



大会

第五十九届会议

正式记录

第六十九次全体会议

2004年12月8日星期三下午3时举行
纽约

主席： 让·平先生 (加蓬)

下午3时15分开会

菲律宾的台风

主席 (以法语发言)：在开始审议议程上的项目之前，我首先代表大会成员对由于最近的台风造成的悲惨生命损失和巨大的物质破坏向菲律宾政府和人民表示深切的同情。我还希望，国际社会将对提供援助的任何要求作出迅速和慷慨的反应。

巴哈先生 (菲律宾) (以英语发言)：我代表格洛丽亚·马卡帕加尔·阿罗育总统和菲律宾人民最深切地感谢大会在菲律宾人民缓慢地从过去几周中在菲律宾发生的造成死亡和对财产和生计的破坏的悲剧中恢复时，向他们表达的同情和支持。

菲律宾深切地感谢那些对我们提出的紧急援助要求作出迅速反应的有关方面。我们感谢联合国，特别是人道主义事务协调厅（人道协调厅）、联合国开发计划署、世界卫生组织和儿童基金会，以及会员国澳大利亚、比利时、加拿大、中华人民共和国、德国、大韩民国、日本、荷兰、新西兰、新加坡、西班牙、瑞士、联合王国和美国，以及欧洲联盟在提供经济援助方面作出的迅速反应。

我们深切地感谢美国派遣驻在日本冲绳的由600多士兵和十多架中型和重型直升飞机和运输机组成的整个一个海军陆战队空军团队协助正在进行的救

济努力，用飞机运走一些由于这场灾害而陷于孤立的一些地区的病人和伤者。

我们还感谢非政府组织，例如红十字会与红新月会国际联合会、牛津救济会、医师无国界协会、通讯无国界协会、国际慈善社、天主教救济会、教会世界服务社、基督教援助组织、世界展望国际组织、国际行动理事会、粮食救济饥民国际协会、教会共同行动组织，以及其他很多组织。我们对受害者表示同情，并感谢对他们表示同情的其他政府。

在今后几天和几周中仍然需要做很多事来帮助受灾害影响的人应付其后果。阿罗育总统再次呼吁提供更多的援助。我们将在防止疾病的传播，为受影响人口恢复电力、通讯和用水服务方面需要帮助。我们在受影响地区的重建和灾害后恢复正常方面需要我们能够得到的一切帮助。

再次感谢你。

议程项目 17

任命各附属机构成员以补空缺，并作出其他任命

(a) 任命行政和预算问题咨询委员会成员

第五委员会的报告 (A/59/582)

主席 (以法语发言)：第五委员会在其报告第7段中建议大会任命以下几个人为行政和预算问题咨

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



询委员会成员，从 2005 年 1 月 1 日开始任期三年：
罗纳德·埃尔克伊曾先生（荷兰）、豪尔赫·弗洛雷斯·卡列哈斯先生（洪都拉斯）、杰里·克雷默先生（加拿大）、孙敏勤女士（中国）、拉杰特·萨哈先生（印度），以及山崎纯先生（日本）。

我是否可以认为，大会愿意任命上述各位为行政和预算问题咨询委员会成员？

就这样决定。

主席（以法语发言）：现在注意第五委员会关于议程项目 17(b)：“任命各附属机构成员以补空缺，并作出其他任命：任命会费委员会成员”的报告，载于文件 A/59/583。

在报告第 6 段，第五委员会建议大会任命下列人士为会费委员会成员，任期 3 年，从 2005 年 1 月 1 日开始：戴维·达顿先生（澳大利亚）、保罗·埃科龙·阿·东先生（喀麦隆）、贝尔纳多·格雷贝尔·德尔奥约先生（乌拉圭）、哈桑·穆罕默德·哈桑先生（尼日利亚）、爱德华多·埃克托尔·伊格莱西亚斯先生（阿根廷）、爱德华多·曼努埃尔·达丰塞卡·费尔南德斯·拉莫斯先生（葡萄牙）。

我是否可以认为，大会愿意任命上述人士为会费委员会成员？

就这样决定。

主席（以法语发言）：在报告第 7 段，第五委员会还建议大会任命维亚切斯拉夫·阿纳托利耶维奇·洛古托夫先生（俄罗斯联邦）为会费委员会成员，任期从 2005 年 1 月 1 日开始，至 2005 年 12 月 31 日止。

我是否可以认为，大会愿意任命此人担任会费委员会委员？

就这样决定。

主席（以法语发言）：现在请各位注意第五委员会关于议程项目 17(c)：“任命各附属机构成员以补空

缺，并作出其他任命：认可投资委员会成员的任命”的报告，载于文件 A/59/584。

第五委员会在报告第 5 段建议大会认可秘书长任命下列人士担任投资委员会成员，任期 3 年，从 2005 年 1 月 1 日开始：威廉·麦克唐纳先生（美利坚合众国）、埃莱娜·普卢瓦女士（法国）、于尔根·赖姆尼茨先生（德国）。

我是否可以认为，大会认可任命上述人士担任投资委员会成员？

就这样决定。

主席（以法语发言）：在报告第六段，第五委员会还建议大会认可秘书长对卡亚·恩古拉先生（南非）担任投资委员会成员的任命，任期从 2004 年 12 月开始，至 2006 年 12 月 31 日止。

我是否可以认为，大会认可任命此人担任投资的委员会成员的？

就这样决定。

主席（以法语发言）：现在我请各位注意第五委员会关于议程项目 17(d)：“任命各附属机构成员以补空缺，并作出其他任命：任命联合国行政法庭法官”的报告，载于文件 A/59/585。

报告第 5 段，第五委员会建议大会任命下列人士为联合国行政法庭法官，任期 4 年，从 2005 年 1 月 1 日开始：Goh Joon Seng 先生（新加坡）、斯皮里宗·弗洛盖蒂斯先生（希腊）、布里吉特·斯特恩女士（法国）。

我是否可以认为，大会愿意任命上述人士为联合国行政法庭法官？

就这样决定。

主席（以法语发言）：现在请注意第五委员会关于议程项目 17(e)：“任命各附属机构成员以补空缺，并作出其他任命：任命联合国工作人员养恤金委员会成员和候补成员”的报告，载于文件 A/59/586。

在报告第 4 段，第五委员会建议大会任命下列人士为联合国工作人员养恤金委员会成员或候补成员，任期四年，自 2005 年 1 月 1 日开始：秋本健志郎先生（日本）、艾扎兹·艾哈迈德·乔德里先生（巴基斯坦）、瓦莱里娅·玛丽亚·冈萨雷斯·波塞女士（阿根廷）、安德烈·维塔利耶维奇·科瓦连科先生（俄罗斯联邦）、格哈德·金策尔先生（德国）、洛夫莫尔·马泽莫先生（津巴布韦）、菲利普·理查德·奥坎达·奥瓦德先生（肯尼亚）、托马斯·里帕斯奇先生（美利坚合众国）。

我是否可以认为，大会愿意任命上述人士为联合国工作人员养恤金委员会成员或候补成员？

就这样决定。

主席（以法语发言）：现在请注意第五委员会关于议程项目 17(f)：“任命各附属机构成员以补缺，并作出其他任命：任命国际公务员制度委员会成员”的报告，载于文件 A/59/587。

在报告第六段，第五委员会建议大会任命下列人士为国际公务员制度委员会成员，任期四年，自 2005 年 1 月 1 日开始：法蒂赫·布瓦亚德-阿加先生（阿尔及利亚）、沙姆谢尔·乔杜里先生（孟加拉国）、弗拉基米尔·蒂托夫先生（俄罗斯联邦）、王晓初先生（中国）、哈桑·扎希德先生（摩洛哥）。

我是否可以认为，大会愿意任命上述人士为国际公务员制度委员会成员？

就这样决定。

主席（以法语发言）：我是否可以认为，大会愿结束对议程项目 17 次项目(a)至(f)的审议？

就这样决定。

议程项目 27 和 39

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调：

(d) 为饱经战祸的阿富汗的和平、正常状态和重建提供紧急国际援助

秘书长的报告(A/59/581)

决议草案(A/59/L.44)

主席（以法语发言）：我请秘书处代表发言。

博特纳鲁先生（大会事务处处长）（以英语发言）：我谨通知各成员，对决议草案 A/59/L.44 更正如下。

在决议草案 B 部分，把执行部分第 4 之二段改为执行部分第 5 段，以后类推。决议草案最后文本将反映上述更正。

主席（以法语发言）：我请德国代表介绍决议草案 A/59/L.44。

普洛伊格先生（德国）（以英语发言）：像往年一样，我再次荣幸地介绍议程项目 27 和 39(d) 下大会每年关于阿富汗问题的决议草案 (A/59/L.44)。首先请允许我强调指出，德国完全赞同欧洲联盟的发言，欧洲联盟主席荷兰随后将作这一发言。

三年前，阿富汗人民抓住机会结束了二十年内战。他们决定引导自己的国家实现民主、法治及增进人权，并缔结了《波恩协定》。自那时起，他们沿着这一道路取得了许多进展。最近，国际社会目睹了阿富汗历史上第一次国家元首直接选举，并为阿富汗人民的投票承诺拍手喝彩。昨天，卡尔扎伊总统举行了就职典礼。

自去年的决议以来，执行《波恩协定》取得了巨大进展。2004 年 1 月通过了第一部多元和民主的宪法。在赋予妇女参与阿富汗政治的权力方面取得了重大进展。通过《国家发展纲要》，阿富汗政府目前已经在国家在复兴和重建中承担起更大的责任。

与此同时，阿富汗人民仍有漫长的道路要走。他们必须将十月份成功的总统选举所创造的积极势头长期保持下去。他们目前面临以下四项主要挑战：首先，及时组织和落实联合选举管理机构目前预定于

2005年4月举行的国会、省和地区的选举；第二，在这些选举之前继续扎扎实实完成解除武装、复员和重返社会（复员）进程；第三，打击日益严重的种植、生产和贩运麻醉药品；以及第四，消除因派别暴力活动、贩运毒品、盗贼行为和恐怖主义所造成的缺乏安全的状况。

所有这些挑战都是相互交织在一起的，而安全问题是这些问题的核心。安全的环境不仅仅是举行自由和公正的选举，也是此种民主进程取得成功，以及阿富汗的重建和经济发展的必备条件。派别暴力活动、犯罪活动和恐怖主义都受到了与毒品有关的收入的支助。除非封闭这一来源并完成复员进程，安全将仍受到严重威胁。因此，重要的是在该国全面完成复员进程，而且阿富汗政府在国际社会的大力支持下坚定执行消除麻醉品的战略。

