组成。常设咨询委员会秘书处将在筹备委员会主席的领导下提供技术协调。筹备委员会还应研究纪念活动的经费问题。

192. 刚果共和国将主办纪念联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会二十周年的活动。

**十五. 下次会议的地点和日期**

193. 委员会决定，第三十四次部长级会议在布隆迪共和国布琼布拉举行。

194. 秘书处将另向成员国通知具体日期。

**十六. 其他问题**

195. 委员会注意到，联合国和平与裁军非洲区域中心的委员会秘书处职能已交给中非建和办。

196. 在这方面，委员会赞扬联合国和平与裁军非洲区域中心近年来的工作帮助委员会取得了令人信服的成果。委员会借此机会诚挚感谢联合国和平与裁军非洲区域中心主任 Ivor Richard Fung 先生尽职高效地履行了委员会秘书长的职责。

197. 委员会还注意到，中非建和办首席政治顾问兼政治部主任保罗·戈亚·祖马尼吉先生被任命为委员会的秘书。委员会表示愿向其提供支持。

**十七. 通过第三十三次部长级会议的报告**

198. 委员会于 2011 年 12 月 9 日通过本报告。

## C. 感谢辞

感谢辞宣读如下：

“我们，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会成员国代表，于 2011 年 12 月 5 日至 9 日在中非共和国班吉举行第三十三次部长级会议，

重申我们坚持和平、安全与稳定的理想，这些对我们各国人民和我们次区域的社会经济发展至为必要。

赞扬我们各国为促进和平、安全、稳定与发展而分别和共同作出努力；

欣见在我们整个工作期间洋溢着友好、团结和互信气氛；

为我们在中非共和国期间受到的热情款待和兄弟般关怀，向中非共和国总统弗朗索瓦·博齐泽阁下以及中非政府和人民表达真诚和深挚的谢意。”

2011 年 12 月 9 日定于班吉



## 附文一

### 关于中部非洲打击恐怖主义和武器不扩散路线图的宣言

#### 序言

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会：

虑及与北非相邻的若干中部非洲国家受到跨界不安全和武装暴力的影响，  
又虑及国家体制脆弱以及缺乏必要的技术和财政资源来应对国际恐怖主义，  
鉴于中部非洲国家决心加强边境安全，以有效打击有组织犯罪，

考虑到必须打击暴力行为，包括联合国安全理事会第 1820(2008) 号和第 1888(2009) 号决议所述的对妇女的暴力行为，

看到叛乱运动和极端主义运动通过业务网络，与恐怖主义团体相互勾结，

借鉴联合国安全理事会 2001 年 9 月 28 日通过的第 1373(2001) 号决议，以及 2004 年 4 月 28 日和 2011 年 4 月 20 日分别通过的关于武器扩散和非国家行为者持有武器问题的第 1540(2004) 号和第 1977(2011) 号决议，

参照 2002 年生效的非洲统一组织关于防止和打击恐怖主义的决议，联合国大会第 60/288 号决议以及非洲联盟首脑会议 2010 年 7 月在乌干达坎帕拉通过的非洲联盟 UA/DEC. 311 号决定，

还参照中部非洲和平与安全理事会章程建议在预防冲突领域开展合作的条款，

回顾东非反恐怖主义倡议方案和跨萨赫勒反恐怖主义倡议等区域举措，

通过中部非洲打击恐怖主义和武器不扩散的路线图。

#### 宗旨

路线图加强在次区域多双边协定和体制机制下建立的海关、军事、警务、经济和社会合作。

#### 实施

路线图在国家、共同体和国际各级实施。

#### 国家一级

- 减少与恐怖主义相关的内生因素：贫穷和腐败；
- 在各国全境内恢复或巩固政治行政权威；
- 加强对陆地边境的管制；

- 保护和加强管制对经济活动的投资，尤其是对矿业和贸易的投资；
- 在国民的合作下查出所设的“影子”公司；
- 查证某些产品的融资和供应渠道；
- 监测资金来源与流向；
- 加强情报部门；
- 管制武器的持有和使用；
- 加强安全力量执行关于佩带武器的法律的能力；

#### 共同体一级

- 加强我们各国之间的合作；
- 将路线图和行动范围扩大到不是委员会成员的邻国；
- 在共同体地区建立防止和打击恐怖主义与不扩散大规模毁灭性武器的统一法律机制；
- 将安全作为公共政策和治理的一项组成内容；
- 加强成员国情报部门之间交流情报；

#### 国际合作一级

- 委员会请联合国中非区域办事处(中非区域办)、联合国和平与裁军非洲区域中心、安全理事会第 1373(2001)号决议所设委员会和国际社会为执行路线图提供支持；
- 委员会请各国与其他国家以及在防止和打击恐怖主义与不扩散方面有丰富经验的相关机构(包括设于阿尔及利亚阿尔及尔的非洲恐怖主义问题研究中心)加强合作。

