



Distr.
GENERAL

A/52/573
5 November 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十二届会议
议程项目 97(f)

可持续发展与国际经济合作：
联合国第一个消灭贫穷十年

消灭贫穷国际年(1996年)的举办和
对十年其余期间的建议

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页次</u>
一、 导言	1 - 5	2
二、 目标和趋势	6 - 18	
2		
三、 国家消灭贫穷战略	19 - 37	5
四、 国际合作支助消灭贫穷	38 - 46	
9		
五、 提高认识和激发积极性	47 - 58	
11		
六、 结论	59 - 61	

14	
附件	贫穷和有关贫穷问题最新文献选列.....
16	

一、 导言

1. 在下半世纪的一项重大政治声明中,1995年3月6日至12日在哥本哈根社会发展问题世界首脑会议上聚集的领导人使所有国家对“以果断的国家行动和国际合作,消除世界贫穷”的目标作出承诺。¹

2. 记得大会在1995年12月20日通过了题为“为消灭贫穷国际年举办活动和宣布第一个联合国消灭贫穷十年”的第50/107号决议。大会在第五十一届会议上通过了题为“第一个联合国消灭贫穷十年”的第51/178号决议。这项决议除其他规定外,还决定十年的主题为“消灭贫穷是人类必须履行的道德、社会、政治和经济责任”(第3段)。

3. 为了响应这些决定,消灭贫穷已成为整个联合国系统主要着重领域之一。举例说,联合国开发计划署(开发计划署)和世界银行已将减少贫穷作为它们首要的目标。整个联合国系统在1996年期间组织了很多活动举办消灭贫穷国际年,其中大会宣布该年的主题为“全世界能够而且必须消灭贫穷”。1997年的主题“贫穷、环境与发展”在1997年6月大会第十九届特别会议期间获得广泛审议。

4. 本年出版的两份主要报告说明贫穷的范围、分析趋势和讨论减少贫穷战略。第一份是《1997年世界社会状况报告》²,这份报告详细讨论了贫穷的计量、全球贫穷的趋势和形态、减少贫穷政策等问题。此外,联合国开发计划署(开发计划署)《1997年人的发展报告》³完全讨论消灭贫穷问题。

5. 第三份报告联合国贸易和发展会议(贸发会议)的《1997年贸易和发展》报告⁴以“全球化、分配和增长”为其重大主题,对造成全球不平等增加的力量提出严密的分析。还有去年出版的第四份报告“减少贫穷与世界银行:1990年代的进展和挑战”,从世界银行的角度讨论该问题。

二、 目标和趋势

6. 世界银行使用每天生活费不到1美元的人作为评价贫穷的根据,对贫穷作

出最详细的估计。世界银行认为发展中国家和转型期经济国家的贫穷发生率略有下降,从 1987 年 30.0%降至 1993 年的 29.5%,可是在相同的年份,全世界穷人的绝对数字从 12.3 亿人增至 13.1 亿人。每天生活费不到 1 美元的绝大多数人民住在撒南非洲、南亚和中国,但也有数千万人住在拉丁美洲、加勒比和西亚。发达国家和经济转型期国家也有很多贫穷现象。

7. 《1997 年人的发展报告》有效地说明了贫穷的特性:

贫穷通过人民所过的生活匮乏表现出来。贫穷的意义不只是缺少必要的物资享受。贫穷的意义也包括得不到人的发展最基本的机会和选择——过长寿的、健康的、多姿多彩的生活,并享有正当的生活标准、自由、尊严、自尊和尊重他人。

对于决策者来说,选择和机会的匮乏比收入匮乏常常更有关联,因为它着重贫穷的根源并直接导致授权战略和提高人人机会的其他行动。⁵

8. 报告表明,数亿人民(大部分但不完全是在东亚和东南亚)正在设法摆脱贫穷,这些区域进一步减少贫穷的前景良好。这些报告又同意,由于生活在绝对贫穷的人民人数仍在增加,必须改变战略和采取其他政策,以防止贫穷增加和迅速减少目前生活在贫穷中的人的可怕匮乏。

