



联合国

联合国国际药物管制规划署基金

2005年12月31日终了的两年期

财务报告和已审计财务报表

审计委员会的报告

大会

正式记录

第六十一届会议

补编第5I号(A/61/5/Add.9)

大会
正式记录
第六十一届会议
补编第 5I 号 (A/61/5/Add. 9)

联合国国际药物管制规划署基金

2005 年 12 月 31 日终了的两年期

财务报告和已审计财务报表

审计委员会的报告



联合国 • 2006 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[2006年8月16日]

目录

章次	页次
送文函.....	v
一. 执行主任的报告.....	1
二. 审计委员会的报告.....	16
摘要.....	16
A. 导言.....	17
1. 以往提出但未充分执行的建议.....	17
2. 主要建议.....	18
B. 背景.....	19
C. 详细审计结果和建议背景.....	19
1. 财务状况概览.....	19
2. 联合国系统会计准则.....	21
3. 大会决议的后续行动.....	21
4. 捐款.....	22
5. 杂项收入.....	24
6. 支出.....	24
7. 方案支出.....	25
8. 未清债务.....	26
9. 现金和银行账户.....	27
10. 服务終了津贴和退休后津贴方面的负债.....	28
11. 非消耗性财产.....	28
12. 现金、应收款和财产损失的注销.....	29
13. 惠给金.....	29

14. 采购.....	29
15. 防止和管理利用信息和通信技术的欺诈.....	31
16. 政策分析和公共事务司.....	32
17. 欺诈和推定欺诈.....	34
D. 致谢.....	34
附件	
2003年12月31日终了的财政期间建议执行情况.....	35
三. 审计意见.....	36
四. 财务报表的证明.....	37
五. 2005年12月31日终了的两年期财务报表.....	38
财务报表中使用的简称.....	38
报表一. 2004-2005两年期收入、支出及基金余额变动.....	39
报表二. 2005年12月31日的资产、负债及准备金和基金余额.....	40
报表三. 2004-2005两年期现金流量.....	41
附表1. 2004-2005两年期自愿捐款.....	42
附表2. 2004-2005两年期方案预算.....	46
附表3. 2004-2005两年期按执行机构和资金来源分列的方案支出和 方案支助费用.....	49
附表4. 2004-2005两年期两年基础设施预算.....	50
附表5. 2005年12月31日预支付给执行机构的业务经费.....	51
附件	
财务报表附注.....	52

送文函

纽约
联合国
审计委员会主席

谨依照联合国财务条例 11.4 和联合国国际药物管制规划署基金财务细则 15.3 的规定，提交联合国药物管制规划署基金 2005 年 12 月 31 日终了的两年期已审计财务报表。

这些已审计财务报表也同时送交麻醉药品委员会及行政和预算问题咨询委员会。

联合国毒品和犯罪问题办事处

执行主任

安东尼奥·马里亚·科斯塔（签名）

2006 年 5 月 10 日

纽约
联合国大会主席

谨递送审计委员会关于联合国国际药物管制规划署 2005 年 12 月 31 日终了的两年期财务报表的报告。

菲律宾审计委员会主席
兼联合国审计委员会主席
吉列尔莫·卡拉格(签名)
2006 年 7 月 28 日

第一章

执行主任的报告

1. 执行主任谨依照联合国国际药物管制规划署财务细则第 15.3 条和大会 1991 年 12 月 20 日第 46/185 C 号决议，提交联合国国际药物管制规划署（药物管制署）基金 2004-2005 两年期财务报表。

财务状况

2. 下文表 1 列报了自基金于 1992 年成立以来的收入、支出和基金余额汇总情况。所得收入分为两大类，即普通用途或非指定用途基金和特别用途或指定用途基金。表 1 对每个供资类别下的收入和支出进行了比较，并通过加上或减去上年度未用余额的净收入或支出，说明所得出的基金余额。2004 年和 2005 年的收入呈上升趋势，特别是特别用途经费增多，这反映出会员国加强了支持。由于在 2004-2005 年采取了改善方案执行的措施，总支出在 2004 年跟上了总收入的增加，2005 年则超过了，与 2004 年年初相比，2005 年年底基金余额总额减少了 130 万美元（2%）。下文进一步说明这两类基金的运作情况。

表 1

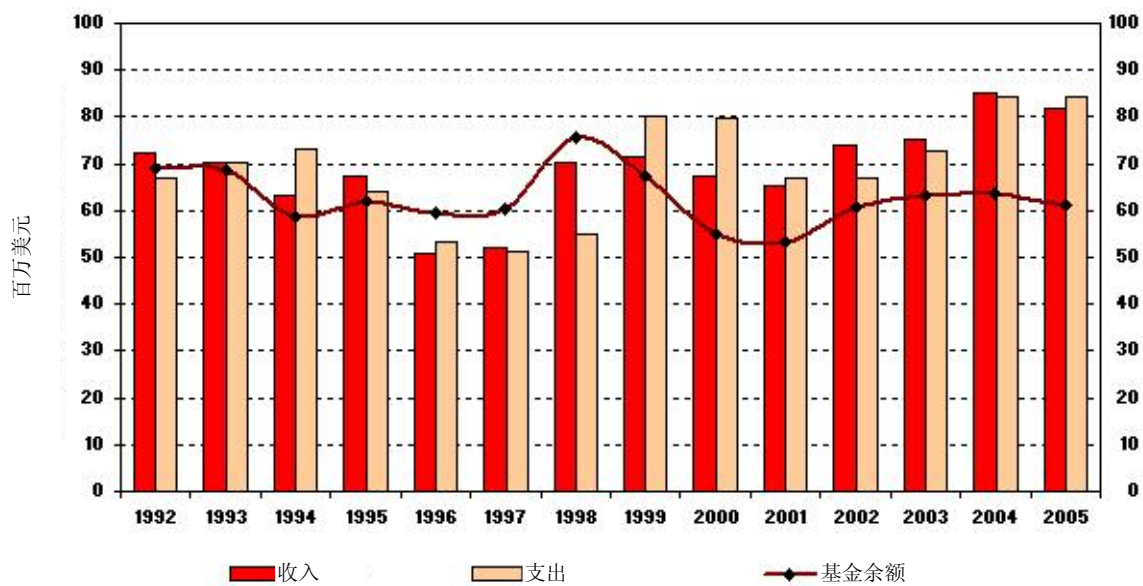
联合国国际药物管制规划署基金：1992-2005 年收入、支出和基金余额

（单位：百万美元）

	1992 年	1993 年	1994 年	1995 年	1996 年	1997 年	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年
收入 ^a														
普通用途	20.2	34.3	19.0	18.3	19.7	17.2	17.1	16.5	18.1	13.2	15.0	18.4	18.5	14.9
特别用途	52.3	35.8	44.1	49.1	31.3	34.8	53.2	55.1	49.2	52.2	59.1	56.8	66.0	67.7
共计	72.5	70.1	63.1	67.4	51.0	52.0	70.3	71.6	67.3	65.4	74.1	75.2	84.5	82.6
支出 ^b														
普通用途	18.4	18.7	22.2	22.2	20.0	18.5	20.3	24.1	22.0	20.4	16.3	15.9	20.1	17.9
特别用途	48.5	51.7	51.0	41.9	33.2	32.6	34.8	55.9	57.8	46.4	50.6	56.8	64.2	66.2
共计	66.9	70.4	73.2	64.1	53.2	51.1	55.1	80.0	79.8	66.8	66.9	72.7	84.3	84.1
基金余额														
普通用途	24.8	40.4	37.2	33.3	33.0	31.7	28.5	20.9	17.0	9.8	8.5	11.0	9.4	6.4
特别用途	44.1	28.2	21.3	28.5	26.6	28.8	47.2	46.4	37.8	43.6	52.1	52.1	53.9	55.4
共计	68.9	68.6	58.5	61.8	59.6	60.5	75.7	67.3	54.8	53.4	60.6	63.1	63.3	61.8

^a 减去退还捐助者的款项，自 2002 年起所有捐款改为收付实现制。

^b 包括上年度支出/负债和拨备款项的调整额。

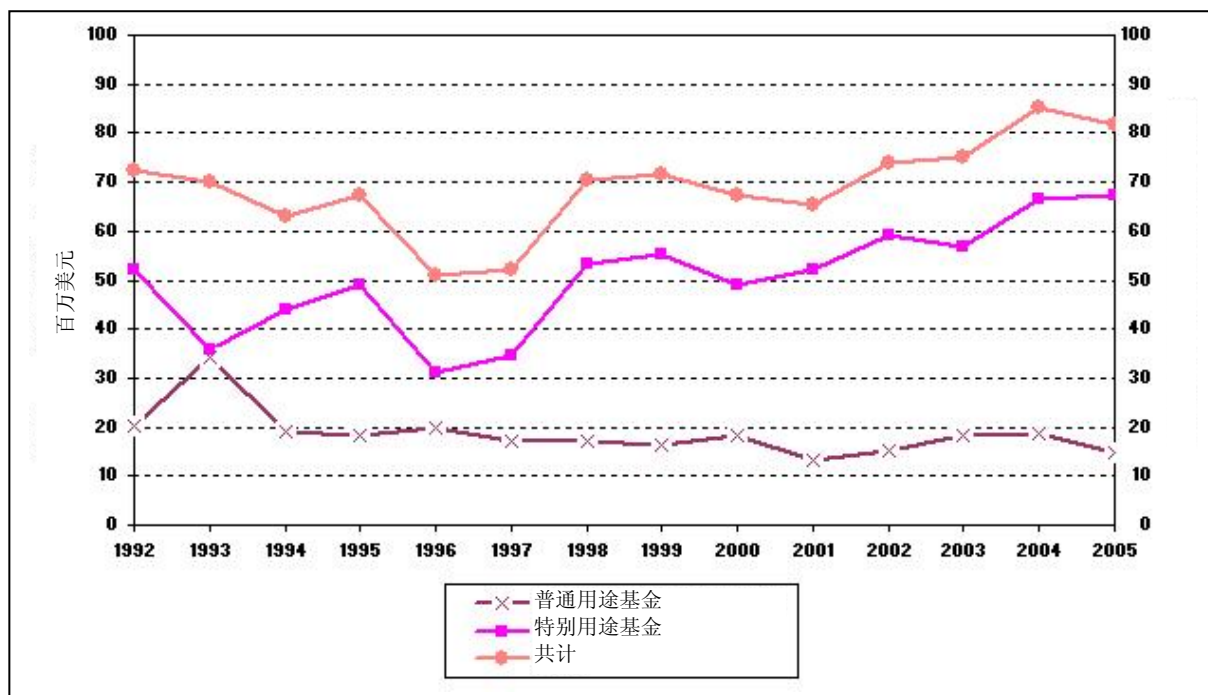


普通用途基金

3. 普通用途基金是必要的非指定用途自愿捐款，用于为基础设施（支助）预算提供经费并通过投资于那些不吸引特别用途或指定用途捐款的优先领域，使方案具有灵活性。毒品方案的普通用途捐款无论在绝对值上，还是相对于指定用途捐款，一直逐年减少，这一趋势在整个联合国系统显而易见。就毒品方案而言，1992年至1998年的年均普通用途基金捐款为2 100万美元，而1999年至2005年只有1 600万美元。另一方面，指定用途或特别用途基金收入的年均数从4 300万美元（1992-1998年）增加到5 800万美元（1999-2005年），2002-2005年大幅度增加（见下文图一）。因此，联合国毒品和犯罪问题办事处（禁毒办）正在实施的方案日益扩大（经费来自特别用途基金），但基础设施几乎没变（经费来自普通用途基金）。迄今可以通过提高效率这样做，但如果普通用途经费继续减少，这种做法将无以为继。

图 1
 联合国毒品和犯罪问题办事处
 毒品方案：自愿捐款，1992-2005 年

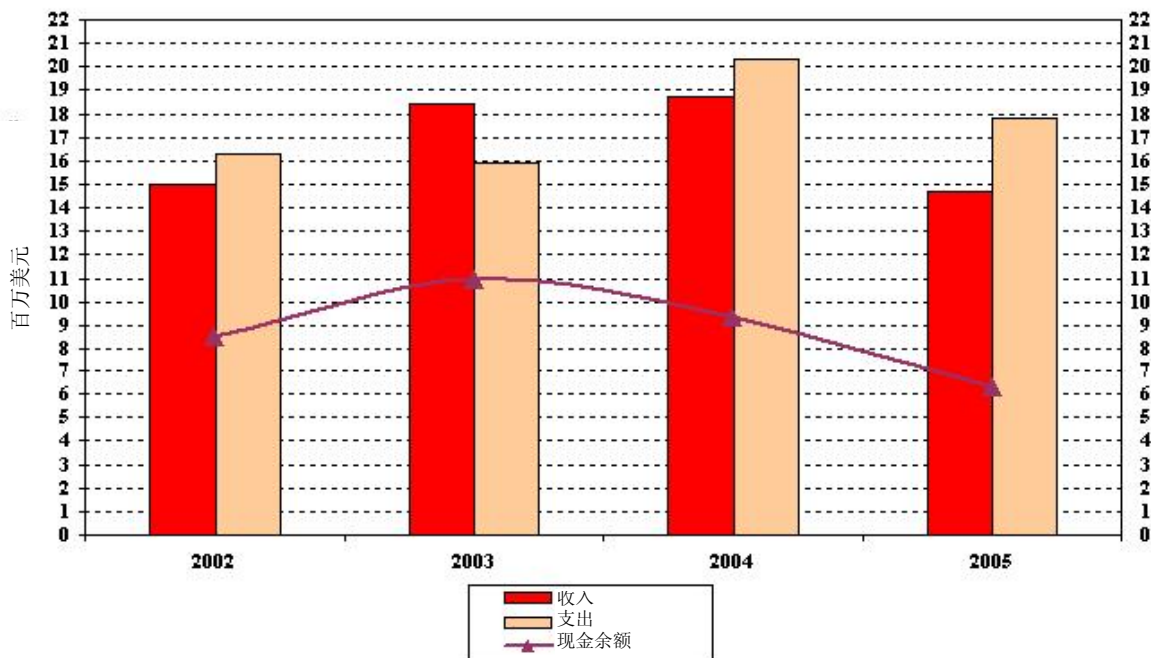
(单位：百万美元)



4. 普通用途基金收入还是无法预测，同时这种基金的支出难以根据收入变化调整。例如，普通用途基金捐款增加了 350 万美元（23%），从 2002 年的 1 500 万美元增至 2004 年的 1 850 万美元。但普通用途基金支出同时增加了 380 万美元（23%），从 2002 年的 1 630 万美元增至 2004 年的 2 010 万美元，主要原因是薪金费用增加、美元贬值、其他紧急情况 and 联合国开发计划署（开发署）新的收费结构。2005 年，普通用途基金收入（1 490 万美元）和支出（1 790 万美元）之间的差距危险地扩大了。结果，普通用途基金余额从 2002 年的 850 万美元下降到 2005 年底的 640 万美元（见下文图二）。

图二
联合国毒品和犯罪问题办事处
普通用途基金：收入和现金余额（2002-2005年）

（单位：百万美元）



5. 事实上，2005年的赤字本来甚至更大，因为2005年6月预报，2005年估计收入1 400万美元和预计支出2 100万美元之间的差距为700万美元。这会在2005年年底以前将普通用途基金余额耗减至200万美元，使之实际上甚至不可能在2006年为最重要的合同义务提供经费。为了缓解普通用途基金的压力，2005年呼吁捐助者增加捐助以及发起若干管理行动，使耗减停止在600万美元。由于下列因素，情况改善了400万美元：

(a) 130万美元从毒品方案转到犯罪方案的普通用途基金，使两个基金更公平地分摊费用；

(b) 实际收入多出110万美元（实际收入为1 470万美元，而预计收入为1 360万美元）；

(c) 方案交付改善还产生了100万美元的方案支助费；

(d) 为核心方案筹集了更多经费，从而节约40万美元的普通用途经费；

(e) 请求东道国向禁毒办代理办事处提出免房租提供办公室空间开始见效。¹ 墨西哥政府在 2005 年捐助了 20 万美元，支付墨西哥和中美区办事处（墨西哥城）的费用。

6. 为了防止周期性筹资危机复发，也为了可持续地提供经费，2005 年 6 月向主要捐助者提出了一项提案，意在取代目前普通用途基金捐款采用的临时办法。这项提案旨在对捐助者做到公平，保留多方捐助者筹资概念，更重要的是，通过基础设施费用与方案筹资挂钩，做到可持续。由于捐助者未能就指示性捐助模式达成共识，该提案尚未实施。不过，依靠年度期间在无法预测的时间收到数目不定的自愿收入，是充满风险和令人不安的。要全额支付进行中的年度承付款项，普通用途基金余额必须重新达到 1 500 万美元。

