



第六十五届会议

暂定项目表* 项目 20(b)

可持续发展:《关于进一步执行小岛屿发展中国家
可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续
行动和执行情况

《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的
毛里求斯战略》五年期审查

秘书长的报告

摘要

大会第 62/191 号决议决定在大会第六十五届会议上审查通过执行《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》在处理小岛屿发展中国家的脆弱性方面取得的进展。五年期审查的筹备工作包括国家和区域审查报告以及三份结果说明。本报告旨在提供一份关于《毛里求斯战略》的国家和区域筹备性五年期审查情况全球综述,供会员国审议。

* A/65/50。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 小岛屿发展中国家发展方面总的进展情况	3
A. 宏观经济发展	3
B. 在实现千年发展目标方面取得的进展	6
C. 小岛屿发展中国家易受冲击影响的特殊脆弱性	7
三. 《毛里求斯战略》执行情况：进展、经验教训和持续挑战	11
A. 概述	11
B. 经济	12
C. 环境	23
D. 社会制度和机构	30
四. 审议事项	34

一. 引言

1. 1994年在巴巴多斯通过的《小岛屿国家可持续发展行动纲领》¹着重指出导致小岛屿发展中国家经济-社会发展严重倒退的各种特殊挑战和制约因素。该行动纲领将《21世纪议程》²变成具体行动和措施,以帮助这些发展中国家实现可持续发展。2005年,通过了《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》。³该《战略》列出了19个优先领域的行动和战略,包括《巴巴多斯行动纲领》最初提出的各项专题。2008年大会第62/191号决议决定在大会第六十五届会议上审查通过执行《毛里求斯执行战略》在处理小岛屿发展中国家脆弱性方面取得的进展。大会第63/213号和第64/199号决议还进一步说明会员国的期望和五年期审查有关的程序。将于2010年9月24日和25日在纽约举行高级别五年期审议会议。

2. 经济和社会事务部(通过其小岛屿发展中国家股、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处)、各区域委员会以及其他联合国实体为筹备审查进程提供了支助。一系列国家评估报告为审查奠定了坚实的基础。⁴分别于2010年2月8日和9日在瓦努阿图维拉港、3月9日和10日在马尔代夫马累以及3月16日和18日在格林纳达圣乔治举行了区域审查会议,成果包括区域成果说明⁵和区域深入综合报告。⁴将于2010年5月8日在纽约举行一次小岛屿发展中国家区域间会议,随后于2010年5月10日在可持续发展委员会第十八届会议期间举办小岛屿发展中国家日活动。最近,亚洲及太平洋经济社会委员会2010年5月19日第66/2号决议请成员国支持维拉港成果说明。

3. 本报告旨在提供一份国家和区域审查报告的全球综述,供大会审议。⁶报告更新了秘书长向可持续发展委员会第十八届会议提交的题为“审查《毛里求斯战

¹ 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告,1994年4月25日至5月6日,巴巴多斯布里奇顿》(联合国出版物,出售品编号:E.94.I.8及更正),第一章,决议1,附件二。

² 《联合国环境与发展会议的报告,1992年6月3日至14日,里约热内卢》,第一卷:《环发会议通过的决议》(联合国出版物,出售品编号:E.93.I.8和更正),决议1,附件二。

³ 《审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议的报告,2005年1月10日至14日,毛里求斯路易港》(联合国出版物,出售品编号:E.05.II.A.4和更正),第一章,决议1,附件二。

⁴ 见 www.sidsnet.org/msi_5/index.shtml。

⁵ CSD18/2010/BP8、CSD18/2010/BP9和CSD18/2010/BP10 见 www.un.org/esa/dsd/resources/res_docusd_18_back.shtml。

⁶ 本报告是根据小岛屿发展中国家机构间协商小组的以下22个成员提供的资料编写的:经济和社会事务部、联合国贸易和发展会议、人道主义事务协调厅、国际减少灾害战略秘书处、联合国开发计划署、联合国人类住区规划署、联合国环境规划署、拉丁美洲和加勒比经济委员会(加勒比分区域总部,西班牙港)、亚洲及太平洋经济社会委员会(太平洋业务中心)、联合国粮食及农业组织、联合国教育、科学及文化组织、世界卫生组织、联合国工业发展组织、政府间海洋学委员会、生物多样性公约秘书处、加勒比共同体、英联邦、太平洋岛屿论坛秘书处、南太平洋区域环境方案、国际自然保护联盟和海平面上升基金会。

略》执行情况”的报告(E/CN.17/2010/9)。本报告考虑到自那时以来提交的资料,特别是各次筹备会议的最终成果和国家评估报告、联合国文件及最近的数据。除非另有说明,本报告所用数据均来自联合国数据汇编的官方统计数据(<http://data.un.org>)。

4. 小岛屿发展中国家与其他发展中国家有许多共同特点,但小岛屿发展中国家面临人们普遍承认的特殊挑战。除非另有说明,本报告所用数据均来自联合国数据汇编的官方统计数据。⁷同时,发展政策委员会指出,“对小岛屿发展中国家没有公认的定义,在实践中,该集团成员资格是自我选择的”。就本报告而言,“小岛屿发展中国家”是指最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处网站上所列的38个联合国会员国。⁸鉴于数据提供、质量和汇集方面的问题,还报告了联合国贸易和发展会议(贸发会议)为分析目的使用的29个小岛屿发展中国家的综合结果。⁹并报告了被列入最不发达国家名单的小岛屿发展中国家分组的结果。

5. 下文第二节从宏观经济发展、千年发展目标进展情况和脆弱性趋势方面。概述了小岛屿发展中国家的总体进展情况,第三节联系各专题和执行方式,更深入地介绍了所取得的进展、汲取的经验教训以及在执行《毛里求斯战略》方面的持续挑战。结论和供审议的问题载于第四节。

二. 小岛屿发展中国家发展方面总的进展情况

A. 宏观经济发展

6. 29个小岛屿发展中国家分组的经济增长从1990年代的平均每年3.2%降至2000年代的2.6%,而同一时期许多发展中国家经济却增长强劲(通常加速增长)。¹⁰小岛屿发展中国家由于其本身的固有的特点,极为脆弱,尤其是易受到

⁷ 《经济及社会理事会正式记录,2010年,补编第13号》(E/2010/33),第五章,第6段。

⁸ 安提瓜和巴布达、巴哈马、巴林、巴巴多斯、伯利兹、佛得角、科摩罗、古巴、多米尼克、多米尼加共和国、斐济、格林纳达、几内亚比绍、圭亚那、海地、牙买加、基里巴斯、马尔代夫、马绍尔群岛、毛里求斯、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、帕劳、巴布亚新几内亚、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、圣多美和普林西比、塞舌尔、新加坡、所罗门群岛、苏里南、东帝汶、汤加、特立尼达和多巴哥、图瓦卢、瓦努阿图(见 www.un.org/special-rep/ohrlls/sid/list.htm)。

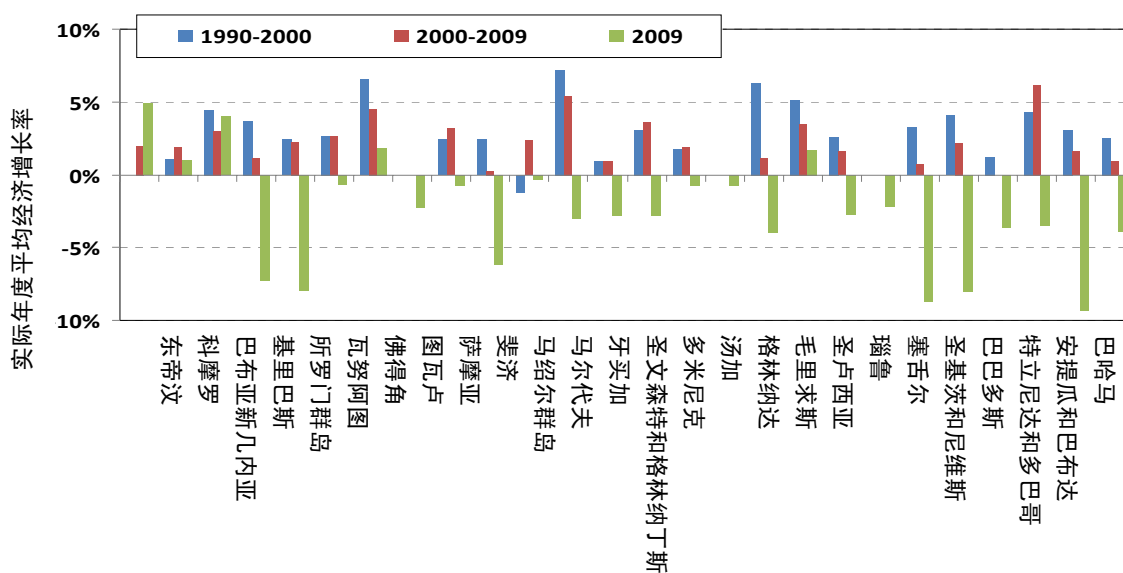
⁹ 安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、佛得角、科摩罗、多米尼克、斐济、格林纳达、牙买加、基里巴斯、马尔代夫、马绍尔群岛、毛里求斯、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、帕劳、巴布亚新几内亚、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、圣多美和普林西比、塞舌尔、所罗门群岛、东帝汶、汤加、特立尼达和多巴哥、图瓦卢、瓦努阿图。

¹⁰ 例如最不发达国家的实际经济增长率从1990年代的平均3.3%增加至2000年代的6.3%。同样,撒哈拉以南非洲的经济增长率从2.2%增至4.9%。

外部冲击的影响，尽管其平均收入高于最不发达国家和内陆发展中国家。因此，经济增长十分不稳定，小岛屿发展中国家差异很大。图一显示了自 1990 年以来某些小岛屿发展中国家的经济增长情况。三分之二的小岛屿发展中国家的实际经济增长低于 2000 年代世界每年平均 2.8% 的增长率(许多国家在全球金融危机之前的经济繁荣年代也如此)，这意味着这些国家依赖援助。六分之一的小岛屿发展中国家在整个 1990 年代和 2000 年代的实际增长率超过 4%。然而。除少数例外情况，大多数小岛屿发展中国家过去几十年来都没有实现持续高速经济发展的目标。图一中所列的 2008 年各经济体人均国内生产总值(国内总产值)为 2000 年的 329 美元至 2008 年的 18 280 美元。

图一

1990-2000 年、2000-2009 年和 2009 年某些小岛屿发展中国家的经济增长情况



截至 2008 年小岛屿发展中国家人均国内总产值，按升序排列

资料来源：国际货币基金组织和世界银行数据库；亚洲开发银行亚洲经济监测(2010 年 2 月)；拉丁美洲和加勒比经济委员会关于加勒比的初步概述：2009 年-2010 年(LC/CAR/L. 252)，2010 年 2 月。以下国家 2009 年的数据是非正式估计数：科摩罗、巴布亚新几内亚、佛得角、格林纳达、萨摩亚、马绍尔群岛、圣多美和普林西比、特立尼达和多巴哥及塞舌尔。

7. 尽管采取了扩展战略，2009 年大多数小岛屿发展中国家的经济实际值依然缩减，平均缩减了 2.4%，其中五分之一国家的经济的实际值缩减了 6% 以上。出现正增长的主要是少数几个是主要资源出口国的小岛屿发展中国家。经济刺激政策

将使得危机之前已经债台高筑的小岛屿发展中国家的债务负担更加沉重，尤其是在加勒比地区(例如，多米尼克的外汇偿债率占出口收入的百分比在 2007 年已达 85%)。此外，小岛屿发展中国家的物资和服务的国外收支账户显示出赤字不断扩大(从 2004 年占国内总产值的 12%增加到 2008 年的 18%)。2008 年在大多数小岛屿发展中国家中，赤字超过了国内总产值的 20%，而最不发达国家的平均值为 11%，撒哈拉以南非洲为 2.6%，经济合作与发展组织(经合组织)国家则不到 1%。

B. 在实现千年发展目标方面取得的进展

8. 《2009 年千年发展目标报告》¹¹ 和一系列的区域和国家进展情况报告表明，小岛屿发展中国家在 2009 年底取得了一些进展，但是提醒说，不能因此而自满。一些小岛屿发展中国家没有行进在实现千年发展目标的轨道上，有些甚至倒退了。尤其是多种全球危机的影响继续对取得进展构成威胁，进一步扩大了不断加剧的社会经济差距。

