



## 第六十五届会议

暂定项目表\*\* 项目 69(a)

促进和保护人权：人权文书的执行情况

# 联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金的现况

## 秘书长的报告

### 摘要

本报告是根据大会第 46/122 号决议提交的，介绍联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金董事会 2009 年 9 月 14 日至 18 日在日内瓦召开的第十四届会议上通过的赠款建议和其他有关决定。2009 年 10 月 21 日，联合国人权事务高级专员代表秘书长核准了赠款建议。报告还提供了关于董事会为执行内部监督事务厅建议而通过的政策决定的资料，以期进一步加强基金的活动。报告更新了提交大会第六十四届会议的报告(A/64/306 和 Corr. 1)。

\* 由于技术原因于 2010 年 7 月 20 日重新印发。

\*\* A/65/50。



## 目录

	页次
一. 基金的任务 .....	3
二. 行政管理和董事会 .....	3
三. 赠款周期和受理标准 .....	3
A. 赠款周期 .....	3
B. 可受理的新申请和甄选过程 .....	4
C. 董事会和秘书处的监测和评价 .....	4
四. 基金财务状况 .....	4
五. 董事会第十四届会议 .....	6
A. 关于赠款的建议 .....	6
B. 筹资 .....	9
C. 执行内部监督事务厅建议的后续行动 .....	9
D. 与联合国各机构的合作以及联合国系统涉及相关任务规定的最新进展 .....	12
E. 其它建议 .....	13
六. 废除奴隶制国际日 .....	13
七. 如何向基金捐款 .....	14
八. 结论与建议 .....	14
附件	
一. 董事会第十四届会议核准的项目赠款 .....	16
二. 董事会第十四届会议建议的项目赠款后备清单 .....	20

## 一. 基金的任务

1. 大会第 46/122 号决议设立了联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金，目的是向因当代形式奴隶制而人权遭受严重侵犯的人提供人道主义、法律和财政援助。基金的经费筹措采用从各国政府、非政府组织和其他公私实体和个人自愿捐款的办法。

## 二. 行政管理和董事会

2. 根据大会第 46/122 号决议的规定，秘书长按照联合国关于一般人道主义援助信托基金的有关财务条例和细则，通过联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)，对基金加以管理，并由董事会提供咨询意见。

3. 董事会由人权领域、特别是在当代形式奴隶制问题上具有相关经验的五位联合国专家组成，他们均以个人身份任职。2007 年 12 月，秘书长在适当考虑到公平地域分配之后，任命了以下五位董事，任期三年，到 2010 年 12 月 31 日终止：古尔纳拉·沙希尼扬(亚美尼亚)、弗吉尼亚·埃雷拉·穆里略(哥斯达尼加)、普拉滴普·温颂丹·哈达(泰国)、克利奥法斯·库吉奥·马利(多哥)和戴维·魏斯布罗德(美利坚合众国)。沙希尼扬女士在 2008 年 5 月 23 日辞职，因为她被任命为当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员。2009 年 3 月，秘书长任命克拉拉·斯可利范柯瓦(捷克共和国)接替沙希尼扬女士。

## 三. 赠款周期和受理标准

### A. 赠款周期

4. 2009 年项目赠款的申请截止日期是 2008 年 3 月 31 日。收到的可受理申请由董事会第十四届会议于 2009 年 9 月 14 日至 18 日在日内瓦开会审查。董事会该届会议通过的赠款建议于 2009 年 10 月 21 日经联合国人权事务高级专员代表秘书长核准，核准的赠款将于 2009 年 12 月支付。接受项目赠款的人必须在 2010 年 6 月 20 日之前向基金秘书处提交关于赠款使用情况的年中情况说明和财务报告，并在 2011 年 2 月 28 日之前提交关于赠款使用情况的最后的年度情况说明和财务报告。直到收到关于过去赠款使用情况的令人满意的报告，才会付给这些受益人任何新的项目赠款。

5. 提交 2011 年项目赠款申请的截止日期是 2010 年 3 月 31 日。董事会将在定于 2010 年 12 月在日内瓦举行的第十五届会议上审查收到的可受理申请。

## B. 可受理的新申请和甄选过程

6. 按照大会第 46/122 号决议通过的甄选标准，接受基金援助的受益人应为其人权遭到当代形式的奴隶制的严重侵犯的个人。项目受理标准载于董事会的准则。

7. 对可受理的申请表格是否符合核定甄选标准将予以核实，必要时要求所涉组织提供额外资料。如有必要，还将征询推荐组织和专门网络的意见。然后，秘书处将根据甄选标准对整个申请表格及所有必需的补充文件进行摘要和分析，以协助董事会的工作。董事会将在年会上审查所有已宣布可受理的申请，包括原始申请表格、秘书处编制的摘要分析及任何其他有关资料。随后，董事会将根据其准则向秘书长提出建议。会后，秘书处将审查所有董事会的建议，使之符合联合国的有关行政和财务细则及条例。高级专员将代表秘书长核准关于项目赠款的建议。

8. 受益组织须接受赠款的所有附带条件，例如在规定限期内提交关于赠款使用情况的年中和最后情况说明和财务报告。收到此项确认后，基金秘书处即要求联合国日内瓦办事处财务部门迅速支付项目赠款。

## C. 董事会和秘书处的监测和评价

9. 秘书处审查受益组织提出的关于项目赠款使用情况的情况说明和财务报告，必要时会要求更多的资料。可要求人权高专办外地机构和联合国其他外地办事处，例如联合国开发计划署(开发署)外地办事处，向基金秘书处提供关于该组织或项目的更多资料。

10. 在进行评价时，董事会和秘书处从事以下活动：

(a) 董事会将在年会上审查往年拨付的所有项目赠款情况。董事会如对某个组织的报告感到满意，则建议结案。如报告不完整，董事会则提出建议，要求提供更多的具体资料。董事会对报告感到满意之前，不向该组织拨付任何新赠款；

