



第五十五届会议

临时议程*项目 37

社会发展问题世界首脑会议的成果执行情况及
有关这方面的大会特别会议的成果执行情况

题为“社会发展问题世界首脑会议及其后的发展：在全球化世界实现惠及所有人的社会发展”的大会第二十四届特别会议秘书长的报告**

摘要

经社会发展问题世界首脑会议的建议，大会于 1995 年决定，在 2000 年举行一届特别会议，审查和评估首脑会议成果的执行情况，并决定关于社会发展的进一步倡议。题为“社会发展问题世界首脑会议及其后的发展：在全球化世界实现惠及所有人的社会发展”的大会第二十四届特别会议于 2000 年 6 月 26 日至 30 日在联合国日内瓦办事处举行。

大会通过一份结果文件，题为“关于社会发展的进一步倡议”，其中包括一项政治宣言，重申《社会发展问题哥本哈根宣言》和《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》；审查和评价首脑会议成果的执行情况；并提出关于社会发展的进一步倡议。

本报告是根据大会第 54/23 号决议编写的，其中包括三个主要章节和一个附件。第一部分载有特别会议的背景情况和事实；第二部分分析了结果文件，重点放在特别会议通过的一些最重要的新倡议；第三部分讨论了由政府间组织和联合国系统采取的进一步后续行动。附件载有关于新倡议的摘要。

* A/55/150 和 Corr. 1 及 2。

** 由于大会第二十四届特别会议是在 2000 年 6 月 26 日至 30 日举行，因此，本报告无法在 7 月 5 日之前完成。

目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-9	3
二. 题为“关于社会发展的进一步倡议”的结果文件.....	10-60	4
A. 背景情况.....	12-17	4
B. 政府的作用.....	18-20	5
C. 经济和社会政策.....	21-24	5
D. 金融稳定和国际金融结构.....	25-26	6
E. 消除贫穷.....	27-29	6
F. 就业.....	30-35	7
G. 社会融和.....	36-38	7
H. 性别问题.....	39-40	8
I. 全民保健和普及教育.....	41-47	8
J. 进一步结合发展中国家、非洲国家、最不发达国家和经济转型国家进入日益全球化的经济.....	48-52	9
K. 债务.....	53-54	10
L. 社会发展资源.....	55-60	10
三. 结论：进一步的后续行动.....	61-66	10
附件		
新倡议摘要.....		12

一. 引言

1. 经社会发展问题世界首脑会议的建议，大会于1995年决定，在2000年举行一届特别会议，审查和评估首脑会议成果的执行情况，并决定提高执行工作效率的进一步倡议。

2. 大会1998年11月19日第53/28号决议欢迎瑞士政府提出在日内瓦主办这届特别会议。因此，题为“社会发展问题世界首脑会议及其后的发展：在全球化世界实现惠及所有人的社会发展”的大会第二十四届特别会议于2000年6月26日至30日在联合国日内瓦办事处举行。

3. 特别会议的与会者包括来自178个国家近2 000名代表团成员，代表500个非政府组织的1 200名与会者，420名媒体成员、联合国及联合国系统各组织的工作人员、当地工作人员、当地警卫人员和志愿人员。56个政府间组织的代表也出席了特别会议。

4. 一般性辩论在为期五天的十次全体会议上进行，审查了在履行1995年社会发展问题世界首脑会议上所作承诺的进展情况。共有183名发言者发言，包括163位政府代表、11位观察员和9位非政府组织的代表。发言者认为，总的来说，进展是不均衡的，需要采取更多协调的主动行动。全体会议上发言不断出现的主题包括全球化的挑战和机会、债务负担、需要建立一个有利于社会发展的经济、政治和法律环境以及官方发展援助不断减少的问题。另外，发言者指出，过去五年的经验表明，如果没有将经济和社会政策包括在内，则无法取得可持续发展。

5. 在一般性辩论期间，宣布了一些倡议。有一个国家将对重债穷国信托基金提供捐款，另一个国家指出，它已颁布法律，注销向一些发展中国家提供的贷款，并取消其他发展中国家应付的利息。有一个国家宣布，它已决定百分之百地注销重债穷国所欠的债务，并向重债穷国信托基金提供2亿美元。有两个国家宣布将它们的官方发展援助从占国内生产总值0.9%提高到1%的目标，另一个国家也宣布提供约1.75亿

美元，用于发展中国家在教育和防治人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症（艾滋病毒/艾滋病）方面的项目。其他国家再度承诺要在短期内达到官方发展援助占国内生产总值0.7%的目标。有一个国家政府保证在2000年至2001年期间提供2.45亿美元的援助款项，协助改进发展中国家机构和管制系统。另一个国家政府向联合国开发计划署（开发计划署）、国际劳工组织（劳工组织）和其他国际组织拨出1.5亿美元，供旨在减贫和其他哥本哈根目标的框架方案之用。有人呼吁在2002年至2003年期间由联合国主持召开一次大规模的高级别区域会议，将重点放在经济转型期国家的社会发展问题。

6. 在举行全体会议的同时，还举行了特设全体委员会会议，会上联合国系统的机构、基金和方案以及30个非政府组织代表发了言。此外，由主席主持了三次专题讨论会，使不同的社会参与者聚集一堂。讨论的主题为：为社会发展建立一个有利的环境并提供资源；促进充分就业；以及社会融合（人人享有基本社会服务）。

