



第六十七届会议

议程项目 20(a)

可持续发展：《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况

秘书长对可持续发展目标开放工作组的初步投入

一. 引言

1. 2012 年 6 月 20 日至 22 日在巴西里约热内卢召开了联合国可持续发展大会，其结果是会员国一致同意启动编制一套可持续发展目标的进程，可以根据这些目标采取有关可持续发展的有针对性和协调一致的行动。在大会成果文件中，国家元首和政府首脑高级代表决心“就可持续发展目标建立一个包容、透明的政府间进程；该进程对所有利益攸关方开放，旨在制定有待大会商定的全球可持续发展目标。”（见 A/RES/66/288，第 248 段）。该成果文件授权成立一个政府间开放工作组，该工作组将向大会第六十八届会议提交一份载有有关可持续发展目标提议的报告，供大会审议和采取适当行动。

2. 对有关可持续发展目标的持续协商的投入，包括 2012 年 6 月联合国系统工作组关于 2015 年后联合国发展议程的报告，题为“实现我们希望人人享有的未来”，以及秘书长全球可持续发展高级别小组的报告(A/66/700)。关于可持续发展目标的广泛协商将继续进行。

3. 本报告是根据大会成果文件第 248 段编写的，并考虑到上述努力。本报告汇集了所收到的会员国对问卷的投入，并作为可持续发展问题开放工作组工作的投入提交。



A. 推进可持续发展目标

4. 可持续发展目标旨在促进可持续发展，以便进一步整合可持续发展三个方面：经济、社会和环境。其目的是对里约+20 成果文件中规定的变革提供指导和作出贡献，以支持基于权利的、公平和包容各方的进程，加强在全球、区域、国家和地方各级的可持续性。

5. 可持续发展是联合国支持的发展议程演变过程中顺理成章的下一步。从 1960 年代到 1990 年代，国家行动和国际合作被定义为几个“发展十年”的一部分。在这一期间确定了一些保健、教育和发展的其他“社会”层面的目标，并最终在 2000 年制定了千年发展目标。人们长期以来一直认为，经济和社会层面显然是相互关联的；例如，在宏观层面，经济增长被认为是实现教育和保健方面的目标所必需的，而改善教育和保健状况有助于在长期通过多种渠道增进经济增长。但是，在制定国际目标和指标的过程中，这些具有协同作用的相互联系没有得到像环境问题主流化那么明显的承认。

6. 这种对可持续发展的三个层面间的密切关系的认识，在重大气候变化影响越来越显著，而且人类越来越意识到迫切需要尊重有限和脆弱的自然资源的时候特别合宜。这就需要进一步理解可持续发展三个层面在次国家、国家、区域和全球各级的协同作用和取舍，并突出说明政策制定工作需要具有更大的连贯性。

B. 可持续发展目标的愿景

7. 成果文件说明了可能努力实现的可持续发展目标。首要目标是消除贫穷——发展中国家持续、包容、公平的经济增长是实现这一目标的必要条件（见 A/RES/66/288，附件，第 106 段）。此外，减少不平等、促进性别平等和确保平等获得高质教育，是可持续发展目标能促进实现更多成果的例子。

8. 成果文件还表明，制定可持续发展目标的进程需要与审议 2015 年后的发展议程的进程协调一致（第 249 段）。

9. 可以通过考虑涉及 2015 年后进程的关键文件，如联合国系统工作组的题为“实现我们希望人人享有的未来”的报告，促进制定可持续发展目标的进程与确定 2015 年后发展议程的进程之间的协调一致。这份报告强调了以下重点：

- 人权、平等和可持续性的核心价值观
- 基于切实的最终目标和具体目标的议程（千年发展目标框架的主要优点之一）——可能根据一个更为全面的方法的四个层面有所区别：(1) 包容

各方的社会发展；(2) 包容各方的经济发展；(3) 环境可持续性；(4) 和平与安全——这是基于可持续发展的三个支柱

- 有助于在各级指导政策一致性的“发展促进因素”¹
- 认识到没有放之四海而皆准的办法，从而为国家政策制定和适应当地环境留出空间
- 认为议程是真正全球性的，所有国家分担责任，还意味着全球发展伙伴关系重新定义

10. 总的来说，可持续发展目标应努力确立一个促进人类福祉的更全面的综合议程，该议程在不同个人、群体和代际之间是公平的；并在实现普遍人权发展的同时，尊重地球的生态系统和重要的维系生命系统。加强科学与政策之间的联系，可能有助于确定一组 2015 年后发展议程的适当目标、具体目标和指标。

二. 问卷答复的综合报告

11. 这里介绍的综合报告是基于 63 个会员国，包括作为欧盟提交联合答复的欧盟成员国的答复。这是会员国意见的部分样本，大约占联合国成员国的三分之一。

A. 可持续发展目标优先领域

12. 在为联合国可持续发展大会进行筹备期间，三个会员国在一份概念文件中提交了可持续发展目标应涉及的优先领域的提示性清单；它们认为这些问题在政治上是成熟的，并涉及得到广泛认同的需求。对问卷的答复反映并基于这个最初的想法。此外，一个国家提出了在确定优先事项方面可能有用的一系列标准和相关问题。

13. 对答复的分析显示，很多答复者十分重视消除贫穷和对自然资源的可持续管理的首要优先领域，并且很多答复者详细说明了可列入这些更为广泛的标题下的更为具体的问题。例如，不同的答复者均提到了贫穷国家最贫穷者为维持生计对自然资源的依赖、自然生态系统支持人类福利的能力加强、生态系统的保护和恢复、可持续生态系统管理以及减少生态系统污染，这些问题可能属于对自然资源的可持续管理的一个优先领域。在概述一些优先领域方面，有一个答复者强调指出，可持续发展目标进程将与 2015 年后的发展议程汇合，其结果是制订一组