(b) 董事会成员和基金秘书处可视察基金资助的各个项目；

(c) 董事会成员必要时可与外地的项目负责人直接联系，以便更好地评价赠款使用情况。秘书处也可与项目负责人面谈；

(d) 推荐组织和专门网络可应邀出席董事会审查申请的会议，以便提供关于特定组织或项目的更多资料。

## 四. 基金财务状况

11. 根据人权高专办在第十四届会议时提供的资料，自董事会第十三届会议以来可以使用的新捐款共计 936 536 美元(见表 1)。

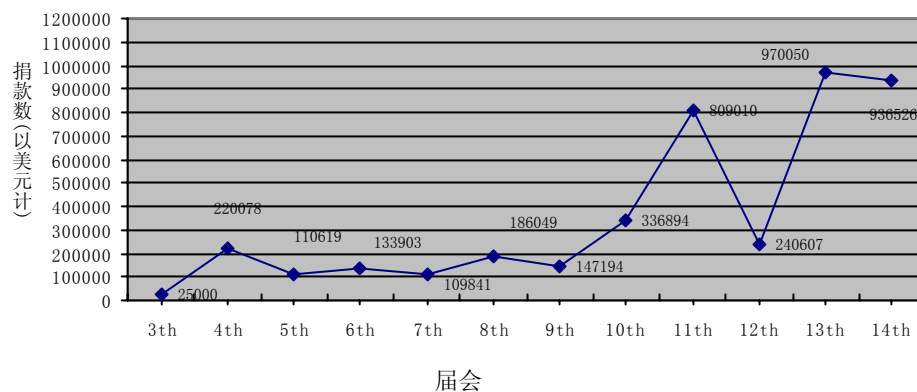
表 1  
 董事会第十四届会议时可以使用的捐款

捐款方	支付数额(美元)	支款日期
喀麦隆	2 257	2009 年 7 月
巴西	20 000	2008 年 12 月
比利时	74 405	2008 年 11 月
芬兰	69 735	2009 年 6 月
德国	562 587	2009 年 7 月
希腊	14 306	2008 年 9 月
希腊	43 165	2009 年 9 月
以色列	2 500	2009 年 1 月
日本	50 000	2008 年 11 月
土耳其	6 000	2008 年 8 月
土耳其	6 000	2009 年 3 月
南非	4 993	2009 年 4 月
俄罗斯联邦	50 000	2008 年 12 月
西班牙	26 954	2008 年 12 月
委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)	5 000	2009 年 2 月
普拉滴普·温颂丹·哈达	490	2008 年 9 月
戴维·穆斯布罗德	400	2008 年 9 月
<b>捐款总额</b>	<b>936 536</b>	

12. 下图 1 显示 1998 至 2009 年按届会分列的捐款数趋势。

图 1

1998 年至 2009 年收到的捐款数



## 五. 董事会第十四届会议

13. 基金董事会第十四届会议于 2009 年 9 月 14 日至 18 日在日内瓦人权高专办总部举行。人权高专办法治、平等和无差别待遇处土著人民和少数民族股股长安蒂·科坎亚基维主持了会议开幕式。科坎亚基维先生祝贺克拉拉·斯科利范柯瓦(捷克共和国)被任命为董事,并对古尔纳拉·沙希尼扬(亚美尼亚)多年来提供专家咨询意见和致力于打击当代形式奴隶制表示感谢。在被提名担任当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员之后,沙希尼扬女士于 2008 年 5 月 23 日辞职。

14. 董事会的五名成员全部出席了会议,魏斯布罗德先生再次当选为主席。

15. 董事会共举行了 10 次会议,审查了秘书处编写的以下方面的资料:在第十三届会议上通过的的建议的执行情况;基金的财务状况;筹资工作;项目赠款申请;联合国系统关于相关任务规定和与联合国各机构之间的合作最新进展;以及内部监督事务厅(监督厅)各项建议的后续行动。

16. 董事会会见了联合国人权事务高级专员纳瓦尼特姆·皮莱和法治、平等和无差别待遇处处长莫纳·里什马维,就基金的未来工作和工作人员配置情况进行了讨论。

### A. 关于赠款的建议

17. 根据可供使用的经费,董事会通过了 2009-2010 年度订正费用计划共计 1 137 000 美元。

18 董事会审查了来自 77 个国家的 389 个项目赠款申请，共计 3 831 322 美元左右。此外，还有 50 项申请被宣布为不可受理。申请来自以下大洲和国家：非洲(105)：贝宁(1)、博茨瓦纳(1)、布基纳法索(4)、布隆迪(3)、喀麦隆(6)、科特迪瓦(4)、刚果民主共和国(12)、埃塞俄比亚(1)、加蓬(1)、加纳(7)、几内亚比绍(1)、肯尼亚(11)、利比里亚(1)、马拉维(1)、马里(4)、毛里塔尼亚(1)、尼日尔(3)、尼日利亚(11)、几内亚共和国(1)、卢旺达(3)、塞内加尔(1)、塞拉利昂(2)、南非(1)、坦桑尼亚(5)、多哥(6)、乌干达(9)、赞比亚(2)、津巴布韦(2)；亚洲(112)：孟加拉国(7)、印度尼西亚(6)、印度(54)、伊朗伊斯兰共和国(1)、伊拉克(2)、黎巴嫩(1)、马来西亚(1)、蒙古(2)、尼泊尔(12)、巴基斯坦(14)、菲律宾(2)、斯里兰卡(3)、塔吉克斯坦(1)、泰国(4)、越南(2)；东欧(27)：阿尔巴尼亚(3)、阿塞拜疆(2)、波斯尼亚和黑塞哥维那(1)、保加利亚(3)、格鲁吉亚(3)、前南斯拉夫的马其顿共和国(6)、吉尔吉斯斯坦(1)、立陶宛(2)、摩尔多瓦共和国(1)、波兰(1)、俄罗斯联邦(1)、塞尔维亚(1)、乌克兰(1)；拉丁美洲和加勒比地区(30)：阿根廷(1)、玻利维亚(2)、巴西(2)、哥伦比亚(3)、哥斯达黎加(2)、厄瓜多尔(2)、危地马拉(2)、海地(6)、墨西哥(1)、尼加拉瓜(1)、巴拿马(2)、秘鲁(5)、乌拉圭(1)；西欧和其他地区(16)：澳大利亚(1)、加拿大(1)、法国(2)、爱尔兰(1)、以色列(2)、瑞士(1)、土耳其(1)、联合王国(2)、美利坚合众国(5)。