7. 在举行特别会议的同时，瑞士政府组织了日内瓦2000年论坛：社会发展的下一个步骤，会上不同的社会参与者交流经验，找出良好做法的范例，讨论各种障碍和克服障碍的办法，以及执行社会发展目标的新途径。论坛的节目安排包括举行将近150次圆桌讨论会、辩论、讲座、展览和多媒体展示。除参加特别会议的那些代表之外，另有超过4 000人被核准参加该论坛。

8. 特别会议结束时，与会者经协商一致通过题为“关于社会发展的进一步倡议”的最后文件。该文件载于大会第二十四届特别会议特设全体委员会的报告（A/S-24/8/Rev. 1）第三章附件中。

9. 本报告是根据1999年11月10日大会第54/23号决议编写的，大会在该决议中请秘书长在题为“社会发展问题世界首脑会议的成果执行情况及有关这方面的大会特别会议的成果执行情况”的议程项目

下，向第五十五届会议提交一份关于特别会议的报告。

二. 题为“关于社会发展的进一步倡议”的结果文件

10. 特别会议通过了由三部分组成的最后结果文件，该文件是在智利大使克里斯蒂安·马凯拉主持下，于1999年5月和2000年4月举行特别会议筹备委员会两次实质性会议以及在1999年9月和2000年6月闭会期间会议经过谈判达成的。最后结果文件包括(a)一份简短的政治宣言，重申社会发展问题世界首脑会议通过的《社会发展问题哥本哈根宣言》¹和《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》²；(b)审查和评估执行社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况；(c)为履行首脑会议上所作的承诺而提出的关于社会发展的进一步行动和倡议的建议。

11. 特别会议标志着国际社会再度加强承诺，消除贫穷，促进充分和生产性就业，并促进社会融合，使人人享有稳定、安全和公正的社会。结果文件以首脑会议的《哥本哈根宣言和行动纲领》为基础，确定采取协调的国家和国际行动的框架，为可预见的未来取得公正和平等的社会发展，并为各国政府、联合国系统各组织和其他联合国组织以及社会各阶层、尤其是民间社会和私营部门需采取的行动提供蓝图。

A. 背景情况

12. 召开特别会议的背景是，由市场和技术推动的经济全球化迅速发展，这产生了史无前例的机会，也对社会发展提出新的挑战。技术进步，尤其是在信息和通讯技术领域的进步，使得世界各地联系在一起，使它们在时间和空间方面变得更加接近，开创了崭新的经营方法，并彻底改变社会互动关系。国内取消和放宽外资管制，使得世界各地资金流通的数量和速度急剧增加，所涉范围从外国直接投资到短期银行流通。竞争促使生产网络重新组合，并产生新的一波合并和收购的浪潮，使得公司在全球一级进行改组。这些动作反映出国际分工日益扩大，因为跨国公司要尽可能

扩大规模经济、寻求相对优势、全球拓展和业务的灵活性。跨国企业的规模和力量已经扩大。在过去20年里，相对于国民收入和消费来说，在商品和服务方面的国际贸易已大量扩大，包括诸如银行、电信甚至教育和文化方面的服务业贸易出现扩大。卫星电视等新的大众媒体已通过跨越国界传播消费主义的文化而促进全球化。

13. 所有这些情况表明了现代市场经济的活力。除此之外，还可以看到，一方面，政府、国际社会和地方社区为了所有人的利益控制或驾驭全球影响和力量的能力被削弱；另一方面，利益的分配不均衡，使得国家之间现有的双边和多边不平等现象更加恶化。如同市场力量和新技术的必然逻辑一样，政策决定在传播全球化的积极和消极作用方面至少也发挥同样重要的作用。

14. 首脑会议认为，全球化能够为世界经济、尤其是发展中国家的可持续经济增长和发展开拓新的机会。它同时确认，世界经济在全球范围的转变正深刻地改变各国社会发展的参数，同时加深了贫穷、失业和社会解体以及诸如环境风险等对人类福祉的其他威胁。

15. 尽管结果文件第二部分承认全球化在一些领域中的积极影响，但也详细和冷静地评估了全球化在许多领域中的影响。它确认，“全球化和相互依存……加快了各国政府和国际社会为了所有人的利益而管理这些力量的能力，但往往也削弱这种能力”，而且“目前的全球化格局造成了一种不安全感，因为一些国家、特别是发展中国家被排挤到全球经济的边缘”。此外，日益扩大的相互依存关系“使经济震荡跨越国界传播，而且使不平等状况扩大……”。

16. 政治宣言指出，“全球化和迅速不断的技术进步给社会 and 经济发展提供前所未有的机会。与此同时，全球化和技术进步继续提出严重挑战，包括普遍的金融危机、不安全、贫穷、排斥和社会内部以及不同社会间的不平等”。它警告“除非社会和经济发展的利益扩大到所有国家，各国中有愈来愈多的人，甚至整个区域仍将被全球经济所忽视”。它接着补充说，“社

会发展不仅需要经济活动，而且需要在各国之内和各国之间减少财富分配方面的不平等；并更平等地分配经济增长的利益……”。

17. 在这种背景下，能够强调在概念、分析和方案方面的一些重要步骤，这些步骤反映出，人们已加深了解自首脑会议以来，已形成和更加壮大的社会、经济和政治的力量，这些力量是伴随着全球化出现，或本身便被理解为全球化现象；并反映出，愿意应付更加全球化的现代市场经济对社会发展提出的挑战。因此，文件第三部分阐述了为联合国系统在社会发展问题世界首脑会议和特别会议的后续行动方面规定的一些任务。一些进一步的倡议是针对某些政府间组织，尤其是经济及社会理事会和社会发展委员会；另一些倡议则建议某些组织须采取的行动。然而，绝大多数的新倡议和对行动的承诺属于一般性质，并对联合国系统从事社会发展的各实体所进行的活动具有广泛的现实意义。以下选择特别会议上通过的一些重要的新倡议，涉及联合国系统采取的后续行动。这些倡议的摘要载于附件。