9. 小岛屿发展国家在两性平等、保健及某些教育和环境目标方面取得了良好进展。然而，在经济方面，特别是在减贫及债务可持续性方面，由于增长缓慢，它们与其他国家组相比，则进展较小，甚至出现倒退(见 E/CN.17/2010/9，表 1)。小岛屿发展中国家与内陆发展中国家、最不发达国家和撒哈拉以南非洲国家之间的差距十分明显，总的来说，后者在减贫、获得的官方发展援助以及减少债务方面取得更多进展。导致这种结果的部分原因可能是不发达国家和非非洲的基线较低、2000 年代商品价格大幅上涨、以及国际环境发生变化给小岛屿发展中国家带来越来越多的困难。给最不发达国家的优惠待遇和非洲国家的特殊方案是有益的，但对于小岛屿发展中国家却没有类似的支助机制。

10. 这些结果没有显示出国家之间以及一国之内存在的巨大差距。¹² 然而，由于数据质量和获得数据方面的问题，对小岛屿发展中国家千年发展目标进展情况进行全面的全球评估受到限制。在有国家千年发展目标进度报告的国家，这些报告最全面地反映了小岛屿发展中国家在实现各项千年发展目标方面所取得进展的情况。

¹¹ 联合国出版物，出售品编号：E.09.I.12。

¹² 见亚洲及太平洋经济社会委员会、亚洲开发银行和联合国开发计划署，《在全球充满不确定性的时代实现千年发展目标：2009/10 年亚洲-太平洋区域报告》(联合国出版物，出售品编号：E.10.II.F.10)。

C. 小岛屿发展中国家易受冲击影响的特殊脆弱性

11. 令人关切的是，小岛屿发展中国家最近在发展方面取得的进展可能受到持续的重大冲击的危害。就可持续发展来说，按照几乎任何标准衡量，这些国家都属于世界上的热点。这类国家的脆弱性由于气候变化而加剧，2007-2010 年全球金融危机、2007-2008 年粮食和燃料危机以及 2009-2010 年大规模自然灾害都表明了这一点。例如，粮食危机严重影响了多为净粮食进口国的小岛屿发展中国家的穷人。

12. 小岛屿发展中国家由于本身具有的下述特点而导致的其在自然、经济和社会系统方面的高度脆弱性：¹³

(a) 人口少。人口少本身就是一个制约因素。提高收入水平只能有限地扩大总的经济规模，几乎没有机会实现规模经济。人口少，通常导致公共行政和基础设施异常昂贵。人口少通常意味着技能基偏窄，这种情况由于人口外流率高而进一步加剧；

(b) 偏远。许多小岛屿发展中国家地理位置远离主要市场；交通和通信量低，通常意味着运输和通信成本高；

(c) 容易受到外来(需求和供应)冲击的影响。总的来说，与大多数其他发展中国家相比，小岛屿发展中国家更容易发生自然灾害。小岛屿发展中国家经济规模小，因此高度依赖贸易，但又缺少对决定其竞争力的各种因素。同样，国际宏观经济冲击往往对其小型经济体的影响更大。国家小加上地理位置偏远，导致生产和贸易成本高、经济高度专业化以及易受商品价格波动的影响；

(d) 资源基础偏窄。小岛屿发展中国家可赖以维持可持续发展的自然资源稀少。能源、水、矿物以及农业资源很有限，资源勘探往往很快就达到小岛屿的承载能力极限；

(e) 面临全球环境挑战。小岛屿发展中国家面临全球环境问题带来的特别威胁，包括气候变化(海平面升高、对粮食保障和生态系统适应至关重要的珊瑚礁遭到毁坏)、旅游业、生物多样性丧失、废物污染、淡水匮乏和海洋酸化。还应指出，小岛屿发展中国家的脆弱程度符合临界值和失衡点的规律。

13. 1990 年代初期以来，量化脆弱性方面的工作重点大多放在经济和环境脆弱性上，而不是社会脆弱性，像联合国系统所做的那样，设法拟订一个经济脆弱程度指标，以此来划定最不发达国家。发展政策委员会拟定了综合经济脆弱指数，用以衡量一个国家的结构性经济脆弱性。该指数考虑到所受影响的程度和过去的各

¹³ 其他地方也提及小岛屿发展中国家的类似特点。例如，见经济和社会事务部，《撒哈拉以南非洲和冲突后国家面临的发展挑战：发展政策委员会第七届会议的报告，2005 年 3 月 14 日至 18 日》(联合国出版物，出售品编号：E.05.II.A.9)，图 2。

种冲击。¹⁴ 它回溯过去，着重注意国内主要部门出现的冲击。是通过出口渠道受到外部冲击影响的。¹⁵ 经济脆弱指数的目的不是为了衡量小岛屿发展中国家易受外部冲击影响的范围更广的脆弱性，也没有考虑到今后可能发生的各种不同的冲击，例如气候变化产生的冲击。尽管如此，在 2009 年发展政策委员会最近的审查中，认为低收入小岛屿发展中国家与其他低收入国家和最不发达国家相比，其经济脆弱性往往更高/更差。事实上，2009 年审查中经济脆弱程度最高/较差的 20 个国家中有 9 个是小岛屿发展中国家。¹⁶

14. 1995 年开创了一种不同的方式，¹⁷ 经济和社会事务部小岛屿发展中国家股于 1996 年采用了这种方式。¹⁸ 根据这种方法，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、亚洲开发银行(亚行)和联合国开发计划署(开发署)于 2009 年下半年拟定了一种经济脆弱指数，用以评估各国承受金融和经济危机方面的脆弱性。亚太经社会经济危机脆弱程度指数，就是用一种标准方式显示受影响指数与应对能力指数之间的差异。¹⁹ 收集了 119 个国家的亚太经社会指数，包括 24 个小岛屿发展中国家，其中 6 个列在最不发达国家名单上。

¹⁴ 确定受影响程度是根据人口、偏远情况、商品出口的集中程度以及农业、林业和渔业在国内总产值中所占份额。确定过去的各种冲击是根据自然灾害造成流离失所的程度、农业生产的不稳定程度以及物资和服务出口的不稳定程度。

¹⁵ 发展政策委员会，《最不发达国家类别手册：列入手册、从手册毕业和特别支助措施》(联合国出版物，出售品编号：E.07.II.A.9)和 2009 年最新统计表审查情况。

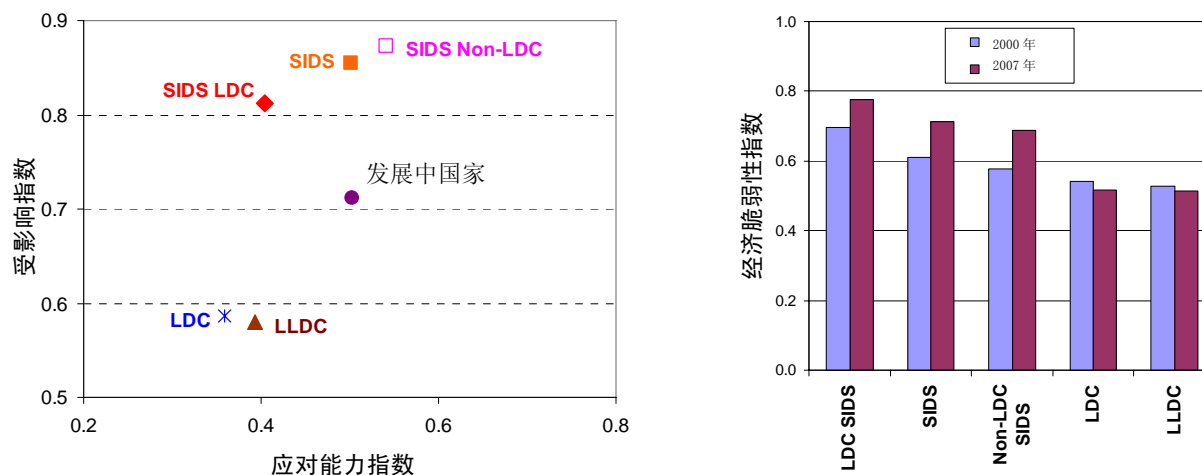
¹⁶ 2009 年审查是依据 2007 年数据，经济脆弱指数是为 61 个低收入国家计算的，其中包括 13 个小岛屿发展中国家。

¹⁷ L. Briguglio, “小岛屿发展中国家及其经济脆弱性”，《世界发展》，第 23 卷，第 9 号(1995)，第 1615-1632 页，及 L. Briguglio 和其他人，“经济脆弱和复原力：概念和措施”，发展经济学所研究论文，第 2008/55 号(联合国大学/世界发展经济学研究所)。

¹⁸ 关于早期概述见秘书长关于为小岛屿发展中国家制定脆弱性指数的报告(A/53/65 - E/1998/5)。

¹⁹ 采用了以下五个指标衡量受经济危机影响的程度：(a) 出口收入含量/人均国内总产值；(b) 外国直接投资(占国内总产值的百分比)；(c) 官方发展援助(占国内总产值的百分比)；(d) 工人汇款(占国内总产值的百分比)；(e) 入境旅游(占国内总产值的百分比)。使用五个不同的指标来评估减轻危机能力：(a) 对外公共债务与国内总产值的比率；(b) 按进口量月数计算的总储备量；(c) 储蓄毛额等国内总产值的比率；(d) 世界银行全球治理指标报告的政府实效；(e) 人类发展指数。

图二
按区域和国家组列的经济脆弱性，2000-2007 年



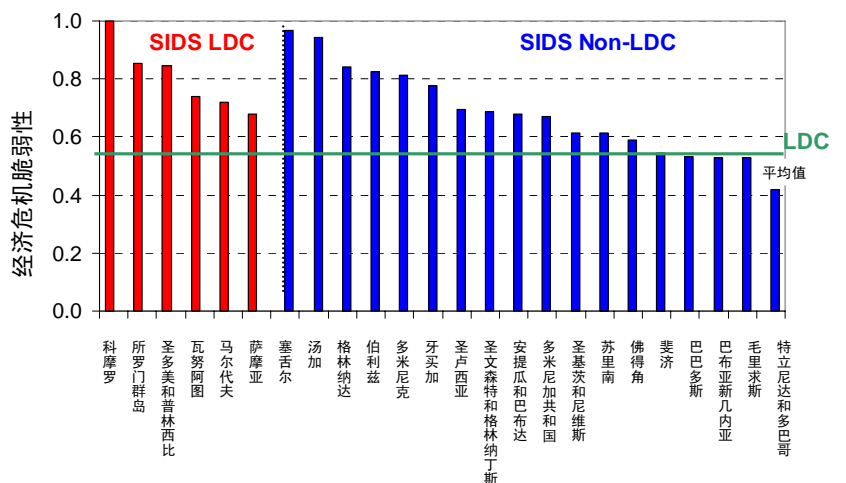
资料来源：亚太经社会及经济和社会事务部，根据，《在全球充满不确定性的时代实现千年发展目标：2009/10 年亚洲-太平洋区域报告》(联合国出版物，出售品编号：E. 10. II. F. 10)所述的亚太经社会的研究和方法。

缩写：LDC，最不发达国家；LLDC，内陆发展中国家；SIDS，小岛屿发展中国家。

15. 图二显示，小岛屿发展中国家的经济脆弱性通常远远高于其他发展中国家，主要是因为这些国家更容易受到外部冲击的影响。收入较高的、不属于最不发达国家的小岛屿发展中国家的脆弱性指数总的来说高于所有最不发达国家组，这表明这些国家尽管收入高，但是应对能力并不高，无法充分抵消由于自身条件所决定的很高的受影响指数。应对能力通常较低的内陆发展中国家的脆弱性却大大低于小岛屿发展中国家。小岛屿发展中国家平均经济脆弱指数增加，2000年为0.61，2007年增至0.71，主要是因为受影响指数上升(从0.78升至0.86)，加上应对能力略有降低(从0.53降至0.50)。有证据表明，自2007年以来，小岛屿发展中国家和其他国家间的脆弱性差距进一步扩大因为全球金融危机的影响进一步加重了许多小岛屿发展中国家不可持续的债务负担。而小岛屿发展中国家的平均脆弱程度指数过去曾有所减少，从1995年的0.65降至2000年的0.61，主要是应对能力提高了，尽管受影响指数也上升了。