今年的决议草案侧重于三项主要挑战：选举、复员和打击麻醉品。我们的目标是精简案文，并指出近来所取得的成就，以及阿富汗在实现稳定民主的道路上仍面临的主要障碍。请允许我强调一下该案文的关键方面。

关于即将举行的国会和地方选举，为使这些选举像今年10月举行的总统选举一样取得成功，阿富汗当局、联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和国际社会必须加紧作出联合努力。国会和地方选举的筹备工作将比总统选举要复杂得多。虽然联阿援助团和联合选举管理机构将有必要确保技术需求得到满足以便为及时和具有包容性的选举提供方便，国际社会将有必要考虑作出进一步的财政承诺，并提供国际选举监督。

必须指出的是，必须结合复员进程来解决非正规民兵和军火库存的问题。唯有全面和全国范围的复员进程才将使中央政府当局有能力提供有助于举行自由和公正选举的安全局势。

此外，鉴于去年鸦片种植猛增了64%，鸦片生产量提高了17%，决议草案突出提及了打击麻醉品和有

组织犯罪的问题。不仅仅阿富汗政府，而且其周围邻国，贩运沿途国和整个国际社会的必须加紧努力，以解决这一问题。必须采取一种全面的做法：消除非法罂粟种植的努力不仅有必要包括加强执法、禁止和根除非法作物，还必须包括支持减少需要、作物替代和其他备选的生计和发展方案，以及开展公共教育和药物管理机构的能力建设。阿富汗当局必须继续加紧努力，以执行其国家药物控制战略并采取阿富汗政府工作计划中所规定的具体步骤，在2004年4月在柏林举行的阿富汗问题国际会议上，曾对这一工作计划作了介绍。

今年的决议草案也反映了在人道主义方面，尤其在包括妇女权力在内的人道主义方面已经取得的进展。除了阿富汗政府以外，阿富汗独立人权委员会在这方面也发挥了关键作用，应该在阿富汗所有地区扩大其业务范围。

然而，许多方面仍然引起人们极大的关切。不断出现的贩卖儿童报道使我们感到阿富汗和国际社会必须更加关注和作出进一步的努力来制止对儿童的这一绝对不可接受的虐待。数百万回归人员正在社会上寻找自己的位置，而且往往沦为国内流离失所者。干旱连续七年对某些省的粮食安全产生威胁。在全国各地，充分的保健和教育服务仍在形成之中。因此，阿富汗的孕产妇死亡率属于世界上最高的。

阿富汗是一个转型期国家。不仅需要人道主义援助，波恩进程还预见到需要综合性的一揽子救济、恢复和重建措施。从一开始，旨在实现的目标就是将直接援助变成支持阿富汗自己的发展计划。我们赞赏就阿富汗的发展采取一致的战略。虽然在政府和行政机构的能力方面仍存在着弱点，但阿富汗问题国际会议、阿富汗发展论坛和今年的发展预算均体现着在阿富汗政府自身领导之下在改进重建工作方面迈出的重大步伐。

多年来，德国感到对阿富汗承担着特殊的义务，无论是双边义务，还是在联合国内。这是因为阿富汗

人民与德国人民在文化和学术领域有着长期交流的传统。德国从一开始就参与了教育与人权领域的许多项目。德国还在组建阿富汗警察部队方面发挥了领头作用。现在，德国的民事和军事参与已远远超出喀布尔、昆都士、赫拉特和法扎巴德以及巴达赫尚省的范围。2004年4月，德国在柏林主办了阿富汗问题国际会议。

德国认为，国际社会必须继续致力解决阿富汗问题。因此，我呼吁所有会员国履行在柏林和东京所作的承诺，除其他外，为阿富汗重建信托基金和阿富汗法律和秩序信托基金提供捐助。目前这两个基金的费用仍然不足。

尽管双边援助十分必要而且非常令人欢迎，但联合国现在是，而且将来也继续是帮助和支持我们阿富汗朋友重建其社会、经济和国家的主要机构。联合国以令人钦佩的方式承担了这项任务。我要向秘书长及其前任和现任特别代表拉赫达尔·卜拉希米和让·阿尔诺及其工作人员表示深切和由衷的感谢。联合国阿富汗援助团、国际安全援助部队和持久自由行动联盟的成员以及来自政府机构和非政府组织的国际人道主义救济人员在很困难而且常常非常危险的情况下，做了大量工作。我们必须使他们能够继续开展工作。

决议草案A/59/L.44有许多提案国——目前已超过130个——显示了会员国对阿富汗事态发展的重视。我要宣布，自决议草案印发以来，下列国家已成为提案国：亚美尼亚、吉布提、赤道几内亚、几内亚、海地、尼泊尔、尼日尔、尼日利亚、马绍尔群岛、巴基斯坦、帕劳、巴拿马、俄罗斯联邦、特立尼达和多巴哥、乌克兰、坦桑尼亚联合共和国和美利坚合众国。因此，我感到乐观的是，我们将能够帮助阿富汗努力成为一个尊重本国多文化、多族裔历史遗产的民主与自由国家。

我要表示感谢所有那些愿意成为这项决议草案提案国的会员国。我非常希望它能与以往的类似案文一样，获得协商一致通过。

法哈迪先生（阿富汗）（以英语发言）：首先我要提到，昨天，即2004年12月7日这个对阿富汗人民来说具有历史意义的日子里发生的重大事件。阿富汗第一位经民主选举产生的总统哈密德·卡尔扎伊先生，作为阿富汗伊斯兰共和国总统宣誓就职。这一引人注目和值得纪念的大事受到了阿富汗全国各地数以百万计阿富汗人的欢迎和珍视。许多外国要人出席了就职仪式，证明国际社会极为关心阿富汗和该区域民主、和平与稳定的巩固。我们相信，在卡尔扎伊总统的领导下，在国际社会的大力和更多支持下，阿富汗能够在所有生活方面实现重建与发展。

今天，在2003年12月5日第58/27号决议通过一年后，大会正在审查阿富汗境内的政治、经济和人道主义发展。我们非常满意地向会员国汇报，今年我们成功落实了具有历史意义的《波恩协定》的两大内容：制宪支尔格大会在2004年1月4日通过了新的宪法；2004年10月9日举行了总统大选。协定的最后一项内容，即议会和地方选举将按照商定的时间，即在2005年春季举行。

阿富汗人民，包括妇女，以极大的热情和热忱参加了我刚才提到的两个政治进程。在502名制宪大会代表中，妇女占20%，而在总统大选的850万选民中，妇女占40%。尽管“基地”组织和塔利班进行恐吓，大批阿富汗人仍然参加了选举，这表明：在经历了数十年的武装冲突后，绝大部分阿富汗人强烈希望生活在和平与安全之中。

今年，我们国家生活的各个方面都发生了重大变化与变革。我们在赋予妇女权利方面已取得重大进展。男女平等原则纳入新宪法。在议会下院中，阿富汗34个省各有两个席位分配给妇女。阿富汗已加入《消除对妇女一切形式歧视公约》以及《儿童权利公约》的两项任择议定书。联合国毒品和犯罪问题办事处正帮助阿富汗草拟实施12项世界反恐文书的国家立法。

阿富汗国家军队的组建工作正在美国和法国的帮助下继续成功进行。同样，阿富汗国家警察部队的

组建工作也正在牵头国德国的帮助下继续进行。阿富汗国家军队和警察参与了为总统选举提供保安的工作，令人印象深刻。意大利正帮助阿富汗恢复其司法制度，日本则协助我国执行其解除武装、复员和重返社会的方案。

尽管取得了上述成就，阿富汗作为一个饱受战争摧残的国家，仍然面对着大量挑战。消灭鸦片种植仍然是主要挑战之一。犯罪组织、恐怖主义分子和毒品贩运之间的联系，形成一种需要强大的区域和国际合作的局势。阿富汗于 2003 年 5 月通过了一项全国毒品管制战略，包括增强执法、采取有利于保证替代生计手段的作物替代的做法、以及一项乡村地区发展方案。联合国正在该领域中提供重要的援助。国际社会根据共同责任的原则，将帮助阿富汗执行其行动计划。西方打击对海洛因的需求的斗争，需要更有效的行动。

阿富汗的重建和发展需要长期的承诺。我们相信，国际社会不会放弃其援助阿富汗的承诺。我国的重建和发展是确保本区域和全世界和平与合作的关键。

在过去六年中，阿富汗一半以上的省份遭到了严重的干旱。结果，作物产量在 2004 年歉收，谷物成本因此上升。这次自然灾害增加了我国已经受战争蹂躏的人民的痛苦。我们迫切呼吁国际社会向阿富汗政府提供它所需要的人道主义和财政援助。

最后，我们真诚感谢德国代表团和普洛伊格大使在拟定目前摆在大会面前的有关阿富汗的决议草案（A/59/L.44）中所作的工作，感谢他领导了同其他有关代表团的磋商。我们还感谢德国代表团的乌尔里希·塞登贝格先生和阿克塞尔·屈希勒先生在这件事上所作出的有成效的努力。

我们非常感谢该决议草案有很多的提案国，并请大会予以积极审议。

汉布格尔先生（荷兰）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟发言。候补国保加利亚、罗马尼亚、土

耳其和克罗地亚，以及稳定与结盟进程国家和可能成为候补国的阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、前南斯拉夫的马其顿共和国及塞尔维亚和黑山，都同意这次发言。

随着首次直接总统选举的成功举行，阿富汗在通往民主的道路上又迈出了重要的一步。选举的成功是很多因素以及各种人员和组织辛勤工作的结果。我代表欧洲联盟，对阿富汗人民投票的热心和决心表示钦佩。我还要再次祝贺那些参与在非常艰难的环境中安排和确保这些选举的方面，即联合选举管理机构、联合国阿富汗援助团以及国际和各国安全部队。

欧洲联盟现在期待着订于明年春天举行的议会和地方选举，随时准备帮助阿富汗政府和联合国使这些选举获得同样的成功。

尽管取得这种进展，仍然存在着很多挑战。很多地区的安全局势在过去一年中有所恶化。毒品贩运、派系之间的战斗、匪盗行为和恐怖主义所构成的广泛的安全威胁，不仅严重妨碍了重建进程，而且继续对波恩进程造成不利影响。秘书长在最近的报告中强调，为了确保议会选举的成功举行，尤其需要在解除武装、复员和重返社会、反麻醉品活动以及安全部门的改革等方面取得进展。因此，欧洲联盟欢迎安全理事会最近的第 1563(2004) 号决议，它延长了国际安全援助部队的任期。