B. 政府的作用

18. 最后结果文件第二部分审查和评估了执行首脑会议《哥本哈根宣言和行动纲领》的情况。该文件确认，会员国已采取各种行动加强实现社会发展问题世界首脑会议目标的能力。然而，它也指出，在首脑会议以来的数年中，采取公共行动的能力也日益受到限制。在一些国家，束缚越来越多，特别是对政府的财政和政治束缚，导致国家的方案和活动减少。

19. 同时，它承认，国家在提供社会服务方面发挥着重要作用，但是，在一些国家，政府不再是社会服务的唯一提供者，它所起的作用是创造一个有利于社会发展的大环境，更多的责任是确保公平地提供和获得优质社会服务。因此，需要建立更强有力的政府机构，提供有效的框架，以确保公平地向人人提供基本的社会服务。另外，在一些国家，筹措社会保护资金的方式已发生变化，从由政府提供的全民保护转变为按收入提供目标明确的援助。在另外一些国家，全民免费

享受保健、教育和供水服务的原则已不再适用，取而代之的是使用费、私营化以及提供目标更加明确的社会服务。因此，这项审查报告也认识到，有效的、负责的公共部门对于确保提供社会服务至关重要。

20. 此外，最后结果文件第三部分也重申政府可发挥关键作用，促进以人为中心的可持续发展，办法是：采取行动促进和保持平等和公平，包括两性平等，使市场在道德价值的规范下有效运作；制定消除贫穷和促进生产性就业的政策；普遍和公平地享有基本的社会服务；社会保护；以及支助处境不利和脆弱的群体。各国政府已在国家和国际各级将这项建议转变成与一些社会目标有关的更具体的措施。

C. 经济和社会政策

21. 该文件以各种互补的办法推动目前关于社会政策与经济发展之间的关系的辩论，以期加强面向市场的经济政策与社会发展之间的联系。这份政治宣言表明社会发展与有利环境之间存在联系，并指出，人们越发意识到有效的社会政策对经济和社会发展能产生积极影响。第三部分载有一些倡议，能加强经济与社会政策之间的关系，甚至能使经济和社会政策一体化。其中一些倡议努力确保宏观经济政策能反映并结合就业增长与减贫的目标，并重新评估宏观经济政策，以期加强创造就业机会，减少贫穷程度。文件呼吁整合各方面的政策，包括经济和财政政策，能力建设，以及优先投资于教育及保健、社会保护和基本社会服务，以协助贫穷者。

22. 其他段落吁请采取下列原则：将社会和经济方面纳入结构性调整的规划以及改革方案中，并对以人为中心的可持续发展采取综合办法。有一些提议具有相同的效果，其中包括将减贫战略和社会发展目标纳入结构性调整方案，制定加强更平等地获得收入和资源的经济政策，以及使核心社会开支免于预算削减等。文件还提到加强环境、经济和社会政策之间的积极互相配合，在制定政策的过程中全盘兼顾这一目标，并制定生产力和效率的较为广泛的定义，以便考虑到失

业和贫穷的社会和经济代价，另外，有一些倡议能预测和监测作为预防战略的经济政策的社会影响。

23. 加强经济和社会政策相互配合的目标可适用于在各级消除贫穷的国家和国际的战略和方案。另外，也有其他一些倡议和提法，旨在发生危机时和过渡期间保护社会开支、服务和制度，这也有助于确定社会开支的“最低限额”，并应将该限额纳入经济管理。关于交换和分享社会发展方面的国家经验和做法的提议，也是为了相同的目的。该文件确认，由于社会发展的一些原因，市场的运作存在一些限制因素，因此，重申政府能发挥作用，确保市场在道德观念的框架中有效运作。

24. 结果文件的主旨是在制订宏观经济政策时列入各项社会目标，因此，特别会议在 10 项承诺下商定若干倡议，这些承诺所涉及的问题包括：消灭贫困，就业，金融危机，使发展中国家、非洲和最不发达国家以及转型期经济国家更多地纳入现代全球经济，新的和额外的资源，普遍获得基本社会服务，赋予穷人和妇女的权力，参与和向贫穷者提供社会服务，施政和效率，将性别问题纳入主流和两性平等，发展中国家在保健方面遇到的特殊两难状况，包括艾滋病毒和艾滋病和现代医学的商业方面问题，以及政府在面向市场的全球经济中的作用。

D. 金融稳定和国际金融结构

25. 由于亚洲金融危机刚发生不久，结果文件提出一些措施，加强金融稳定，减少国际金融动荡对社会和经济发展产生的消极影响。实现该目标的措施包括加强金融流动的透明度，制定、加强和实施监督业务的调控框架，通过加强预防和预警能力减少短期资本流动产生的动荡，并考虑暂停偿还债务等。其他措施包括增强国家和国际机构能力，加强在经济、金融和社会领域的政府间区域协调，通过技术援助发展国内资本市场，当各国应付国际金融危机时确保保健和教育等基本社会服务能得到保护，以及在制定经济政策时加强在国家一级与民间社会协商。文件还鼓励政府、国际货币基金组织（货币基金组织）和其他参与者确

