



第六十七届会议

暂定项目表** 项目 131

方案规划

2014-2015 年期间拟议战略框架

第二编：两年期方案计划

方案 22

巴勒斯坦难民

目录

	页次
总方向	2
次级方案 1. 健康长寿	3
次级方案 2. 获取知识和技能	4
次级方案 3. 体面的生活水准	4
立法授权	6

* 由于技术原因于 2012 年 2 月 27 日重新印发。

** A/67/50。



总方向

22.1 大会第 302(IV)号决议决定在联合国系统内设立联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)作为大会附属机关,并规定工程处的任务是向巴勒斯坦难民提供援助。自 1950 年开始运作以来,近东救济工程处在其可用资源范围内调整和加强其方案,以满足难民日益复杂的需求,并向身处该区域长期冲突的难民提供一定程度的保护的稳定。在 2014-2015 两年期,工程处将根据大会给予的三年期授权,继续开展此项工作。

22.2 近东救济工程处直接向大会报告工作。由 28 个代表团组成的咨询委员会(包括 25 名成员和 3 名观察员)就近东救济工程处的方案和活动向工程处主任专员提供总体咨询意见和支助。咨询委员会成员包括工程处主要捐助方和东道国政府的代表。大会在其第 3331 B(XXIX)号决议中决定,从 1975 年 1 月 1 日起,在工程处任务期间,原须由自愿捐款项下支出的工程处国际工作人员的薪金,应由联合国经常预算供资。

22.3 近东救济工程处的任务,是按照国际商定的目标和准则,帮助生活在困难环境下的巴勒斯坦难民充分发挥其在人类发展方面的潜力。

22.4 在 2014-2015 两年期,近东救济工程处寻求进一步加强其管理和服务的提供,将重点放在优先提高服务质量、接触到最需要帮助的难民和为其提供服务。作为构成其 2010 至 2015 年中期战略核心的规划方法的一部分,工程处定出了三个人类发展目标:健康长寿;获取知识和技能;体面的生活水准。朝着这些目标取得进展将驱动其 2014-2015 两年期的工作。近东救济工程处的 2014-2015 两年期计划是在这些目标的框架内提出的。

22.5 根据这三个目标,近东救济工程处的目的是通过以下途径实现其目标:维持和改善在难民营内提供的教育和保健服务、救济和社会支助、小额贷款、基础设施和营地改进以及保护,惠益约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带已登记的巴勒斯坦难民。预计在 2013 年底前,这些地方的难民人数将达 500 万。

22.6 自 2000 年以来,工程处在其业务范围内向被占领巴勒斯坦领土和黎巴嫩境内因军事行动等各种武装冲突、人道主义援助进入受限以及长期经济困难而陷入极度艰困的难民提供了紧急援助。这一紧急援助方案每年惠及 100 多万难民。近东救济工程处将继续根据需要提供此类服务,并将根据大会第 2252(ES-V)号决议以及最近的大会第 66/73 号决议的授权,作为例外和临时措施,继续向极其需要获得援助的新近流离失所的非难民提供服务。

22.7 近东救济工程处还将继续努力,将性别平等观点纳入其各项活动的主流,满足难民儿童和弱势群体的需要,并进一步加强它对保护、方案制订、业务和宣传等方面的需求作出的回应,从而使工程处更接近于履行大会各项有关决议、国

际人权法、《北京行动纲要》、《儿童权利公约》、《残疾人权利公约》及其他适用国际文书规定的义务。

22.8 近东救济工程处执行方案的经费几乎全由自愿资金提供。工程处不仅要应付长期经费不足问题，而且要应付经济和政治不稳定所导致的经费严重不确定问题。工程处将继续谋求提高对难民服务质量所需的额外资源，同时进行计及成本的管理，并在业务上保持必要的灵活性，以应付巴勒斯坦难民社区生活和生计意外遭到破坏的情况。

次级方案 1 健康长寿

本组织的目标：保护、维护和促进巴勒斯坦难民的健康

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 普遍获得高质量和全面的初级保健	(a) 开抗生素处方的频率减少
(b) 持续保护和促进家庭健康	(b) 至少获得 4 次产前检查的妇女所占的百分比
(c) 确保疾病得到预防和控制	(c) (一) 维持在可用接种疫苗预防的疾病方面免疫接种覆盖率 (二) 维持接通公共供水网络的难民营住所所占的百分比 (三) 接通公共下水道系统的难民营住所的百分比增加

战略

22.9 实现上述目标的战略包括：

(a) 按照世界卫生组织准则和千年发展目标，改进初级保健服务的质量和效率，使其达到国际标准；

(b) 分享和采取最佳做法，扩大与利益攸关方的合作伙伴关系，并在获得财政资源后对能力建设进行投资，从而将重点放在预防措施上；

(c) 进行系统的两性分析，在提供服务时采用促进两性平等的做法，设计旨在更多地接触弱势群体和有特殊健康需要者的干预措施；

(d) 直接或与市镇合作伙伴一起，在难民营维持可接受的环境条件，包括适当的用水、污物处理和下水系统。这将通过直接或与城镇合作伙伴一起采取下列预防和维护措施来实现：对可用接种疫苗预防的疾病进行免疫接种，进行疾病监视，对爆发的疫情展开调查，开展结核病控制，并营运和维护供水和环境卫生网络。

