



第六十七届会议

暂定项目表* 项目 131

方案规划

2014-2015 年期间拟议战略框架

第二编：两年期方案计划

方案 9

联合国支助非洲发展新伙伴关系

目录

	页次
总方向	2
次级方案 1. 非洲发展新伙伴关系全球宣传和支助工作的协调	4
次级方案 2. 对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支助	5
次级方案 3. 支助非洲发展新伙伴关系的新闻和宣传活动	6
立法授权	6

* A/67/50。



总方向

9.1 本方案是 2002 年在对 1990 年代非洲发展新议程进行最后审查和评价之后设立的。那次审查之后，大会第 57/7 号决议结束了新议程，并赞同把非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)¹ 作为国际社会支助非洲发展的框架。大会在第 57/7 号决议中还概述了提供这类支助的实质性领域和模式，除其他外强调有必要在纽约秘书处设立一个机构，负责审查和报告联合国系统和国际社会为新伙伴关系提供的支助以及以协调一致方式实施各次首脑会议和其他会议与非洲有关成果的情况，并协调支助新伙伴关系的全球宣传工作。此外，大会欢迎非洲经济委员会(非洲经委会)在区域一级围绕有关新伙伴关系各优先领域的专题组安排联合国系统的活动，并在这方面促请加强该进程，以此为手段，强化联合国系统为支助新伙伴关系采取的有效应对措施。在大会第 57/7 号决议通过以前，经济及社会理事会第 1998/46 号决议提出各区域必须定期举行机构间会议，以改善联合国系统各组织之间的协调。这些年来，协商会议逐渐让位于设立一个正式、全面的机制。由非洲经委会召集的在非洲工作的联合国系统各组织的区域协调机制，已成为一个这样的机制，即：在区域和次区域两级加强联合国全系统的一致、协调和合作，实现“一体行动”，以支持非洲联盟及其新伙伴关系方案，包括非洲同行审议机制。最后，大会在第 57/7 号决议中呼吁联合国系统加强其支助非洲发展的倡导作用和新闻活动。此后，大会在其第 57/300 号决议中核可设立非洲问题特别顾问办公室，并委托该办公室发挥协调报告与宣传以支持新伙伴关系的作用。在其后若干决议中，大会重申了该办公室在支持新伙伴关系方面的作用。

9.2 在 2005 年 9 月联合国举行的世界首脑会议上(见大会第 60/1 号决议)，世界领导人重申了其对满足非洲特殊需求的承诺，因为非洲是唯一无法至迟在 2015 年实现《联合国千年宣言》(见大会第 55/2 号决议)所载任何目标的大陆。新伙伴关系含有对实现千年发展目标的承诺，这是与《千年宣言》的重要联系。因此，新伙伴关系充分反映了《千年宣言》所列关于满足非洲特殊需求的优先事项。所以，通过支助新伙伴关系，本方案将为在非洲实现千年发展目标作出重大贡献，特别是我们看到，2010 年 9 月在联合国总部召开了大会关于千年发展目标的高级别全体会议，会上世界各国领导人认识到，应给予非洲更多的关注。区域协调机制在其第十二届会议上建议，从 2012 年开始，区域协调机制秘书处应与千年发展目标非洲工作组秘书处开展密切协作。

9.3 2008 年 9 月 22 日，在联合国总部召开的有关非洲发展需求的高级别会议上，大会第 63/1 号决议通过了关于非洲发展需求的政治宣言，并请秘书长向大会提交一份关于“非洲发展需求：各项承诺执行情况、挑战和下一步行动”的综合报

¹ 2001 年 7 月在卢萨卡召开的非洲统一组织国家元首和政府首脑会议第 37 届常会正式通过新伙伴关系。

告。根据该政治宣言第 39 段，秘书长向大会提交了题为“一个负责审查对非洲发展需要所作各项承诺的监测机制”的报告(A/65/165)。改进后监测机制将进行正式的定期审查，这或者是由大会在其关于非洲发展新伙伴关系的议程下进行，或者是作为经济及社会理事会职权范围内每两年举行一次的发展合作论坛专门讨论非洲问题的一个分会来进行。

9.4 本方案在实施时，将特别关注解决最不发达国家的需求，这些国家大部分位于非洲。为此，本方案将加强与其他联合国机构以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处的合作，在国家一级将《支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》纳入主流。这将通过本方案同新伙伴关系方案以及各区域经济共同体的直接联系来实现，这些机构正在实施非洲联盟委员会的各个部分。

9.5 非洲某些国家持续存在的冲突一直是该区域发展的一个主要障碍。制定综合应对措施以促进和平、安全和发展的必要性早已为各方所确认，秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告(A/52/871-S/1998/318)也对此作了阐述。大会在其第 63/304 号决议中请秘书长提交一份报告，说明对最初报告所载各项建议，以及对 1998 年以来所作的承诺、采取的行动、取得的进展和汲取的经验教训的全面审查结果。继全面审查(A/65/152-S/2010/526)之后，大会在其第 65/278 号决议中注意到审查已经完成，请秘书长继续监测并每年向大会提出报告，重点是促进非洲持久和平和可持续发展方面持续存在和新出现的挑战，以及联合国系统采取的做法和提供的支持。大会还请秘书长加强非洲事务部门间工作队的作用。