19. 根据甄选标准，董事会建议了 63 个项目，共 726 090 美元，援助以下区域的 44 个国家的非政府组织：非洲(10)：贝宁(1)、博茨瓦纳(1)、喀麦隆(1)、科特迪瓦(1)、刚果(民主共和国)(1)、肯尼亚(1)、卢旺达(1)、南非(1)、多哥(1)、津巴布韦(1)；亚洲(23)：孟加拉国(3)、印度尼西亚(2)、印度(3)、伊朗(伊斯兰共和国)(1)、黎巴嫩(1)、马来西亚(1)、蒙古(1)、尼泊尔(4)、巴基斯坦(3)、斯里兰卡(1)、塔吉克斯坦(1)、泰国(王国)(2)；东欧(11)：阿尔巴尼亚(2)、阿塞拜疆(1)、波斯尼亚和黑塞哥维那(1)、保加利亚(2)、前南斯拉夫的马其顿共和国(1)、立陶宛(共和国)(1)、马其顿(1)、摩尔多瓦共和国(1)、波兰(1)、俄罗斯联邦(1)；拉丁美洲和加勒比地区(11)：巴西(1)、哥伦比亚(2)、哥斯达黎加(1)、危地马拉(1)、海地(4)、墨西哥(1)、秘鲁(1)；西欧和其他地区(8)：爱尔兰(1)、以色列(2)、瑞士(1)、土耳其(1)、联合王国(1)、美利坚合众国(2)。(见本报告附件一的项目赠款图表)。

20. 董事会还提出一个包括 27 个项目赠款的后备清单，总额 281 167 美元，以便在某些经遴选获得赠款的非政府组织不符合赠款附加条件的情况下向它们发放赠款。拟议的后备清单包括 22 个国家的 27 个非政府组织：非洲(12)：布基纳法索(1)、布隆迪(2)、刚果(1)、加纳(1)、肯尼亚(1)、利比里亚(1)、尼日利亚(1)、塞拉利昂(1)、多哥(1)、乌干达(2)；亚洲(6)：孟加拉国(1)、尼泊尔(3)、泰国(1)、越南(1)；东欧(2)：吉尔吉斯斯坦(1)、前南斯拉夫的马其顿共和国(1)；

拉美和加勒比地区(7)：阿根廷(1)、哥斯达黎加(1)、厄瓜多尔(1)、海地(2)、秘鲁(1)和乌拉圭(1)(见本报告附件二的项目赠款图表)。

21. 董事会还建议拨出 20 000 美元的预算项目用于特别应急赠款。

22. 董事会在审议旅费补助和项目赠款申请时，考虑到了两性平等代表权和国家及区域分融的重要性。从项目赠款受益人来看，有半数以上为女性。

23. 董事会自 1998 年开始拨付赠款以来的有关统计数字，其中包括收到的项目申请数和要求的款额，以及核准的赠款数和由基金拨付的款额，载于下表 2 和图 2。

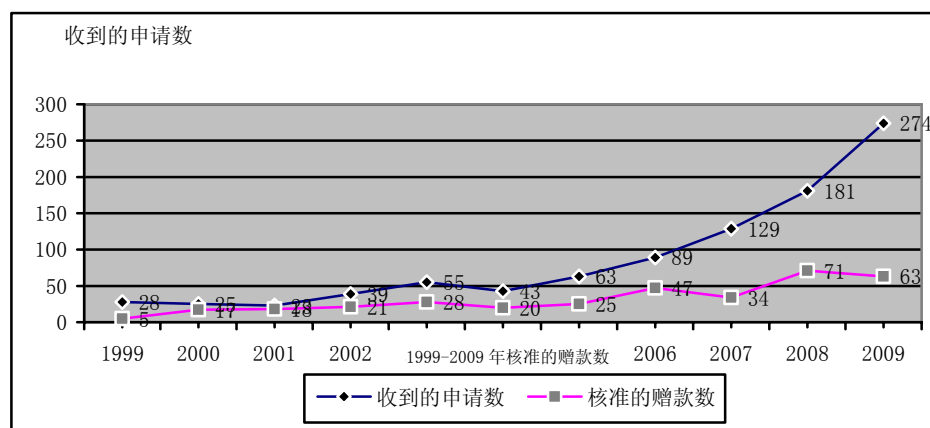
表 2

1998 至 2009 年期间旅费补助和项目赠款的拨付数目

年度	可受理的申请数目 <sup>a</sup>	要求的款项(美元)	核准的赠款数目	拨付款项(美元)
1999	23	800 000	5	27 000
2000	25	552 236	17	83 500
2001	23	330 000	18	148 700
2002	39	600 000	21	121 000
2003	55	743 990	28	130 920
2004	43	553 275	20	150 700
2005	63	696 057	25	215 330
2006	89	1 026 445	47	590 156
2007	129	1 625 732	33	269 200
2008	181	2 190 837	71	733 109
2009	274	3 831 322	63	726 090

图 2

1999-2009 年期间基金收到的项目申请数





## B. 筹资

24. 9月17日，董事会与捐款国家政府、有关国家政府和其他捐助者举行了每年一度的会议。下列国家的代表出席了会议：阿尔及利亚、巴林、巴西、罗马教廷、日本和巴基斯坦。