欧洲联盟所关注的是，麻醉品正成为对阿富汗国家安全、社会发展和政府效率的日益严重的威胁。阿富汗生产世界上 87% 的鸦片，其中大部分进入欧洲联盟。从 2003 年到 2004 年，鸦片种植增长了 64%，鸦片生产增加了 17%。毒品贸易中赚的钱，资助了阿富汗日益增长和造成不稳定的犯罪经济。我们敦促国际社会和阿富汗政府一道合作，处理这一影响到几乎阿富汗发展和安全的每个方面的问题。国家毒品管制战略和阿富汗执行计划必须得到积极执行。

我们欢迎在复员方案方面已经取得的进展，欧洲联盟则确信仍然需要加强复员方案的进程。在这方

面，欧洲联盟同意秘书长的评估，即非正规民兵的问题需要得到处理。

为了确保阿富汗今后的稳定和安全，欧洲联盟还重申在牵头国家的推动下，在所有安全部门改革的项目上取得进一步进展的重要性。去年在阿富汗国家军队和警察的重组和司法制度的改革方面迈出了重要的步骤，但仍需做更多的工作。

欧洲联盟仍然关切有关侵犯人权和违反国际人道主义法律的持续报告。我们注意到联合国独立专家关于阿富汗人权状况的报告，其中查明了一些需要立即采取行动的优先问题。我们在这方面欢迎阿富汗政府承诺执行新的《阿富汗宪法》的人权规定，以及执行已经批准的人权条约并就其提出报告。在这方面，欧洲联盟特别重视保护和促进妇女的权利以及让妇女更容易地获得保健和教育服务。

没有邻国的贡献，就无法恢复阿富汗的整体安全并建立持久的和平。欧洲联盟强调区域合作的重要性，鼓励在 2002 年《喀布尔宣言》的基础上进一步发展睦邻友好关系。

欧洲联盟在过去数年中，一直支持阿富汗的重建进程，提供了大量的财政和技术援助。欧盟还按需提供人道主义援助，尤其注意那些最需要支持者，例如返回者和流离失所者。在这方面，欧洲联盟强调捐助国的持续重要性，以最佳利用资源。

最后，我要强调欧洲联盟仍然长期致力于阿富汗的重建、发展和稳定。柏林计划以及各方对计划的执行，必须成为我们参与的基石。

卡齐哈诺夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：今天，我谨代表上海合作组织及其成员国中华人民共和国、哈萨克斯坦共和国、吉尔吉斯共和国、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦共和国和乌兹别克斯坦共和国在大会发言。

2001 年签署《波恩协定》以来，阿富汗的和平进程有所明显加强。该国正在逐步消除内战的后果，加强新的行政权力机构，担负起建国的任务，并复兴社

会和经济局势。该国领土不再成为国际恐怖主义的堡垒，也不构成对邻国的威胁。阿富汗已经恢复了国际社会平等成员的地位。

与此同时，阿富汗问题的解决依然面临着各种严重问题。解决这些问题的方式，将在很大程度上确定改革是否会产生逆转。10 月 9 日在该国历史上首次举行的全国总统选举是重大政治事件。我们将之视为在朝根据民主原则建立新国家政权机构的方向迈出的最重要的一步。我们为了阿富汗人民的利益诚恳希望，总统选举将促进进一步巩固阿富汗社会，并在该国确立民主原则。

一项十分紧迫的任务是，在尊重所有种族的利益并遵守基本法律标准和人的自由的基础上确保阿富汗的统一。有希望的是，定于 2005 年 4 月举行的议会选举将促进实施这项任务，因此国际社会应该为组织这些选举提供全面支助。

不幸的是，阿富汗总体局势的特点依然是在安全领域持续存在着各种问题，而塔利班及其他极端主义分子依然对阿富汗的稳定造成挑战。虽然极端主义分子未能在总统选举活动中公开角逐国家最高职位，但在即将举行的议会选举中，他们无疑将拼命努力，挤进治理结构之中。对这些试图必须予以坚决抵制。我们相信，可以在不损害阿富汗社会总体和解进程的情况下实现这一点。

要使安全在阿富汗境内根深蒂固，国际安全援助部队（安援部队）的存在必不可少。显然，为了稳定阿富汗领局势，安援部队应大幅度扩大其存在，在南部和东南部地区更是如此。上海合作组织参与国正在为安排后勤供应和军事过境提供基础设施，以诸如此类的办法积极援助国际部队和盟军部队。

我们极其重视签署国始终遵守《喀布尔睦邻友好关系宣言》。所有其他国家都应促进执行这项宣言。我们欢迎国际社会努力协助建立阿富汗国家军队和警察部队。但应该采用十分谨慎的办法，来改革武装部队和整个阿富汗安全部门。我们必须在安全结构中争取实现十分平衡的种族群体代表性。

在阿富汗政府得以成功改变非法药物生产和贩运的局面之前，还需要开展大量工作。因此急需在国内外采用一整套社会、经济和执法措施。这项战略的关键内容之一，是必须加强现有的并创建新的反毒“安全地带”。除了其他行动外，上海合作组织参与国正在该组织内制订特别的政治、法律和其他行动措施，以此对解决毒品问题作出重大贡献。我们愿意与阿富汗政府以及驻该国国际部队和盟军部队协调我们在这一重要领域的行动。

目前尚待执行相当艰巨的复兴和重建任务。重要的是必须确保及时交付在捐助会议宣布的捐助，将之送到阿富汗人民手中，并切实确保他们享有更好的生活水平。上海合作组织参与国则正在向该国提供多样化援助，并愿意考虑到阿富汗方的利益，根据我们与阿富汗多年的合作经验，进一步参与国际社会旨在重建该国经济的努力。加强区域经济合作，对于阿富汗的复兴至关重要。因此，我们支持为此目的采取的措施。

在阿富汗境内采取的国际努力中，联合国应继续发挥中心协调作用。我们支持秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团团长让·阿尔诺先生积极开展的工作。考虑到在 2005 年春季举行阿富汗议会选举后，波恩和平进程的计划将会完成，因此可取的做法似乎是应该事先确定并商定国际社会进一步参与阿富汗冲突后进程新阶段的各种因素。与此同时，还应考虑到波恩会议上达成的各项协定。

我们认为，有益的做法是在安全理事会和大会两者中都开展我们有关阿富汗问题的的工作。这两个机关的决定是相辅相成而不是重叠的。我们支持由范围广泛的提案国小组编写并由德国介绍的有关阿富汗问题的大会决议草案。我们希望，以协商一致方式通过这项决议，将有助于加强国际社会为复兴阿富汗而作出的协调努力。

王光亚先生（中国）：阿富汗历史上首次总统选举已经顺利结束，卡尔扎伊先生当选并于 12 月 7 日正式就职。这标志着阿富汗政治和平进程取得又一重

大进展。中方对此表示热烈祝贺，对卡尔扎伊总统表示诚挚祝贺。

过去三年来，通过阿富汗临时和过渡政府以及全体人民的共同努力，阿富汗在实现民族和解与推进国家重建方面取得了显著成就，体现了阿富汗人民要求真正掌握自身命运的强烈愿望和致力于国家长治久安的坚定决心。我们对此感到由衷的高兴。

当前，阿富汗距离完成《波恩协定》规定的政治进程仅一步之遥，但“行百里者半九十”，我们希望巴方能尽快确定议会和地方选举的具体时间，有条不紊地推进各项组织工作，以确保选举顺利进行。目前看，卡尔扎伊总统仍面临诸多挑战：

政治上，应团结阿各族各派，尽快组建高效、廉洁、专业和有广泛代表性的政府，确保如期举行议会和地方选举。

经济上，需继续医治战争创伤，厚植持久发展基础，增强自身“造血”机能，不断改善人民生活。

安全上，必须加强中央权威，清除恐怖主义残余势力，制止派系争斗并加快解除武装、复员和重返社会进程。

此外，阿富汗禁毒斗争仍任重道远，还要着眼根本，贯彻十年禁毒计划，争取实现 2012 年在阿富汗根除毒品的目标。

虽然前面的道路并不平坦，但我们希望并相信，在卡尔扎伊总统的领导下，在阿富汗广大人民的共同努力下，在国际社会的帮助下，阿富汗这个美丽而古老的高山之国，一直能够早日摆脱多年战乱的阴霾，跨入稳定、健康发展的轨道，为地区和平与繁荣作出积极贡献。

阿富汗前进的每一步都凝聚着国际社会的庄严承诺和有力支持。我们赞赏联合国在推进阿富汗和平重建进程中所作的积极努力，支持联合国在阿富汗问题上继续发挥主导作用，主张国际社会要继续关注阿富汗和平重建工作，向阿提供必要的帮助，同心协力

推动阿富汗和平重建进程向前迈进。中方支持通过德国常驻团起草的阿富汗问题决议。

阿富汗是中国的邻国之一，中方一直关注阿富汗局势的发展，一贯尊重阿主权、独立和领土完整，坚定支持阿富汗政治和平进程。我们积极参与阿战后经济重建工作，认真落实向阿富汗提供的 1.5 亿美元援助承诺。目前重点做好喀布尔共和国医院和帕尔旺水利工程的修复工作。中国已同阿富汗其他邻国一道，与阿富汗政府签署了旨在推进睦邻友好合作关系的《喀布尔睦邻友好宣言》以及《〈喀布尔宣言〉签署国关于鼓励更紧密贸易、过境和投资合作的宣言》和《喀布尔睦邻友好禁毒宣言》，将采取切实措施加以落实。中方愿进一步为阿富汗的和平与发展作出应有的贡献。

阿利莫夫先生（塔吉克斯坦）（以俄语发言）：全世界都目睹了勇敢的阿富汗人民如何在很短时期内实现历史性突破，在联合国和整个国际社会支持下迈向未来。

2004 年 10 月 9 日乃是阿富汗国家有史以来第一次举行总统选举的日子：该事件将载入阿富汗人民的历史，标志着长期苦难深重的阿富汗国家开始新生活一个起点。

在那一天，几百万阿富汗选民不顾遭受攻击的危险前来投票，对波恩进程和他们寄希望采取进一步措施巩固阿富汗社会和制止其艰难社会经济局势的新当局高声坚定地表示赞成。同样重要的是，阿富汗男男女女已通过表达其自由意愿，坚定地对内战和国际恐怖主义说“不”。

塔吉克斯坦满意地注意到兄弟邻国阿富汗取得的成功。我们相信并希望，这些成果将构成建立持久和平与稳定、实现真正民族和解、以及各项盼望已久改革措施的基础，阿富汗公民都希望把这些改革措施视为有尊严的未来生活的基础。定于 2005 年 4 月举行的议会选举就是旨在实现这个目标的一个步骤。我们希望，国际社会将在履行其承担的各项义务同时，为举行这些选举提供必要援助。

我们大家都目睹了阿富汗为取得今日成就所走过的困难和经常十分危险的道路，这条道路使得成果更为宝贵。更重要的是，必须加强这项成就而继往开来。鉴于阿富汗目前的实际情况，没有国际支持就不可能做到这一点。

