



---

第六十七届会议

议程项目 130、35、137 和 146

2012-2013 两年期方案预算

人力资源管理

联合国共同制度

联合国维持和平行动经费筹措的

行政和预算问题

## 国际公务员制度委员会 2012 年报告所载各项决定和建议所涉 行政和经费问题

### 行政和预算问题咨询委员会的报告

#### 一. 引言

1. 行政和预算咨询委员会审议了秘书长根据大会议事规则第 153 条提出的关于国际公务员制度委员会 2012 年报告 (A/67/30) 所载各项决定和建议所涉行政和经费问题的说明 (A/C.5/67/3)。在审议报告期间，行预咨委会会晤了秘书长和公务员制度委员会的代表，他们提供了补充资料和说明。

#### 二. 两个工作人员职类都适用的服务条件：教育补助金

2. 秘书长说明第 2 和 4 段表明，经审查教育补助金额度，国际公务员制度委员会决定向大会建议如下：

(a) 如公务员制度委员会报告附件三表 1 所示，调整奥地利、比利时、丹麦、法国、德国、意大利、荷兰、西班牙、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和美国以外美元区的可受理费用上限和教育补助金上限；



(b) 如公务员制度委员会报告附件三表 1 所示, 将爱尔兰、日本和瑞典可受理费用上限和教育补助金上限维持在现有水平;

(c) 如公务员制度委员会附件三表 2 所示, 对于奥地利、比利时、丹麦、法国、德国、爱尔兰、意大利、日本、荷兰、西班牙、瑞典、联合王国和美国及美国以外美元区, 在可受理教育费用上限范围内, 修改正常的统一膳宿补助费和针对超出指定工作地点工作人员可领取补助金上限的膳宿费追加的报销额;

(d) 如公务员制度委员会报告附件三所示, 对于瑞士, 正常的统一膳宿补助费和针对指定工作地点追加的统一膳宿补助费维持在现有水平;

(e) 对中国、匈牙利、印度尼西亚和俄罗斯联邦以及法国 8 所特定学校(即巴黎美国学校、巴黎英国学校、巴黎国际学校、巴黎美国大学、巴黎玛利曼国际学校、里昂欧洲管理学院、维克多·雨果双语学校和雅尼娜·曼努埃尔双语学校)维持所采取的特别措施;

(f) 中止对罗马尼亚采取的特别措施;

(g) 对泰国并对突尼斯美国合作学院及南非约翰内斯堡美国国际学校实行特别措施;

(h) 上述各项调整和措施均从 2013 年 1 月 1 日所在学年开始适用。

3. 秘书长表示, 对联合国系统各组织来说, 教育补助金额度审查所涉及的费用数额为每年 190 万美元。国际公务员制度委员会有关 2012-2013 两年期联合国方案预算的决定所涉及的费用估计数为 219 400 美元。在 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日财务期间和 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日财务期间, 公务员制度委员会有关维持和平行动的决定所涉及的费用估计数分别为 78 800 美元和 157 600 美元(见 A/C.5/67/3, 第 5-7 段)。咨询委员会对秘书长的办法不持异议。

### 三. 专业及以上职类工作人员的服务条件

#### 基薪/底薪表

4. 秘书长在说明中解释, 尽管用于参照的公务员制度 2011 年和 2012 年冻结加薪, 但是联邦和马里兰税表中与税有关的调整仍导致用于参照的公务员制度的薪酬水平净额有所增长, 与 2011 年的水平相比增幅为 0.12%。因此, 国际公务员制度委员会建议从 2013 年 1 月 1 日起, 将专业及以上职类工作人员的统一薪金表上调 0.12%。在不亏不盈基础上, 通过将 0.12%的工作地点差价调整数并入基薪/底薪表的标准方法, 将基薪/底薪表的底薪增加 0.12%(见 A/C.5/67/3, 第 9 段)。