次级方案 2

获取知识和技能

本组织目标：满足巴勒斯坦难民，特别是儿童和青年的基本教育需要，并加强其受教育的机会

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 基本教育得到普及	(a) (一) 初等教育周期的学生辍学率降低 (二) 预科教育周期的学生辍学率降低
(b) 按照既定标准，教育质量和成绩得到增强	(b) 学生在监测学习成果测验中取得的平均分数百分率上升

战略

22.10 实现上述目标的战略包括：

- (a) 确保近东救济工程处各学校的所有儿童继续有获得优质基本教育的机会；
- (b) 确保近东救济工程处各学校保持充分的性别均等；
- (c) 加强研究与发展，以支持循证决策；
- (d) 制订政策、战略和框架，以确保有利于优质教育的教授、学习和教室环境；
- (e) 促进与东道国教育部的工作关系，利用各种合作伙伴的潜力，以促进服务的提供；
- (f) 利用创新和采取新办法的机会，包括提高完成方案的效率和改善学校和社区的联系，来提高质量和改善获取教育的机会。

次级方案 3

体面的生活水准

本组织目标：通过向穷人和弱势群体提供服务，改善巴勒斯坦难民的生活水准并促进其权利

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 减轻最穷巴勒斯坦难民的贫穷	(a) 获益于近东救济工程处社会安全网的赤贫者比例增加
(b) 获得包容性金融服务和利用信贷和储蓄设施的机会增加	(b) (一) 放贷金额增加 (二) 放贷次数增加

- | | |
|-----------------------------------|--|
| (c) 巴勒斯坦难民的技能增加, 获得就业的机会改善 | (c) 男女毕业生在毕业后 12 个月内的就业率增加 |
| (d) 难民营持续发展, 不合标准的基础设施和住宿条件得到改善 | (d) 住在不合标准住所(不包括在加沙和在黎巴嫩巴里德河难民营的紧急住所)但住宿条件得到改善的难民家庭数目增加 |
| (e) 巴勒斯坦难民的权利得到保障和促进 | (e) (一) 近东救济工程处就人权问题采取的干预行动中得到有关当局或其他目标受众正面回应的行动的百分比增加

(二) 符合近东救济工程处保护标准的程度增加 |
| (f) 难民在其社区中设计和执行可持续社会服务的能力增加 | (f) 业绩得到改进的基于社区组织所占的百分比 |
| (g) 巴勒斯坦难民的登记和获得工程处服务所需资格符合有关国际准则 | (g) 符合工程处标准的新登记百分比保持不变 |

战略

22.11 实现上述目标的战略包括:

- (a) 采取以贫穷情况为根据的做法, 以便更好地选择工程处的服务对象和服务范围, 从而帮助满足最贫穷者的基本需要;
- (b) 加强工程处社会安全网和紧急方案的各种做法、各种伙伴关系和内部协调;
- (c) 通过将妇女、残疾人、青年和其他弱势群体纳入主流, 以及通过专门帮助这些人的举措, 确保将基于性别平等和权利的活动纳入工程处的干预行动;
- (d) 设立营业上能够自足的包容性金融系统, 此系统通过扩大工程处微型贷款的接触面和产品类型, 为最弱势的群体, 尤其是妇女、青年和穷人提供服务;
- (e) 通过使课程更好地满足劳工市场的需求和更有效地利用现有设施, 改进职业和技术培训, 从而帮助难民, 特别是弱势群体获得富有成果的体面工作;
- (f) 优先为最弱势难民整修严重不合标准的住所, 将重点放在使最差住所符合最低标准。将采取双管齐下的办法: 将住所整修纳入难民营全面改善计划和整修优先次序最高的住所;
- (g) 建立和加强与各级权力机构联系的网络, 并系统地就侵犯巴勒斯坦难民权利的具体情况与这些权力机构交涉;
- (h) 为了巴勒斯坦难民的利益, 并为了遵守国际法有关规定, 进行双边和多边宣传;

(i) 制订和实施人权政策，并开展教师培训，以在工程处的各学校加强人权方面的教学工作；

(j) 加强由难民经营的组织的机构能力，以促进和推动基于社区的行动；

(k) 在登记事务和决定是否有资格获得工程处服务方面维持有关国际标准。

立法授权

大会各项决议

302(IV)	援助巴勒斯坦难民
2252(ES-V)	人道主义援助
2656 (XXV)	设置联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处经费筹供问题工作小组
3331(XXIX)B	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
66/72	援助巴勒斯坦难民
66/73	因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所的人
66/74	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的业务
66/75	巴勒斯坦难民的财产及其收益