2011 年 12 月 8 日定于班吉

## 附文二

### 中部非洲小武器行动网络执行委员会主席给联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第三十三次部长级会议的信

我谨借此机会感谢委员会邀请我们出席这次会议，这是对我们的承认。我们希望借此开启民间社会与中部非洲各国政府的对话，在控制武器和解除武装这一重大而敏感的问题上开展富有成果的建设性对话。我们都相信，通过这项对话，我们可以携手展开努力，解决小武器和轻武器问题及其对我们次区域发展的恶劣影响。

我们赞同政府对次区域社会政治与安全背景的分析；正是出于这种背景，我们决心致力于打击小武器和轻武器。

在国际禁止小武器行动网的协调下，中部非洲的民间组织配合参与了金沙萨公约起草过程。

2009年，喀麦隆妇女变通行动组织代表次区域的民间社会，参加了在洛美举行的独立专家会议，审议中部非洲管制小武器和轻武器公约初步草案。

贵委员会于2009年11月在恩贾梅纳举行第二十九次会议之后，国际禁止小武器行动网的民间组织成员积极参加了国家一级的协商，为公约草案献计献策。

2010年4月在金沙萨举行的委员会第三十次会议通过了公约；刚果民主共和国媒体妇女争取正义组织代表中部非洲民间社会参加了这次会议，并在与委员会第三十次会议同期举行的联合国小武器和轻武器方案会员国双年度会议预会上对委员会成员国发言。

2010年9月，国际禁止小武器行动网的非洲方案负责人积极参加了在洛美举行的专家会议，审议金沙萨公约执行计划。

由于没有建立区域联系，国际禁止小武器行动网的中部非洲民间组织成员长期单独零散行动；鉴于次区域迫切需要协调行动打击小武器和轻武器扩散与非法流通，中部非洲民间组织象非洲其他地区一样，于2010年10月在加蓬利伯维尔建立了中部非洲小武器行动网络，以促进加强中部非洲次区域人的安全。

中部非洲小武器行动网络虽然成立时间不长，但其成员组织在打击小武器和轻武器以及宣传倡导行动方面有了一定的经验。在成立后的一年时间里，本网络不仅建立了共同行动机制并开展了能力建设行动，而且参加了关于小武器和轻武器以及武器贸易条约的重大会议。本网络还通过其成员在次区域许多国家开展了大量活动，包括：参加金沙萨公约起草过程；在今天的全球消除武装暴力行动周期间参加关于该公约的公众协商；在纽约举行的联合国武器贸易条约筹备会议；对非洲女性领导进行关于安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会的培训；非洲联盟关于通过非洲对武器贸易条约共同立场以及非洲联盟小武器和轻武器

行动计划的工作；向中部非洲政府专家、议员和民间社会宣传金沙萨公约的次区域研讨会等等。

我们谨借此论坛，正式请求委员会成员国促进本网络在各国得到认可，并使网络成员组织参与国家和区域两级的各项协商框架以及关于管制武器和解除武装问题的国家、次区域和国际会议。

鉴于小武器和轻武器扩散性质复杂，涉及许多方面，并越来越多地影响到社区和个人，应考虑到民间社会可对这项斗争发挥促进作用。打击小武器和轻武器需要采用多层面的办法，包括范围广泛的措施以及包括民间组织在内的主要行动者之间发挥协同作用。

本网络的参与以金沙萨公约的条款为基础。该公约第 19 条第 2 款规定，应采取宣传方案，以推广和平文化，民间社会应参与其中；第 29 条第 3 款规定，应在中部非洲建立关于小武器和轻武器的民间社会网络。我们希望通过自身的参与，推动民众自主掌握该公约。

鉴于中部非洲的小武器和轻武器情况，批准并实施金沙萨公约已经变成一项迫切工作。最近在布隆迪加通巴发生的杀戮以及在中非共和国和刚果民主共和国东部发生的强奸，都确证了这种紧迫性。本网络呼吁各缔约国展开和(或)加快这一进程。

我们还欣见，中部非洲各国不断申明希望对武器贸易进行管制的意愿，并在 2011 年 3 月 16 日联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第三十二次部长级会议上通过了关于中部非洲对武器贸易条约共同立场的圣多美宣言。共同立场的基础是《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药以及可用于制造、修理和装配此类武器的所有零部件公约》。我们还敦促中部非洲各国尽快毫无保留地着手将小武器和轻武器问题纳入一项强有力和有约束力的武器贸易条约。

本网络愿在中部非洲各国的合作下，参与起草严格有力的武器贸易条约，并推动批准和实施条约。

最后，我要感谢中非共和国政府为本网络 2011 年 11 月 30 日至 12 月 3 日在班吉举行大会常会提供了便利。