图三

与所有最不发达国家平均数相比的 24 个小岛屿发展中国家的亚太经社会经济危机脆弱指数



资料来源：亚太经社会及经济和社会事务部，根据，《在全球充满不确定性的时代实现千年发展目标：2009/10 年亚洲-太平洋区域报告》（联合国出版物，出售品编号：E. 10. II. F. 10）所述的亚太经社会的研究和方法。

缩写：LDC：最不发达国家；SIDS：小岛屿发展中国家。

16. 在经济脆弱性方面各国之间的差异很大(见图三)。造成脆弱程度最高的主要原因是受各种冲击的影响很大。例如，汤加受影响严重是因为它高度依赖外部资本流动：其汇款收入占国内总产值的 39%；官方发展援助占国内总产值的 12%、外国直接投资占国内总产值的 11%。瓦努阿图的情况类似，不过该国对旅游业的依赖较小，旅游业占其国内总产值的 15%。萨摩亚也受影响很大，因为汇款收入占其国内总产值的 23%，旅游业占 18%。马尔代夫通过旅游业也受影响很大，旅游业占其国内总产值的 52%。大多数小岛屿发展中国家不论其收入如何，其脆弱性都高于所有最不发达国家的平均指数。一些收入稍高的小岛屿发展中国家的脆弱程度甚至高于某些属于最不发达国家的小岛屿发展中国家。这些事实都要求人们正式承认小岛屿发展中国家的脆弱性，必须建立适当的支助制度来加强其复原力。

17. 如果采取一种综合性方式，将经济、环境和社会脆弱性都考虑在内，小岛屿发展中国家的脆弱程度将会更明显。根据南太平洋应用地球科学委员会(南太地科委)、联合国环境规划署(环境署)及其伙伴 1999 年制订的环境脆弱指数，33

个小岛屿发展中国家中的 27 个国家的环境脆弱程度比最不发达国家高/差，并且自 2005 年以来增高(即恶化)了(见 E/CN.17/2010/9, 图一)。该指数是根据涉及自然和人为风险、复原力和生态系统完整性的 50 个指标拟订的，涵盖与气候变化、生物多样性、水、农业和渔业、人类健康、荒漠化和自然灾害相关的各种问题。

18. 2010 年，经济和社会事务部小岛屿发展中国家股审查了其先前的工作，即制定一种概念框架，以便按照《巴巴多斯行动纲领》第 113 和 114 段的要求，衡量可持续发展所有方面的脆弱性。该股制定了一种脆弱性——复原力自我评估框架，涵盖《行动纲领》的 12 个专题及其相互间的联系。可利用该框架来衡量经济、环境和社会脆弱性方面的进展，并监测《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》的执行情况。已对该框架进行了同行审查，预计将通过试用予以改进。

三. 《毛里求斯战略》执行情况：进展、经验教训和持续挑战

A. 概述

19. 《毛里求斯战略》在其 19 个专题和 7 个执行手段中都述及脆弱性问题(见表 1)。执行《战略》的主要限制包括一些小岛屿发展中国家的官方发展援助减少；缺少技术专门知识以及财政、技术和机构性挑战。

表 1

《毛里求斯战略》：专题和执行手段

专题			
1	气候变化和海平面升高	11	科学和技术
2	自然灾害和环境灾害	12	脱离最不发达国家地位
3	废物管理	13	贸易：全球化与贸易自由
4	沿海和海洋资源	14	进行可持续能力发展和教育，以促进可持续发展
5	淡水资源	15	可持续生产和消费
6	土地资源	16	国家和区域有利的环境
7	能源资源	17	卫生
8	旅游资源	18	知识管理和信息促进决策
9	生物多样性资源	19	文化
10	运输和通信		
执行手段			
1	获得与提供财政资源	5	监测与评价
2	科学与发展及技术转让	6	联合国在进一步执行《行动纲领》方面的作用
3	能力建设	7	小岛屿发展中国家区域机构在监测和执行方面的作用
4	本国及国际治理		

20. 联合国系统、区域组织和捐助者为执行《战略》提供的资源投入的指示性措施是官方发展援助。2007年，向29个小岛屿发展中国家⁹提供的官方发展援助总数增加到17亿美元，2007年，向小岛屿发展中国家提供的多边援助增至6.65亿美元，其中大部分来自欧洲联盟。2009年，联合国支助大约数千万美元。就产出而言，《战略》执行进展情况各区域之间和各国之间有明显的差异。

21. 有关《毛里求斯战略》的问题通常都被纳入小岛屿发展中国家的本国发展计划和战略，其中大多数都包括该《战略》最主要的专题领域。据拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)2010年初的一项调查，63%的加勒比小岛屿发展中国家表示他们缺乏足够的资源来执行《战略》，半数国家只有起码的专门知识，57%的国家表示从国际社会获得的支助很有限。调查结果表明，正如全世界小岛屿发展中国家所呼吁的那样，发展伙伴有必要继续为执行《战略》提供财政和技术援助。

22. 以下提供更多资料，说明在执行《毛里求斯战略》方面所取得的进展、汲取经验教训和面临的持续挑战。

B. 经济

运输和通信

23. 运输和通信是小岛屿发展中国家本国内的生命线，并使小岛屿发展中国家之间及其与外界建立联系。距离远和地理位置偏僻，导致运输费用昂贵。并且这些国家基本上无法控制国际船运和空运质量和航班频度。

24. 海运费通常低于陆运，因为使用现代集装箱和大宗货运可实现规模经济，但大多数小岛屿发展中国家的运输量太小，无法充分受益于现代货运技术和做法。运输数量少、距离远和运输模式的不连续性(即使短途陆运距离也如此)，造成货运和物流成本高，以及海运和空运航班少。例如，2010年2月，一个标准的20英尺集装箱从日本名古屋到瓦努阿图的维拉港的运费一般为4700美元，而运往澳大利亚的布里斯班，运费则只有1100美元。尽管二者距离差不多。²⁰在全球化世界里，物流费和非关税壁垒的重要性已经超过了关税，是小岛屿发展中国家总体竞争力的重要因素。小岛屿发展中国家物流绩效通常低于其他发展中国家，如世界银行2010年物流绩效指数所示：在有物流绩效指数的11个小岛屿发展中国家中，9个国家名列物流绩效最差的50个国家，3个国家名列全世界总绩效最差的10个国家。

25. 另一方面，有几个小岛屿发展中国家在增加运输量方面取得重大进展。例如，一些小岛屿发展中国家(多米尼加共和国、牙买加、毛里求斯以及特立尼达和多巴哥)占据有利的地理位置，位于主要货运线沿线，这些国家的集装箱港货运量从2001年至2007年期间基本翻了一番。在同一时期内，巴哈马的集装箱货运量

²⁰ www.japan-partner.com/car-shipping-cost.php。

几乎增加了两倍。但是，与这些成功实例形成鲜明对比的是，位于正在形成的集装箱流动轴辐系统的辐线上的小岛屿发展中国家的集装箱流动停滞不长。2000年至2007年期间，在有数据的23个小岛屿发展中国家中，9个国家的按吨-公里数计算的空运量增加了，而一些较穷的国家，则减少一半以上。

26. 国际空运网络、货运网以及因特网主干网的轴辐布局图使一些新出现的位于轴点的国家受益，而位于该系统辐线上的小岛屿发展中国家被进一步边缘化。这种情况随着基础设施服务自由化和私营部门的参与变得更为严重，部分抵消了上述趋势本应带来的好处。同样，许多小岛屿发展中国家领土内的偏远岛屿运输服务的可行性依然是重大挑战，特别是在群岛。即使地理位置有利的小岛屿发展中国家通常也无法利用优势来使其带宽超过平均值，成本低于平均值。2009年，因特网协议规定的小岛屿发展中国家首都过境服务价格通常比美国和欧洲城市高一至两档。因此，尽管小岛屿发展中国家通信方面迅速彻底改善，但是依然相对滞后，²¹ 导致硬件能力与软件应用不配套。外部基础设施条件方面出现令人鼓舞的迹象，其中包括一些有现有C-波段卫星能力的运营者有兴趣与太平洋小岛屿发展中国家合作，以较低的费率向这些国家出租能力。

27. 区域取得的主要进展包括：南太平洋论坛于2004年通过了论坛关于区域运输服务的原则、2005年建立了太平洋航空安全事务处、通过了《太平洋群岛空中服务协议》、努力在加勒比地区开设一家区域航空公司、制定了太平洋区域数字战略、建立泛太平洋农村因特网联接系统网站、以及设立南太平洋信息网络。

28. 由于小岛屿发展中国家市场规模小，公私部门合作以及其他形式的私营部门参与余地很有限。这种情况使一些小岛屿发展中国家旨在为一般公众提供普遍服务和广域网的宏伟计划受到制约。同样，维护费也高出许多。不过，许多小岛屿发展中国家的国家电信政策推动了市场的进一步开放，鼓励竞争，有助于推出卫星和光学纤维等现代技术的宏伟计划的实施。移动电话日受欢迎，其增长速度之快令人瞩目。瑙鲁甚至决定逐步取消固定电话线服务。相当多的小岛屿发展中国家实现了无线电广播和电视节目覆盖全岛。

29. 考虑到各种重大货运事故、国际海盗行为以及国际海事组织、国际民用航空组织、国际电信联盟以及联合国贸易简化和电子商业中心推广的标准，海运、空运和因特网通信的安全和安保问题一直被列为议事日程上的重要议题。

30. 尽管作出上述努力，提供可靠、高效率的空中、地面和海上运输以及通信服务，依然是许多小岛屿发展中国家面临的挑战。区域主义和区域化是应对这些挑战的主要手段。尤其是，事实证明，基础设施、技术、机构解决方法、调控和行政方面的资源共享是一种低成本合作方式。

²¹ TeleGeography Research, 2010年。

贸易

31. 小岛屿发展中国家由于人口少、资源基狭窄，属于贸易最开放的经济体，因此很容易受到贸易冲击的影响。这些国家在世界总贸易量中的份额自从 1990 年以来持续下降。商品出口国的增长率在商品价格强劲的 2007 年最高达到两位数，而资源贫乏的小岛屿发展中国家的出口增长率则远远低于世界平均值。全球金融危机严重影响了贸易。例如，萨摩亚和所罗门群岛 2008 年出口损失估计分别为 31% 和 16%，远远高于中国的出口损失(-7%)。

32. 许多小岛屿发展中国家经济体严重依赖少数几个市场，因此极容易受到冲击的影响。例如，68% 的加勒比共同体出口目的地为欧洲联盟、美国和加拿大。一直向优惠市场出口的所有小岛屿发展中国家都看到贸易自由化使市场准入优惠逐渐减少。加入非洲-加勒比共同体-太平洋国家集团的在同欧洲联盟的经济伙伴框架内面临新的挑战。其中一项挑战是税收收入损失，关税收入曾是重要的教育和保健服务的资金来源

33. 全球贸易流向和贸易协议正是运输和通信轴辐系统的镜像反映。小岛屿发展中国家通常位于轴辐系统的辐线上，只对系统演变方向产生轻微的影响，这种情况由于它们国家能力有限无法对贸易谈判产生重要影响而加剧。多边贸易系统对其成员规定了具有约束力的义务，不分大小，不分具体国情。世界贸易组织(世贸组织)没有制订针对小岛屿发展中国家的特别措施，但是 2002 年确立了一个关于小经济体的工作方案，并于 2006 年通过了关于协助小经济体履行义务的措施的建议。

34. 目前，24 个小岛屿发展中国家为世贸组织成员，其中 15 个国家属于 29 国分组。⁹ 佛得角和汤加分别于 2008 年和 2007 年完成加入进程。6 个小岛屿发展中国家目前在世贸组织拥有观察员地位，其正式加入进程还在进行中(括号内为申请年份)：巴哈马(2001 年)、科摩罗(2007 年)、萨摩亚(1998 年)、圣多美和普林西比(2004 年)、塞舌尔(1995 年)和瓦努阿图(1995 年)。全面加入程序和成员条件，使加入程序对小岛屿发展中国家来说成为一项挑战。许多小岛屿发展中国家，无论是否为世贸组织成员国，都在继续进行管理制度改革。目前正在讨论关于即将脱离从最不发达国家地位名单毕业的世贸组织成员国顺利过渡的措施，马尔代夫尤其关注这个问题，因为它即将从该名单毕业，随后将失去特别援助。