9. 评价社会问题首脑会议以后的趋势为时尚早,但是值得回顾一下在哥本哈根通过的有关如何减少贫穷的目标和提供一些较新的评价,以说明所需的进展速度。

教育

10. 普及初级教育是扫贫斗争的中心。社会问题首脑会议制定了到 2000 年至少 80% 的小学学龄儿童普及接受基本教育和完成初级教育的目标。

11. 最近数十年来教育已有重大扩展,但尚存在重大差距。自 1960 年以来,全世界中小学入学人数从估计的 2.5 亿儿童增至 10 亿以上。到 1993 年,东亚、大洋洲、拉丁美洲和加勒比,初级教育的净入学人数已接近 100%,南亚和阿拉伯国家

的超过 90%,但撒南非洲的入学人数约只有 73%,差距很大(《1997 年世界社会状况报告》,表 5.1)。

12. 尽管有进展,但中等教育入学人数仍然令人感到不满意。作为一个整体的发展中国家总入学比率从 1990 年的 42%增至 1993 年的 46%(撒南非洲的只从 22%增至 23%)。与此相比,工业化国家和转型期经济国家的总入学百分率为 95%。发展中国家与发达国家的义务教育期间差距仍然很大。在多数发展中国家,义务教育是 4 年至 9 年,而在发达国家,至少有 8 年的义务教育(美国 10 年,联合王国 11 年,德国 12 年)(《1997 年世界社会状况报告》,表 5.3)。

13. 关于两性差距,在多数国家,妇女文盲率大大高于男子文盲率。根据教科文组织的《1995 年世界教育报告》⁶,在 61 个国家,男女成人识字率估计相差 10%以上,在 40 个国家,估计相差超过 20%。该报告指出,虽然全世界文盲成人的绝对数字看来已经下降,但是在撒南非洲、阿拉伯国家和南亚,这个数字仍在增加,而总是妇女构成绝大多数。

14. 1996 年 6 月在约旦安曼举行的一次会议上评价了《1990 年普及教育世界宣言和行动纲领》(《宗甸宣言》)⁷ 签字国取得的进展。会议的重要结论(A/52/183-E/1997/74,附件)为“基础教育取得了重大的进展,尽管不是所有国家都如愿以偿,但这是一种实实在在的进展”。该报告又表示“最优先的事项必须继续是妇女和女孩的教育”。

卫生

15. 社会问题首脑会议定出四项当前的有关卫生和营养的目标,即到 2000 年
- (a) 任何国家人的预期寿命不得短于 60 岁;
 - (b) 5 岁以下婴孩和儿童的死亡率应减至 1990 年数字的三分之一或每千活产 50 人至 70 人,取数字较小者;
 - (c) 将产妇死亡率减至 1990 年数字的一半;
 - (d) 世界各国人民达到的健康水平使他们能够过社会上和经济上有益的生活,

并为此目的确保普及初级保健。

16. 根据世界卫生组织(卫生组织)的《1997年世界卫生报告》⁸,全球两性预期寿命继续增加,到1996年平均寿命达到65岁(男子63岁,妇女67岁)。一般亚洲、特别是东南亚以及发达国家的进展特别好。但是在50个国家,两性的平均寿命不到60岁。在撒南非洲和东欧,最近的平均寿命实际缩短。

饥饿和营养不良

17. 社会问题首脑会议制定了实现普及粮食安全的目标。在发展中国家,从1969-1971年至1990-1992年,营养不良的人的绝对数字和比例下降,但是在30个国家,这个比例增加。总的来说,在1990年代初期,发展中国家约有8.4亿人营养不良。撒南非洲情况最严重,从1969-1971年至1990-1992年,那里营养不良的人数增加了一倍,在1990-1992年影响到总人口的43%。