5. 据秘书长称，国际公务员制度委员会有关联合国及共同制度中其他参与组织的建议所涉及的费用约为 60 000 美元。行预咨委会注意到，对于工作地点差价调整数偏低、如不调整基薪净额将低于新定基薪数额、并可能无法匀支基薪增幅的工作地点，不涉及经费问题；行预咨委会还注意到涉及离职偿金表的费用为 60 000 美元(参见 A/C. 5/67/3, 第 10 段)。秘书长的说明第 12 和 13 段指出，在联合国 2012-2013 两年期方案预算中，基薪/底薪表的调整所涉及的费用估计数为 7 700 美元；而对于 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日财政期间和 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日财政期间的维持和平行动，基薪/底薪表的调整所涉及的费用估计数分别为 7 200 美元和 14 400 美元(参见 A/C. 5/67/3, 第 12-13 段)。咨询委员会对秘书长的办法不持异议。

#### 联合国共同制度各组织内的流动政策概述

6. 国际公务员制度委员会根据其报告(A/67/30)第 169 段，就联合国共同制度各组织内的流动政策决定如下：

(a) 注意到委员会秘书处提供的说明联合国共同制度各组织流动政策和做法的资料，见附件八；

(b) 强调，工作人员流动不论是强制性的还是自愿性的，都是有效的国际公务员制度的一个组成部分；

(c) 敦促共同制度各组织通过与其工作人员和适当理事机构协商制订正式的流动政策，并向所有工作人员传达这项政策，以推动各组织任务的执行并支持工作人员的职业愿望；

(d) 鼓励各组织在其流动政策中纳入一个框架，以根据组织的职能需求以及为工作人员提供公平、平等、一致和充分的支持的原则，管理工作人员流动的方方面面。流动规定应在组织需要和工作人员的职业愿望之间保持平衡，同时考虑到工作人员及其家属的任何特殊需要；

(e) 重点指出，必须将工作人员流动与职业发展计划、员工队伍战略规划和继任规划挂钩；

(f) 为附件九所列与流动有关的专有名词制订定义，并采用一套指标来衡量和阐述联合国共同制度各组织的流动状况，以推动宣传工作，并协助为今后的研究工作收集数据；

(g) 敦促各组织根据拟议工作人员流动方案费用分析结果以及确定和评估此类方案预期效益的情况，就所需地域流动规模作出知情决定；

(h) 请委员会秘书处：继续就流动问题开展工作；编写联合国共同制度和其他类似组织最佳做法比较研究报告；列出阻碍流动的因素；对联合国共同制度各

组织之间的机构间流动状况进行审查，并在委员会第七十七届会议上报告审查结果。

行预咨委会鼓励秘书长在继续开展关于流动框架的工作中考虑这些决定(参见 A/67/324/Add. 1 和 A/67/545)。

联合国/美国薪酬净额比值的演变

7. 国际公务员制度委员会报告第 121 段(A/67/30)注意到，根据已核定的方法，工作地点差价调整数乘数 68.0 将按期于 2012 年 8 月 1 日在纽约开始启用。考虑到秘书长所述的联合国财务状况，决定推迟启用经订正的纽约工作地点差价调整数乘数；又决定，除非大会另有决定，否则这一乘数将于 2013 年 1 月 1 日启用，追溯适用至 2012 年 8 月 1 日。行预咨委会询问后获悉，按照公务员制度委员会规约第 11(c) 条赋予公务员制度委员会的权力，报告第 121(c) 段反映的是公务员制度委员会的决定，而不是向大会提出的建议。

8. 行预咨委会询问后获悉，有关 2012-2013 两年期纽约工作地点差价调整数的重计费用的预计所需资源是 3 200 万美元，被推迟启用。其依据是 2012 年预计数 67.1(平均值)和 2013 年预计数 70.1(平均值)。如果 2012 年 8 月在纽约启用工作地点差价调整数乘数 68.0，则纽约工作地点差价调整数乘数的平均值将是 2012 年的 66.5 和 2013 年的 68.8(在乘数点合并后)，反映了国际公务员制度委员会关于从 2013 年 8 月生效的预计数 70.2。在这种情况下，该两年期纽约工作地点差价调整数的估计节余是 230 万美元，而推迟启用的数额是 3 200 万美元。