25. 董事会同意向联合国日内瓦办事处的所有常驻代表团和代表团发送一封由主席签署的函件，呼吁它们在2009年12月2日废除奴隶制国际日向基金捐款（参见第六节的声明）。

26. 董事会建议人权理事会秘书处请董事会一名代表介绍秘书长关于基金的报告，向理事会提供关于基金的工作和财务状况的最新资料，并邀请捐助者向该基金捐款。

27. 董事会会见了人权高专办捐助者和对外关系科科长 Charles Radcliffe。根据讨论的结果，董事会建议捐助者和对外关系科在与人权高专办的经常捐助者举行会晤时宣传有关基金的信息，并加大捐助者和对外关系科与基金秘书处之间的合作力度。

28. 根据其有关基金财务状况的议程项目，董事会会见了财务和预算科科长 Eldon Pearce，并就基金的财务状况开展了讨论。董事会强调，必须迅速向接受赠款人支付款项，并更新秘书处编写的付款请求后续行动表。

## C. 执行内部监督事务厅建议的后续行动

29. 根据董事会第十一届会议的建议，内部监督事务厅（监督厅）于2006年11月至2007年1月期间对基金进行了全面审查，以审查基金活动对目标群体的影响，评估基金报告和监测过程的效率和有效性。2007年6月印发了载有21项建议的最后报告，据该报告评估，基金正在履行其任务规定，对当代形式奴隶制的受害者产生了积极的影响。

30. 根据其对监督厅建议采取后续行动的议程项目，董事会会晤了监督厅的审计员 Anna Nyaoro，该审计员着重提到人权高专办和董事会在落实监督厅建议方面所取得的良好进展，并指出仅有少数建议（包括与人权高专办管理的三个人道主义基金的总体协调有关的建议）仍未执行。

31. 随后，董事会就监督厅的以下建议采取了进一步的后续行动：

### 建议 1 至 5

32. 监督厅建议董事会为受益人的甄选过程制定更详细的准则。董事会通过了新准则和政策的终稿，包括当代形式奴隶制的关键指标，以及鼓励非政府组织制定可持续项目的特别规定，并辅以铲除现代奴隶制的根源的行动。新的准则和政策中还包括两年期赠款的供资政策——但需视是否具备资金而定。新的准则和政策

中增加了特别的规定，鼓励申请人将部分赠款用于能力建设。董事会还决定请非政府组织让受益人参与项目设计和执行阶段的工作。董事会建议人权高专办将这些准则和政策翻译成西班牙文和法文。

33. 董事会还强调，其成员应发挥更为主动积极的作用，向各自区域的选定非政府组织提供培训和其它援助，从而鼓励开展相关项目。

#### **建议 6 和 7**

34. 监督厅建议改进在基金网站上查阅信息的途径，以方便接受赠款人之间建立伙伴关系和交流最佳做法，进一步提高对奴隶制问题的认识，并宣传基金的成就。

35. 董事会欣见基金网站的新版本，并建议将其翻译成西班牙文和法文。董事会建议在每个报告期结束时起草并公开发表根据情况说明报告归纳的最佳做法和经验教训汇编。

36. 董事会建议扩大从事当代形式奴隶制问题工作的非政府组织名录，在其中增列基层非政府组织。

37. 董事会强调，联合国废除奴隶制国际日(12月2日)作为一项提高人们对该议题的认识的年度活动，意义十分重大。董事会建议主席如有可能的话应与其它联合国有关机构在当日共同发表一项声明(参见董事会在第六节的声明)。

38. 监督厅建议 7 要求人权高专办进一步提高各界对奴隶制问题的认识，根据这一建议，董事会建议为那些拥有与当代形式奴隶制有关的本国或国际问题的知识和工作经验的年轻专业人员设立一项研究金方案。人权高专办工作人员和董事会成员可以为这些研究金学员提供有关国际人权体制的培训，包括条约机构系统、人权理事会、普遍定期审议机制和与当代形式奴隶制有关的特别程序。然后，他们可以通过分析项目应用和撰写研究文件将提高后的专业知识投入使用，以期建设接受赠款人的能力。董事会建议人权高专办对这项建议采取后续行动，并为此设立 63 200 美元的预算，从而得以让四名研究员完成 5 个月的研究金方案。

#### **建议 9**

39. 监督厅建议设立一个正式的监测和评价机制。

40. 董事会临时通过了项目评价的准则草案，并建议人权高专办请求其外地机构和开发署在项目监测和评价方面提供进一步的协助。

41. 由于秘书处工作人员资源的限制，2005 至 2008 年期间的 140 份财务报告和情况说明尚未得到评价，董事会对此表示关注。董事会建议优先对这些报告加以分析，所有已收到令人满意报告的项目均应结案。

42. 基金秘书处和普拉滴普·温颂丹·哈达对印度进行了一次外地视察，以监测基金支助的项目的执行情况，董事会对就此收到的资料表示欢迎。鉴于他们对某

些项目实施有效性的结论和关注，并考虑到印度提交的申请数量较多，董事会建议聘用一名咨询人开展一次需求评估活动，对申请资助的非政府组织的既往活动和现有方案的有效性进行评价。

43. 董事会建议定期视察选定项目。秘书处应编写项目视察报告供董事会在年度会议上审议。董事会建议每年应组织最多四次外地视察，并应设立 45 000 美元的预算项目为此类外地视察供资。此外，董事会还建议向开发署和国际劳工组织(劳工组织)外地办事处通知任何按计划安排的评价特派团，并建议也将此类视察用于向各组织开展宣传，特别是针对赠款申请数量较少的受影响地区。

#### **建议 10**

44. 监督厅建议建立一个管理信息系统，以便对赠款进行有效的监测和追踪。

45. 董事会对人权高专办信息技术部门完成新管理信息系统的开发表示欣赏，并建议为设立一名临时助手分配 60 000 美元，该助手将负责在新赠款管理系统输入所需数据。

