



第六十七届会议

暂定项目表* 项目 131

方案规划

2014-2015 年期间拟议战略框架

第二编：两年期方案计划

方案 11

环境

目录

	页次
总方向	2
次级方案 1. 气候变化.....	5
次级方案 2. 灾害和冲突.....	7
次级方案 3. 生态系统管理.....	8
次级方案 4. 环境治理.....	9
次级方案 5. 化学品和废物.....	11
次级方案 6. 资源使用效率.....	13
次级方案 7. 审查环境状况.....	14
立法授权	16

* A/67/50。



总方向

11.1 方案 11 的核心是在保护和可持续利用生态系统服务、实行连贯一致的更佳环境治理及减小环境风险的基础上，促进过渡到低碳、资源使用率高的公平发展。本方案的目标是促进后世后代的福祉，实现各项全球环境目标。

11.2 本方案由联合国环境规划署(环境署)负责，它是联合国环境行动和协调的主要机构。环境署的任务规定源自大会第 2997(XXVII)号决议。环境署理事会在其题为“关于环境署的作用和任务的内罗毕宣言”的第 19/1 号决定中进一步阐明其作用和任务，其后大会在其第 S/19-2 号决议附件和第 53/242 号决议中核可该声明。

11.3 理事会在其关于国际环境治理的第 SS.VII/1 号决定中重申，应在加强科学的基础上加强环境署。理事会还呼吁环境署增加对发展中国家和经济转型国家的能力建设和技术支持。此外，理事会强调应改进联合国各机构之间在环境事务上的协调与合作，包括多边环境协定。大会第 64/204 号决议重申环境署作为联合国系统内环境领域主要机构的作用，强调指出应执行《巴厘技术支助和能力建设战略计划》。因此，环境署将进一步利用伙伴关系，并在协调联合国系统环境事务方面发挥更大作用，以促进转变，发挥远比其他独立开展活动大得多的影响力。环境署将依照当前四年期审查讨论的精神，对联合国效力、效率、一致性和影响力进行全面政策审查。

11.4 2011 年 2 月，环境署理事会第 26/9 号决定请环境署为其 2013 年 2 月届会制订 2014-2017 年中期战略，包括远景、目标、优先事项、效果措施和一个机制，供各国政府审查。中期战略的目标是在今后四年指导环境署与各国政府、合作伙伴和其他利益攸关方共同努力，着眼于取得可衡量的结果。在获悉对正在出现的问题的分析(称为前瞻进程)结果、《全球环境展望》及各国和各区域优先事项之后，环境署确定了 2014-2017 年中期战略计划贯穿各领域的七个优先主题，为 2014-2015 年两年期战略框架提供了重点：气候变化、灾害和冲突、生态系统管理、环境治理、化学品和废物、资源使用效率及审查环境状况。根据 2012-2013 年战略框架，环境署开展工作，从而能够全面审查环境问题和正在出现的问题，将此作为环境治理次级方案下的一项预期成绩。这项工作现在已经转到新的专门次级方案，以加大对联合国系统内外环境署主要利益攸关方的宣传力度，不断审查全球环境状况，从而能够充分认识到提供和获取信息对加强环境决策工作的重要性，以及支持这一进程的能力发展的重要性。在执行 2010-2013 年中期战略、特别是 2010-2011 年工作方案方面吸取的经验教训对制订 2014-2017 年中期战略和 2014-2015 年战略框架至关重要。

11.5 气候变化。根据联合国处理气候变化的办法，环境署将与私营部门等合作伙伴共同努力：(a) 通过基于生态系统的办法和其他辅助性适应办法，加强国家的复原能力；(b) 促进转让和使用高能效和可再生能源技术，促进低排放发展；

(c) 支持规划和执行多项举措，以减少因森林砍伐和退化所产生的排放。为此，环境署将进行科学评估；提供政策、规划和法律咨询；协助获得资助；试行若干举措；促进在国家发展中统一采取这些办法；推进气候变化拓展和提高认识工作；通过气候变化网络促进知识分享；支持《联合国气候变化框架公约》进程和各项承诺的落实。

11.6 灾害和冲突。环境署将在建设国家使用可持续自然资源和进行环境管理的能力方面发挥重要作用，这是联合国减少灾害风险、备灾和冲突后反应和复原战略的一项内容，旨在：(a) 减小灾害和冲突风险；(b) 支持灾后和冲突后可持续复原。为此，环境署将提供环境风险与影响评估、政策指导、机构支持及培训和医疗服务，并试行新办法管理自然资源。同时，环境署将根据其理事会第 26/15 号决定的要求，努力促进联合国人道主义行动和维持和平行动等合作伙伴采取并加强行动，在减小风险、救济和复原方面与各国共同努力。环境署还将继续促进在相关机构间政策和规划进程中统筹优先考虑环境问题。

11.7 生态系统管理。为处理粮食安全和水这项挑战，环境署将努力促进适当管理生物多样性，特别是生态系统，从而协助采取跨部门的综合办法加强相互依赖的地貌景观及其相关生态系统和物种的复原力和生产力。因此，环境署将：(a) 促进采取有助于提高陆地系统和水系统复原力和生产力的陆地和水综合管理办法；(b) 促进管理海岸和海洋系统，确保持续提供生态系统服务；(c) 应所有有关各国的请求，帮助加强有利于包括跨界生态系统在内的生态系统环境，旨在使各国能够为人类福祉维持生态系统服务。这项工作包括协助各国创造有利于执行与生物多样性有关的多边环境协定的环境；支持使用生态系统服务估值数据的国家将生态系统服务纳入发展规划和决策主流。

11.8 环境治理。环境署的目标是与其他联合国机构协作，确保环境治理的连贯一致和协同作用，具体方式包括：(a) 向联合国系统和多边环境协定提供支持，同时利用联合国协调机制促进在联合国系统和多边环境协定内协调有关环境政策和方案的行动；(b) 帮助各国加强其环境机构和法律；(c) 根据各国的要求，帮助进一步将环境可持续性纳入国家和区域政策和规划。环境署在开展这项工作中将加强科学与政策之间的联系。此外，环境署将努力根据《关于环境与发展里约宣言》原则 10¹ 和其他相关原则，促进利益攸关方进一步参加环境决策进程和司法救助。