9. 行预咨委会在询问秘书长所述的联合国财务状况后获悉，截至 2012 年 9 月，联合国没有出现当期现金短缺的财政危机，因此联合国秘书处没有向政府间机构咨询。

10. 行预咨委会询问后获悉，秘书长支持联合国系统行政首长协调理事会人力资源网共同主席在公务员制度委员会报告第 9 段所做的陈述。第 9 段指出：“行政首长理事会人力资源网的代表强调，联合国共同制度各组织充分确认并理解目前经济形势很严重，对各会员国、各组织和工作人员造成了专业和个人影响。在这方面，他们概述了各组织已采取并继续采取哪些具体紧缩措施，以管理有限资源、降低成本和精简组织活动。该网络还指出，在会员国要求各组织实施改革并交付成果的时候，委员会实际上已经在作调整津贴和福利的保守、务实决定。他们虽然认识到有必要应对会员国所受到的财政压力，但也坚信必须尊重委员会为计算和调整联合国系统工作人员薪金而制定的方法的技术合理性和完整性，并表示采用被动反应的临时解决办法会导致长期的后果，危及联合国的竞争力及其各组织的业务效率和完成各自任务的能力。”

11. 行预咨委会在询问共同制度各组织 2012 年和 2013 年预期加薪的总费用后获悉，假设 2012 年 8 月至 2013 年 12 月期间纽约的工作地点差价调整数乘数 68.0

保持不变,那么预计 2012 年 8 月至 2013 年 12 月期间联合国整个共同制度 32 091 名工作人员加薪总额(包括薪金和养恤金缴款)为 3 160 万美元,其中秘书处为 1 520 万美元(包括 11 308 名工作人员),联合国共同制度所有其他组织 1 640 万美元(包括 20 783 名工作人员)。

#### 四. 外勤人员的服务条件: 危险津贴

12. 秘书长指出,国际公务员制度委员会自其在 2011 年 7 月第七十三届会议上决定不再采用危害津贴,开始采用危险津贴以来,采取一项临时措施,将危险津贴数额定为所适用的当地一般事务薪金表的中点净额的 25%,待薪金表订正时再作调整,也就是保持与早先的危害津贴相同的数额和调整程序(另见下文第 14 至 18 段)。鉴于国际工作人员危险津贴数额(每月 1 600 美元)比危害津贴数额(每月 1 365 美元)要高出一些,公务员制度委员会决定将当地征聘工作人员的危险津贴从目前所适用的 2012 年一般事务人员薪金表的 25%增加至 30%,随后将危险津贴与所适用的一般事务人员薪金表脱钩,届时的固定津贴率将与国际工作人员津贴率一道接受每三年一次审查(见 A/C.5/67/3,第 14 至 16 段)。

13. 秘书长在说明中指出,国际公务员制度委员会估计,假设领取危险津贴的本地工作人员数保持不变,那么公务员制度委员会的决定所涉及的费用是整个系统每年 990 万美元。对于联合国 2012-2013 两年期方案预算而言,该决定所涉及的费用估计数为 210 万美元。对于 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间和 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的维持和平行动预算而言,该决定所涉及的费用估计数分别为 230 万美元和 470 万美元(见 A/C.5/67/3,第 16 至 18 段)。行预咨委会对秘书长的办法没有异议。

#### 五. 以危险津贴取代危害津贴的年度所涉及的费用估计数

14. 行预咨委会忆及,其在 A/66/7/Add.26 号文件中要求,在审议此事项时,秘书长应向大会提供关于以下内容的资料:(a) 2011 年危害津贴的总支出;(b) 危险津贴年度所需费用估计总额;(c) 2012 年 3 月期间,领取危害津贴的工作人员的人数和类别,以及工作地点支付危害津贴的总额;(d) 2012 年 4 月期间,收到危险津贴的工作人员的人数和类别,以及工作地点支付危险津贴的总额;(e) 根据现行的休养框架,有资格享有四周休养周期的工作人员按类别和工作地点划分的估计人数;(f) 根据现行的休养框架,有资格享有六周休养周期的工作人员按类别和工作地点划分的估计人数。行预咨委会进一步认为,应向大会充分解释关于预期的与实际的危险津贴工作地点数目之间差异的根本原因,并说明大会第 66/235 号决议核准的上述标准的实施情况。