#### **建议 13**

46. 监督厅建议修改基金的处理和供资周期。

47. 董事会通过了 2011 年项目赠款的赠款周期，2011 年提交项目申请的截止日期是 2010 年 3 月 31 日。

#### **建议 15 和 16**

48. 监督厅建议人权高专办制订一项更为全面和成本效益高的预先筛选政策。对于第一次向基金提出申请的新申请人，董事会要求秘书处审查所有的证明文件，包括组织的登记证明、组织的章程、标明组织签名人的银行记录复制件、银行对账单复制件、两份推荐信，以及其他资金来源的证据。董事会还要求秘书处有计划地与申请文件中提及的推荐人和捐助者进行联系，以核实申请文件中所述的情况。董事会还建议在非政府组织没有提供所需补充文件的情况下发送系统催复通知。

49. 董事会还建议与人权高专办和开发署外地机构、劳工组织、联合国儿童基金会(儿童基金会)和国家工作队开展紧密合作，以核实新申请人所做的工作，特别是在基层为当代形式奴隶制受害者提供的援助质量。

50. 董事会建议秘书处继续与董事会成员、酷刑受害者自愿基金、共助社区项目基金和百分之一薪金促进发展基金开展联络，交换有关申请者的信息。

51. 董事会欢迎为董事会成员建立内联网网页，并要求至少在会议开幕前一个月让所有成员能够在该平台上使用所有应用程序和查阅证明文件。

#### D. 与联合国各机构的合作以及联合国系统涉及相关任务规定的最新进展

52. 根据与联合国各机构开展合作的议程项目，董事会会见了劳工组织消除童工现象国际方案行动主任 Simon Steyne。Steyne 先生讨论了消除童工现象国际方案即将于 2010 年 5 月召开的劳工组织童工问题全球会议，并介绍了劳工组织消除童工现象国际方案到 2016 年消灭童工现象的各项战略。董事会成员和 Steyne 先生讨论了劳工组织外地办事处和基金就预先筛选申请和监测与童工有关的接受赠款人开展合作的方式。

53. 董事会建议秘书处与劳工组织消除童工现象国际方案行动主任分享提交给基金的所有与童工相关的申请清单，以便他能与劳工组织消除童工现象国际方案国家办事处开展联络获得补充资料。

54. 董事会建议邀请开发署和儿童基金会参加董事会下一届会议，讨论加强合作的办法。

55. 董事会注意到基金秘书处参与的 2009 年 6 月 25 日和 26 日围绕买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员、贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员以及当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员的任务工作问题举行的协商协调讲习班的报告和行动计划。

56. 一些联合国机构和国际非政府组织将对在当代形式奴隶制领域开展活动的非政府组织和其他相关合作伙伴发起一次全球摸底工作，董事会对此表示欢迎，并建议秘书处在预先筛选新申请人的过程中广泛利用这份文件。

57. 董事会会见人权高专办人口贩运问题顾问 Mariana Katzarova，讨论了人权高专办围绕人口贩运问题开展的工作。Katzarova 女士介绍了人权高专办就其 2002 年制订的《联合国人权与贩运人口问题建议原则和准则》开展的有关工作，以及有关联合国全球打击贩卖人口活动倡议的最新进展。董事会建议秘书处继续与人权高专办人口贩运问题顾问开展合作，并开始与妇发基金管理的联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金开展协调，共享有关全球打击贩卖人口活动倡议的资料。

58. 董事会还会见了当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员古尔纳拉·沙希尼扬女士，并就合作方式展开了讨论。特别报告员注意到董事会成员通过的新政策，并十分感谢她在筹备实地访问海地和巴西的过程中所获得的良好合作。

59. 根据监督厅建议 6 和 8，董事会决定为非政府组织赠款划拨 20 000 美元的预算项目，以便它们能够参加在特别报告员实地考察团框架内召集的区域、次区域和全国的会议，并为特别报告员在其报告中所作建议的执行作出贡献。

60. 董事会建议在人权理事会第十五届会议的框架内与有关政府和非政府组织举办一次与特别报告员的并行活动。

61. 董事会建议人权高专办与当代形式奴隶制问题特别报告员合作修订关于“当代形式奴隶制”的第 14 号概况介绍，在其中纳入有关基金各类活动和特别报告员新任务规定的介绍。

## E. 其它建议

62. 董事会审查了自 2009 年第十四届会议以来其各项建议的执行情况，并对各方克服资源限制采取的后续行动表示赞赏。鉴于申请数量和捐款数不断增长，并考虑到基金秘书处有限的人力资源，董事会重申其建议，即应找到可持续的解决办法，使董事会成员得以履行其任务规定。

63. 董事会对明尼苏达大学在 2009 年 6 月至 9 月期间聘用一位研究助理处理预先筛选项目建议书工作表示感谢。

## 六. 废除奴隶制国际日

64. 2009 年 12 月 2 日，董事会成员发表以下声明，纪念废除奴隶制国际日：

“废除奴隶制国际日应提醒世界各地的人们，奴隶制并非已成为历史。当今世界上仍有千百万人继续生活在当代形式奴隶制压迫下，这是一个令人震惊的现实。没有任何国家能够免受这一现象的蔓延。

“正如联合国秘书长在纪念废除奴隶制国际日的致辞中指出：‘在这个全球化的世界里，新的奴隶制形式已渐次成型。新式和旧式的各种可憎做法花样之多令人震惊，其中包括债役、农奴制、强迫劳动、童工和奴役、贩卖人口和人体器官、性奴役、征募儿童兵、买卖儿童、强迫婚姻、买卖妻子和卖淫剥削。’