11.9 化学品和废物。联合国进行全系统努力，并同化学品多边环境决定密切协作，以减少化学品和废物对环境 and 人类健康的影响。在此背景下，环境署将采用着眼于整个生命周期的方法，努力支持各国加强妥善管理化学品和废物(包括电子废物)的能力。环境署将帮助各国改进监管和体制框架，以妥善管理化学品。

¹ 1992 年 178 个国家在联合国环境与发展会议上予以通过。

这包括促进 2006 年在迪拜通过的《国际化学品管理战略方针》进程，支持拟订关于化学品和废物的多边环境协定，包括制定具有国际法律约束力的汞问题文书，以及在化学和废物整个生命周期努力进一步加强在化学品和废物专题领域的多边环境协定之间的合作与协调。此外，环境署将经常审查化学品生产、使用和释放趋势，具体方式是促进和推动妥善管理化学品和废物，包括与利益攸关方发展合作伙伴关系。

11.10 资源使用效率。为减少经济增长和发展造成的资源耗竭和环境退化后果，推动关于绿色经济的政府间讨论，将此作为促进可持续发展和消除贫穷的工具，环境署将同其伙伴网络共同努力：(a) 加强决策的科学基础，并就如何提高资源使用效率向各国政府和私营部门提供政治咨询；(b) 促进环境管理办法和环保技术、综合废物管理和公私伙伴关系，以创造更可持续的产品使用周期和供应链；(c) 提高消费者对可持续消费和生产的认识，以影响他们对货物和服务的选择。环境署还将按照可持续发展问题世界首脑会议通过的约翰内斯堡执行计划的要求，根据马拉喀什进程优先支持可持续生产和消费十年期方案框架。

11.11 审查环境状况。环境署的核心任务包括经常系统、协调地审查全球环境状况，并就正在出现的问题提供预警，供决策者和公众作出知情决策。新增的这个次级方案集中了其他次级方案以前包含的重要工作，旨在加强对环境、经济和社会信息的综合评估、解释和协调，以评估环境、查明正在出现的问题、跟踪环境可持续性方面的进展和促进全球决策。环境署将努力支持致力于环境监测和依照《里约宣言》原则 10 在公共平台上张贴环境数据和信息的发展中国家进行能力建设努力。此外，环境署将努力促进利益攸关方进一步参加环境决策进程，包括综合环境信息的生成、分析、打包、提供和传播。

11.12 鉴于每个次级方案的跨学科性质，环境署将在执行工作方案过程中与其各司密切协作。具体而言，在国家、次区域和区域各级开展的活动中，区域合作司和环境署各区域办事处将与这一领域中的其他行为体合作，发挥突出作用。虽然单独列出每个次级方案，但将以下列方式实现环境署的各项目标：确保以产生尽可能最佳效果的方式利用各次级方案之间的协同作用。例如，生态系统管理和气候变化等次级方案的主要原则和方法将说明在灾害和冲突次级方案下开展的工作，以确保易发生灾害和冲突或受其影响的国家利用这些次级方案中拟订的相关工具和方法。同样，环境署还将谋求与其在生态系统管理次级方案下开展的海洋系统工作及其在化学品和废物次级方案下开展的陆源污染工作的协同作用。环境署在提高资源使用效率次级方案下开展的工作将以不同方式推动其下列次级方案下开展的能效工作：在气候变化次级方案下，方式是提高效率和脱钩；在生态系统管理次级方案下，方式是集中较少使用的自然资源；在化学品和废物次级方案下，方式是负责任地生产和尽量减少废物。环境署有关某些消耗臭氧层物质替代品的工作也密切配合其在能效方面所作的努力。这需要在化学品和废物次级

方案和气候变化次级方案下协调一致地进行这些努力。最后，环境署应考虑到2012年6月举行联合国可持续发展大会(里约+20)成果，因为该会议进一步确定其2014-2015两年期及其后的工作。

次级方案 1 气候变化

本组织目标： 加强各国走抵御气候变化和低排放道路的能力，促进可持续发展和人类福祉

预期成绩	绩效指标
(a) 实施基于生态系统的配套适应办法，并将其纳入关键部门和国家发展战略，以降低脆弱性，加强抵御气候变化影响的能力	(a) (一) 由于环境署的支助工作，实施基于生态系统的配套适应办法的国家数目有所增加 (二) 在环境署的协助下，把基于生态系统的配套适应办法纳入关键部门计划和发展计划的国家数目有所增加 (三) 在环境署的协助下，履行《联合国气候变化框架公约》与适应气候变化有关的规划和报告承诺的国家数目有所增加
(b) 各国走低排放发展道路，提高能效且增加可再生能源的使用，以促进减少温室气体排放和其他污染物	(b) (一) 在环境署的协助下，实施新的可再生能源举措的国家数目有所增加 (二) 在环境署的协助下，实施新的能效举措的国家数目有所增加 (三) 在环境署的协助下，履行开展《联合国气候变化框架公约》与减轻气候变化有关的规划和报告承诺的国家数目有所增加
(c) 为降低降低因森林砍伐和退化所产生的排放(降排)，并为生物多样性和生计带来多重利益，发展中国家制定实施变革性降排加战略和筹资办法	(c) (一) 在环境署的协助下，采纳通过和实施有多重利益的降排加战略的国家数目有所增加 (二) 在环境署的协助下，履行开展《联合国气候变化框架公约》关于与降排加有关的气候变化规划和报告协定的国家数目有所增加

战略

11.13 技术、工业和经济司司长负责协调本次级方案。本次级方案旨在帮助各国为增加的气候投资做好准备和创造有利环境，以便走上抵御气候变化和低排放的道路，促进可持续发展，具体做法有：(a) 促进发展和利用气候科研进行决策，并通报气候变化谈判进程；(b) 协助获得对抵御气候、能效和可再生能源技术的资助；(c) 促进开展气候变化外联、宣传和教育活动；(d) 支持在各国以试点形式落实各项政策和气候行动(可以通过伙伴组织予以推广)；(e) 通过网络和外联交流经验教训；(f) 支持《联合国气候变化框架公约》进程和落实对该《公约》的国家承诺。环境署补充依照《公约》所做的工作，并根据有关《公约》的会谈

