



第六十七届会议

临时议程* 项目 24(b)

消除贫穷和其他发展问题：工业发展合作

工业发展合作

秘书长的报告

秘书长谨根据 2010 年 12 月 20 日大会第 65/175 号决议，在此转交联合国工业发展组织(工发组织)总干事关于工业发展合作的报告。

* A/67/150。



联合国工业发展组织总干事的报告

摘要

联合国工业发展组织(工发组织)总干事在根据 2010 年 12 月 20 日大会第 65/175 号决议编写的本报告中,审查了近期工业发展的趋势,包括发展中国家和区域制造业的增长及其与经济增长和发展的关系。报告还论述了影响工业发展和应该通过国际工业合作加以克服的一些新出现的挑战,包括增长和就业;资源使用效率;能源贫穷和气候变化;人口情况变化;创造和转让知识;越来越严重的不平等。

此外,本报告探讨了工业发展在 2015 年后推进发展议程中的作用,并为这方面的行动提出了明确的建议。本报告还论述了工发组织的作用,一个有责任促进包容和可持续工业发展以及国际工业合作的联合国专门机构。

一. 工业发展回顾

A. 引言

1. 自从联合国大会通过千年宣言(2000年9月8日第55/2号决议)和制定千年发展目标以来,数百万人已经脱贫。每日生活水平不到1.25美元的世界人口比例从1990年的42%(千年发展目标具体目标和指标的基线年)减少到2005年的25%,预计到2015年将降至14%。¹ 这一在收入贫穷方面取得的可观成就主要是因为许多发展中国家(特别是中国)的工业化程度增加,而且有关经济活动增长。但是,全面实现各项目标(这些目标并不把经济增长作为实现发展目标的手段而置于优先地位)的进展依然参差不齐。例如,1990年至2005年期间,南非和撒哈拉以南非洲穷人的绝对数目增加。²

2. 过去二十年间的显著变化是,世界各地的穷人已经从低收入国家转向中等收入国家。据估计,在1990年,全世界90%以上的穷人居住在低收入国家,而今天则有证据表明,全世界几乎有四分之三的穷人居住在中等收入国家。³ 与此同时,全球目前的金融危机和经济危机、粮食危机和能源危机以及最近的欧洲主权债务危机对世界经济增长造成不利影响,并对发展努力继续构成挑战。许多工业化国家衰退,导致全球的官方发展援助预算备受压力。2011年,官方发展援助总支出自1997年以来首次下降。但是,中等收入国家在迅速增加其发展合作。据某些方面估计,南南合作已经在每年的发展合作中占到150亿美元左右,到2025年有可能超过500亿美元。⁴ 对南南合作开支进行的一些分析表明,与传统捐助方资助社会、人道主义和治理部门的倾向相比,南南合作通常更强调工业和经济活动。⁵ 尽管新的全球有效发展合作伙伴关系的实际运作情况还有待观察,但巴西、中国和印度等主要捐助方以及经济合作与发展组织(经合组织)的非成员

¹ 世界银行,《2011年全球监测报告:提高实现千年发展目标的可能性》(哥伦比亚特区华盛顿,2011年)。

² S. Chen and M. Ravallion, "An update to the World Bank's estimates of consumption poverty in the developing world", 简报(哥伦比亚特区华盛顿,世界银行,2012年)。

³ 联合国系统2015年后联合国发展议程工作组,“实现我们大家希望的未来:秘书长的报告”(纽约,联合国,2012年)。

⁴ H. Kharas and A. Rogerson, *Horizon 2025: Creative Destruction in the Aid Industry* (London, Overseas Development Institute, 2012)。

⁵ J. Turner and others, "Changing the game for Africa's infrastructure: what role does South-South cooperation play in addressing Africa's infrastructure gap and under what terms?", paper presented at the Fourth European Conference on African Studies, Uppsala, Sweden, June 2011. 可查阅 bit.ly/0wJIrd。

已加入其传统对应方的事实或许预示将出现一个南南合作促进发展的新时代。⁶ 该伙伴关系向私营部门开放这一点还突出表明，官方发展援助在所有的全球资金流量中，只是数额很小的一部分而已。

3. 贫穷所在地的这种转移以及越来越复杂的发展合作网产生了以下根本问题：即 2015 年千年发展目标到期后，联合国系统的方案、基金和专门机构以及其他发展伙伴在促进发展中国家发展方面的最佳作用。本报告针对工业发展合作的具体情况，阐述这一问题，并就这方面的行动提出结论和建议。

4. 与关于全球发展的大部分前瞻性分析或研究一样，本报告的核心是可持续发展。几乎不言自明的是，环境方面的不利趋势，其中最严重的后果是气候变化，加剧了目前的金融危机和经济危机。然而，尽管世界环境与发展委员会（布伦特兰委员会）早在 1987 年的报告中就首次论述了建立在经济、环境和社会三大支柱基础上的可持续发展概念，事实上却很难将其作为发展样式推行。实际上，在过去的二十年中，出现了将人类发展的全球目标与各种关于环境问题的进程截然分开的无益做法。虽然千年发展目标的具体目标 7 是“确保环境的可持续性”，但该框架并没有将两者成功地结合起来。2012 年 6 月在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会（里约+20）认为，这样做的机会现已到来。会员国在会上同意着手起草一整套可持续发展目标。在大会的成果文件“我们希望的将来”中，会员国认识到，可持续发展目标进程需与考虑 2015 年后推进发展议程的进程协调一致。⁷

5. 应将本报告视为对这两个进程提出的看法。同时，本报告也表述了联合国工业发展组织的反应。该组织是联合国系统负责促进可持续工业发展和国际工业合作的联合国专门机构。

B. 近来工业发展的趋势

6. 过去二十年中减少贫穷的程度与发展中国家加强工业化的程度彼此对应。全世界的制造业增值经过一段时间的大幅度增长，曾在 2008 年达到顶峰，为 9.8 万亿美元，但因全球金融危机和经济危机又在 2009 年下跌。工业化国家受到的打击最为沉重；按实际价值计算，其制造业产值在 2009 年下跌 12.4%（见图一）。⁸

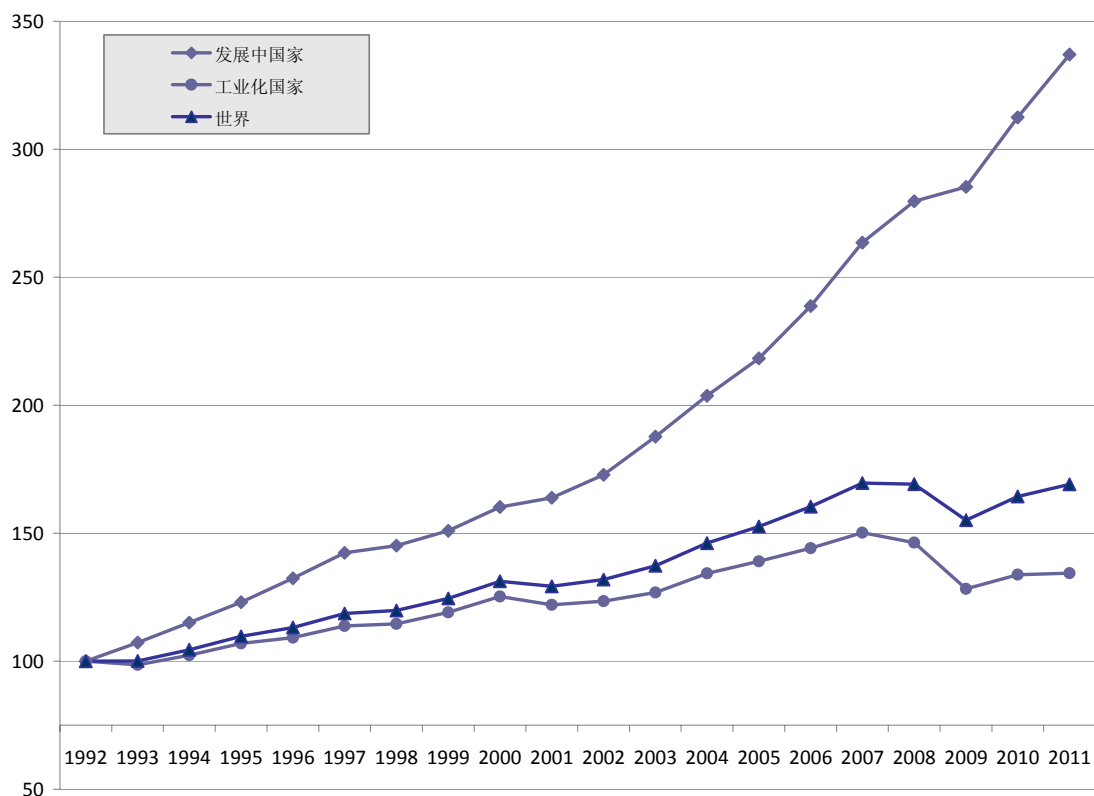
⁶ 见已经宣布支持 2011 年 12 月在大韩民国釜山举行的第四次援助实效问题高级别论坛通过的釜山有效发展合作伙伴关系的国家、领土和组织清单。可查阅 http://www.aideffectiveness.org/busanhl4/images/stories/Busan_Partnership_endorsements.pdf。