“大多数受害者都是贫困人口和受到社会排斥的人，例如少数民族和移民。贫困、阶级和种族等多重因素造成了结构性的问题和难以打破的边缘化恶性循环。土著人民更容易遭受债务质役，因为许多国家的土著人口很少有机会获得土地。两性不平等和歧视、缺乏教育、渴求工作和对廉价劳动力的需求也使人们陷入困境。全球经济和金融危机可能会造成这种脆弱性进一步恶化。

“我们对若干有关专题程序(包括任命当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员)表示欢迎，认为这是迈向打击奴隶制和消除奴隶制类似做法的历史性一步。我们还要对以下人士为打击当代形式奴隶制所作出的努力表示感谢：贩运人口特别是妇女和儿童问题特别报告员；买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员；当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员；负责处于武装冲突中的儿童问题的秘书长特别代表和移徙者人权问题特别报告员。

“我们敦促所有缔约国批准和实施这一领域现有的文书，包括《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。

“在这一天，我们向所有致力于消灭奴隶制和确保所有受害者获得补救措施(包括全面恢复尽可能正常的生活的手段)的政府、民间社会组织和个人表示敬意。我们谨表示坚定致力于与奴隶制进行斗争，尤其将致力于帮助奴隶制的受害者。

“我们呼吁各会员国履行义务，取消和消除一切形式的奴隶制。我们感谢联合国援助当代奴隶制受害者自愿基金的所有捐助者，并呼吁国际社会向联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金慷慨捐款，以声援奴隶制受害者，增加基金对受害者的援助，并为在全世界范围内结束这些无法容忍和无法接受的做法作出贡献。”

## 七. 如何向基金捐款

65. 各国政府、非政府组织和其他私营或公共实体可向基金捐款。捐款者应在支付委托书上标明“*For the Slavery Fund, account SH*”。捐款者如欲了解如何捐款，请与基金秘书处联系，地址如下：

Secretariat of the United Nations Voluntary Trust Fund on Contemporary  
Forms of Slavery,  
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights  
United Nations  
CH 1211 Geneva 10  
Switzerland  
电话: +(41) (22) 928 9737 或 928 9164  
传真: +(41) (22) 928 9066

## 八. 结论与建议

66. 基金已引起越来越多帮助奴隶制受害人的非政府组织的兴趣。2009 年收到大约 274 个赠款申请，总额约 3 831 322 美元。董事会建议了大约 726 090 美元，占要求数额的 15% 以下。申请数目大幅增加，捐助者捐款的增加也令人鼓舞。尽管如此，基金仍然跟不上不断增长的需求和支助需要。董事会估计，为了履行其任务规定对 2010 年收到的申请作出积极回应，在 2010 年 12 月举行的董事会第十五届会议之前基金将需要至少 4 000 000 美元的新捐款。

---

67. 鼓励捐助者和潜在捐助者进一步加强对基金的支持，让自愿基金扩大对奴隶制受害人的关键援助。关于下一个周期，请捐助者在 2010 年 11 月之前捐款给基金，以便联合国财务主任在董事会第十五届年会之前将捐款记入账户。

## 附件一

## 董事会第十四届会议核准的项目赠款

组织	国家	项目名称或所涉方面	核准数额(美元)	赠款的附带条件
人人不同，众生平等组织	阿尔巴尼亚	为阿尔巴尼亚原人口贩运受害者提供可持续的重返社会援助	12 000	
国际明爱机构阿尔巴尼亚分部	阿尔巴尼亚	赋予罗姆年轻女孩权利，与人口贩运现象作斗争	15 000	
“洁净世界”援助妇女社会联盟	阿塞拜疆	人口贩运受害者支助与重返社会中心	10 800	
Prova 协会	孟加拉国	消灭和预防童工现象	8 000	
培训和重返社会协会 (STAR)	孟加拉国	为女工提供人权方面领导能力的培训，帮助家佣受害者自营职业，以解放她们免受现代奴隶制暴行的残害	9 000	
援助组织 (AO)	孟加拉国	消灭孟加拉国的有害童工现象	10 000	
非洲和世界儿童兵	贝宁	在 Bopa 市负责直接保护被贩卖儿童的培训项目和行为体	14 540	在收到令人满意的补充资料后再行决定
“大道”波斯尼亚分部	波斯尼亚和黑塞哥维那	防止贩运人口——补偿项目	1 000	
Bana Ba Letsatsi (阳光儿童)	博茨瓦纳	茨瓦纳语，意为“保护儿童” (Sereletsa Bana)	11 300	在收到令人满意的补充资料后再行决定
Comissão Pastoral de Terra Brazil (CPT) [牧地委员会]	巴西	防止巴西北部和中部的新农业经济前沿地区出现奴隶制现象	15 000	
GERT (两性平等教育、研究与技术基金会)	保加利亚	免受性剥削和劳动剥削的童年：防止保育机构的儿童遭受各种形式的童工剥削	12 420	在收到令人满意的补充资料后再行决定
Animus 协会基金	保加利亚	在保加利亚国家转交处理机制的框架内向人口贩运的女性幸存者提供人道主义援助，以对较为缺失的服务提供补充	15 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
Nku'mu Fed-Fed	喀麦隆	恢复喀麦隆西北部地区的贩卖儿童行为前受害者的正常生活和重返社会援助	10 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
哥伦比亚劳工联合总会	哥伦比亚	哥伦比亚麦德林地区的工人和家政服务/家庭妇女的人权和劳动权益保护	7 000	