15. 秘书长说明第五节对行预咨委会的要求作出答复。关于 2011 年危险津贴的支出总额，秘书长说明第 20 段指出，作出答复的组织(联合国、联合国开发计划署、国际民用航空组织、联合国难民事务高级专员公署、联合国儿童基金会、联合国工业发展组织、联合国项目事务厅、世界粮食计划署和世界卫生组织)所报告的 2011 年危害津贴相关支出总额为 111 295 523 美元，就联合国而言，2011 年的危害津贴支出为 82 844 100 美元，这相当于 2011 年平均每月支出 6 903 700 美元。

16. 秘书长指出，危险津贴年度所需费用估计总额为 74 230 900 美元，这比 2011 年危害津贴的支出额少了 8 613 200 美元。秘书长还指出，鉴于这一危险津贴从 2012 年 4 月 1 日起才开始生效，以上估计数只是根据有限的实验数据得出，而以往或普遍的安全形势事实上未必可以用来替代未来情况(见 A/C.5/67/3，第 29 至 30 段)。行预咨委会就 2011 年度结余预计数 1 590 万美元和当前估计数 8 613 200 美元之间存在差异询问后获悉，预计数 1 590 万美元是 2011 年 6 月依据如下假设计算得出的：符合危险津贴条件的国家/工作地点数将比符合危害津贴的国家/工作地点数大幅减少，从 17 个减至 7 个，而且符合领取危险津贴的工作人员人数将比领取危害津贴的工作人员人数少 30%至 40%。行预咨委会进一步获悉，国际公务员制度委员会依据安全局势评估及安全和安保部的建议之后颁布了 2012 年 4 月 1 日生效的危险津贴地点，其中包括 12 个国家的地点。公务员制度委员会进一步解释称，其他变量，例如按工作地点数目计的国家规模、按现有工作人员人数计而言的工作地点规模、以及每三个月审查一次的危险津贴资格期限等，都对费用产生重大影响。公务员制度委员会进一步指出，安全局势动荡，而且最近在阿拉伯叙利亚共和国、也门、南苏丹等国出现了新冲突和危险局势以及 2011 年 7 月南苏丹建国等新情况。

17. 秘书长说明附件二列出了截至 2012 年 3 月 31 日领取危害津贴的国际和本国工作人员人数以及工作地点支付的危害津贴总额。该附件还具体列出了截至 2012 年 4 月 31 日领取危险津贴的国际和本国工作人员人数以及工作地点支付的危险津贴总额。

18. 秘书长说明附件四提供资料，说明外地特派团工作地点采用四周休养周期的国际工作人员人数为 303 名工作人员。秘书长陈述附件五提供资料，说明外地特派团工作地点采用六周休养周期的国际工作人员数为 2 273 名工作人员。

## 六. 结论

19. 秘书长在说明第 33 段总结了国际公务员制度委员会所做决定和建议所涉及的费用问题。联合国 2012-2013 两年期方案预算所需追加费用净额估计数为 2 340 300 美元，2014-2015 两年期拟议方案预算所需追加费用净额估计数为 4 680 600 美元。2012-2013 和 2014-2015 财政期间维持和平行动预算所需追加

费用净额估计数分别为 2 423 400 美元和 4 846 700 美元。大会如果批准公务员制度委员会的各项决定和建议，联合国 2012-2013 两年期所需费用将在 2012-2013 两年期执行情况报告的范围内处理；2014-2015 两年期所需费用将在 2014-2015 两年期拟议方案预算的范围内处理。维持和平行动预算所需费用将在 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日财政期间的有关执行情况报告中予以报告，并在 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日财政期间拟议预算中加以考虑。正如上文第 3、5 和 13 段所示，行预咨委会对秘书长的办法没有异议。

---