⁷ 见大会第 66/288 号决议，附件，第 249 段。

⁸ 除非另行说明，第一.B 节中提供的所有数据均来自工发组织统计数据库或工发组织统计产品，包括《国际工业统计年鉴》（大不列颠及北爱尔兰联合王国切尔滕纳姆，Edward Elgar 出版社，2012 年）。

图一
全世界制造业增值增长情况，1992-2011年

(以2000年美元计算；1992年=100)

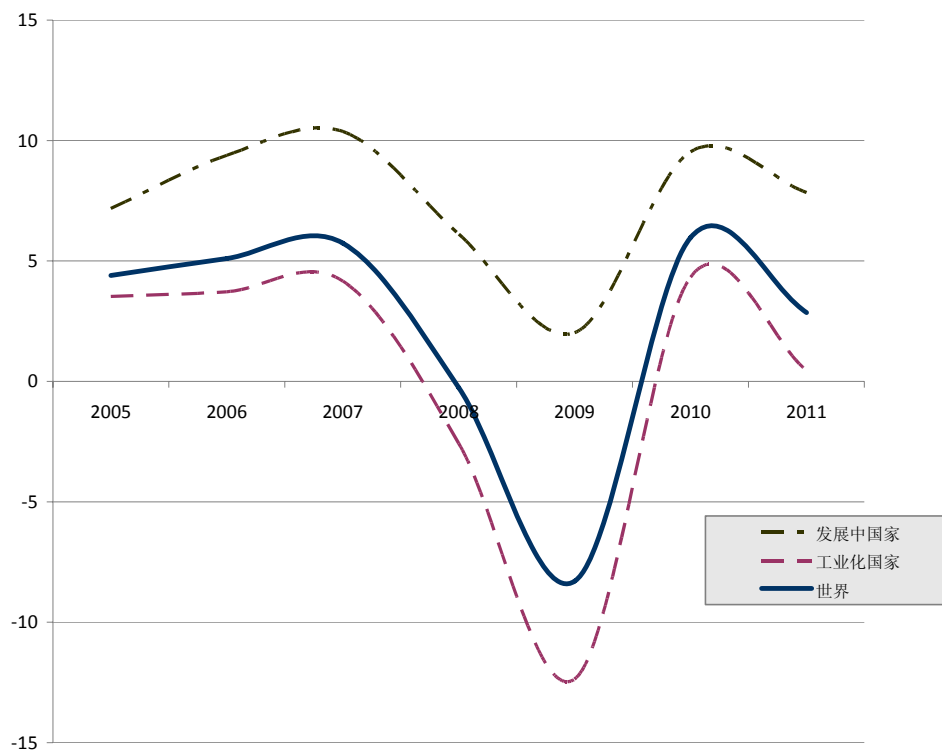


来源：工发组织统计数据库。

7. 2010年，全世界的制造业增长出现复苏的初步迹象。但尤其因为欧洲国家日益严重的金融不稳定，这种复苏于2011年陷于停顿。2011年的全球制造业增值依然增加5.1%，其中主要是发展中国家的增长。那年，发展中国家的整体制造业增值增长8.4%，而工业化国家的增长只有3.2%（见图二）。

图二
全世界制造业增值年度增长，2005-2011 年

(以 2000 年美元计算)

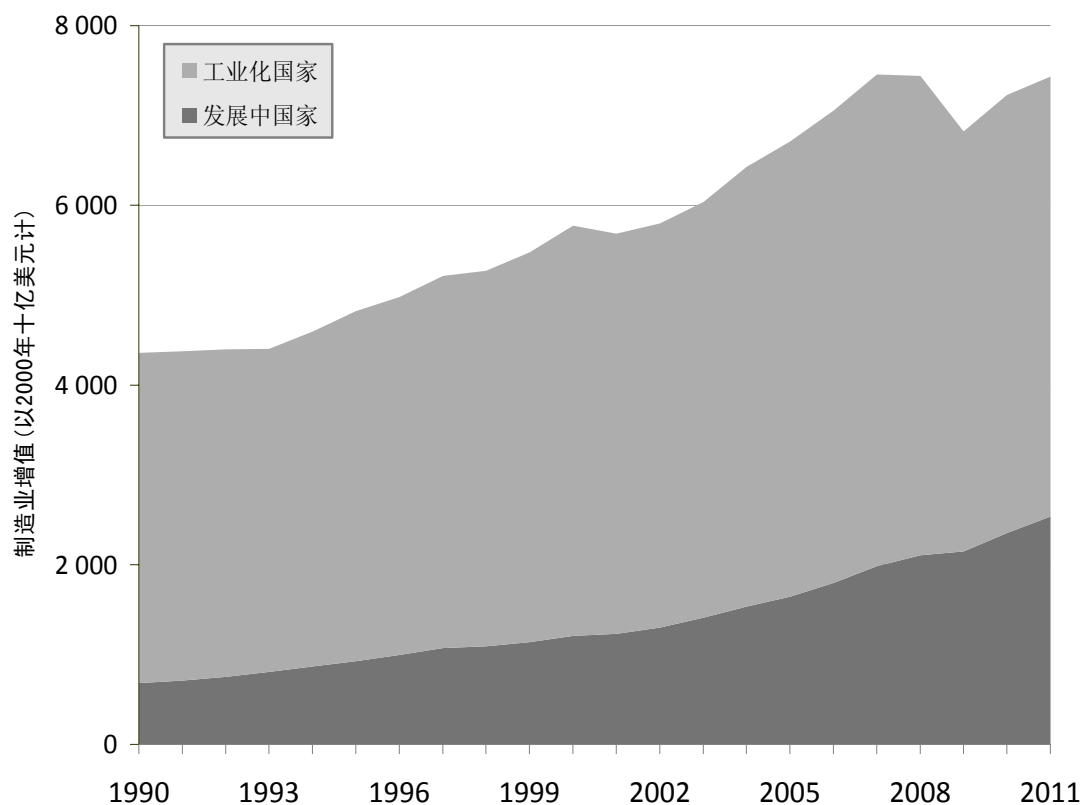


来源：工发组织统计数据库。

8. 图三显示发展中国家制造业具有的相对弹性。迄今为止，这一弹性使许多人得以免遭金融危机和经济危机的影响，包括最近所见的官方发展援助下降的影响。如今，发展中国家在全世界制造业增值中占 34%，是迄今所见的最高比例。这些国家之所以能够增加其制造业增值份额并到目前为止通常能够保持经济增长率是因为有三大因素。首先，工业化国家的制造者往往把生产活动外包给发展中国家，使工厂和生产从工业化国家实际转向发展中国家。其次，工业化经济体已转向提供服务；而事实证明，这类服务一般比较容易受到金融危机和经济危机的影响。第三，发展中国家不那么依赖金融部门，但在一些工业化国家，金融部门可占到国内生产总值的 30%。在发展中国家，金融部门所占的份额小得多，通常在经济中发挥支助作用。因此，目前的金融危机对工业化国家的冲击更为严重，而对发展中国家经济体的影响则较为缓和。