35. 包括海关、数据收集和组织信息共享在内的贸易便利方面的国家能力不足，使小岛屿发展中国家无法从贸易中充分受益。小岛屿发展中国家经济基础狭窄、远离世界市场、贸易赤字日增(例如，图瓦卢的贸易赤字占国内总产值的 78%)，因此这些国家对贸易协议可能带来的好处日益表示质疑。贸易谈判的重点是服务贸易和劳工流动。区域劳工流动安排，例如新西兰的认可季节性雇主政策和澳大利亚的太平洋季节工试行计划，为太平洋岛民提供了机会，但是由于交通费昂贵，利用这种机会的可能性依然有限。2008 年 10 月，欧洲联盟与非洲、加勒比和太平洋国家(其中大多数是小岛屿发展中国家)间的《经济伙伴关系协定》建立了一种互惠自由贸易安排框架，取代《科托努协定》下普遍实行的非互惠性市场准入

优惠。根据《经济伙伴关系协定》，欧洲联盟承诺立即为 94% 的货物贸易和 98.5% 的进口服务提供免税免配额的准入，以换取非洲、加勒比和太平洋国家加勒比论坛承诺市场长期自由化。七个太平洋岛屿(库克群岛、斐济、努埃、萨摩亚、所罗门群岛、图瓦卢和瓦努阿图)宣布随时准备按照《太平洋岛国家贸易协定》的规定和条件进行贸易。此外，还在进行谈判，缓慢地逐渐走向达成澳大利亚和新西兰太平洋同小岛屿发展中国家之间的《太平洋加强经济关系协定》。

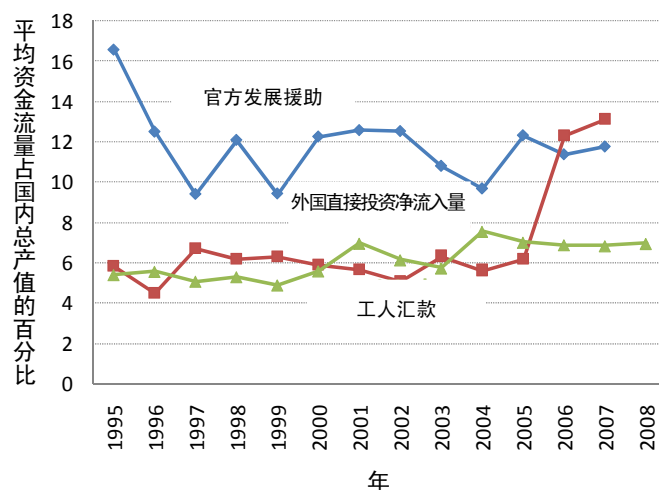
利用及提供财政资源

36. 财政资源是小岛屿发展中国家管理本身脆弱性的最重要手段之一。遗憾的是，如何利用财政资源对这些国家来说是一项特殊的挑战，因为他们的经济体规模小，这意味着市场信息和项目制作成本高。为此，政府为促进外国直接投资和公私伙伴关系所做的努力在许多小岛屿发展中国家取得的成功有限。另外，由于规模经济的限制、运输成本高、贸易能力低，尽管经济开放，小岛屿发展中国家贸易赤字很大，不可持续，除非通过外来资本流入资助，包括官方发展援助、外国直接投资和工人汇款。

37. 1990 年代后期，29 国分组⁹ 平均官方发展援助流入逐渐减少，以后一直占国内总产值 10% 至 12% (见图四)。对这一小组国家的外国直接投资净流入直至 2005 年稳定在国内总产值的 12%，后来这个百分比迅速翻番。工人汇款增长缓慢，2008 年，平均达国内总产值的 7%。有证据显示，自从 2008 年下半年来，汇款和外国直接投资的流入急剧减少。

图四

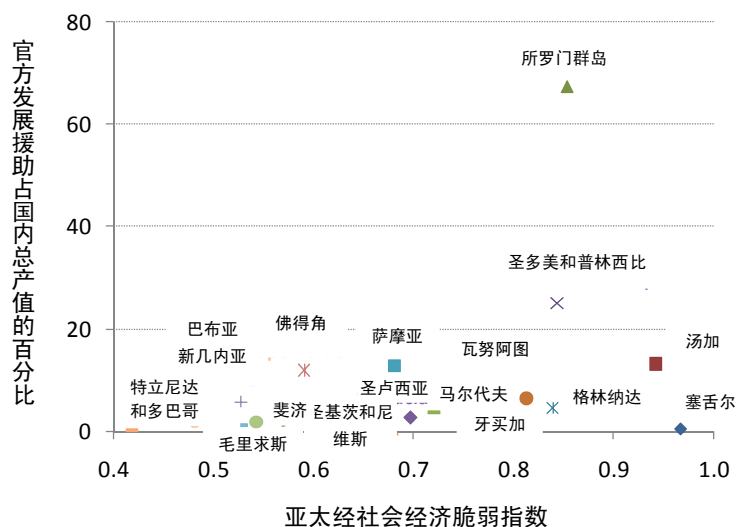
1995-2008 年小岛屿发展中国家的 29 国分组获得的官方发展援助平均流量，外国直接投资净流入量和工人汇款



38. 小岛屿发展中国家 29 国分组的官方发展援助总额 1995 年为 14 亿美元, 2000 年减至 11 亿美元, 2006 年回升到 14 亿美元, 2007 年达到 17 亿美元的高峰。据经合组织发展援助委员会的资料, 向小岛屿发展中国家提供的多边援助 2002 年为 1.24 亿美元, 2007 年增至 6.65 亿美元, 其中大部分来自欧洲联盟。小岛屿发展中国家得到的多边援助多寡不一, 差别很大。执行《战略》所需资金主要来自本国资源。

图五

2007 年收到的官方发展援助相对于经济脆弱指数



缩写: 亚太经社会: 亚洲及太平洋经济社会委员会; 国内总产值: 国内生产总值。

39. 小岛屿发展中国家收到的官方发展援助数量差异巨大(见表 2)。官方发展援助并未得以系统地导向收入最低, 也没有导向脆弱程度最高的小岛屿发展中国家(见图五)。近期官方发展援助增加部分几乎都集中在巴布亚新几内亚、圣文森特和格林纳丁斯、所罗门群岛和东帝汶。事实上, 2005 年以来在小岛屿发展中国家分组的 29 国分组⁹ 中有 12 个国家收到的官方发展援助减少。在许多小岛屿发展中国家, 移民国外比率仍然很高(例如, 在萨摩亚为 35%, 汤加为 34%, 斐济为 17%)。因此, 工人的汇款率在萨摩亚高达国内总产值的 23%, 在汤加达 39%。但在马尔代夫则仅占 0.3%, 在巴布亚新几内亚占 0.2%(见表 2)。

40. 加勒比小岛屿发展中国家的外国直接投资净流入量的相对规模最大。各国家收到的数额差异巨大。外国直接投资净流入量在萨摩亚占国内总产值的 0.5%, 在安提瓜和巴布达则占近 34%(见表 2)。在加勒比小岛屿发展中国家, 外国直接投资大量流入旅游、矿产和通信服务业领域, 帮助缩小了过去 5 年中平均约为 14%

的经常账户赤字。大量流入加勒比小岛屿发展中国家的资金，加上公共投资，使2000年代期间的投资率高达约28%，但却未带来高增长率。

表 2

2007年收到的官方发展援助和外国直接投资净流入量及2008年工人汇款

	资金流量占国内总产值百分比		
	汇款	外国直接投资	官方发展援助
安提瓜和巴布达	2.1	33.9	0.4
巴哈马	..	10.9	0
佛得角	8.0	9.0	11.8
科摩罗	2.3	0.2	..
多米尼克	8.2	13.6	6.3
斐济	5.0	8.0	1.7
格林纳达	10.0	22.9	4.5
牙买加	14.7	6.6	0.26
基里巴斯	6.9	..	20.6
马尔代夫	0.2	1.4	3.8
马绍尔群岛	1.2
毛里求斯	2.5	5.0	41.9
帕劳	13.4
巴布亚新几内亚	0.2	1.5	5.7
萨摩亚	25.8	0.5	7.8
圣多美和普林西比	1.1	24.4	25.0
塞舌尔	1.4	27.3	0.4
所罗门群岛	3.2	8.0	67.3
圣基茨和尼维斯	6.9	27.9	0.6
圣卢西亚	3.1	27.3	2.6
圣文森特和格林纳丁斯	5.1	16.5	12.7
东帝汶	16.3
汤加	37.7	10.8	13.1
特立尼达和多巴哥	0.5	..	0.1
瓦努阿图	1.2	6.7	13.5

缩写：国内总产值：国内生产总值。

41. 在若干小岛屿发展中国家，特别是在加勒比小岛屿发展中国家，债务负担不断加重，令人关切。2007年，小岛屿发展中国家分组的外债存量平均约80%。在

有数据的 29 国分组⁹的国家中，有三分之一国家的外债存量占国内总产值比例在 100%到 220%之间，而且有证据显示，债务存量自 2008 年以来有所恶化。公债比例也非常高，在几个国家，这已占国内总产值 100%以上。与最不发达国家和某几组其他国家相反的是，未列入最不发达国家名单的小岛屿发展中国家没有资格得到债务减免援助，而且日益被认为无资格得到发展援助。根据加勒比单一市场和经济体，加勒比小岛屿发展中国家的目标是在 2020 年年底以前实现公债与国内总产值之比率维持在 60%以下。在 2008 年设立了一个 2.5 亿美元的区域发展基金，以促进处境不利的加勒比小岛屿发展中国家的商业发展。能力缺乏，项目规模小，制约了小岛屿发展中国家利用全球环境基金和清洁发展机制等国际筹资机制。

旅游业

42. 旅游业为许多小岛屿发展中国家的发展作出了很大贡献，并将继续对这些国家今后的增长具有重要作用。平均而言，旅游业收益在 2007 年占小岛屿发展中国家 29 国分组⁹ 出口总值的 51%，比 2000 年的 42%有所增加。而在其他发展中国家，这一比例不到 10%。2007 年，安提瓜和巴布达、巴哈马、佛得角、多米尼克、格林纳达、马尔代夫、萨摩亚、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯及瓦努阿图的旅游业收益占出口总值的比例都超过 50%(见表 3)。在马尔代夫，旅游业部门约占国内总产值的 52%。

43. 对旅游业的依赖是小岛屿发展中国家经济脆弱的一大原因，尤其是鉴于旅游业收入增长的高度波动。如此高度波动的主要原因包括金融危机、石油价格波动、消极的旅行通告、健康风险以及对少数几个主要客源市场的依赖。例如，前往马尔代夫的旅游者中 70%以上是欧洲人。

表 3

2007 年某些小岛屿发展中国家的国际旅游业收益：占出口总值的份额

	国际旅游业收益占货物和服务出口总值的百分比
佛得角	74
萨摩亚	70
马尔代夫	68
圣卢西亚	66
瓦努阿图	65
巴哈马	65
安提瓜和巴布达	58
格林纳达	56
圣文森特和格林纳丁斯	51

国际旅游业收益占货物和服务出口总值的百分比

多米尼克	51
圣基茨和尼维斯	49
牙买加	43
塞舌尔	42
毛里求斯	37
汤加	36
圣多美和普林西比	31
特立尼达和多巴哥	5

44. 小岛屿发展中国家的可持续旅游业计划和政策的目的是提高复原力，提高经济附加值，并解决旅游业利益往往分配不公的问题。例如，巴巴多斯、基里巴斯、毛里求斯、马尔代夫、马绍尔群岛、帕劳、圣多美和普林西比、塞舌尔和图瓦卢于最近制订了国家旅游业政策、战略、计划或目标。小岛屿发展中国家继续改善旅游业促销和促进投资。斐济和毛里求斯制订了打造国家品牌战略和宣传运动。然而，交通基础设施不足继续是制约可持续旅游业发展的主要因素。

45. 促进生态旅游、游轮旅游、专题活动旅游、潜水旅游、扶贫旅游、医疗旅游和矿泉疗养旅游，这已列入许多小岛屿发展中国家的议程，但该领域的实际发展普遍有限。太平洋小岛屿发展中国家在 2008 年制订了区域游轮旅游战略，加勒比小岛屿发展中国家正在探索类似的做法。各国正以不同形式促进生态旅游，比如在古巴、斐济、圣多美和普林西比、塞舌尔和图瓦卢等。正在联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的 YouthPATH 倡议下，在加勒比地区推广世界遗产旅游。

