



联合国

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告

大会

正式记录

第六十六届会议

补编第 35 号

大会
正式记录
第六十六届会议
补编第 35 号

巴勒斯坦人民行使不可剥夺 权利委员会的报告



联合国 • 2011 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[2011年10月7日]

目录

章次	页次
送文函.....	iv
一. 导言.....	1
二. 委员会的任务.....	4
三. 工作安排.....	5
A. 成员和主席团成员.....	5
B. 参与委员会的工作.....	5
四. 审查与巴勒斯坦问题有关的局势.....	6
五. 委员会采取的行动.....	13
A. 根据大会第 65/13 号决议采取的行动.....	13
B. 委员会和巴勒斯坦人民权利司根据大会第 65/13 号和第 65/14 号决议 采取的行动.....	13
六. 新闻部根据大会第 65/15 号决议采取的行动.....	17
七. 委员会的结论和建议.....	19

送文函

[2011年10月6日]

致纽约联合国秘书长

潘基文先生阁下

秘书长先生：

谨依照 2010 年 11 月 30 日第 65/13 号决议第 2 段的规定，随函附上提交大会的巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告。

报告所涉期间为 2010 年 10 月 7 日至 2011 年 10 月 6 日。

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

主席

阿卜杜·萨拉姆·迪亚洛(签名)

第一章

导言

1. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会是根据大会 1975 年 11 月 10 日第 3376(XXX)号决议设立的，职责是建议一项方案，使巴勒斯坦人民能够行使大会 1974 年 11 月 22 日第 3236(XXIX)号决议所确认的不可剥夺权利。

2. 大会核可了委员会提交大会的第一次报告¹所载的建议，以此作为解决巴勒斯坦问题的基础。委员会在随后提交的各次报告²中继续强调，巴勒斯坦问题是阿拉伯-以色列冲突的核心所在，要想全面、公正、持久地加以解决，必须以联合国的有关决议和下列基本原则为基础：占领国以色列撤出自 1967 年以来占领的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土和其他被占领的阿拉伯领土；该区域所有国家在安全和国际公认的疆界内和平生活的权利得到尊重；巴勒斯坦人民不可剥夺的权利得到承认和行使。委员会第一次报告所载的建议未能实行；大会每年延长委员会的任务期限，并要求委员会加紧努力实现其各项目标。

3. 委员会一贯不懈支持和平解决巴勒斯坦问题。委员会欢迎 1991 年马德里和平会议根据安全理事会第 242(1967)和 338(1973)号决议开启中东和平进程。委员会还欢迎《关于临时自治安排的原则声明》(A/48/486-S/26560, 附件)和随后的各项执行协定。委员会坚决支持按照联合国的有关决议，包括安全理事会第 1397(2002)和 1515(2003)号决议，让以色列和巴勒斯坦两国以 1949 年停战线为基础，在安全和获得承认的疆界内毗邻共存的目标。委员会欢迎并支持四方路线图，呼吁各方予以执行。委员会按照其任务规定，继续致力于创造条件，以成功举行关于永久解决办法的谈判，使巴勒斯坦人民能够实现其不可剥夺的权利。委员会还推动国际社会支持和援助巴勒斯坦人民。

4. 本报告所述期间的特点是，政治进程停滞不前，包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势动荡不安。国际社会一致认为，目前现状不可持续，必须尽快予以解决。在全球要求全面停止的情况下，以色列继续在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土进行非法定居点活动，进一步加剧了双方之间的紧张关系和不信任情绪。由于以色列继续对该地实行严厉封锁，加沙地带严峻的人道主义状况还有所恶化，阻碍了人员和货物的流动，包括人道主义准入，以及加沙重建和恢复所需物资的进口，因而阻碍了经济的复苏。

¹ 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第 35 号》(A/31/35)。

² 委员会自第三十一届会议以来，每年向大会提出报告；这些报告都作为大会每届会议文件补编第 35 号印发。

5. 在以色列拒不延长其所谓暂停包括东耶路撒冷在内的西岸的定居活动之后，以巴在美利坚合众国的调解下于 2010 年 9 月重启的和平谈判只经过数轮会议后便陷入僵局。由于以色列拒不停止定居点活动和承诺和平进程的长期工作范围，进行巴勒斯坦领导层在不存在可信谈判的情况下，转而通过外交举措，争取依照国际法和联合国相关决议，在 1967 年边界线的基础上，作为使国家获得承认，并努力致力于在 2011 年大会会议期间取得联合国会员地位，这是 2010 年 8 月由四方认可的实现最终和平解决的日期。在大会第六十六届会议开始之际，巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德·阿巴斯于 2011 年 9 月 23 日向秘书长潘基文提交了巴勒斯坦加入联合国的申请书。

6. 加沙地带的局势仍然严峻，贫困和失业现象普遍。以色列的持续封锁使加沙的 150 万巴勒斯坦人严重缺乏基本物品和服务、医药和医疗设备，甚至没有清洁水。重建和恢复活动因封锁而严重受阻。全年内，以色列在加沙地带继续实施空中打击和有限的地面入侵行动，造成巴勒斯坦人伤亡，其中包括许多平民。巴勒斯坦武装团体予以回击，向以色列南部发射火箭和迫击炮弹，从而危及以色列居民的生命安全。

7. 以色列还继续对西岸人口聚居区发动军事入侵，打死和打伤包括平民在内的巴勒斯坦人。在这些行动中，有数百名巴勒斯坦人被捕，其中包括不满 18 岁的儿童。在反对占领的示威中，以色列军人对许多手无寸铁的平民过度使用武力，导致多人受伤。以色列在西岸包括在东耶路撒冷继续扩大定居点。以色列当局批准了数千新的住房单位。尽管国际法院提出了咨询意见，修建隔离墙的工作依然在继续，导致巴勒斯坦土地进一步被没收，财产被捣毁，社会经济环境更加恶化。被占领的东耶路撒冷局势依然特别令人触目惊心，没收土地、拆毁房屋、驱逐巴勒斯坦居民和更多以色列定居者移居城内等情况持续不断。

8. 听从巴勒斯坦人民要求结束 2007 年 6 月以来政治分裂的呼声，巴勒斯坦各派别于 2011 年 4 月达成了一项人们盼望已久的和解协定，然而协定尚待实施。

9. 在本报告所述期间，巴勒斯坦当局在国际社会的有力支持下，成功提出其建国方案，其为建国所作的体制机构方面的准备工作已得到联合国、世界银行和国际货币基金组织的认可。

10. 在本报告所述期间，委员会及其主席团的活动重点是，必须尊重联合国相关决议，尽快恢复各方之间的谈判，以期挽救两国解决方案，并推动公正、全面和持久和平的实现。委员会监测了当地局势和政治动态，实施了其国际会议安排，与各国政府、国民议会和议会间组织以及民间社会的代表举行了磋商，并采用新的通信媒体与其世界各地的伙伴开展外联。委员会重申其原则立场，即只有通过结束 1967 年开始的占领，在 1967 年以前边界基础上建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国，并根据大会第 194(III)号决议公正、协商解决巴勒斯坦难民问题，