特别用途基金

7. 特别用途基金是指定用于特定项目和/或活动的基金。指定经费用途要么与某个区域或主题有“软”关系，要么与特定项目，甚至某一预算项目有“硬”关系。目前，大多数捐助者提供硬性经费，只提供了少量软性经费，这限制了方案编制的灵活性。尽管有这种限制，特别用途基金支出增加了 740 万美元（13%），从 2003 年的 5 680 万美元增加到 2004 年的 6 420 万美元。2005 年比 2004 年又增加了 200 万美元（3%），特别用途基金支出达到创纪录的 6 620 万美元。不过，特别用途基金支出的增加被特别用途基金收入的增加抵消后略有剩余，导致余额升至 330 万美元（6%），从 2003 年的 5 210 万美元增加到 2005 年底的 5 540 万美元。特别用途基金这个余额数是 2006 年年初支付 5 250 万美元项目预算拨款所需要的。

预算执行情况概览

8. 预算分为方案和支助要素，这样可以根据这两个基本要素的比率，对会员国提供资源的使用效率进行比较。方案预算是在一个战略框架内，采用成果预算制，按区域和专题编制的。支助预算是按执行工作方案所需的基础设施编制的。

9. 表 2 对以下方面进行了比较：

- (a) 2003 年 9 月规划、2003 年 12 月经麻醉药品委员会核定的初步预算；
- (b) 根据 18 个月的实际支出和 2005 年最后 6 个月的估计数编制的最后预算（2005 年 12 月麻委会核定）；
- (c) 财务报表中报告的实际支出。

¹ 下列外地办事处用普通用途资金付房租：阿富汗国家办事处（喀布尔）；哥伦比亚国家办事处（波哥大）；中东和北非区域办事处（开罗）；南亚区域办事处（新德里）；老挝人民民主共和国国家办事处（万象）；缅甸国家办事处（仰光）；秘鲁国家办事处（利马）；俄罗斯和白俄罗斯区域办事处（莫斯科）；以及南部非洲区域办事处（比勒陀利亚）。

10. 表 4 和 5 进一步分析了预算和支出的差异。

表 2

2004-2005 年预算执行情况

(单位: 百万美元)

项目	2004-2005 年	2004-2005 年	2004-2005 年	执行率
	最初预算	最后预算	支出	d=(c/b×100)
	a	b	c	(百分比)
A. 方案预算				
核心方案	15.1	14.8	12.5	84
技术合作方案	131.8	109.8	108.9	99
方案预算合计	146.9	124.6	121.4	97
B. 支助预算	35.9	41.4	41.5	100
C. 机构支助费用	4.6	4.1	4.0	98
总计	187.4	170.1	166.9	98

2004-2005 两年期业务执行情况概览

11. 2004-2005 两年期期间, 方案预算下业务活动的支出为 12 140 万美元, 2002-2003 年则为 10 230 万美元。增加了 1 910 万美元 (19%)。方案交付的改善反映出 2004-2005 年系统和定期审查方案预算及其执行情况的成果。下文表 3 按区域对业务活动支出进行比较。

表 3.

业务活动支出: 所有区域, 2002-2005 年

(单位: 百万美元)

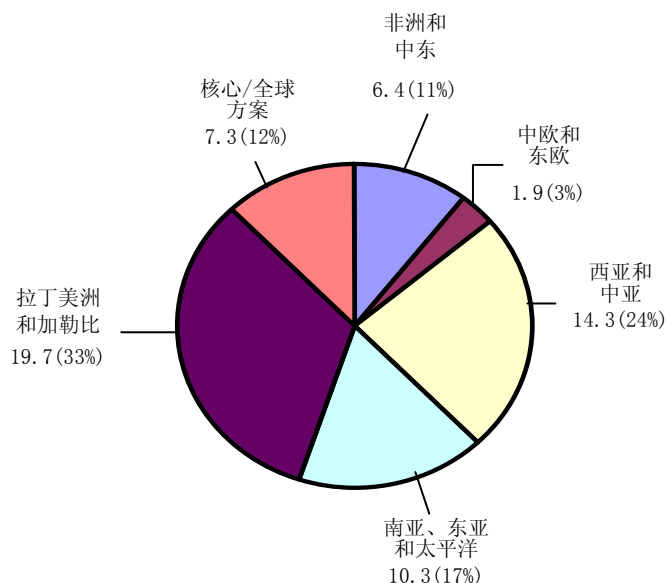
区域	两年期			年份		
	2002-2003 年	2004-2005 年	百分比 变化	2004 年	2005 年	百分比 变化
非洲和中东	8.8	13.1	49	6.4	6.7	5
中欧和东欧	3.9	3.1	(21)	1.9	1.2	(37)
西亚和中亚	14.9	27.7	86	14.3	13.4	(6)
南亚和东亚及太平洋地区	17.7	20.3	15	10.3	10.0	(3)
拉丁美洲和加勒比地区	44.5	41.3	(7)	19.7	21.6	10
全球核心项目	12.5	15.9	27	7.3	8.6	18
总计	102.3	121.4	19	59.9	61.5	3

12. 与 2002-2003 年相比, 2004-2005 年非洲支出增长 49%, 原因是麻醉药品委员会要求的方案预算份额增加。这还反映方案交付有所改善, 2005 年支出比 2004 年多 5%。在中欧和东欧, 支出下降了 21%, 原因是大型缉毒执法项目已经完成, 新项目的筹资制约使支出在 2004 年至 2005 年之间再下降 37%。在西亚和中亚, 2004-2005 年开始实施的缉毒执法项目下支出激增 86%, 特别是在阿富汗和中亚。亚洲(南亚和东亚及太平洋)的支出增长 15%, 主要是因为许多防治艾滋病病毒/艾滋病项目开始实施。在拉丁美洲和加勒比地区, 支出下降 7%, 主要原因是巴西的一个大型预防吸毒和艾滋病病毒/艾滋病项目完成了。在核心/全球方案下, 27% 的支出增长主要是在预防吸毒和艾滋病病毒/艾滋病、为国家药物管制系统提供信息技术服务、提供法律咨询服务, 以及两个关于项目周期管理和加强独立评价功能的倡议等方面。下文图三和图四按区域列出 2004 年和 2005 年的业务活动支出细目。

图三

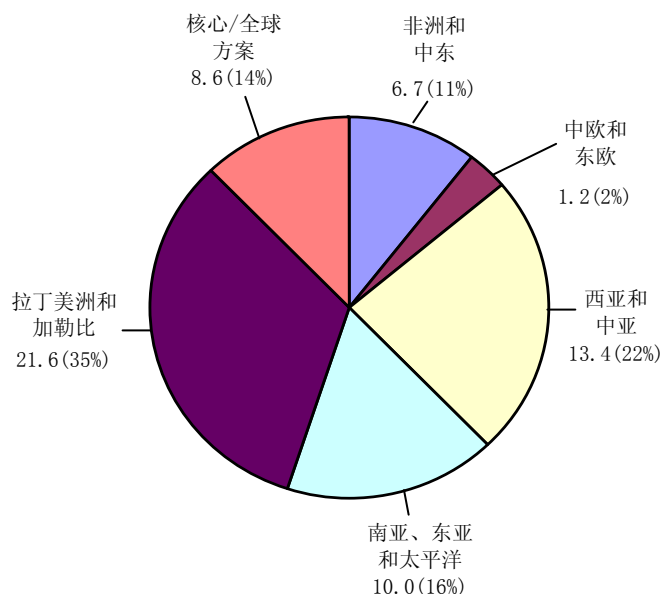
2004 年所有区域的业务活动

(单位: 百万美元和份额百分比)



图四
2005 年所有区域的业务活动

(单位: 百万美元和份额百分比)



经常预算资源

13. 除本基金外, 联合国经常方案预算也为禁毒办的毒品方案工作提供经费, 2004-2005 两年期的支出总额为 2 100 万美元, 与 2002-2003 年的 1 800 万美元相比, 增长了 17% (见财务报表附注 4)。本基金支持国际药物管制方面的技术合作方案, 而经常预算主要为条约执行和法律事务提供经费。2004-2005 年期间, 本基金提供的经费约占禁毒办毒品方案所获经费的 89%, 而联合国经常预算提供了大约 11% 的经费。

报表一. 收入、支出和基金余额变动

14. 由于方案交付改善和财务管理细致, 2004-2005 年总收入仅超过总支出 50 万美元, 而 2002-2003 年总收入超过支出 1 420 万美元。总收入增加了 1 540 万美元 (10%), 从 2002-2003 年的 15 210 万美元增加到 2004-2005 年的 16 750 万美元, 同时总支出增加了 2 910 万美元 (21%), 从 2002-2003 年的 13 790 万美元增加到 2004-2005 年的 16 700 万美元。自愿捐款增加了 2 080 万美元 (19%), 从 2002-2003 年的 11 240 万美元增加到 2004-2005 年的 13 320 万美元。与 2002-2003 年相比, 2004-2005 年的特别用途基金捐款增加了 1 860 万美元 (22%), 而普通用途基金捐款增长了 220 万美元 (8%)。这些增长被汇率损失和利率降低导致利息

和杂项收入减少 480 万美元（77%），以及分摊费用捐款和公众捐赠减少 60 万美元（2%）所抵消。

15. 普通用途基金有赤字 280 万美元（8%），因为 2004-2005 年支出 3 630 万美元超过收入的 3 350 万美元。相比之下，2002-2003 年有盈余 280 万美元（9%），该期间收入 3 340 万美元，超过了支出的 3 060 万美元。转变为赤字 560 万美元是由于 2002-2003 年至 2004-2005 年支出增加。普通用途基金的基础设施预算支出增加了 830 万美元（25%），从 2002-2003 年的 3 270 万美元增加到 2004-2005 年的 4 100 万美元。增加是由于无法控制的原因，如薪金费用增加、美元贬值、其他紧急情况、开发署新的收费结构以及有必要加强外地基础设施和总部（维也纳）方案支助，后者使 2004-2005 年的方案交付有所增加。不过，由于多数项目只通过特别用途基金筹资，普通用途基金的方案支出削减了 60 万美元（13%），从 2002-2003 年的方案支出 480 万美元减至 2004-2005 年的 420 万美元。

16. 在特别用途基金下，2004-2005 年净盈余 330 万元，而 2002-2003 年盈余 1 140 万美元。如上文第 11 段所述，方案交付的改善使 2004-2005 年特别用途基金的利用改善很多。

报表二. 资产、负债、准备金和基金余额

17. 报表二列示截至 2005 年 12 月 31 日的资产、负债、准备金与基金余额。按照麻醉药品委员会的授权，设立了 1 200 万美元的准备金，并将其作为业务准备金合并到普通用途基金项下，以保护本基金在财政上的维持能力和健全。准备金的目的是性质在财务报表附注 16 中作了充分披露。与 2002-2003 年相比，基金余额总额因方案交付改善而减少 130 万美元（2%）。然而，普通用途基金的持续下降令人关切。目前采取了若干节约费用措施，包括收取与特别用途基金筹资项目直接有关的地方外地基础设施费用，以及在外地开设当地银行账户，以节省开发署收取的大量费用。预计仅这两项措施就可以在 2006 年节省普通用途基金多达 300 万美元。

报表三. 现金流量

18. 2004-2005 年期间，总现金流量依然为正值，因为业务和投资活动产生了盈余。不过，2004-2005 年普通用途基金现金净流出 500 万美元，而 2002-2003 年净流入 620 万美元。这反映出 2002-2003 年至 2004-2005 年普通用途基金费用增加，而普通用途基金收入增加不足的影响。另一方面，对于特别用途基金来说，由于净收入增加，2004-2005 年现金净流入 1 210 万元，而 2002-2003 年现金净流出 170 万美元。

附表

19. 财务报表有五个附表。

附表 1

20. 附表 1 列示捐助者自愿捐款和分摊费用捐款的情况。收入按收付实现制入账，同认捐情况列在一起，以完整了解捐助者的捐款情况。由于 2004-2005 年实收款超过新的认捐款，未缴自愿认捐款总额减少 1 060 万美元（16%），从 2002-2003 年的 6 770 万美元减少到 2004-2005 年的 5 710 万美元。未缴分摊费用认捐款也减少了 640 万美元（37%），从 2002-2003 年的 1 730 万美元减少到 2004-2005 年的 1 090 万美元，因为 2004-2005 年实收款也超过了新的认捐款。

附表 2

21. 附表 2 列示麻醉药品委员会核准的最终方案预算情况以及按普通用途经费和特别用途经费分列的支出。然而，为了进一步评估预算执行情况，表 4 按部门和区域汇总列示初步和最后方案预算以及支出与最后预算相比得出的执行率。初步方案预算的条件是，有充足自愿经费，可以及时充分地执行 2003 年 9 月为 2004-2005 年规划的项目。它还取决于新项目按 2004-2005 年初步预算规划开始实施。由于这些条件，并且根据以往的执行率，初步预算估计方案预算只有 80% 会得到执行。初步方案预算在实际支出方面的绩效显示出 83% 的执行率，这反映方案交付总体上比以往各年都有改善。

表 4

2004-2005 年方案预算和支出

(单位：百万美元)

项目	2004-2005 年 初步预算 a	2004-2005 年 最后预算 b	2004-2005 年 支出 c	执行率 d=(c/b×100) (百分比)
一. 按专题				
A. 核心方案				
1. 研究、分析和宣传				
(a) 研究和趋势分析	1.8	2.2	1.7	77
(b) 非法作物监测	1.1	1.5	1.5	100
(c) 实验室和科学服务	0.5	0.7	0.5	71
(d) 宣传	1.4	-	-	
合计 1	4.8	4.4	3.7	84
2. 决策和遵守条约服务				
(a) 法律咨询服务	1.2	1.7	1.6	94
(b) 信息技术服务	1.4	1.5	1.5	100
合计 2	2.6	3.2	3.1	97

项目	2004-2005 年 初步预算 a	2004-2005 年 最后预算 b	2004-2005 年 支出 c	执行率 d=(c/b×100) (百分比)
3. 技术援助和咨询				
(a) 全球挑战				
(一) 艾滋病毒/艾滋病	1.0	2.0	1.9	95
(二) 预防、治疗和康复	1.8	1.8	1.1	61
小计 3(a)	2.8	3.8	3.0	79
(b) 打击贩运				
缉毒执法	0.7	0.8	0.8	100
小计 3(b)	0.7	0.8	0.8	100
(c) 法治				
反洗钱	4.2	2.6	1.9	73
小计 3(c)	4.2	2.6	1.9	73
合计 3	7.7	7.2	5.7	79
核心方案合计	15.1	14.8	12.5	84
B. 技术合作方案				
1. 研究、分析和宣传				
(a) 研究和趋势分析	-	1.0	0.7	70
(b) 非法作物监测	1.3	5.3	5.4	102
(c) 实验室和科学服务	-	0.5	0.1	20
(d) 宣传	-	1.1	1.5	136
合计 1	1.3	7.9	7.7	97
2. 决策和遵守条约服务				
(a) 法律咨询服务	-	0.3	0.4	133
(b) 信息技术服务	-	0.6	-	-
合计 2	-	0.9	0.4	44
3. 技术援助和咨询				
(a) 全球挑战				
(一) 艾滋病毒/艾滋病	14.1	15.0	19.2	128
(二) 预防、治疗和康复	30.1	17.9	17.7	99
(三) 可持续生计	40.4	22.9	23.2	101
小计 3(a)	84.6	55.8	60.1	108

项目	2004-2005 年 初步预算 a	2004-2005 年 最后预算 b	2004-2005 年 支出 c	执行率 d=(c/b×100) (百分比)
(b) 打击贩运				
缉毒执法	45.9	43.7	39.1	89
小计 3(b)	45.9	43.7	39.1	89
(c) 法治				
反洗钱	-	1.5	1.6	107
小计 3(c)	-	1.5	1.6	107
共计 3	130.5	101.0	100.8	100
技术合作共计	131.8	109.8	108.9	99
方案预算共计	146.9	124.6	121.4	97
二. 按区域				
A. 核心方案				
全球	15.1	14.8	12.5	84
核心方案合计	15.1	14.8	12.5	84
B. 技术合作方案				
全球	-	3.7	3.4	92
非洲和中东	14.8	12.9	13.1	102
中欧和东欧	4.0	3.4	3.1	91
西亚和中亚	38.1	32.1	27.7	86
南亚、东亚及太平洋	25.3	21.1	20.3	96
拉丁美洲和加勒比	49.6	36.6	41.3	113
技术合作合计	131.8	109.8	108.9	99
方案预算共计	146.9	124.6	121.4	97

核心方案

22. 核心方案涉及经过立法授权、持续性和全球范围的职能。在本方案下，初步预算实现了 83% 的总体执行率，最后预算执行率为 84%，主要原因是薪金费用高，因为总部需要员额来开展经过授权的持续活动。为了节省稀缺的经费，研究和趋势分析及实验室和科学服务支出降到最低业务水平。根据审计建议，宣传费用重归入基础设施预算。提供的法律咨询服务和艾滋病毒/艾滋病技术援助和咨询增加了，因为有了更多指定用途经费。部分下放到外地业务的反洗钱方案，被重新归入最后预算的技术合作方案。