46. 在小岛屿发展中国家，国家可持续旅游业计划和战略同在其他国家一样重要。超出承载能力的过度发展可能导致旅游业崩溃。生态旅游对经济的影响可能有限，但对小岛屿发展中国家尤其潜力。可考虑开发一个人们易使用的知识库，载有关于各类旅游的惠益的资料。

能源

47. 大多数小岛屿发展中国家的交通和发电都高度依赖进口石油和其他矿物燃料。这是个很严重的问题，因为许多岛屿由于面积小和位置偏远，广泛使用柴油发电，使得这些国家非常易受石油价格波动的影响。石油价格迅速高涨常常立即转化为社会和政治不稳定。而且，小岛屿发展中国家的能源基础设施非常易受自然灾害的影响。若干这些国家已作出努力确保其电厂和电网能抗御热带风暴影响。

48. 石油进口在小岛屿发展中国家总进口中平均占 12%。例如，2000 年至 2009 年，斐济的石油进口支出按绝对值计算翻了两番，占 2009 年进口支出的三分之一。太平洋小岛屿发展中国家的平均石油进口支出约占国内总产值的 18%。近期世界原油价格高度波动和高价对国际收支产生严重冲击。世界原油价格每桶上涨 10 美元使太平洋小岛屿发展中国家的国内总产值直接减少 1.5%。2009 年，4 个太平洋小岛屿发展中国家签署了大宗石油采购倡议，以便改善他们的市场地位。鉴于太平洋地理位置偏僻，这意味到其汽油零售价格名列发展中国家之首。²² 为了缓冲石油价格波动带来的社会冲击，小岛屿发展中国家政府通常都采取确定地方燃料零售价的政策。

49. 能源计划和政策的目的是应对小岛屿发展中国家的特殊脆弱性，同时确保向所有岛民提供有保障、可靠、可负担和无害环境的能源和电力。能源数据的提供对大多数小岛屿发展中国家而言都是一个大问题，但从能说明问题的国家数据中显然可以看出，只有那些有水力发电潜力的小岛屿发展中国家的可再生能源所占比例较高。圣多美和普林西比的能源结构组合比较典型：柴油发电占 38%，传统柴火占 33%（导致毁林。并造成严重的健康问题），水力发电占 1%，天然气占不到 0.01%。另一方面，斐济的电力结构组合为矿物燃料发电 33%，水力发电 62%，生物物质发电 4%，风力和其他可再生资源发电 0.6%。

50. 在加勒比，加共体、东加勒比国家组织和加勒比电力公司协会在 2007 年起草了区域能源政策。在太平洋，将于 2010 年举行能源部长会议，审查太平洋岛屿能源政策。至少有 22 个小岛屿发展中国家已订有国家能源计划、政策或行动计划。近期的例子包括巴哈马（2008 年）、巴林（2009-2014 年）、斐济（2006 年）、牙买加（2006-2020 年）、基里巴斯（2009 年）、马尔代夫（2009-2013 年）、毛里求斯（2009-2025 年）和圣文森特和格林纳丁斯（2009 年）。巴巴多斯、牙买加、格林纳达、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、帕劳、圣卢西亚、塞舌尔和瓦努阿图正在拟订或审议相关草案。更多利用综合评估来权衡关于气候、土地利用、能源和水的各项战略之间的取舍。²³

51. 由于成本非常高昂，农村地区的电气化仍然有限，外围和偏远岛屿尤其如此。但许多小岛屿发展中国家在此方面作出了特别努力。例如，斐济在 2005 年至 2009 年期间完成了约 900 个农村电气化社区项目，目标是在 2016 年年底普遍提供电力。

52. 大多数小岛屿发展中国家都通过了促进太阳能、风力、海洋热能、波能、地热、生物物质发电和水力发电等可再生能源战略。例如，马尔代夫已宣布，它决

²² 见 www.gtz.de/fuelprices。

²³ 在 2009 年可持续发展委员会第十七届会议的一个会外活动上介绍了毛里求斯气候、土地利用、能源和水战略模式的试点应用情况。详情见 www.iaea.org/OurWork/ST/NE/Pess/csd-17.html。

心在 2020 年年底前建立一个碳中和能源部门，在 2015 年年底前把温室气体排放量减半。图瓦卢宣布，它的目标是在 2020 年年底前实现 100%的可再生能源。尽管作出了所有这些努力，但小岛屿发展中国家在替代矿物燃料和转向低碳能源方面几无进展。在大多数小岛屿发展中国家，矿物燃料的使用增长速度仍快于可再生能源。在这些国家，要使替代矿物燃料发电办法在经济上可行，就仍需要补贴，除了优势办法。小岛屿发展中国家之间的可再生能源潜力大不相同。稀少的土地资源限制了太阳能电池板开发，因为太阳辐射的能量密度低下。小岛屿发展中国家的活动主要集中于风力和太阳能发电，在可行情况下还有水力发电。在热太阳能水温加热方面取得了良好经验(在巴巴多斯、毛里求斯和帕劳)。马尔代夫和图瓦卢正在试验太阳能-柴油混合发电。虽然地热能源在小岛屿发展中国家预期有很大潜力，但目前只是处于初步探索阶段(在圣基茨尼维斯及圣卢西亚)。废物变能源办法有很大潜力，但利用率不足。

53. 国际社会对小岛屿发展中国家的许多能效项目都给予了支持。典型的政府举措包括从白炽灯泡转向荧光灯泡(格林纳达、毛里求斯和圣卢西亚)、仪表计量(格林纳达)、运输燃料能效(图瓦卢)、关税优惠(圣卢西亚)和整体方案(古巴、马尔代夫和帕劳)。

54. 全面的能源计划需与其他部门的措施相一致，这就要求综合评估跨部门的得失，以补充能源系统的分析。现代可再生能源可帮助减少小岛屿发展中国家相对于石油价格波动的脆弱性，但其利用需要大量的支助措施和补贴，诸如优惠并网费率、免税优惠、双边捐助筹资和国际筹资工具。对小岛屿发展中国家而言，最具未来潜力的可再生能源选择可能与其他发展中国家的选择大不相同。应更多关注地热能源、深海水用于空调、废物变能源和太阳能热。应在其他区域推广实施诸如太平洋区域大宗石油采购倡议。数据收集和监测系统以及能源技术选择评估教育都很不发达。

科学技术

55. 小岛屿发展中国家的教育水平相对较高，但对科学技术的投资却非常有限。对大多数技术密集部门的投资低下与传统部门的衰退直接相关，有碍旨在发展高附加值新部门的多样化工作。

56. 加勒比小岛屿发展中国家的科研投资规模相当小，平均只占国内总产值的 0.13%，导致国内技术开发极为有限。根据 2007 年拉加经委会的报告，该区域内高等教育机构的科技专业水平有所下降，工程师和科学家薪资仍然相对较低。已取得的进展是依靠技术进口。保护知识产权保护的措施仍然不健全。巴巴多斯、牙买加及特立尼达和多巴哥等一些国家具备全面的版权立法框架，但大多数小岛屿发展中国家的专利法规不足或不存。

57. 联合国教育、科学和文化组织继续在小岛屿发展中国家促进科学技术，其近期若干举措值得一提，包括作为加勒比科学、技术和创新区域政策框架的加勒比科学方案和加勒比科学和技术委员会。小岛屿发展中国家促进科学技术的一个显著例子是毛里求斯。毛里求斯的国家科研支出仅占国内总产值的 0.36%，有鉴于此，毛里求斯设立了工业、科学研究部，采用新的科学教学办法，并支持毛里求斯糖业研究所和毛里求斯海洋学研究所。

从最不发达国家名单上毕业

58. 在 2010 年 3 月，最不发达国家名单上列有 49 个国家，其中 11 个是小岛屿发展中国家：科摩罗、几内亚比绍、海地、基里巴斯、马尔代夫、萨摩亚、圣多美和普林西比、所罗门群岛、东帝汶、图瓦卢和瓦努阿图。发展政策委员会每三年一次审查该名单。在 2009 年进行的最近一次审查中，该委员会利用以下三个标准进行识别：(a) 人均国民总收入三年平均估计数(低于 905 美元，列入最不发达国家名单，超过 1 086 美元则从名单毕业)；(b) 人力资产指数，其中考虑到营养方面的指数(营养不良者占人口比例)、健康(5 岁及 5 岁以下儿童死亡率)、教育(中学入学总比率)和成人识字率；(c) 该委员会界定的经济脆弱指数，其中考虑到人口规模、偏远性、商品出口集中程度、农业、林业和渔业占国内总产值的比重、自然灾害所致的无家可归情况、农业生产、货物和服务出口不稳定等指标。一国需符合所有三个标准，而且人口不得超过 7 500 万，才被列入名单。要有符合从名单毕业的条件，一国必须满足上述三个标准中至少两个标准的阈值，或是在对名单进行的至少两次连续审查中，其人均国民总收入都必须超过毕业阈值的两倍。

59. 东帝汶于 2003 年被列入名单，佛得角则于 2007 年 12 月从名单毕业。发展政策委员会在 2009 年对名单进行三年期审查时建议让赤道几内亚毕业。图瓦卢和瓦努阿图被认为符合毕业的条件(2006 年也是如此)，但不建议这么做，因为对这两国所取得的进展的可持续性有疑虑。基里巴斯在 2006 年审查时首次符合毕业标准，但后被认为不再符合条件。萨摩亚和马尔代夫分别计划在 2010 年 12 月和 2014 年 1 月毕业。这样，近期从名单毕业或建议毕业的国家大多数是小岛屿发展中国家。

60. 在国民总收入和人力资产指数高于阈值的情况下，经济脆弱指数高实际上与一个国家的毕业并不相关。然而，应指出，作为该进程的一部分，贸发会议编写了脆弱性简介，更全面地介绍各国的经济脆弱性。有人表示，不宜用按市场价格计算的国民总收入来取代把小岛屿发展中国家生活标准同其他发展中国家做比较，因为小岛屿发展中国家的经济规模小，大多数物品靠进口，运输和物流费用高昂通常导致物价高。他们要求重新定义发展政策委员会的经济脆弱标准，以便全面地反映小岛屿发展中国家经济、环境和社会脆弱性，并考虑到今后气候变化和其他因素造成的冲击的性质预计将产生的变化。

C. 环境

气候变化

61. 小岛屿发展中国家尤易受气候变化的影响。气候多变性和气候变化及由此产生的海平面上升、风暴和干旱的频度和强度增加，给小岛屿发展中国家带来不利后果。经济影响包括农田和基础设施的损失及对渔业和旅游业的不利影响。环境影响包括生物多样性的消失、盐水侵入及陆地和湿地生境的退化。社会影响包括人类住区被毁、生计消失及对健康和获取淡水的不利影响。海平面上升对地势低洼的环礁岛的生存构成威胁。安全理事会在 2009 年首次讨论了气候变化及其对安全的影响。²⁴ 几个小岛屿发展中国家的实际生存面临威胁，仅在海平面以上几尺的大部分陆地也将面临生存威胁。

62. 大多数小岛屿发展中国家批准了《京都议定书》，但根据拉加经委会 2010 年初进行的一项调查，只有 38% 的加勒比小岛屿发展中国家认为加入该议定书改善了它们获得低碳技术的机会。根据联合国环境规划署(环境署)里瑟中心清洁发展机制数据库，截至 2010 年 3 月，38 个小岛屿发展中国家中只有 8 个曾对清洁发展政策机制项目进行过论证。清洁发展机制 5 009 个项目中仅有 20 个在小岛屿发展中国家得到论证，其中又只有 5 个项目在 4 个收入较低的国家(佛得角、斐济、牙买加及巴布亚新几内亚)得到实施，仅占截至 2010 年经证明的排放削减总数的 0.14%。

63. 与其他国家一样，小岛屿发展中国家在二氧化碳减排方面也面临严重问题，尽管这些行动已列入政治议程的优先位置。2000 年至 2006 年期间，小岛屿发展中国家分组的矿物燃料产生的二氧化碳排放量年均增加 4.3%，二氧化碳量(不包括油舱燃料)从 1.9 公吨增至 2.5 公吨。实际上，2000 年以来，所有小岛屿发展中国家分组的二氧化碳排放量都增加了。29 国分组内有数据的 26 个成员国中，6 个国家的人均二氧化碳排放量高于世界平均水平，但各国情况迥异，在 2006 年，东帝汶的人均排放量只有 0.16 吨二氧化碳，而在特立尼达和多巴哥的二氧化碳当量则高达人均 25 公吨。1990 年至 2005 年期间，在有数据的 29 个小岛屿发展中国家，15 个国家的二氧化碳浓度都有所增加。