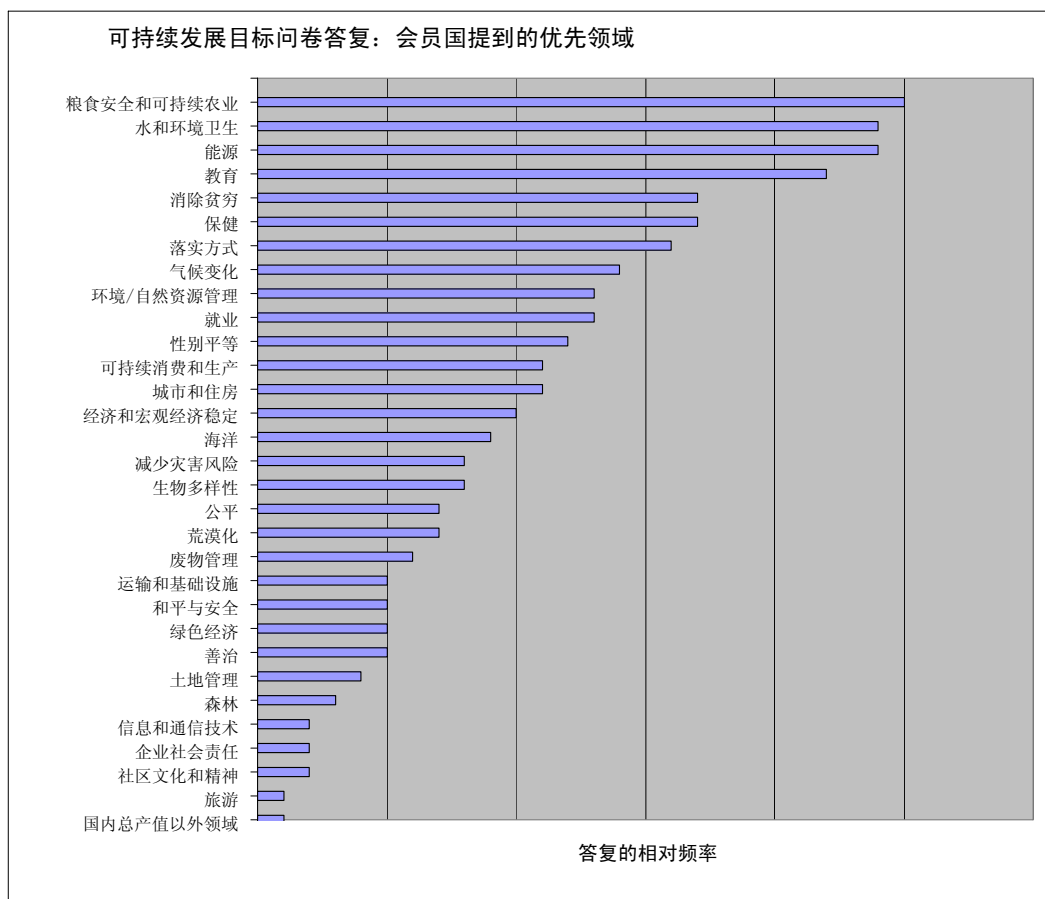
¹ 如“实现我们希望人人享有的未来”报告中界定的，“促进因素”将包括公平而稳定的全球贸易系统、为发展提供的充足资金、获得技术和知识的负担得起的途径、基于法治的善治做法等发展要素。

2015 年后发展目标。另一个答复者补充说，如果各国在 2015 年后框架、可持续发展目标和千年发展目标之间关系方面建立了共识，将会促进确认优先领域的工作。

14. 一些优先领域常常被列为相互联系问题的群组。一个群组包括确保在满足能源、水和粮食等基本需求以及获得教育和保健服务方面的平等机会，以及改善这些服务的质量。一些答复者将可持续农业、粮食安全、营养、水、防治沙漠化和土地退化、可持续能源和能源安全的各个方面以不同组合联系起来。一个答复者根据优先领域的经济、社会和环境方面将这些优先领域归入三个群组中；其他答复者称，可持续发展目标可以在生活质量方面审视国内生产总值措施之外的范围，从而包含福祉的多层面性质。

15. 一个答复者称，应根据执行工作的成就，在持续执行千年发展目标的现有类别时考虑优先领域，并应加强不断演变的可持续发展目标和现有千年发展目标之间的联系。一个答复者赞同将减灾和抗灾能力问题加入“千年发展目标的未完成工作”。

16. 下图按优先领域在答复中出现的频率显示优先领域。



17. 值得注意的是，千年发展目标涉及的关键社会问题出现在清单的前几位，显示各国打算将千年发展目标置于议程的中心。与此同时，气候变化、对自然资源的可持续管理、可持续消费和生产以及就业和宏观经济稳定等经济问题的显著性说明，各国有兴趣使未来可持续发展的三个层面得到更为有效的统一和平衡。

B. 平衡可持续发展的经济、社会和环境层面

18. 存在一些可持续发展目标努力平衡可持续发展的经济、社会和环境支柱的途径。在某种程度上，适当的方式将取决于该进程如何发展，特别是纳入千年发展目标的方式。一个答复者建议，应将经济、社会和环境问题确认为可持续发展的“层面”而不是“支柱”，以避免人们得到错误的印象，即这些部门是分开的，并强调在这三个方面的任何一个方面取得成果，都需要处理它们之间的联系。在此方面，一个答复者强调适应气候变化对粮食安全的重要性。