技术合作方案

23. 最后预算的技术合作项目的平均执行率历来高于 90%，而且如表 4 所示，由于审查所涉期间交付增加，执行率达到了 99%。然而，项目总体情况、开展业务的条件以及供资和执行方式各不相同，这些因素共同造成了区域间的差异。从专题来看，执行率上的一些重大差异可作如下解释：

(a) **全球挑战：艾滋病毒/艾滋病。**与最后预算相比，支出比预期多 420 万美元。主要原因是，巴西的一个大型项目（BRAH34-预防药物滥用、艾滋病毒/艾滋病和性传染病）早于预期获得分摊费用经费，导致执行比计划的快；

(b) **打击贩运和缉毒执法。**支出少于预算 460 万美元，主要是阿富汗和中亚的缉毒执法项目组合。在阿富汗，一个大型项目（AFGU10-能发挥作用的缉毒刑事司法体系的能力建设）重新调整了毒品方案下 90 万美元预算的优先次序，因为在犯罪方案下收到的刑事司法工作的经费必须在 2005 年首先使用。在中亚，由于项目文件签署、聘用适当工作人员和顾问以及采购方面的延迟，数个项目无法按时启动；

(c) **研究、分析和宣传。**非洲数据研究项目因缺乏经费推迟，同时实验室和科学服务支出降到最低业务水平，以节省稀缺的普通用途经费。在宣传下收到了额外经费，用于向联合国以外的药物滥用管制活动提供特别项目赠款；

(d) **决策和遵守条约服务：信息技术服务。**方案与财务管理系统项目（ProFi）第三阶段涉及大量方案报告，由于缺少经费而无法开始。

附表 3

24. 附表 3 按执行机构和经费来源分列方案支出和方案支助费用。方案支助费用增加了 330 万美元（33%），从 2002-2003 年的 990 万美元增加到 2004-2005 年的 1 320 万美元，原因是收取支助费的方案支出增加了。药物管制署的支助费收回份额增加了 200 万美元（28%），从 2002-2003 年的 720 万美元增加到 2004-2005 年的 920 万美元。这是因为药物管制署在 2004-2005 年执行了 61% 的方案，而 2002-2003 年仅为 50%。由于药物管制署收回了其执行项目的 10%，而部分通过其他机构执行的项目的回收率要低很多，其项目份额的增加导致回收较高。然而，在 2004-2005 年，开发署单方面将其执行的药物管制署项目的支助收费增加近 100 万美元，导致普通用途经费出现意外损失。另一方面，特别用途经费的收回增加了 200 万美元（29%），从 2002-2003 年的 690 万美元增加到 2004-2005 年的 890 万美元，因为向方案预算认捐的普通用途经费较少，特别用途经费较多。因此，2004-2005 年的普通用途基金净节余 100 万美元。

附表 4

25. 附表 4 列出支助预算。支助预算为药物管制署基础设施提供的经费汇总列于表 6。

表 5

2004-2005 年支助预算和支出

(单位: 百万美元)

项目	2004-2005 年 初步预算 a	2004-2005 年 最后预算 b	2004-2005 年 支出 c	执行率 d=(c/b×100) (百分比)
外地办事处网络	19.8	20.8	20.7	100
方案支助, 总部	7.8	9.7	9.8	101
共计	27.6	30.5	30.5	100
管理和行政	8.3	10.9	11.0	101
总计	35.9	41.4	41.5	100

26. 从初步预算 3 590 万元到支出 4 150 万美元, 增加了 560 万美元 (16%) 的原因如下:

(a) 预算编制后, 大会批准薪金增加 240 万美元 (其中包括薪金表及工作地点差价调整数乘数的增加);

(b) 其他业务费用和意外开支也增加了 130 万美元, 一方面是因为美元这个主要收入货币相对欧元这个主要支出货币疲软, 另一方面是因为通货膨胀;

(c) 外地办事处增加 9 个员额(80 万美元), 总部增加 8 个员额(70 万美元), 从而得到加强。不加强外地办事处和支持外地方案所需的维也纳总部方案支助, 方案交付便不可能增加 19%。所有员额均经过麻醉药品委员会批准。

(d) 其他业务费用净额增加 40 万美元, 主要因为外地办事处安保更新和外地办事处维持费增加。

27. 应当指出, 除加强外地办事处和维也纳总部方案支助外, 导致支出增加的所有其他因素基本上在禁毒办的控制之外。

附表 5

28. 附表 5 显示截至 2005 年 12 月 31 日预支给各执行机构的业务经费状况。给其他执行伙伴机构的预支款减少 1 010 万美元 (69%), 从 2002-2003 年的 1 470 万美元减少到 2004-2005 年的 460 万美元, 因为这些经费的预支和回收得到更好的控制。

财务报表附注

29. 财务报表有 20 个附注。附注 2 叙述编制报表时适用的会计政策。附注 3 至 20 提供关于药物管制署由执行主任负行政责任的那些财务活动的补充资料并对其加以澄清。

第二章

审计委员会的报告

摘要

审计委员会审核了联合国国际药物管制规划署（药物管制署）基金的业务并审计了基金 2005 年 12 月 31 日终了的两年期财务报表。

审计委员会的主要审计结果如下：

(a) 2004-2005 年，支出增至 1.67 亿美元，与上一两年期相比增加 21%；

(b) 支出较收入增加更快，从 1.38 亿美元增至 1.67 亿美元，使收入超出支出的盈余部分下降 96%；

(c) 来自北美洲和欧洲国家的工作人员占联合国毒品和犯罪问题办事处所有专业职类工作人员的 65.8%，其中仅五个国家就提供了 36.2% 的各类工作人员；

(d) 本两年期末未付捐款总额达 6 800 万美元，其中有 2 100 万美元逾期超过两年；

(f) 财务报表是依靠两种不同数据来源综合管理信息系统 (IMIS) 及方案和财务信息管理系统 (ProFi) 编制的，在审计委员会进行审计时，这两种来源未进行充分核对。对报表的编制，没有规定标准操作程序，可确保在报表发布前进行这类核对；

(g) 到 2006 年 4 月，2004-2005 两年期的审计范围有所缩小，对 2004 年支出仅审计了 93%，对 2005 年支出仅审计了 32%；到 2006 年 7 月中旬，审计证明覆盖范围达 99%；

(h) 审计委员会再次注意到未经授权在乌兹别克斯坦开立的银行账户；

(i) 联合国毒品和犯罪问题办事处总部尚未进行实物盘存；

(j) 办事处采购工作在计划、销售商评估以及招标和广告手段方面有待改进；

(k) 尚未对信息技术设备的安全性进行测试。

审计委员会就上述审计结果和一些次要问题，建议改进财务管理和报告以及方案管理工作。

审计委员会主要建议一览表载于本报告第 16 段。

A. 引言

1. 审计委员会根据 1946 年 12 月 7 日大会第 74(I) 号决议的规定，审计了联合国国际药物管制规划署（药物管制署）基金 2004-2005 两年期财务报表，并审查了基金的运作情况。审计工作是按照《联合国财务条例和细则》第七条及其附件，联合国、各专门机构和国际原子能机构外聘审计团共同审计标准和国际审计标准进行的。这些标准要求审计委员会计划并执行审计，以便有合理把握判断财务报表是否无重大错报。
2. 审计工作主要是为了使审计委员会能就下列方面形成意见：2005 年 12 月 31 日终了的两年期财务报表所列支出是否是用于理事机构核准的用途；收入和支出是否根据《财务条例和细则》正确归类和记录；药物管制署的财务报表是否根据《联合国系统会计准则》正确地反映了截至 2005 年 12 月 31 日的财政状况和该日终了两年期的营运结果。
3. 审计工作包括对财务制度和内部控制的一般审查，以及在审计委员会认为对财务报表形成意见有必要时，对会计记录及其他支持性证据进行的抽查。
4. 除了对账目和财务事项进行审计外，审计委员会还根据财务条例第 7.5 条的规定进行了审查。审查主要侧重于外地办事实行的一般控制和程序，以及总部的方案和财务管理。
5. 审计在维也纳的总部以及纽约联络处同期进行。
6. 审计委员会继续按照一贯做法，以管理信件向行政部门报告具体审计结果，并附详细审计意见和建议。这种做法保证了与行政部门持续对话。
7. 本报告包括审计委员会认为应提请大会注意的事项。审计委员会的意见和结论已与行政部门讨论过，行政部门的意见已适当反映在本报告中。
8. 审计委员会主要建议的摘要载于第 16 段。详细的审计结果和建议载于第 20 至 129 段。

1. 以往提出但未充分执行的建议

2003 年 12 月 31 日终了的两年期

9. 根据大会 1993 年 12 月 23 日第 48/216 B 号决议和 2005 年 12 月 23 日第 60/234 号决议的要求，审计委员会还审查了行政部门为实施在其 2003 年 12 月 31 日终了期间报告中提出的建议而采取的措施。所采取行动的详细情况和审计委员会的意见载于本报告，并在本章的附件中加以概要说明。截至 2006 年 5 月 5 日，在总共 16 条建议中，5 条已执行（占 31%），11 条正在执行（占 69%）。

以往建议执行滞后的情况

10. 审计委员会按照行政和预算问题咨询委员会报告（见 A/59/736，第 8 段以及 A/60/387，第 12 和第 20 段）的要求评价了以往提出但未充分执行建议的滞后情况。本章附件列出了这些建议是在哪些财政期间提出的。

11. 在尚未充分执行的 11 项建议中，有 3 项（27%）与 2002-2003 两年期有关；7 项（63%）与 2000-2001 两年期有关；1 项（9%）与 1998-1999 两年期有关。审计委员会对这些未执行建议的进一步评论，见报告下文。

对建议的监测

12. 行预咨委会 2003 年 12 月 31 日终了期间的财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告（A/59/400）中指出，行政部门应当继续实行并加强有效的监测手段，最高管理层应负责执行和落实审计委员会的建议。

13. 联合国毒品和犯罪问题办事处通过使用 Lotus Notes 软件的数据库，监测下列监督机构建议的执行情况：联合检查组、内部监督事务厅以及审计委员会。这使办事处能够准确跟踪每一项建议的执行情况。办事处认为该数据库具有下列好处：自动提醒/跟踪机制；对监督建议及时作出反应；有效监测；工作量减少 30%；透明度。不过审计委员会指出，尽管该数据库指明了负责执行的有关办事处，但是没有规定预期的时间期限。

14. **审计委员会建议，行政部门继续加强其对监督机构建议的监测，为这些建议的执行规定时间期限。**

15. 禁毒办解释说，“有些执行条件无法控制，如要依靠执行伙伴和有关国家政府”。

2. 主要建议

16. **审计委员会的主要建议是联合国毒品和犯罪问题办事处应当：**

- (a) **进一步努力使工作人员地域分配更为平衡（第 32 段）；**
- (b) **制订对长期未结清应收款的注销政策，清理过期的未结清应收款项（第 43 段）；**
- (c) **努力扩大捐款，为普通用途基金筹集资金（第 49 段）；**
- (d) **调整两套信息系统，避免继续出现支出不一致的情况（第 55 段）；**
- (e) **加大对国家执行的支出项目的审计范围，以确保及时收到审计证明（第 59 段）；**
- (f) **遵守关于开立银行账户的规定（第 74 段）；**

(g) 在总部进行定期实物盘存(第 83 段)；

(h) 制定采购计划，并公开邀请潜在供应商投标(第 98 段)。

17. 审计委员会的其他建议载于第 37、39、52、61、63、65、67、72、77、81、88、92、97、101、104、106、108、111、114、117、123、128 和 130 段。

B. 背景

18. 联合国国际药物管制规划署根据大会 1990 年 12 月 21 日第 45/179 号决议建立，以协调药物滥用管制领域的国际行动。自 2002 年 10 月 1 日起，药物管制和预防犯罪办事处更名为联合国毒品和犯罪问题办事处。

19. 联合国毒品和犯罪问题办事处普通用途基金中现金流动问题的风险，促使审计委员会在其 2000-2001 两年期报告中建议该办事处审查其行政和组织机构，以提高成本效率和效益。2004 年 3 月 15 日秘书长公报(ST/SGB/2004/6)详述了该办事处新的组织机构。其管理和行政事务已纳入联合国维也纳办事处的管理和行政事务。联合国毒品和犯罪问题办事处的行政部门还协调联合国区域间犯罪和司法研究所的活动，以及预防犯罪和刑事司法方案的执行。如审计委员会在其关于联合国财务报表的报告中所述，后三个实体由经常预算供资。²

C. 详细审计结果和建议背景

1. 财务状况概览

20. 委员会对联合国国际药物管制规划署截至 2005 年 12 月 31 日的财务状况进行了分析。一些重要的财务指标列于下表 1。

21. 表 1 是过去六年间收入和支出及准备金和基金余额变动情况。2004-2005 两年期的支出增至 1.67 亿美元，比上一两年期，增加 21%。

表 1

2000-2005 年期间收入和支出及准备金和基金余额变动情况报表

(百万美元)

	2000-2001 年	2002-2003 年	2004-2005 年	2005/03 差异(百分比)	2005/2001 差异(百分比)
收入共计	133.1	152.1	167.5	10	26
支出共计(权责发生制)	147	138	167	21	14
收入超过(低于)支出	-13.9	14.1	0.5	-96	n. a.
上年度调整数和拨备款项 变动净额	0.1	-4.4	-1.8	-59	n. a.
准备金和基金年终余额	65.4	75.1	73.8	-2	13
准备金/支出/月	4.4	5.5	4.4	-19	

² 见《大会正式记录，第六十一届会议，补编第 5 号》(A/61/5)，第一卷。

22. 收入之所以提高，是因为特殊用途基金（指定用途基金）的捐款增多，增长率为 15%（从 1.14 亿美元增至 1.31 亿美元）；以及普通用途基金的非指定用途捐款增多，但增长率仅为 7.7%（从 2 860 万美元增至 3 080 万美元）。联合国毒品和犯罪问题办事处认为，普通用途捐助的比率不断降低严重限制了方案的灵活性，并且大大限制了为执行几乎仅由特殊用途捐款资助的方案提供支助的能力。

23. 支出的增加速度高于收入，从 1.38 亿美元增至 1.67 亿美元，使收入超过支出数额减少 96%。支出数字不包括经常预算支出（2 100 万美元，与上两年期相比，增加 16%）。

24. 支出情况的变化，主要原因是方案和支助费用增加。支助支出在两年期所占的比例达到普通用途收入的 95%（2002-2003 年为 77%）。财务报表附表 4 披露，支助预算项下的支出，超出两年期核定最后预算 75 247 美元（0.2%）。因此，委员会对方案执行提供支助的可用资源数额感到关切。

表 2

重要的财务指标

比率说明	2000-2001 年	2002-2003 年	2004-2005 年
未缴认捐款/资产总额 ^a	1.01	1.02	0.82
现金/负债 ^b	1.29	1.18	1.19
或有负债/业务准备金 ^c	0.81	0.71	0.73
支助支出/普通用途收入 ^d	0.86	0.77	0.95
行政和支助支出/总支出 ^e	0.25	0.26	0.27
普通用途捐款/自愿捐款总额 ^f	0.26	0.25	0.23

^a 指标低说明财务状况良好。

^b 指标高表示可用于结清债务的现金数量多。

^c 数字低于 1 表明该组织有能力用业务准备金清偿或有负债。

^d 包括总部支出。指标低表示用未指定用途基金支付支助支出的数量。

^e 指标低说明组织的灵活性和以方案为导向。

^f 此指标表示未指定用途捐款与给联合国毒品和犯罪问题办事处的捐款总额的比率。

25. 表 2 显示联合国毒品和犯罪问题办事处截至 2005 年 12 月 31 日的财务状况良好，只是支助支出略微增加和普通用途资金的非指定用途捐款减少令人关切。对表 2 所列的行政和支助支出占总支出的比例提高，联合国毒品和犯罪问题办事处解释说，这一指标比前几年略高，不一定说明组织的灵活性和以方案为导向的程度减少。2004-2005 年的方案支出比 2002-2003 年增加 19%，但比不上基本无法控制的薪酬的增长及支助费用的汇率损失。

2. 联合国系统会计准则

26. 审计委员会评估了财务报表是否符合联合国系统会计准则。审查表明财务报表符合这些准则。

3. 大会决议的后续行动

施政安排

27. 行政和预算问题咨询委员会在其给麻醉药品委员会关于联合国毒品和犯罪问题办事处 2006-2007 两年期合并预算的报告中注意到，毒品和犯罪问题办事处以统一的方式实施联合国国际药物管制规划署与联合国预防犯罪和刑事司法方案的毒品问题方案和犯罪问题方案，并建议考虑把这两个不同的理事机关合并成一个机关，以便使决策过程更具一致性并加强对这两个方案的统一管理（见 E/CN.7/2005/13，第 15 段）。