9.6 根据大会各项决议作出的任务规定，本方案的目标是：(a) 动员国际社会支持并激励国际社会努力促进非洲的和平与发展；(b) 确保非洲的发展仍然是国际社会的主要优先事项之一；(c) 推动建立一个有利于非洲发展工作的国际架构；(d) 鼓励联合国系统为支持非洲发展在政策和业务上做出协调一致的有效反应；(e) 加强和增进南南合作，以支持非洲不断前进。

9.7 区域和国际一级的工作重点是实施新伙伴关系方案，协助非洲努力形成一个强健有力的和平与安全架构。本方案将通过分析、宣传和外联等多种工作，并通过更好地协调联合国系统支持非洲发展的工作，来支持这些努力。

9.8 本方案将由非洲问题特别顾问办公室提供总体协调和领导，由该办公室、非洲经委会和新闻部共同负责。

次级方案 1

非洲发展新伙伴关系全球宣传和支助工作的协调

本组织目标： 加强国际合作以支助非洲发展新伙伴关系及在非洲实现千年发展目标

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 国际社会更多地支助非洲发展，特别是新伙伴关系	(a) (一) 系统内支持非洲发展的活动数目增加 (二) 商讨南南合作支助非洲的国际论坛数目增加
(b) 联合国支助非洲发展工作得到更好的协调	(b) 联合国系统各机构为支助非洲发展而采取的联合举措数目增加
(c) 国际社会更加了解非洲发展问题	(c) 访问非洲问题特别顾问办公室网站的次数增加

战略

9.9 次级方案 1 由非洲问题特别顾问办公室负责执行。本次级方案将确保在政府间机构的辩论中切实讨论非洲发展问题，并充分纳入上述进程所产生的解决方案。本次级方案将通过宣传和促进活动、参加重要论坛、促进联合国系统的协调、促进南南合作以及与民间社会和私营部门开展交流等方式，努力提高国际社会对非洲发展问题的认识。考虑到非洲境内和平与可持续发展之间的相互联系，本次级方案将继续分析并提请人们注意非洲国家冲突的根源，监测早期警告信号，并就解决非洲国家暴力冲突需采取的步骤提出建议。

9.10 非洲顾问办在履行职能时，将积极主动地与各会员国、非洲联盟、新伙伴关系规划和协调局以及整个联合国系统(包括布雷顿森林机构)密切合作。该办公室将鼓励设立国际基础设施银团，以非洲发展新伙伴关系作为主要框架，以便促进公私部门对非洲境内基础设施进行投资；并将鼓励和支持非洲联盟和各次区域组织在联合国协助下采取旨在预防、调解和解决冲突的举措。该办公室还将继续就私营部门在实施新伙伴关系方案方面的作用开展研究和举行专家组会议，建立并保持与民间社会组织和私营部门的联络，并鼓励它们参与实施新伙伴关系方案。

9.11 非洲顾问办将继续监测国际社会在《2005 年世界首脑会议成果文件》、2008 年非洲发展需求高级别会议、2010 年千年发展目标高级别全体会议、2011 年《伊斯坦布尔行动纲领》以及 2011 年以来举行的其他国际论坛的框架内对非洲所作承诺的贯彻情况。该办公室还将监测新兴发展伙伴给予非洲的支助(包括金融和技术支助)。该办公室还将宣传并进一步提高国际社会对非洲国家与新兴发展伙伴建立有效伙伴关系的认识。此外，该办公室将特别通过非洲发展进程东京国际会议推动南南合作，并向各种南南论坛提供支助。作为东京进程的共同组织者，

并通过与南方会员国的互动，该办公室将继续鼓励举办各种将会产生推动南南合作的务实措施的论坛，以便使非洲国家得益于其他发展中国家和新兴国家的经验以及可能提供的技术援助和合作。

9.12 在非洲各国通过设立非洲同行审议机制对改善施政作出承诺之后，该办公室将推动非洲的体制能力建设和善政，以支持新伙伴关系方案的实施。

次级方案 2 对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支助

本组织目标：加强联合国全系统在区域和次区域两级对非洲联盟及其非洲发展新伙伴关系方案的支助，包括支持落实联合国的非洲联盟十年能力建设方案

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 联合国各机构和组织之间为在区域和次区域两级支助非洲联盟及其新伙伴关系方案而强化一致性、协调与合作	(a) 区域协调机制各专题组在区域和次区域两级开展的支助非洲联盟及其新伙伴关系方案的合办项目数目增加
(b) 各区域和次区域组织，特别是非洲联盟、新伙伴关系规划和协调局以及各区域经济共同体制订、实施并监测其方案的能力得到加强	(b) 区域和次区域两级在非洲区域协调机制框架内实施的能力建设合办项目数量增加