和决定制定气候变化方案。环境署所有的气候变化工作将以扎实的科学为依据和指导。外联工作将用于增进不同受众对气候变化的了解，确保他们可以获取明确和可以理解的相关气候变化信息，了解成功的项目实例。环境署将通过伙伴关系与关键行为者协作，如联合国粮食和农业组织(粮农组织)、全球环境基金、政府间气候变化专门委员会、有关的多边环境协定秘书处、联合国开发计划署(开发署)、联合国工业发展组织(工发组织)、世界银行、世界保护联盟、世界气象组织、私营部门和国家机构，以促进支持各国走抵御气候变化和低排放的道路，促进可持续发展，具体如下：

(a) 环境署将支持各国降低脆弱性，加强抵御气候变化影响的能力，包括发展国家机构能力，支持各国努力把主要基于生态系统的适应方法纳入国家发展规划和决策。为了实现这一目标，环境署将进行脆弱性和影响评估；对气候变化影响和适应办法进行经济分析；编制科学和相关政策信息；确定最佳做法；提供适应规划和政策制定支持；为各国获取资助提供便利；加强外联，增进对这些问题的理解。为减轻影响，将进行试点示范，旨在促进学习降低对气候变化的脆弱性，着眼于通过伙伴关系推广成功做法。科研工作将补充政府间气候变化专门委员会的工作，环境署将继续支持开展该委员会的评估和特别报告及外联工作；

(b) 环境署还将促进向发展低排放经济过渡，包括帮助各国克服交通运输、建筑、制造业和电器等部门掌握可再生能源技术和采取能效措施时遇到的各种财政、体制和监管障碍；增进他们的技能，促进他们了解清洁能源领域的政策方案；帮助他们拟定机制和政策，以降低金融行为者在减轻气候变化的新投资方面的成本和风险。为此，环境署将加强知情决策、技术和资源评估的科学依据；实现有关技术和政策方案的知识共享；开展减轻规划和制定政策；为获得资金提供便利和实施创新的融资机制；做好有效部署资金的准备；加强外联，促进获取有关的气候变化信息；

(c) 为支持根据《联合国气候变化框架公约》于2010年12月达成的《坎昆协议》，环境署将与开发署和粮农组织在全球三个主要森林区开展工作，支持制定国家减排战略和筹资办法。减排包括《坎昆协议》明确提出的以下五个活动：(a) 降低因森林砍伐所产生的排放；(b) 降低因森林退化所产生的排放；(c) 养护森林碳储存；(d) 可持续管理森林；(e) 提高森林碳储量。这项工作旨在降低因森林砍伐和退化所产生的排放，包括筹社区可使用的资金，以改善森林的可持续管理、加强养护作用、把林业部门转向其他发展途径以及支持生物多样性和生计。除其他外，环境署还将支持就《联合国气候变化框架公约》进程和《生物多样性公约》进程进行高级别政治对话，并与私营部门共同讨论把减排作为减缓和适应气候变化以及促进发展和养护的一个工具。加强决策的科学依据和改善对目标受众的宣传将是这一战略的重要支柱。在国家层面，环境署将支持制定国家战略和实施准备方案，并将拟定关于确定和促进环境和社会保障的工具和指导。

次级方案 2 灾害和冲突

本组织目标：促进各国向可持续利用自然资源过渡，降低环境退化程度，以保护人类福祉不受环境因素及灾害和冲突后果的影响

预期成绩	绩效指标
(a) 各国利用自然资源和环境管理防止和降低灾害和冲突风险的能力有所提高	(a) 在环境署的协助下，根据自然资源和环境管理能力框架 ^a 至少在二个步骤取得进展的易受灾
(b) 各国利用自然资源和环境管理支持灾后和冲突后可持续恢复的能力有所提高	(b) 在环境署的协助下，根据自然资源和环境管理能力框架至少在二个步骤取得进展的受灾害或冲突影响的国家数目有所增加

战略

11.14 环境政策实施司司长负责协调灾害和冲突次级方案。根据环境署的现有授权，本次级方案将通过战略合作伙伴关系支持国家和社区处理灾害和冲突造成的环境问题，从而保护人类福祉和促进可持续发展，具体如下：

(a) 环境署将提供预警和风险评估、政策指导和培训，让提出请求的各国政府利用可持续的自然资源管理，以减少灾害和冲突风险，更好地准备应对其造成的环境问题。环境署将通过与联合国系统重要组织和广大国际社会的伙伴关系降低影响，这对其扩展能力和扩大成果至关重要，特别是把最佳环保做法纳入各自政策和规划进程。这些合作伙伴包括国际减少灾害战略、开发署、政治事务部、联合国部门间预防行动协调框架、建设和平委员会、欧洲安全与合作组织、欧洲联盟和联合国教育、科学及文化组织；

(b) 环境署还将应各国政府的直接请求，或通过人道主义应急群组、早期恢复方案以及危机后需求评估等机制，为次区域、国家和国家以下一级的应急和危机后恢复行动提供环境方面的专门知识。为了实施这一战略，环境署将评估灾害和冲突对环境造成的严重风险，并提供预警，以尽量减少对人类生活和环境的任何不利影响；把环境因素纳入救济和恢复方案；筹划和在技术上支持合作伙伴开展的环境清理和恢复生态系统行动。在次区域和国家层面，环境署将与联合国国家工作队和其他合作伙伴一起，在制定和实施可持续自然资源和环境管理的立法和体制框架方面提供政策指导和协助，以支持在可持续发展中实现经济复苏和创造绿色就业机会。环境署还将根据要求帮助利益攸关方在恢复和重建过程中把环

^a 环境署将采用一个基于国家能力框架的综合指标计量实现预期成果的进展情况。这个框架基于受灾害和冲突影响的约 50 个国家 15 年的经验，可以在国家层面计量环境和自然资源管理方面的六类能力的进展情况：(a) 获取信息和提供数据；(b) 政策和规划；(c) 法律；(d) 机构；(e) 执行和强制执行能力；(f) 公众参与决策。这六类中每个都有体现能力逐步提升的六个步骤。