图三
制造业增值，1990-2011 年

(以 2000 年美元计算)

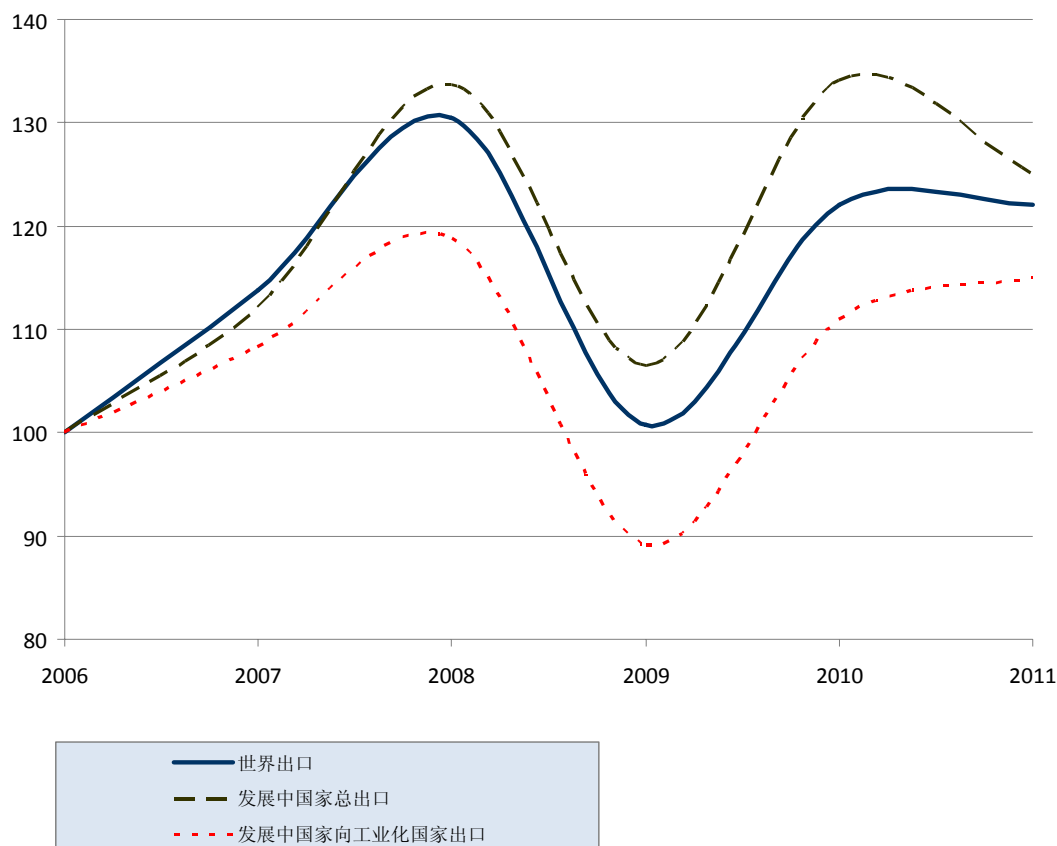


来源：工发组织统计数据库。

9. 然而，如今越来越多的证据表明，外部市场对消费品的需求减少，从而使发展中国家的经济前景更加难以预料。虽然在金融危机和经济危机期间，发展中国家总体上保持了积极的增长趋势，但 2009 年的出口额几乎下跌五分之一。食品和饮料等基本商品的出口只受到轻微影响，但工业材料、机器和设备的出口下跌则较为惨重。图四显示了世界出口额的变化和发展中国家出口额的变化。

图四
世界出口额的变化，2006-2011 年

(以 2000 年美元计算；2006 年=100)



来源：工发组织统计数据库。

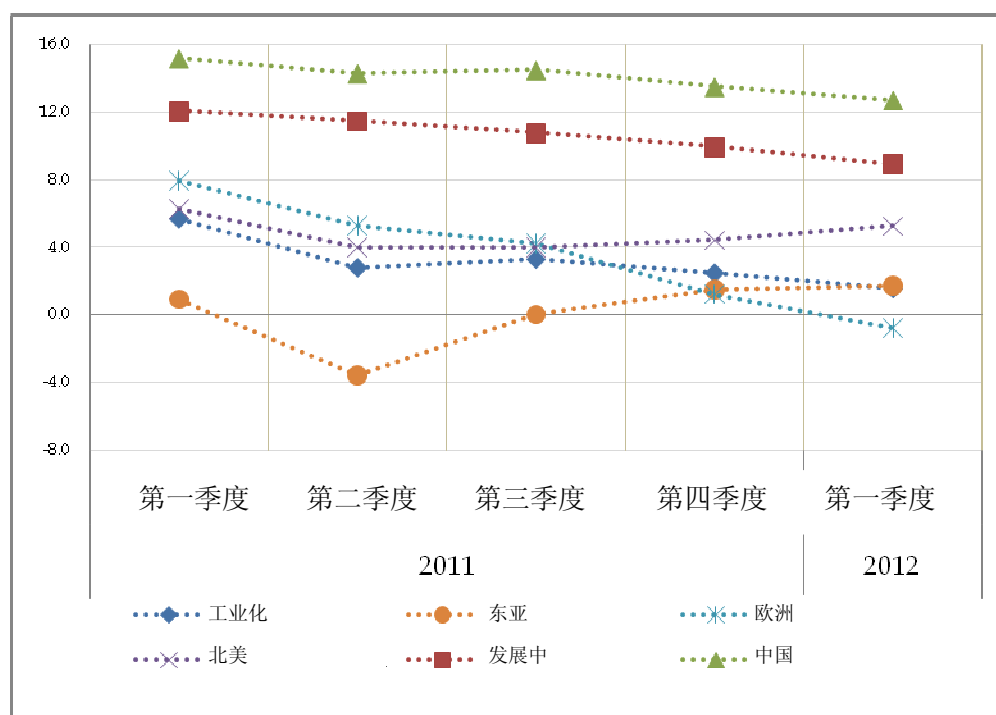
10. 图五显示不同国家集团的不同动态。尽管日本在 2011 年 3 月因地震而受到挫折，但对美利坚合众国和日本而言，制造业是其经济增长和走出金融危机的主要因素。然而在欧洲，最近的数字表明，欧元区几乎所有主要经济体的制造业增值都下跌，只有德国在 2012 年第一季度增长了 2%。与此同时，欧元区的金融持续不稳定，致使一些欧洲国家的工业增长受到殃及。许多国家政府采取旨在巩固财政的各项政策和举措。消费者需求丧失和其后生产下降均十分明显。如今，一些欧洲国家政府正在考虑改变以巩固财政为重点的做法，转而将工业政策作为促进经济增长战略的一部分。