国际社会的参与仍是维持和平和协助波恩进程的至关重要因素。该国仍有许多悬而未决的问题，在确保安全与法治方面尤为如此。反对哈米德·卡尔扎伊总统的人仍在策划破坏阿富汗和平进程，使该国重新陷入政治动乱和无政府时代。这个事态发展将不仅令终于呼吸自由空气和希望迅速振兴国家经济和政治体制的几百万阿富汗公民，而且也令整个国际社会都感到非常失望。

在这方面，至关重要的是要扩大国际安全援助部队的驻扎区域。国际安全援助部队将在新的阿富汗安全部队组建进程完成以前，发挥重要乃至关键的作用。我们认为，国际安全援助部队的存在将在很大程度上决定阿富汗和平进程的成败。

麻醉品生产的日趋增长不仅对波恩进程的成功，而且还对阿富汗国家自身的未来，也是一个重大障碍。在这种情况下，为了对抗毒品的危险——埃莫马里·拉赫曼诺夫总统谈到了这一危险——我们现在必须采取进一步的有效合作步骤。显然，需要作出新的努力，拆除阿富汗的“鸦片经济”——要在阿富汗鸦片产品过境的国家和海洛因使用已成为严重问题的国家里。塔吉克斯坦作为一个过境国家将进一步积极参加对我们大家极其重要的这一领域中的多边和双边合作努力。

阿富汗社会今天面临新的挑战，今后的问题要比建设国家和社会经济的恢复更加复杂。显然，建设一个新国家和新的民主政体的进程是非常复杂的。

塔吉克人民在最近的过去成功地处理了这些问题。塔吉克斯坦认为，在现在获得广泛授权的民选总统的领导下，勇敢的阿富汗人民将能够成功地处理这些困难问题。为了在新的阿富汗社会的所有领域中取得进展，必须提供坚定的国际支助。

联合国必须继续发挥关键的作用，通过联合国阿富汗援助团协调国际努力。我们深切赞赏援助团以及秘书长驻阿富汗特别代表的无私工作。

拉齐先生（马来西亚）（以英语发言）：首先，我谨祝贺秘书长、他的特别代表让·阿尔诺先生、联合国有关机构，以及联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的全体男女们，尽管面临重重困难和危险的条件，在阿富汗作出的出色努力和进行的宝贵工作。

我们高兴地注意到，自从三年前《波恩协定》签署以来，阿富汗的和平建设、恢复与重建取得了令人印象深刻的进展。除其他外，之所以能够取得这些成就就是因为该国安全局势有了改善。我们认为，现在政府开始运作，能够有效采取和执行许多基本措施，进一步加强国家的稳定和建立信心。这些措施不仅对阿富汗的和平与稳定极端重要，而且也将对区域的和平与稳定产生积极影响。

但是，如同任何其他摆脱了数十年内战的国家，阿富汗需要国际社会继续提供支助。必须继续维持和加强在安全和其他重要领域中取得的令人鼓舞的成就，特别包括国家的经济和社会发展。在这方面，马来西亚期待着在我们的双边关系中同阿富汗政府密切合作，并准备为继续加强我们的关系探索各种方式和方法。

我国代表团同其他人一道祝贺哈密德·卡尔扎伊总统于2004年12月7日就任阿富汗首位民主当选的总统。我们祝愿卡尔扎伊总统和阿富汗人民在完成稳定和重建任务时取得成功，包括为即将举行的议会选举所作的准备。就职仪式反映了总统选举的成功，更重要的是反映了人民实现和平与发展的愿望。

总统选举和最近通过的《宪法》是《波恩协定》设想的在阿富汗建设一个强大、民主国家进程中所必需的两个重要的里程碑。我国代表团认为，如果没有联合选举管理机构和联阿援助团作出的一致努力和进行的出色准备，就不可能举行选举。我国代表团了解联合选举管理机构面临的多方面困难。我们祝贺该

机构所作的努力、对解决现有问题的执著以及对维护选举进程的透明度的承诺，导致它的成功。我们对阿富汗人民在选举进程中的令人印象深刻的参与程度、热诚和支持，以及选举进行的和平和有条不紊的环境，感到鼓舞。

必须承认，尽管在阿富汗取得了某种程度的进展，今后仍然有许多挑战，可能给该国的完全恢复设置严重障碍。在这方面，我国代表团敦促阿富汗政府在国际社会的帮助下，继续面对以下领域中的剩余的挑战：安全；为2005年4月议会选举进行的及时的准备；机构重建；打击毒品的斗争；以及阿富汗民兵解除武装、复员和重返社会。

马来西亚呼吁国际社会继续支持阿富汗政府和人民重建国家，加强立宪民主的基础，并在国际大家庭中恢复自己应有的地位。我们感到鼓舞的是，秘书长保证继续致力于协助喀布尔新政府，该政府继续执行履行《波恩协定》的文字和精神所需的重要任务。我们充分支持秘书长。马来西亚准备同他合作，并且将在我们微薄能力范围内，根据《马来西亚技术合作纲领》继续向阿富汗人提供技术援助和培训。

马来西亚关切地注意到，报告指出，毒品的种植和贩运不仅对阿富汗，而且对其邻国和全世界仍然是一个重大挑战。在这方面，我们认为国际社会可发挥重要作用，同阿富汗政府结成强大的伙伴关系并协助它的禁毒努力，在不久的将来大大减少毒品贸易，以便在远期彻底消除它；加强该政府执行法治的机构能力；以及通过提供产生收入的机会和建立大规模的基础设施和工业项目以提供非农业收入机会，支持地方经济。

至于阿富汗的解除武装、复员和重返社会进程，我国代表团赞扬联合国开发计划署和日本发挥的重要作用。我们注意到，总统选举进程本身对裁军努力产生了积极影响。但是，我们认为，应当在2005年4月的议会选举之前充分解决安全顾虑。我们呼吁阿富汗政府加紧努力，实现军阀及其支持者的解除武装、复员和重返社会。如果在这个重要领域失败，迄今取

得的脆弱和平就有崩溃的危险。马来西亚是不结盟运动主席，我国代表团谨重申马来西亚和不结盟运动其他成员国对阿富汗的坚定承诺，2003年2月在马来西亚吉隆坡举行的第13次不结盟运动首脑会议最后文件和2004年8月在南非德班举行的第14次不结盟运动部长级会议体现了这种承诺。在这方面，不结盟运动表示，它决心在阿富汗建国进程中，促进各项努力，促进阿富汗的重建和复兴。

在经历二十多年战争破坏之后，阿富汗已经走上恢复道路。虽然存在各种困难，在过去三年里，该国仍然取得了相当可观的进展。然而，我们必须认识到，目前进行的各种努力仍将面临困难，仍将充满挑战。但是，我们深信，在联合国、国际社会、阿富汗人民及其各邻国的持续和合作努力下，终将建立一个稳定、民主和繁荣的阿富汗。

说到这里，我国代表团高兴地与其他代表团一道，共同担任关于这项重要问题的决议草案的提案国，德国常驻代表提出了这项决议草案，我们向他深表感谢。

北冈先生（日本）（以英语发言）：首先，请允许我祝贺卡尔扎伊总统当选，祝贺他领导的政府昨日顺利就职。1 000多万选民登记参加今年10月举行的总统选举，这是一项可观的成就，在登记的选民中，多达80%的选民实际参加了投票。这些结果明确显示，阿富汗每一个公民都强烈地下定决心，要建设一个真正民主的国家。日本提供了1 700万美元的财政援助，向阿富汗、巴基斯坦和伊朗派遣了日本选举监测小组，为顺利举行总统选举做出了贡献。

虽然如此，订于明年春季举行的议会选举仍将面临各种巨大挑战，议会选举是波恩进程的最后目标。在这方面，我想谈四点意见。

第一，议会选举的筹备工作仍然处于初级阶段。必须加快这个进程。为了保持并且加强顺利举行总统选举创造的势头，必须于明年4月和5月如期举行议会选举，国际社会必须提供更多的援助，以实现这个目标。

第二，关于治安问题，我必须指出，在总统选举期间没有出现重大混乱，这是很了不起的。我们高度赞赏国际安全援助部队的贡献，尤其是赞赏阿富汗本国保安部队所发挥的作用。我们还自豪地指出，日本自卫队的舰队仍然在印度洋开展活动，支持在阿富汗开展反恐斗争的联盟国家所开展的持久自由行动的海上封锁行动。然而，该国各地不断发生攻击行动，这些行动告诫我们，治安情形仍然极为脆弱，需要大幅度改进。日本与联合国一道，带头援助解除武装、复员和重返社会（复员方案），我们认为，复员方案迄今取得的进展也极大地促进创造了有利于举办公正选举的环境。但是，仅仅依靠复员方案不足以改进治安状况。必须在治安改革方面取得全面进展，包括继续努力组建国家军队和警察部队。因此，我们将与我们的阿富汗伙伴和国际伙伴协调，进一步做出努力。

第三，我们对生产和贩运毒品问题深感关切。虽然国际上和本国仍然在进行努力，但鸦片收获量和走私量巨大，掩盖了和平进程。非法贩运毒品活动创造了非法收入，这阻碍重建该国的努力。执行有效反毒措施至关重要，如此才能促进有效地统一阿富汗，建设阿富汗。

至于第四点、也是最后一点，请允许我指出，我们欢迎阿富汗在各方面取得的成就，但是，必须以社区为基础，进一步提供发展援助，尤其是在各省提供这种援助，这样，才能巩固和平，使和平持续下去。这方面的一个例子是目前正在执行的一项全面区域发展计划——绪方倡议。此外，我们认为，重建基础结构是支持阿富汗重建国家的关键。今年10月，我们完成了修复喀布尔-坎大哈公路项目，我们刚刚发起了修复坎大哈-赫拉特公路项目。自2001年9月以来，我国向阿富汗提供的援助总额已经超过8亿美元。我们仍然坚定地承诺，将持续支助阿富汗。

阿富汗的经历是对联合国和国际社会的测验，测验他们决定如何提供支助，鼓励人民主动采取行动，重建一个崩溃的国家。波恩进程即将进入最后

阶段，但是，阿富汗与国际社会的合作不应该在完成波恩进程之后停止。我们呼吁所有会员国重新确认并且加强他们对阿富汗人民的声援和与他们的合作，阿富汗人民现在比任何时候都更加需要我们的支助。

汉内松先生（冰岛）（以英语发言）：首先，我感谢秘书长提出关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响和关于为饱经战祸的阿富汗的和平、正常状态和重建提供紧急国际援助的最新报告。