才能实现巴勒斯坦问题的永久解决。委员会于 2011 年 3 月举行了第一次国际会议，其重点是紧急解决被以色列关押的巴勒斯坦政治犯的困境。之后召开了一次拉丁美洲和加勒比区域会议，讨论落实两国解决方案的迫切性。委员会于 5 月份举行了年度援助研讨会，重点是调动对巴勒斯坦建国方案的持续支持。在 6 月份于布鲁塞尔举行的另一次国际会议上，与会者讨论了欧洲在推动巴勒斯坦建国和实现以色列-巴勒斯坦和平方面的作用。委员会鼓励所有利益攸关方支持联合国的作用和活动，并敦促他们按照安全理事会的有关决议、马德里会议框架(包括以土地换和平原则)、《阿拉伯和平倡议》和四方路线图，支持以色列-巴勒斯坦冲突的两国解决办法。

第二章

委员会的任务

11. 2010年11月30日,大会延长了巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的任务期限(见第65/13号决议),请秘书长继续为秘书处巴勒斯坦人民权利司提供必要的资源,以执行其工作方案(见第65/14号决议);并请秘书处新闻部继续开展关于巴勒斯坦问题的特别新闻方案(见第65/15号决议)。同一天,大会还通过题为“和平解决巴勒斯坦问题”的第65/16号决议。

第三章

工作安排

A. 成员和主席团成员

12. 委员会由下列会员国组成：阿富汗、白俄罗斯、古巴、塞浦路斯、几内亚、圭亚那、印度、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马达加斯加、马来西亚、马里、马耳他、纳米比亚、尼加拉瓜、尼日利亚、巴基斯坦、塞内加尔、塞拉利昂、南非、突尼斯、土耳其、乌克兰和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

13. 出席委员会会议的观察员有：阿尔及利亚、孟加拉国、保加利亚、中国、厄瓜多尔、埃及、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、利比亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、尼日尔、卡塔尔、斯里兰卡、阿拉伯叙利亚共和国、阿拉伯联合酋长国、越南和也门，以及非洲联盟、阿拉伯国家联盟、伊斯兰合作组织和巴勒斯坦。

14. 2011年1月21日，委员会第330次会议再次选举阿卜杜·萨拉姆·迪亚洛(塞内加尔)为主席，查希尔·塔宁(阿富汗)和佩德罗·努涅斯·莫斯克拉(古巴)为副主席，萨维奥尔·博格(马耳他)为报告员。

15. 也同在第330次会议上，委员会通过了其2011年的工作方案(见A/AC.183/2011/1)。

B. 参与委员会的工作

16. 与往年一样，委员会重申欢迎愿意以观察员身份参加委员会工作的所有联合国会员国和观察员参加委员会的工作。按照惯例，巴勒斯坦以观察员身份参加委员会的工作，出席了所有会议，并提出意见和建议，供委员会及主席团审议。

第四章

审查与巴勒斯坦问题有关的局势

政治动态

17. 以色列于9月26日结束为期10个月的所谓的暂停设立定居点的活动之后，美利坚合众国于2010年9月2日起动的以色列-巴勒斯坦开始谈判陷入僵局。在随后的几个月里，在美国带动和四方支持之下，为创造有利于继续谈判的条件作出了紧锣密鼓的外交努力，包括延长冻结定居点，而以色列政府则批准了数百个新的住房单位，尤其是在被占领的东耶路撒冷。12月8日，美国为冻结定居点所作努力落下了帷幕。

18. 美国总统巴拉克·奥巴马于2011年5月19日所作的中东政策讲话中，阐述了边界和安全的要素，并指出，以色列和巴勒斯坦的边界应以1967年的边界基础上，双方商定交换，以便为两国确定安全和得到承认的边界，并在以色列军队分阶段完全撤出的同时由巴勒斯坦方面作为一个主权和非军事化的国家承担起治安责任。5月20日，四方发表声明，大力支持奥巴马总统的设想。此后，四方未能将这一设想转化为恢复双方之间谈判的明确步骤。

19. 与此同时，巴勒斯坦领导人继续努力，争取国际社会承认在1967年边界内建立国家。在本报告所述期间，一些国家已经承认了巴勒斯坦国。根据巴勒斯坦解放组织谈判事务部的说法，迄今已经有超过127个联合国会员国承认巴勒斯坦。大会第六十六届会议一般性辩论期间，巴勒斯坦权力机构主席阿巴斯于2011年9月23日向秘书长提交了巴勒斯坦要求成为联合国会员国的申请。秘书长立即将申请书转交安全理事会和大会。

定居点

20. 在本报告所述期间，占领国以色列继续在包括东耶路撒冷在内的西岸进行非法定居点活动。巴勒斯坦中央统计局在2011年8月报告，以色列在包括东耶路撒冷在内的西岸的定居点共计144个，2010年定居者人数为518 974人。在本报告所述期间，占领国以色列批准了下列兴建新住房单元的计划：“Ramot”定居点的158个单元和“Pisgat Ze'ev”定居点的80个单元(2010年10月14日)；在“Ariel”的800个以及耶路撒冷和其他地方的1 000多个(11月8日)；在“Gilo”和Beit Safafa的130个(11月30日)；在东耶路撒冷“Pisgat Ze'ev”的625个(12月1日)；在东耶路撒冷“Beit Orot”的24个(12月14日)；在“East Talpiot”的92个和“Pisgat Ze'ev”的32个(2011年1月17日)；在东耶路撒冷“Ramot”的56个(2月14日)；在东耶路撒冷的Ras al-Amud居民区的14个(3月2日)；“Modi'in Ilit”的200个；“Ariel”的100个；“Ma'ale Adumim”的40个和“Gush Etzion”的50个(3月13日)；在东耶路撒冷“Gilo”的942个(4月4日)；在

东耶路撒冷的 French Hill 定居点的 204 个(5 月 13 日);在东耶路撒冷“Har Homa”和“Pisgat Ze'ev”的 1 550 个(5 月 19 日);在“Beitar Ilit”的 294 个(5 月 22 日);在“Har Homa”的 930 个(8 月 4 日);在东耶路撒冷“Ramat Shlomo”的 1 600 个,在“Givat Hamatos”的 2000 个和“Pisgat Ze'ev”的 700 个(8 月 11 日);在“Ariel”的 277 个(8 月 15 日);“Beit Aryeh”的 100 个(8 月 30 日);在东耶路撒冷“Gilo”的 1 100 个(9 月 27 日)。