境当作一个合作平台。在过去 15 年中与主要人道主义、发展、和平与安全行为体建立的强有力的伙伴关系将作为环境署开展工作的基石，确保不仅向受灾害和冲突影响的国家提供支助时纳入环境因素，而且保持且扩大成果。主要合作伙伴包括人道主义事务协调厅、开发署、建设和平委员会、维持和平行动部、外勤支助部、世界银行、欧洲联盟和有关的多边环境协定秘书处。

次级方案 3 生态系统管理

本组织目标：促进过渡到统筹管理土地、水和生物资源，在各国间可持续和公平地提供生态系统服务

预期成绩	绩效指标
(a) 各国更多采用生态系统管理方法，以继续提供生态系统服务，保持陆生和水生生态系统的可持续生产力	(a) 在环境署的协助下，更多国家把生态系统管理方法与传统的以部门为基础的自然资源管理相结合
(b) 各国更多采用生态系统管理方法，以维持沿海和海洋系统提供的生态系统服务	(b) 在环境署的协助下，更多国家采用生态系统管理方法维持沿海和海洋系统提供的生态系统服务
(c) 将生态系统提供的服务和益处纳入发展规划和衡算会计，特别是在关系到广大地貌的陆地景观和海洋景观以及执行与生物多样性有关的多边环境协定时	(c) (一) 在环境署的协助下，有更多国家将把生态系统管理纳入发展规划 (二) 在环境署的协助下，有更多国家将把相关的生态系统服务的市场和非市场价值纳入发展和经济规划

战略

11.15 环境政策实施司司长负责协调关于生态系统管理的次级方案。环境署旨在促进各国采用统筹管理土地、水和生物资源的方法，同时借鉴参与办法和利用传统知识，保护生物多样性和维持生态系统服务以促进发展。为了实现这一目标，环境署将与主要合作伙伴协作，其中包括生物多样性国际组织、与生物多样性有关的多边环境协定秘书处、粮农组织、国际农业发展基金、世界保护联盟、国际水管理研究所、开发署、世界银行、世界自然基金会和其他千年生态系统评估合作伙伴。环境署将利用其作为全球环境基金执行机构的作用发挥影响，支持各国扭转因栖息地退化、外来物种入侵、气候变化、污染和过度开采等现象造成的生物多样性和生态系统服务持续下降的情况。

11.16 环境署将努力在规划、管理和决策框架内加强概念基础和促进实施生态系统方法，这些框架影响到生物多样性、陆地和淡水生态系统的生态系统服务以及这些系统提供的关键服务和益处。在此过程中，环境署将努力帮助应对以可持续方式为不断增长的全球人口提供食物的挑战，同时促进适当管理生态系统和更广泛的治理改革，而这反过来会促进或推动采取协作和参与性的跨部门办法，以

继续提供生态系统服务，保持相互依存的地貌景观、生态系统和物种的生产力。应特别强调继续提供对生产有重要意义的生态系统货物和服务，特别是在粮食安全和水方面。还应特别关注公平问题，包括但不限于获取机会和利益分享，以及如何对弱势社区所做的生态系统管理工作给予补偿或奖励。

11.17 此外，环境署还将寻求改进规划、管理和决策框架，这些框架影响到生物多样性以及沿海和海洋生态系统提供的生态系统货物和服务。环境署继续提请注意陆上活动与沿海栖息地 and 世界海洋和大洋健康之间的动态关系，并将协助各国妥善管理选定地点。环境署还将支持各国实施涉及参与方法的更广泛治理改革，维持沿海和近海生态系统服务，并使面临气候变化、沿海开发和污染等日益增大的压力的社区得以维继。在此过程中，环境署将借鉴成功的现有方案，如区域海洋公约和《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》。

11.18 环境署将支持在全球、区域和国家层面协力加强科学与政策的相互作用，并协助各国创造必要的体制、法律和政策条件，以将生态系统货物和服务、包括生态系统服务的市场和非市场价值纳入其发展规划和决策。应特别注意根据要求协助各国创造有利的政策和体制条件，通过在各地貌景观或海洋景观开展合作、包括视情况开展跨界合作保护生物多样性。环境署将协助各国履行根据与生物多样性有关的多边环境协定承担的规划和报告义务。环境署在这一领域的工作将考虑到《生物多样性公约》2011-2020 年生物多样性战略计划，且在实现爱知生物多样性目标方面取得的进展。

次级方案 4

环境治理

本组织的目标：加强环境治理的协同增效作用和一致性，以推动在可持续发展中逐步实现环境可持续性

预期成绩	绩效指标
(a) 联合国系统和多边环境协定机构在尊重各实体任务规定的同时，在就环境问题采取行动方面显示出不断增强的一致性和协同增效作用	(a) (一) 在环境署的努力下，联合国系统和多边环境协定机构采取更多联合举措，以协调方式处理环境问题 (二) 与特定多边环境协定秘书处的合作安排增加，致使环境署工作方案与这些秘书处工作方案之间的一致性和协同增效作用得到加强
(b) 各国制定执行法律和强化机构以实现国际商定的环境目标和指标及履行相关义务的能力得到增强	(b) (一) 在环境署的协助下，各国采取更多法律和体制措施，以更好地落实国际商定的环境目标和指标 (二) 在环境署应各国要求提供协助的情况下，各国采取更多举措，以监测并遵守和履行国际环境义务

- (c) 在环境署的协助下，主要团体和利益攸关方增加举措，扩大伙伴关系，为制定执行国家和国际环境法律提供支持
- (c) 各国日益把环境可持续性纳入国家和区域发展政策和计划的主流
- (c) (一) 在环境署的协助下，目标国家有更多的国家发展计划和联合国发展援助框架纳入环境可持续性原则
- (二) 在环境署的支持下，次区域和区域论坛有更多的政策和计划纳入环境可持续性原则

战略

11.19 环境治理次级方案由环境法律和公约司司长负责协调。除了与联合国机构以及国际和区域金融机构建立广泛的伙伴关系之外，本次级方案的成功交付还取决于与联合国系统内外其他政府间机构和进程的理事会和秘书处的大力合作，这将是加强环境与其他有关领域相互支持制度的关键。理事会关于国际环境治理的各项决定和 2012 年可持续发展问题国际会议关于可持续发展体制框架的审议结果将为确定本次级方案的方向提供进一步指导。环境署这一领域的战略如下：