11. 图五显示的季度生产指数表明，2011 年初以来，制造业增值增长率在发展中国家也已逐步下降，尤其是在中国。这一下降情况与上述出口额的下降同步（见第 9 段；图四）。发展中国家目前经历的制造业增值减缓的情况可能会持续下去，

直到欧洲的经济和财政状况好转，或者直到国内市场或“南南”市场出现足够强劲的需求。

图五
主要国家集团的季度增长趋势，2011 年和 2012 年第一季度

(与去年同期相比的百分比增长率)



来源：工发组织统计数据库。

12. 2011 年，东亚和太平洋区域在发展中国家的制造业增值中占四分之三以上，即 19 290 亿美元，因此显然是最大的制造业区域。中国占这一制造业增值中的很大一部分(见第 13 段)。相反，撒哈拉以南非洲的制造业增值依然很低，在发展中国家的制造业增值中只占 1%。但在孟加拉国、柬埔寨、老挝人民民主共和国和坦桑尼亚联合共和国的增长推动下，低收入国家整体在全球制造业中的份额已在增加。然而，与中等收入国家在全球制造业中所占的 25.1% 的份额相比(不包括中国)，低收入国家所占的份额依然很小，仅为 1.4%。

13. 区域内和区域间的差异也仍旧很大。过去二十年中，中国和印度在制造业增值中的份额增加最多，其中中国在发展中国家的制造业增值中所占的份额从 1990 年的 16.9% 增加到今天的 48.3%。2011 年，中国在全球制造业增值中的份额为 16.5%，如今已成为仅次于美国(23.5%)的第二大制造者。印度的经济更侧重于服务行业，在全球制造业增值中的份额已增至 2.2%。中国和印度，加上巴西、俄罗

斯联邦和南非，是主要的新兴经济体，组成所谓的“金砖五国”。据工发组织统计，2011年这五个国家的产值在全球制造业增加值中占五分之一以上，其整体的制造业增加值年增长率在过去十年中平均为 8.6%。

C. 关于工业发展最新趋势的结论

14. 全球的金融危机和经济危机给世界经济带来严重挑战，包括制造业在内。近期趋势表明，发展中国家的增长相对强势，但在逐步下降；北美和东亚的工业化国家在稳步复苏；但由于长期的金融不稳定，欧洲国家的状况十分脆弱。消费者的开销和企业投资均减少，从而加剧了工业化国家制造业的下滑，2009年尤其如此。

15. 亚洲区域的情况特别表明，制造业依然是发展中国家总体经济增长的主要因素。在过去的 15 年中，制造业增加值在发展中国家国内生产总值中所占的比例超过 20%，而工业化国家则为 15%。但发展中国家的总体增长趋势掩盖了各发展中区域和国家之间的差异。

16. 近几年来，发展中国家的制造业也经历了重要的结构变化。除了传统的加工业以外，发展中国家在化学品、机器和设备、电器和电子产品以及机动车方面的生产一直高速增长。这些发展使发展中国家在生产力和竞争力方面的工业实绩有了极大的改善。

17. 毫无疑问，一个健康的制造业部门和强有力的工业实绩对发展中国家的经济增长和减少贫穷大有贡献。如何以可持续的方式在国家和区域之间更公平地分享这些明显的惠益将是未来几年工业发展合作的核心问题，同时也产生了若干相关问题，诸如获取能源、生产货物的资源生产力和能力以及市场竞争力等。能否成功将取决于将工业发展纳入多边发展合作主流的程度，注重实现经济上具有竞争力、社会上包容各方、环境上可持续发展的工业生产模式。

二. 工业和在 2015 年后推进发展议程

A. 包容和可持续的工业发展

18. 工业发展的概念是联合国系统首先论述的全球发展方面之一。继经济及社会理事会在 1950 年代初讨论工业生产力之后，联合国便推出了一个关于工业化的工作方案，并在经济和社会事务部内设立了一个工业科。这些步骤最终在 1966 年促成了工发组织的成立，先是作为联合国内部的一个自治组织，而后于 1985 年成为专门机构。

19. 尽管如此，工业的定义、发展工业的举措和工业在发展中的作用并非总是那么显而易见。有时，特别是 1990 年初几乎普遍采纳了关于经济政策的“华盛顿共识”之后，一些人认为工业发展不是发展的主流思想。这种想法部分是拘泥语

义而非实质。即便在工业发展的正当性受到质疑之时，1992年在巴西里约热内卢举行的联合国环境与发展会议的一个核心设想也是要以保护环境造福子孙后代的方式增加工业生产力。

20. 事实证明，工业发展是创造财富使人们脱贫的一个关键因素。从欧洲到北美到东亚的一系列国家和地区都有过这样的经历。工业发展也一向是长期可持续经济增长和社会进步的一个先决条件。它在鼓励技术革新、提高生产力、促进创业精神、创造就业和收入、建立与农业和服务等部门之间的联系方面发挥着主导作用。工业提供的工作往往更稳定而且质量更好，常能减少发展中国家中存在的的社会不公平差距。⁹ 借助与全球经济的联系，制造业增值增长还在增加出口收益方面发挥重要作用。

21. 然而，现有的生产和消费制度正在导致资源迅速枯竭、污染、生态系统退化和气候变化威胁，发展中国家的穷人尤其受到影响。由于需要满足日益增长的世界人口的需求，农业生产和现有资源将受到越来越大的压力。因此，必须统筹处理工业、粮食、水和能源问题，使后世后代能实现他们的发展权。

22. 综上所述的必然结论是，应该更为充分将工业纳入未来的发展框架之中。世界银行前首席经济学家林毅夫认为，发展中世界的工业化全球时代才刚刚开始，¹⁰ 主要是因为发展中国家有可能从现有技术获益，加上劳动密集型工业日益向工资较低的低收入国家转移。

23. 依后见之明，千年发展目标议程的弱点之一是仅将发展优先事项限于社会部门。可以说，由于轻视了其他部门，千年发展目标产生的作用是减少了发展伙伴对支持基础设施、农业和工业发展的官方发展援助政策和战略的重视，从而有可能对增长和创造就业带来不利影响，并久而久之影响减贫工作。¹¹ 如本报告第一节所述(见第4段)，千年发展目标也没有伺机将可持续性置于发展方针的核心地位。如今，鉴于发展伙伴面临的众多挑战，2015年后推进发展的战略务必要建立在可持续发展的所有三个方面(即经济、环境和社会)的基础上，并使联合国系统的各个部门同心协力地实现这些新的目标。

⁹ D. Rodrik, "The manufacturing imperative" (Project Syndicate, August 2011)。可查阅 <http://www.project-syndicate.org/commentary/the-manufacturing-imperative>。

¹⁰ 见林毅夫, *New Structural Economics: a Framework for Rethinking Development and Policy* (哥伦比亚特区华盛顿, 世界银行, 2012年)。作者还指出, 如果仅将中国服装生产的1%转向非洲的低工资国家, 则非洲的服装生产和出口将增加47%。

¹¹ 见 Ha-Joon Chang, "Hamlet without the Prince of Denmark: how development has disappeared from today's 'development' discourse", in *Towards New Developmentalism: Market as Means Rather than Master*, edited by S. Khan and J. Christiansen (New York, Routledge, 2011)。

B. 2015 年后推进发展议程的挑战和机遇

24. 本节探讨应该在 2015 年后议程中考虑的工业发展合作方面现有的以及新出现的挑战和机遇。

资源使用效率、能源贫穷和气候变化

25. 资源使用效率将在全球稳定、安全与发展方面发挥越来越重要的作用。今后将需要更替目前在许多发展中国家工业中使用的效率低下的技术和作业方式。里约+20 的成果文件明确认识到了这些问题，其中要求制定有利机制，以促进发展、转让和传播清洁和有利于环境的技术（见大会第 66/288 号决议，第 269-276 段）。因此，应该将提高资源生产力的适当战略作为 2015 年后的一个优先事项。