组织	国家	项目名称或所涉方面	核准数额(美元)	赠款的附带条件
恢复安全希望基金	哥伦比亚	人口贩运和性奴役预防方案, 以及向女性受害者或此类犯罪行为可能受害者提供信息、咨询意见和援助的战略	14 998	在收到令人满意的补充资料后再行决定
Arche d'Alliance (ARAL)	刚果(民主共和国)	支持社区防范意识, 与刚果民主共和国南基伍地区的当代形式奴隶制行为的有罪不罚现象作斗争	14 907	在收到令人满意的补充资料后再行决定
保卫儿童国际	哥斯达黎加	向性奴役和人口贩运受害者提供心理——社会和法律援助	14 950	在收到令人满意的补充资料后再行决定。
Soleterre-Strategie di Pace ONLUS	科特迪瓦	保护未成年雏妓、面临沦为雏妓危险的未成年女孩和边缘化女孩免受剥削和性虐待	15 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定。
危地马拉消除儿童和青少年卖淫、色情、旅游业和性贩运现象协会	危地马拉	为危地马拉人口贩运和商业性剥削受害者或面临此类危险的儿童和青少年提供保护和全面照顾	7 652	
Konbit Pou Lape Ak Devlopman Nan Pon-Wouj	海地	通过教育和提高社区认识打击儿童家庭暴力行为	10 060	在收到令人满意的补充资料后再行决定
Jean R. Cadet Restavec 基金会	海地	海地的希望——海地最弱势儿童群体的教育	10 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
瑞士地球社	海地	向海地太子港的儿童家庭雇工提供项目援助	10 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
Komite Paran an Difikilte nan Matisan (KOPADIM)	海地	教育方案, 对 100 名在海地 Martissant 地区从事家佣儿童提供社会心理支助和技术培训	10 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
通过综合经济服务发展贫困人口 (DUTIES)	印度	债役、性奴役、债役工、童工	14 371	在收到令人满意的补充资料后再行决定
贫困社区社会、教育和慈善活动协会 (ASHA)	印度	童工和儿童工人重返社会方案	12 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
Adarsa 农村综合发展协会 (ARIDS)	印度	受压迫、极度痛苦和抵押劳动奴隶制受害者的救助和赋权	12 750	在收到令人满意的补充资料后再行决定
Yayasan Puri Hijau	印度尼西亚	开发曼伯拉莫的鳄鱼养殖场以援助奴隶制受害者	10 500	在收到令人满意的补充资料后再行决定
研究和儿童保护中心 (PKPA)	印度尼西亚	通过在北苏门答腊设立基于社区的救助中心实现剥削和人口贩卖受害儿童的保护和康复	10 000	
Omid-e-Mehr 基金会 (Omid)	伊朗(伊斯兰共和国)	Omid 戒毒治疗中心的住房项目	15 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定

组织	国家	项目名称或所涉方面	核准数额(美元)	赠款的附带条件
Ruhama 组织	爱尔兰	爱尔兰性贩卖受害者支助	10 500	
Kav LaOved 工人热线	以色列	监测以色列政府旨在消除移民工人“受制于”雇主的改革	7 500	在收到令人满意的补充资料后再行决定
迁徙工人热线	以色列	打击人口贩卖行为	10 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
WVP 肯尼亚	肯尼亚	具有现代化大城市生存能力的领导人	14 727	在收到令人满意的补充资料后再行决定
国际明爱机构黎巴嫩移民中心 (CLMC)	黎巴嫩	为黎巴嫩的人口贩运受害者提供保护和援助	13 200	
失踪人口家庭支助中心	立陶宛	通过艺术疗法促使人口贩运受害者融入社会	12 545	
女性游说和反对对妇女的暴力行为与贩运行为的行动——开放之门	前南斯拉夫的马其顿共和国	为前南斯拉夫的马其顿共和国被贩运人口逐个提供重返社会援助	14 980	在收到令人满意的补充资料后再行决定
公平健康倡议	马来西亚	为马来西亚的移民和难民中的人口贩运、强制劳动和剥削幸存者提供健康服务、法律援助和政策宣传	12 338	在收到令人满意的补充资料后再行决定
Alternantiva Pacificas	墨西哥	预防、关怀和保护贩运受害者	8 500	在收到令人满意的补充资料后再行决定
希望与健康	摩尔多瓦	为面临精神障碍的受害者和人口贩运的可能受害者提供重返社会方面的专门支助	15 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
人权与发展中心(CHRD)	蒙古	就蒙古国当前的劳动剥削状况开展研究	5 710	在收到令人满意的补充资料后再行决定
社会服务和人权所涉儿童和妇女问题	尼泊尔	加强尼泊尔家庭雇工的权利运动	10 880	在收到令人满意的补充资料后再行决定
社会发展动态 (DIDS)	尼泊尔	童工和儿童奴隶制复原方案	10 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
儿童地球	尼泊尔	为尼泊尔加德满都人口贩运受害者复原中心开展能力建设	12 760	在收到令人满意的补充资料后再行决定
农村妇女创造性论坛	尼泊尔	提高认识、开展宣传和提供支助	10 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
Insan Dost 协会(IDA)	巴基斯坦	通过教育与奴隶制作斗争	11 500	在收到令人满意的补充资料后再行决定
志愿者社会福利组织 (VSWO)	巴基斯坦	重返生活——促进和保护女性制砖工人的权利	10 600	在收到令人满意的补充资料后再行决定
赋予社区权力网络协会 (ANCE)	巴基斯坦	通过教育消除奴隶制	14 667	在收到令人满意的补充资料后再行决定