19. 很多答复者明确称，所有这三个层面应反映在每个可持续发展目标中，即每个目标涉及这三个层面，并且每个层面有一个具有可比性的有关具体目标或指标。一个答复者称，可以通过有关具体目标，并在可能情况下通过使可持续发展成为 2015 年后发展议程的指导性原则之一，使三个层面反映在每个目标中。其他答复者同意结合涉及以千年发展目标为基础并将其加以扩展的多种其他选择采取这一做法。一些答复者称，可以对在 2015 年之前没有实现的千年发展目标进行适当调整，将其更新为可持续发展目标，这可能是在具体目标级别。

20. 除了在每个可持续发展目标中反映三个层面外，一些答复者还强调整套可持续发展的平衡，同时关注可能增加三个可持续发展层面之间协同作用的横向问题，而不是仅仅侧重于部门政策和目标。

21. 一些国家指出，将不会有平衡可持续发展这三个层面的唯一模式。一个国家给出了教育等社会目标对国家的长期经济增长的影响例子。该国提出了将更为明确地包括所有三个层面的其他具体目标。例如，有关可持续渔业的一个具体目标将显然有环境、社会和经济影响。很多答复者提及“人人享有可持续能源”举措，其中包括所有三个层面的不同具体目标：关于获得能源的具体目标（社会和发展层面）；可持续能源生产具体目标（环境层面）；和效率具体目标（经济层面）；该举措可能还考虑到能源和保健以及能源和性别平等之间的联系。另一个国家指出，预计对于水目标或关于粮食安全、营养和可持续农业的目标可以使用类似方式。

22. 一个答复者指出，尽管千年发展目标成功地促进了对实现世界最基本社会发展目标提供支持，各国普遍认识到未来需要更为统一的方式。很多答复者同意，千年发展目标应纳入更大的 2015 年后可持续发展框架。一些答复者还指出，既统一千年发展目标，又在各个目标中和目标之间平衡三个层面将是最理想的，因

为这两个选择具有内在联系。一个答复者倾向于平衡这三个层面并扩展千年发展目标，同时合并社区、文化、人权和精神方面。另一个答复者强调治理方面，同时指出，为实现消除贫穷的承诺，2015年后框架将需要承认开放经济体和社会的条件：法治、不存在冲突和腐败、产权的存在和强有力的机构。

23. 一个国家提议统一和扩展千年发展目标，使其包括环境保护和对自然资源的持续使用的具体目标，这将包括获得饮用水、环境卫生和能源；粮食安全和可持续农业；以及生物多样性保护、生态系统的恢复和资源利用效能。另一个国家指出，重要的是在全面性和特殊性之间达到平衡，以避免使2015年后的发展议程负担过重或过于广泛，并从而损害一直是千年发展目标的一个有益和重要方面的特殊性。

24. 若干答复者倾向于设立一组目标，而一个国家特别概述了设立两组目标的一些缺陷，例如产生重复、使发展中国家的有限资源过度分散，并在报告方面引起混乱。

25. 一个答复者认为，在从执行千年发展目标工作中汲取经验教训和确定可持续发展指标方面的差距之前，建议将千年发展目标纳入可持续发展目标是草率的，而另一名答复者指出，2013年审查中预计对千年发展目标进行的全面审查将显示实现目标方面的差距。

26. 一个国家确认将千年发展目标转变为一组新的目标的可行性，可能需要进行一些修改，以包含可持续发展的三个方面。例如，关于饥饿的目标1可以纳入关于粮食和营养安全和可持续农业这一扩展而全面的目标。在保健方面(目标4、5和6)可以设想使用类似的方法，就千年发展目标2(教育)采取后续行动可以在不同层面涉及教育的相关性，同时考虑到社会层面在教育领域的特殊意义。进一步的目标应该根据“全民教育”和“教育第一”等当前的国际举措制订。

27. 若干答复者支持扩展千年发展目标7和以千年发展目标为基础，但其他人反对这一选择。一个答复者称，选择这一方案将错过真正刺激和促进统一三个可持续发展层面的历史机会。一个国家称，为促进环境可持续性，应特别关注环境支柱，因为它对经济和社会发展有直接影响。另一个答复者称，扩展现有有关环境可持续性的千年发展目标7，不足以确保未来的一组可持续发展目标能使可持续发展的三个层面达到平衡。

C. 国家一级对可持续发展目标的关键应用

28. 关于在国家一级如何使用可持续发展目标的问题使答复者有机会反思他们实施千年发展目标的经验，同时设想如何将可持续发展目标适用于全国。下表提供了答复者提到的具体用处的次数。

表 1

国家一级对可持续发展目标的关键应用

1. 平衡可持续发展各层面	(22 个答复)
2. 指导发展合作	(19 个答复)
3. 制定国家政策	(17 个答复)
4. 应对导致不可持续性的关键压力	(14 个答复)
5. 影响国家预算分配	(11 个答复)
6. 审查国家政策的影响	(10 个答复)
7. 其他	(3 个答复)

29. 很多答复者表示,可持续发展目标将有助于在可持续发展三个层面之间达成更好的平衡。若干答复者表示,在全球一级强有力的政治承诺的情况下(可以通过最高层政治一级的会议频率等指标衡量),可持续发展目标可能对制定国家政策进程发挥十分重要的影响,并且更重要的是,对国家预算分配发挥重要影响,而国家预算分配对于成功实施目标至关重要。

30. 一个国家指出,可持续发展目标可能有助于产生有关可持续发展优先次序的更多动力和认识,可以进一步激发公众采取行动。另一个国家指出,可持续发展目标应该通过促进公共和私营部门合作等途径,在鼓励为政府工作提供支持方面发挥重要的作用。此外,可持续发展目标将有助于一些国家衡量各种影响,其目标和指标确保特定政策能够影响到预期受益者,并使发展变得更可持续。