18. 1996年11月13日至17日在罗马举行的世界粮食问题首脑会议⁹除了重申“消灭贫穷和不平等”的承诺外,又申明世界对打击饥饿和营养不良的承诺,并通过“在2015年之前将营养不良的人数减至目前人数的一半”的目标。必须进行一次中期审查,以确定究竟可否在2010年之前达到该目标。有关的一项显著措施是国际粮食政策研究所展开的“2020年粮食、农业和环境的憧憬”。¹⁰该研究所在其年度报告中预测如果维持对农业研究和发展的投资率,今后岁月情况相当好。最近对于用于农业的官援份额减少表示关注;应当迅速扭转这种趋势。

三、国家减少贫穷战略

19. 虽然每个国家的条件不同和必须直接按照本国条件制定国家战略,可是经验正在阐明哪些类型的政策在打击贫穷的斗争中发挥良好作用。在社会问题首脑会议上通过的《哥本哈根宣言和行动纲领》是拟定国家消灭贫穷战略的一个良好指南。将这种战略分成五部分也许是有用的。

有时限的国家减少贫穷目标

20. 第一,必须确定有时限的国家减少贫穷目标,作为争取达到的指标和确保对政策拟定有坚定的重点,根据这个指标,可以衡量成绩。在哥本哈根开会的领导人本身承诺“在由每一国家视其国情而确定的指标日期前,为...减少不平等和消灭绝对贫穷采取国家政策和战略”。¹¹

21. 很多国家制定了国民指标。举例说,中国在十月关于社会问题首脑会议后继续行动的辩论期间向大会报告,中国的国民经济和社会发展第九个五年计划(1996-2000年)制定了在本世纪末之前消灭贫穷的目标。正在通过面向发展的扶贫方式在贫困地区执行该计划和纲要。《1997年人的发展报告》指出,约有30个国家制定了这些减少贫穷指标。需要有更多的国家这样做。因此,到2000年要举行大会特别会议审查社会发展问题世界首脑会议的结果执行情况时,大会将能够收到各国关于国家指标的拟订、执行战略和成绩的充分报告。

22. 在这方面,已欢迎经济合作和发展组织(经合发组织)最近的部长级决定,即支持在2015年之前将贫穷减半的全球减少贫穷目标。这项决定不但能够促进发展中国家行动,还能促进捐助国的行动,并为评估两个国家集团的行动向国际社会提供一明确框架。

持续强劲的经济和就业增长率

23. 第二是必须通过争取持续强劲的经济和就业增长率加强经济发展。对很多国家减少贫穷的一项主要障碍是总的全球经济增长率放慢。然而,在1996年和1997年,显著的正值的按人均计算的实际增长率比1980年代开始以来的任何年份都更为广泛,为减少贫穷提供了条件好转的前景。

24. 上述报告均讨论了促进生产性活动机会强劲增加的一些重要因素。取得土地和信贷、生产要素、教育和培训、技术和信息和进入市场以及取得有效的运输和通讯基本设施是很重要的。这些将鼓励创业精神,这种精神对于中小型企业的建立和增长至关重要。研究和发开展支产生很高的回收率。

25. 这些开支如果作为争取劳力密集的增长战略的一部分,则最为有效,因为这种增长常常是在农业、服务和小企业部门。不但按人均计算的总的实际经济增长率很重要,这种增长的性质和质素也很重要。举例说,过去 15 年期间发达经济体多数就业增长是在服务部门,发达国家有 60 至 70%的就业劳动力是在该部门活动。此外,多数就业增长是在中小型企业部门,而不是在大公司或政府部门。可以引导着重这些部门的经济和就业增长战略尽量减少能源使用净额和环境破坏。

26. 农村发展仍然是减少贫穷努力的关键,因此常常包括土地改革,以扩大平等的小地主制度,对销售基本设施投资,扩大农村信贷和储蓄机构,防止粮食系统受到补贴粮食进口的影响,以确保公平的价格能够对农业投资提供奖励。