保为处理经济危机实施的调整方案不会减少经济活动或削减社会开支。文件还呼吁继续努力“进行范围广泛的改革，以建立更强健稳定的国际金融体系”，以便能够“以更有效和及时的方式应付发展的新挑战”。

26. 其他段落涉及发展中国家和经济转型期国家更有效地参与国际经济决策过程，确保国际金融机构在给予社会发展优先地位方面能有透明度和问责制，政府和国际金融机构在加强结构性调整方案的效力和实现社会发展目标方面能有透明度和问责制，以及加强经济及社会理事会与联合国系统有关组织、包括布雷顿森林机构之间的资料交流和协调。

E. 消除贫穷

27. 特别会议注意到，在国家政策的议程中，开始重视消除贫穷，但认为在消除贫穷方面的进展还是“好坏参半”和“不平衡”的。在许多国家，贫穷增加了，提供基本社会服务的情况日形恶化，许多人得不到基本社会服务。缺乏资源、经济发展水平不足、在大多数情况中贸易条件恶化以及基础结构脆弱和行政系统效率低下，均会阻碍消除贫穷的措施。其他阻碍消除贫穷的因素包括：人口改变，取得基本社会服务的机会始终不平等，得不到良好的教育，女童受教育机会不平衡，和特别是贫穷妇女日益增加。

28. 最后文件第三部分承诺 2 的三项倡议特别引人注目。首先，特别会议为消除贫穷，同意与各级有关行动者就政策与战略达成共识，到 2015 年使生活在赤贫状况人口的比率减少一半。为此目标进行的努力涉及联合国系统所有部分，且将成为经济及社会理事会借以合并现有的倡议和行动的主要指标之一，包括后果文件中所载的倡议与行动，以期发动消除贫穷的全球活动。在这方面，联合国秘书处，开发计划署和其他联合国系统的实体正在进行讨论，加强经社理事会在各种与贫穷问题有关的活动及方案中的任务和作用尤其重要。其次，这份文件呼吁，应制订和执行可持续的扶贫经济增长战略，明文规定提高贫民改善自己生活的能力，包括改善他们取得生产资源和微型信

贷的机会，确立方案提高生产力，改善知识、技术及能力。第三，文件呼吁全面扫除贫穷的国家战略应结合各级政策，包括经济和财政政策、能力建设和体制建设，并优先进行对教育、保健、社会保障和基本社会服务的投资。

29. 文件中还载有扶贫增长战略的各项因素，这些因素结合市场的活力与贫民利用市场活力的能力，其方式是赋予贫民及妇女权力，取得生产资源，积极就业，包括自行经营政策，鼓励中小企业与合作社，取得微型贷款，激励农业和农村发展，确保人人取得基本社会服务，发展扶贫保健制度，加强粮食安全等。文件虽然强调消除贫穷的国家努力与国家战略的重要性，但其中提到，要与所有相关的各级行动者建立共识，达到在 2015 年贫困人民的比率减少一半的指标，以及必须在所有各级推动国家与国际消除贫穷战略及方案的贯彻一致，这些方面均显示，国家努力同有利的国际环境之间是相互连系的。

F. 就业

30. 文件呼吁，应酌情重估各项宏观经济政策，以求创造更多的就业和削减贫穷水平，并维持低通胀率。这项呼吁反映出，既要实施强调灵活劳动力市场的面向市场的经济政策，也要顾及社会发展关注的问题。后果文件着重指出在全球化时代中这类政策间的相互关系，认为必须拟订统一和协调关于就业的国际战略。在这方面，文件支持于 2001 年举行劳工组织的世界就业论坛。倡议请劳工组织就就业政策方面的各种最佳作法进行协调的交流。

31. 另一组倡议是关于扩大生产性就业机会的需要，其中包括自营职业，方式是投资于开发人力资源、企业精神和就业能力，特别是要通过教育、职业和管理培训，同时也要考虑到青年、老龄工人、残疾人、单亲和长期失业者、特别是妇女的具体就业问题。从培训和就业机会来看，既要特别重视中小型企业，也要重视取得新技术的必要技能以满足迅速变化的劳工市场的需要并有效参与基于知识的经济。雇主组织和

工会，以及私营部门和民间社会，都可以在培训及职业安置中发挥作用。

32. 若干倡议涉及非正规部门，包括考虑就此一主题举行一次大型活动，于 2002 年由劳工组织主办。倡议请劳工组织支持各国政府扩大法律权利和社会保障，向非正规部门工人提供信贷并改善对从事灵活形式工作的工人的保障。后果文件又呼吁改善基本就业，包括非正规部门、农业部门和服务部门以及新形式就业数据的收集与分析，并探讨对无薪酬工作的衡量机制。

33. 有一项倡议是，共同分享关于社会保障制度的最佳作法，包括探讨如何由劳工组织及其他相关的国际组织提供技术援助，保护脆弱群体、无保障及无保险的群体，并研究如何确保对老龄人口和失业人口维持这些制度。

34. 在关于就业的承诺 3 中有很一部分重申支持关于基本工人权利及工作素质问题的现有文书和方案。其中包括批准和执行劳工组织关于基本工人权利和未成年人、妇女、青年、残疾人、移徙者和土著人民的权利的各项公约，劳工组织关于工作的基本原则和权利的宣言及其后续行动，立即消除最恶劣的童工形式的全球活动，劳工组织关于禁止和消除最恶劣的童工形式的立即行动的第 182 号公约，劳工组织关于适当工作、最低工资和社会保障的方案，以及与就业有关的保健和工作安全问题的方案。