26. 能源获取是全球所有挑战中最为迫切的一个挑战，是可持续发展三大支柱的核心。大会在 2010 年 12 月 20 日第 65/151 号决议中，宣布 2012 年为人人享有可持续能源国际年，并在第 66/206 号决议中，请会员国将能源国际年作为契机，支持秘书长人人享有可持续能源的倡议。秘书长在该倡议中，提出了三个相互联系和相辅相成的全球目标：(a) 确保能普遍获取现代能源服务；(b) 使提高能效的速度加倍；(c) 使可再生能源在全球能源组合中的比例加倍。只要有正确的政策奖励、公共财政和私人资本组合，就可以实现这些宏伟但依然可能实现的目标。迄今为止，有 50 多个国家正在支持这项倡议。人人享有可持续能源的倡议还包括私营部门伙伴关系这一重要内容，私营企业作出了 100 多项承诺，价值 500 多亿美元。会员国应该考虑将原有的目标纳入更为广泛的 2015 年后的框架。

27. 随着气候变化的影响日益明显，显然会有许多穷人受到气候变化的影响。在 2015 年最有可能受到极端天气影响的 20 个国家中，有 19 个国家拥有众多的穷人。¹² 这就使发展中国家和工业化国家都更有必要迫切向“绿色”工业迈进。

增长和就业

28. 1980 年代和 1990 年代期间，亚洲大部分地区和其他地方的就业机会大为扩张。与此相反，如今许多发展中国家和区域都存在着“不创造就业机会的增长”这种现象。¹³ 过去十年中，尽管整个非洲的增长和出口形势非常强劲，但往往局限于初级商品和自然资源部门。虽然出口和国内生产总值每年分别增长 18.5%和

¹² 见“Mapping the impacts of climate change”, Center for Global Development. 可查阅 http://www.cgdev.org/section/topics/climate_change/mapping_the_impacts_of_climate_change。

¹³ 见 A. Mehta and others, *India Chronic Poverty Report: Towards Solutions and New Compacts in a Dynamic Context* (New Delhi, Indian Institute of Public Administration, Chronic Poverty Research Centre, 2011); 以及 E. Aryeety and W. Baah-Boateng, *Growth, Investment and Employment in Ghana*, 工作文件, 第 80 号, (日内瓦, 国际劳工局, 2007 年)。

5.4%，但就业的年增长率却只有 3%。¹⁴ 这不仅说明未能在现有部门中创造足够的就业机会，而且说明未能通过经济多样化扩展就业机会。3%的就业增长率不足以遏制青年失业率的上升及其对社会、政治和经济带来的相关压力。

29. 显然，在一段时间内，无论对穷人还是发展中国家和工业化国家而言，就业和缺乏就业机会都将是一个至关重要的问题。订正千年发展目标监测框架(见 A/62/1, 附件二)包括了一项关于充分就业的具体目标(1(b))，但事实证明很难落实，而且迄今为止基本上被搁置一边。许多人呼吁 2015 年后的发展制度应该更加注重增长、生产和就业问题。¹⁵ 在这方面，应该考虑增加国家生产能力和最大限度地扩大生产性就业机会这些目标。

人口变化：粮食、城市化和移徙

30. 与生产性就业需要相关的是世界人口的继续增长。据估计，世界人口已在 2012 年 3 月达到 70 亿，预计到 2050 年，全球经济将需养活 90 多亿人，其中 85% 将生活在如今的发展中国家。到 2050 年，绝对增加的人口将有一半左右在非洲，而且非洲将拥有近四分之一的世界人口。¹⁶ 虽然迄今为止全球粮食生产超过人口增长，但从现在到 2050 年期间，粮食生产需要翻番，否则粮食无保障的情况会急剧增加。¹⁷ 这意味着对发展中国家来说，农产工业部门作为减少收获后粮食损失以及促进粮食运输和销售的途经，有可能在 2015 年之后变得甚至更为重要。

31. 此外，预计在今后几年中，还会出现更复杂的人口变化。虽然在非洲和其他一些区域，青年人的整体比例会继续增加，但中国等中等收入国家的人口将向老龄化转变，从而对生产部门的增长造成潜在影响。在大多数发展中国家中，城市化可能继续下去，从而给工业发展带来风险但也带来潜在的机遇。移徙也在增加；如今约有 10 亿人不在家乡生活。¹⁸ 虽然移徙的理由各不相同，但在发展中国家中，缺乏经济机会显然是一个主要的“推动因素”，值得发展伙伴今后予以更多的关注。

创造和转让知识

32. 创造、转让和传播知识的机会使全世界的工业发生了翻天覆地的变化，但在许多发展中国家和穷人获取知识方面，依然存在很大差距。过去十年中，人们已

¹⁴ 见“Jobless growth”，The Economist(3 June 2010)。

¹⁵ 例如见联合国系统 2015 年后联合国发展议程工作组，“实现我们大家希望的未来：秘书长的报告”(纽约，联合国，2012 年)。

¹⁶ 联合国人口基金，《2011 年世界人口状况》(纽约，2011 年)。

¹⁷ 联合国粮食及农业组织，《2011 年世界粮食不安全状况》(罗马，2011 年)。

¹⁸ 联合国，经济和社会事务部，国际移徙人口趋势：移徙者的年龄和性别情况(2011 年)。可查阅 <http://esa.un.org/MigAge/>。

经越来越清楚地看到，知识转让与技术转让同样重要，有时甚至更为重要。¹⁹ 获取知识方面的限制不仅影响包容各方的增长和创造就业的工作取得进展，而且影响有利于可持续发展以及粮食、营养和能源安全的技术进步。对联合国发展系统及其所有的发展伙伴来说，一大挑战将是更好地获取有待利用的知识，并为国家、全球和区域的知识交流创造空间，以利决策和能力建设。第三节描述工发组织与许多伙伴一起共同尝试的一个鼓励建立知识网的可能做法(见第 54-55 段)。

不平等：收入、性别、权利

33. 全球的贫穷人口在向中等收入国家集中。这一分布上的变化对工业发展合作构成特殊挑战。第一，它使认为世界上大部分穷人生活在世界上最贫穷国家的正统观念受到挑战，说明人均收入比较高的地方也会始终有相当一些中等甚或极端贫穷的人存在。因此，需要确保在整个社会普遍分享创造财富带来的惠益。在经济迅速转变期间，随着国家从低收入走向中等收入，平均收入会增加，赤贫人口一般也会减少，但仍会有相当一部分人会持续贫穷和容易陷入贫穷。因此，发展战略和政策将越来越需要解决增长和财富分配不均导致的社会经济不平等问题。目前已经注意到，一个充满生气的制造业部门往往会缩小不平等差距(见第 20 段)。²⁰

34. 此外，还可能产生或加剧其他不平等和差异，尤其是因性别歧视或被剥夺人权而落入边缘化境地导致的不平等和差异。即便赤贫现象减少，但如果不平等上升，则仍会影响未来的发展和共同繁荣。因此，工业发展政策和战略必须将性别观点包括在内，并且采取立足人权的发展方式，克服这种不平等。²¹

三. 联合国工业发展组织的作用

A. 引言

35. 工发组织力求通过包容性和可持续的工业发展减少贫穷。在追求这一目标时，工发组织提供有重点的服务，集中于以下三个优先主题：通过生产活动减少贫穷；贸易能力建设；能源和环境。工发组织的干预措施主要寻求建设并加强稳健和富有活力的工业能力，但同时也灵活地在危机后局势中提供工业重建服务。本节有选择但均衡地概述工发组织的服务对新兴可持续发展议程的影响。