28. 麻醉药品委员会分别于 2005 年 12 月 7 至 9 日和 2006 年 3 月 13 至 17 日在维也纳举行第四十八届和第四十九届会议，审议行政和预算问题咨询委员会关于联合国毒品和犯罪问题办事处 2006-2007 两年期合并预算的报告（见 E/CN.7/2005/13）。委员会目前尚未得出结论，对财务报表中的施政问题，也没有提供具体资料。

工作人员地域分配

29. 大会在 2004 年 12 月 23 日第 59/266 号决议中要求审计委员会根据大会有关决议的规定，审计秘书处各级执行公平地域分配原则的情况。该委员会在联合国毒品和犯罪问题办事处审查了这一事项，根据秘书长 1997 年 9 月 12 日公报（ST/SGB/1997/5），该办事处是秘书处的一个主要组织单位。

30. 虽然联合国毒品和犯罪问题办事处说得对，地域分配（适当幅度制度）更多地是针对无人任职、任职人数不足以及任职人数过多的国家而言，但审计委员会注意到，2005 年北美和欧洲国家的工作人员在联合国毒品和犯罪问题办事处所有专业职类工作人员当中占 65.8%，仅仅五个国家提供的工作人员就占全体工作人员的 36.2%。比 2004 年的情况更甚；当时，这些国家的工作人员占专业职类工作人员的 61.8%，五个国家的工作人员占该职类工作人员的 33.6%。

31. 办事处认为，1998 年 9 月 11 日秘书长关于秘书处组成的报告（见 A/53/375 和 Corr.1 和 3）第三节所载的适当幅度制度的标准，将其排除于关于秘书处组成的最近一份报告（A/60/310）所述的地域分配范围。但委员会认为，根据《联合国宪章》第 101 条规定，即“征聘办事人员时，于可能范围内，应充分注意地域上之普及”，仍然有改善工作人员地域分配的余地。

32. **委员会建议联合国毒品和犯罪问题办事处加大努力，实现更加公平的工作人员地域分配。**

4. 捐款

33. 委员会在其联合国国际药管制规划署基金 2001 年 12 月 31 日终了的两年期报告³ 第 25 段建议联合国毒品和犯罪问题办事处，按权责发生制而不是收付实现制将捐款入账。虽然这种会计做法符合联合国系统会计准则，但这项建议尚未执行，原因是联合国系统仍然在审议是否采用国际会计准则这一问题。

自愿捐款会计政策

34. 根据财务报表附注 2，特殊用途捐款在收到时入账，“预收的大笔特殊用途捐款”除外。在这种情形下，“收入递延到将来期间，否则其非同寻常的数量和性质会实际上扭曲业务结果和基金余额”。联合国系统会计准则不允许依捐款的数额大小采取不同的会计处理办法。

35. 委员会注意到，对实际数量未作出限定，也没有提出预收的大笔捐款的起始数。

36. 联合国毒品和犯罪问题办事处解释说，需要用办事处关于确认收入的会计政策中的例外情形，来处理先前相当于数千万美元的捐款，将其作为今后若干年规划或启动项目的递延收入。它还认为，为了递延的目的确定预收捐款的物质性，是切合实际的做法，不是关于某些严格规则的定义问题。

37. **委员会建议，联合国毒品和犯罪问题办事处不要根据捐款数额，而应按照其会计政策，正确反映收入，以与联合国系统会计准则保持一致。**

实物捐助

38. 联合国毒品和犯罪问题办事处在财务报表附注中披露，2004-2005 年期间，自愿实物捐助的估计价值为 5 270 万美元。这些实物捐助主要包括房地（1 700 万美元）、工作人员（430 万美元）、水电瓦斯和设备（120 万美元）以及施工、翻修、道路基础设施、维修和设备（2 800 万美元）等各类捐助。委员会对实物捐助进行了抽样检查，发现捐助者确定捐助价值的证明文件不全。此外，没有建立内部控制制度，来证实捐助者捐助的估计价值。根据联合国系统会计准则第 35 条，“这种捐助应以公允价值估价，酌情参考捐助者的估价，最好由该组织确定，并披露这种估价的依据”。

39. **联合国毒品和犯罪问题办事处 2006 年 5 月 2 日采取行动落实委员会的建议，以确保外地办事处保存实物捐助的证明文件，并执行内部控制程序，估计实物捐助的公允价值，然后再列入财务报表。**

³ 同上，《第五十七届会议，补编第 5I 号》（A/57/5/Add/9）。

应收捐助

40. 直至 2001 年，普通用途捐款根据书面认捐数作为收入入账。自 2002 年 1 月 1 日起，普通用途捐款在收到时（按收付实现制）记为收入，以便统一适用在信托基金项下记录收入的会计政策，并更加慎重地确认所有捐款收入。在两年期结束时应收捐助总额达 6 800 万美元，其中有 2 100 万美元逾期两年多未付（见表 3）。

表 3

未付捐助总额

	截至 2003 年 12 月 31 日	截至 2005 年 12 月 31 日	变动（百分比）
未付自愿捐助总额	85 002 011	68 037 215	-20%
欧洲联盟的捐助	10 071 021	12 987 844	29%
欧盟捐助占总数的比例	11.8%	19.1%	

41. 委员会注意到，在这一数额中，欧洲联盟的认捐款有 26 笔未收到，总计达 1 299 万美元，其中有 42%（540 万美元）是 2000 年前的认捐款。联合国毒品和犯罪问题办事处解释说，已经提供了一切必要的文件和资料，便利欧洲联盟核查长期未交数额。但是，尽管联合国毒品和犯罪问题办事处多次提醒，核查程序仍耗时太长，仍未提出最终报告。因此，应收旧账越积越多。

42. 由于这些捐助拖延日久，联合国毒品和犯罪问题办事处应清理其账户，冲销长期未交的认捐款。但没有冲销长期拖欠的应收款的政策。

43. **联合国毒品和犯罪问题办事处同意委员会的建议，制定关于长期拖欠的应收款的冲销政策，结清长期拖欠的应收旧账款。**

非指定用途资金的筹资活动

44. 普通用途资金不与具体项目而与联合国毒品和犯罪问题办事处的一项全球任务挂钩：譬如，这种资金既可以用于禁毒，也可以用于打击犯罪。根据麻醉药品委员会的准则，普通用途捐款应首先分配用于支助费用，然后用于各种方案。

45. 特殊用途基金指定用于特定项目和/或活动。指定资金的用途，可与某个区域或主题有“软”关系，也可与特定项目，甚至某一预算项目有“硬”关系。⁴

46. 联合国毒品和犯罪问题办事处解释说，捐助者较愿提供的是指定用途的资金，而不是非指定用途的资金，这是整个联合国系统存在的问题。联合国毒品和犯罪问题办事处经常举行与主要捐助者的会议，讨论支助预算的供资问题。为设

⁴ 见同上，《第五十九届会议，补编第 5I 号》（A/59/5/Add.9），第 6 段。

法增加普通用途资金，联合国毒品和犯罪问题办事处 2005 年 6 月提议，各主要捐助者使用大体参照摊款形式建立的指示性捐款模型，以防止再度出现供资危机，并提供可持续的供资。该提议有意取代普通用途资金捐款的现行特别方法，旨在对各捐助者做到公平，维护多方捐助者供资概念，重要的是通过使基础设施费用与方案的经费筹措挂钩，保持可持续性。由于捐助者未能就指示性捐款模型达成一致意见，因此未予采用。

47. 联合国毒品和犯罪问题办事处直接与新的、主要的和国家捐助者联系，进一步为普通用途资金争取支助。联合国毒品和犯罪问题办事处 2005 年 6 月预测，2005 年的普通用途收入估计为 1 400 万美元，普通用途支出预计为 2 100 万美元，这两者之间的资金缺口达 700 万美元。由于捐款和节余都增多，2005 年的实际普通用途收入是 1 490 万美元，支出 1 790 万美元。

48. 据联合国毒品和犯罪问题办事处说，2006 年 1 月 1 日，办事处用来支付麻醉药品委员会做出的承付款的经费不足。目前的预测表明，这种不足有可能加大，2006 年底只剩下 500 万美元，不能支付 2007 年所需的约 1 500 万美元。联合国毒品和犯罪问题办事处未按标准比例将各会员国的捐款转入普通用途资金（举例来说，其他组织像处理摊款那样，参照国民生产总值的一个百分比，为其普通资金分配一部分捐款）。

49. **委员会建议联合国毒品和犯罪问题办事处继续努力增加捐款额，以便为普通用途资金供资。**

5. 杂项收入

50. 禁毒办财务细则第 5.4 条规定：变卖方案或项目设备所得收益应记入该方案或项目账户的贷方，作为支出减少额，条件是此类账户尚未结清。如果账户已结清，则此项收益作为杂项收入记入基金账户的贷方。

51. 审计委员会发现，尽管方案账目还没有结清，变卖毒品鉴定包所得收益 164 410 美元却被错误地记作杂项收入。这导致方案费用被高估，因为变卖所得收益本应降低支出水平。

52. **联合国毒品和犯罪问题办事处同意审计委员会的建议，按照办事处的财务细则，将变卖项目设备所得收益，记入执行中项目的项目支出。**

6. 支出

数据库之间对账

53. 编制财务报表使用了两个不同的来源，即综合管理信息系统（综管系统）和方案和财务信息管理系统（ProFi），在审计委员会审计时，这两个来源的数字未

经彼此核对。没有规定编制报表使用的标准操作程序，以确保在发布报表之前进行对账。

54. 综管系统和 ProFi 之间有 96 270 美元的差额，主要是方案支助费用。在综管系统中，每分配一笔款，即由人工计算方案支助费用百分比。而在 ProFi 中，这个百分比包含在每个项目段的固定图域之中，在建立项目段时，即输入该百分比。因此，ProFi 系统在随后的所有计算都是自动进行的，大大降低了人工出错的概率。

55. **联合国毒品和犯罪问题办事处同意审计委员会的建议，调整两个信息系统以避免再出现支出差异。**

7. 方案支出

56. 审计委员会在关于办事处 1998-1999 两年期财务报表的报告⁵中指出，当地雇用审计员对国家执行支出的审计范围不足（通过联合国开发计划署（开发署）支付的国家执行项目支出 1 830 万美元中的 1 420 万美元）。审计委员会在前一份报告中指出，一些审计报告对 2000-2001 年的支出未作审计，并建议联合国毒品和犯罪问题办事处就以往各个两年期未审计国家执行支出的所有审计报告采取后续行动。审计委员会指出，截至 2006 年 5 月 31 日，只有一份涉及 2002-2003 年期间 23 000 美元支出的报告尚未收到。

57. 就 2002-2003 两年期而言，办事处对国家执行支出的审计达到了较高的比率。至 2004 年 5 月，审计范围高达支出的 98%。审计委员会注意到，如表 4 所示，至 2006 年 4 月，对 2004-2005 两年期的审计范围有所下降，仅达到 2004 年支出的 93%，2005 年支出的 32%，或者该两年期的 63%。到 2006 年 7 月中旬，审计证明覆盖范围达 99%。

表 4

2004-2005 两年期国家和政府间/非政府组织执行项目审定支出

(美元)

	2004 年			2005 年			2004-2005 年
	国家执行 支出	政府间/非 政府组织	合计	国家执行 支出	政府间/非 政府组织	合计	总计
A. 支出	11 313 922	1 513 417	12 827 339	11 672 345	387 390	12 059 735	24 887 074
B. 审定	11 155 533	788 758	11 944 291	3 523 631	322 424	3 846 055	15 790 346
审计范围(B/A)(百分比)	99	52	93	30	83	32	63

资料来源：禁毒办。

⁵ 见同上。《第五十五届会议，补编第 5 I 号》(A/55/5/Add.9)。

58. **审计委员会建议联合国毒品和犯罪问题办事处扩大对国家执行支出的项目审计范围，以确保及时收到审计证明。**

待收回的预付款

59. 禁毒办报告说，在已完成的 38 个项目中，待收回的给合作伙伴的预付款达 185 万美元。审计委员会审查了 12 个项目，发现 163 万美元有待收回（占总额的 88%）。平均而言，这些项目的完成年份是 1996 年。时间这么久的预付款本应注销或收回。

60. **联合国毒品和犯罪问题办事处同意审计委员会关于改进已完成项目的结账工作的建议。**

61. 开发署为 8 612 万美元的外地支助和项目预算提供会计和报告服务（占联合国毒品和犯罪问题办事处总支出的 51%）。按支出类别开列的支出细目表明，与开发署 2004 年支出报告相比有 343 776 美元的差异（比例不大，占年度支出的 0.8%）。

62. **审计委员会建议联合国毒品和犯罪问题办事处继续密切监测业务执行情况，以发现和纠正支出报告中的任何出入。**

资金没有着落的项目

63. 审计委员会在其 2000-2001 年报告中对资金没有着落的项目数量感到关切，并建议，办事处采取有力措施，使这类项目减至可以应付的水平。⁶ 2000 年以来开始的所有方案都取得了进展，不管资金得到充分落实还是没有着落，核准支出超出实收资金约 720 万美元，2002-2003 年是 920 万美元，2000-2001 年是 6 500 万美元。这是因为及早取消了没有供资前景的项目。2004 年，取消的项目数是 56 个，2005 年是 28 个。

64. **审计委员会称赞联合国毒品和犯罪问题办事处已经取得的成绩，建议它在这方面继续努力。**

8. 未清债务

外地办事处

65. 根据财务报表附注 14，外地办事处未清债务达到 127 万美元，占有所有未清债务的 37%，比上一个两年期减少 40%。审计委员会在关于 2002-2003 两年期的报告⁷中，再次提到办事处的财务报表，指出缺乏保证使外地债务完整、及时记账的程序。联合国毒品和犯罪问题办事处同意审计委员会以前的建议，即应审查

⁶ 同上，见《第五十七届会议，补编第 5 I 号》(A/57/5/Add.9)，第 52 段。

⁷ 同上。《第五十九届会议，补编第 5 I 号》(A/59/5/Add.9)，第 46 和 47 段。

其程序，以便将外地办事处债务准确记账，并遵守权责发生制会计。审计委员会对 42% 的报告机构 2004-2005 年国家执行支出的审计报告进行了抽样审查，注意到审定财务报表没有提到编制报表采用的会计规则。

66. 审计委员会建议国家执行支出的外聘审计人明确参照联合国会计准则，确保审定支出包括付款和未清债务。

67. 禁毒办不同意该建议，因为办事处对国家执行项目的支出，采用收付实现制记账。

9. 现金和银行账户

欧元池的应计利息

68. 如财务报表附注 2(k) 所指出，暂时不需要的多余资金放入了联合国投资池（针对总部之外的办事处）并通过投资池加以管理，2005 年 7 月，投资池实行多元化，包括欧元投资和美元投资。

69. 审计委员会注意到，财务报表中的应计利息只包括美元投资池应计利息(995 773 美元)，而截至 2005 年 12 月 31 日的欧元投资池的应计利息(148 096 欧元，相当于 224 208 美元)却记作收入。按照纽约总部关于欧元现金池的特定会计准则，这部分现金池的应计利息须记作收入。

70. 这样，在财务报表中，相同的交易因为货币不同而以两种不同方式记账。这不符合联合国系统会计准则所规定的实质重于形式原则，会计事项应按照其实质和财务实情、而不是按其法律形式记账和呈报。

71. 联合国毒品和犯罪问题办事处同意审计委员会关于将欧元现金池应计利息正确记账的建议。

开设银行账户

72. 委员会在其 2004 年报告⁸中指出，对于两例未经授权和报告而使用外地办事处银行账户的情况，审计委员会担心办事处的内部控制出了问题，建议予以纠正。

73. 审计委员会再次注意到在乌兹别克斯坦存在一个未经授权的银行账户。此外，禁毒办难以提供有关当地银行账户的基本文件和资料，如正式指定签字人的名单、银行对这些名单的承认以及在当地开设的银行账户的数量。鉴于联合国毒品和犯罪问题办事处正在考虑开设更多当地银行账户的可能性，并且已经开始这么做，这种情况是令人关切。

⁸ 见同上，《第五十九届会议，补编第 5 I 号》(A/59/5/Add.9)，第 52 和 53 段。

74. **联合国毒品和犯罪问题办事处同意审计委员会重申的建议：(a) 遵守开设银行账户的规则，(b) 加强对外地办事处情况的监测。**

小额出纳金账户

75. 委员会指出，小额出纳金账户的日常管理（1 个设在布鲁塞尔，1 个设在纽约，分别充资 1 000 欧元和 2 000 美元）没有始终遵守主计长有关小额出纳金运作的准则和指示，特别是每笔交易的限额、两年期期末的余额以及资金仅用于授权目的等方面。2005 年，在布鲁塞尔办事处经常超出每笔交易 200 美元的限额，在纽约办事处有两次超出限额。截至 2005 年 12 月 31 日，布鲁塞尔的小额出纳金期末余额没有到零，违反了准则。此外，在布鲁塞尔的小额出纳金账户被授权仅支付电话和因特网账单，却经常被用来支付办公室维护杂项费用。