D. 确定全球普遍适用目标的国家具体目标

31. 几个国家称,普遍适用的可持续发展目标应使用包容各方的、以人为本的方式,包含全球可以接受的价值观念,以确保适用于所有国家。

32. 几乎所有答复者都同意,回顾里约原则,与可持续发展目标有关的具体目标应是共同但有区别的,取决于国家的发展特点和水平。

33. 在考虑如何使可持续发展目标与各个国家切实相关方面,大多数答复者同意,必须认真考虑各国的特定国家情况、能力、优先事项和发展程度,并特别提到小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家。此外,将需要制定具体目标,以确保适当反映环境、社会和经济目标。一个答复者称,还可以探讨设定适用于一些具有类似特点和情况(例如,根据其国民总收入)的国家的可持续发展目标。

34. 答复者指出,可以在具体目标或指标一级实现普遍适用目标的差别化。为与所有利益攸关方更为切实相关,可以允许各国为本国确定次级目标和具体目标值,并调整可持续发展目标,使其适应本国发展程度和内部特点,前提是不损害全球价值观念。

35. 不同国家给出的例子包括：

- 具有有限陆地面积的国家将能源效率的优先级别排在产生可再生能源之前。对于参加“人人享有可持续能源”倡议的发达国家而言，获得能源方面的具体目标没有关于能源效率和可持续能源生产的目标重要。对于发展中国家，获得能源仍是重要的，并且可能在发展合作方面得到发达国家的支持。
- 关于粮食安全和营养以及可持续农业的目标将具有在国内和国际级别相关的层面，例如减少粮食浪费和收获后损失。一些具体目标对于所有国家都是相关的，如可持续土地和水管理。一些具体目标对很多国家是相关的，但关联的方式不同。例如，减少粮食损失和浪费在一些国家需要更好的储存和运输设施，而在其他国家需要一套不同的政策。
- 在城市问题方面，提供服务和基础设施对于发展中国家可能是重要的，而处理城市无计划扩展可能是发达国家的优先事项。
- 防治艾滋病毒对于感染率最高的最不发达国家可能意味着降低 10% 的感染率，而对于感染率低得多的发达国家该目标可能是 50%。

36. 几个国家建议，一旦确定全球目标，各国应作出评估，并确定本国的更为具体的目标和指标，以反映各国之间和一个国家内部的巨大区别。在此方面，另一个国家指出，每个国家除就国家总体统计数字进行报告外，应监测和报告在次国家区域级别的目标执行情况，因为在大多数国家，各个区域之间的发展水平和整体能力大相径庭。

37. 一个国家建议，可以在国际范围确定指标图表，各国可以决定，这些指标中哪些将有益于其国内政策和决策程序。此外，各国可以酌情对这些指标进行调整，这是一个可以适应不同发展基础的重要选择。另一个答复者指出，普遍适用的可持续发展目标必须伴随足以适应各国切实情况并仍能提供可比结果的广泛指标和工具。又一个国家提到，可持续发展目标的制定应包括各国间合作的机会。

38. 具体来说，不同的会员国提议，可持续发展目标及其相关具体目标可以：

- 通过制定和实施国家可持续发展战略或其同等战略而具有相关性，并通过部长间管理机制和其他合作机制实施
- 转化为包含审查和计量的国家行动和指标；这些活动及其监测和评价（度量、指标）将需要符合并支持国家议程
- 为使共有问题纳入结构而制订，包括关于公平的具体目标；各国政府可能决定制定成套指标，以指导侧重于解决现有不平等或国内区别的国家进程，或反映与特定土著社区有关的族裔考虑因素

- 根据特定国家、特别是脆弱或冲突后国家的独特需求专门制定，同时，专家小组和国际组织为具体目标确定基准；还应对与联合国系统内部的国家集团(例如小岛屿发展中国家)有关的独特脆弱性
- 在最不发达国家，侧重于满足基本需求，如确保人人享有粮食安全、能源、住房、保健、饮用水、环境卫生和小学教育，同时保持环境的可持续性，并确保社会和性别平等。

39. 若干答复者强调千年发展目标如何概述了有待国际社会共同实现的全球目标，并重申在可持续发展目标制定过程中需要科学技术的支持，以及对千年发展目标方面经验进行的分析。一个答复者指出，具体目标不一定是国家特有的，称为特定可持续发展目标制定不同水平的具体目标是可能的，并请各国相应从这一“选单”中进行选择。另一个国家强调，可持续发展目标只有在包含千年发展目标(并非所有国家都能在2015年之前实现千年发展目标)，并且在提供发展援助的情况下才可能是相关的。一些国家指出，虽然可持续发展目标涉及的优先领域和目标应具有普遍性和全球性，不可能商定适用于所有国家的普遍目标和具体目标。

40. 一个答复者建议，应区分与经济和环境层面有关的具体目标或指标，并且，发达国家应承担实现这些目标的更大责任，而发展中国家可能承担实现消除贫穷和粮食安全等社会目标的更大责任。还有答复者称，发展水平较低国家的自然资源管理政策和目标，不应包括发达国家指示的参数和指标，而是应在当地制订。

41. 若干答复者强调发达国家履行其承诺的责任，指出已实现可持续发展目标的国家可以协助其他国家实现目标，并强调需要更多可预测和适当的供资、技术转让和能力建设以及多边伙伴关系。一个国家指出，尽管大部分资金必须来自执行可持续发展政策的国家，实现千年发展目标的经验显示需要全球支出，而当前的官方发展援助是不足的。另一个国家建议，应为协助最不发达国家和发展中国家获得更多资金、技术和知识途径，而尽量减少官僚主义和精简程序，这将有助于它们实现各自目标和具体目标。