¹⁹ 见 J.Lin and D. Rosenblatt “Shifting patterns of economic growth and rethinking development”，世界银行政策研究工作文件，第 6040 号(哥伦比亚特区华盛顿，世界银行，2012 年)。

²⁰ 见 D.Rodrik, “The manufacturing imperative” (Project Syndicate, August 2011)。可查阅 <http://www.project-syndicate.org/commentary/the-manufacturing-imperative>。

²¹ 关于联合国系统为推动立足人权方式而采取的行动，详见关于在拟订方案中采取立足人权方针的联合国执行人员门户。可查阅 <http://hrbportal.org/>。

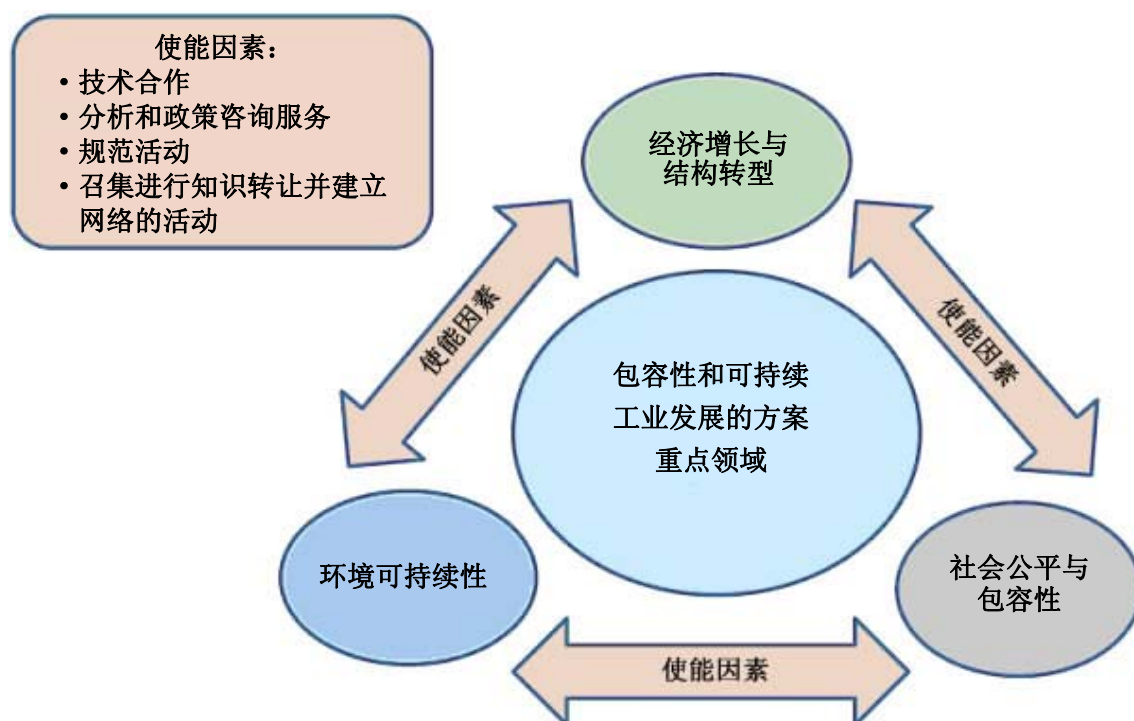
36. 工发组织在全球、区域和国家各级，与联合国全系统相关倡议和协调机制保持一致，例如担任联合国能源机制的主席，并积极参与“一体行动”倡议。工发组织与兄弟组织缔结了工作伙伴关系，包括：联合国发展计划署(开发署)，联合国粮食及农业组织(粮农组织)，联合国人类住区规划署(人居署)，国际农业发展基金(农发基金)，联合国贸易和发展会议(贸发会议)，世界贸易组织(世贸组织)，联合国环境规划署(环境署)，国际贸易中心(国贸中心)，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)，国际劳工组织(劳工组织)，世界旅游组织(世旅组织)以及世界知识产权组织(知识产权组织)。

B. 方案重点领域

37. 图六说明在国际优先事项和挑战不断变化，包容性和可持续发展成为联合国和其他行为体首要发展议程核心的情况下，工发组织在工业发展中的作用。该图综观工业发展不同方面之间的相互联系，使工发组织的方案重点领域不是相互隔离，而是相互支持，每个领域都与一个或多个可持续发展三个方面相关(见第 23 段)。发展成果和影响通过四个使能因素实现：技术合作；分析和政策咨询服务；规范活动；召集进行知识转让和建立知识网络的活动。²²

图六

工发组织在工业发展中的作用



²² 见第 65/175 号决议，第 22 段。

38. 方案重点领域旨在对方案国的经济结构产生催化和转化作用，目的是以社会包容和环境可持续的方式，促进经济增长和多样化。工发组织的具体方案与活动可能在不同程度上涉及一个或多个可持续发展的三个方面，突出表明发展进程的复杂性，但合在一起就能提供一整套全面和一致的服务，涵盖可持续发展的所有三个方面。

南南合作和技术转让

39. 工发组织自成立以来已认识到，发展中国家之间分享技术进步与最佳作法是推动有效工业发展的一个关键因素。工发组织继续在其技术合作方案与召集职能内推动南南合作。工发组织在中国和印度建立了完善的南南工业合作中心，除此之外，还召集促进南南工业合作的全球和区域活动。2012年11月，工发组织将在维也纳举办第五届全球南南发展博览会，重点关注能源和气候变化。

40. 在里约+20的成果文件中，大会请联合国相关机构提出促进清洁和无害环境技术开发、转让和推广的推动机制备选方案。²³ 工发组织认为，在设计和实施这一机制时，应将运转良好并连结国家、区域和国际的知识平台作为核心组成部分。工发组织有多样化但形成网络的各种知识平台，为转让适宜技术和促进绿色工业投资提供专门服务。这些平台包括国家清洁生产中心及相关的节约资源而且清洁生产的网络，即将建立的气候技术中心，投资和技术促进办事处，南南工业合作中心以及工发组织能力发展研究所。工发组织正在协同联合国伙伴，为上述平台提供服务，将其作为今后技术便利机制的潜在业务要素。

农产工业

41. 在发展中世界的许多地方，由于进入市场以及获取信息、基础设施、技术和资金方面的限制，农业企业的潜力尚未开发。然而，在许多发展中国家，农业部门依然是经济活动、就业和生计的支柱。加强农业部门，增加农产商品的价值，可有助于以可持续的方式加强粮食安全、刺激经济增长并减少贫穷。

42. 工发组织与非洲开发银行(非行)、粮农组织和农发基金合作，通过非洲农业企业和农产品加工业发展倡议，重点关注依照国家战略，提高地方当局选定的主要农产品的生产力和竞争力，改进质量并为市场准入提供便利。工发组织还利用召集的活动，为政府代表、农产工业成员、民间社会代表和发展专家提供分享知识的机会。最近开展的与倡议有关的此类活动着重推动更好地理解发展中国家的农业生产者和农业企业如何利用以农业为基础的增值环节带来的机会，并应对在利用这种机会方面的挑战。

²³ 见第 66/288 号决议，第 273 段。

贸易能力建设

43. 在贸易能力建设这一重点领域，工发组织配合兄弟组织开展工作，加强竞争性生产能力以利参与国际贸易，制订质量、标准、计量、达标评估、认证和技术条例方面的国家和区域法律及体制框架；帮助客户国努力促进工业出口和建立出口联合会；协助中小型企业达到本国和出口市场的企业社会责任标准和要求。工发组织有联合国系统最大的贸易方面的能力建设项目组合，是强化综合框架举措以及标准和贸易发展基金的实施伙伴。2011年发表的挪威发展合作署研究报告发现，工发组织在标准和质量方面提供的服务价廉物美。这是工发组织在国际上具有独特能力的一个领域。²⁴