76. **联合国毒品和犯罪问题办事处同意审计委员会关于严格遵守小额出纳金账户使用准则的建议。**

10. 服务终了津贴和退休后津贴方面的负债

77. 截至 2005 年 12 月 31 日，服务终了津贴和退休后津贴方面的或有负债总计 870 万美元。附注 16 表明，截至 2005 年 12 月 31 日，或有债务为 130 万美元（以 2006 年 5 月 15 日待做的精算估值为准），大体相当于将由本组织承担的离职后医疗保险费用的现值。

78. 按照审计委员会上次报告所提建议，联合国毒品和犯罪问题办事处参加了联合国发起的对离职后医疗保险方案项下的预算外信托基金或有债务的精算估值。

79. 但是，总部在 2006 年 4 月 17 日通知办事处说，由于普查数据提交所产生的问题，估值将在对数据进行审查之后重新提交。联合国总部账户司还证实应使用 2003 年的估值，并说很快会提供 2005 年的信息。禁毒办决定采取同样的做法。

80. **联合国毒品和犯罪问题办事处同意审计委员会关于确保准备金可以支付所有离职后债务总额的建议。**

11. 非消耗性财产

81. 截至 2005 年 12 月 31 日，非消耗性财产总价值为 1 560 万美元，上一个两年期期末为 1 440 万美元，增加 8%，主要是因为增加了外地办公设备。

82. 截至 2005 年 12 月 31 日，总部非消耗性财产为 200 万美元。审计委员会注意到，未按联合国有关财产管理的指示，在联合国毒品和犯罪问题办事处总部进行实物盘存。

83. **委员会建议联合国毒品和犯罪问题办事处总部定期进行实物盘存。**

84. 禁毒办不同意该建议，认为进行实物核查不会有任何增值。该办事处解释说，库存数据库有签到个人名下的所有物品清单（计算机、移动电话、特殊打印机和设备、汽车等等），他们离职时必须说明这些物品的下落，才能领到最后薪酬。

12. 现金、应收款和财产损失的注销

85. 现金和应收款没有注销。禁毒办向委员会提供了 2004–2005 两年期期间注销的 1 170 万美元非消耗性财产（不包括价值 1 500 美元以下的项目）的细目：根据财务细则第 105.22(e) 条，这些财产的 97% 转给各国政府。根据财务细则第 106.9 条的规定，非消耗性设备按原价注销。

86. 审计委员会注意到，未经财产调查委员会作出决定，即注销了 20 578 美元被盗/丢失财产（占该类的 86%），这违反联合国财务细则第 105.21 条。

87. **联合国毒品和犯罪问题办事处同意审计委员会的建议，即采取必要步骤确保充分遵守联合国财务细则第 105.21 条。**

13. 惠给金

88. 2005 年 12 月 31 日终了的两年期期间未支付惠给金。

14. 采购

89. 联合国毒品和犯罪问题办事处无正式指定的采购部门。联合国维也纳办事处有四人为禁毒办总部采购。两个办事处共采购了 900 万美元的服务和 700 万美元的货品。

采购计划

90. 根据联合国财务细则第 105.14 条，应该就制订综合采购战略和采购方法作出购置规划。《联合国采购手册》(8.1.1 项) 认为，采购规划至关重要，可有效、及时招标或获取估价书、签订合同并提供所需的货品和服务。申购人负责制订采购计划。联合国毒品和犯罪问题办事处无采购计划。

91. **联合国毒品和犯罪问题办事处同意审计委员会关于制订采购计划的建议。**

对供应商的评价

92. 根据《采购手册》，发送邀约文件前和签约后都要对供应商进行评价，以维持供应商数据库。为此应成立供应商审查委员会，并任命一位当地供应商数据库干事。

93. 采购部门没有严格执行这些原则，并解释说，已要求没有列入联合国全球供应商系统（由联合国总部管理）的每个新供应商填写表格和提供有关信息。然而，根据对 32 个供应商的抽样调查，审计委员会注意到，2004–2005 两年期期间只有

16 个供应商在联合国全球系统注册；另 16 个供应商中，只有 2 个提供了采购和合同部门发送的注册表，另外只有 1 个供应商提供了所有所需信息及证明文件(商业、技术和财务评价)。

招标程序

94. 审计委员会对 2004-2005 两年期的购货订单和签订的合同做了 17% 的抽样检查，发现抽样中有 6% 的招标程序有缺陷。在一项 114 407 美元的交易中，审计委员会注意到申购人违反《采购手册》的规定⁹ 与供应商议价。在另一项 62 292 美元的交易中，采购单位仅要求供应商报价，没有使用招标程序。¹⁰

投标委员会

95. 没有设立投标委员会，这违背《财务细则》(第 105.14 条)和《采购手册》(10.6 项)的规定。

96. **联合国毒品和犯罪问题办事处同意审计委员会的建议，即严格遵守《采购手册》的各项规定。**

广告

97. 在同一抽样检查中，审计委员会注意到，采购和合同部门即使进行大额采购，也从未在报纸或因特网上刊登广告，而是直接让供货商报价。如有秘书长的授权，财务细则第 105.4 条允许这种做法。(根据财务条例第 5.13 条，设备、用品及其它必需品应通过广告招标采购，除非秘书长认为不这样做符合联合国的利益)。但档案中没有秘书长的授权。

98. **联合国毒品和犯罪问题办事处同意审计委员会的建议，即制作广告邀请潜在的供应商投标。**

授标程序

99. 审计委员会从抽样审查中发现，有 7% 的合同授标技术评价的证明文件不足，只有简短的电子邮件，没有提及职权范围中规定的标准。根据《采购手册》，评价委员会进行技术评价并编制书面报告，说明各个竞标的相对优势，并把竞标者按优劣顺序加以排列。

100. **联合国毒品和犯罪问题办事处同意审计委员会的建议，即根据《采购手册》的要求，提供技术评价结果的证明文件，以确保透明度。**

⁹ 见联合国《采购手册》第 9.11.1 节。

¹⁰ 同上，第 9.4.2(2)(a) 节。

15. 防止和管理利用信息和通信技术的欺诈

101. 审计委员会审查了禁毒办防止和管理利用信通技术欺诈的情况，指出应解决一些存在的问题。

政策和遵守情况

102. 审计委员会注意到，禁毒办没有按关于防止欺诈的正式指示办事。¹¹ 虽然有些情况下禁毒办制订了自己的关于信息控制、道德、欺诈和财务责任方面的类似政策，但禁毒办仍可能在没有适当政策指导的情况下开展工作。

103. **审计委员会建议联合国毒品和犯罪问题办事处参考政策模板制订、补充或更新这些政策，以管理出现电子过失的风险。**

104. 禁毒办认为，秘书长关于使用信息和通信技术资源和资料的公报（ST/SGB/2004/15）及其它政策，可能更新不够及时，以应对新的信通技术风险和新形式的欺诈，如通过其职员攻击单位的“网络钓鱼”（一种盗取信用卡号码、社会保障号码、登录名和密码等重要信息的欺诈手段）。

105. **审计委员会建议联合国毒品和犯罪问题办事处每年审查其安全政策，以确定是否仍能有效地应对风险。**

106. 由雇用经理负责验证被雇用者的资格和信誉后，才可让其使用网络和系统。只能向职位候选人举出的三名介绍人了解情况。没有审查实习生、顾问和承包商的程序。这种做法似乎适用于被赋予广泛权利的人，如设立账户和给予别人使用网络和系统权利的人。

107. **联合国毒品和犯罪问题办事处同意审计委员会的建议，即实施更有力的资格验证程序，其中包括非工作人员、特别是有使用特权的人（数据库和系统管理员及其他超级用户）。**

把保护功能纳入计算机系统

108. 对根据禁毒办特定需要设计或定制的应用程序，没有单独检测其安全功能。

109. 禁毒办采取了几个步骤以确保应用程序的设计和管理可以保护数据的安全性和保密性。然而，应提高当前文档编制的质量，并对根据禁毒办需要设计或定制的安全功能加强检测；另外，变化控制程序不一致，应用程序的开发各自为政，这些问题也应得到解决。

¹¹ 见 ST/AI/189、ST/AI/371、ST/AI/397、ST/AI/2004/3、ST/IC/2005/19、ST/SGB/1994/272、ST/SGB/2004/15、大会第 59/563 号决议。

110. **联合国毒品和犯罪问题办事处同意审计委员会的建议，即采取规范做法，确保在设计、开发和/或定制应用程序和数据库时，充分考虑安全问题。**

111. 进入系统必须使用用户名和密码。尽管击键登录器及其它形式的间谍软件随手可及，但禁毒办尚未考虑过验证系统用户的备选办法，目前因为用户的反对也未实施密码维护规则。

112. 由于没有对密码共享和披露情况进行严格审查，因而对这一问题的严重程度没有确实的资料，尽管禁毒办承认仍在继续实行写下密码的做法。

113. **审计委员会建议联合国毒品和犯罪问题办事处近期用密码破解软件进行测试，以确定依靠密码是否可以充分保障安全。**

114. 禁毒办没有提交报告说明是否对现有使用权与授权使用人进行过正式核对。因此，不清楚有多少休眠账户，也不清楚离开禁毒办人员的使用权是否已适时终止。

115. 禁毒办说，关于在外部开发或定制的应用程序，没有测试其使用功能或数据存取的完整性。

116. **联合国毒品和犯罪问题办事处同意审计委员会的建议，即测试外部开发或定制的所有应用程序的使用功能或数据存取的完整性。**

16. 政策分析和公共事务司

117. 该司下设两个处，公共事务和机构间事务处，通过倡导科、共同供资和合作伙伴科和纽约联络处，管理同会员国和国际机构之间的关系。政策分析和研究处，下设 4 个科室：实验室和科技科、研究和分析科、独立评价股和战略规划股。后两个股的设立，是由于联合国毒品和犯罪问题办事处越来越意识到需要评价和战略规划。委员会评价了这一方面的首批成果。

独立评价

118. 在 2003 年至 2005 年 5 月该股的 27 份报告中，委员会审查了 9 份。在 2003 年，所有评价报告的重点都是单一国家或区域的项目：例如，加强俄罗斯联邦在阿富汗和塔吉克斯坦边界的边界管制能力。部分原因是捐助国的影响，这些捐助国希望评价他们共同资助的项目。7 份评价报告中注意到缺少可衡量的绩效指标，无法确定具体的成果。

119. 但在 27 份印发的报告中，有 3 份的重点是联合国毒品和犯罪问题办事处的全球政策：(a) 打击洗钱；(b) 打击贩卖人口；(c) 办事处分发资料和用具。报告突出说明缺少全球战略，缺少真正的全球方案，只是每年制定短期活动计划。

120. 联合国毒品和犯罪问题办事处根据上面提到的评价报告中的结论，推动制定业绩指标。此外，战略框架规定了该组织每个部门的许多指标。不过，并非所有这些指标都是按照项目最后成果制定的。2004-2005 年方案预算的指标更为具体，但仍不是成果指标。

121. 联合国毒品和犯罪问题办事处定期公布非法毒品生产、贩运和滥用的估计数字以及犯罪和刑事司法系统中的趋势。这些估计数字和趋势使得会员国（作为国际社会）能够评估预防和管制非法药品和犯罪工作的成果。

122. 委员会建议，联合国毒品和犯罪问题办事处制定绩效指标，按照方案规划的条例和细则，衡量技术合作项目活动带来的直接影响。

123. 联合国毒品和犯罪问题办事处报告说，在项目/活动及组织战略两方面，正在集中努力，注重成果，衡量业绩。在总部和外地办事处为工作人员和管理人员开办了一系列讲习班，介绍开展工作和监测成果所需的文化和技能。预计，2007 年初，将批准中期战略，落实相应的两年期业务计划，其中包括同成果挂钩的项目。

纽约联络处的审查

124. 委员会参照大会 2003 年 12 月 23 日第 58/270 号决议中表达的关注，对纽约联络处进行了审计。该决议请秘书长审查总部设在其他地方、并由经常预算供资的各组织在纽约的所有联络处和办事处的结构和职能，并向大会提出报告。

125. 秘书长应上述要求向大会提交了一份报告（见 A/59/395）。审查的结论是联络处（a）与在总部的联合国其他合作伙伴进行实质性互动，其中包括联合国发展集团、经济和社会事务执行委员会、联合国发展援助框架和各政府间机构；（b）在总部各代表团之间促进毒品和犯罪问题办事处的各项目标，并同在哥伦比亚特区华盛顿的国际金融机构保持密切联系，确保这些机构继续支助反洗钱活动及国际毒品管制业务计划；（c）还与北美非联合国实体互动，其中包括美国政府部门、学术机构、智囊团和其他民间社会组织。

126. 政策分析和公共事务司的工作计划中包括纽约联络处。计划概述了 2005 年 1 月 1 日至 2006 年 3 月 31 日期间的目标。工作计划总的目的是按照该司的职权范围说明将要完成的工作，其中包括预期成果、完成日期和绩效机制。不过，委员会指出，纽约联络处没有有效绩指标，这意味着办事处无法监测上述报告所列任务的执行情况。自从委员会审计以来，联络处已经更新了工作计划。

127. 联合国毒品和犯罪问题办事处同意委员会的建议，将在纽约联络处的工作计划中列入有时限的具体目标。

128. 秘书长在报告中称，纽约联络处有两名工作人员。委员会注意到，实际上联络处有六名工作人员。联络处 2004-2005 年综合预算共计 108 万美元。其中经

常预算资源为 481 300 美元，用于一个 P-5 和一个 G-5 工作人员的费用；预算外资源共计 598 500 美元，用于一个 P-3 和一个 G-5 工作人员及业务费用。还有一名方案干事（L-2，助理专家，由一个会员国支付费用），一名预防犯罪专家（L-3 预算外员额，由办事处维也纳预防恐怖主义处支付费用）。

129. **委员会建议联合国秘书处在今后关于联络处的报告中列入所有工作人员。**

17. 欺诈和推定欺诈

130. 行政部门告知委员会，2005 年 12 月 31 日终了的财政期间内，没有发现任何欺诈和推定欺诈案件。

D. 致谢

131. 审计委员会对执行主任对其工作人员给予的合作和协助表示感谢。

法国审计法院第一院长
(审计组长)

菲利普·塞甘(签名)

菲律宾审计委员会主席
兼审计委员会主席

吉列尔莫·卡拉格(签名)

南非共和国审计长

肖凯特·法基(签名)

2006 年 7 月 28 日

注：卡拉格和法基先生仅在报告的英文原件上签名。塞甘先生在法文和英文本上均签名。

附件

2003 年 12 月 31 日终了的财政期间建议执行情况^a

题目	首次报告的财政 期间	执行	正在执行	未执行	共计	本报告的 参照段落
方案开支后续	2002-2003	第 34 段			1	
同开发计划署的关系	2002-2003	第 36 段			1	
开支更改	2002-2003	第 41 段			1	
承付款项登记	2002-2003		第 47 段		1	第 53-55 段
银行账户	2002-2003		第 53 段		1	第 73-75 段
银行账户变更	2002-2003	第 58 段			1	
服务终了和退休后福利的负债	1998-1999		第 63 段		1	第 78-81 段
非消耗性设备	2002-2003		第 65 段		1	第 82-85 段
计算财务提供率	2000-2001		第 72 段		1	
现行项目-方案规划/收集	2000-2001		第 80 段		1	第 64 段
国家执行开支未清的后续审计报告	2000-2001		第 90 段		1	第 56-59 段
国家执行项目-管制和所需经费	2000-2001		第 96 段		1	第 56-59 段
国家执行开支的审计报告-前后一致和 表格	2000-2001		第 99 段		1	第 56-59 段
合格的审计报告	2000-2001		第 104 段		1	
现金和银行账户管理	2000-2001		第 106 段		1	第 73-75 段
外地财务报告	2000-2001	第 110 段			1	
共计						
数额		5	11	0	16	
百分比		31	69	0	100	

^a 见《大会正式记录，第五十九届会议补编第 51 号》(A/59/5/Add. 9) 第二章。

第三章

审计意见

我们审计了所附的联合国国际药物管制规划署基金的财务报表，包括 2005 年 12 月 31 日终了两年期报表一至三、附表 1 至 5 以及附注。编制这些财务报表是执行主任的责任。我们的责任是通过执行审计工作对这些财务报表发表审计意见。

我们的审计是根据联合国、各专门机构和国际原子能机构外聘审计团共同审计准则和国际审计标准进行的。这些标准要求我们计划并进行审计工作，以便对这些财务报表是否不存在重大错报获取合理保证。审计工作包括通过测试对证明财务报表内数额和所披露事项的证据进行审计委员会酌情认为必要的检查。在审计过程中，还评估了执行主任所用的会计原则和所作的重大估计，并对财务报表的列报方式作了总体评价。我们相信我们的审计为发表审计意见提供了合理依据。