42. 若干答复者提议，可持续发展目标应遵循相互问责、尊重国家自主权和分担责任的原则。一个国家指出，所有国家都可能从多边参与和分享信息中受益，以促进对国家具体情况和优先事项有更深入的了解，并从而协助确定财政、技术和能力建设支助需求和合作机会。在此方面，围绕各个可持续发展目标建立一个促进资源合作和信息分享的多边伙伴关系可能是有益的。

43. 若干答复者支持在联合国系统中重新确定发展水平的类别，并重新考虑关于将各国归于各个类别的标准，同时建议根据在里约热内卢召开的会议上所讨论的建议，设立一个除了国内总产值还能衡量其他指标的新体系。另一个答复者指出，世界银行统计数字和联合国开发计划署(开发署)人类发展指标将有助于衡量进展。

E. 整合现有目标和具体目标

44. 联合国可持续发展大会的成果文件指出，可持续发展目标应依据和遵循《21世纪议程》、《里约原则》以及《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》）。许多答复表示，支持整合所有这些协定的现有承诺以及千年发展目标，并酌情更新，以反映所取得的进展。一些国家指出，可持续发展目标应与其他国际商定的目标和具体目标保持一致，但这一过程不应被用于重新谈判商定目标和具体目标。几个国家提到，可以参考《21世纪议程》和《约翰内斯堡执行计划》中特别有关可持续城市方案、废物管理以及自然资源管理的内容，还可以参考《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》。

45. 一国认为，可持续发展目标应解决现有目标和具体目标的差距，这些差距阻碍了可持续发展的实现和迄今所有原则的整合，在这方面，国际商定目标及其进展的汇编被称为有用工具（如全球环境展望系统的第五次报告）。一国表示，将现有目标纳入可持续发展目标的问题应预先决定开放工作组和高级别小组的讨论。

46. 一些国家指出，应继续讨论不断努力实现尚未实现的千年发展目标的问题，并或许应考虑重新规划尚未实现的目标。一个答复者强调，可持续发展目标不是新版本的千年发展目标；其他答复者表示，千年发展目标应转入可持续发展目标；另一答复者强调，大会第六十八届会议期间将举办关于审查千年发展目标的特别活动，可借此机会反思千年发展目标在可持续发展目标中的角色。一些国家表示，可持续发展目标应更加全面，包括现有目标未涵盖的可持续发展方面，不过，一国提醒，有待继续讨论的政治敏感问题不应纳入其中。

47. 一国表示，过去 15 年变化巨大。从金融危机到自然灾害增多的一系列危机，以及技术和信息推广带来的机会显示，需要在以往努力的基础上制定一套新的切合当今世界的目标和具体目标。各机构、大学和智库等实体中熟悉这项工作的专家都应出谋划策，帮助制定这一新的发展议程。

48. 当被问及现有目标和具体目标时，许多答复者重申了其针对问题一确定的优先领域，包括消除极端贫困和饥饿、确保环境的可持续性、与自然和谐相处、建立全球发展伙伴关系、社会公平、善治、水、能源、公共卫生、海洋的可持续利用、高山、森林、旱地、化学品、气候变化、可持续城市、交通、旅游、废弃物、工业、保健和教育。

49. 一些国家强调，应审议其他一些举措或协议，包括：

- (a) 《全球可持续粮食安全罗马五项原则》；
- (b) 零饥饿挑战；
- (c) 《消除对妇女一切形式歧视公约》；

- (d) 《北京宣言》和《行动纲要》;
- (e) 《釜山宣言》的参与脆弱国家新政;
- (f) 全民教育倡议;
- (g) 《千年宣言》;
- (h) 《支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》;
- (i) 《支援内陆发展中国家阿拉木图行动纲领》;
- (j) 《毛里求斯战略》;
- (k) 人人享有可持续能源倡议;
- (l) 发展筹资问题国际会议《蒙特雷共识》;
- (m) 多哈贸易谈判发展回合。

F. 确保与 2015 年后发展议程协调

50. 一些国家指出, 制定可持续发展目标的工作应与 2015 年后发展议程的演进相联系, 以确保这两个进程相互协调。随着可持续发展目标和 2015 年后发展议程这两个进程的发展, 两者必须定期、及时地相互反馈。许多国家一致认为, 秘书长的高级别小组、千年发展目标审查和可持续发展目标开放工作组必须协调它们的努力。一些国家建议, 在大会第六十八届会议期间关于审查千年发展目标的特别活动, 以及第一届高级别政治论坛上介绍和讨论制定可持续发展目标方面的进展。一国强调, 所有国家应在 2015 年之前以参与的方式界定、验证和通过可持续发展目标。另一国指出, 已经采取步骤确保协调和整合, 例如, 联合国工作队已经依照联合国可持续发展大会成果文件的要求, 努力提供支持。

51. 一些国家强调, 必须达成共识, 只制定一份发展议程, 包括只有一组目标; 要实现这一点, 必须相应制定 2015 年后进程, 并充分纳入可持续发展原则。一国指出, 应向可持续发展目标进程通报千年发展目标审查情况, 并实现这两个进程的合并。另一国指出, 在这方面, 秘书长的领导和秘书处的作用至关重要。

52. 一些国家指出, 区域经济委员会等区域机构应在确保区域一级与全球进程之间双向交流产出中发挥主导作用。区域进程和讨论非常重要, 因为区域层面比全球讨论更接近各国或各国家集团的具体情况。

53. 应在地方、国家、次区域和区域各级开展广泛的协商进程, 这些进程应包含所有利益攸关方, 以确保其发挥主人翁精神, 有效、及时地落实最终目标。可持续发展解决方案网络在确保这些进程的合并和一致方面也能发挥作用。

54. 其他答复强调了一些具体措施, 包括:

(a) 确保各国能适当、积极地参与国际讨论；

(b) 确保联合国系统各机构之间的协调、连贯和协同作用；

(c) 改革国际可持续发展框架，特别是从事可持续发展领域的联合国机构，以及开发署和联合国环境规划署(环境署)等相关执行机构，并依照可持续发展目标更新联合国发展议程的优先事项；

(d) 建立用于实施和监督目标的体制结构，该体制结构应被纳入联合国系统的可持续发展的总体体制框架，而非其平行结构；

(e) 为联合国系统每一个实体，包括布雷顿森林机构和国际金融机构，设立中期具体目标，并制定有效的监测程序，以确保具体目标正在实现。

G. 评估进展情况

55. 一些国家指出，全球层面的评估应评估总体进展，还应按照区域、国家集团等进行更详细的评估。这将影响收集和分析数据的方式，同时通过评估获得更多信息。其他国家强调，国家一级的评估工作应解决国家可持续发展战略规划中的挑战，利用现有指标，制定具体时间表。若干国家建议，应创建监测和问责制度和一套运作良好的指标，同时不强加不必要的报告负担，最好在制定可持续发展目标期间启动这一工作。

56. 答复者提出的其他建议包括：

- 这一过程必须是自下而上和自上而下双向的
- 应考虑不同的基准线和时间表，而不是绝对数字
- 应生成分类数据，以显示不同群体和(或)区域的进展之间的差别。为此，应建设各国的统计能力，使其能生成此类数据。

57. 一些国家指出，实际评估将取决于如何最终制定可持续发展目标，以及如何实行“区分”。一些国家指出，在制定具体目标和指标时，必须考虑到每个国家不同的特点、资源情况和发展水平。一国建议，可持续发展目标可以包括基于概念指标框架的指标，可以借鉴在监测可持续发展方面的经验，包括欧洲经委会/欧统局/经合组织的衡量可持续发展联合工作队所开展的工作。

58. 一国建议，为全面评估进展情况，可以借鉴和综合各国来源和国际机构提供的各种报告和数据集的要素。另一国建议，创建一个在线系统，这一系统应可以让各国从国家层面上传数据，还可以将数据转换成易于理解的发展趋势，从而可以为撰写年度报告提供依据。

59. 一国强调，联合国可持续发展大会授予高级别政治论坛的任务是跟踪和审查可持续发展承诺的实施进展情况，还应授予高级别政治论坛另一项任务，即确保定期监测和评估可持续发展目标的进展。其他国家的建议包括：国家、区域和全球层面向高级别政治论坛定期提交进度报告；每年编写秘书长关于实现可持续发展目标的进展评估报告，提交给联大；依照联合国可持续发展大会成果文件的规定，至少每三年推出一份关于全球可持续发展的报告。一国指出，应根据各国的定期进度报告进行独立评估，将其作为核查和分享良好做法的工具。另一国强调，联合国大会和高级别政治论坛都应审议现有方法，如区域和次区域层面提交国家报告和评估的方法。

60. 一答复者建议，应组织区域会议，汇集负责监督可持续发展目标实施情况的国家代表与会，作为编制全球报告过程的一部分；另一答复者建议，应设立一个独立的联合国机构或委员会，以监测和评估全球进展。一国还指出，监测进展情况的过程应允许国家之间进行互动和对话，可以通过高级别政治论坛、经济及社会理事会或高级别活动和对话，提高可持续发展目标范围的能见度。

61. 一答复者建议，各国应设立或指定机构负责监测和报告。在这方面，一些国家指出，各国必须建设衡量进展的能力，此外，一些国家指出，应探索与超越国内总产值等其他方案或举措的协同作用。

62. 一国指出，如要设计、实施、监测和评估可持续发展目标方面的进展，关键是必须建立开放供参加的、包含多利益攸关方的公私伙伴关系并加强联系，并强调每个国家都应确定所有相关利益攸关方的参与度和自主权。其他国家强调，应让各级民间组织参与监测和报告这些目标的实施情况，因为它们可以在实现全面问责与透明方面发挥监督作用。

H. 让所有利益攸关方参与

63. 联合国可持续发展大会成果文件第248段概述了通过面向所有利益攸关方的开放工作组制定可持续发展目标的进程，供各方参加。各答复者强烈同意，民间社会、学术界和其他利益攸关方应充分参与制定可持续发展目标的进程，并参与国家、次区域、区域和国际层面关于可持续发展目标的讨论会议中的各级协商。在全球层面，一些国家主张，《21世纪议程》界定的主要团体应积极参与可持续发展目标制定过程的所有步骤和开放工作组本身，并提议建立一个专门论坛或机制，供主要团体分享想法、与会员国合作和确保问责制。一国提议，主要团体还可以作为观察员参加开放工作组；另一国表示，开放工作组需要定期向主要团体提供最新进展情况。一国强调，应采取必要措施，确保有资金让最不发达国家的代表参加其中。

64. 一些国家鼓励联合国已经开展或计划开展的让民间社会、学术界和相关利益攸关方参与的各种举措的进展，其中包括依照联合国可持续发展大会成果文件的

规定，建立专家小组，该专家小组将包括民间社会各阶层代表等各国专家的广泛参与；以及利用现代信息技术促进广泛社会参与的机制。一些国家表示，在这方面，开放工作组应尽量获知基于研究的证据和专家分析。

65. 一些国家主张与未出席开放工作组的会员国进行磋商并征求建议。一国在阐述其可持续发展目标建议时指出，开放工作组应讨论由主管秘书处在联合国系统支持下编制的关于实现最大效率的意见，并指出，为改革世界粮食安全委员会而制定的结构是值得效仿的有用模型。