21. 此外,以色列当局于 2011 年 1 月 9 日拆毁在东耶路撒冷的牧羊人酒店,以便为定居者建造 20 套豪华公寓住宅区。2 月 8 日,耶路撒冷规划和建筑委员会批准了在东耶路撒冷的 Sheikh Jarrah 建造两个新定居点的计划。4 月 4 日,以色列国防部长埃胡德·巴拉克批准了“Nofim”、“Eshkolot”、“Rotem”和“Hemdat”定居点的总体规划。5 月 19 日,以色列多位部长参加了东耶路撒冷“Ma'aleh Hazeitim”新定居点的竣工仪式。“立刻实现和平”(Peace Now)在 9 月初报道,在暂停定居点结束以来 10 个月期间(从 2010 年 10 月至 2011 年 7 月),有 2 598 个新住房单元开工,2 149 个已建成,而且至少 3 700 个正在兴建。鉴于定居点扩展的迅猛速度,120 多个会员国于 2 月 18 日提出一项安理会决议草案,谴责以色列这些非法的挑衅性政策,并要求其立即完全停止这些政策。虽然有 14 个安理会成员对决议投了赞成票,但由于美国投了反对票,决议未获通过。

定居者暴力

22. 西岸和东耶路撒冷与定居者有关的暴力行为依然令人严重关切。在本报告所述期间,3 名巴勒斯坦人,其中包括 2 名儿童,被以色列定居者打死,6 名以色列定居者,其中包括 3 名儿童,被巴勒斯坦人打死。据人道主义事务协调厅报告,在 2011 年至少发生了 333 起定居者暴力事件,造成巴勒斯坦人伤亡或财产损失,定居者至少使 142 名巴勒斯坦人受伤。同期,巴勒斯坦人致使 28 名定居者受伤(截至 10 月 4 日)。自 2011 年初起,人道主义事务协调厅的记录显示,以色列定居者驾驶的车辆撞死一名巴勒斯坦男孩,撞伤 21 名巴勒斯坦人,包括 14 名儿童。

23. 据报告,在 2010 年橄榄收获季节,以色列定居者的袭击几乎每天都在发生,包括纵火、拔除数千棵属于巴勒斯坦人的橄榄树、故意破坏和偷窃农用设备和作物。10 月 22 日,以色列定居者亵渎了西岸 Kfar Kadum 村外围的一处巴勒斯坦人墓地。在本报告所述期间,西岸还发生了以色列定居者纵火和破坏清真寺事件。据人道主义事务协调厅报告,自 2011 年初以来,超过 7 500 棵树被以色列定居者拔除、焚烧或毁坏。巴勒斯坦平民往往不愿意向以色列当局报案,因为报案几乎从未产生对罪犯的进行起诉的结果。决定报案的巴勒斯坦人还要面临种种障碍,包括必须前往设在以色列定居点内的警察局,这使巴勒斯坦人更不愿意报案。即使报了案,以色列也鲜有跟进调查。近年来,以色列警方对此类罪案的调查大约 90%以失败告终,不是以“证据不足”就是以“行为人不明”为由而结案。一些案件搞丢了诉状,从未进行过调查。根据以色列人权组织 Yesh Din 的跟踪,

2005 年至 2010 年期间有关故意毁坏巴勒斯坦人树木的 97 宗投诉中，没有一宗使犯罪嫌疑受到起诉，其中 72 宗以“行为人不明”为由而结案。

行动限制

24. 截至 2011 年 8 月，人道主义事务协调厅的记录显示，西岸一共有 522 个限制巴勒斯坦人行动的障碍(路障、检查站等)，比 2010 年 7 月记录的这方面数字(503)增加 4%。据人道主义事务协调厅观察，限制行动制度的其他方面，包括隔离墙、进入接缝区或定居区必须获得许可证或“事先协调”制度以及以军事训练为由对一些地区进行封锁，几乎没有什么变化。此外，每月报告的飞行检查站平均数量显著增加，从前几年(2007 年 7 月至 2010 年 6 月)不到 350 处，增加到近 12 个月(2010 年 6 月至 2011 年 7 月)的将近 500 处。

拆除和流离失所

25. 以色列拆除巴勒斯坦人住房、基本的基础设施和生计来源的做法，继续给东耶路撒冷和 C 区(由以色列控制的西岸 60%领土)的巴勒斯坦家庭和社区造成严重的破坏。根据人道主义事务协调厅的观察，自 2011 年初以来拆除陡然增加：截至 10 月 4 日，已有 435 座巴勒斯坦人拥有的建筑被拆除，导致 823 人流离失所。2010 年全年流离失所的总人数为 594 人。据联合国估计，C 区还有超过 3 000 项拆除令有待执行，其中 18 项针对学校。大多数拆除针对本已脆弱的贝都因人和牧民社区，使这些社区面临彻底毁灭的真正危险。

26. 据人道主义事务协调厅统计，完全在 C 区生活的居民中，大约有 18 500 人居住在固定的小村庄，27 500 人居住在贝都因和其他牧民社区，许多社区处于偏远地区。他们的住所十分简陋(如帐篷、锡皮屋等)，得到服务的机会有限，又缺乏服务的基础设施(包括水、卫生和电力基础设施)。这些社区的粮食不安全高达 55%，而西岸的整体水平是 22%。人道主义事务协调厅观察到令人担忧的 C 区巴勒斯坦人流离失所趋势。导致人们离开家园最为普遍的一个原因是占领国的限制性规划制度。这一制度使巴勒斯坦人几乎不可能获得建房许可。在许多情况下，则是由于其他各种因素的结合，如定居者的暴力、包括隔离墙等对行动的限制、收入减少、强拆，或阻碍获取水、教育和其他服务。

隔离墙

27. 以色列藐视国际法院的咨询意见，继续在西岸，包括在被占领的东耶路撒冷及其周围地区，非法建造隔离墙。人道主义事务协调厅 7 月份报告，根据最近批准的线路，隔离墙的总长度约为 708 公里，是西岸同以色列之间 1949 年停战线(绿线)长度的两倍以上。隔离墙约 61.8%已完工，另有 8.2%正在施工，30%已规划但未开工。建成后，大部分线路(约占 85%)将位于包括东耶路撒冷在内的西岸境内，而不是沿绿线而行。隔离墙和绿线之间的总面积占包括东耶路撒冷和“无人区”在内的西岸面积的 9.4%。将以色列定居点纳入，并为其未来的扩张预留土地，构