战略

9.13 次级方案 2 的实质性责任由非洲经委会承担。本次级方案下的活动将由经济发展和新伙伴关系司负责执行。在实施本次级方案过程中，非洲经委会将在支持非洲联盟及其新伙伴关系方案的非洲区域协调机制范围内，在全球、区域和次区域各级与其它联合国机构，尤其是与非洲问题特别顾问办公室、新闻部、经济和社会事务部以及各区域主任小组开展密切合作。

9.14 预计在今后几年中，对新伙伴关系方案以及实施联合国非洲联盟十年能力建设方案的支助将会进一步加强。要使这些支助产生切实的影响，就需要进一步加强和提高对联合行动的协调和重视。因此，次级方案 2 的战略重点将是加强非洲区域协调机制各专题组在实施技术合作活动方面的机构间合作与协调，以支持联合国非洲联盟十年能力建设方案的工作方案所确定的优先事项。这就需要加强与非洲联盟、新伙伴关系规划和协调局、非洲开发银行、各区域经济共同体以及其他区域和双边组织间的合作与协调，以确保在非洲联盟十年能力建设方案框架内提供有效支助。本次级方案将推动和支持包括区域主任小组和千年发展目标非洲工作组在内的联合国各机构和组织采取有效、协调和一致的行动，支持非洲联盟新伙伴关系方案。此外，本次级方案还将为非洲区域协调机制区域和次区域两级的年度会议提供有效的实质服务，包括监测、评估和报告联合国全系统在区域和次区域两级对非洲联盟及其新伙伴关系方案提供支助的落实进展情况。

次级方案 3

支助非洲发展新伙伴关系的新闻和宣传活动

本组织目标：增进国际社会对非洲经济、政治和社会发展的支助，以及非洲和国际社会为促进该区域经济复苏和可持续发展以实现非洲发展新伙伴关系各项目标和千年发展目标所做的努力

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 对新伙伴关系的主要专题和非洲经济复苏和可持续发展所涉的其他问题有更好的认识	(a) (一) 对《非洲复兴》网站的访问和点击次数增加 (二) 由于持续不断的兴趣，当地媒体报道、转发和重发的在线新闻专辑数目增加

战略

9.15 次级方案 3 的实质性责任由新闻部承担。总体战略包括就影响到非洲的重点问题制订全球宣传计划，其中包括在非洲和捐助国调动支持，支持实施新伙伴关系和实现千年发展目标，其目的是确保在执行这些计划时同新闻部其它部门、联合国传播组和整个联合国系统，特别是非洲问题特别顾问办公室和非洲经委会进行协调。有关活动将包括出版《非洲复兴》杂志以及各种其他产出，包括供不属于联合国系统的国际媒体和非洲媒体使用的只在网上发布的新闻和分析、背景说明、新闻稿和简报文件。将通过与个人和团体直接接触，以及有系统地与非洲和国际大众媒体进行联系，向公众及议员、政府和非政府组织的决策者、工会、民间社会和学术机构等目标群体广泛传播信息，以确保重要角色了解对非洲可持续发展具有影响的重大国家及国际举措和活动。

立法授权

大会决议

54/234	非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展
55/2	联合国千年宣言
55/210	联合国第一个消除贫困十年(1997-2006)的执行情况,包括关于设立消灭贫穷世界团结基金的倡议
55/214	第三次联合国最不发达国家问题会议
55/217	非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展
55/279	2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领
56/95	千年首脑会议成果的后续行动
57/2	联合国非洲发展新伙伴关系宣言

- 57/7 最后审查和评价 1990 年代联合国非洲发展新议程及支持非洲发展新伙伴关系
- 57/144 千年首脑会议成果的后续行动
- 57/300 加强联合国：进一步改革纲领
- 58/233 非洲发展新伙伴关系：执行进展和国际支持
- 58/235 秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况
- 60/1 2005 年世界首脑会议成果
- 61/229 非洲发展新伙伴关系：执行进展和国际支持
- 61/230 秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况
- 62/179 非洲发展新伙伴关系：执行进展和国际支持
- 63/1 关于非洲发展需求的政治宣言
- 63/267 非洲发展新伙伴关系：执行进展和国际支持
- 63/304 秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况
- 64/258 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
- 65/284 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
- 65/278 秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况

安全理事会决议

- 1170(1998) 非洲境内防止冲突和促进持久和平与安全以及可持续发展
- 1197(1998) 支持区域和次区域两级关于非洲的倡议，加强联合国与各区域和次区域组织在防止冲突和维持和平领域的协调

经济及社会理事会

- 1998/44 联合国各次重要会议和首脑会议统筹协调的执行和后续行动
- 1998/46 促进联合国经济、社会及有关领域的结构改革与恢复活力的进一步措施
- 理事会在 2001 年高级别部分上通过的部长级宣言