27. 《1997 年贸易和发展报告》清楚地表明东亚国家政府成功的税务奖励措施和对所有部门企业的其他奖励措施很重要,以便使他们能够保留和再投资利润。保留的收入通常是最容易得到的法人投资资本来源。高额的私人投资是经济增长迅速的必要条件。

公共政策框架

28. 这点导向全面的消灭贫穷战略的第三方面,即公共政策框架。有效的公共政策的重要方面包括民主、负责和透明的政府;专业、廉洁、有效和公平的公共管理,包括税务处和法律制度的公共管理;普及供应容易得到和义务提供的服务,如初级教育、技术培训和基本保健。运输和通讯的逐步改进是各地必要的。

29. 管制框架必须配合国家的需要,但不一定要彻底解除管制,而是附带有效的执行的适当管制。更为仔细地评价在其他发达国家和发展中国家已有效运作的机制可能很有启发性。

增加穷人的机会

30. 第四个因素应当是特别以增加穷人的机会为目标的措施和力求改进关于

平等分配收入、财富和权力的措施。在穷人设法自力更生时,旨在支助穷人和增加他们谋生机会的措施对于弥补他们一些可怕的劣势是至关重要的。以穷人为目标的方案包括那些力求农村发展和增加非正式部门生产力的方案,例如微额信贷安排、信息和推广服务、补贴的就业方案和特别培训机会等。

31. 最佳的重新分配政策是包含在公平增长战略中的政策。公平的增长相当可行,如果还包括累进税制、反托拉斯立法和反贪污措施等支助性政策,则可加强公平增长的前景。在消灭贫穷十年余下年份的重要任务是将这些行之有效的政策推广到世界上需要更加坚决实施这些政策的地区,特别是南亚、撒南非洲和拉丁美洲部分地区。

32. 减少贫穷战略的第三和第四部分均要大量增加社会开支(包括人口方案),作为公共支出的一部分。大部分增加的开支必须来自国内资源,但对于低收入国家,官援很重要。《1997年人的发展报告》估计“扫贫”的额外费用约为每年400亿美元。¹²

33. 在很多发展中国家,减少贫穷战略将需要大大增加总的国内总产值中的公共投资和社会支出比例。经合发组织国家消灭贫穷的历史基本上是以增加公共社会支出为支助的持续增长历史。因此,如果社会正义是国家目标的一项重要因素,发展中国家的社会进步也需要通过有效管理的累计税制取得更多的税收。

34. 扫贫努力将需要资源转移到社会部门。目前发展中国家这个部门的资源总的比例较低;不完整的数据证明,约13%的国民预算用在基本服务上。20:20规则是一项有用的目标:20%的海外援助用于人类服务,受援国以20%的开支为对应。减少军费开支是多数国家--发展中国家、转型期国家和工业化国家腾出大量所需资源。

35. 发展中国家消灭贫穷努力的未来不但受到总的经济增长的影响,也受到根据国民收入人类服务与国内总产值的比例等如何演变的影响。经济增长提高,可以使绝对和按比例由政府社会服务开支增加。然而最近关于发展问题的国际讨论包括一项基本的矛盾:一方面责成发展中国家降低国家和政府开支的作用,另一方面又责成他们多加注意社会部门和消灭贫穷。

36. 对于预测的经济增长相当高的发展中国家,可以轻松地增加政府的社会服务开支。公共部门将需要吸收较大比例的国内总产值以满足日益增加的社会需求,包括消灭贫穷的需求,但这样做也需要这些国家征收更多的税收。纯粹更有效地执行现行的税务法能够产生很多国家所需的收入。

37. 在经济增长预期低的国家、特别是低收入国家,出现严重的困境。消灭贫穷首先需要恢复经济成长的活力。希望没有这种加速的经济发展而得到社会进步会使人产生误解。经验证明,加速的经济增长是大量增加社会支出的一项必要的、尽管不是充分的条件。在低增长情况下,通过增税筹集资源的能力受到严格限制。在这些国家,要使消灭贫穷有效,增加官援等收入来源和减少债务是极为重要的。