组织	国家	项目名称或所涉方面	核准数额(美元)	赠款的附带条件
人力和社会资本备选方案(HS Alternativo)	秘鲁	确定和监测秘鲁两个区(利马和洛雷托)儿童、青少年和妇女的贩卖、性剥削和劳动剥削案件	10 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
“圣母马利亚”，帮助女孩和妇女协会	波兰	“希望”——人口贩运受害女性融入社会援助	11 030	在收到令人满意的补充资料后再行决定
CAVVHT(暴力和贩运受害者援助中心)	俄罗斯联邦	防止对儿童移民的劳动和性剥削	14 800	在收到令人满意的补充资料后再行决定
农村农民发展基督教中心	卢旺达	减少其他地方社区对 Lwindi 俾格米人的经济奴役	7 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
正义行动	南非	杜绝贩运	10 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
社区关注协会	斯里兰卡	为奴隶制幸存者提供庇护所	9 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
活下去	瑞士	向阿联酋的人口贩运受害者提供保护和援助	15 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
塔吉克斯坦女性律师联盟	塔吉克斯坦	为预防强迫婚姻的负面后果提供支助	13 985	在收到令人满意的补充资料后再行决定
Duang Prateep 基金会	泰国	儿童权利保护和年轻女性的发展项目	14 285	在收到令人满意的补充资料后再行决定
林区儿童	泰国	林区儿童	15 000	
鸽子	多哥	打击 Vo 和 Yoto 省酒吧和餐馆剥削受雇的女服务员	14 975	
妇女团结基金会	土耳其	开发安塔利亚和安卡拉民间社会组织的能力，以发现人口贩运的受害者	14 760	在收到令人满意的补充资料后再行决定
南方难民法律援助网络(SRLAN)	联合王国	为逃兵役的儿童提供庇护	14 600	在收到令人满意的补充资料后再行决定
废除奴隶制和人口贩运联盟(CAST)	美利坚合众国	复兴的种子	10 000	
北极星工程	美利坚合众国	哥伦比亚特区华盛顿的人口贩运措施方案	1 000	
女性自我提升运动(WSPM)	津巴布韦	通过能力建设和经济赋权应对麦拜尔政治经济危机的女性受害者所遭受的苦难	12 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定

## 附件二

## 董事会第十四届会议建议的项目赠款后备清单

组织	国家	项目名称或所涉方面	核准数额(美元)	赠款的附带条件
保护儿童国际阿根廷分部	阿根廷	保护遭受经济剥削和奴役的儿童和青少年的权利。“极光”	8 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
POWER(妇女赋权和权利平台)	孟加拉国	促进贫困女孩——奴隶制受害者的人权及自营职业,以将她们从毫无尊严的奴隶制生活中解放出来	10 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
Keoogo	布基纳法索	支助和援助古兰经学童和性剥削的受害女童	10 300	在收到令人满意的补充资料后再行决定
Dagropass- 《AMAGAR ANIKINDI》	布隆迪	援助布隆迪受制于男性枷锁之下的农村妇女	14 500	在收到令人满意的补充资料后再行决定
基隆多友好协会/布隆迪教育与发展协会	布隆迪	支持打击布隆迪的现代儿童奴隶制项目	14 900	在收到令人满意的补充资料后再行决定
声援俾格米土著人民倡议	刚果(民主共和国)	在 Bunyakiri 打击强迫和卖买婚姻的提高认识运动	8 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
争取您的权利联盟	哥斯达黎加	在利蒙省打击商业性剥削的行动和/或社区战略	12 600	在收到令人满意的补充资料后再行决定
ESPERANZA 基金会	厄瓜多尔	向厄瓜多尔 Kichwa 地区人民中的儿童和青少年宣传和预防人口贩卖的试点项目	5 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
非洲传统习俗委员会(IAC)	加纳	打击加纳的性奴役现象	15 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
发展行动中心	海地	加强女孩康复过渡中心和家庭高危儿童的心理康复	10 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
Zanmi Timoun 协会	海地	在太子港都市地区为家庭暴力的青少年受害者提供职业培训项目和创收活动支助	10 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
Olmaa 畜牧者发展计划(OLPADEP)	肯尼亚	Olmaa 女童和妇女赋权项目	10 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
吉尔吉斯人权委员会(KCHR)	吉尔吉斯斯坦	在俄罗斯的吉尔吉斯移民强迫劳工	7 500	在收到令人满意的补充资料后再行决定
利比里亚救助备选方案(RAL)	利比里亚	通过备选方案反对童工运动	8 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定

组织	国家	项目名称或所涉方面	核准数额(美元)	赠款的附带条件
支助和保护高危个人和群体协会“为了快乐的童年”	前南斯拉夫的马其顿共和国	赋予马其顿公民中的人口贩运受害者和高危妇女以经济权利并向其提供心理支助的中心	14 530	在收到令人满意的补充资料后再行决定
Maiti 尼泊尔	尼泊尔	采取行动打击贩运儿童和妇女行为(ATCW)	10 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
尼泊尔复合农林业基本保健与合作社(ABC)	尼泊尔	人口贩运、家庭暴力和其他形式暴力行为受害者的康复、培训和重返社会	15 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
农村获得发展与研究(RADAR)	尼泊尔	消除后续发现的前奴工家庭中的(债役工)童工和奴役儿童现象	10 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
Idia Renaissance	尼日利亚	培训尼日利亚埃多州 30 名人口贩运受害者的职业技能并赋予其权利的提议	12 787	在收到令人满意的补充资料后再行决定
秘鲁阿玛印第安人协会	秘鲁	“消除林业部门的强迫劳动”	10 500	在收到令人满意的补充资料后再行决定
受战争影响的女孩和成人(WAGA)	塞拉利昂	反对性剥削和奴隶制的社区动员行动(CASES)	8 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
促进劳动权利网络(LRP)	泰国	提供法律援助, 制止人口贩运	7 200	在收到令人满意的补充资料后再行决定
青年发展倡议(IJD)	多哥	性虐待受害女童在社会职业上重返工作场所的项目	11 150	在收到令人满意的补充资料后再行决定
乌干达民主与人权国家基金会(NAFODU)	乌干达	反对乌干达西南部的虐待儿童现象的运动	8 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
劳工行动纲领(PLA)	乌干达	加强社区举措, 以便生活和工作在乌干达北部里拉区的儿童能够重返社会	12 400	在收到令人满意的补充资料后再行决定
乌拉圭自治网络	乌拉圭	消灭贩卖妇女现象: 用于检测贩运人口从事剥削、商业性剥削以及儿童和旅游业青少年性剥削的早期案例的工具	8 000	在收到令人满意的补充资料后再行决定
蓝龙儿童基金会	越南	安然无恙	9 800	在收到令人满意的补充资料后再行决定