(a) 为支持连贯一致的环境治理国际决策进程，环境署将协助理事会/全球部长级环境论坛增进环境领域的国际合作，并将制定全球环境议程，具体方式是协助加强全球和区域多边环境协定的合作与协调，在尊重各实体任务规定的同时确保有效执行。环境署将与有关伙伴一起，对多边系统，特别是联合国系统支持执行多边环境协定的运作方式进行评估。在机构间一级，本次级方案将就环境治理问题为行政首长协理理事会和其他机构间论坛提供支持和政策投入，并利用环境管理小组促进各组织和多边环境协定秘书处连贯一致的政策和联合行动；

(b) 为推动国际社会努力执行国际商定的目标和指标，环境署将支持进一步制定执行国际环境法律、准则和标准，特别是涉及联合国首脑会议和其他会议成果中确定的目标、指标和承诺的法律、准则和标准。在此情况下，环境署将与其他联合国机构合作，支持各国政府努力制定执行环境法，并遵守有关的国际环境标准和义务，包括提供法律技术援助和培训以及其他法律能力建设活动。理事会第 25/11 号决定通过的第四项《环境法发展和定期审查方案》（《蒙得维的亚方案四》）将为此提供战略方向。环境署还将按照《里约宣言》原则 10 并采用理事会 SS. XI/4 号决定通过的《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的国家准则》，通过推动利益攸关方的积极参与协助促进公众参与全球、区域、次区域和国家各级的决策；

(c) 为支持各国把环境可持续性纳入区域、次区域和本国环境治理进程、政策和计划的主流，环境署将支持区域和次区域部长级论坛和其他政府间论坛处理环境问题和可持续发展问题，包括跨界问题，并推动合作伙伴支持论坛执行行动纲领。环境署也将通过环境署/开发署贫穷与环境倡议，支持各国政府把环境问

题纳入发展规划进程的主流，具体方式是与联合国相关机构建立伙伴关系，支持目前正在部分国家作为试点方案实行的“一个联合国”倡议，为把环境因素纳入共同国家评估、联合国发展援助框架及其相关的执行方案提供支持。环境署还将通过联合国发展集团区域小组和区域协调机制等联合国区域协调结构，协助确保环境署的活动与联合国保持一致。这将进一步提高环境署支持各国政府和联合国国家工作队进行环境治理的能力，并将加强环境署与联合国系统其他专门机构、基金和方案以及各部门和区域伙伴的联系。

次级方案 5 化学品和废物

本组织的目标：推动各国向化学品和废物无害管理过渡，以尽量减轻对环境和人类健康的影响

预期成绩	绩效指标
(a) 各国日益具有对化学品和废物进行无害管理的必要体制能力和政策手段，包括执行多边环境协定的相关规定	(a) (一) 在环境署的协助下，更多国家报告实行化学品和废物无害管理政策 (二) 在环境署的协助下，更多国家报告利用经济和基于市场的鼓励措施以及商业政策和做法促进化学品和废物的无害管理 (三) 在环境署的协助下，更多国家报告利用行业报告机制促进化学品和废物的无害接受
(b) 各国，包括主要团体和利益攸关方，日益使用必要的科技知识和工具进行化学品和废物无害管理并执行有关的多边环境协定	(b) (一) 更多国家政府利用环境署提供的风险评估和管理工具处理重点化学品问题，包括履行有关化学品的多边环境协定规定的义务 (二) 更多企业和行业利用环境署提供的风险评估和管理工具处理重点化学品问题 (三) 更多民间社会组织利用环境署提供的风险评估和管理工具处理有关化学品的多边环境协定规定的重点化学品问题
(c) 各国，包括主要团体和利益攸关方，日益利用必要的科技知识和手段对废物进行无害管理并执行有关的多边环境协定	(c) (一) 更多国家政府利用环境署提供的工具和方法处理重点废物问题，包括履行有关多边环境协定规定的义务 (二) 更多企业和行业利用环境署提供的工具和方法处理重点废物问题 (三) 更多民间社会组织利用环境署提供的风险评估和管理工具处理有关废物的多边环境协定规定的重点废物问题

战略

11.20 化学品和废物次级方案由技术、工业和经济司司长负责协调。环境署将通过多方利益攸关方伙伴关系和战略联盟努力推动旨在实行化学品和废物无害管理的行动，这有助于扩大利用各种工具和准则，把化学品和废物管理进一步纳入卫生和其他重要部门的主流，以及整合目前在国际化学品和废物管理倡议范围内所做努力的科学依据。主要伙伴是与化学品有关的多边环境协定秘书处，以及粮农组织、国际劳工组织(劳工组织)、经济合作与发展组织、开发署、工发组织、联合国训练研究所、世界卫生组织和世界银行等参加组织间化学品无害管理方案的组织。环境署还将通过其在全球环境基金执行机构的作用发挥影响。环境署这一领域的战略分为三个方面：

(a) 环境署将开发化学品和废物无害管理和执行有关多边环境协定所需的体制能力和政策手段，包括监管框架。为此，将通过以下方式促进国际化学品管理：为国际化学品管理战略方针及其金融机制提供秘书处支持，包括推动各国努力执行该方针；加强化学品和废物整个生命周期管理工作的合作与协调。此外，将继续努力就汞问题制订具有国际法律约束力的文书，以减少对人类健康和环境的风险。在国家一级，环境署将支持各国把化学品的无害管理以及有关化学品和废物的多边环境协定规定的义务纳入国家政策和发展方案。环境署还将推动部际参与和多个利益攸关方参与，以执行有效一致的监管、自愿和基于市场的政策，包括为国家和区域执行机构提供支持，减少监控化学品和废物的非法贩运；

(b) 环境署还将支持各国对化学品风险进行评估和管理。此外，将通过开发、传播和展示实行化学品无害管理所需的科技知识和工具支持采取重点行动。这将包括持续审查化学品生产、处理、流动、利用、释放和处置的趋势，以确定其对环境、健康和社会经济的影响，并提高对正在出现的问题的认识。环境署还将帮助各国开发能力，使其能够利用环境署制订和提出的有科学依据且技术上可行的有关化学品风险评估和管理的建议和准则，目标是协助各国执行有关化学品的多边环境协定以及《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》等其他辅助性国际方案；