44. 工发组织的许多活动是与其他行为体合作开展的。一个合作机制是联合国系统行政首长协调理事会机构间贸易和生产能力小组。工发组织在一体行动倡议框架中，与小组一道，在数个国家开展联合项目，包括佛得角、老挝人民民主共和国和坦桑尼亚联合共和国。2011年5月，在伊斯坦布尔举行第四次联合国最不发达国家问题会议期间，工发组织和贸发会议代表小组举行了一次特别活动，并在活动上介绍了题为“发展生产能力和贸易：实现包容性和可持续增长的关键”的联合概念说明。说明概述了贸易和生产能力对最不发达国家的重要性，指出由于没有足够地重视作为社会经济基础的生产部门，最不发达国家的社会经济进步往往因此受到阻碍。

45. 在全球化市场中，产品来源于各个国家。在这些产品进入本国市场前，政府有责任确保消费者、动物和环境的健康与安全。国家主管部门在边界严格检查入境货物——食品尤其受到特别关注，并拒绝接受达不到本国标准的货物。工发组织是这一领域专门知识的主要来源。2010年发表的贸易标准遵守情况报告²⁵记录了边界拒收货物的发生率，估计了不合标准造成的出口损失，并阐述了贸易能力建设的意义。该报告是计划发表的系列报告的第一份，是为发展中国家、捐助者和技术机构提供的富有创意的政策指导工具。

46. 在区域一级，工发组织支持在西非国家经济共同体(西非经共体)以及西非经济和货币联盟(西非经货联盟)国家制订区域质量政策，并援助冈比亚、加纳、塞拉利昂和赞比亚制订国家质量政策。工发组织与东非共同体合作，建设并统一法律和监管框架(标准和技术条例)以及相关的基础设施和服务。柬埔寨、尼泊尔和越南的检测实验室得到升级，伊拉克正在重建类似的实验室能力。

²⁴ 见 Norwegian Agency for Development Cooperation, *Norway's Trade Related Assistance through Multilateral Organizations: a Synthesis Study*, Evaluation studies series No. 8/2011 (Oslo, 2011)。

²⁵ 见工发组织，“达到标准，赢得市场：2010年贸易标准遵守情况报告”（维也纳，2010年）。可查阅 <http://www.unido.org/index.php?id=o723020>。

47. 对当地市场上的进口和本地生产的产品，以及对出口到外部市场的产品而言，食品安全都是发展质量基础设施的一个越来越重要的方面。通过技术合作，许多国家得到了制订国家食品安全法律以及卫生和植物检疫法律与监管框架援助，还得到了加强地方现代化食品安全风险管理体系的帮助。

商业与投资

48. 创造和维护有利的经商环境，是企业发展的一个必要条件，但绝不能局限于狭窄的一套监管改革。工发组织的对策是，把咨询和技术合作服务结合起来，培育机构和政策一级的能力，以营造并改善经商环境，增强私营部门对包容性增长的贡献，如工发组织在越南成功开展的经商环境方案所示。

49. 发展中国家经济增长的首要前提是投资，其中大部分需要从外面吸引。非洲投资促进机构网络是工发组织的一项举措，以便为非洲促进投资的国家机构提供一个讨论和设计促进投资战略的共同平台。该网络建设这些机构能力的方式是提供准确、最新的投资信息和技术合作，帮助它们调整促进投资战略，以从国际投资中获益，并把地方生产部门与全球经济联系起来。今后将把非洲投资促进机构网络的模式扩大到其他区域。除该举措外，还有工发组织的投资和技术促进办事处。这些办事处主要集中在工业化国家，为这些国家的地方投资者提供关于发展中国家的机会、法律和经济环境以及业务联系的信息。

50. 工发组织在以下 10 个非洲国家设有分包和合伙业务交流中心：喀麦隆、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、莫桑比克、尼日利亚、南非、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚，以确定基准，并为地方中小型企业 and 外国投资者牵线搭桥，使其可成为外国投资者的供应商和分包商，从而增强外国直接投资对发展的影响。最近，工发组织还在伊拉克建立新中心，并支持为伊拉克企业家提供服务的企业发展单位的业务，包括提供咨询、拟订业务计划、促进投资以及建立金融联系和牵线搭桥。

51. 工发组织把私营部门作为实现发展目标的重要合作伙伴。除了因人人享有可持续能源倡议以及绿色工业平台(见第 56-57 段)而成功建立伙伴关系外，工发组织还与私营部门在青年创业、企业社会责任、进入供应链以及改进产品质量、食物安全和竞争力性等领域一起合作。在发展这些合作领域的同时，工发组织继续寻找富有成效的新的合作途径，以产生更大的发展影响。此外，作为联合国全球契约的第五个核心机构，工发组织与全球契约成员合作，努力满足中小型企业的特殊需要与支助需求，以此支持增强发展中经济体的生产力和竞争力。

青年人的生产性就业

52. 青年失业仍是许多发展中国家的政府和民众面临的重大挑战。鉴于正规劳动力市场的吸收能力往往有限，青年创业便是创造就业的一个可行选择。工发组织的企业发展和投资促进方法不仅在企业成立和增长阶段通过咨询服务提供创业

培训，而且通过与金融机构的伙伴关系为获得适当的金融计划提供便利。例如，塞内加尔的企业发展和投资促进举措通过以下方式为青年人提供就业机会：为当地企业和提供技术与职业教育的机构牵线搭桥，促进创业活动，改进渔业、农业和服务业部门的产品与服务的质量。该举措也在莫桑比克、突尼斯和马诺河联盟国家实施，特别针对青年。工发组织《2013年工业发展报告》将对可持续工业化与创造就业机会之间的关系进行动态和全球性的详细审查。具体而言，报告将论述制造业创造就业的能力，以及各国政府可为促进产业就业机会采取的步骤。

妇女参与生产性活动

53. 尽管在通过提供教育和就业机会改善妇女状况方面取得了显著进展，但妇女仍常常被排除在主流经济活动以外，贫穷人数特别多。工发组织通过提供政策咨询服务和技术合作，解决这一问题。例如，工发组织在与越南各地若干企业家举行协商的基础上，为越南2011-2020年国家性别平等战略编写了创业发展中的性别平等问题政策建议。

建设生产能力的知识和研究

54. 为了在私营部门发展中开发并加强政策拟订与知识交流方面的创新手段，工发组织在2011年推出了题为“网络促进繁荣：通过知识分享实现发展目标”的全球报告，²⁶ 报告提供了关于在私营部门发展中发挥知识网络作用的实在建议，并采纳了玻利维亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、巴拿马、秘鲁、塞尔维亚、土耳其和越南境内的伙伴机构的意见。该报告是与实现千年发展目标基金合作开展的有关发展与私营部门这一更广泛方案的一部分。

55. 为利用在促进发展中国家工业发展方面的最新知识和研究，工发组织建立了能力发展研究所，为有关可持续工业发展的关键问题提供培训，并促进生发实现包容各方和可持续全球化模式所需的创新解决方案、想法和伙伴关系。2011年10月，研究所与牛津大学以及奥地利联邦欧洲和国际事务部合作，举办了研究所的第一个经理人课程，题为“掌握局势：实现绿色增长的全球战略与谈判”。