四、支持减少贫穷的国际合作

38. 因此,光靠持续的国内努力是不够的。还必须加强国际经济合作。要改善所有国家高效率 and 公平的发展的前景,就必须增进全世界的公益活动。因此,消灭贫穷战略的第五个因素是加强国际合作。其中两项明显的内容是官方发展援助和债务减免。

39. 捐助国必须紧急扭转给发展中国家的官方发展援助下降的趋势。据经合组织“1997年发展合作报告”称,发展援助委员会成员的官方发展援助总额在1996年只占其全部国民总产值的0.25%,这是从1950年开始有可比的统计数据以来最低的数字。不过,未经加权的国家比例平均为0.40%,这表明把这一数字拉下来的国家所占的比例很小。几个国家新选出的政府、特别挪威和联合王国政府宣布计划加强援助,这给在不久的将来扭转这一趋势带来了小小的希望,但其他一些主要捐助国并没有计划增加援助的迹象。

40. 官方发展援助下降的几个明显的原因是:

(a) 工业化国家的财政紧缩是主要原因,虽然援助在捐助国预算内所占的比例

并不大;

(b) 有关援助的新闻有时是有偏颇的。虽然一些援助方案有浪费和效力不高的现象,但对成功的故事,特别是早期受到大量援助的东亚、东南亚和南亚国家的成功故事并没有得到充分宣传。在《马绍尔计划》五十周年时进行的讨论倒是突出说明了外援的一些成功故事。许多发展中国家采取了严厉的措施改进国内政策。这增加了援助得到更加有效的使用的可能性;

(c) 涌入发展中国家的民间资金的大量增加可能使人以为,现在不那么需要援助了,但是,必须一提再提的是,流入发展中国家的民间资金对于所进入的国家是非常有选择。大多数国家受益甚少,即使在因民间资金流入而受益的国家,以优惠提供的资金对于基础设施、农业发展和人力服务仍是非常宝贵的。在低收入国家,仍然非常需要官方发展援助。事实上,发展中国家对于官方发展援助的总需要是在增加,而不是在下降。

41. 减少债务也是至关重要的。虽然减免措施帮助了许多国家,但这些措施不仅范围不够大,而且需要花很长时间才能得到充分执行。事实上,即使在这种措施得到充分执行时,大批国家仍将继续承受沉重的债务负担。发展中国家的负债总额已从 1993 年的 16 000 亿美元无抑制地增长到了 1995 年 19 000 亿美元。

42. 令人遗憾地是,减免债务的政治势头已消退,特别是因为商业银行认为在债务方面没有多大威胁。多债国(债务沉重的贫穷国家)倡议有其价值,但是即使在充分实行这项倡议以后,负债严重的低收入国家的大部分债务仍将原封不动,需要进一步采取重大的减免债务行动来取得持久的解决办法。

43. 在国际一体化的趋势迅速增长的世界里,需要的不只是增加援助和减免债务。例如,金融市场的自由化可能促进了给十来个发展中国家的资金流入的增加,但在其中一些国家造成的金融市场波动的增加现在不仅威胁到了这些国家自身的发展,而且还威胁到了其他许多国家发展。必须有更加有效的全球手段来减少金融市场的不稳定。所有国家还必须采取和维持负责的宏观经济政策(虽然对于这些政

策到底是什么这一问题尚有一些商榷的余地)。但是,在各国所面临的力量不论它们采取何种政策均超越其控制能力时,仅仅要求这些国家在财政和货币上更加节俭是不够的。

44. 增加和加强现有各种措施来改进国际金融市场的秩序,这不仅符合所有各国的商业部门的利益,而且也符合穷人的利益。穷人和脆弱人群往往受经济和金融混乱的影响最深,因为它们没有什么办法来保护自己。突出的一点是,建议用来应付金融危机的调整措施往往包括裁减工资、减少教育和保健等基本服务的公共支出、以及减税等,但却很少包括减少经济稳定人的收入或服务的措施。