显然，在签署《波恩协定》之后的三年里，已经取得重大进展。关于在政治领域的各项最新发展，阿富汗制宪大国民议会（支尔格大会）于2004年1月4日通过了新宪法，2004年10月9日举行了总统选举，这是两大里程碑。

我们象前面的发言人一样，借此机会再次真诚地祝贺哈米德·卡尔扎伊总统在阿富汗第一次总统直接选举中取得胜利。我们祝贺阿富汗人民对在本国实现和保障民主所表现的承诺。我们还赞扬有关各方在组织和保障选举方面发挥的作用。

妇女占投票者的40%，妇女对选举的有力参与很引人注目，特别是考虑到她们在塔利班政权下曾遭到系统的排斥。

与我们的担心相反，国际观察团如欧洲安全与合作组织所派选举支助小组得出的结论是，选举进程是和平和有序地进行的。尽管发现有缺点，但这些缺点被认为是组织方面的而不是不诚实。通过在将来选举的筹备过程中吸取所得到的教训，特别是在预订于2005年春季举行的议会和地方选举中，这些缺点是可以克服的。

秘书长在报告中说明前面仍存在巨大挑战。最近几个月发生的袭击以及绑架国际选举工作人员等，说明阿富汗仍然存在着可怕的安全局势。这反过来又对重建努力造成负面影响。我国政府再次谴责以各种形式针对平民及联合国和非政府组织工作人员的所有袭击。

联合国毒品和犯罪问题办事处在11月份发表的2004年阿富汗鸦片调查报告中的描述非常令人吃惊，秘书长在他的报告中认为这对国家安全、社会稳定和政府效能造成更严重的威胁。2004年阿富汗的鸦片种植比2003年增加64%，与该国历史上鸦片种植的最高记录持平，阿富汗是世界最大的鸦片种植国。阿富汗的鸦片产量占全世界的近90%。我们继续强调需要处理非法贸易的所有方面——即生产能力、交易路线和使用者。显然这是国际社会的一项共同任务。

最后，冰岛作为与阿富汗和瑞典一起在1946年11月19日作为第一批联合国非创始会员国加入联合国的国家，很高兴成为由德国代表团起草的阿富汗问题决议草案的传统提案国之一，并确实大力承诺对在阿富汗建立安全作出自己的贡献。

2004年6月1日，国际安全援助部队冰岛特遣队开始在管理喀布尔国际机场方面发挥领导作用；冰岛特派队提供机场指挥官和其他关键人员，包括飞行业务人员、救火队员和额外的技术专家。在过去五个月，已取得很大进步。机场的基础设施得到改进，其业务职能得到改革。该设施成为国际安全援助部队的成功行动和该国重建努力的重要因素之一。2005年2月1日，机场管理事务将移交给土耳其，冰岛希望土耳其将非常圆满地履行这项新的职责。冰岛人将继续在机场工作，直到2005年中。

关于冰岛进一步参与阿富汗持续的重建努力，我国政府现正在考虑向该国北部的省级重建队提供人员。

达内什-亚兹迪先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：首先，我感谢秘书长提交大会的内容丰富和清晰易懂的关于过去12个月阿富汗局势各个方面的报告。他以及他现任和前任特别代表（分别是阿尔诺先生和卜拉希米大使）旨在改进阿富汗局势的贡献和努力值得我们给予大力赞扬和支持。我们相信这种受神灵启示的奉献精神将有助于阿富汗政府和人民为在该国实现持久和平、正常状态和安全所做的努力。

2004年标志着阿富汗历史进入了一个新时代。在这一年中，该国经历了两次重大和史无前例的事态发展——制宪支尔格大会在1月份批准一部新的宪法和在10月份成功地举行总统选举。这两个历史性事件不仅有助于形成该国的政治局面，而且削弱了一些人表现出来的损害阿富汗民族建立自由和民主社会的野心和怀疑主义。

因此，我们高兴地看到这种政治进程的第一个成果，即选举卡尔扎伊总统为阿富汗第一位经民主选举产生的国家首脑。我们热烈祝贺卡尔扎伊总统当选，并祝愿他成功地领导这个国家度过这个重要时期。此外，我们真诚地希望通过举行及时、公正和自由的议会和地方选举，并建立有广泛基础和代表性的多族裔政府，进一步推动这一积极的决定性的事态发展。不可否认，完成这项巨大任务是困难和繁重的。因此，国际社会应尽一切努力帮助阿富汗政府消除现有障碍，以便实现这项目标。

秘书长最近关于阿富汗问题的报告(A/59/581)提到所取得的进展和计划在经济和社会领域进行的改革，特别是在公共行政、财政管理和全国教育体系方面。阿富汗政府也采取了重大措施，执行涉及解除武装、复员和重返社会以及发展新的阿富汗国家军队和阿富汗国家警察部队和建立公正和有效的司法体系的项目。这些项目将解决该国长期以来面临的重大挑战。

尽管已经作出这些可嘉的努力，但还存在许多问题，还有严重挑战。恐怖主义和极端势力的威胁——主要来自塔利班和基地组织残余势力，以及贩毒、犯罪活动和派别间暴力，仅仅是国家稳定面临的主要挑战。毫无疑问，必要继续加强阿富汗国家军队和警察，把中央政府权威扩大到全国各地，为阿富汗全境提供安全。

阿富汗境内麻醉药物的种植、生产和贩运继续增加，令人震惊，已经威胁到阿富汗的国家安全及其政治、经济和社会发展，以及区域稳定，尽管阿富汗政府已经作出认真努力。毫无疑问，阿富汗境内缺乏安

全与贩毒活动两者相辅相成，都是助长恐怖主义和其他形式的跨国犯罪活动的因素。

过去十年，全球国际有组织犯罪与全球恐怖主义的界限已经变得模糊不清，两者间联系加深，因此国际社会必须着手调整打击两者的战略。

塔利班和基地组织残余势力是毒品收入的主要受益者。因此，国际社会绝对必须协助阿富汗政府执行我国全面管制毒品战略，其中包括建设机构，根除非法种植罂粟，减少对非法毒品的需求，发展替代作物，加强执法行动，以期提倡其他谋生方式。

鉴于在阿富汗边界打击贩毒活动事半功倍，国际社会应支持阿富汗邻国和贩毒沿线国家制止非法毒品流动。众所周知，过去20年，伊朗伊斯兰共和国对全副武装的贩毒分子展开了一场代价沉重的斗争，而且我国准备继续这场沉重的斗争，只要这种祸害继续影响我国社会与安全。这种斗争的代价不仅仅局限于经济方面。过去25年，在打击毒贩的斗争中，我国牺牲了3300多名执法人员。仅去年一年，就有48名执法人员在同毒贩的2300多次枪战中丧生。

因为这一坚定不移的政策，伊朗站在全球反毒斗争最前线。然而我们无法掩饰这一严酷现实：尽管我们已对这一祸害发起代价沉重和广泛的斗争，但是过去一年，贩毒活动有增无减，因为阿富汗境内毒品种植和生产在增加。若要伊朗继续打击贩毒活动的严峻斗争，国际支助尤其是邻国的合作，必不可少。

种植和生产毒品已经成为许多农民和生产者的主要收入来源，削弱了他们寻求其他合法收入来源的积极性。在阿富汗更是如此。阿富汗境内缺乏安全和经济基础设施的崩溃，已导致大规模失业、贫困和缺乏经济活动。因此，阿富汗重建是一项优先任务，应当在各领域有效展开。

以联合国为首的国际社会应当加倍努力，为阿富汗发展与重建提供国际援助。就我国而言，伊朗已经参加并在阿富汗重建进程中发挥积极作用，并努力履行我国在援助阿富汗重建东京会议上作出的承诺。这

方面，伊朗伊斯兰共和国参加了阿富汗境内各种基础设施工作，包括电力项目、道路建设、人力培训和人道主义服务。

总而言之，过去三年，伊朗已经为阿富汗重建提供了近 1.5 亿美元。目前我国还参与伊朗和阿富汗境内 40 多个项目，帮助开拓阿富汗这一内陆国家的对外贸易。或许值得指出，坐落在两国边界、由伊朗规划和建造的米兰客大桥，今年 11 月 20 日已落成。人们也称它为绸缎之桥，它在发展和促进与阿富汗贸易方面发挥关键性作用。

另外一些较小项目，特别是供电项目，也已落成，帮助生活在伊朗和阿富汗边界地区的 4 000 多户阿富汗家庭。伊朗还同联合国有关机构和其他国际组织，以及阿富汗政府充分合作，让生活在伊朗境内的阿富汗难民能在国外参加 10 月 9 日阿富汗总统大选。伊朗境内的阿富汗难民在我国七大城市 250 个地点约 1 000 个投票站投票。

关于阿富汗难民从伊朗伊斯兰共和国自愿回国，我们充分承诺执行伊朗同阿富汗政府及联合国难民事务高级专员办事处签署的三方协定。同时，阿富汗政府和国际社会也必须作出更加彻底的努力，为难民返回创造稳定的基础。

最后我必须重申，我国决心继续帮助阿富汗政府和人民克服他们面前仍然存在的巨大挑战。国际社会也应该在联合国组织的领导下，为巩固阿富汗和平、安全与稳定展开更加密切、广泛的合作。

根据我国的原则立场，我国加入决议草案 A/59/L.44 提案国，并感谢德国代表团为决议草案起草和定稿所做的出色工作。

阿克兰先生（巴基斯坦）（以英语发言）：本周是具有历史意义的《波恩协定》三周年，《波恩协定》是阿富汗从战争过渡到和平的转折点。巴基斯坦与国际社会与其协助实施波恩进程中。在过去一年里，已经取得这一进程的两项指标性成果，即胜利地完成了立宪进程，并举行了阿富汗总统选举。哈米德·卡尔扎

伊作为阿富汗当选总统于本周举行了总统就职典礼，这表明波恩进程迈出了成功的步伐。穆沙拉夫总统上月访问喀布尔时亲自向卡尔扎伊总统表示了祝贺。

虽然波恩进程已经上了轨道，但安全仍然是对阿富汗和平和繁荣的最大挑战。我们感谢秘书长内容翔实的报告。它查明了对阿富汗安全的以下主要威胁：极端分子或恐怖分子的攻击；民兵部队中的派别暴力活动；以及犯罪分子，尤其是那些参与贩运毒品者的暴力和其他侵犯人身安全的威胁。

我们认为，最严重的威胁来自于军阀、派别民兵和它们与毒品贩运者之间的紧密关系。因此，必须采取强有力的措施和坚决的行动来消除这些威胁。这些措施包括所有派别民兵的全面解除武装、复员和重返社会（复员方案），以及喀布尔非军事化。只有实现了这一目标，才算完成了波恩进程。为促进复员方案，必须确保国际安全援助部队的坚定存在，并创立一支职业性和吸收各族裔参加的阿富汗国家军队和警察。国家的权威必须扩展到全国。旨在吸收所有阿富汗人民参与建设国家的民族和解政策也将有助于国家统一进程。