35. 基于“共同社会责任”的观念，在关于就业的承诺项下鼓励私营部门，尊重工人的基本权利，强调了私营部门促进社会发展目标的责任。文件认为，公正和稳定的法律、经济和社会政策框架是鼓励私营部门主动支持首脑会议的目标的必要条件。

G. 社会融和

36. 关于社会融合，重点在必须给予穷人、妇女、工人和处境不利和脆弱群体以权力，使他们能更多地参与决策，并对有特殊需要的群体，首先是老龄、土著、残疾者和移徙者提供社会服务，以克服对他们的各种

排斥。民间社会、媒体、家庭和志愿人员也可以对消除种族歧视及其他形式的不容忍发挥作用。

37. 关于订于 2002 年在西班牙举行的第二次老龄问题世界会议，有一项决定，就是针对设计与执行关于老龄问题的政策与方案的各种国家经验与最佳作法进行意见和信息交流，并支持关于老年人、特别是发展中国家的老年人的实际处境与预计处境问题的研究工作。

38. 在预防解决和管理冲突方面，文件呼吁，为了加强预防与和平解决冲突的组织与机制，应研究冲突的社会根源和冲突后果，加强相关的联合国机构的能力，促进冲突后管理战略与活动中的社会融合，包括处理心理创伤的康复工作。另一项决定呼吁考虑各种措施以尽量减轻制裁的社会与人道主义影响。最后，文件还谈到腐败、跨国界有组织犯罪和滥用药物及毒品等问题。

H. 性别问题

39. 后果文件呼吁，国际社会应充分考虑并执行标题为“妇女 2000 年：二十一世纪的性别平等、发展与和平”的大会第 23 届特别会议的成果。文件还呼吁，对与首脑会议中每项承诺有关的进一步倡议，在执行中应把性别问题纳入主流，包括由各国政府和国际组织采用积极或肯定行动和给予权力的方案。

40. 文件较详细地叙述了赋予妇女权力的主题，具体指标包括，到 2005 年消除中小学教育中的性别差距，到 2015 年确保女童与男童均能受到义务、普及的小学教育，到 2015 年成人特别是妇女识字率提升 50%。此外还呼吁加强努力，增加妇女在平等和无歧视的基础上参与劳动力市场，把削减产妇发病率和死亡率作为保健优先工作，消除对妇女的暴力，增加妇女与女童接受各级和各种形式的教育等。文件也强调，必须进行与性别问题有关的分析、编制按性别分列的数据、和进行性别影响评估等工作。

I. 全民保健和普及教育

41. 后果文件认为，各国政府的基本责任是向所有人提供或确保取得基本社会服务，并发展可持续的，有利穷人的保健和教育制度。在教育领域，后果文件强烈肯定 2000 年 4 月 26 日至 28 日在塞内加尔，达喀尔世界教育论坛通过的“达喀尔行动纲领：人人受教育：实现我们的集体承诺”，³并承诺推动这一目标。文件又认为，为了达到人人受教育的目标，必须提供更多的财政支助、增加官方发展援助和减免债务，每年发展中国家受益大约 80 亿美元。此外，还必须要求各国政府、双边与多边捐助者和世界银行及各区域开发银行作出新的财政承诺。文件又鼓励在国际一级采取新的行动，包括宣布《联合国扫盲十年》，支持各国为在 2015 年达到普及基本教育和基本保健服务所作的努力。

42. 另一项重要倡议是鼓励和协助发展中国家和其他贫困国家建立中等和高等教育的能力，并建立有效参与以知识为主力的现代全球经济所必要的技能与技术。

43. 在保健方面，认识到只靠市场调节的保健服务有可能使穷人和处于边缘地位者得不到高质量保健服务，因此文件建议，应斟酌情况在可能的方法中探讨是否能推动非营利性以社区为基础的健康保险方案，以支助各国政府推行人人得到初级保健的政策。

44. 若干新倡议强调，发展中国家必须提供价格廉宜的必须药物。一项提议鼓励所有行动者为商业企业、特别是向制药业提供奖励，鼓励它们投资研究发展中国家人民常患疾病的廉宜药品。提议要求世界卫生组织（卫生组织）在保健研究领域内加强公营——私营的伙伴关系。文件虽然承认保护知识产权以促进研究、发展和销售药物的重要性，但也指出，这些知识产权也应有利于技术知识的生产者和使用者相互得利，并应带来社会和经济福祉。文件同意，各会员国可在符合国家法律与国际协定的条件下，不受限制地自由采用根据国际协定的各种办法，以保护和促进取得救生用的基本药物。

45. 文件呼吁卫生组织同各国政府和相关的国际组织进行协作，监测和分析国际贸易协定的所涉制药与公共卫生问题。文件又呼吁卫生组织在联合国贸易和发展会议、世界贸易组织和其他组织的协作下，帮助各国政府，改进其对各种保健事务的贸易协定在保健平等和其他社会目标方面的影响的分析能力。

46. 文件表示，认识到保健与就业、教育和宏观经济政策等领域之间具有密切的相互依存的关系，请联合国系统各组织同卫生组织合作，把保健问题纳入其政策与方案中。

47. 有相当数目的倡议谈到艾滋病毒/艾滋病问题。文件呼吁，采取国家一级的多部门措施，预防和保护免受艾滋病毒/艾滋病感染，并处理艾滋病毒/艾滋病传染的后果问题。文件建议的措施包括：加强保健服务，改进信息及教育，培训保健提供者，处理母婴传染问题，分析艾滋病毒/艾滋病涉及的政治、社会与经济方面问题，向受影响群体提供社会与教育支助。鼓励受艾滋病毒/艾滋病最严重 25 个非洲国家采取在一定时限内减少感染率的指标，如到 2005 年使青年受感染的比率下降 25%。文件请联合国人体免疫机能丧失病毒/后天人体免疫机能丧失综合症联合方案（艾滋病方案）及其共同主持机构提出一套完成此一指标的战略。