45. 为减少金融市场波动的风险和代价所采取的关键措施有:(a)加强对国内金融和银行业的监督—如世界银行首席经济学家 Joseph Stiglitz 所建议的那样,“找到正确的管理制度”;(b)增加对邻国的经济和财政状态的国际监测;(c)严格避免利率的急剧上扬;(d)增加短期资金流动的交易成本。

46. 同样,目前在运用贸易自由化原则方面也明显的缺乏公正的平衡。除非发达国家进一步有效地减少对发展中国家的贸易障碍,如农业补贴,并承认必须让比较优势有动态的改变,否则贸易自由化制度将被日益视作是富国为自己谋利益的手段。

五、提高认识和调动积极性

47. 为了纪念消灭贫穷国际年和计划第一个联合国消灭贫穷十年,在联合国系统范围内采取了许多行动来确保对最近举行的各次全球会议作出协调一致的后续行动。宣布离联合国十年有几个目的:突出因贫穷造成的匮乏的严重性,提高对这些问题的认识;激发消灭贫穷的国际和国家行动;加强对社会问题首脑会议通过和建议的有时间限制的目标的承诺。

48. 由于社会发展问题世界首脑会议,也由于许多国家、联合国系统、包括世

界银行、以及最近经合组织将贫穷问题放在突出地位,因此,贫穷问题受到了全世界的重视。在联合国范围内,贫穷和与贫穷有关问题是一大批基金和计划署以及各专门机构的审议的核心问题。在某种程度上,消灭贫穷问题已经取代整个发展问题,特别是就低收入国家而言。存在的一种危险是,消灭贫穷只是成为又一项口号,或者整个一系列发展问题变成只有消灭贫穷。必须避免这两种危险。

49. 行政协调委员会(行政协调会)关于就业和可持续生计、有利的环境问题、性别问题以及普及基本社会服务工作队对于消灭贫穷问题尤其具有现实意义。这些工作队使联合国系统的不同部分有机会拟定协调一致的计划和政策,提高联合国系统对经济和社会发展、包括消灭贫穷工作的影响。这些工作队的报告已提交行政协调会 1997 年 10 月举行的会议。

50. 联合国各基金和计划署以及世界银行的大部分活动集中在编写国家一级分析和报告。开发计划署署长在他的年度报告中说,作为社会发展问题世界首脑会议的后续行动的一部分,到 1997 年年底为止,将有 100 多个国家有国家“人的发展报告”。这种报告有好几个目标,但它们为消灭贫穷计划提供了极好的基础。在社会发展问题世界首脑会议之后,开发计划署还在大约 60 个国家,在“贫穷战略倡议”的标题下发起了一些项目。必须使这项工作与哥本哈根承诺的消灭贫穷目标密切配合。

51. 减少贫穷现在在世界银行的活动中占据了更为突出的位置。其行动基础是各国的贫穷评价,到今年年中为止,已完成了 93 项这种评价。儿童基金会在儿童问题世界首脑会议后续行动进度报告内指出,到 1996 年年底,已有 167 个国家签署了首脑会议的宣言,有 155 个国家确定或正在确定其国家行动计划。约有 50 个国家制定了大量的行动纲领,还有 26 个国家正在计划这样做。国际劳工组织和粮食及农业组织等机构也已或正在更多地重视减少贫穷的问题。

52. 今年 6 月举行的全面审查和评价 21 世纪议程执行情况的大会第十九届特别会议特别重视消灭贫穷问题。全体特设委员会的报告(A/S-10/29)中有一节简要摘

述了这份报告内所讨论的各项主题。

53. 联合国系统内对有关贫穷问题的战略和政策给予更多的重视是对大会决定的直接反映。不过,还有几个问题需要更多的注意。各国自己必须编写其国别消灭贫穷报告,联合国系统应要求提供必要的协助。许多国家只需要或只想要有限的外来协助。在要求联合国提供协助的国家,应该在从联合国系统各部分获得的上述投入的基础上,根据行政协调会有利环境问题工作队的报告内所载的建议,为每个国家编写综合报告。非政府组织和学术来源提供的资料也将非常有用。