64. 小岛屿发展中国家努力开展适应气候变化项目，但迄今取得的进展通常集中于公共宣传、开展研究和政策制订，而不是实施工作。在全球环境基金最不发达国家基金支持下，为几个小岛屿发展中国家中制订了国家适应行动纲领，这些国家包括基里巴斯、萨摩亚、圣多美和普林西比、图瓦卢和瓦努阿图。毛里求斯和圣卢西亚开展了多部门适应研究；在斐济、基里巴斯、汤加和瓦努阿图的项目则演示了具有成本效益的适应措施，得到南太平洋区域环境方案和太平洋共同体秘

²⁴ 见 S/PV. 5663。并见大会第 63/281 号决议。

书处和德国技术合作署的支助。国际适应气候变化倡议和加共体气候变化中心提供了能力建设援助。国际社会对国家适应行动纲领中提出的适应措施的实施所给予的支助有限，收入相对较高的小岛屿发展中国家尤其觉得难以筹集国际资金来共同资助适应措施。

65. 气候变化涉及的诸多影响对政策和规划构成挑战。政策变化的例子有：气候变化和有关海平面问题被纳入图瓦卢国家可持续发展战略和巴林的政策框架。基里巴斯作了立法修改。但大多数小岛屿发展中国家尚未通过具体涉及气候变化的立法。毛里求斯促进了研究工作以支持政策和决策。缺乏关于气候变化的数据，以及对这些问题缺乏了解，继续制约了进展，在农村和外围岛屿的地方适应措施方面，尤其如此。在这方面，据报告，格林纳达、圣卢西亚和图瓦卢开展了教育和提高认识活动。

66. 显然，小岛屿发展中国家的气候变化政策需覆盖所有经济部门，指导应对环境灾害和公平问题，并处理更极端做法，包括可能从岛屿迁至其他地方。需有效分享适应方面的良好做法，小岛屿发展中国家的适应项目显然资金缺口很大。将需要发展伙伴提供远为更大规模的财政支助。在这种情况下，或可考虑在《联合国气候变化框架公约》和《哥本哈根协定》可能产生的机制的框架内确认小岛屿发展中国家为一类国家。

自然灾害和环境灾害

67. 小岛屿发展中国家易受气旋、风暴潮、泥石流、干旱、洪水、火山爆发、地震、海啸以及石油和化学品泄漏等灾害的破坏性影响，许多小岛屿发展中国家发生的自然灾害将几年甚至几十年的发展成就毁于一旦。萨摩亚、圣卢西亚、格林纳达、瓦努阿图、汤加、马尔代夫等国家是 1970 年至 2006 年期间因自然灾害而使社会资本相对值遭受最大经济损失的主要国家。²⁵ 最近造成重大破坏和生命丧失的自然灾害的例子包括 2009 年在萨摩亚和 2010 年在所罗门群岛发生的海啸，以及 2010 年海地的地震。气候变化导致气旋、干旱和洪水的频度和强度增加。世界银行估计，如果不采取适应措施，小岛屿发展中国家将遭受巨大破坏。²⁶

68. 减少灾害风险措施是对未来的良好投资，可促成经济节余，避免困难。一些小岛屿发展中国家按照《联合国国际减少灾害战略》的建议，已转向更为全面的做法，作为国家发展规划的有机组成部分。有更多的小岛屿发展中国家还参加了

²⁵ F. Baritto (2008 年), “Disasters, Vulnerability and Resilience from a Macroeconomic Perspective: Lessons from the Empirical Evidence”, 为《2009 年全球减轻灾害风险评估报告》编写的背景文件(联合国, 国际减少灾害战略, 2009 年, 日内瓦)。

²⁶ Sofia. Bethencourt 等, “Not if but when: adapting to natural hazards in the Pacific Islands region”, 政策说明(哥伦比亚特区华盛顿, 世界银行, 2006 年)。见 <http://siteresources.worldbank.org/INTPACIFICISLANDS/Resources/National-Hazards-report.pdf>。

由教科文组织海洋学委员会协调的四个区域海啸预警系统。²⁷ 不过，大多数资源仍主要流向灾后活动，而不是预防活动。

69. 由于居住区通常都集中在低洼的沿海地区，而且土地使用规划未得到充分落实，受灾可能性仍然很高。许多岛屿近期订立或设立或更新了国家应急管理计划、行动计划或机构，例如库克群岛、圣卢西亚、马绍尔群岛、圣多美和普林西比、图瓦卢和瓦努阿图。密克罗尼西亚联邦、斐济、帕劳、萨摩亚和汤加正在制订国家行动计划。格林纳达报告了地方一级的灾害管理计划。近期国际方面作出的努力包括太平洋灾害风险管理伙伴关系网络、太平洋人道主义小组、减少灾害风险和灾害管理行动框架和太平洋灾害网数据库。然而，由于资金不足，实地进展大多缓慢。

70. 发生在小岛屿发展中国家的自然灾害通常波及所有部门，灾害打击之后没有任何安全网。因此，大多数小岛屿发展中国家自然灾害后的重建依靠捐助和外国贷款，以致有些国家的债务很多，不可持续。加勒比巨灾风险保险基金于 2008 年设立。有关机制对其他区域可以是一个有用的模式，但该基金最近给海地的款项数额(在 2010 年初给了 700 万美元)表明，需要更大规模的财政资源。在国家一级设立了类似机制，例如，斐济于 2004 年设立了国家救灾和重建基金。

可持续生产和消费

71. 可持续消费和生产是一个广泛的概念，为发展进步的可持续性提供了一个有用的着眼点。小岛屿发展中国家采取的可持续消费和生产项目和举措可以说是成功的，但极少能在国家一级发挥切实作用，小岛屿发展中国家经济所适用的生态效率措施显然表明了这一点。人们常引用的一项措施便是国家的生态赤字/盈余，即一国的生态足迹(一种衡量标准，用来计量在使用目前普遍采用的技术的情况下，为生产每年消耗的所有资源和吸收每年产生的所有废物，需要多少生产性土地和水)和生态能力(一个地区每年的总生物生产能力)之间的差值。²⁸ 例如，亚太经社会五年期报告《亚洲及太平洋环境状况报告》列有生态赤字和盈余。虽然这项衡量标准只适用于少数小岛屿发展中国家和有关领土，但有据可查的结果并不令人鼓舞。根据所报告的 2009 年国家足迹核算数据，古巴、多米尼加共和国、斐济和海地都出现较大生态赤字，相比之下，与其收入水平接近的较大发展中国家一般都有盈余。几内亚比绍、巴布亚新几内亚和所罗门群岛显示略有盈余。近年来，由于生态能力不断下降，而生态足迹通常有所增加(或仅略有减少，例如几内亚比绍)，大多数小岛屿发展中国家的情况继续恶化。足迹减少通常是经济衰退所致，而不是成功实施生态效率措施的结果。

²⁷ 见海洋学委员会大会第 XXIII-12 至 14 号决议和第 XXIV-14 号决议，及联大第 62/91 号决议。

²⁸ 见 www.footprintnetwork.org。

72. 马拉喀什进程支持按照可持续发展问题世界首脑会议执行计划的号召拟订关于可持续消费和生产的十年方案框架。可列举的活动包括在联合国工业发展组织(工发组织)和环境署的支助下在各国建立的国家清洁生产中心(包括在古巴和毛里求斯设立的中心)、加共体举措、旅游业工作队的活动以及全球环境基金在斐济和马尔代夫的项目。

73. 加勒比一些小岛屿发展中国家做了重大政策调整,转向建设绿色经济。多米尼克采纳了环保型有机做法的理念,圭亚那通过了低碳发展战略,巴巴多斯采纳了绿色经济理念。据报告,巴巴多斯、古巴、多米尼克和牙买加等国,或实行了国家可持续消费和生产战略,或将可持续消费和生产的内容纳入国家发展战略。在太平洋地区,只有几个小岛屿发展中国家制订了可持续消费和生产国家战略,但其中 11 个与亚太经社会其他成员国一道在 2005 年采用了绿色增长方式。

74. 小岛屿发展中国家实施了许多良好的可持续消费和生产项目和倡议,但总体进展速度大大低于预期。部分原因是由于缺乏能力和资源,整体政策和实际项目一直不衔接、以及低收入群体根本无力购买产品。后者对于小岛屿发展中国家尤其重要,因为总的说来,这些国家的成本单位相当高。绿色增长方式对所有小岛屿发展中国家可能是一个有用的促进经济增长和可持续性的综合办法。

废物管理

75. 小岛屿发展中国家尤其面临陆基和海基污染源方面的废物管理挑战。和其他发展中国家一样,由于人口增加、城市化、消费模式变化、贸易和季节性旅游业,这些国家的废物管理系统也面临压力。家庭废水和固体废物的数量迅猛增长,不可降解材料和有毒材料的比例同样如此。据估计,近年来,太平洋小岛屿发展中国家的城市固体废物量已增加了一倍。与发达国家不同的是,小岛屿发展中国家的废物通常有一半以上是有机废物。这凸显了使用堆肥、品牌肥料和生物气化的重要性,与废物焚化形成对照。亚太经社会在规模较小的亚洲城市试行“扶贫和可持续的固体废物管理”良好做法,为小岛屿发展中国家提供了有用的例子。²⁹

76. 小岛屿发展中国家的环境和社会经济承载能力较低,因此面临特别问题。目前的废物管理做法已导致珊瑚礁、海草海床、红树林和沿海区退化,出现各种疾病的健康警告以及粮食供应被污染。此类事态发展威胁到旅游业和渔业,甚至威胁到粮食安全。即使可以避免更为严重的影响,大多数小岛屿发展中国家固体废物的经济代价已经十分高昂。³⁰

77. 尽管如此,在改进废物管理方面,据许多小岛屿发展中国家也取得了重大进展。例如,除覆盖率较低的海地外,加勒比区域大城市的废物收集覆盖率达到人

²⁹ 见 www.unescap.org/esd/sudu/swm/。

³⁰ 南太平洋区域环境方案,2005 年。

口的 60%至 90%。在卫生填埋方面也取得了一些进展。许多小岛屿发展中国家已经实现与普遍获得改善的卫生设施有关的千年发展目标。根据世界银行的资料，所有加勒比区域小岛屿发展中国家中，除了一个以外，均已实现至少 80%人口可获得卫生设施，其中大多数国家超过 90%。但是，其他报告也指出了污水倾弃入河流和沿海水域导致的富营养化高发率问题。修建和维护现代污水处理厂的费用较高，是一个制约因素，但目前确实有特别适宜热带气候的较为廉价的生物处理方法。牙买加、马尔代夫、毛里求斯、圣卢西亚、塞舌尔及圣文森特和格林纳丁斯制订了国家固体废物管理政策、法令或方案。塞舌尔在有计划堆肥和废物回收方面取得了进展。毛里求斯对塑料进行回收利用，还将蔗渣作为能源使用，在商业规模上进行废物回收利用。

78. 小岛屿发展中国家的特点也限制了从其他发展中国家移植废物管理方面的良好做法。废物量相对较小，而能源和运输成本高昂，制约了回收利用的经济可行性。在土地稀少的情况下往往选择焚化，而污染和成本高昂原因使这一做法毕竟不可持续。

79. 来源于陆地和船只的危险废物和化学品越境转移对小岛屿发展中国家的威胁日益严重。特别是海洋和船只废物中有大量塑料，小岛屿发展中国家对此很关注，这些塑料已对其海洋生态体系造成了破坏性影响。《巴塞尔公约》的目标是解决危险废物越境转移及其在小岛屿发展中国家处置带来的威胁。

沿海和海洋资源

80. 小岛屿发展中国家的大部分居民生活在沿海或近海地区(如 80%的太平洋岛屿居民)，而且很多人依靠在珊瑚礁中进行捕捞谋生。小岛屿发展中国家的营养、福利、文化、娱乐、政府收入和就业都依靠鱼类。例如，金枪鱼渔业显然是太平洋区域最有价值的渔业活动，在一些太平洋小岛屿发展中国家里，金枪鱼渔业对国内生产总值的贡献在 10%以上，对出口的贡献在 50%以上。