成隔离墙路线偏离绿线的主要因素。隔离墙西侧或“以色列”一侧面积包括了连东耶路撒冷在内的西岸定居者总人口的 85%以上，居住在 150 个定居点中的 71 个内。

安全

28. 实地的安全局势仍然令人严重关切。巴勒斯坦权力机构继续努力为其管辖的地区提供安全，并兑现其根据路线图所作的制止恐怖袭击的承诺。2010 年 11 月，巴勒斯坦国家安全部队的第六营在约旦完成培训后部署在西岸，使西岸新训练的安全部队人数增加到 3 500 多人。巴勒斯坦人看到，主要城市恢复了法律和秩序，以色列人面临的来自西岸的暴力行为减少。虽然巴勒斯坦权力机构作出了这些努力，以色列占领军仍继续在整个西岸进行例行军事袭击和逮捕。在本报告所述期间(截至 10 月 4 日)，包括示威者与以色列部队之间的冲突在内，以色列军队在西岸和东耶路撒冷打死 11 名巴勒斯坦人，打伤 1 300 多人。以色列军队在本报告所述期间，进行了 3 000 多次搜捕行动。

29. 在加沙地带，以色列军队在本报告所述期间(截至 10 月 4 日)在涉及空袭和边界围栏附近限制通行的事件中，造成 104 名巴勒斯坦人死亡，500 多名巴勒斯坦人受伤。以色列限制巴勒斯坦人进入陆地(从边界围栏起纵深达 1 500 米)和海上(从海岸起 3 海里)，继续造成人员伤亡，妨碍加沙地带数千巴勒斯坦人的生计。

30. 以色列在 8 月底报告，在过去 12 个月中，从加沙射向以色列南部的火箭弹超过 550 枚。4 月 6 日，从加沙射出的一枚迫击炮弹在以色列南部击中一辆校车，一名 13 岁的以色列男孩后因伤势过重死亡。在本报告所述期间，自加沙射出的火箭弹一共造成 2 名以色列平民死亡，其中包括一名儿童，23 人受伤，其中包括 4 名儿童和 3 名外国工人。

加沙地带

31. 以色列继续无视其依照国际法应当为加沙地带平民提供保护的义务。据人道主义事务协调厅 7 月份报告，加沙 160 万人口中，38%生活在贫困之中，31%的劳动力失业，47%的青年失业，54%粮食无保障，超过 75%依赖援助。2010 年的经济产出比 2005 年低 20%。由于以色列采取的军事措施，加沙 35%的农田和 85%的渔场完全或部分无法进入。

32. 尽管以色列声称“放松限制”，以色列的封锁继续严重限制进出口，限制人们进出加沙地区以及进入农田和渔场。加沙人民无以养家，基础设施和重要服务的质量持续恶化，对社会经济状况造成极为不利的影响。因此，2010 年 6 月采取的放松封锁措施对人道主义状况收效甚微。进口虽有增长，但仍只有 2007 年前水平的 45%。出口仍然受到严格限制，仅限于一些出口到欧洲的农产品。企业无法进入他们在以色列和西岸的传统市场。数千人，包括一些儿童，冒着生命危险通过与埃及交界的地下隧道走私货物。加沙的地道产业是加沙建材进口持续受

限、就业机会匮乏和巨大的重建需求直接产生的结果。在本报告所述期间,包括以色列空袭、地道坍塌、触电和气瓶爆炸等与地道有关的事件在内,至少 37 名巴勒斯坦人丧生,至少 52 人受伤(截至 10 月 4 日)。

水

33. 据人道主义事务协调厅 2011 年 7 月报告,加沙地带每天有 5 至 8 千万升未处理或部份处理的污水倒入海中,取自加沙含水层的水超过 90%不能饮用。加沙地带居民本已脆弱的水和卫生基础设施在最近几个月受以色列袭击的影响越来越大。

34. 据巴勒斯坦中央统计局报告,西岸以色列定居者用水量比巴勒斯坦人多 7 倍。巴勒斯坦被占领土的纯净水量估计为每年 24 亿立方米,其中约 90%为以色列所用。这导致巴勒斯坦被占领土严重缺水,迫使巴勒斯坦人另寻来源,例如向以色列公司买水。2010 年,人道主义事务协调厅的记录显示,西岸 27 个蓄水池和其他雨水收集系统被以色列拆除。这些设施原本为水源稀缺、常年面临干旱威胁的边缘化巴勒斯坦农村和牧民社区提供服务的。如此重要的基础设施被拆除后,这些社区的复原力和应对机制受到重创,他们将只能越来越依赖于经济上不可持续的水源,如罐储水。

妇女

35. 妇女署西岸和加沙办事处欣见巴勒斯坦权力机构第一次制定了跨部门国家性别战略,并承诺编制促进性别平等的预算,以确保性别平等,增强妇女权能。然而,妇女仍然是社会经济发展中最得不到充分利用的资源,参加正规劳动的只有 15%,而且妇女就业缺乏多样化——61%从事服务业,20%从事农业。

儿童受教育的权利

36. 人道主义事务协调厅注意到包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上有关儿童受教育权利的一些令人关切的现象。加沙地带以色列军方与巴勒斯坦武装团体之间持续的敌对状态给双方民众中的学生造成了影响。以色列的空袭损坏了加沙的 7 所学校。在以色列南部,两次巴勒斯坦火箭袭击损坏了学校的基础设施。教室短缺也是加沙地带教育部门面临的主要挑战。以色列禁止建材进口是目前教室不足的主要原因。约 80%的政府学校和 90%的近东救济工程处的学校实行两班制。结果,学生往往被安排到离家很远的学校,上课时间减少将近三分之一。即使是实行两班制,学校也人满为患,平均每班有 39 名学生。这些困难对学习成绩带来了严重的负面影响。要解决未来五年教室短缺问题,估计需要新办 130 所政府学校和 100 所近东救济工程处学校。

37. 以色列对西岸校舍的军事打击导致儿童吸入催泪瓦斯,受震荡炸弹的惊吓或伤害,或在学校内遭逮捕。据人道主义事务协调厅 7 月报告,今年 C 区希布伦

Dkeika 村一所学校已被部分拆除，东耶路撒冷 6 所学校和 C 区 18 所学校已收到拆除令。在东耶路撒冷，2010 年巴勒斯坦学生上课的教室几乎有一半被视为“不达标”。为部分缓解这些困难，普遍采用了两班制，而且学校往往被迫在不符合基本的教育和卫生标准的出租屋上课。非传统学校几乎不可能获得以色列颁发的建筑许可证。有时他们只好冒着收到拆除令和高额罚款的风险，在没有许可证的情况下进行建造。

囚犯

38. 巴勒斯坦解放组织谈判事务部 2011 年 1 月说，以色列的监狱和拘留中心关押了大约 6 000 名巴勒斯坦和阿拉伯政治犯，其中包括 225 名儿童和 39 名妇女。这一数字也包括了以色列自 1993 年缔结奥斯陆协定之前已经关押的 315 名政治犯。2011 年 2 月 12 日，巴勒斯坦权力机构监狱事务部长伊萨·卡拉克说，巴勒斯坦儿童在以色列监狱中“受尽严刑拷打”，而且以色列在 2010 年已囚禁 1 000 名儿童，并对许多未成年人实施软禁和高额罚款。在 4 月 13 日发表的一份报告中，巴勒斯坦权力机构监狱事务部说，自 1967 年占领开始以来，以色列已总共逮捕了 750 000 名巴勒斯坦人。8 月 4 日，在斋月开始时，以色列释放了因安全罪行关押的 200 名即将刑满的巴勒斯坦囚犯。