(c) 环境署将支持在全球、区域和国家各级做出努力，尽量减少废物产生和加强废物回收利用。此外，将优先重点开发、传播和展示用以实行废物无害管理的科技知识和工具。这将包括持续审查废物生产、处理、流动和处置的趋势，以确定其对环境、健康和社会经济的影响，并提高对正在出现的问题的认识。环境署还将帮助各国开发能力，使其能够利用技术上可行的有关废物管理的建议和准则，执行有关废物的多边环境协定，包括拟订评估进展和确定废物无害管理优先行动的方法和工具，并建设各国的分析能力以弥补信息差距。

次级方案 6

资源使用效率

本组织的目标：推动转型，日益以可持续的方式生产、加工和消费货物和服务，在改善人类福祉的同时，实现经济增长与资源使用 and 环境影响脱钩

预期成绩	绩效指标
(a) 采用可持续的发展、消费和生产方式和手段，发展以科学为基础的绿色经济，并将其纳入宏观经济和部门政策及城市措施	(a) (一) 在环境署的协助下，更多国家和城市采用可持续的发展、消费和生产方式和手段，发展绿色经济并将其纳入各项政策 (二) 各国政府、公司和学术机构在相关文件中更多地提及环境署的评估和报告
(b) 更多地吸收全球供应链中促进商业和金融业务资源使用效率的技术和管理措施	(b) (一) 在环境署的协助下，更多利益攸关方参与旨在提高资源使用效率的合作倡议 (二) 在环境署的协助下，更多利益攸关方报告管理措施得到改进，而且采用资源使用效率更高的技术
(c) 促进更可持续消费选择和生活方式的有利条件得到加强	(c) (一) 在环境署的协助下，更多公共机构和私营部门组织制定执行有利于更可持续消费模式的政策 (二) 利益攸关方开展更多项目，促进环境署推动的更可持续的生活方式

战略

11.21 资源使用效率次级方案由技术、工业和经济司司长负责协调。环境署将努力支持各国和其他利益攸关方实现转型，提高发展中的资源使用效率，同时与经济和社会事务部、开发署、联合国人类住区规划署、劳工组织、联合国贸易和发展会议、全球契约倡议、经济合作与发展组织、世界贸易组织等主要伙伴合作，包括通过粮农组织/环境署农业食品可持续消费和生产工作队、可持续旅游全球伙伴关系、环境署/工发组织资源使用效率和更清洁生产方案以及可持续建筑和气候倡议，以确保建立共识，推广做法。环境署这一领域的战略如下：

(a) 环境署将在全球、区域、国家和国家以下各级协助各国政府和其他公共机构制定政策，支持在可持续发展中向绿色经济转型，并促进可持续消费和生产的。环境署将把国际资源小组作为重要的交付机制，对材料流通、资源压力和影响进行评估，以便为各国提供分析资料并协助做出知情决策。环境署还将通过提高资源使用效率继续支持全球国际进程，如可持续消费和生产模式十年方案框架等，帮助在国家一级并逐步在城市一级建设能力，以协助制订扶持性政策框架和经济手段，提高资源使用效率，促进可持续消费和生产。这将包括国家经济评估；财政、贸易和部门政策指导；立足市场的法律文书；若干试点项目，旨在展示加快向资源使用效率更高社会转型的益处；

(b) 环境署还将努力促进被称为全球价值链的整个服务和制成品供应链内部和之间的可持续性。为提高大中小公司商业和金融部门内部管理措施中的资源使用效率，环境署将进行生命周期评估，分享环境可持续技术知识和最佳做法，并确定基准，协助制订自愿或监管准则和标准。目标部门包括建筑、粮食、旅游和金属；通过环境署筹资倡议，这些部门还将包括银行业、投资业和保险业。为此，环境署将与合作伙伴一道，通过合并关键指标(如水资源使用效率和生态毒理学指标等)就可持续性标准建立共识，并提供示范项目说明高效、清洁和安全生产方法的益处，同时借鉴其他方面在这些领域开展的工作；

(c) 环境署将努力创造有利的政策和商业条件，以便能够采取更可持续的生活方式，具体做法是确定行为变化的推手，并说明提高产品可持续性的商业理由。为此，将加强各国政府和其他公共机构(包括教育部门)制订消费政策和手段的能力。这种政策对机构、企业和个体消费者以及对消费途径产生影响，环境署将努力增进对这些影响的认识。此外，环境署将支持利用以生命周期为基础的可持续产品信息，立足于根据环境署/环境毒理学和化学学会生命周期倡议提出的方法和建议，使用诸如为消费者和市场参与者提供生态标签和认证等工具。

次级方案 7 审查环境状况

本组织的目标： 向利益攸关方提供科学信息和知识，不断审查世界环境状况，增进其制定政策和作出决定的能力

预期成绩	绩效指标
(a) 公共平台上提供的环境信息有助于全球、区域和国家决策	(a) (一) 更多联合国机构和多边环境协定使用环境署确定的环境趋势数据，以影响其政策 (二) 更多有关全球、区域和国家论坛和机构使用环境署确定的环境趋势数据，以影响其政策
(b) 全球、区域和国家评估进程和政策规划了解新出现的环境问题	(b) (一) 更多参加调查的利益攸关方承认在评估和政策制定过程中了解有关环境署确定的新出现的环境问题的场景和预警
(c) 各国更有能力生成、获取、分析、使用和交流环境信息和知识	(c) (一) 更多国家率先以可比格式生成、分析、管理和使用的环境信息，并向公众和决策者提供信息和知识 (二) 更多国家在公共平台上以可比格式提供国家生成的可靠数据和具体国家的环境信息 (三) 更多参加调查的主要团体和利益攸关方承认参与公共平台上环境信息的生成、获取和使用