J. 进一步结合发展中国家、非洲国家、最不发达国家和经济转型国家进入日益全球化的经济

48. 文件的政治宣言指出，所有国家甚至整个区域越来越多的人民感受到不安全、金融危机、贫穷、不平等、被排斥和边缘化，是全球化面对的严重挑战，并认识到，进一步结合许多发展中国家，特别是最不发达国家以及某些经济转型国家充分参与全球经济仍然存在相当大的障碍，基于此一评估，文件的第三部分载有若干建议的行动与倡议，认为必须加强发展中国家和经济转型国家的能力以克服阻挡其参与日益全球化经济的障碍。

49. 这种加强的参与主要是通过通过在工业、技术、贸易和开发人力资源领域内的能力建设以及改善进入国际市场和多边贸易系统的方式来实现，采取的措施包括：刺激和加强发展中国家的工业化进程和生产能力；经由国际合作方便适当技术、专门知识、知识与信息向发展中国家和经济转型国家的转让；除其他外，通过谈判削减关税壁垒和消除非关税壁垒，增加和改进发展中国家和经济转型国家的产品和服务进入国际市场的能力；加快各国加入世界贸易组织的进程；提供技术援助以建立这些国家的贸易能力以及它们更有效参与国际贸易谈判的能力，包括参加世界贸易组织解决争端机制的能力。

50. 还有若干建议的行动专门谈到加强非洲和最不发达国家参与多边贸易系统和全球经济的问题。这些行动包括：执行多边减免债务的倡议以期可持续地解决这些国家的债务负担，鼓励有助于国家发展目标的双边倡议，改善进入市场机会（包括使最不发达国家的一切产品免除关税和不限配额），进行加强增长、削减贫穷的经济改革，并通过一系列政策、方案和措施协助各国政府加强其生产能力和竞争能力。这些措施包括农业和工业多样化，鼓励主要是在技术发展和关键基础结构服务方面的国内和外国投资，筹集创业资本资金以投资有助于持续发展的领域，支助人力资源开发的努力（包括人人接受良好的基本教育并投资于中等和高等教育），改善管理和就学率，拨出更多的教育资源，采取步骤鼓励有技能的非洲人留在非洲为非洲发展作出贡献。

51. 另一组倡议指出必须向非洲和最不发达国家增加资源和提供优惠资源。这些倡议包括由国际社会（其中包括联合国的基金和方案）以优惠条件拨出资源用于经济与社会发展，促请发达国家努力履行商定的指标，即拨出国民总产值 0.15% 至 0.2% 作为对最不发达国家的官方发展援助。另一项倡议是，各国政府考虑为世界最贫穷地区扫除贫穷和社会发展设立世界声援基金。

52. 另一组措施谈到非洲的艾滋病毒/艾滋病和其他传染疾病引起的危机的问题，其中强调采取多部门的方式扩大提供优良药物，确保药品的供应廉宜和销售与提供，实行强有力的非专利药品政策，拨出更多资源，并支助非洲和最不发达国家在疫苗、医药和公共保健方面的研究、发展与培训。

K. 债务

53. 在减免债务方面，呼吁债权国、债务国和国际金融机构进行查明并执行发展中国家外债和偿债问题的持久性解决方式。文件鼓励债权国和债权机构依照加强的关于重债穷国倡议的规定，加速进行更快、更广泛和更深入的减免债务进程，并支持将节省下来的经费拨充扫除贫穷和社会发展用途的原则。在双边一级，鼓励债权国对非洲和最不发达国家执行减免债务安排，并确保这些措施有助于国家发展的目标。此外，文件还呼吁采取协调一致的国际行动，处理中低收入的发展中国家的债务问题。

54. 关于官方和减让性资助，文件促请采取国际行动，为各种社会发展方案与项目提供减让性资助，并呼吁继续进行国际合作，包括重申努力尽速履行尚有待实现的国际商定的指标，即发达国家以国产总值0.7%作为总体的官方发展援助。

L. 社会发展资源

55. 在资本流动方面，许多国家、特别是发展中国家政府通过税收筹集资源进行社会发展的能力下降，在此种情况下，商定了在国家和国际两级调动资源以从事社会发展的若干倡议，其中包括支助各国政府制订准则，将国内税收用于社会服务、社会保障和社会方案。

56. 文件中相当强调有效使用在现有筹资模式内筹集的资源效率、管理和治理问题。文件呼吁改革公共支出的政策使其更合于效率、透明和责任制，从过多的军事支出中拨出公共资源用于社会发展，强化社会支出的成本效益，改善税务行政的效率，减少逃税，打击腐化、贿赂、洗钱、非法转移资金、避税和漏税，

提高使用社会发展资源的效率、效能。文件在提供社会服务和运用外国援助方面，也提出相同的问题。关于编制有关贫穷、就业、妇女、保健和社会发展的统计数字和指示数字的若干建议，都是为了有助于监测国家一级资源运用的作业与效率而提出的。

57. 第二组建议设想通过吸引私营投资和新的公共借款形式扩大收入来源，并鼓励民间社会担任提供社会服务的伙伴。第三组建议希望改革税制，使其更加平等、基础扩大和更为进步，最后一组建议是关于减免债务和官方发展援助的问题。

