



第六十七届会议

暂定项目表\* 项目 131

方案规划

2014-2015 年期间拟议战略框架

第二部分：两年期方案计划

方案 28

安全和安保

目录

|                         | 页次 |
|-------------------------|----|
| 总方向 .....               | 2  |
| 次级方案 1. 安保和安全协调 .....   | 2  |
| 次级方案 2. 区域外地协调和支援 ..... | 3  |
| 构成部分 1. 区域外地行动协调 .....  | 3  |
| 构成部分 2. 外地支援 .....      | 4  |
| 立法授权 .....              | 6  |

\* A/67/50。



## 总方向

28.1 本方案的目的是根据大会第 59/276 号决议及其后相关决议的规定，对联合国安保管理系统提供领导、业务支持和监督。必须指出，联合国安保管理系统在 2 000 多个工作地点拥有超过 15 万名工作人员和 30 万名受抚养人。

28.2 本方案的总体目标是：(a) 确保以连贯一致、有效和及时的方式应对各种安全威胁和其他紧急状况，从而能开展联合国活动；(b) 采用经协调的安全风险管理方法，包括与东道国国家当局全面合作，实施安全威胁和风险评估机制，确保风险切实减少；(c) 继续在整个联合国系统内制订体现最佳做法的高质量安保政策、标准和业务程序(包括适当程度的标准化)、支持它们的执行工作和监察其遵守情况。

28.3 安全和安保部认识到共享思想、经验和机会以及分担费用是减少我们的共同弱点和优化资源利用的唯一途径，它将在机构间安保管理网的框架下，采用相互依存的综合性组织方式，与联合国系统各机构、基金和方案密切合作，完成这一使命。

28.4 安保部将在两个次级方案下完成其工作：安保和安全协调和区域外地协调和支援。在 2014-2015 年期间，安保部的重点仍然是：加强联合国安保管理系统的协调；确保关于联合国人员及其合格受抚养人、来访者、代表、房舍和财产的安保和安全的政策和程序继续得到制定和实施；合并、统一和颁布共同的政策、标准和业务程序。安保部将继续支持和倡导由联合国系统有计划地确定其方案、特别是高危环境下方案的危险程度，以便增强联合国安保管理系统采用的安保风险管理方式。安保部将继续加强和改善其安全分析能力并促进会员国的合作。安保部将继续率先协调联合国系统安保和安全网络的活动。安保部将继续研究关于增强安保部人力和财力的措施，以促进对安全事件和紧急状况的快速反应和改进联合国系统安保和安全网络内的危机控制。

### 次级方案 1

#### 安保和安全协调

**本组织的目标：**为联合国总部房地和各区域委员会内的工作人员、代表、到访贵宾和其他来访者提供安保和安全的环境；防止联合国财产和设施受到破坏

##### 秘书处预期成绩

##### 绩效指标

- |  |   |
|--|---|
| (a) 为联合国总部各工作地点和各区域委员会的工作人员、代表和来访者提供安全和安保的环境 | (a) (一) 联合国总部各工作地点和各区域委员会遵守最低运作安保标准各要素的百分比增加<br>(二) 未经许可进入联合国房地的次数减少<br>(三) 收到的与安全相关的索赔次数减少 |
|--|---|

- |  |   |
|--|---|
| (b) 有系统和协调地开展联合国近身保护行动                     | (b) 联合国总部各工作地点和各区域委员会经协调的近身保护行动次数增加             |
| (c) 改进联合国总部各工作地点和各区域委员会应对紧急情况和危机局势的规划和准备工作 | (c) 所有工作地点都按工作地点行政层次的需要全面开展危机、撤离和应急计划的各项更新和检测工作 |

## 战略

28.5 本次级方案由安保和安全事务司负责。该司将提供战略指导和方向，更好地进行安保和安全处的定位：在其职责范围内支持联合国系统的各项方案和应对全球安全威胁；通过护卫协调股，以系统和协调的方式管理联合国所有人身护卫行动。部署和配备人身护卫队的决定将依据对安全威胁和风险的详细评估。安保和安全处将通过以下措施继续加强联合国环境的安保和安全工作：(a) 为应付危机和紧急状况进一步做好准备；(b) 协调安全和安保政策的标准化并监察其实施工作；(c) 进一步协调实施和遵守总部最低运作安保标准；(d) 与东道国当局进一步协调安保和安全努力；(e) 提高各代表团和工作人员对安保的认识；(f) 提高联合国总部各工作地点和各区域委员会应对危机和紧急状况的效率；(g) 通过专门培训，提高安保和安全人员的专业水准。这还将最大程度地用安保干事发挥多种专门安保作用。其重点是：充分发挥审查的核心职能、加强基本的人身安全和行动安全、编写和更新应急计划和有效地管理其资源。

## 次级方案 2

### 区域外地协调和支援

#### 构成部分 1

##### 区域外地行动协调

**本组织的目标：**为联合国系统工作人员、有关人员及合格受抚养人提供安保和安全的环境和能在所有工作地点开展联合国方案活动

##### 秘书处预期成绩

##### 绩效指标

- |                            |   |
|----------------------------|---|
| (a) 改进联合国安全和安保的安排          | (a) (一) 区域业务司认可的安全风险评估得到更新<br>(二) 与安全风险评估相一致的最低运作安保标准和(或)驻地最低运作安保标准的实施百分比增加 |
| (b) 加强防范突发事件和危机状况和及时应对安全事件 | (b) (一) 区域业务司安保计划获得认可的百分比增加<br>(二) 安全和保安部在发生重大安全事件 3 小时之内启动危机协调中心           |