战略

11.22 预警和评估司司长负责审查环境状况次级方案的协调。环境署的核心任务之一是不断审查世界环境状况，以确保具有广泛国际意义的新出现的环境问题受到优先重视，并得到各国政府适当和充分的考虑(大会第 2997(XXVII)号决议)。本次级方案将确保所有其他次级方案协调一致地生成、分析和交流主题评估。为实现这一目标，环境署将与积极参与环境信息、通信和政策领域工作的关键合作伙伴一道努力，如经济和社会事务部统计司、多边环境协定秘书处、区域委员会和联合国姐妹机构、全球对地观测分布式系统、国际科学理事会、环境问题科学委员会、获取信息倡议、在线环境研究以及有关区域机构、国家数据中心和举措，就新出现的问题提供预警信息，进行环境评估，并支持各国编制环境数据，供各级决策参考。环境署的战略如下：

(a) 环境署将努力通过综合评估为决策提供可靠的科学依据，从而促进全球、区域和国家各级决策。为此，环境署将开发工具并制订方法，支持环境、经济和社会信息一体化；确保其综合评估的科学可信度和政策相关性，同时强调与研究人员和决策者的合作；努力促进整个联合国系统与其他国际合作伙伴在环境评估方面的协调，确保综合评估立足于环境署内部和其他方面进行的工作，以避免重复，并争取与全球环境基金制定优先次序进程互补。环境署还将寻求与联合国其他机构和多边环境协定合作，交流知识和工具。在此背景下，本次级方案的工作将提供以科学为基础的必要信息，加强环境治理次级方案的实施。此外，环境署将使用新的尖端信息和通信技术，扩大其信息库，加强评估进程的效率和整体影响；

(b) 环境署还将拟定和传播关于环境趋势的场景和模型，包括确定各地点的现有经验数据和填补信息差距，对新出现的问题提出预警。这将包括制订和/或整合多种科学方法，确定值得科学界和决策界考虑的新出现的问题和其他优先事项。环境署方法的一个关键部分是印制出版物和其他宣传材料，以确保生成的知识得到传播，适合于联合国全系统和外部利益攸关方；

(c) 环境署将向各国提供政策咨询和技术支持，增强其生成、获取和分析综合环境信息的能力，并将继续与联合国有关机构、智囊团、科研和学术机构合作，以提高区域、次区域和国家各级所生成的信息和知识的质量。此外，环境署还将依照《里约宣言》原则 10 帮助增加公平获取信息的机会，以改进全球、区域和国家各级决策，具体方式是促进民间社会主要团体和利益攸关方参与信息需求评估、数据和信息的生成和收集以及在国家和地方一级传播信息。环境署将借鉴其合作伙伴的专长和网络，建立利益攸关方的能力，以更好地获取、生成和使用信息进行决策，走上公平和可持续发展的道路。

立法授权

大会各项决议

2997 (XXVII)	国际环境合作的体制和财政安排
S-19/2	进一步执行《21 世纪议程》方案
47/190	联合国环境与发展会议的报告
53/242	秘书长关于环境和人类住区的报告
55/2	联合国千年宣言
55/198	加强有关环境与可持续发展的各项国际文书的互补性
57/2	联合国非洲发展新伙伴关系宣言
57/144	千年首脑会议成果的后续行动
60/1	2005 年世界首脑会议成果
60/47	南极洲问题
60/142	第二个世界土著人民国际十年行动纲领
62/98	关于所有类型森林的无法律约束力文书
65/2	《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的执行情况高级审查会议成果文件
65/128	联合国同黑海经济合作组织的合作
65/129	联合国同经济合作组织的合作
65/131	加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果
65/278	秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况(次级方案 2 和 4)
65/284	非洲发展新伙伴关系：执行进展和国际支持
65/70	原子辐射的影响
65/71	和平利用外层空间的国际合作(次级方案 3 和 4)
65/121	有关青年的政策和方案
66/125	社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况
66/197	《21 世纪议程》、《进一步执行 21 世纪议程方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况
66/203	联合国环境规划署理事会第二十六届会议的报告

66/211	科学和技术促进发展
66/213	第四次联合国最不发达国家问题会议
66/215	联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017年)
66/216	妇女参与发展
66/219	南南合作
66/223	建立全球伙伴关系
理事会的决定	
SS. VI/1	《马尔默部长级宣言》
SS. VII/5	增加民间社会对联合国环境规划署工作的参与
SS. VIII/1	关于国际环境管理的第 SS. VII/1 号决定的执行情况 三：关于技术支持和能力建设的政府间战略计划 四：加强联合国环境规划署的经费筹措
SS. X/2	北极区域的可持续发展
SS. X/3	2010-2013 年中期战略
19/1	关于联合国环境规划署作用和任务的内罗毕宣言
20/6	联合国环境规划署在体制建设各关键领域内的政策和咨询服务
20/12	在联合国系统内开展与可持续发展相关的环境活动
20/17	理事会对秘书长关于环境与人类住区问题的报告所表示的意见
20/27	支持非洲
20/28	促进全球环境议题与人类需求之间的相互联系
20/33	使联合国环境规划署获得稳定、充足和可预见的供资
20/39	各区域办事处行使职能情况以及为增强区域化和权力下放工作而拟采取的措施
21/18	《马尔默部长级宣言》的执行情况
21/20	联合国环境规划署的管理和大会第 53/242 号决议的贯彻执行
21/24	体制建设关键领域的政策和咨询服务
22/7	促进工商界的参与
22/9	支持非洲
22/10	非洲贫穷与环境
22/11	北极的可持续发展

22/12	布鲁塞尔宣言和2001-2010十年期支援最不发达国家行动纲领
22/14	联合国环境规划署在增强经济合作组织区域的区域活动及合作方面的作用
22/18	民间社会 二：关于青年人接触和参与环境问题的长期战略 三：关于体育与环境的长期战略
22/21	联合国环境规划署工作方案的区域执行情况
23/6	不断审查世界环境状况
23/10	贫困与环境
23/11	环境领域内的性别平等问题
24/6	小岛屿发展中国家
25/1	关于国际环境管理的第 SS. VII/1 号决定的执行情况
25/9	南南合作实现可持续发展
25/16	支持非洲的环境管理和保护
26/9	2012-2013 年拟议两年期工作方案和预算