巴基斯坦意识到，对阿富汗安全的严重威胁来自极端势力部队，包括塔利班和“基地”组织的死灰复燃。我们一直通过三边委员会与美国和阿富汗当局密切合作，以加强巴基斯坦和阿富汗边界的安全。巴基斯坦在 2 500 公里长的困难边界部署了约 75 000 人的部队。已经开展了广泛的反恐行动。我们已经抓获了 600 名“基地”组织和塔利班恐怖分子。不幸的是，巴基斯坦在这些行动中牺牲了 200 多名士兵和警察。为使这一行动取得完全胜利，与巴基斯坦部署大量安全部队相对应，阿富汗方面也应该在阿富汗国际边界一侧部署相应的安全部队。

我们欢迎卡尔扎伊总统的政府所采取的甄别普通阿富汗人与恐怖分子的新做法，这些恐怖分子在继续挑战中央政府的权威。阿富汗的民族和解需要新的做法，它将摆脱战争的桎梏，并迎来阿富汗和平与稳定的黎明。

在过去二十年里，巴基斯坦在没有得到国际社会可观援助的情况下收留了数百万阿富汗难民。我们高兴地注意到其中的许多人在过去几年里已经自愿遣返。但我们仍然关切的是，由于阿富汗的不安全状况，以及由于回归人员缺乏经济机会，遣返的进程颇为缓慢。为确保持续遣返，我们期望，恢复和重建援助将尤其侧重于作为难民来源地的农村地区。

在阿富汗总统选举中投第一票的人是一位在巴基斯坦的 19 岁妇女。我们期望，在巴基斯坦和伊朗的阿富汗难民——他们约占 20-30% 的阿富汗人口——将在即将举行的国会选举中行使其民主权利，像他们在阿富汗总统选举中所作的那样。显然不能剥夺那么大部分阿富汗人口的公民权。我们强烈敦促阿富汗和国际当局为阿富汗难民的境外选举作出必要的准备。巴基斯坦愿在这一进程中向它们提供协助。

阿富汗的和平与稳定取决于安全局势和稳定的政治进程，它只能通过重建和发展来加以维持。在这一方面，阿富汗重建和复兴努力所达到的水平仍然是不足和令人失望的。

麻醉品的非法生产和贩运正在填补着经济真空。国际社会在阿富汗必须同时打击非法贩运毒品，又加紧开展重建努力。此外，全面的反麻醉品战略必须设法向阿富汗农民提供创收和其他生活手段，使他们放弃罂粟生产。还必须作出努力以减少目的地国对阿富汗毒品的需求，以及打击非法贩运麻醉品生产不可或缺的前提。

在东京会议上，巴基斯坦承诺在五年期间为阿富汗的重建提供 1 亿多美元。我们的援助将用于阿富汗政府指定的领域并通过阿富汗政府提供。此外，我们一直在向阿富汗提供更多的过境贸易便利。巴基斯坦和阿富汗之间的双边贸易目前已超过 10 亿美元。我们还在与阿富汗政府一起探索私营部门合作的可能性，以及水泥、医药品和消费品等领域的投资机会。巴基斯坦坚决支持执行巴基斯坦、阿富汗和土库曼斯坦之间的天然气管道工程。我们还欢迎所有旨在使阿

富汗与其邻国，以及与区域经济架构实现经济一体化的倡议。

最后，我要重申的是，巴基斯坦全力和明确地支持波恩进程和卡尔扎伊总统的政府。巴基斯坦支持卡尔扎伊先生旨在实现民族和解和重建国家的努力。毫无疑问，一个强大、稳定和繁荣的阿富汗符合巴基斯坦的重大国家利益。因此，我们将不遗余力地协助实现这一目标。巴基斯坦决心与国际社会一起作出积极努力，以促进阿富汗的和平、稳定、重建和经济发展。

勒瓦尔德先生（挪威）（以英语发言）：昨天，哈米德·卡尔扎伊先生作为阿富汗第一任当选总统举行了就职典礼，这是该国历史上的一块里程碑。卡尔扎伊总统被委以回应该国所面临的艰巨挑战的重任。国际社会作出长期承诺至关重要。挪威欢迎阿富汗与国际社会之间的伙伴关系，这一伙伴关系在今年早些时候举行的柏林会议上得到了重申。

没有安全，就不可能有发展，而没有发展，就不可能有安全。脆弱的安全局势突出说明需要有一支国家军队和警察部队以及一个能起作用的司法系统。我们敦促阿富汗政府加快解除武装、复员和重返社会进程。阿富汗人自主努力固然重要，但国际社会必须为安全部门的改革提供重大支持。挪威将继续在德国牵头的警察项目中，帮助培训阿富汗警察。

在阿富汗安全机构得到充分加强之前，阿富汗将一直需要国际安全部队。国际安全援助部队在保障该国安全方面可以发挥重要作用。极有必要使各省都实现安全。在这方面，省级重建队可通过保障安全以及扩展中央政府的权力，发挥重要作用。

阿富汗问题是北约的主要重点，而挪威的优先重点与北约的政策完全一致。我们仍然致力于通过为驻喀布尔的国际安全援助部队作出贡献以及参加阿富汗北部的一个省级重建队，从而维持在阿富汗的军事存在。

毒品经济的不断扩大是一个重大挑战，而对付这一挑战必须成为我们所有人的一个最优先事项。它正

造成政府官员腐化，破坏合法的经济活动。如果我们允许靠毒品谋利的人继续从事他们日益扩大的买卖，那么后果将是灾难性的，而且这一后果将远远超出阿富汗边界。

挪威支持阿富汗《国家毒品管制战略》，并敦促阿富汗政府充分致力于执行这一战略。在联合国领导下开展的协调国际努力也值得赞扬。挪威正在增加其对禁毒活动的支持。

在过去一年里，我们目睹联合国和非军事援助人员日益受到攻击。这是不可接受的。我们需要开展一致努力，扭转这一违反国际人道主义法基本原则的趋势。

联合国和非政府组织对军事作用和民政作用相混合的做法提出了关切。这一复杂问题突出显示有必要加强民政和军事的协调，以确保行动的互补，使参与民政和军事行动各方的不同任务受到尊重。

阿富汗当局和联合国与国家国际安全部队一道，在总统大选中发挥了重要作用。总统大选是朝着建立多元化稳定民主方向迈出的重要一步。一个能代表该国族裔多样性的新政府对于在举行议会和地方选举之前促进全国和解来说，至关重要。

没有邻国的合作，我们就不可能在阿富汗实现和平。《喀布尔睦邻友好关系宣言》的所有签署国都必须确保它们充分落实这一宣言。

挪威欢迎在人权领域取得的进展以及阿富汗独立人权委员会所作的重要工作。然而，还有许多工作需要去做。我们必须允许妇女参加重建与建设和平进程的所有方面。挪威愿意作为阿富汗的伙伴，参与《消除对妇女一切形式歧视公约》和新宪法的实施。这一宪法必须在立法和司法实践中得到反映，并适当考虑到让伊斯兰教发挥阿富汗所有人都可接受的作用。

大约 300 万难民和境内流离失所者已经回返，这是一项重大成就。但这对地方社区来说，也是一个负担。因此，重建与社会经济发展是摆在面前的重大挑战。各种显著的结果和中央政府在各省的存在，也是

至关重要的。我们欢迎有关方面作了种种努力，以制定一项减轻贫穷战略文件，作为全国发展计划的一个组成部分。

阿富汗是接受挪威援助的主要国家之一。从 2004 年起，它就是我们指定的发展合作伙伴国家之一。挪威大力支持阿富汗重建信托基金等联合筹资基金，以加强阿富汗人的自主能力，并改进捐助者的协调。要想支持阿富汗领导层，我们就必须加强阿富汗政府，而不是把它甩一边。因此，我们正在把我们相当大一部分援助投放到信托基金内，我们敦促其他捐助者也这样做。

阿富汗致力实施波恩协定和柏林宣言，是国际上持续提供援助的一个前提。大批民众参加总统大选是一个明显的迹象，显示阿富汗人民决心掌控本国事务。我们不能让他们失望。

森先生（印度）（以英语发言）：我国代表团欢迎有这次机会，参加大会一年一度关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响以及为阿富汗重建提供国际援助的讨论。

阿富汗总统大选是波恩进程最后的里程碑之一，但它却是最关键的，它是阿富汗历史上一个具有划时代意义的事件。800 多万阿富汗公民——其中 40% 是妇女——行使了他们的公民权。这样，阿富汗人民抵制了恐怖主义的威胁，坚定地投身于民主实践。他们还抵制了一些倒行逆施分子恢复蒙昧主义、仇恨与暴力意识形态的企图。

印度赞扬阿富汗人民成功进行了选举，导致卡尔扎伊总统以绝对多数票当选。我们祝贺卡尔扎伊总统昨天作为阿富汗的第一位民主选出的总统宣誓就职。

政治进程的未来任务是组建新政府，举行议会、省级和地方选举。我们期待出现一个能够巩固其权威的强有力中央政府，确保进一步朝着安全、稳定和成功重建方向取得进展。我们坚信，新政府将能够代表该国的族裔、文化和地理多元性。全国和解与团结方面的努力对于阿富汗成功开展建国努力来说，是必不

可少的。我们期待着实际考虑议会、省级和地方选举，期待着在没有操纵或欺诈行为的情况下举行这些选举。

根据第 58/27 A 和 B 号决议印发的秘书长关于这个项目的报告 (A/59/581) 很好地概述了 2003 年 12 月至 2004 年 11 月期间阿富汗境内重要的政治和人道主义发展。我们要赞扬该报告中对社会、经济 and 重建问题的分析。然而，我们认为，联合国发出更坚定的信息，对于国际社会确保阿富汗的稳定来说，会是适当和必要的。报告在第 12 段中突出强调了这样一个事实：“南部和东南部的安全严重恶化，致使援助人员无法出入许多地区，政府官员经常成为攻击目标”。阿富汗目前安全局势的现实更加严重。

阿富汗境内的和平与稳定进程仍很脆弱。虽然在选举当日没有发生严重的暴力事件，但是，大选之前以及大选之后这两个阶段军事暴力的激增显示，塔利班、基地组织和伊斯兰党分子实施的恐怖主义活动继续是阿富汗境内不安全的主要根源。他们在外部支持下从事的活动破坏了重建努力，尤其是在南部和东南部各省。恐怖分子的攻击行为日益增多，不仅继续是对阿富汗安全与稳定的最大威胁，而且也继续是对区域及国际和平与安全的一个重大威胁。