81. 小岛屿发展中国家已经建立国家渔船监测系统(瑙鲁)，提出国家计划和政策(毛里求斯，塞舌尔)，并发展水产养殖以增进粮食保障(帕劳)。2008 年，中西部太平洋渔业委员会通过了削减长线捕鱼和实行禁渔期等措施。持续的挑战包括发展可持续发展的沿海渔业、以权利为基础的渔业管理、加强国家金枪鱼产业、改进监控、加强卫生措施的遵守情况以及解决非法捕鱼激增的问题。

82. 许多小岛屿发展中国家的海洋划界仍待解决。13 个国家³¹成功地向大陆架界限委员会提交了延伸其领域的申请。海底矿物勘探在巴布亚新几内亚和汤加的专属经济区内继续进行，突出显示亟需改进可持续的海底采矿法律框架。

³¹ 巴巴多斯、库克群岛、古巴、斐济、毛里求斯、密克罗尼西亚联邦、帕劳、巴布亚新几内亚、塞舌尔、所罗门群岛、苏里南、汤加、特立尼达和多巴哥。

83. 小岛屿发展中国家表示, 仍然需要为制定决策而进行监测、收集数据并分析沿海和海洋资源管理信息, 这得到联合国粮食及农业组织(粮农组织)的支持。太平洋群岛海洋观测系统和加勒比海洋保护区管理网及论坛分别对太平洋和海洋保护区的信息进行合并和标准化。一些小岛屿发展中国家(马尔代夫、圣卢西亚)制订了沿海区域管理计划。

84. 在新建海洋保护区方面, 在太平洋取得的进展要大于其他区域。2008年, 基里巴斯创建了世界上最大的海洋保护区(菲尼克斯群岛保护区), 其中包括地球上最后一个保存完好的珊瑚群岛。2000年代, 南太平洋上的海洋管理区显著增加, 在15个独立国家的500多个社区实施。著名的国际保育行动包括珊瑚三角倡议、密克罗尼西亚挑战、加勒比挑战以及西印度洋挑战。

淡水资源

85. 由于面积小以及地质、地形和气候条件的原因, 小岛屿发展中国家面临淡水资源数量和质量方面的重大制约。特别是在低洼的珊瑚岛屿, 地下水供应有限, 且只有一层较薄的透水性土壤提供保护。

86. 太平洋区域的用水和卫生部门在2006年至2009年期间采取了若干重大举措, 主要遵循太平洋计划。2006年该计划中纳入了用水、环境卫生和个人卫生方面的挑战。2007年建立了太平洋水文循环观测系统, 以建立太平洋小岛屿发展中国家的能力和基础设施。

87. 主要依赖地表水的太平洋岛屿(库克群岛、斐济、密克罗尼西亚联邦、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、瓦努阿图)在安装雨量计和评估主要河流的水资源方面取得进展, 依赖地下水的太平洋小岛屿发展中国家(基里巴斯、马绍尔群岛、瑙鲁、纽埃、汤加和图瓦卢)侧重于监测和数据质量, 而那些主要靠收集雨水的国家(图瓦卢和瑙鲁)侧重于优化雨水的收集和储存。

88. 大多数加勒比小岛屿发展中国家的饮用水和卫生设施的水平相对较高, 但海地和伯利兹明显例外。自2006年以来, 由于预见到气候变化将导致加勒比南部干旱状况蔓延, 必须节约用水的意识因此提高。

89. 因为降雨量变化大、径流量高以及储存设施不足, 大西洋、印度洋、地中海和南海区域小岛屿发展中国家在淡水质量和数量方面受到限制。在塞舌尔, 通过径流和蒸发损失了98%的降雨量。在佛得角及圣多美和普林西比, 不规则的降雨导致周期性旱灾和饥荒。化学肥料、高浓度盐和人类排泄物造成地下水污染。马尔代夫和塞舌尔引入了海水淡化厂。

90. 大多数小岛屿发展中国家都需要增加资金用于淡水活动。公众宣传运动、教育和社区参与流域管理可以作为政策举措和技术改进的补充。

土地资源

91. 大多数小岛屿发展中国家面积小，再加上土地保有制度，可用于经济活动的土地面积相当有限。这些国家的土地用途各不相同，反映了不同的地理和定居模式。一些首都岛屿完全被建筑区所覆盖，没有大面积绿地，而其它岛屿则有大片土地，人口密度低。自 1995 年以来，土地总面积中的森林面积平均占比稳定在 38%。但是，森林面积占比在小岛屿发展中国家之间区别很大，低至基里巴斯、科摩罗和马尔代夫的 3%，高达密克罗尼西亚联邦和帕劳分别拥有的 88%和 91%。自 2000 年以来，小岛屿发展中国家分组⁹的 27 个国家中，有 5 个开始对森林砍伐进行登记，因此只能获得这些国家的数据。农业仍然是一些太平洋小岛屿发展中国家最大的部门，占外汇收入的 85%以上，对就业总人数贡献巨大(40%至 80%)，占国内生产总值的 20%至 40%，占出口的 50%以上。个体采矿和商业采矿对几个小岛屿发展中国家很重要。

92. 有限资源基础所承载的人口压力、森林砍伐、土地退化、土壤流失以及不可持续的农耕方式使得小岛屿发展中国家更加脆弱，并导致各种土地用途之间激烈竞争。强制执行和狭隘法律制度方面存在的问题已经阻碍了土地利用规划工作。典型的后果是使得本来就稀缺的土地区域发生土壤流失和退化。然而，土地保护方面已经取得进展。1995 至 2008 年期间，29 国分组⁹的陆地保护区在总面积中的占比从 1%增至 1.3%，但监督和管理能力有限是许多小岛屿发展中国家继续关切的问题。可持续土地管理的进展主要因为能力问题、资金缺乏和数据不足而受到制约。

生物多样性

93. 数量丰富的研究和文献已经确立了小岛屿发展中国家生物多样性和特有性所具有的重大全球价值，这些研究和文献还突出表明小岛屿发展中国家生态系统的小规模、孤立性和脆弱不堪，增加了其生物多样性资源的脆弱程度。³² 小岛屿发展中国家还是许多土著族群的家园，他们保持着有活力的文化、1 000 多种独特的语言、以及强烈的对土地和海洋的传统依恋。小岛屿发展中国家的社会、文化和经济高度依赖生物多样性所提供的粮食、水、住房和药品等物品和服务。尽管生物多样性资源的管理在过去十年取得了长足进展，但入侵物种和外来物种的引进、森林砍伐、过度开发、污染、自然灾害、珊瑚礁退化以及栖息地的退化和丧失仍在继续造成生物多样性的损失。这些威胁因气候变化的影响而加剧。

94. 为确保能可持续地获得生物多样性提供的生态系统服务和物品而确定的优先行动领域包括：努力解决入侵物种问题；加强脆弱生态系统应对气候变化的适

³² Roahid M. Hassan、Robert Scholes 和 Neville Ash 合编，生态系统 and 人类福祉：现状和趋势：条件和趋势工作组的结论(千年生态系统评估，2005 年)。

应能力；改进数据和信息系统；评估生物多样性的社会和经济价值；以及支持将生物多样性纳入国家可持续发展战略的进程。

D. 社会制度和机构

95. 具有复原力的社会制度和机构对于解决小岛屿发展中国家的脆弱性问题非常重要。然而，许多小岛屿发展中国家的社会保障公共支出和人口覆盖率属于世界最低值。太平洋小岛屿发展中国家的人均社会保障支出平均为 30 美元，相比之下，而南亚在 100 美元以上，东亚则为 600 美元。³³

卫生

96. 小岛屿发展中国家的公共卫生问题与其他发展中国家的问题相似，但由于这些国家面积小且地处偏远，改进工作面临特殊挑战。依赖营养价值有限的进口食品加重了维生素和矿物质缺乏症。这些国家越来越关注非传染性疾病发病率日益增加的问题，尤其是糖尿病、肥胖症、高血压、心血管疾病和癌症。瑙鲁、汤加和毛里求斯位列世界上糖尿病发病率最高的前 10 个国家。加勒比地区是世界上肥胖症发病率最高的地区之一，糖尿病死亡率约为北美的两倍。

97. 艾滋病毒的威胁在不同的小岛屿发展中国家之间差异很大。加勒比区域的艾滋病毒感染率(9 个国家高于 1%) 在世界上排名第二，而太平洋小岛屿发展中国家和大西洋、印度洋、地中海和南海区域的艾滋病毒感染率相对较低(艾滋病毒感染率为 2.5% 的巴布亚新几内亚和感染率超过 1% 的几内亚比绍和毛里求斯除外)。

98. 包括疟疾、基孔肯雅热和登革热等病媒传染的疾病仍然是严重的公共卫生问题，造成相当高的发病率和重大经济损失，包括旅游业的损失。霍乱在卫生设施和水处理设施不足的地区周期性流行。在太平洋小岛屿发展中国家，腹泻疾病的年患病人数几乎与居民人数相当(670 万急性病例)。腹泻疾病每年造成的死亡人数为 2 800 名，其中大部分是儿童。自然灾害为传染性疾病提供了新温床。太平洋小岛屿发展中国家拟定了跨边界和区域性办法，包括疾病爆发的早期预警和通知制度、区域药品供应管理和专科医疗服务。太平洋区域仍然没有小儿麻痹症，并且，几乎所有国家都开展了消灭麻疹的工作，免疫接种率接近 95%。几个小岛屿发展中国家积极参与全球性的击退疟疾活动。

99. 大多数小岛屿发展中国家过去几十年中婴儿死亡率有所下降，预期寿命延长，大多数妇女可以获得适当的产前、产中和产后护理。但是，进入 2000 年代后，某些指标的改善停滞不前，一些小岛屿发展中国家仍存在需要关注的问题。例如，巴布亚新几内亚的五岁以下死亡率仅缓慢下降，保持在每 1 000 名活产婴儿中 93 人死亡的水平。

³³ 亚洲及太平洋经济社会委员会、亚洲开发银行和联合国开发计划署，《在全球充满不确定性的时代实现千年发展目标》。

100. 小岛屿发展中国家面临的持续挑战的能力有限和技能不足以及卫生保健工作者的长期短缺，其部分原因是人员外流。能力建设举措的范例包括建立太平洋公开学习健康网，古巴为加勒比小岛屿发展中国家提供医疗教育和卫生保健，以及毛里求斯建立三所医学院和牙科学院。

101. 由于年轻一代的需求下降且老年人需要提供的支持仍然比较有限，目前可以看到在未来数年建立可持续福利制度的独特机会之窗。大多数小岛屿发展中国家的国家保健支出仍然相对较低。几个太平洋小岛屿发展中国家已经使用来自酒类 and 烟草税、政府拨款和其他来源的资金设立了健康促进基金会。

文化

102. 由于文化产业和举措对总体上的经济多样化，尤其是旅游业的可持续发展所作的贡献，以及小岛屿发展中国家文化特性的日益脆弱，保存和宣传其文化遗产对小岛屿发展中国家尤其重要。

103. 几个小岛屿发展中国家采取行动以保护传统知识、技能和文化表现形式。例如，图瓦卢已将文化纳入其国家可持续发展战略，多米尼克、牙买加、巴布亚新几内亚和圣卢西亚已制定了国家文化政策。机构行动的例子包括瑙鲁成立政府文化部以编写国家字典，以及毛里求斯设立国家传统基金。圣卢西亚和格林纳达根据巴巴多斯模式建立了全国文化基金会，多米尼克成立电影局。

104. 知识产权管理问题已通过加勒比版权链接得到解决。加勒比版权链接是巴巴多斯、牙买加、圣卢西亚及特立尼达和多巴哥的作家协会联盟，其主要目标是为作家从国际市场收取版税提供支持，并且建立知识产权管理能力。毛里求斯也加强了其反盗版单位。

105. 太平洋和加勒比地区的区域组织在推进文化议程方面发挥了关键作用。太平洋共同体秘书处努力提高文化的地位，并收集文化统计数据。自 2008 年以来，太平洋区域促进传统知识和文化表现形式框架的行动计划为传统知识和文化表现形式提供了法律保护。该秘书处和太平洋艺术理事会正在制定一项区域文化战略，而且节庆活动已被用来展示文化产品，并有助于增进人们对这方面的认识。