54. 必须提高指标和具体行动计划在这些报告内的作用。除非在国家一级领导给予充分重视,寻求共识、并付出充分的资源,否则不论有多少国际合作都不能解决这一问题,这一点再强调也不过份。显然,还必须让尚未编写有关贫穷问题的国别报告的国家编写这种报告。

55. 是否可能在分区域一级采取更多的行动这一问题也值得探讨。许多分区域实体的秘书处离成员国很近,可以充当采取行动的催化剂。此外,分区域组合为同级互相审查政策和进展情况提供了一个有用的场所,这与经合组织国家的捐助情况审查有所相似。整个联合国系统明确承认南南合作的重要性。分区域合作是实现这一目标的一项具体方法。秘书处经济和社会事务部已朝此方向初步发起一些行动。

56. 纪念消灭贫穷国际日(10月17日)的活动正在得到加强,今年在这一天的白天和晚上在联合国总部就举行了一些重大的活动。兹建议今后通过着重于大会为该年选择的主题来纪念这一国际日。现已开始计划在1998年为这一国际日开展思想上和政治上的实质性活动。

57. 需要在国家一级更多地重视纪念国际日的活动。兹建议联合国系统在各国的办事处参与组织有关国家贫穷问题的活动和讨论。在许多国家,人们并不充分了解国家贫穷状况,也不了解国际一级为解决贫穷问题所下的决心。

58. 在国际一级,不妨在大会审议十年的范围内,隔年着重于国家和国际行动。

1998 年的主题已经议定：“贫穷、人权与发展”。1998 年也是《世界人权宣言》签署五十周年。兹建议在为这一年计划活动内注意贫穷问题。大会将选择 1999 年和 2000 年的主题。对于 1999 年的主题,将考虑“工业国家的消灭贫穷的经验教训”。2000 年审查哥本哈根宣言和行动纲领执行情况的大会特别会议将为这一年提供主题。

六、结论

59. 虽然有理由对减少贫穷方面所取得的进展感到鼓舞,但更有理由感到关切。虽然更多地向世界经济开放对一些国家有利,但是,许多国家所得到的净利益并不多。需要向获益能力较小的国家提供更大的国际支持,使它们能够加快发展步伐,使更多的资源用于社会目的。

60. 必须更加有效地实行社会发展问题世界首脑会议上再次作出的承诺,修订国家战略以反映这种优先秩序,并极大地加强和扩大国际合作以加快减少贫穷的步伐。联合国系统正在努力更加密切、更加集中地开展工作,以增进国家和分区域一级的行动,监测进展情况。主要的要求是加强政治意愿和承诺、更加集中地开展技术性工作。

61. 最后,不妨指出,消灭贫穷不只是一个国家问题或国际问题。每个人都有能力作出贡献—通过个人伸出援助之手、通过改变生活方式和通过参与社区活动。必须有一大批人致力于消灭贫穷,消灭贫穷的工作才能成为一项成功的全球性运动。

注

¹ 《社会发展问题世界首脑会议的报告,1995年3月6日至12日,哥本哈根》(A/CONF.166/9)(联合国出版物,出售品编号 96.IV.8),第一章,决议 1,附件一,承诺 2。

² 联合国出版物,出售品编号 C.97.IV.1。

³ 联合国开发计划署,纽约,牛津,牛津大学出版社,1997年。

⁴ 联合国出版物,出售品编号 C.97.II.D.8。

⁵ 《1997年人的发展报告》,第5页。

⁶ 联合国教育、科学及文化组织。《1995年世界教育报告》牛津,牛津大学出版社,1995年。

⁷ 《普及教育世界会议的最后报告:满足基本学习需要,泰国宗甸 1990 年 3 月 5 日至 9 日》,普及教育世界会议机构间委员会(开发计划署、教科文组织、儿童基金会、世界银行),纽约,1990 年,附录一。