我们认为，各财务报表按照联合国系统会计准则，在所有重大方面公允列报了联合国国际药物管制规划署基金 2005 年 12 月 31 日的财务状况以及该日终了期间的营运结果和现金流量。

我们还认为，审计过程中测试的联合国国际药物管制规划署基金的财务事项，在所有重大方面均符合《联合国财务条例》和立法授权。

按照《联合国财务条例》第七条，我们还就联合国国际药物管制规划署基金财务报表出具了长式审计报告。

法国审计法院第一院长
(审计组长)

弗朗索瓦·洛热罗(签名)

南非共和国审计长

肖凯特·法基(签名)

菲律宾审计委员会主席

吉列尔莫·卡拉格(签名)

2006 年 7 月 28 日

注：审计委员会南非和菲律宾成员仅在本审计意见的英文原件上签名。委员会法国成员在英文本和法文本上签了名。

第四章

财务报表的证明

兹证明，根据我们的记录和其他执行机构的审定报告，所附已审计的联合国国际药物管制规划署基金编号为一至三的财务报表、附注和附表正确无误。

联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任

安东尼奥·马里亚·**科斯塔**（**签名**）

2006年5月10日

第五章

2005年12月31日终了的两年期财务报表

财务报表中使用的简称

AKF		阿加汗基金
AU	非盟	非洲联盟
CAMH		吸毒问题和精神健康中心
CICP	预防犯罪中心	国际预防犯罪中心
ECSWPR		欧洲社会福利政策和研究中心
FAO	粮农组织	联合国粮食及农业组织
GILEAD		基列教会
IFND		非政府组织预防药物滥用国际联合会
ILO	劳工组织	国际劳工组织
IMO	海事组织	国际海事组织
NCA	挪援助会	挪威教会援助会
OPEC	欧佩克	石油输出国组织
PROFA	Asociacion Dominicana Pro-bienestar de la Familia	
UNAIDS	艾滋病方案	联合国艾滋病病毒/艾滋病联合方案
UNDCP	药物管制署	联合国国际药物管制规划署
UNDP	开发计划署	联合国开发计划署
UNFPA	人口基金	联合国人口基金
UNOPS	项目厅	联合国项目事务厅
UNESCO	教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
UNICEF	儿童基金会	联合国儿童基金会
UNICRI	犯罪司法所	联合国区域间犯罪和司法研究所
UPU	万国邮联	万国邮政联盟
USAID	美援署	美国国际开发署
WC		世界关怀协会
WCO	海关组织	世界海关组织
WFP	粮食计划署	世界粮食计划署
WHO	卫生组织	世界卫生组织
WSB		世界童子军局

报表一

2004-2005 两年期收入、支出及基金余额变动

(单位: 美元)

	附注	普通用途: 支助	普通用途: 方案	特别用途: 方案	共计	2002-2003 年
		a	b	c	d=(a+b+c)	共计
收入						
自愿捐款(附表 1)	2(f)	29 441 737	1 387 281	102 395 020	133 224 038	112 424 727
分摊费用捐款(附表 1)		—	—	29 201 850	29 201 850	30 979 972
支助费用收入(附表 3)	2(m)	9 224 282	—	—	9 224 282	7 221 700
公众捐款	5	—	—	3 678 913	3 678 913	2 479 857
利息收入	6	2 614 576	—	887 560	3 502 136	5 050 215
杂项收入	7	30 195	—	(2 173 927)	(2 143 732)	1 130 064
合并抵消: 支助费用收入	2(m)	(9 224 282)	—	—	(9 224 282)	(7 221 700)
收入共计		32 086 508	1 387 281	133 989 416	167 463 205	152 064 835
支出						
方案预算(附表 2)		—	4 174 050	117 299 883	121 473 933	102 295 651
方案支助费用:						
各机构(附表 3)		—	4 595	3 977 604	3 982 199	2 652 803
药物管制署(附表 3)		—	308 383	8 915 899	9 224 282	7 221 700
两年期基础设施预算(附表 4)		41 002 407	—	505 039	41 507 446	32 959 080
合并抵消: 支助费用花费	2(m)	(8 915 899)	(308 383)	—	(9 224 282)	(7 221 700)
支出总额共计		32 086 508	4 178 645	130 698 425	166 963 598	137 907 534
收入超过支出数额		—	(2 791 364)	3 290 991	499 627	14 157 301
基金余额的其他变动:						
上一年债务的节约		—	141 158	—	141 158	684 164
退还捐助者款项	2(n)	—	—	(342 891)	(342 891)	(2 808 670)
上一期间调整	3	—	(976 363)	—	(976 363)	(940 942)
基金间调整	8	—	(140 496)	140 496	—	—
拨务款项变动净额	9	—	(781 241)	148 587	(632 654)	273 121
特别费用		—	—	—	—	(1 645 467)
基金余额变动净额		—	(4 548 306)	3 237 183	(1 311 123)	9 719 507
1 月 1 日的基金余额		—	10 969 143	52 171 784	63 140 927	53 421 420
2005 年 12 月 31 日的基金余额	10	—	6 420 837	55 408 967	61 829 804	63 140 927

报表二

2005年12月31日的资产、负债及准备金和基金余额

(单位：美元)

	附注	普通用途	特别用途	共计	2003年共计
资产					
现金和定期存款	11	1 150 879	3 767 623	4 918 502	9 101 266
投资	12	19 498 474	49 493 279	68 991 753	57 753 502
应收款：					
应收联合国普通基金账款		1 498 923	—	1 498 923	—
应计利息		995 774	—	995 774	596 057
其他应收款和递延费用	13	633 111	466 871	1 099 982	432 013
其他资产：					
预支给各执行机构的业务经费(附表5)		—	5 284 944	5 284 944	14 920 751
资产共计		23 777 161	59 012 717	82 789 878	82 803 589
负债					
未清债务	14	608 266	2 836 340	3 444 606	3 838 213
应付款					
应付联合国普通基金账款		—	—	—	354 298
其他应付款	15	4 748 058	40 002	4 788 060	3 298 535
其他负债：					
应付各执行机构的业务经费(附表5)		—	727 408	727 408	171 616
负债共计		5 356 324	3 603 750	8 960 074	7 662 662
准备金和基金余额					
准备金		12 000 000	—	12 000 000	12 000 000
业务准备金	16	12 000 000	—	12 000 000	12 000 000
基金余额					
进行中支助和项目的承付款项	10	6 420 837	55 408 967	61 829 804	63 140 927
	17	6 420 837	55 408 967	61 829 804	63 140 927
准备金和基金余额共计		18 420 837	55 408 967	73 829 804	75 140 927
负债、准备金和基金余额共计		23 777 161	59 012 717	82 789 878	82 803 589

报表三
2004-2005 两年期现金流量

(单位: 美元)

	普通用途	特别用途	共计	2003 年共计
业务活动的现金流量				
收入超过(低于)支出净额	(2 791 364)	3 290 991	499 627	14 157 301
预支给各执行机构的业务经费净额减少(增加)	453 222	9 738 377	10 191 599	(6 059 635)
应收捐款减少(增加)	—	—	—	940 942
其他应收款减少(增加)	(201 098)	(466 871)	(667 969)	30 871
未清债务(减少)增加	(112 578)	(281 029)	(393 607)	(1 337 802)
其他应付款增加(减少)	1 598 110	(108 585)	1 489 525	1 471 391
减: 利息收入	(2 614 576)	(887 560)	(3 502 136)	(5 050 215)
来自业务活动的现金净额(外流)	(3 668 284)	11 285 323	7 617 039	4 152 853
来自投资活动的现金流量				
应付联合国普通基金款项增加(减少)	(1 853 221)	—	(1 853 221)	321 244
应计利息(增加)减少	(399 717)	—	(399 717)	(583 479)
加: 利息收入	2 614 576	887 560	3 502 136	5 050 215
来自投资活动的现金流入净额	361 638	887 560	1 249 198	4 787 980
其他来源的现金流量				
上一个两年期债务的节减	141 158	—	141 158	684 164
退回捐助者的款项	—	(342 891)	(342 891)	(2 808 670)
上期调整	(976 363)	—	(976 363)	(940 942)
基金间调整	(140 496)	140 496	—	—
备抵款减少(增加)	(781 241)	148 587	(632 654)	(1 372 346)
来自其他来源的现金净额(外流)	(1 756 942)	(53 808)	(1 810 750)	(4 437 794)
现金、定期存款和投资增加(减少)净额	(5 063 588)	12 119 075	7 055 487	4 503 039
2004 年 1 月 1 日的现金和定期存款	25 712 941	41 141 827	66 854 768	62 351 729
2005 年 12 月 31 日的现金、定期存款和投资	20 649 353	53 260 902	73 910 255	66 854 768

附表 1

2004-2005 两年期自愿捐款

(单位: 美元)

捐款者	收入			认捐				
	普通用途 a	特别用途 b	共计 c=(a+b)	2004年1月 1日未缴 d	2004-2005年 认捐款和往年 认捐款调整 e	2004-2005年 实收款 f=c	汇率波动调整 ^a g	2005年12月 31日未缴 h=(d+e+f+g)
阿尔及利亚	20 000	—	20 000	—	30 000	(20 000)	—	10 000
澳大利亚	601 600	2 301 858	2 903 458	988 485	1 914 973	(2 903 458)	—	—
奥地利	282 367	1 236 744	1 519 111	—	1 519 111	(1 519 111)	—	—
巴哈马	950	—	950	—	950	(950)	—	—
孟加拉国	2 000	—	2 000	1 000	1 000	(2 000)	—	—
比利时	252 289	487 563	739 852	207 143	540 447	(739 852)	(7 738)	—
玻利维亚	—	—	—	9 000	—	—	—	9 000
柬埔寨	—	9 000	9 000	—	9 000	(9 000)	—	—
喀麦隆	1 663	—	1 663	1 903	—	(1 663)	(240)	—
加拿大	806 094	2 188 269	2 994 363	801 525	2 961 928	(2 994 363)	(38 321)	730 769
中国	122 345	23 076	145 421	—	145 421	(145 421)	—	—
哥伦比亚	80 000	—	80 000	—	80 000	(80 000)	—	—
克罗地亚	1 000	—	1 000	—	1 000	(1 000)	—	—
捷克共和国	162 407	243 610	406 017	—	406 017	(406 017)	—	—
丹麦	1 633 657	2 446 028	4 079 685	663 567	3 409 296	(4 079 685)	6 822	—
埃及	—	—	—	2 000	(1 000)	—	—	1 000
欧洲联盟委员会	—	2 641 370	2 641 370	10 071 021	4 847 773	(2 641 370)	710 420	12 987 844

捐款者	收入			认捐				
	普通用途 a	特别用途 b	共计 c=(a+b)	2004年1月 1日未缴 d	2004-2005年 认捐款和往年 认捐款调整 e	2004-2005年 实收款 f=c	汇率波动调整 ^a g	2005年12月 31日未缴 h=(d+e+f+g)
芬兰	274 426	1 886 077	2 160 503	660 422	2 330 963	(2 160 503)	(2 462)	828 420
法国	1 879 929	2 026 435	3 906 364	—	3 906 364	(3 906 364)	—	—
德国	1 469 161	1 061 369	2 530 530	560 058	2 988 222	(2 530 530)	—	1 017 750
希腊	35 000	—	35 000	—	35 000	(35 000)	—	—
匈牙利	—	—	—	—	—	—	—	—
印度	119 950	—	119 950	60 000	119 975	(119 950)	(25)	60 000
爱尔兰	726 411	727 736	1 454 147	—	1 454 147	(1 454 147)	—	—
以色列	20 000	—	20 000	—	20 000	(20 000)	—	—
意大利	6 899 625	13 722 185	20 621 810	—	20 621 810	(20 621 810)	—	—
日本	2 597 799	2 940 461	5 538 260	2 000 000	3 538 260	(5 538 260)	—	—
科威特	5 000	—	5 000	10 000	10 000	(5 000)	—	15 000
老挝人民民主共和国	2 000	3 000	5 000	1 000	5 000	(5 000)	—	1 000
黎巴嫩	5 000	—	5 000	—	5 000	(5 000)	—	—
列支敦士登	—	50 000	50 000	—	250 000	(50 000)	—	200 000
卢森堡	—	2 993 030	2 993 030	1 123 594	2 082 828	(2 993 030)	(13 392)	200 000
马来西亚	60 000	—	60 000	—	60 000	(60 000)	—	—
摩纳哥	20 000	—	20 000	—	20 000	(20 000)	—	—
摩洛哥	9 000	—	9 000	6 000	3 000	(9 000)	—	—
缅甸	—	14 667	14 667	—	14 667	(14 667)	—	—
荷兰	—	163 473	163 473	16 414	147 059	(163 473)	—	—

捐款者	收入			认捐				
	普通用途 a	特别用途 b	共计 c=(a+b)	2004年1月 1日未缴 d	2004-2005年 认捐款和往年 认捐款调整 e	2004-2005年 实收款 f=c	汇率波动调整 ^a g	2005年12月 31日未缴 h=(d+e+f+g)
新西兰	139 840	—	139 840	—	139 840	(139 840)	—	—
挪威	2 303 249	925 271	3 228 520	377 924	2 853 170	(3 228 520)	(2 574)	—
巴基斯坦	3 021	—	3 021	—	3 021	(3 021)	—	—
巴拿马	7 667	—	7 667	—	7 667	(7 667)	—	—
波兰	—	10 000	10 000	—	10 000	(10 000)	—	—
葡萄牙	50 000	—	50 000	—	50 000	(50 000)	—	—
卡塔尔	—	—	—	—	250 000	—	—	250 000
大韩民国	150 000	—	150 000	—	150 000	(150 000)	—	—
俄罗斯联邦	528 600	471 400	1 000 000	—	1 000 000	(1 000 000)	—	—
沙特阿拉伯 ^b	149 954	—	149 954	—	149 954	(149 954)	—	—
新加坡	10 000	—	10 000	—	10 000	(10 000)	—	—
斯洛伐克	—	—	—	1 263	(1 263)	—	—	—
西班牙	244 640	828 308	1 072 948	—	2 220 523	(1 072 948)	—	1 147 575
斯里兰卡	10 000	—	10 000	—	10 000	(10 000)	—	—
瑞典	2 466 561	13 204 631	15 671 192	—	15 671 192	(15 671 192)	—	—
瑞士	153 975	166 921	320 896	80 000	320 896	(320 896)	(1 875)	78 125
泰国	40 000	20 000	60 000	—	60 000	(60 000)	—	—
突尼斯	4 952	—	4 952	—	4 952	(4 952)	—	—
土耳其 ^c	200 000	700 000	900 000	—	900 000	(900 000)	—	—
阿拉伯联合酋长国	50 000	—	50 000	—	50 000	(50 000)	—	—

捐款者	收入			认捐				
	普通用途 a	特别用途 b	共计 c=(a+b)	2004年1月 1日未缴 d	2004-2005年 认捐款和往年 认捐款调整 e	2004-2005年 实收款 f=c	汇率波动调整 ^a g	2005年12月 31日未缴 h=(d+e+f+g)
大不列颠及北爱尔兰联合王国	—	7 917 598	7 917 598	2 819 982	5 723 009	(7 917 598)	(12 485)	612 908
美利坚合众国	6 006 285	40 784 940	46 791 225	47 180 925	38 591 129	(46 791 225)	—	38 980 829
委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)	20 000	—	20 000	20 000	10 000	(20 000)	—	10 000
自愿捐款共计	30 829 018	102 395 020	133 224 038	67 663 226	122 062 902	(133 224 038)	638 130	57 140 220
分摊费用								
安提瓜和巴布达	—	119 575	119 575	119 575	—	(119 575)	—	—
玻利维亚	—	—	—	230 828	—	—	—	230 828
巴西	—	19 122 479	19 122 479	14 644 925	13 010 911	(19 122 479)	—	8 533 357
哥伦比亚	—	533 978	33 978	559 135	549 261	(533 978)	—	574 418
阿拉伯利比亚民众国	—	1 400 000	1 400 000	—	1 400 000	(1 400 000)	—	—
墨西哥	—	75 047	75 047	—	75 047	(75 047)	—	—
秘鲁	—	2 380 328	2 380 328	1 642 822	2 130 776	(2 380 328)	(734)	1 392 536
阿拉伯联合酋长国	—	290 700	290 700	—	290 700	(290 700)	—	—
艾滋病规划署	—	5 279 743	5 279 743	141 500	5 304 099	(5 279 743)	—	165 856
分摊费用捐款共计	—	29 201 850	29 201 850	17 338 785	22 760 794	(29 201 850)	(734)	10 896 995