巴勒斯坦建国方案

39. 尽管被占领的情况非常困难，巴勒斯坦权力机构仍然在国际社会的有力支持下，稳步推进国家建设方案。世界银行在提交特设联络委员会 2011 年 4 月会议的一份报告中报告说，巴勒斯坦权力机构继续加强其机构，提供公共服务，促进改革。报告补充说，巴勒斯坦权力机构公共财政管理的质量进一步改善。西岸和加沙地带的教育和卫生在进步，胜于该地区及全球各国的表现。2010 年，西岸和加沙的实际经济增长估计已达到 9.3%，超过了巴勒斯坦权力机构预算预期的 8%。联合国中东和平进程特别协调员办事处(中东和平进程协调员办事处)也在提交特设联络委员会会议的一份报告中认为，在联合国参与最多的 6 个领域中，巴勒斯坦权力机构的政府职能现已足以发挥一个国家政府的作用。

40. 特设联络委员会于 4 月 13 日在布鲁塞尔举行会议，建议巴勒斯坦权力机构争取获得世界贸易组织观察员地位，并呼吁巴勒斯坦权力机构制定长期战略，推进与贸易有关的体制建设。同样在 4 月 13 日，欧洲联盟外交与安全政策高级代表凯瑟琳·阿什顿宣布签署了一项协议，让西岸和加沙市场向欧洲开放，允许所有产自西岸和加沙地带的农产品、经加工的农产品、鱼和渔产品免税进入欧盟市场。

41. 世界银行在提交特设联络委员会 2011 年 9 月会议的一份报告中指出，严重财政危机的爆发，加上经济增长下降，可能破坏这些机构建设成就所带来的前景。经济增长已难以为继，拉动增长的主要是捐助国的援助，而不是私营部门的反弹，

私营部门仍然由于以色列对自然资源和市场的限制而遭到扼杀。在这种情况下，2011 年上半年低于预期的援助直接影响了巴勒斯坦经济。2011 年上半年外来资金支持不足也促成了巴勒斯坦权力机构当前面临的财政危机。联合国中东和平进程特别协调员也在提交特设联络委员会 9 月会议的一份报告中指出，由于缺乏一个有利的政治环境，巴勒斯坦建国议程在机构建设上取得的成就从根本上受到制约，无法充分发挥潜力，并指出，制约潜在的巴勒斯坦国各机构的存在和成功运作的因素主要在于以色列的持续占领、以巴冲突中悬而未决的问题以及巴勒斯坦人的分裂。

和解

42. 2011 年 4 月 27 日，法塔赫、哈马斯和巴勒斯坦其他派别在埃及主持下在开罗签订和解协议，并于 5 月 4 日在开罗举行签字仪式。协议规定成立一个由技术官僚组成的过渡政府，在一年内筹备举行议会和总统选举，并致力于加沙地带的重建工作。但由于在有关新政府组成和纲领问题上争论不休，协议执行工作受阻。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

43. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)继续向其五个行动区的巴勒斯坦难民提供广泛的核心服务和紧急援助。以色列政府采取措施缓解进出加沙地带的货物流动，但这些措施仍远未达到满足巴勒斯坦平民的需求和重建要求或确保经济复苏所需的水平。近东救济工程处继续经历严重的财政危机，威胁到其以下能力：维持或改进服务；继续实施紧急援助方案；完成重要项目，如重建在黎巴嫩的巴里德河难民营。委员会再次对近东救济工程处致力于完成其任务的精神表示赞赏，吁请所有捐助方增加捐助，并确保该机构任务规定下 480 万在册难民的福祉。

联合国开发规划署/人道主义事务协调厅

44. 联合国开发规划署(开发署)通过其援助巴勒斯坦人民方案，继续满足包括东耶路撒冷在内加沙地带和西岸的发展需求。开发署/援助巴勒斯坦人民方案为支持巴勒斯坦权力机构 2011-2013 年国家发展计划，制订了题为“发展促自由：2011-2013 年增强个体能力，提高国家韧性”战略，阐述开发署的方案打算支持巴勒斯坦人建国愿望的方式。这个为期三年的计划将注重民主治理和法治、经济上增强最脆弱群体的能力和私营部门投资、环境和自然资源管理以及一个有生存能力的国家的公共和社会基础设施。并将特别关注巴勒斯坦权力机构无法进入的三个地区(加沙地带、东耶路撒冷和 C 区)，那里的需求最大。

45. 委员会也依然十分赞赏人道主义事务协调厅在巴勒斯坦被占领土开展的重要工作。委员会注意到，2011 年联合呼吁的重点是提供人道主义援助，加强对平民的保护，加强对人道主义状况的监测和报告，并加强联合国的人道主义协调结构。

第五章

委员会采取的行动

A. 根据大会第 65/13 号决议采取的行动

46. 委员会根据任务规定，继续与联合国各机构、各国政府、政府间组织和民间组织及其他方面合作，动员国际社会支持巴勒斯坦人民。

1. 安全理事会采取的行动

47. 在本报告所述期间，安全理事会继续监测当地局势，并努力落实路线图。年间，安理会每个月都在题为“中东局势，包括巴勒斯坦问题”的议程项目下举行通报会。

48. 在 2011 年 1 月 19 日、4 月 21 日和 7 月 26 日举行的安理会公开辩论会上，委员会主席发了言(见 S/PV. 6470、S/PV. 6520、S/PV. 6590)。

2. 委员会主席团采取的行动

49. 2011 年 1 月 14 日和 8 月 19 日，委员会主席团就以色列在包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的非法定居点活动发表声明。

B. 委员会和巴勒斯坦人民权利司根据大会第 65/13 号和第 65/14 号决议采取的行动

1. 委员会在总部举行的会议

50. 在纽约总部举行的定期会议上，委员会除其他事项外，听取了近东救济工程处和国际开发机构协会的代表关于巴勒斯坦被占领土局势的介绍。

2. 国际会议安排

51. 委员会通过其国际会议安排，继续提高国际上对巴勒斯坦问题各个方面的认识，加强国际上对巴勒斯坦人民各项权利以及对和平解决巴勒斯坦问题的支持。

52. 在本报告所述期间，委员会主持在 2011 年举办了下列国际活动：

(a) 联合国巴勒斯坦问题国际会议，2011 年 3 月 7 日和 8 日，联合国维也纳办事处；

(b) 联合国拉丁美洲和加勒比支持以色列-巴勒斯坦和平会议，3 月 29 日和 30 日，蒙得维的亚；

(c) 联合国民间社会支持以色列-巴勒斯坦和平会议，3 月 31 日，蒙得维的亚；

(d) 联合国向巴勒斯坦人民提供援助讨论会，4月28日和29日，赫尔辛基；

(e) 联合国支持以色列-巴勒斯坦和平进程国际会议，6月28日和29日，布鲁塞尔。

53. 出席上述活动的有各国政府、巴勒斯坦、政府间组织和联合国系统实体的代表以及议会议员、民间社会和媒体的代表。会议报告作为巴勒斯坦人民权利司的出版物印发，可通过该司管理的网站“巴勒斯坦问题”查阅。