58. 关于如何调动新的和更多资源的国家一级的倡议包括：扩大取得微型信贷的渠道，支助社区参与当地基础结构的规划和维持（包括社区承包以劳动力为主的工程的机制），改进国家征税管理制度以使更有效地资助社会发展，减少逃税和防止腐败、贿赂、洗钱和非法转移资金。

59. 在国际一级，文件提出了以下倡议：推动税务方面的国际合作，探讨向跨国公司征税的方法，打击避税与漏税，改善机制以稳定商品价格收益，防止逃税、在发展中国家增加用于社会发展的公共和私人资源。这些事项将提交国际合作税务事项专家特设组。

60. 文件又呼吁，应对社会发展和扫除贫穷方案的公共和私人筹资的各种新的和创新的来源，进行严格分析。在特别会议闭幕式上，一个代表团成员说，这项分析中还要包括货币交易税。为执行这项建议，将委派一个独立的专家组，进行权威性的认真研究。

三. 结论：进一步的后续行动

61. 特别会议的成果代表了各方努力采取后续行动贯彻 1995 年哥本哈根会议共识而取得的成绩。审查和评价显示，会员国采取了实在的措施将《哥本哈根宣言》和《行动纲领》中的社会发展目标纳入国家政策之中。民间社会、私营部门和其他行动者在落实这些目标方面，以及在日内瓦特别会议的筹备过程中，发挥了重要的作用。联合国系统各组织也在其方案和

业务活动中积极贯彻社会发展问题世界首脑会议的承诺，并为日内瓦特别会议的成果作出了重要贡献。

62. 题为“关于社会发展的进一步倡议”的日内瓦会议结果文件阐发并增订了哥本哈根会议共识，构成会员国关于如何在全球化的形势下促进社会发展的重要宣言，从而为政府、民间社会和国际社会的后续行动提出了一个广泛的框架。

63. 结果文件为联合国系统的政府间机构、特别是经济及社会理事会的进一步行动提出了若干具体任务，包括：

- 请经济及社会理事会将《哥本哈根宣言》和《行动纲领》及联合国第一个消灭贫穷十年(1997-2006年)确立的各项现行倡议和行动以及第二十四届特别会议最后文件所载的各项建议整理合并，以便发起全球扫贫运动；

- 请经济及社会理事会考虑如何通过社会发展委员会交流社会发展方面的经验和做法，以协助会员国制订政策来推动实现首脑会议的目标；

- 请社会发展委员会于2001年志愿人员国际年时审议志愿服务的问题；

- 加强经济及社会理事会在协调国际行动作为联合国各次会议和首脑会议的后续行动方面的作用，包括与各基金、方案和专门机构建立更密切的工作关系，并与布雷顿森林机构开展合作，以确保这些机构对联合国各次会议和首脑会议的目标和政策方针给予应有的考虑；

- 请经济及社会理事会通过社会发展委员会，定期评价进一步执行社会发展问题世界首脑会议和第二十四届特别会议成果的情况。

64. 结果文件涉及许多与全球社会发展有关的重要问题，需要联合国系统的有关实体予以深入考虑。主管经济及社会事务副秘书长已就此致信联合国系统各机构、基金和方案的负责人，探讨如何将具体倡议纳入机构的经常工作方案的活动中，拟订执行与合作的方式。

65. 社会发展委员会将在2001年2月份举行的第三十九届会议上，决定其2002—2006年的五年工作方案。所以，委员会可能愿意考虑将本报告中强调的一些问题作为其未来工作的主题。委员会第三十九届会议的优先主题是“在全球化世界里加强社会保护，减少脆弱性”，次主题是“志愿服务对促进社会发展的作用”。

66. 联合国系统即将举行的一些主要政府间会议将对特别会议讨论的许多问题进一步加以审议，其中包括千年首脑会议(2000年9月6日至8日)和千年大会(大会第五十五届会议)。根据特别会议的建议，发展筹资问题高级别国际政府间会议(2001年)将审议调动国家及国际资源促进社会发展问题，以便实施《哥本哈根宣言》和《行动纲领》。第三次联合国最不发达国家问题会议(2001年5月14至20日)将审议与非洲和最不发达国家有关的许多进一步倡议。反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不可容忍世界会议(2001年8月31日至9月7日)和第二次老龄问题世界大会(2002年)将审议有关社会融合的承诺中的进一步倡议。如承诺3中所述，特别会议支持劳工组织在2001年举办世界就业论坛。最后，结果文件还将对下列会议的筹备工作起促进作用：全面审查和评价联合国人类住区会议(人居二)成果执行情况的大会特别会议(2001年6月)，审议世界儿童问题首脑会议后续工作的大会特别会议(2001年9月)，以及联合国环境与发展会议10年审查(2002年)。

注

1. 《社会发展问题世界首脑会议的报告》1995年3月6日至12日，哥本哈根《联合国出版物，出售品编号E.96.10.8》，第一章，决议一，附件一。
2. 同上，附件二。
3. 案文现在已可从下列网址取阅：<http://www2.unesco.org/wef/en-conf/dakframeng.shtm#top>