^a 对于以美元以外的货币进行的认捐，汇率波动调整包括在实收款和重估未缴认捐款时认捐价值的变化。

^b 包括为2006年认捐和实收的50 000美元。

^c 除了2004-2005年收到土耳其的900 000美元以外，土耳其还在2003年为2004年捐款500 000美元，列入2002-2003年的财务报表。

附表 2

2004-2005 两年期方案预算

(单位: 美元)

项目	普通用途			特别用途			共计		
	2004-2005 年 预算	2004-2005 年 支出	余额	2004-2005 年 预算	2004-2005 年 支出	余额	2004-2005 年 预算	2004-2005 年 支出	余额
按专题									
A. 核心方案									
1. 研究、分析和宣传									
研究和趋势分析	1 351 600	1 285 509	66 091	781 400	455 640	325 760	2 133 000	1 741 149	391 851
非法毒品作物监测	615 400	540 627	74 773	910 400	980 707	(70 307)	1 525 800	1 521 334	4 466
实验室和科学事务	703 000	445 823	257 177	30 400	30 516	(116)	733 400	476 339	257 061
A. 1 共计	2 670 000	2 271 959	398 041	1 722 200	1 466 863	255 337	4 392 200	3 738 822	653 378
2. 决策和遵守条约服务									
法律咨询服务	—	—	—	1 664 400	1 547 869	116 531	1 664 400	1 547 869	116 531
信息技术服务	1 442 300	1 201 014	241 286	75 200	312 288	(237 088)	1 517 500	1 513 302	4 198
A. 2 共计	1 442 300	1 201 014	241 286	1 739 600	1 860 157	(120 557)	3 181 900	3 061 171	120 729
3. 技术援助和咨询									
(a) 全球挑战									
艾滋病/艾滋病	—	—	—	2 004 400	1 937 008	67 392	2 004 400	1 937 008	67 392
预防、治疗和康复	310 400	357 292	(46 892)	1 489 400	790 284	699 116	1 799 800	1 147 576	652 224
3(a) 小计	310 400	357 292	(46 892)	3 493 800	2 727 292	766 508	3 804 200	3 084 584	719 616
(b) 反贩运									
缉毒缉毒执法	282 100	132 684	149 416	528 600	673 388	(144 788)	810 700	806 072	4 628

项目	普通用途			特别用途			共计		
	2004-2005年	2004-2005年	余额	2004-2005年	2004-2005年	余额	2004-2005年	2004-2005年	余额
	预算	支出		预算	支出		预算	支出	
(c) 法治									
反洗钱	128 100	145 879	(17 779)	2 499 500	1 753 235	746 265	2 627 600	1 899 114	728 486
A. 3 共计	720 600	635 855	84 745	6 521 900	5 153 915	1 367 985	7 242 500	5 789 770	1 452 730
A 共计	4 832 900	4 108 828	724 072	9 983 700	8 480 935	1 502 765	14 816 600	12 589 763	2 226 837
B. 技术合作方案									
1. 研究、分析和宣传									
研究和趋势分析	8 300	18	8 282	985 900	706 687	279 213	994 200	706 705	287 495
非法毒品作物监测	8 900	84 589	(75 689)	5 245 100	5 284 816	(39 716)	5 254 000	5 369 405	(115 405)
实验室和科学事务	—	—	—	510 600	40 766	469 834	510 600	40 766	469 834
宣传	—	—	—	1 093 200	1 518 343	(425 143)	1 093 200	1 518 343	(425 143)
B. 1 共计	17 200	84 607	(67 407)	7 834 800	7 550 612	284 188	7 852 000	7 635 219	216 781
2. 制定政策和遵守条约服务									
法律咨询服	—	—	—	285 700	375 778	(90 078)	285 700	375 778	(90 078)
信息技术服	353 000	—	353 000	225 900	—	225 900	578 900	—	578 900
B. 2 共计	353 000	—	353 000	511 600	375 778	135 822	864 600	375 778	488 822
3. 技术援助和咨询									
(a) 全球挑战									
艾滋病病毒/艾滋病	—	602	(602)	15 040 200	19 247 726	(4 207 526)	15 040 200	19 248 328	(4 208 128)
预防、治疗和康复	—	(20 801)	20 801	17 904 000	17 746 041	157 959	17 904 000	17 725 240	178 760
可持续生计	—	—	—	22 865 000	23 196 104	(331 104)	22 865 000	23 196 104	(331 104)
3(a) 共计	—	(20 199)	20 199	55 809 200	60 189 871	(4 380 671)	55 809 200	60 169 672	(4 360 472)
(b) 反贩运									
缉毒	—	814	(814)	43 672 900	39 130 523	4 542 377	43 672 900	39 131 337	4 541 563

项目	普通用途			特别用途			共计		
	2004-2005年	2004-2005年	余额	2004-2005年	2004-2005年	余额	2004-2005年	2004-2005年	余额
	预算	支出		预算	支出		预算	支出	
(c) 法治									
反洗钱	—	—	—	1 540 900	1 572 164	(31 264)	1 540 900	1 572 164	(31 264)
B.3 共计	—	(19 385)	19 385	101 023 000	100 892 558	130 442	101 023 000	100 873 173	149 827
B 共计	370 200	65 222	304 978	109 369 400	108 818 948	550 452	109 739 600	108 884 170	855 430
方案共计 (A+B)	5 203 100	4 174 050	1 029 050	119 353 100	117 299 883	2 053 217	124 556 200	121 473 933	3 082 267
按区域									
全球	325 400	18	325 382	3 388 500	3 349 777	38 723	3 713 900	3 349 795	364 105
非洲和中东	—	(38 080)	38 080	12 897 500	13 086 899	(189 399)	12 897 500	13 048 819	(151 319)
中欧和东欧	—	—	—	3 389 000	3 108 528	280 472	3 389 000	3 108 528	280 472
西亚和中亚	—	2 257	(2 257)	32 127 500	27 713 647	4 413 853	32 127 500	27 715 904	4 411 596
东南亚及太平洋	31 600	23 435	8 165	20 993 500	20 309 269	684 231	21 025 100	20 332 704	692 396
拉丁美洲和加勒比	13 200	77 592	(64 392)	36 573 400	41 250 828	(4 677 428)	36 586 600	41 328 420	(4 741 820)
核心方案	4 832 900	4 108 828	724 072	9 983 700	8 480 935	1 502 765	14 816 600	12 589 763	2 226 837
方案共计	5 203 100	4 174 050	1 029 050	119 353 100	117 299 883	2 053 217	124 556 200	121 473 933	3 082 267

附表 3

2004-2005 两年期按执行机构和资金来源分列的方案支出和方案支助费用

(单位：美元)

	方案			方案支助费用											
	普通用途	特别用途	共计	机构				药物管制署				共计			
				普通用途	特别用途	共计	%	普通用途	特别用途	共计	%	金额	%		
A. 药物管制署执行															
药物管制署	4 152 443	69 638 799	73 791 242	3 002 1 483 553	1 486 555	2.0 ^a		307 216	7 314 205	7 621 421	10.3		9 107 976	12.3	
B. 机构执行															
联合国实体															
项目厅	21 005	14 711 082	14 732 087	1 575	1 103 332	1 104 907	7.5		1 155	809 110	810 265	5.5		1 915 172	13.0
联合国专门机构															
粮农组织	—	6 857 054	6 857 054	—	733 594	733 594	10.7		—	157 822	157 822	2.3		891 416	13.0
劳工组织	—	1 129 037	1 129 037	—	115 287	115 287	10.2		—	31 488	31 488	2.8		146 775	13.0
儿童基金会	—	27 963	27 963	—	2 237	2 237	8.0		—	1 398	1 398	5.0		3 635	13.0
万国邮联	—	16 724	16 724	—	1 087	1 087	6.5		—	1 087	1 087	6.5		2 174	13.0
卫生组织	—	32 753	32 753	—	4 108	4 108	12.5		—	—	—	—		4 108	12.5
政府间组织															
欧洲社会福利政策和研究中心	—	63 638	63 638	—	4 136	4 136	6.5		—	4 136	4 136	6.5		8 272	13.0
非洲联盟	—	113 039	113 039	—	4 522	4 522	4.0		—	10 174	10 174	9.0		14 696	13.0
世界海关组织	—	538 888	538 888	—	44 113	44 113	8.2		—	25 943	25 943	4.8		70 056	13.0
非政府组织															
阿加汗基金	—	723 220	723 220	—	54 241	54 241	7.5		—	39 778	39 778	5.5		94 019	13.0
挪威教会援助社	—	352 599	352 599	—	22 920	22 920	6.5		—	22 919	22 919	6.5		45 839	13.0
PROFA	—	109 423	109 423	—	3 284	3 284	3.0		—	10 943	10 943	10.0		14 227	13.0
B 共计	21 005	24 675 420	24 696 425	1 575	2 092 861	2 094 436	8.5		1 155	1 114 798	1 115 953	4.5		3 210 389	13.0
C. 国家执行															
政府	602	22 985 664	22 986 266	18	401 190	401 208	1.7		12	486 896	486 908	2.1		888 116	3.9
C 共计	602	22 985 664	22 986 266	18	401 190	401 208	1.7		12	486 896	486 908	2.1		888 116	3.9
A、B 和 C 共计	4 174 050	117 299 883	121 473 933	4 595	3 977 604	3 982 199	3.3		308 383	8 915 899	9 224 282	7.6		13 206 481	10.9

^a 药物管制署外地办事处执行的项目得到开发署的一些行政支助。因此，在某些情况下，为了补偿开发署的支助，与其分担少部分支助费用。

附表 4
2004-2005 两年期两年基础设施预算
(单位: 美元)

项目	2002-2003 年 支出	2004-2005 年 预算	2004-2005 年支出		共计	2005 年 12 月 31 日 未支配余额
			拨付款项	未清债务		
按批款项目						
方案支助:						
国家级	17 577 854	20 799 300	20 563 169	179 342	20 742 511	56 789
总部	5 561 246	9 726 600	9 726 754	66 922	9 793 676	(67 076)
小计	23 139 100	30 525 900	30 289 923	246 264	30 536 187	(10 287)
管理和行政	9 819 980	10 906 300	10 619 641	351 618	10 971 259	(64 959)
共计	32 959 080	41 432 200	40 909 564	597 882	41 507 446	(75 246)
按地点						
国家级	17 577 854	20 799 300	20 563 169	179 342	20 742 511	56 789
总部	15 381 226	20 632 900	20 346 395	418 540	20 764 935	(132 035)
共计	32 959 080	41 432 200	40 909 564	597 882	41 507 446	(75 246)
按支出用途						
工作人员和其他人事费用	24 491 914	31 481 800	31 242 036	341 563	31 583 599	(101 799)
旅费	1 275 510	1 491 200	1 528 834	25 636	1 554 470	(63 270)
订约承办事务	719 039	1 503 200	913 623	60 812	974 435	528 765
业务费用	3 053 545	3 102 000	3 830 774	47 475	3 878 249	(776 249)
购置	1 133 460	1 536 100	1 279 804	18 542	1 298 346	237 754
研究金、补助金、其他	2 285 612	2 317 900	2 114 493	103 854	2 218 347	99 553
共计	32 959 080	41 432 200	40 909 564	597 882	41 507 446	(75 246)
按资金来源						
特别用途基金(附表 3 和附注 2(1)分分段)	7 200 429	9 828 000	9 420 938	—	9 420 938	407 062
普通用途基金	25 758 651	31 604 200	31 488 626	597 882	32 086 508	(482 308)
共计	32 959 080	41 432 200	40 909 564	597 882	41 507 446	(75 246)

附表 5
2005 年 12 月 31 日预支付给执行机构的业务经费

(单位: 美元)

执行机构		2004 年 1 月 1 日	预支款	杂项收入	支付款项	2005 年 12 月 31 日	2005 年 12 月 31 日
		各机构的业务经费				各机构的业务经费	各机构的业务经费
		a	b	c	d	a+b+c-d	a+b+c-d
联合国实体	预防犯罪中心	14 783	—	—	—	14 783	—
	开发署	13 400 926	76 421 693	—	(84 931 841)	4 890 778	—
	人口基金	8 433	—	—	—	8 433	—
	儿童基金会	(9 513)	39 713	—	(30 200)	—	—
	项目厅	681 429	15 719 070	—	(16 778 584)	—	(378 085)
联合国专门机构	粮农组织	260 665	7 547 150	48 946	(7 590 648)	266 113	—
	劳工组织	115 092	1 136 450	2 786	(1 244 324)	10 004	—
	海事组织	6 763	—	—	—	6 763	—
	万国邮联	65 321	(47 510)	—	(17 811)	—	—
	卫生组织	(35 502)	206 650	20 201	(146 711)	44 638	—
政府间组织	非盟	56 400	—	—	(117 561)	—	(61 161)
	欧洲社会福利政策和研究中心	—	90 000	—	(59 205)	30 795	—
	世界海关组织	52 365	299 200	—	(583 001)	—	(231 436)
非政府组织	阿加汗基金	—	733 969	—	(776 425)	—	(42 456)
	吸毒问题和精神健康中心	(14 241)	—	—	—	—	(14 241)
	基列教会	175 080	(175 080)	—	—	—	—
	非政府组织反对药物滥用国际联合会	70 468	(70 468)	—	—	—	—
	挪援助会	(112 360)	487 850	—	(375 519)	—	(29)
	PROFA	1 783	109 500	2 818	(112 707)	1 394	—
	世界关怀协会	99	—	—	—	99	—
	世界童子军局	11 144	—	—	—	11 144	—
共计		14 749 135	102 498 187	74 751	(112 764 537)	5 284 944	(727 408)

财务报表附注

附注 1

宗旨说明

联合国毒品和犯罪问题办事处旨在以综合方式执行本组织的反毒品方案和反犯罪方案，在可持续发展和人类安全的范围内处理药物管制、预防犯罪和国际恐怖主义等相互关联的问题。办事处通过其反毒品方案，充当中央药物管制实体，负有协调联合国所有药物管制活动和提供有效领导的专属责任。它还担任联合国秘书处(包括其各区域委员会)、联合国其他机构和成员国国际药物管制方面的技术知识库，并以此身份，就国际和国家药物管制问题向它们提供咨询服务。联合国国际药物管制规划署基金支持药物管制领域的技术合作方案和项目。

附注 2

会计政策

以下是联合国国际药物管制规划署基金的重要会计政策：

(a) **规则和程序**。基金的账户是按照《联合国财务条例》、它自身的《财务细则》并遵照大会 1993 年 12 月 23 日第 48/216 C 号决议所承认的联合国系统会计准则(A/48/530，附件)及以后的订正设置的；

(b) **会计惯例**。账户是根据历史成本编制的，但进行了修改，把购置的所有资产的费用都记为采购年份的一项开支。财政期间为两年，即连续的两个日历年；

(c) **或有负债**。有关服务终了津贴(和退休后津贴)的联合国会计准则要求，按本组织财务政策的规定，在账户中编列款项，备抵上述方面的负债。若没有为这类负债编列充足的款项，应在财务报表的附注中作适当披露，并在可能的情况下提供负债的估计总数；

基金没有专门确认离职后健康保险费用的负债情况，这些负债将在工作人员离开本组织后承担。这类支付款项在基础设施预算和方案预算中编列，各财政期间发生的实际费用报告为当期支出。为了更好地了解本组织的负债的金额，对 2004-2005 两年期的退休后健康保险做了进一步的评估。同时对本组织 2005 年 12 月 31 日在基础设施预算下将为所有目前参与该计划的退休人员 and 当日在职且有资格参加该计划的工作人员承担的退休后健康保险费用进行了估值。1 351 170 美元的或有负债是本组织截至 2005 年 12 月 31 日产生的目前费用价值(尚待精算重估)，这一数额列于附注 16(业务准备金)；

由基金负担的工作人员离职福利遵照《联合国工作人员细则》第九章(离职)的规定执行。根据该细则，离职福利包括解雇补偿金、回国补助金、最多不超过 60 天积存年假折付补偿金以及其他有关的支出。支付应享有的回国补助金所需的准

备金按由基金提供经费的所有人员的基薪净额的 8% 计算（附注 15）。在基金项下，项目工作人员的任何或有负债都在负责这些工作人员费用的具体项目下作了预算。对于所有其他未专门编列备抵款项的有权享有的离职福利，在对 2004-2005 年支助预算中核定的 221 个员额适用工作人员细则 109 的基础上，将或有负债额列入业务准备金中（附注 16）。截至 2005 年 12 月 31 日，已填补 210 个员额。关于退休后津贴，基金参加了联合国合办工作人员养恤基金（见附注 20），在该基金的财务报表中披露了这些津贴的详细情况；

(d) **未清债务**。未清债务是财政期间内基于达成的有效义务但没有支付的支出。本财政期间有关所有技术合作活动的未清债务在这些活动所涉期间结束后的 12 个月内继续有效；

(e) **特别用途捐款**。特别用途捐款在收到时记为收入。关于预收的大笔特别用途捐款，收入递延到以后各期，否则其非同寻常的数量和性质会严重扭曲营运结果和基金余额；