次级方案 1

气候变化

大会各项决议

61/199	国际合作减少厄尔尼诺现象的影响
66/200	为人类后世后代保护全球气候
66/206	推广新能源和可再生能源

理事会的决定

22/3	气候和大气 一：对气候变化的适应 二：政府间气候变化专门委员会
23/1	执行关于国际环境治理的 SS. VII/1 号决定 一：《巴厘技术支持和能力建设战略计划》

次级方案 2**灾害和冲突**

大会各项决议

- 53/242 秘书长关于环境和人类住区的报告
- 63/137 印度洋海啸灾难后加强紧急救援、恢复、重建和预防工作
- 63/217 自然灾害和脆弱性
- 65/131 加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果
- 66/31 拟订和执行裁军和军备控制协定时遵守环境规范
- 66/119 加强联合国紧急人道主义援助的协调
- 66/199 国际减少灾害战略
- 66/227 围绕自然灾害领域的人道主义援助开展国际合作：从救济到发展

理事会的决定

- 21/17 进一步改进对环境紧急情况的预防、防范、评估、应对和缓解
- 22/1 预警、评估和监测
- 四：冲突后环境评估
- 五：被占巴勒斯坦领土的环境状况
- 22/8 进一步改进对环境紧急情况的预防、防范、评估、应对和缓解
- 23/7 加强印度洋海啸灾难后对环境突发事件的回应，建立灾害预防、防备、缓解和预警系统
- 23/11 环境领域内的性别平等问题
- 25/12 加沙地带的的环境状况
- 26/15 加强应急活动的环境方面的国际合作

次级方案 3**生态系统管理**

大会各项决议

- 58/217 “生命之水”国际行动十年(2005-2015)
- 64/198 “生命之水”国际行动十年(2005-2015)执行情况中期全面审查
- 65/155 为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展

66/68	通过 1995 年《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》和相关文书等途径实现可持续渔业
66/205	山区可持续发展
66/231	海洋和海洋法
理事会的决定	
20/25	淡水
21/28	进一步制订和加强区域海洋方案：促进海洋和沿海环境的保护和可持续利用, 建立与多边环境协议的合作伙伴关系和联系
21/29	建立一个中东太平洋区域的区域海洋方案
22/1	预警、评估和监测 二：全球海洋环境状况评估 三：世界养护监测中心
22/2	水事问题 一：联合国环境规划署水事政策和战略 二：保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领 三：区域海洋方案 四：珊瑚礁 五：海上安全及保护海洋环境免受意外污染
22/5	增强联合国环境规划署对森林所涉问题的作用
24/16	联合国环境规划署最新水事政策和战略 A：淡水 B：沿海、海洋和岛屿
25/10	生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台问题
次级方案 4	
环境治理	
大会各项决议	
59/237	联合国教育促进可持续发展十年
64/201	联合国荒漠及防治荒漠化十年 (2010–2020)
66/201	《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

66/202	生物多样性公约
理事会的决定	
SS. VII/1	国际环境治理
SS. VII/4	多边环境协定的遵守和执行
SS. VIII/1	关于国际环境管理的第 SS. VII/1 号决定的执行情况
	一：联合国环境规划署理事会/全球部长级环境论坛实行普遍成员制问题
	二：加强联合国环境规划署的科学基础
	五：多边环境协定
	六：加强联合国全系统和环境管理小组的协调
SS. X/5	《全球环境展望》：保护环境促进发展
20/18	环境公约
21/1	土地退化：支持执行 联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约
21/8	生物安全
21/23	关于为二十一世纪第一个十年制订和定期审查环境法律的方案(蒙得维的亚方案三)
21/27	多边环境协定的遵守和执行
22/1	预警、评估和监测
	一 A：加强联合国环境规划署的科学基础
	一 B：联合国环境规划署的预警和评估进程
22/17	管理体系和法律
	一：大会第 57/251 号决议(联合国环境规划署理事会/全球部长级环境论坛第七届特别会议报告)的后续行动
	二：关于为二十一世纪第一个十年制订和定期审查环境法律的方案(蒙得维的亚方案三)的执行情况
23/6	经常不断地审查世界环境状况
24/1	关于国际环境治理的第 SS. VII/1 号决定的实施情况
	三：加强联合国环境规划署的科学基础
	五：与多边环境协定有关的问题
	六：加强联合国全系统，包括环境管理小组的协调

24/11	通过密集环境教育实现可持续发展
25/2	世界环境状况
25/11	环境法
	一：第四期《环境法发展和定期审查方案》
次级方案 5	
化学品和废物	
理事会的决定	
SS. IX/1	国际化学品管理战略办法
SS. X/1	化学品管理，包括汞和废物管理
22/4	化学品
	一：《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》
	二：关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约
23/9	化学品管理问题
	一：联合国环境规划署、各相关多边环境协定及其他组织之间的合作
24/4	防止非法国际贸易
25/5	化学品管理(包括汞管理)
25/8	水事管理
26/3	化学品和废物管理
26/7	化学品和废物筹资选项的协商进程
26/12	增强化学品和废物集群内部的合作和协调
次级方案 6	
资源使用效率	
大会各项决议	
60/190	全球旅游业道德守则
66/185	国际贸易与发展
理事会的决定	
SS. XII/7	联合国环境规划署关于可持续消费和生产的工作
20/19	联合国环境规划署对可持续发展委员会第七届会议的贡献

	E: 改变生产和消费方式
20/29	联合国环境规划署在经济、贸易和财政服务关键领域的政策和咨询服务
21/14	贸易与环境
22/6	促进采用可持续消费和生产模式
26/5	可持续消费和生产十年方案框架
次级方案 7	
审查环境状况	
大会各项决议	
66/203	联合国环境规划署关于其第二十六届会议的报告
理事会的决定	
SS. VIII/1	关于国际环境管理的 SS. VII/1 号决定的执行情况 二: 加强联合国环境规划署的科学基础
SS. X/5	全球环境展望: 环境促进发展
22/1	预警、评估和监测 一 A: 加强联合国环境规划署的科学基础 一 B: 联合国环境规划署的预警和评估进程
23/6	经常不断地审查世界环境状况
24/1	关于国际环境治理的 SS. VII/1 号决定的实施情况 三: 加强联合国环境规划署的科学基础
24/11	通过密集环境教育实现可持续发展
25/2	世界环境状况