54. 在维也纳举行联合国国际会议期间，委员会代表团与奥地利欧洲和国际事务部、各国议会联盟和地中海议会大会的代表举行磋商。代表团还会晤了联合国维也纳办事处总干事和联合国中东和平进程副协调员。

55. 委员会代表团为出席联合国拉丁美洲和加勒比会议在蒙得维的亚逗留期间，受到乌拉圭外交部长路易斯·阿尔马格罗的接见。代表团还会见了参议院和众议院的国际事务委员会主席率领的议员小组。在从蒙得维的亚返回纽约的途中，代表团在布宜诺斯艾利斯受到阿根廷外交部副部长阿尔韦托·达罗托的接见。

56. 在赫尔辛基参加联合国向巴勒斯坦人民提供援助研讨会期间，委员会代表团会见了秘书长和芬兰总统办公室主任 Päivi Kairamo-Hella 以及芬兰一些议员和参与解决冲突努力的主要民间社会组织的代表。

57. 在布鲁塞尔参加联合国国际会议期间，委员会代表团会见了比利时外交事务部多边事务和全球化司副司长 Michel Goffin；欧洲议会与巴勒斯坦立法委员会、马格里布和马什里克国家的关系代表团主席 Proinsias de Rossa 以及欧洲议会其他成员及其在欧洲议会的顾问；欧洲经济和社会委员会主席 Staffan Nilsson；欧洲议会主席首席外交顾问 Alexandre Stutzmann；欧洲对外行动局中东司司长 Ilkka Uusitalo。

3. 与政府间组织合作

58. 年间，委员会继续同非洲联盟、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟、不结盟运动和伊斯兰合作组织合作。委员会感谢它们的代表积极参加委员会主持举办的各种国际活动。

4. 与民间社会合作

民间社会组织

59. 委员会继续同世界各地的民间组织开展合作。民间社会的代表参加了委员会主持举办的所有会议，包括2010年11月29日声援巴勒斯坦人民国际日的纪念活动。这些会议使民间社会代表有机会讨论当地局势以及他们支持巴勒斯坦人民的方案，并更好地协调他们的活动。委员会赞扬民间社会组织所做的工作，鼓励它们继续为落实两国解决方案的努力作出贡献。

60. 委员会除与许多组织建立联系外，还与同委员会合作的国家、区域和国际协调机制保持和发展联系。3月在蒙得维的亚举行的联合国民间社会支持以色列-巴勒斯坦和平会议着重审议了促使拉丁美洲和加勒比民间社会参与促进以色列人与巴勒斯坦人之间的和平与和解的方式。在布鲁塞尔出席联合国支持以色列-巴勒斯坦和平进程国际会议时，委员会代表团与来自欧洲、巴勒斯坦被占领土和以色列的11名民间社会代表举行磋商。

61. 在本报告所述期间，委员会认可了7个民间社会组织。

62. 巴勒斯坦人民权利司在“巴勒斯坦问题”网站上开设关于民间社会的网页 (<http://unispal.un.org/unispal.nsf/ngo.htm>)，作为民间社会与委员会交流信息、联网与合作的工具。

63. 该司还在 Facebook 上设立网页，宣传巴勒斯坦问题的发展情况和委员会的工作。在本报告所述期间，该网页吸引了约700名新“迷”使总数达到1390人。此外，该司还继续定期发布在线公告《非政府组织行动新闻》，以便记载和宣传民间社会的各项举措。

议会和议会间组织

64. 委员会仍非常重视与各国和各区域的议会及其组织发展联系。阿根廷、比利时、巴西、智利、以色列、大不列颠及北爱尔兰联合王国、巴拉圭和巴勒斯坦被占领土的议员们在2011年期间举办的国际活动中发了言。

5. 研究、监测和出版物

65. 巴勒斯坦人民权利司进行研究和监测活动，并应要求提供关于巴勒斯坦问题的信息和简报。委员会重申，这些研究、监测和出版物方案具有现实意义。该司在委员会的指导下，还编写发行下列出版物，包括通过因特网发行：

- (a) 每月简讯，介绍联合国系统和政府间组织对巴勒斯坦问题所采取的行动；
- (b) 每月纪事，根据媒体报道和其他来源，罗列与巴勒斯坦问题有关的大事；
- (c) 委员会主持举办的国际会议的报告；
- (d) 声援巴勒斯坦人民国际日纪念活动特别简讯和资料说明；
- (e) 关于中东和平进程发展情况的定期评论；
- (f) 大会和安全理事会关于巴勒斯坦问题的决议和决定年度汇编。

6. 联合国巴勒斯坦问题信息系统

66. 按照大会历届会议的任务授权，巴勒斯坦人民权利司同联合国秘书处相关技术部门和图书馆部门合作，继续管理、维持、扩大和开发联合国巴勒斯坦问题信

息系统(联巴信息系统)和联合国主页中“和平与安全”栏下的“巴勒斯坦问题”网站。这项工作包括不断维持和更新该系统的技术部件,以确保联巴信息系统(<http://unispal.un.org>)不间断地出现在因特网上,并增加它的文件收藏量,列入联合国系统的有关新旧文件和相关文件。法文文件有法文标记,以方便讲法语的研究人员的工作。此外,还继续采取步骤,包括增加多媒体内容,加入“RSS”和“Twitter”功能,提醒用户注意新贴资料,使该系统更便于客户使用并发挥更大的作用。该司继续改进经重新设计的“巴勒斯坦问题”门户网站。

7. 巴勒斯坦权力机构工作人员培训方案

67. 按照大会的要求,加强了该司举办的培训方案,而且还有巴勒斯坦权力机构外交部的四名工作人员参与其中。巴勒斯坦权力机构两名工作人员在大会第六十五届会议期间参加了纽约培训方案。期间他们熟悉了秘书处和联合国其他机构的各方面工作,并进行了专题研究。巴勒斯坦权力机构的另外两名工作人员在2011年9月14至30日贸易和发展理事会会议期间,参加了在联合国日内瓦办事处举办的为期三周的培训方案,从中熟悉贸发会议的工作,包括贸易便利化和外国直接投资方面的工作。他们还参加了有关人权理事会、世界卫生组织和世界贸易组织等联合国其他实体的工作的情况介绍。