(f) **普通用途捐款**。直至 2001 年，普通用途捐款根据书面认捐数作为收入入账。自 2002 年 1 月 1 日起，普通用途捐款在收到时记为收入，以便始终一致地适用在信托基金项下记录收入的会计政策，并更加谨慎地确认所有捐款收入；

(g) **杂项收入**。从以前各期支出所获退款、汇兑产生的净收益以及出售盈余财产所得收入贷记入为杂项收入；

(h) **利息收入**。利息收入仅按本财政期间收到的及从现金、定期存款和投资获得的款项计算。本财政期间应从现金、定期存款和投资获得的、但要到未来各期才到期的利息记为应收款；

(i) **普通用途基金和特别用途基金**。普通用途基金来自不指定用于特定目的或项目的收入，用来资助已核可的两年基础设施预算及非由特别用途基金资助的方案活动。特别用途基金来自指定用于特定方案和项目或在较广的地域和主题部门内使用的收入；

(j) **现金和定期存款**。立即可用的或将在期间终了日后 12 个月内到期的存入银行计息账户的资金、定期存款和通知账款在附注 11 中与期间终了日 12 个月后到期的定期存款分开列示。所有定期存款都根据联合国投资政策和准则存入；

(k) **投资**。根据联合国投资政策和准则，视现金流动要求，并考虑到投放时收到的投资投标，将临时盈余投向证券，例如 AAA 等级的债券或票据。自 2000 年 7 月以来，暂时不需要的多余资金放入了联合国投资集合基金（针对总部之外的办事处）并通过投资集合基金管理。投资集合基金在 2005 年 7 月已向多样化发展，包括美元和欧元的投资。按成本计价的这些投资的详细情况在附注 12 中披露。

截至 2005 年 12 月 31 日账面价值为 20 223 489 美元的短期投资的市值为 19 998 682 美元；

(l) **货币的折算**。基金的财务报表以美元编列，美元是最适合其业务的货币。按照联合国会计准则，以美元之外的货币进行的交易用美元记账，采用交易时的联合国业务汇率。折算以其他货币记账的资产负债表项目的政策也是依照联合国会计准则。对于货币项目（即持有的货币及以固定或可确定数额的款项收到或支付的资产和负债及任何其他余额）和按公允价值进行的、以其他货币记账的非货币项目，按财务报表日期可适用的联合国汇率折成美元。按历史成本以其他货币进行的非货币项目按交易日期的联合国业务汇率折算。在每一财政期间结束结账时，如果外汇账户结余反映出外汇出现净损失，则将其记入杂项收入或预算账户的借方。如果出现净收益，则将其记入杂项收入的贷方；

(m) **方案支助费用**。按照联合国惯例并经理事机构麻醉药品委员会授权，基金为方案和项目执行收取至多 13% 的方案支助费。如果方案或项目由基金和一个有关的机构共同承担，则方案支助费也相应地由两个组织分担，合并金额不超过 13%。对于国家执行的方案和项目，收取至多 5% 的方案支助费。在这种安排下本两年期内向各机构支付的方案支助费用在财务报表中记在方案支出项下，因为它们构成本组织的资金外流。在这种安排下基金保留的方案支助费用不记入方案支出项下，因为它们是在两年期支出预算项下发生的。它们都作为支助费用收入和支助费用开支列示，经过抵消后得到一个取消的共计数（见报表一）。基金保留金额的详细情况按供资来源列示在附表 3 中。但是，从由特别用途收入供资的方案活动留存的金額列为支助预算的供资部分，这是通过方案支助安排这些费用的实际回收款，其金額在 2004-2005 两年期为 8 915 899 美元（2002-2003 年为 6 920 429 美元）。

(n) **退还捐助者的款项**。按照供资协定的条款和条件，向捐助者退还已完成的具体项目所需款项多余的金額。

附注 3

上期调整

尽管开发署以前提交了经审定的财务报告，但是开发署在 2002-2003 两年期还对已经关闭或没有足够资金的项目和支助预算账户追报了以前未报的支出 976 363 美元。2002-2003 年，这些项目在未经许可前先按暂记项目拨备款项，在 2004-2005 年获得了许可。因此，从拨款中减去了这笔款项（见下文附注 9(d)），并作为上期支出记账。

附注 4

经常预算支出

报表一中 167 430 449 美元的支出总额不包括 2004-2005 年来自联合国经常预算的下列金額（单位：美元）：

支出	2004-2005 年	2002-2003 年
工作人员和其他人事费用	16 840 031	14 769 268
出差旅费	1 742 527	1 455 149
订约承办事务	1 147 106	1 075 967
一般业务费用	628 599	318 941
购置	527 222	336 262
研究金、补助金、其他	89 885	47 922
共计	20 975 370	18 003 509

附注 5

公众捐款

2004-2005 年收到的公众捐款金额(单位: 美元)如下:

捐助者	2004-2005 年	2002-2003 年
亚洲开发银行	15 629	—
COPARMEX, 墨西哥	110 000	—
日本预防滥用毒品中心	334 969	369 389
加拿大财务交易及申报分析中心	123 920	232 883
人的安全保障信托基金	1 588 940	1 468 119
国际接待与会议事务协会, 日本	—	100 000
伊斯兰团结基金	—	10 000
狮子俱乐部, 日本	—	12 000
狮子俱乐部, 卢森堡	—	23,096
美洲国家组织	14 717	—
欧佩克基金	40 000	70 000
Smithers 基金	21 470	—
开发署, 中国	76 000	42 750
开发署, 中亚	450 159	—
开发署, 缅甸	739 627	151 620
犯罪司法所	78 170	—
加利福尼亚大学	63 700	—
万国邮政联盟	21 612	—
共计	3 678 913	2 479 857

附注 6 利息收入

2004-2005 年利息收入共计 3 502 136 美元 (2002-2003 年为 5 050 215 美元)。特别用途基金和普通用途基金未分开进行投资。直到 1995 年, 来自投资的利息总收入按其各自平均基金余额比率在特别用途基金与普通用途基金之间进行分配。但是, 分配给特别用途基金的利息金额需要更准确地分配给构成基金余额的各个信托基金。此外, 并不是每个信托基金协定都特别要求计息或专门记账。因此, 从 1996 年开始, 如果捐助者筹资协定特别要求计息, 或如果捐助者以其他方式表明要求累计利息账户, 有关的特别用途基金在 2004 年和 2005 年年底对未用余额贷记利息。在此基础上, 2004-2005 年有 887 560 美元利息收入按照捐助者的具体要求分配给特别用途信托基金。2004-2005 年所得的利息余额 2 614 576 美元贷记给普通用途基金。

附注 7 杂项收入

2004-2005 年杂项收入总计如下 (单位: 美元):

杂项收入	2004-2005 年	2002-2003 年
药物鉴定设备的销售所得	164 410	21 245
退还上一年支出	62 574	—
汇兑收益(损失)净额	(2 448 047)	918 490
其他收入	77 331	190 329
共计	(2 143 732)	1 130 064

2004-2005 年, 按照上文附注 2(1) 分段所述的会计政策, 为投资目的将美元兑换成欧元后又在 2005 年 12 月 31 日重估为美元时有一笔 2 448 047 美元的汇兑损失净额入账。

附注 8 基金间调整

基金间的调整包括(单位: 美元):

	普通用途基金	特别用途基金
由于捐助者拒绝为项目支出供资而现在记入普通用途基金的上一年支出	(140 496)	140 496
共计	(140 496)	140 496

附注 9 备抵款变动净额

备抵款净增 632 654 美元, 记入 2004-2005 年的净收入的借方。如下文附注 15 所示, 这一增加是因为根据已知或有负债对备抵款作了以下调整:

(a) 2002-2003 年拨备 669 104 美元，作为国家执行项目的未清预付款。2004-2005 年期间，这笔预付款有一部分作为支出结清，从而使该备抵款相应减少总共 148 587 美元。然而，还需拨备 729 069 美元，以支付 2005 年 12 月 31 日报告仍未结清的 1 249 586 美元国家执行项目预付款。由于这些项目已用现有资金完成，因此需要拨备款项，支付可能因汇率损失和残余支出而无法收回的预付款。这造成提供给政府用于国家执行项目的未清预付款备抵款净增 580 482 美元；

(b) 为可能不缴纳的认捐款和欧洲联盟委员会正在核查的可能不予批准的项目开支拨备 1 187 587 美元；

(c) 为开发署 2004 年报告的支出拨备 86 496 美元，这笔支出因无法落实到项目而暂记；

(d) 2004-2005 年期间，在收到进一步的证据和有关资料后，为暂记项目拨备 976 363 美元作为支出结清，列为上期费用（见上文附注 3）；

(e) 2004-2005 年期间，因注销不可能收回的执行机构业务费用余额，为此拨备的款项减少了 245 548 美元。

附注 10 基金余额

基金余额是截至 2005 年 12 月 31 日基金的未动用资金。2005 年期间这些余额的变动净额和它们的未来承付款项汇总如下(单位：美元)：

基金余额变动	普通用途	特别用途	共计
2004 年 1 月 1 日基金余额总额	10 969 143	52 171 784	63 140 927
2004-2005 年变动净额(报表一)	(4 548 306)	3 237 183	(1 311 123)
2005 年 12 月 31 日基金余额总额	6 420 837	54 408 967	61 829 804
进行中支助和项目的承付款	6 420 837	54 408 967	61 829 804
2005 年 12 月 31 日可用于未来方案活动的余额	—	—	—

附注 11 现金和定期存款

现金包括下列各项(单位：美元)：

现金和定期存款	截至 2005 年 12 月 31 日	截至 2003 年 12 月 31 日
计息银行存款(附注 2(j)分段)	4 918 502	9 101 266
共计	4 918 502	9 101 266

附注 12**投资**

投资包括下列各项(单位: 美元):

投资	截至 2005 年 12 月 31 日	截至 2003 年 12 月 31 日
联合国投资池(总部之外的办事处)(附注 2(k)分段)		
美元	56 818 705	57 753 502
欧元(10 286 225)	12 173 048	—
共计	68 991 753	57 753 502

附注 13**其他应收款**

应收款包括下列各项(单位: 美元):

应收款	截至 2005 年 12 月 31 日	截至 2003 年 12 月 31 日
教育补助金预支款	306 411	214 145
旅费预支款	2 802	8 594
薪金预支款	38 406	36 525
其他应收款和递延费用	752 363	172 749
共计	1 099 982	432 013

附注 14**未清债务**

未清债务包括下列各项(单位: 美元):

未清债务	截至 2005 年 12 月 31 日	截至 2003 年 12 月 31 日
方案预算		
总部	1 570 938	1 087 470
外地	1 275 786	2 030 020
两年期基础设施预算		
总部	597 658	720 844
外地	224	—
共计	3 444 606	3 838 213

附注 15

备抵款和其他应付款

应付款包括以下各项(单位: 美元):

备抵款和应付款	截至 2005 年 12 月 31 日	截至 2003 年 12 月 31 日
备抵款		
不大可能收回的执行机构业务余额备抵款	—	245 548
暂记开发署 2004 年报告支出的备抵款	86 496	—
已完成项目的欧洲联盟委员会未缴认捐款备抵款	1 187 587	—
暂记开发署索偿的非常费用备抵款(附注 9(d)分段)	—	976 363
已完成的国家执行项目的政府未清预付款备抵款(附注 9)	1 249 586	669 104
小计	2 523 669	1 891 015
应付款		
应计回国补助金(附注 2(c)分段)	2 160 500	1 128 657
专家薪资和其他外地费用	17 350	217 942
应付亚太经社会预支款	40 002	—
杂项	46 539	60 921
小计	2 264 391	1 407 520
共计	4 788 060	3 298 535

附注 16

业务准备金

直到 1995 年, 年度支出(减去方案支助费用)的 15%留作业务准备金, 截至 1995 年 12 月 31 日, 金额为 9 486 700 美元(普通用途基金: 3 446 200 美元; 特别用途基金: 6 040 500 美元)。按照行政和预算问题咨询委员会的建议, 在 1996 年审查了这一安排。考虑到实际准备金的需求情况, 麻醉药品委员会作为基金的理事机构核准设立 12 000 000 美元的合并准备金(11 500 000 美元来自普通用途基金余额, 500 000 美元来自方案支助准备金)。2004-2005 年期间, 业务准备金水平保持在 12 000 000 美元, 准备金没有变动。

预计业务准备金用于支付下列紧急情况的费用(单位: 美元):

紧急情况	总部	国别业务	共计
1. 根据或有债务会计政策计算的工作人员离职估计费用(附注 2(c)分段)	8 390 214	1 215 119	9 605 333
减: 已为下列工作人员备抵的应计回国补助金(附注 16):			
方案工作人员(附注 16)	(1 471 516)	—	(1 471 516)

紧急情况	总部	国别业务	共计
基础设施工作人员(附注 16)	(688 984)	—	(688 984)
小计	6 229 714	1 215 119	7 444 833
2. 离职后健康保险(附注 2(c)分段)	1 351 170	—	1 351 170
3. 用于支付未预见到的短缺、不对等现金流动、计划外费用和其他或有债务的余额			3 203 997
共计			12 000 000

附注 17

特别用途基金余额

根据基金财务细则 6.5 的规定,对项目活动的特别用途捐款作为信托基金处理。将这些资金用于具体项目活动的情况分别向捐助者报告。因此,报表二所列的合并余额由一系列信托基金组成。在一些情况下,当支出超过实收款和应计利息时,余额为负数。根据基金财务细则 6.3 的规定,这些负差余额从周转金中出资,并由未缴的特别用途认捐弥补。这些负差余额的详细情况如下:

捐助者	涉及项目	基金余额	未缴认捐额
玻利维亚	BOL/C23, D80	(91 688)	239 828
加拿大	CAR/G96, GLO/900, B79, G80, H42, H43, H92, 171, PER/D96, RAS/G22	(551 368)	730 769
柬埔寨	COL/426, 636, 926	(327 294)	574 419
欧洲联盟委员会	BHA/907, BGD/779-781, CAR/857, B16, B95, C01, C34, C49, EGY/518, 751, 771, GLO/565, IND/808, URA/E53, LAO/866, LEB/763, 813, MOZ/C47, RAF/E13, RAS/938, B38, RER/D41, C38, RUS/F18, TRI/910	(4 262 069)	12 987 844
欧佩克基金	BOL/D80	(40 000)	2 040 000
秘鲁	PER/D06	(25 705)	1 392 535
西班牙	BOL/E07, GLO/H43, PER/D04	(107 209)	1 147 575
瑞士	IRA/E53	(75 848)	78 125
大不列颠及北爱尔兰 联合王国	RAS/G44	(281 780)	612 908
美利坚合众国	GLO/C93, GLO/H43	(281 412)	28 052 267
美援署	COL/F31, H45, H48, H49, H70	(1 217 940)	10 928 562
基金负差余额共计		(7 262 313)	58 784 832

附注 18**非消耗性库存**

按照附注 2(b) 分段披露的会计政策, 基金持有的非消耗性设备不作为资产和负债表中的资产列示。根据库存记录, 截至 2005 年 12 月 31 日, 库存项目的购置费用如下(单位: 美元):

非消耗性设备所在的地点	截至 2003 年 12 月 31 日	购置 2004-2005 年	处置 2004-2005 年	截至 2005 年 12 月 31 日
总部				
项目库存	1 081 438	62 913	(138 518)	1 005 833
办事处库存	968 395	137 384	(90 168)	1 015 611
小计	2 049 833	200 297	(228 686)	2 021 444
国家办事处				
项目库存	10 207 277	12 237 295	(11 264 208)	11 180 364
办事处库存	2 106 921	794 839	(470 355)	2 431 405
小计	12 314 198	13 032 134	(11 734 563)	13 611 769
共计	14 364 031	13 232 431	(11 963 249)	15 633 213

附注 19**实物捐助**

除了现金捐助(附表 1)以外, 基金在 2004-2005 年还收到自愿实物捐助, 估计价值为 52 735 248 美元。其中大部分捐助与项目有关, 是在外地筹集的。根据联合国系统会计准则订正 5 第 34 段, 捐助的公允估价根据捐助者的估价确定, 除非禁毒办掌握的其他估价指标(例如市价)与此大不相同。将捐助兑换成美元采用的是收到捐助时的联合国业务汇率, 除非当地提供的数额与实际市价相差甚远。

附注 20**关于参加联合国合办工作人员养恤基金的披露事项**

联合国毒品和犯罪问题办事处是联合国合办工作人员养恤基金的一个成员组织。大会设置养恤基金以提供退休金、死亡抚恤金、残疾津贴和有关福利。养恤基金是福利确定的注资养恤金计划。办事处对该基金的财务责任包括按大会订立的比率缴付规定的款额, 以及按照《联合国合办工作人员养恤基金条例》第 36 条支付其为弥补任何精算短缺而应分摊的款额。

06-41669 (C) 280806 080906