66. 还应请民间社会说明，民间社会可以采取何种方式帮助执行可持续发展目标。一国指出，应加强民间社会参与公共政策制定的能力，为此应在国家一级创造有利环境，包括相互关联的法律、财务、体制、信息、政治和文化条件。

67. 一些国家表示，区域和国家一级的协商进程应透明、广泛和公平，从而自下而上地传达和反映各方建议。应在地方、区域、国家和全球层面举办专业研讨会、会议和简报会，专门收集特定部门的意见。一些国家指出，会员国应在可持续发展问题国家协调中心的支持下，让民间社会等国家一级利益攸关方参与其中，以确保开展基础广泛的协商进程，帮助制定国家建议和国家可持续发展战略。

68. 应针对和重视私营部门这一复杂多样的部门的参与问题；其参与非常重要，但参与渠道尚不明朗。在这方面，建议与联合国全球契约合作。还有国家指出，企业可持续发展是企业可以作出贡献的最重要方式之一。应继续赋予妇女更多权能，使其更大程度地参与发展议程和制定可持续发展目标的过程。还强调，媒体可以加强公众对于可持续发展目标的认知，必须定期开展宣传活动。

I. 可持续发展目标原则

69. 大部分答复者支持联合国工作队报告建议的用于支持制定可持续发展目标的原则。这些国家称《里约原则》是最相关的指导原则，特别是共同但有区别的责任的原则，还提到了《千年宣言》、《21世纪议程》和《约翰内斯堡执行计划》所载原则。回顾了联合国可持续发展大会成果文件中所规定的普遍、透明、全面和包容原则以及发展权。一国强调，该成果文件商定的原则和特点应是工作的基础，联合国工作队报告中建议的、获得广泛支持的原则可以作为补充。

70. 一些国家阐述了工作队报告建议的如下原则：

(a) 在确保持续性的原则下提到的具体目标或指标，包括：高效和可持续地利用自然资源、计算自然资源和生态系统的经济价值、促进绿色经济、重新评估关于“繁荣”的认识、提高复原力、促进基于知识的增长和发展、促进能源的可持续利用、促进开发环境无害的新技术、减少适应气候变化的负担、保护环境、保持和培育森林；

(b) 在减少不平等现象原则下提到的具体目标或指标，包括：扶贫、道德和公平的增长和发展、促进国家之间的公平、社会凝聚力和团结、人类安全、减少失业、扶持弱势群体、保护弱势社会团体、发展人力资本、促进性别平等、建立更具包容性的社会、促进贸易而非援助的机会、消除商品价格和市场的波动、防止外债危机和确保公平；

(c) 在促进人权原则下提到的具体目标或指标，包括：包容各方和以人为本的发展、人命的保护、和平与安全、保护尊严、尊重文化多样性、善治、法治、透明、民主、促进基本自由、自由、社会正义、赋予妇女和青年权能、性别平等、发展权和食物权。

J. 新的促进发展全球伙伴关系

71. 当问及如何针对和围绕可持续发展目标构建新的促进发展全球伙伴关系，一国指出，实施可持续发展目标将比实现千年发展目标复杂得多。可持续发展目标将包含结构和体制变化，明确联系，并涉及有关取舍的艰难决定。可持续发展目标是真正建立一个全球伙伴关系，所涉各方迄今为止大部分是独立从事各自的可持续发展方面的工作：经济(如世界贸易组织和世界知识产权组织)、社会(如国际劳工组织和世界卫生组织)和环境(如联合国环境规划署和政府间海洋学委员会)；因此，这一新的伙伴关系还需要密切配合旨在加强全球一致性的工作。另一国指出，在这方面，至关重要是有统一的制度框架，包括联合国不同机制和机构之间的透明沟通和行动协同。

72. 一些国家指出，新的促进发展全球伙伴关系这一新合作框架应有效地联系不断发展的体制安排，以及联合国可持续发展大会商定的进程成果，包括新的可持续发展融资战略、经加强的环境署，以及可持续发展高级别论坛开展的审查和监测。一些国家指出，新的促进发展全球伙伴关系可以利用现有资源和安排，如可持续发展解决方案网络和联合国可持续发展大会承诺汇编。一些国家还强调，新的促进发展全球伙伴关系还应基于《有效发展合作釜山原则》，包括参与脆弱国家新政。一国建议，新的促进发展全球伙伴关系应基于国家可持续发展战略，并为此设立国家可持续发展战略网络。另一国强调，必须促进公私伙伴关系和引进有助于绿色经济的创新经济工具。可以将《全球契约》及其十项原则作为模型，建立用于实施可持续发展目标的伙伴关系。

73. 一国建议，新的促进发展全球伙伴关系应负责为实施可持续发展目标以及设置全球和国家层面的问责和透明机制提供引导和支持。新的促进发展全球伙伴关系将需要设立多种机制，如筹资机制和引导发展资金，以便在多个层面实现可持续发展目标。这将涉及与特定国家一道工作或支持其所使用的发展模式和方法。可持续发展目标的制定和实施不应采取“一刀切”的办法。许多国家指出，可以考虑设立具备共同特点和弱势的分组，如最不发达国家、中等收入国家、小岛屿发展中国家和摆脱冲突的国家。

74. 一些国家认为，应围绕先前各国际会议、首脑会议和大会所作承诺设立新的促进发展全球伙伴关系，该伙伴关系应有有助于加强可持续发展。不同国家建议，新的促进发展全球伙伴关系应：帮助调动资源，动员各级伙伴关系，确保信息和经验交流，并明确界定不同行为体的职责和角色。一国建议，该伙伴关系应围绕一个统一的财务机制。一些答复者表示，该伙伴关系还应超越官方发展援助，重视设置有助于更容易、更方便、更切实有效地转移可持续发展所需的知识、技能和技术的机制。一些国家强调私营部门和民间社会的参与，而一答复者强调，如要超越传统的捐助国-受援国模式，必须采用新的合作形式，动员新的合作伙伴（如新兴经济体、私营部门、捐助国、私人捐助方和非政府组织）。