- (c) 加强安保管理系统
- (c) (一) 设有专门安保协调中心的东道国百分比增加
- (二) 不设机构安保干事而由安全和安保部安保干事进行安保援助访问、评估和调查的机构、基金和方案办事处、设施或行动的百分比增加

## 战略

28.6 本次级方案由区域业务司负责。本次级方案的实施战略侧重于创造条件，从以下方面加强安全和安安排：(a) 在联合国系统各组织间协调安全与安保问题；(b) 监察既定安保和安全政策的执行情况；(c) 为新特派团以及各种特别、经常和紧急的行动拟定安保要求；(d) 确保及时更新所有国家一级安全风险评估，并确保其高质量；(e) 协助各工作地点以及维持和平行动、人道主义和其他外地特派团安保部门执行最低运作安保标准，以及监察其执行情况；(f) 对东道国参与加强联合国安保工作的程度进行情况分析；(g) 更新安保和安全模式及操作程序并拟定危机管理应急计划、职能和程序；(h) 就规划、执行和审查维持和平、人道主义和其他外地特派团的安全和安保方案，同维持和平行动部、外勤支助部、政治事务部和人道主义事务协调厅进行协调；(i) 在联合国系统工作人员、设施和设备的安保方面加强与东道国的合作。进一步的努力将侧重于在外地安保领域新的问责和责任机制框架内，对指定官员、外勤安保干事和其他参与者实施问责制和责任制，从而使最低运作安保标准在联合国系统所有工作地点都得到执行。还将努力增加进行国家联合规划的安保管理小组的数目和增加在方案规划和执行中考虑费用因素的联合国机构、基金和方案的数目。

## 构成部分 2

### 外地支援

**本组织的目标：**向联合国系统所有相关行为者提供安全和安保知识和技能并减少和(或)防止突发事件应激反应

#### 秘书处预期成绩

#### 绩效指标

- |  |  |
|--|--|
| (a) 加强联合国系统工作人员调控突发事件应激反应的能力                 | (a) (一) 不少于 96%的外地高危工作地点工作人员及其家属接受消除心理压力的培训    |
|  | (二) 受到紧急状况下突发事件应激反应调控培训的联合国及其伙伴的辅导员人数增加        |
|  | (三) 在报告突发事件后，不少于 97%的受影响联合国工作人员得到紧急心理救助和精神创伤控制 |
| (b) 加强联合国安保管理系统、管理人员(指定官员、安保管理小组成员)和联合国人员的能力 | (b) 参加安保培训的人数增加                                |

- (c) 提高查寻工作人员行踪和向安保管理系统成员提供相关安保信息的能力
- (c) (一) 能在任何给定时间和在联合国全球所有地点查寻联合国人员及其合格受扶养人行踪的人数百分比增加
- (二) 能够使用安保部在网站 [www.unsmin.org](http://www.unsmin.org) 中提供的信息管理工具的承担安保管理系统有关职责的联合国工作人员百分比增加，这些工具包括安全等级系统、房地弱点问卷、费用分担预算系统、差旅请求信息处理过程，差旅咨询和目录和联合国工作地点数据库
- (d) 具备向联合国安保管理系统提供咨询和指导的意见的能力，以便就联合国工作人员通过商业航空公司和(或)(国际和国内)航空承运人以及其他航空活动，进行全球旅行的航空安全、减少风险和业务规划问题作出明智的决定
- (d) 商业定期航班安全信息的传播增加

## 战略

28.7 本次级方案由外地支助处负责。本次级方案的执行战略将侧重于通过以下手段为尽量减少安保事件创造条件：(a) 将安保和突发事件应激反应的培训标准转化为供联合国安保管理系统所有参加者使用的统一培训方案；(b) 举办关于安保和安全以及精神压力调控问题的区域讲习班和讨论会；(c) 考虑到不同性别群体的问题，编制和更新有关培训资料；(d) 视需要向有突发事件应激反应的工作人员提供心理辅导；(e) 开发有关工具，确保所有承担安保管理系统职责的联合国工作人员能够获得履行其安保职能所需的信息。

## 立法授权

### 大会决议和决定

|              |   |
|--------------|---|
| 54/192       | 人道主义人员的安全保障和保护联合国人员                     |
| 55/468       | 联合国日内瓦办事处的安保安排                          |
| 56/255, 第八节  | 与 2002-2003 两年期方案概算有关的特别议题：联合国人员的安全和保障  |
| 56/286       | 加强联合国房地的安全                              |
| 57/567       | 组织间安全措施：联合国外地安全管理制度问责制框架                |
| 59/211       | 人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护                   |
| 59/276, 第十一节 | 与 2004-2005 两年期方案预算有关的问题：加强和统一联合国安保管理系统 |

|            |                             |
|------------|-----------------------------|
| 60/123     | 人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护       |
| 61/263     | 加强和统一安保管理系统                 |
| 65/132     | 人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护       |
| 安全理事会决议    |                             |
| 1502(2003) | 人道主义人员的安全保障以及对联合国人员和有关人员的保护 |

---