报告几乎没有提到恐怖主义和它对阿富汗及其安全构成的威胁，这一事实给人的印象是这不再是阿富汗、联合国或国际社会所关注的问题。此外，联合国因此被认为放弃它在促进阿富汗和平与稳定中发挥中心和公正作用的主要责任，而大会的决议责成联合国这样做。

同时，广泛的复员和重武器集中贮存所标志的解除武装方案的成功，体现出一种新的现实。各派领导人似乎吸收了民主的教训，甘心于经过选票而不是子弹而争取统治。派系暴力永远不会像恐怖主义和极端主义活动所做的或继续做的那样，成为对阿富汗的现存威胁。然而，最近的趋势表明，它构成的威胁比以前想象的还要轻。

现在审议的决议草案 A/59/L. 44 经过各会员国之间基础广泛的协商而已经完成，呼吁阿富汗政府在国际社会帮助下，“继续对付基地组织人员、塔利班和其他极端主义团体对阿富汗安全与稳定构成的威胁”。在目前阶段，显然需要国际社会的继续存在。然而，该国的长期稳定需要加强阿富汗中央当局的能力，并扩大由阿富汗人领导的并在阿富汗当地现实中加强的国家安全机构。不幸的是，这一进程尚未以理想的速度展开。

我们仍然对阿富汗麻醉药品的种植、生产和贩运的继续增长深感关切。联合国毒品和犯罪问题办事处 2004 年对罂粟的调查显示，阿富汗的鸦片种植今年增长了三分之二。这会破坏阿富汗的政治和经济重建，很可能给该区域及其以外的地区造成危险的影响。我们同意秘书长的观点，即阿富汗的鸦片制剂贩运途经国以及滥用海洛因成为严重问题的地方需要作出更多的努力。

鉴于我们同阿富汗及其人民之间的友谊与合作的历史纽带，印度对阿富汗的重建努力作出了相当大的贡献。尽管我们面对各种限制以及我们不是一个传统的捐助国，但我们目前对 2002 年至 2008 年这段时期的承诺，总数为 4 亿美元，包括 100 万吨小麦。

印度同阿富汗政府协作，在一些部门展开了各种项目，这些部门包括运输、民航、信息技术、卫生、教育、农业、信息和广播、电信、电力传输、银行、城市发展、水资源、工业和道路建筑。印度还执行了一项重建机构能力的广泛方案，已经有 780 多名阿富汗人通过该方案而在印度的各个领域接受培训。我们的项目已经接触到实际上阿富汗所有地区的人民。

在今后一段时期内，我们预期更多地集中于基础设施部门的项目，包括道路和电力。印度在阿富汗的经济援助方案，以阿富汗的优先事项和主导权为指南。我们同阿富汗的关系是双边和直接的。我们同阿富汗合作的根本原则，仍然是我们仅希望看到阿富汗成为一个强大、统一、独立和繁荣的国家。我们希望

中央政府的权力得到充分巩固。我们在重建和其他部门的努力，将继续针对这些目标。

为了便利感兴趣的代表团，我们在大会堂的一侧摆着多本题为“优先阿富汗人：印度在阿富汗开展工作”的小册子，它详细说明了印度在阿富汗的援助方案。

作为我们鼓励贸易的努力的一部分，印度于 2003 年 3 月同阿富汗签署了一项优惠贸易协定，为出口阿富汗的商品提供免税和减税。

阿富汗从倒退的原教旨主义向民主与发展的转变，令人印象深刻。然而国际社会不能忘记，阿富汗未来与稳定所面临的挑战仍然是险恶的和根深蒂固的。不久以前，塔利班和“基地”组织被击败，但他们却没有被屈服。这些恐怖主义和极端主义的势力继续对阿富汗的生存构成最大的威胁。国际社会需要认识到这种危险的性质，而且需要加以迎头对付。

我谨借此机会表示，我国衷心支持卡尔扎伊总统对其国家的最有利的领导。印度同所有其他有此同感的国家一样，支持一个强大的、统一的、主权的和独立的阿富汗。

罗克先生（加拿大）（**以法语发言**）：加拿大谨感谢秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。我谨代表加拿大政府，对卡尔扎伊总统昨天就担任阿富汗总统表示祝贺。我们祝他在总统任职期间获得圆满成功。

秘书长的报告（A/59/581）陈述了迄今在阿富汗取得的进展以及仍然存在的挑战，非常有用。

我首先要表示，我们对在阿富汗被劫持为人质的联合国工作人员终于被释放感到安慰。我们关切那些摆脱这种磨难者。我们坚决谴责这种属于罪恶的恐怖主义行为的劫持人质的做法。这种懦弱的行为恐将损害我们迄今所取得的成果。我们相信，这次劫持人质的肇事者将被绳之以法。这将对所有要支持阿富汗的人发出重要的信息，即这种行为是不能容忍的。

加拿大对阿富汗境内针对人道主义和发展问题工作者的持续威胁和暴力感到关切。2004 年，大约 59 名非政府组织和选举工作者丧生。决不能让那些这种行为的肇事者不受惩罚。必须尽全力确保这些工作人员的安全和不受阻碍的进出，以便他们能够继续完成其重要工作。

我们认识到阿富汗仍然处于脆弱的状态，然而对它在过去一年中取得的显著的进展欢欣鼓舞。宪法的通过以及总统选举标志着阿富汗向民主过渡中的分水岭。选举几乎在无任何事端的情况下进行，证明了该国在这么短的时间内取得了多大的进展。在国际社会的帮助下，阿富汗走上了一条使之能够成为一个稳定的、民主的和自给自足的国家的道路。我们知道，这条道路将是漫长的，有时充满了障碍。但加拿大决心坚持到底，支持阿富汗。

加拿大同意秘书长的看法，即需要做大量的工作以实现加强各级政府的能力并使其权力扩展到全国各地的根本目标。加拿大的办法认识到存在着一系列因素，包括安全部门改革、促进人权、善政和重建经济。这些因素相互加强，因此，如果我们希望在阿富汗产生有意义和可持续的变革，就必须同时予以解决。

（**以英语发言**）

阿富汗是加拿大最大的双边援助受援国：2001 年以来，加拿大已拨出 6.16 亿美元，其中最后的 2.50 亿美元将在 2005 至 2009 年期间使用。加拿大尊重阿富汗政府的要求，通过国家优先项目提供援助。

加拿大还在继续对北约国际安全援助部队（安援部队）作出重大贡献。加拿大的里克·希利尔中将在 2004 年 2 月至 8 月期间，娴熟和干练地指挥了这支部队。我们对安援部队的贡献，以及我们作为“持久自由行动”的组成部分继续参与盟军的努力，都有助于改善安全环境，以此开展重建工作，并为切实确立政府的地位提供了活动余地。

加拿大正在计划开展更多的工作。马丁总理在访问大会期间宣布，我们将在 2005 年组建一个省级重

建工作队，作为国际努力的组成部分，协助创造确保持续进展所必需的条件。

尽管已作出了这些努力，但我们仍然明确地认识到，目前依然存在着种种复杂的挑战，例如解除武装、复员和重返社会进程（解甲返乡进程），以及旨在打击麻醉品贸易和因民兵领导人的不合作态度所造成的相关威胁。此外还有促进和保护人权以及在阿富汗各地建立健全的治理机构的问题。

毒品贸易问题尤其令人不安。这不仅是阿富汗国内问题：这也是国际问题。阿富汗人和国际社会能否成功地处理这一问题，将是能否增强持久和平与稳定前景的关键。由于中央政府在喀布尔以外地区的存在有限，也由于没有可行的经济替代办法，尤其是缺乏在农村发展方面的替代办法，旨在遏制毒品生产和贩运的努力遭到了妨碍。由于麻醉品贸易有利可图，也由于对海关收入的控制可加强他们的权力，因此不大可能迫使某些民兵领导人实施解甲返乡方案和政府的其他指令。

尽管安全问题依然是真实和紧迫的关切事项，但我们不能忽视具有同等重要意义的其他问题，例如促进和保护包括妇女人权和性别平等的人权，建立健全的法律框架，使所有阿富汗人都能获得伸张正义的机会，建立负责的治理机构，并发展可行的谋生手段。因为如果做不到这几点，阿富汗取得的所有进展都不可能持续，国际社会的投资也将丧失殆尽。

我们认识到，我们必须继续与阿富汗各级政府共同努力，协助提高政府以有效、透明和民主的方式进行治理的能力。新建的阿富汗治理机构的合法性和可信度是关键。在努力协助阿富汗中央政府确立其合法性时，国际社会应该支持政府建立一系列机制，消除有罪不罚现象，限制非法行为，并处理过去的不公平现象。因此，我们欢迎卡尔扎伊总统致力于选定一个反映这些原则的内阁。我们还主张加紧努力，建立健全的法律结构，并采用时间安排和先后次序适当的办法，建立过渡性司法体系。

与我国一样，阿富汗必须独立地严格检查政府的行动。加拿大支持西玛·萨马尔女士和阿富汗独立人权委员会正在开展的工作。我们要强调，人权委员会的独立性，对于它能否成功地确保尊重阿富汗境内的人权并处理过去的侵犯人权行为依然至关重要。我们促请阿富汗政府完成这一机构的组建工作。

一项紧迫的优先任务是确保为议会选举、省级和县级选举奠定基础。加拿大促请阿富汗政府就技术和政治问题作出必要决定，以便切实开始进行规划。加拿大将继续支助在阿富汗建立安全环境并进行民主发展，以此作为实现长期变革的关键因素。

在结束发言时，请允许我指出，阿富汗已经历了确实不平凡的一年，并克服了种种十分严峻的挑战。但当然，这项工作尚未结束。在即将到来的一年，至关重要的是必须处理我刚才提到的那些相互关联的问题，其中涉及解甲返乡方案、麻醉品贸易、民兵领导人和善政等问题。在我们为实现这些共同目标的共同事业中作出努力时，阿富汗以及我们在这里的和在世界各地的同事，都可以指望加拿大热诚地参与这一进程。

沃希多夫先生（乌兹别克斯坦）（**以俄语发言**）：首先，我要感谢秘书长科菲·安南先生提出了关于阿富汗局势的最新报告（A/59/581）。我们认为，该报告涉及了对该国具有决定性意义的时期——在这一时期中，阿富汗人民在国际社会的援助下，在他们走上建设未来的道路时，再次重申了自己的选择。我们认为，报告对该国局势的分析，对于执行在阿富汗建立稳定和民主社会的各项进一步措施具有最重要的意义。