106. 截至 2009 年，几乎所有小岛屿发展中国家都已批准《保护世界文化和自然遗产公约》，并且，在过去五年中，又有 5 个小岛屿发展中国家的地点列入世界遗产目录。至 2010 年 5 月，15 个小岛屿发展中国家批准了《保护非物质文化遗产公约》，11 个小岛屿发展中国家批准了《保护和促进文化表现形式多样性公约》。

107. 巴巴多斯、牙买加和毛里求斯设立了国家基金，提供赠款支持艺术和文化，而巴哈马则依靠私营部门的援助。帕劳已提出一项法案，拟从公共部门建设项目

的基本建设费用中拨出 1%，用于发扬帕劳艺术。加勒比地区试图设立一个区域文化基金，但目前尚未汇集可持续的资源。

能力发展和教育

108. 能力发展和教育面临着人才外流和人口规模小的双重挑战。在力图实现普及初等教育的千年发展目标方面，各小岛屿发展中国家取得的进展不一。加勒比小岛屿发展中国家（伯利兹和海地除外）的总识字率高，但总识字率在太平洋及大西洋、印度洋、地中海和南海区域的国家仍然是个挑战，其中科摩罗、几内亚比绍、巴布亚新几内亚、东帝汶和瓦努阿图最令人关切。小岛屿发展中国家分组 29 国中 15 至 24 岁的年青人的识字率大多在 64% 和 100% 之间。大多数小岛屿发展中国家对 5 至 16 岁的儿童实行义务教育，但也有些国家的要求低一些。小学入学率和毕业率在大多数小岛屿发展中国家有所改善，但斐济、佛得角、巴布亚新几内亚、苏里南和瓦努阿图的毕业率有所下降。大多数小岛屿发展中国家，在小学和中学的两性均等方面，年轻男孩的高辍学率令人关切，女孩的学业则日益改进，在校受教育的时间更长。大多数小岛屿发展中国家的高等教育入学率和课程完成率也是女性高于男性。

109. 一些小岛屿发展中国家近年来在高等教育方面取得成就。例如，塞舌尔已经建立了自己的大学，2008 年毛里求斯有 44 间私营机构提供高等教育本地课程。知名大学包括特立尼达和多巴哥大学、西印度群岛大学以及南太平洋大学。经济和社会事务部与小岛屿国家大学联合会正在建立一个共同的平台，举办可持续发展方面的虚拟培训方案。这项举措是全面振兴小岛屿发展中国家网的一部分。已为太平洋和加勒比通过了 2008 年至 2014 年期间的教科文组织关于展开教育以促进可持续发展的行动计划。

110. 有关国家正在采取举措以使人们更容易获得教育领域的信息和通信技术。“每个孩子一台笔记本电脑”的公私伙伴关系举措已在海地、瑙鲁、纽埃、巴布亚新几内亚、所罗门群岛和瓦努阿图实施。斐济、萨摩亚、汤加和瓦努阿图的国家资格主管部门现已纳入太平洋区域资格登记系统。

知识管理、监测和评价

111. 有效地传播知识和信息对于发展至关重要。以现代信通技术为动力的知识管理为减轻能力有限、孤立和偏远问题的后果带来希望。然而，互联网连接问题仍然是个制约因素。2007 年，有可用数据的小岛屿发展中国家分组⁹ 的 23 个国家中，只有 5 个的互联网普及率高于 33% 的临界水平，9 个的互联网普及率低于 10%。

112. 鉴于小岛屿发展中国家面积小，与幅员更宽广的国家相比，较缺乏可用于决策制定的高质量数据。然而，以适合小岛屿的规模进行环境变化监测的技术可能性得到了显著改善。现在已有全球数据系统，可用于获取空间和实时数据，包

括卫星和航空照片影像及遥感数据。这些系统可用于气候多变性和自然灾害的早期预警工具。范例举措包括南太地科委地理网、加勒比海洋保护区管理网和太平洋区域信息系统。根据报告，安提瓜和巴布达、多米尼克、格林纳达、马尔代夫、毛里求斯及圣基茨和尼维斯采取了电子政务举措。毛里求斯在应用信通技术方面是小岛屿发展中国家的佼佼者。

113. 但是，大多数新系统和知识管理程序需要专业知识。有效的知识共享还面临文化和社会障碍，包括许多小岛屿发展中国家拥有多元文化和多种语言的现实情况。

国家和区域治理

114. 善政是应对能力的关键组成部分，因此是减少小岛屿发展中国家脆弱性的核心。世界银行的治理指数是根据答复调查问卷的大量工业国家和发展中国家企业、公民和专家就治理质量所作的答复而制定的。根据世界银行的指数(从-2.5至2.5, 0为世界平均指数), 从2004年到2008年, 小岛屿发展中国家分组的“政府效率”平均指数略有改善, 从-0.22提高到-0.14, “法治指数”也是如此, 从0.21提高到0.22。但是, “政治稳定性”平均指数则从2004年的0.71降至2008年的0.57。应指出, 这些平均值掩盖了很大的国家间差异。³⁴

115. 在过去5年中, 区域机构的发展取得了重要进展, 尤其是在加勒比和太平洋区域, 详见关于《毛里求斯战略》执行情况5年期审查的区域审查报告。例如, 太平洋岛屿论坛领导人通过的《太平洋计划》实际上将《毛里求斯战略》转换成了有效指导国家和区域政策及机构发展的区域框架。

116. 自2005年通过《毛里求斯战略》以来, 联合国系统为执行该《战略》提供了广泛支持, 涉及所有19个专题领域。联合国组织和非联合国组织对小岛屿发展中国家问题的重要性都有较深入的认识。联合国专为小岛屿发展中国家的相关活动提供了更多资源和工作人员。这些资源似乎远低于小岛屿发展中国家的预期, 并且低于联合国专用于支助其各类其他弱势国家的资源。

117. 在加强协调联合国和非联合国组织支持小岛屿发展中国家的活动方面还有相当大的改进空间。联合国系统内的现有协调机制是机构间协商小组, 是个工作层面上召集的非正式网络。小组由15个联合国系统组织和7个其他组织组成(见脚注6)。尽管各方积极参与协商小组的兴趣越来越大, 自2009年年中夏季以来其成员增加了一倍, 但项目层面上的协调以及监测和评价工作始终不成体系且具有临时性。

³⁴ Danuel Kaufmann、Aart Kraay 和 Massinus Mastruzzi, “治理问题八: 1996-2008年合并和个别治理指标”。《政策研究工作文件第4978号》(世界银行, 哥伦比亚特区华盛顿, 2009年6月)。

四. 审议事项

118. 为《毛里求斯战略》五年期审查而召开的三次区域会议提供了根据会员国提交的国家评估报告、编写的区域成果文件和区域审查报告。总体而言，小岛屿发展中国家在执行《战略》和实现千年发展目标进展方面取得了重大进展，但仍然需要继续努力。区域报告表明，小岛屿发展中国家仍然非常容易受到外部冲击的影响，本报告和其他报告都强调了这一点。确实，气候变化、自然灾害以及最近全球性粮食、燃料和金融危机的不利影响正威胁着许多来之不易的成果。轶闻证据显示，这些影响使得小岛屿发展中国家本已有限的应对能力更加捉襟见肘。

119. 鉴于已取得的进展、得到的经验教训、以及本报告和三次区域审查会议所强调的执行《毛里求斯战略》的制约因素，除其他外，会员国不妨考虑审议下述事项：

(a) **进一步支持国家发展规划，侧重于加强应对外部冲击的复原力**

120. 强有力的发展进程、战略和机构可有助于集中力量加强应对经济、环境和社会冲击的复原力。小岛屿发展中国家各社区的生计同其自然资源财富和生态系统服务密切相关，而这些国家受气候变化的影响最大。小岛屿发展中国家在加强复原力方面已发挥了主导作用，但仍需要得到国际援助，以确保保护区网络、绿色增长和气候变化政策能获得可持续资金。会员国不妨考虑加强国家数据和信息系统，并采用能源系统分析和综合评估工具。

(b) **编写小岛屿发展中国家的脆弱性——复原力国家概况**

121. 会员国和国际组织不妨考虑作出更协调一致的努力，制定衡量经济、环境和社会脆弱性的框架，并应用这些框架来编写脆弱性——复原力国家概况，以监测执行《毛里求斯战略》方面的进展情况。

(c) **进一步集中注意主要专题领域**

122. 《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》全面概述了为减少脆弱性和增强复原力需采取行动的所有主要领域。然而，鉴于执行《战略》的资源匮乏，会员国可考虑进一步集中关注几个次级领域，确定这些领域可计量的各项目标和指标，以便监测进展情况。预计将根据各国家情况确定次级领域。审查报告尤其强调如下：可持续能源、运输、减轻和适应气候变化、海洋和沿海资源、渔业、旅游业和金融。

(d) **支持进一步执行《巴巴多斯行动纲领》的伙伴关系行动倡议**

123. 各项审查都认为，下一步工作的重点必须是执行旨在加强复原力的各项举措，通过各种伙伴关系获得需要国际社会的支持。这些审查还强调必须加强合作，并建议加强现有机制，各区域组织和联合国组织协调发挥作用。它们还呼吁加强公营部门之间及公共和私营部门之间的伙伴关系，包括南南合作和小岛屿发展中

国家之间的合作。尤其是，会员国不妨考虑改进可持续发展委员会的伙伴关系机制，并加强伙伴关系倡议。

(e) 加强小岛屿发展中国家获得财政资源和向其提供此种资源的工作

124. 应赞扬国际社会为小岛屿发展中国家提供支助。这种支助在许多小岛屿发展中国家已导致取得了显著的发展成果。然而，有证据表明，现有的支助越来越不能满足这些国家应对日益严峻的各种挑战(包括气候变化的挑战)的需要。小岛屿发展中国家面积小，对各国采用一种通用办法，使得许多小岛屿发展中国家受到制约，无法充分利用现有的支助和各种筹资方法。这种情况下，国际社会可考虑采取果断行动，充分考虑到小岛屿发展中国家面临的特殊挑战，并有利于这些国家维持其在管理诸如海洋资源等全球物品方面的作用。会员国不妨在《联合国气候变化框架公约》和《哥本哈根协定》框架内考虑到小岛屿发展中国家面临的特殊挑战。

(f) 向小岛屿发展中国家提供特别支助的工作体制化

125. 自 1992 年举行联合国环境与发展会议以来，各种国际宣言和决议都经常提及小岛屿发展中国家面临的特殊挑战。国家、区域和全球审查报告提供了许多证据，强调指出“特殊对待”小岛屿发展中国家的理由。必须区别以下两种不同的关切：(a) 极其脆弱的小岛屿发展中国家在脱离最不发达国家地位进程中面临的挑战；(b) 中等收入小岛屿发展中国家在国际上没有采取与其高度脆弱性相符的支助措施的情况下面临的特殊挑战。

126. 关于关切(a)，可考虑对现有的支助穷国和脆弱国家的制度和进程进行一次国际审查。会员国不妨考虑要求对确定最不发达国家和脱离此种地位的进程所使用的标准进行审查，以确保公正地考虑到小岛屿发展中国家和其他穷国及脆弱国家面临的特殊挑战。还可考虑在重大冲击后采取更多的过渡支助措施。

127. 关于关切(b)，应指出，应针对小岛屿发展中国家的脆弱性采取特别支助措施的呼吁在各次区域和区域间审议会议上很突出。支持者们认为，把小岛屿发展中国家划为一类国家，就象列出最不发达国家名单一样，对于提供国际援助至关重要。虽然在这个问题上没有达成全球共识，但要把小岛屿发展中国家划为一类国家，就需根据客观标准来确定这类国家的识别特征和定义，而不是由各国自行作出选择。还需制定脱离此种地位的标准，并确定相关的支助措施。最重要的是，须考虑公平问题，并必须探讨正式划定一个小岛屿发展中国家类别将涉及的各种问题。虽然世界上最脆弱的经济体大多数是小岛屿发展中国家，但也有其他一些国家极其脆弱。本报告和各次区域审查会议表明，显然需要建立相关体制，不仅认识到最贫穷国家的脆弱性，并认识到某些中等收入国家的脆弱性。因此，会员国不妨考虑要求进行一次技术研究，以探讨各种备选办法。