⁸ 世界卫生组织,《1997 年世界卫生报告》,日内瓦。

⁹ 国际粮食政策研究所,“1995 年的报告”,华盛顿。

¹⁰ 世界粮食首脑会议的报告载有《关于世界粮食保障的罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》,见联合国粮食及农业组织,“世界粮食首脑会议的报告”(WFS/96/REP)。

¹¹ 《社会发展问题世界首脑会议的报告》,承诺 2。

¹² 《1997 年人的发展报告》,第 112 页。

附 件

最近有关贫穷和与贫穷有关的问题作品选

近年来出版的有关贫穷与贫穷有关的问题的作品显著增加。达格·哈马舍尔德图书馆内有大批收藏。现在此提出一份作品目录选,主要是 1995 年至 1997 年由各国际机构出版的作品。(还列入了以前的几份报告。)

一、一般性主题

联合国:

联合国,“社会发展问题世界首脑会议:哥本哈根宣言和行动纲领”,1995 年 3 月 6 日至 12 日,纽约,1995 年。

联合国“1996 年世界经济和社会概览”,纽约,1996 年。

人权委员会,“特别报告员 Despovy 先生提出的关于人权:极度贫穷的第一份报告”,日内瓦,1996 年 6 月,E/CN.4/sub.2/1996/13。

联合国贸易和发展会议,“全球化与国际化:国际经济关系对贫穷问题所作的努力”,日内瓦,1996 年(UNCTAD/ECDC/PA/4/Rev.1)

拉丁美洲和加勒比经济委员会,“公平方面的差距:社会发展问题世界首脑会议后续行动的第一批区域性后果,巴西圣保罗,1997 年 4 月 6 日至 9 日”,圣地亚哥,1997 年(LC/E.1954(Conf.86/3))。

拉丁美洲和加勒比经济委员会,“拉丁美洲的社会全貌”,圣地亚哥,1996 年。

联合国,“1997 年世界社会状况报告”,纽约,E.CN.5/1997/8。

联合国各基金和计划署

联合国开发计划署,“1995 年人的发展报告”。纽约,1995 年(主题:人的发展的性别问题。)

联合国开发计划署,“1996 年人的发展报告”。纽约,1996 年(主题:经济增长与人的发展。)

联合国开发计划署,“1997 年人的发展报告”。纽约,1997 年(主题:人的发展与消灭贫穷。)

联合国儿童基金会,“国家的进步”,纽约,1996 年,

联合国开发计划署,“1997 年人的发展报告”。纽约,1997 年(主题:人的发展与消灭贫穷。)

联合国儿童基金会,“1997 年世界儿童状况”,纽约,1997 年。

专门机构和其他组织

国际劳工组织,“贫穷与收入分配的统计数字”,日内瓦,1996 年和“1996/1997 年世界就业状况”,日内瓦,1997 年。

联合国教育、科学及文化组织,“1995 年世界教育报告”。牛津出版社,1995 年。

经济合作与发展组织,“塑造 21 世纪:发展合作社的贡献”。巴黎,1996 年。

牛津救济会,“牛津救济会贫穷报告”。(K.Watkins 编),牛津,1995 年。

教科文组织和其他组织,“普及教育:达到目标;最后报告”,约旦安曼,1996 年 6 月。

世界卫生组织,“1996 年世界卫生报告”,日内瓦,1996 年和“1997 年世界卫生报告”,日内瓦,1997 年。

世界银行,“减少贫穷与世界银行”,华盛顿,1996 年。

世界银行,“采取行动在撒哈拉以南的非洲消灭贫穷:概况”,华盛顿,1996 年。

二、与国家 and 区域有关的主题

人的发展中心,“1997 年南亚人的发展”,牛津大学出版社,巴基斯坦,1997 年。

“防止和消灭贫穷”。在阿拉伯国家减轻贫穷和可持续生计问题专家会议的报告,大马士革,1996 年 2 月,纽约,1996 年。