乌兹别克斯坦代表团赞同哈萨克斯坦共和国代表先前以上海合作组织成员国的名义所作的发言，我们支持该发言表明立场。

今年行将结束，世界已目睹了一次重要的事件：国际社会的协调努力和决心，使之第一次得以在稳定阿富汗局势方面取得了有效成果。现在已经在朝加强

该国国家地位方面迈出了重要的一步；我首先想到的是通过了新的《宪法》，并举行了总统选举。

2004年10月9日，发生了一起不但对阿富汗而且对全体进步人类都具有重大意义的事件：阿富汗首次以民主方式选出了总统。我们欢迎卡尔扎伊总统当选并在昨天举行了就职典礼，我们对他表示充分的支持。我们满意地注意到，以外交部长索迪奇·萨福耶夫先生为首的乌兹别克斯坦代表团有幸参加了这次隆重的典礼。

波恩和柏林会议对以下事项作出了决定：建立有效的国家行政机构并组建诸如军队、执法机构以及司法系统等部门，以及在该国进一步进行社会和经济发展并继续执行解除武装、复员和重返社会方案（解甲返乡方案）。乌兹别克斯坦对这些决定的执行工作取得的进展表示欢迎。

但不幸的是，恐怖主义团伙的劫持人质和攻击行为表明，阿富汗和平作为该国重建的一个非常重要的先决条件，仍十分脆弱。乌兹别克斯坦曾多次阐明它对为阿富汗和平与稳定创造必要条件所持有的观点。简言之，这些观点如下：

第一，各军事政治派别的非军事化工作必须加紧进行。在这方面，我们欢迎采取进一步步骤，加强阿富汗中央政府的权威和资源，特别是加强中央政府在各省的行政职能。必须加快收缴武器库存进程，还必须扩大复员官兵重新融入经济的潜力。必须为军事部队、安全系统乃至至关重要的国家联合武装力量建立制约完善和能力精干的机构。

第二，国家机构的成立应根据种族和区域利益，使全国都能体验到中央政府的影响。

第三，必须加强国际合作，以便消除恐怖主义、极端主义和非法毒品贸易。

第四，我们必须确保始终如一地执行东京会议和阿富汗问题国际会议作出的特别涉及履行给阿富汗提供财政援助承诺的各项决定。

最后，各国都必须扬弃干涉阿富汗内部事务的政策。

联合国毒品和犯罪问题办事处最近对阿富汗境内种植罂粟和加工鸦片数量的不祥增长进行了审查，其中引述的数字不得不令人深感关切。显然，如果不加快执行对阿富汗经济的重大体制改革措施，那么毒品结合恐怖主义就会成为对该国国家安全及其政府有效运作的重大威胁。我们要求扩大对阿富汗的援助，以便提高该国对付威胁的能力。鉴于中亚是打击贩毒活动的前哨阵地，我们也指望得到国际社会的支持，以支持采取主动行动，建立中亚区域信息与协调中心，打击运输非法毒品现象以及涉及非法贩毒的犯罪行为。

我要提请大家注意，必须利用现有资源，包括邻国的基础设施和经验，促进阿富汗的经济复兴。在这方面，我要再次强调，乌兹别克斯坦把阿富汗视为中亚疆域不可分割的实体，并赞成阿富汗参加区域一体化进程。乌兹别克斯坦在重建和建设通讯设施、输电线路、发电站和灌溉设施方面正在给阿富汗人民提供援助。为了给向阿富汗国内运输物品提供尽可能最有利的条件，乌兹别克斯坦共和国政府同有关联合国机构一起建立了物流协调机制，其中包括各国际组织和捐助国。截至到今天，已有250多万吨货物通过铁尔梅兹——哈雷顿线运抵阿富汗。在这方面，乌兹别克斯坦对德国代表团今天提出的决议草案A/59/L.44表示欢迎，并加入了其提案国行列。

伊尔金先生（土耳其）（以英语发言）：土耳其已经对荷兰代表代表欧洲联盟所作的发言表示赞同。鉴于土耳其同阿富汗根深蒂固的历史友好联系，我要发言进一步强调我国对近来阿富汗事态发展所持有的若干观点。

让我首先表明，土耳其是决议草案A/59/L.44的提案国，我们认为这项决议草案客观地反映了《波恩协定》执行工作取得的成功和遇到的若干挑战。我们期望整个案文传递出一个声援阿富汗人民的强有力

信息，同时重申国际社会继续处理该国事态发展的决心和承诺。

2004年1月4日通过《宪法》和2004年10月9日直选总统，构成了波恩进程的重要里程碑，重申了阿富汗人民致力于实现国内和解、和平与稳定。在这方面，我们希望并期望新政治体制切实反映该国的多种族性质，并能够向各族裔伸出双手。

另一方面，我们认为，处理阿富汗安全问题的办法应遵循安全不可分割的重要原则，因此应以全面方式处理安全问题。我们希望解除武装、复员和重返社会方案（重返社会方案）继续加大势头。在这方面，杜斯塔姆将军作出的第53师开始解除武装和复员的决定，是朝正确方向采取的一个具体步骤。该决定应鼓励其他领导人走这条道路，为加强和平与稳定作出贡献。同样重要的是，决不能在复员方案完成后造成安全真空。

2005年2月，我们将第二次承担国际安全援助部队的领导责任，一只庞大的土耳其军事特遣队已加入该部队，以便在阿富汗巩固和平、安宁和法律与秩序。的确，作为一个永远愿意为全世界和平、安全与稳定事业做贡献的国家，土耳其准备以各种方式援助和支持阿富汗。

除了同国际社会积极合作，促进阿富汗重建外，土耳其还在该国执行其自己的重建项目。例如，在卫生领域，希伯罕和安德科医院的整修工程今年夏天已经完成，这两家医院目前已完全能够为其患者服务。同样，梅马内赫医院不久也将投入使用。

打击毒品生产和非法贩卖活动乃是阿富汗最高优先之一。为了实现这个目标，务必执行全面长期战略，同时也要创造替代生计手段，给阿富汗人民提供新的机会。应该从这个更大角度看待铲除罂粟田工作。

最后，但并非决不重要的是，请允许我对阿富汗领导人和联合国阿富汗援助团在回应面前重大挑战方面所做的不懈执著工作表示赞赏。也请允许我重申

土耳其政府对阿富汗的安全、统一、重建和福利的坚定承诺。

主席（以法语发言）：根据2002年11月19日大会第57/32号文件，我请各国议会联盟观察员发言。

费利普女士（各国议会联盟）（以英语发言）：我今天很高兴在就一个同各国议会联盟的授权密切相关的问题进行的辩论期间向大会发言。我发言的重点是在阿富汗建设代表性机构时提供紧急国际援助的必要性。

我们认为，以负责任和透明方式运作的强大、代表性的机构，尤其是议会，是民主和善政的基石。阿富汗是我们今天讨论的重点，是各国议会联盟努力实现这一憧憬的国家之一。

经过25年的战争和政治动乱之后，阿富汗经过激烈竞争和基本上民主化的总统选举，刚刚选出一位总统。建立民主机制的下一步将是在2005年秋天成立一个现代议会。根据2004年1月通过的新《宪法》，将成立一个两院国民大会，一个上议院——长辈议院，一个下议院——人议院。由于该国缺乏近期的议会经验，阿富汗当局在建立和维持一个可行的立法机构方面面临着严峻的挑战。各国议会联盟保证作出一切努力，支持他们实现这些目标。

各国议会联盟同联合国开发计划署阿富汗国家办事处一道，于去年10月和11月向喀布尔派出了一个历时一个月的需求评估团。评估团协助阿富汗当局查明未来国民大会的需求。它查明了作为紧急事项需要采取行动的领域，以便未来的议会能够在指定日期召开，并且成为一个有代表性并满足阿富汗人民期望的有效的立法机构。

首先，建立机构法律框架很重要。换言之，必须编写立法文件，包括两院的暂行议事规则。

第二，如果新议会要能够执行《宪法》规定的任务，应当尽早采取行动培训未来的议会工作人员，以便他们至少对其新的工作有基本的知识。在国民大会成员一旦当选之后，这种专业发展工作也必须包括他们。

第三，显然需要作出直接努力，改善国民大会的基础设施，以便它能够适应国家的文化和宗教特征，以及残疾人的特殊需求，这是《宪法》本身规定的。毋庸指出，新成立机构的信息和通信技术对这一新生机构进行良好和连贯运作极其重要，包括内部运作及其同更广大阿富汗社会的关系和交往。

除了这些重点领域之外，各国议会联盟强调，必须作出特别努力，解决以下基本问题，如：机构的双语问题，因为它将以达里语和普什图语工作；在几乎十年的塔利班统治之后妇女充分参加议会——并且我谨在这里指出，各国议会联盟欢迎《宪法》规定男女平等权利并保证妇女将在议会下议院的代表中至少占 25%；以及第三，国民大会同公众的关系，包括最脆弱的群体。

再说一遍，新的国民大会必须向所有阿富汗公民开放、公开并代表他们，不分民族或性别。它必须成为国家和人民之间的桥梁，采用一项促进同公众交往的议程。

新议会就职之际阿富汗正需要一个强大的立法机构。该机构应有能力迅速制定并通过一整套立法，在多年的冲突和不稳定之后对新的阿富汗实行管理。作为就关键全国问题和政策进行思想交锋和达成共识的论坛，它将发挥重大作用，确保过去的紧张不会死灰复燃，造成阿富汗人民的不必要的动乱和痛苦。这就是它能够对建立有助于持久发展与和平的条件作出贡献的方法。

各国议会联盟致力于同阿富汗和国际伙伴一道为推动这些目标而努力。各国议会联盟/开发计划署

评估团提出的行动纲领为这种合作提供了框架，借以确保国际社会的行动的更大协调，以便在今后几个月里促进阿富汗的民主机构。

主席（以法语发言）：我们听取了本次会议上关于议程项目 27 和议程项目 39 分项目(d)的辩论中最后一位发言者的发言。

我们现在开始审议经过口头订正的决议草案 A/59/L. 44。

决议草案 A/59/L. 44 有两个部分：A 部分的标题是“阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响”，B 部分的标题是“为饱经战祸的阿富汗的和平、正常状态和重建提供紧急国际援助”。

在对决议草案表决之前，我谨通知大会，自从 A/59/L. 44 提出以来，以下国家已成为提案国：印度、黎巴嫩、沙特阿拉伯和也门。

我是否可以认为大会决定通过经过口头订正的决议草案 A/59/L. 44？

经过口头订正的决议草案 A/59/L. 44 获得通过
(第 59/112 A 和 B 号决议)。

主席（以法语发言）：大会就此结束了本阶段对议程项目 27 和议程项目 39 的分项目(d)的审议。

工作方案

主席（以法语发言）：我谨通知各位成员，全体会议有关威胁、挑战和改革问题高级小组的报告的第二二次非正式会议将于明天 12 月 9 日上午 10 时举行。

下午 6 时散会