75. 最后，一国声称，新的促进发展全球伙伴关系必须解决全球集体行动的关键领域，包括迁移管理、全球保健和全球环境挑战、获得知识、技术的开发和转让以及消减贸易障碍。另一国强调，必须为可持续发展创造有利环境和实现政策连贯性。

三. 结论

76. 本节将总结会员国对调查问卷的答复中的一些重要信息。

A. 制定对可持续发展目标的共同愿景

77. 会员国普遍认为，消除贫困必须仍然是最高优先事项，完成千年发展目标 1 的未竟事业，为实现这一目标，必须在发展中国家实现持续、包容各方和公平的经济增长。

78. 此外，各方广泛认为，必须确保人人有渠道获得体面生活所需的基本商品和服务、生产性就业、保健和教育。许多国家强调需要在 2015 年后发展议程中解决各类不平等现象。

79. 各国广泛认识到环境压力的严重性及其对人类福祉、特别是穷人和弱势群体的负面影响。许多国家强调，必须促进资源基础的可持续管理以及可持续消费和生产。

80. 总之，达成的共同愿景是实现普遍、公平的人类发展，同时，尊重地球的生态限制。

B. 优先领域

81. 大多数作出答复的国家列举了对可持续发展目标优先主题的初步想法，其汇总情况见本报告第 16 段图表。

82. 这在很大程度上延续了千年发展目标的社会发展议程，同时，相比千年发展目标，保护自然资源基础和经济问题的地位更加突出。

83. 一些国家建议，实行相关主题集群，这可能有助于制定目标。一些国家强调，在制定所有可持续发展目标的过程中，必须解决交叉问题或平行问题，如性别平等和公平问题。

C. 平衡可持续发展的经济、社会和环境方面

84. 大多数国家表示，希望在可行情况下，可以通过选择目标和具体目标，平衡每一个目标内的三个方面的可持续发展。

85. 同时，认识到平衡这三个方面将是一项复杂工作。一些国家呼吁借鉴千年发展目标 7(“环境可持续性”)，反对意见认为，扩大现有的千年发展目标 7，不足以确保未来的可持续发展目标平衡可持续发展的三个方面。

D. 国家一级对可持续发展目标的关键运用

86. 许多国家都认为，鉴于全球对可持续发展目标的有力承诺，可持续发展目标将有助于确定国家政策，一些国家指出，它们还可能影响国家预算拨款。各国还广泛支持利用可持续发展目标这一工具，整合可持续发展三个方面。

87. 一些国家，包括发达国家和发展中国家，将可持续发展目标视为国际发展合作的指引。相当多的国家将可持续发展目标视为衡量可持续发展方面进展的有用工具。

E. 为全球性、普遍适用的目标确定国家具体目标

88. 大部分答复者一致认为，国际社会需要共享的原则，并且许多国家支持全球共同目标。

89. 大多数答复者还同意，可持续发展目标相关的具体目标应是共同但有区别的，或者足够灵活，可以让各国进行调整以符合本国特点、优先事项和发展水平。

F. 结合现有的目标和具体目标

90. 有国家指出，可持续发展目标应基于并遵循《千年宣言》、《21 世纪议程》、《里约原则》和《约翰内斯堡执行计划》。可持续发展目标应与其他国际商定目标和具体目标保持一致，但其制定过程不应被用于重新谈判现有目标和具体目标。

91. 同时，可持续发展目标必须更全面，包括现有目标未充分涵盖的可持续发展的关键方面。

G. 确保与 2015 年后发展议程的一致

92. 许多国家强调，必须达成共识，即应仅有一个发展议程和一组目标。

93. 许多国家呼吁更好地协调有关 2015 年后发展议程的各个进程，并强调，在这方面，有必要在 2013 年特别活动之前收到开放工作组报告。

94. 2013 年特别活动旨在审查千年发展目标的进展情况，并查明尚存差距，而关于如何以及何时将千年发展目标的未竟事业纳入关于可持续发展目标的讨论中，各方意见不一。

H. 评估进展情况

95. 有必要对实现可持续发展方面的进展情况进行总体评估，同时，可持续发展目标应允许对进展情况进行更详细的评估，从而查明不同层次不同群体之间的不平等。

96. 各国收集和分析这种分类数据的能力差别很大，许多发展中国家需要加强这一能力。

97. 切合实际的进展评估措施应考虑到各国不同的出发点和基准。

98. 与千年发展目标一样，必须设立用于报告和评估进展情况，并找出差距的框架，在这方面，一些国家指出可持续发展高级别政治论坛应发挥作用。

I. 让利益攸关方参与其中

99. 有关各方大力支持让民间社会、学术界和其他利益攸关方参与制定可持续发展目标的进程。在全球层面，一些国家建议设立一个论坛或机制，供主要团体交流思想，与会员国合作，并确保问责制。

100. 还应利用社交媒体和最新信息技术，与其进行协商。国家和地区协商过程必须是透明、包容各方的，涵盖所有行为体，包括穷人和弱势群体。

101. 强调私营部门的参与至关重要，但未具体表明参与途径。

J. 新的促进发展全球伙伴关系

102. 一些国家强调，必须审查可持续发展目标的实施手段。

103. 一些会员国强调，实现可持续发展目标将比实现千年发展目标更加复杂，涉及超越发展合作的伙伴关系。迄今相对独立运作的多方行为体将需要携手合作。建议之一是推动实施工作，应围绕每个可持续发展目标建立旨在促进自愿合作和信息共享的多边伙伴关系。