附件

新倡议摘要

下面重点列出的新倡议按在结果文件中出现的次序排列。有几项倡议不止涉及一条承诺。

有利的环境

- 建立评估和监测宏观经济政策对社会影响的体制，特别是在处理金融危机和拟订改革方案方面。

- 依据生产力和效率的较广定义制订国家及区域准则，用于评估失业和贫困的社会和经济成本。

- 请经济及社会理事会/社会发展委员会考虑如何交流社会发展方面的经验和最佳做法，以推动实现首脑会议的目标。

- 通过多种方法改善发展中国家和转型期经济体利用全球贸易体制的机会，特别是促进加入世界贸易组织的进程，以及提供参加国际贸易谈判的技术援助（双边形式以及通过世界贸易组织、联合国贸易和发展会议、国际贸易中心）。

- 通过多种方法减轻国际金融动荡对社会和经济造成的消极影响，特别是：考虑暂停偿还债务，以减轻短期资本流动的波动；提供技术援助以加强国内资本市场；保护教育和保健等基本社会服务；国家在拟订经济政策时加强同民间社会协商。

- 提高发展中国家和经济转型期经济国家对国际经济决策过程的参与，包括确保国际金融机构的透明度和问责制，使这些机构的政策和方案能促进实现社会发展目标。

- 支持迅速实施关于减免债务的科隆倡议和增加优惠的重债穷国减债倡议，并支持将节余的资金用于社会发展的原则。

- 通过提高公司觉悟，提供环境上的支持和刺激，以及增强国内的伙伴关系，鼓励公司承担社会责任。

- 审议如何采取措施尽量减轻制裁带来的社会和人道主义影响。

消除贫困

- 到 2015 年把生活赤贫的人数减半。
- 制订和实施扶助贫困者的增长战略。

充分就业

- 交流关于社会保障制度的最佳做法，包括探讨如何为易受害者、无保护和无保险的人提供保护（通过国际劳工组织提供技术援助），以及如何建立机制确保这些制度在人口老龄化和失业率增加的情况下可以持续。

- 重新评估宏观经济政策，使创造就业机会和减少贫穷的目标与保持低通货膨胀率的目标相平衡。

- 在制订社会政策的过程中有效实行工人组织和雇主组织的代表制，以保证社会对话。

- 研拟协调一致的国际就业战略。

- 交流就业政策领域的最佳做法。

- 批准并充分执行劳工组织关于基本工人权利的各项公约。

- 改善基本就业数据的收集和分析方法，包括关于非正规部门、农业和服务部门等的的数据，并探讨衡量无报酬工作的方法。

社会融合

- 交流与老龄问题有关的政策和方案的国家经验和最佳做法。

- 支持关于老年人的实际处境和预期处境的研究，以此对第二次老龄问题世界大会作出贡献。

- 加强从事防止及和平解决冲突的组织和机制。

- 加强联合国有关机构的能力，以便在冲突后管理战略和活动中促进社会融合，包括促进创伤的恢复。

两性平等

- 确保在落实首脑会议成果及特别会议通过的进一步倡议时将性别因素纳入主流，特别是通过采取扶持或平权行动。

教育和保健

- 重申达喀尔世界教育论坛所通过的《达喀尔行动框架：普及教育：履行我们的集体承诺》，并认识到实现这一目标需要增加财政支助，增加官方发展援助和减免债务，估计每年约需 80 亿美元。

- 加强国家措施，预防艾滋病毒/艾滋病感染，处理艾滋病毒/艾滋病传染的影响。包括：加强保健服务，做好宣传教育工作，培训保健人员，预防母婴传染，分析艾滋病毒/艾滋病的政治、社会和经济方面，向受影响的群体提供社会和教育支助。

- 动员商业企业投资于研究，寻找价格适中的疗法，治疗尤其使发展中国家人民深受其害的疾病。

- 确认能按付得起的价格购买基本药品至关重要；确认知识产权对促进药品研究、开发和营销所作的贡献。

- 分析保健服务贸易协定的影响。

- 监测和分析有关国际协定、包括贸易协定涉及的药物和保健问题。

- 请联合国系统各组织将保健事项纳入它们的政策和方案。

非洲和最不发达国家

- 考虑建立世界团结互助基金。

- 鼓励受艾滋病毒/艾滋病之害最严重的 25 个非洲国家采取降低感染率的限时目标，例如到 2005 年将年轻人感染率降至 25%。

结构调整方案

- 确保针对经济危机的各项调整方案不会导致经济活动减少或社会支出急剧削减。

资源

- 拟订旨在开辟国内财源的政策指导方针，用以支持各项社会政策和方案。包括扩大征税基础，提高税务管理的效率，开辟新的收入来源，采用公共借贷等方面。

- 在国家一级调动更多新资源以供社会发展之用，方法有：提供微额贷款，支持社区承包劳力密集型工程，改善国家税收体制，减少逃税现象，防止腐败、行贿、洗钱和非法转移资金等。

- 在国际一级调动更多新资源以供社会发展之用，方法有：开展税收问题国际合作，探索向多国公司征税的办法，打击利用逃税手段和逃税地的行为，健全稳定商品价格收入的机制，防止逃税，增加流向发展中国家的政府和私人资金，对用于社会发展的新的和创新性资金来源加以透彻分析，促进微型和小型企业部门发展等。

国际合作

- 加强经济及社会理事会在协调联合国各次会议和首脑会议国际后续行动方面的作用，包括与各基金、方案和专门机构建立更密切的工作关系，与布雷顿森林机构开展合作。

- 请各国议员增进认识和采取立法措施，以落实首脑会议的成果以及特别会议通过的进一步倡议。

- 请经济及社会理事会发起全球扫贫运动。

- 请经济及社会理事会和社会发展委员会定期评价首脑会议和特别会议成果的执行情况