8. 声援巴勒斯坦人民国际日

68. 2010年11月29日,纽约总部、联合国日内瓦办事处和联合国维也纳办事处举行声援巴勒斯坦人民国际日活动。在总部举行活动时,除了委员会特别会议和其他活动之外,近东救济工程处还在委员会主持下,与新闻部合作,举办了题为“加沙夏季运动会”的摄影展。委员会还主办了由阿什塔尔剧院-拉马拉上演的文艺表演“加沙独白”。委员会赞赏地注意到,联合国各新闻中心和世界各地许多城市的其他机构也举行了国际声援日纪念活动。纪念活动详情见该司印发的特别简讯。

第六章

新闻部根据大会第 65/15 号决议采取的行动

69. 新闻部继续按照大会第 65/15 号决议执行关于巴勒斯坦问题的特别新闻方案。在此过程中，该部努力加强对话和理解，同时引导舆论正确认识巴勒斯坦问题和中东和平进程。

70. 在本报告所述期间，新闻部动用其所有信息网点和产品尽可能广泛地突出介绍有关巴勒斯坦问题和中东和平进程的动态和问题。在线联合国新闻中心广泛报道了巴勒斯坦问题和联合国的情况。仅新闻中心英语版就在本报告所述期间刊登了约 300 篇报道。该部还以英语和法语制作了 144 篇关于巴勒斯坦问题的新闻稿，包括正式会议和新闻发布会摘要，以及秘书长和联合国其他官员发表的声明和新闻稿。

71. 以联合国所有正式语文以及斯瓦希里语和葡萄牙语播音的联合国电台定期报道与巴勒斯坦问题有关的议题和事件。联合国电台特别密切地关注居住在加沙地带的巴勒斯坦人的困境及近东救济工程处和联合国其他实体在当地所做的工作。此外，联合国电视台还通过现场直播和网络流媒体进行报道，并通过联合国电视广播平台卫星传送系统和联合国电视台在时代华纳有线网上的 150 频道进行传播。关于巴勒斯坦被占领土女企业家的专题报道，作为联合国电视台新闻杂志节目《21 世纪》和《联合国在行动》系列节目的一部分，向全球数百个广播机构传送。联合国电视台还帮助传播近东救济工程处制作的视频内容，包括纪录片。新闻部还通过网络直播关于巴勒斯坦问题的重要讨论，包括安理会和大会会议，时间长达 56 个小时以上。

72. 新闻部为 230 名大学生和研究生安排了 6 场情况介绍会，并回答了 370 多条关于中东和平问题的公众问询。巴勒斯坦问题也依然是联合国导游带领参观的常规内容。参观者可以观看关于这一主题的永久展品，导游和语音导览提供了关于这个问题的更多信息。该部的制图股一直致力于在更新关于巴勒斯坦的永久展品，预计将在今年年底前推出。

73. 2010 年 11 月 8 日至 12 月 10 日，新闻部在联合国总部为巴勒斯坦媒体从业人员举办了年度培训方案。主要从事印刷媒体工作的 9 位中级巴勒斯坦记者参加培训。培训内容包括前往日内瓦和哥伦比亚特区华盛顿参观。为期五个星期的培训主要着重加强参加培训的印刷媒体专业人员的能力，包括在网上对其用阿拉伯语进行培训。

74. 7 月 12 日和 13 日，新闻部与匈牙利外交部合作，在布达佩斯举办了 2011 年中东和平问题国际媒体研讨会。研讨会汇集了来自以色列和巴勒斯坦权力机构的 100 多名前任和现任决策者、国际媒体知名人士以及学术界和民间社会的成员，

重点讨论了“和平前景：了解挑战和克服障碍”这一主题。会议总结了中东和北非政治场景的戏剧性变化，包括新媒体，如推特(Twitter)和脸书(Facebook)，在促进政治变革方面日益增强的作用。值得注意的是，研讨会重点讨论了文化和媒体在增进以色列人和巴勒斯坦人之间的理解方面的作用。著名作家、文化活动家、音乐家和政论博客等担任专题讨论小组成员。

75. 世界各地的联合国新闻中心和服务网络继续传播有关巴勒斯坦问题的信息。新闻中心宣传声援巴勒斯坦人民国际日的纪念活动，以官方和非官方语言广泛传播秘书长的致辞，包括德语、基隆迪语、葡萄牙语和土耳其语。在达累斯萨拉姆、莫斯科、麦纳麦和比勒陀利亚举办了纪念活动，如研讨会，展览和放映电影等。

第七章

委员会的结论和建议

76. 在本报告所述期间，20 年前始于马德里和平会议的和平进程仍陷于僵局。同时，当地情况进一步停滞，而广大区域却经历了剧烈和迅速的变革。为创造条件促使各方恢复谈判而做出的国际努力没能成功，原因是以色列拒绝承诺获得国际支持的按照联合国有关决议，以 1967 年前的边界为基础实现两国解决方案的中东和平进程的工作范围。尤其在被占领的东耶路撒冷，以色列加快了非法定居运动的速度。与此同时，巴勒斯坦权力机构的两年计划为行使国家职能奠定了体制基础。巴勒斯坦领导人在全球成功地开展外交活动。越来越多的国家承认巴勒斯坦国，提高巴勒斯坦的外交代表规格，并表示支持巴勒斯坦谋求联合国席位。

77. 委员会仍对和平进程目前的僵局感到失望。商定的达成和平解决方案的目标日期 2011 年 9 月已过，却没有任何突破。委员会强调，当前的状态是不可持续的。在没有明确的要素和时间表的情况下维持谈判只能为扩大定居点和巩固占领的行为提供掩护。委员会呼吁恢复可信的谈判，以便在安理会有关决议、马德里框架、“路线图”和阿拉伯和平倡议的基础上达成两国解决方案。委员会坚决反对以色列所进行的一切定居点活动。这种活动不利于和平进程，有悖于国际法、安全理事会和大会的各项决议和“路线图”。委员会对安理会未能在这方面坚持《联合国宪章》规定的义务深感失望。国际社会继续参与仍然至关重要。委员会欢迎奥巴马总统于 2011 年 5 月 19 日阐述的原则，并呼吁四方将这些原则转化为全面的最终地位要素，使以色列和巴勒斯坦能在此基础上恢复谈判。

78. 委员会对其一贯支持的巴勒斯坦建国和改革方案取得的成功和国际社会越来越广泛地承认巴勒斯坦国感到鼓舞。委员会欢迎巴勒斯坦内部在开罗签署的协议，这是实现巴勒斯坦团结的一个步骤，并呼吁履行这一协议。若要在实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利方面取得进一步的进展，就必须终结以色列的占领，废除其相关的定居点制度，拆除检查站、隔离墙，停止拆毁房屋、没收土地和驱逐行为。这些行为日益加剧，令人震惊，尤其在东耶路撒冷和 C 区。应稳定巴勒斯坦权力机构的财务状况，使权力机构能够维持建国势头。委员会呼吁捐助者紧急提供慷慨支持，并期待着早日召开捐助者会议。委员会谴责以色列扣留巴勒斯坦权力机构收入的任何非法和挑衅性行为。