绿色工业与可持续能源

56. 工发组织的绿色工业平台是一个自愿性的多利益攸关方伙伴关系，旨在为个人或团体参与者提供一个框架，以采取具体和可计量的行动，推动以环境可持续的方法实现产业化。该平台在2012年6月里约+20会议上正式推出。迄今为止，已收到国家政府、企业和国际组织等70多个伙伴的承诺。平台在四个相互关联的领域开展活动，即：有利于可持续生产和消费的资源使用效率；制造业中水的优化使用；工业能效；化学品管理。签约组织可制订路线图，把绿色工业政策与

²⁶ 工发组织(维也纳, 2011年), 可查阅 <http://www.unido.org/index.php?id=1001971>。

做法纳入组织战略和业务计划，分享和记录最佳做法，并推动技术开发、应用和创新。²⁷

57. 结合绿色工业平台和人人享有可持续能源倡议(见第 26 段)，工发组织召集关于能源与绿色工业的重大活动，汇聚各种利益攸关方，以便为实现可持续工业发展而分享经验并确定行动。2011 年 6 月，工发组织与奥地利联邦欧洲和国际事务部以及国际应用系统分析研究所合作，在维也纳举办了 2011 年维也纳能源论坛，来自 125 个国家的 1 200 多人参加，包括国家元首、部长和其他决策者、技术专家以及民间社会和私营部门的代表。其他重要活动包括 2011 年 11 月在东京举行的东京绿色工业会议，以及 2012 年 5 月在奥地利 Güssing 举行的可持续生物量发电会议。2012 年 6 月，在里约+20 会议上，工发组织组织了八次关于绿色工业、资源使用效率、可再生能源和产业政策的不同活动，包括与日本政府共同主办了一个展览，展示精选的创新环境技术。

58. 工发组织还通过专门研究与技术合作，为人人享有可持续能源倡议作出贡献。工发组织在题为“2011 年工业发展报告：提高工业能效以实现可持续财富创造：获得环境、经济和社会红利”的出版物中，²⁸ 表明，提高工业能效是世界各地、特别是发展中国家实现可持续工业发展最具前景的途径之一。工发组织在能源方面提供的技术合作包括可推广的促进措施，以提高工业能效，在工业中推动采用可再生能源以及农村实现电气化。

资源使用效率和清洁生产

59. 工发组织作出大量努力，促进并支持国家的清洁生产中心网络，将其作为转让气候相关技术的平台。目前正在前南斯拉夫的马其顿共和国和乌干达开展农业加工增值环节中的低碳生产试点项目，并在柬埔寨启动了一个水管理项目。近期在欧洲和中亚、拉丁美洲以及亚洲和太平洋各中心举行了区域会议后，正准备采取若干其他举措。2010 年取得的一个里程碑成果是启动了全球资源使用效率高和清洁生产网络，有 41 个创始成员国。网络职能包括创新与知识管理、能力建设、宣传、质量保证和品牌建设。

帮助满足臭氧消耗物质和持久性有机污染物规范

60. 作为《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》的主要实施机构之一，工发组织协助会员国履行其根据议定书承担的义务。工发组织通过编写和评估投资项目提案以及在工厂一级实施臭氧消耗物质逐步淘汰时间表的方式，帮助地方政府和产业升级技术，提高效率和成本效益，更有利于环境。例如，在制冷部门，工

²⁷ 更多信息见 <http://www.unido.org/index.php?id=1002609>。

²⁸ 联合国出版物，出售品编号：E.11.II.B.41。本报告以及工发组织其他各版《工业发展报告》可见 <http://www.unido.org/index.php?id=7676>。

发组织推动使用天然制冷剂，并拟订了两个最早的完全以碳氢化合物为基础的家
用制冷项目。执行蒙特利尔议定书多边基金始终极为高度地评价工发组织在帮助
各国遵守议定书方面的业绩。在 2001 年至 2011 年期间的 11 次评价中，工发组
织 9 次被评为最佳实施机构，2 次名列第二。2012 年是《蒙特利尔议定书》25
周年，工发组织将于 9 月在维也纳总部组织举办为期一周的活动，庆祝成功减少
臭氧消耗物质，从而将保护大气层，造福子孙后代。

61. 全球环境基金(全环基金)也视工发组织为消除《关于持久性有机污染物的斯
德哥尔摩公约》确定的化学品污染物项目的关键实施伙伴。随着《斯德哥尔摩公
约》化学品清单继续扩大，工发组织将继续开展关于管理工业相关化学品的项目，
以提供至关重要的创新处理流程和安全处置技术。

支持非洲发展新伙伴关系

62. 工发组织支持所有区域的发展中国家，但在依照 2008 年 1 月 31 日至 2 月 2
日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议第十届常会通过的
《加快非洲工业发展行动计划》，促进非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)方面，
工发组织发挥着关键作用。工发组织举办的许多会议与活动旨在促进新伙伴关系
的工作，包括 2012 年 6 月在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟-工发组织关于非洲经
济多样化和制造业会议。支持非洲联盟和新伙伴关系目标的技术合作活动的一个
例子是，工发组织与粮农组织和农发基金结成伙伴，在 17 个非洲国家建设商品
增值环节。另一个例子是在西非经共体/西非经货联盟关于能源获取问题的区域
白皮书政策框架内，于 2009 年在佛得角建立的西非经共体可再生能源和能效区
域中心。预计该中心将帮助西非经共体成员国增加获得现代能源服务的机会，并
改善它们的能源安全，支持该区域进行有环境意识的经济和社会发展。

63. 此外，在加强非洲生产高质量基本药物的机构能力和政策方面，工发组织找
到了自己的明确位置，这将不仅有助于实现公共健康目标，而且创造就业机会。
为此，工发组织近期与非洲联盟委员会正式开展合作，在整个非洲大陆推行当地
制药政策。

四. 结论和建议

64. 工发组织的统计数据表明，发展中国家制造业相对具有弹性，使许多穷人得
以免遭金融危机和经济危机的影响。亚洲的发展经验表明，制造业仍是发展中国
家总体经济增长的一个主要动力。然而，越来越多的迹象表明，近年来，由于许
多发达国家的经济和金融状况恶化，制造业产出和出口增长均逐渐放缓。

65. 目前已经出现若干重大挑战，将对工业发展产生影响，或应通过国际工业合
作加以克服。这些挑战包括：增长与就业；资源使用效率，能源贫穷和气候变化；
人口变化；知识创造与转让；日益加剧的不平等。

66. 全球贫穷的重点发生了明显转移。如今，世界上大多数穷人生活在中等收入国家。为在全社会更好地分配财富创造的惠益，应将工业发展纳入 2015 年后推进发展议程的主流，重点强调实现包容性和可持续的工业发展模式，以实现经济、社会和环境目标。
67. 会员国在考虑 2015 年后推进发展议程时，还应考虑以可持续方式增加生产能力和最大限度地发挥生产力的目标，并纳入人人享有可持续能源倡议界定的能源获取、能效和可再生能源的目标。
68. 应支持技术转让和建立知识网络，将其作为实现可持续工业发展的关键手段。绿色工业平台和人人享有可持续能源伙伴关系可成为这方面的模式。可利用工发组织的各种知识平台转让技术，将其作为拟议的开发、转让和推广清洁和无害环境技术便利机制的潜在业务要素。
69. 工发组织应继续与其他相关行为体合作，推动在经济、社会和环境各个层面实现包容性和可持续的工业发展，并应继续进一步扩大在全球、区域和国家各级向会员国提供服务的范围与发展影响。
70. 为了通过建设人力和机构能力，提升国际竞争力，促进投资和技术转让，鼓励创业，促进妇女和青年就业，发展农产工业部门，确保获取能源和工业能效以及促进绿色工业而支持发展中国家，工发组织应进一步加强自己在以下使能因素方面的活动，即：技术合作；召集进行知识转让并建立网络的活动；规范活动；分析和政策咨询服务。
-