79. 委员会对当地形势以及蓄意违反人道主义法和人权法的行为仍然深感关切。巴勒斯坦平民中最弱势的群体——妇女、儿童和囚犯受害尤甚。委员会感到震惊的是，加沙及其周围地区暴力升级，威胁着最近几个月相对平静的局面。委员会再次呼吁立即无条件地停止对所有平民的一切攻击，包括从加沙发射火箭弹和空袭加沙的居民区、定居者的暴力行为和枪杀手无寸铁的示威者。占领国以色列应立即按照安理会第 1860(2009)号决议的规定，解除对加沙的封锁。安全理事会

日内瓦第四公约的缔约国应紧急采取果断行动，以保证在所有情况下对平民进行保护，确保对违反国际法的行为追究责任。

80. 委员会和巴勒斯坦人民权利司将继续通过其法定活动，让国际社会进一步认识当前在全面、公正和持久地解决巴勒斯坦问题方面面临的挑战。在这方面，委员会强调，该司为支持委员会执行任务，使巴勒斯坦人民行使其不可剥夺的权利作出了有益和建设性的贡献。委员会满意地注意到：(a) 国际社会一直在对委员会的方案目标开展对话、进行参与和提供支持，比如参加该司召开的会议和使用该司提供的印刷和电子资料；(b) 议员和民间社会组织继续参与支持委员会和联合国为全面、公正和持久地解决巴勒斯坦问题所作的努力；(c) 国际社会越来越了解联合国关于巴勒斯坦问题的政策和活动，其表现是越来越多的全球用户查阅巴勒斯坦人民权利司维护的网站上刊登的关于这一问题的文件和有关资料。委员会还认为，该司实施的巴勒斯坦民族权力机构工作人员年度培训方案已证明其功效，因为它直接有助于巴勒斯坦的能力建设工作。委员会大力建议继续开展这一重要的法定活动，并在可能的情况下进一步增强。

81. 由巴勒斯坦人民权利司实施的委员会 2012 年国际会议方案将着重扩大国际社会对巴勒斯坦人民实现其不可剥夺的自决权、国家独立权和主权以及返回家园和收回财产的支持。该方案还将着重加强国际社会对永久地位谈判的支持，并帮助创造一个真诚谈判的有利国际氛围。委员会打算进一步加强国际社会对当地动态的监督，特别是停止西岸和东耶路撒冷的所有定居点活动，并停止以色列在巴勒斯坦被占领土上推行的所有其他非法政策和做法。委员会将支持挑战以色列逍遥法外的全球运动，并宣传责成以色列为其对巴勒斯坦人民的行动负责的概念。

82. 委员会将继续特别注意强调巴勒斯坦难民、居住在加沙的巴勒斯坦人和巴勒斯坦政治犯等处境最不利的巴勒斯坦人的困境。考虑到迫切需要解决关押在以色列监狱和拘留设施的数千名巴勒斯坦囚犯的问题，并作为其 2010 年关于这一问题的国际会议的后续行动，委员会将在联合国日内瓦办事处就此专题举行一次国际会议。此外，鉴于最近在阿拉伯世界发生的事件表明青年在通过非暴力的和平方式催动变革的核心作用，并考虑到需要让巴勒斯坦青年更多地参与塑造他们未来国家的工作，委员会将召开一次会议，探讨青年在解决巴勒斯坦问题中的作用，届时将邀请青年政治领袖以及社区领袖和外交官与会。

83. 委员会将继续动员支持巴勒斯坦体制建设以及其他所有促进巴勒斯坦国提高生存能力的努力。委员会将积极与政府，议员和民间社会外联并接触，动员各方支持公正解决所有永久地位问题。委员会愿为结束双方煽动行为的努力作出贡献，提供场所畅所欲言，调和观点，并在民间社会的帮助下促进和平教育。委员会将特别注意将妇女和妇女组织纳入这一进程并增强她们的权能。委员会还希望为巴勒斯坦和解作出努力，争取不同政治背景的巴勒斯坦人参加委员会的活动。

84. 委员会高度重视民间社会支持巴勒斯坦人民的各项举措，并欢迎民间社会团体要求以和平方式抗议现状的呼声不断高涨。委员会赞扬无数活动家，包括知名人士和议会议员勇敢的宣传行动，参加反对隔离墙的示威，力求打破对加沙的围困，并随时让家乡的人们了解被占领地区的严酷生活现实。委员会向民间社会的成就表示敬意。这些成就给巴勒斯坦人民带来了希望。委员会鼓励民间社会合作伙伴与本国政府和其他机构合作，以争取它们全力支持联合国，包括委员会，在巴勒斯坦问题上所做的工作。委员会将继续评估其与民间社会的合作方案，并就如何增强他们的贡献征询其意见。委员会赞赏秘书处为加强民间社会合作方面对委员会的支持。

85. 委员会期待进一步发展各国议员及其伞式组织的合作。议员们肩负特殊责任，以确保其政府积极推动和支持实现两国解决方案，并确保按照其国际义务尊重国际法。

86. 委员会请巴勒斯坦权利司继续提供实质性支持和秘书处支持，继续开展研究、监测和出版方案及其他宣传活动。该司应特别注意继续开发“巴勒斯坦问题”门户网站，并使用新技术和新媒体，包括基于互联网的社交信息网络，如脸书和推特。该司还应通过继续对历史文件进行数字化处理和上传等方式，继续发展联巴信息系统文件收藏，开发便于使用的搜索功能，如法语书目项目。该司应进一步发展巴勒斯坦权力机构工作人员年度培训方案，特别注意该方案的性别均衡，并组织声援巴勒斯坦人民国际日年度纪念活动。

87. 委员会认为，新闻部关于巴勒斯坦问题的特别新闻方案对于让媒体和舆论界了解有关问题作出了重要贡献。委员会要求根据巴勒斯坦问题的相关动态，以必要的灵活性，继续执行该方案。

88. 委员会在 2011 年 9 月 30 日举行的会议上注意到，马哈茂德·阿巴斯主席于 2011 年 9 月 23 日向秘书长潘基文提交了巴勒斯坦加入联合国的申请书。委员会呼吁安全理事会和大会积极考虑巴勒斯坦加入联合国的申请。委员会还支持阿巴斯主席在大会向尚未承认巴勒斯坦国的国家发出的呼吁。

89. 委员会希望为全面、公正和持久地解决巴勒斯坦问题做出自己的贡献。鉴于巴勒斯坦人民和和平进程面临的许多困难，委员会呼吁所有国家加入这一努力，给予委员会合作与支持，并请大会再次肯定委员会作用的重要性，并再次确认委员会的任务。

11-53658 (C) 261011 281011

