



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
31 March 2020
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят пятая сессия
Пункт 73 а) первоначального перечня*
**Укрепление координации в области гуманитарной
помощи и помощи в случае бедствий, предоставляемой
Организацией Объединенных Наций, включая
специальную экономическую помощь**

**Экономический
и Социальный Совет
Сессия 2020 года**
25 июля 2019 года — 22 июля 2020 года
Пункт 9 повестки дня
**Специальная экономическая и
гуманитарная помощь и чрезвычайная
помощь в случае бедствий**

**Укрепление координации в области чрезвычайной
гуманитарной помощи Организации Объединенных
Наций**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [46/182](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно представлять Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету доклад о координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи. Он представляется также во исполнение резолюции [74/118](#) Ассамблеи и резолюции [2019/14](#) Совета. Доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2019 года.

Доклад включает обзор усилий по улучшению координации оказания гуманитарной помощи и гуманитарного реагирования, информацию о тенденциях, проблемах и принятых мерах в области оказания гуманитарной помощи и рекомендации, в том числе рекомендации, касающиеся соблюдения норм международного гуманитарного права, отсутствия продовольственной безопасности, перемещения, бедствий и последствий, связанных с климатом, интеграции, продвижения вперед в деле обеспечения гендерного равенства и предотвращения гендерного насилия в гуманитарном контексте. В нем также рассматриваются меры, касающиеся упреждающих подходов, раннего реагирования и укрепления сотрудничества в гуманитарной области и в области развития и мира, с тем чтобы никто не был забыт.

* [A/75/50](#).



I. Введение

Обзор основных тенденций

1. Гуманитарная деятельность в 2019 году осуществлялась в рамках реагирования на быстро растущие гуманитарные потребности, которые были главным образом обусловлены конфликтами, несоблюдением норм международного гуманитарного права и бедствиями, при этом воздействие всех этих факторов было усилено климатическим кризисом. К концу 2019 года 145,7 миллиона человек нуждались в гуманитарной помощи, и эта цифра превысила первоначальные прогнозы примерно на 20 миллионов человек¹.

2. Обостряющиеся и затянувшиеся конфликты в сочетании с грубыми нарушениями международного гуманитарного права и права прав человека привели к увеличению и без того острых гуманитарных потребностей. Гражданские лица погибали или получали увечья, объекты гражданской инфраструктуры уничтожались или получали повреждения. В непропорционально большей степени были затронуты дети и женщины. Из-за ограничений гуманитарного доступа люди лишались продовольствия, воды, медицинских услуг, защиты и другой жизненно важной помощи. Сотрудники национальных и международных гуманитарных организаций погибали, похищались, подвергались нападениям и задержаниям и получали угрозы в свой адрес. Конфликты и бедствия оказывали серьезное воздействие на психическое здоровье и психосоциальное благополучие.

3. Из-за изменения климата экстремальные погодные явления стали более частыми, интенсивными и изменчивыми. Климатический кризис увеличивает масштабы перемещения населения, обостряет конкуренцию за скудные природные ресурсы, усиливает проблему отсутствия продовольственной безопасности и дефицита водных ресурсов, подрывает средства к существованию, приводит к повышению уровня моря и представляет экзистенциальную угрозу для многих малых островных развивающихся государств². Из-за этого кризиса женщины и девочки подвергаются повышенному риску стать жертвой гендерного насилия. Сочетание нескольких рисков в непропорционально большой степени затрагивает наиболее уязвимые группы населения, подрывает жизнестойкость людей и является особенно разрушительным в случаях, когда конфликты и климатические явления наслаиваются друг на друга. Только в странах Африки к югу от Сахары число новых внутренне перемещенных лиц за последние три года удвоилось³. Ожидается, что к 2050 году число людей, ежегодно нуждающихся в гуманитарной помощи в связи с климатическим кризисом, удвоится, и, согласно прогнозам, если не будут приняты срочные меры, то соответствующие расходы резко возрастут⁴.

4. Рекордного показателя достигло число лиц, которые были вынуждены покинуть свои дома. В результате войн, насилия и преследования принудительному перемещению подверглись более 70 миллионов человек⁵, в том числе

¹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Global Humanitarian Overview 2020* (Geneva, 2020).

² Intergovernmental Panel on Climate Change, *Global Warming of 1.5°C*.

³ Internal Displacement Monitoring Centre, *Global Report on Internal Displacement 2020* (готовится к публикации).

⁴ International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, *The Cost of Doing Nothing: The Humanitarian Price of Climate Change and How It Can Be Avoided*, (Geneva, 2019).

⁵ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), *Global Trends: Forced Displacement in 2018* (Geneva, 2019); UNHCR, "Mid-year Trends 2019" (Geneva, 2020).

около 45,7 миллиона внутренне перемещенных лиц⁶. Еще 24,9 миллиона человек были вынуждены покинуть места своего постоянного проживания в результате стихийных бедствий⁷. Во многих случаях страны сталкивались с проблемой перемещения людей, вызванного как конфликтами, так и стихийными бедствиями, что усугубляло уязвимость людей и влекло за собой последствия в гендерном плане.

5. Проблема отсутствия продовольственной безопасности продолжала обостряться: 135 миллионов человек во всем мире столкнулись с проблемой острого голода в связи с конфликтами, климатом и плохими урожаями, обусловленными хронической засухой и все более непредсказуемыми погодными условиями. Большинство этих людей проживало в 22 странах и территориях, затронутых конфликтами и отсутствием безопасности. В связи с климатическими потрясениями и опасными природными явлениями 34 миллиона человек находились в критическом или бедственном положении с точки зрения отсутствия продовольственной безопасности⁸.

6. Кроме того, в 2019 году наблюдался рост вспышек заболеваний, включая холеру, корь и лихорадку Эбола, поскольку борьбу с этими заболеваниями осложняли затяжные кризисы, перемещение населения и изменение климата. Вспышка новой коронавирусной инфекции в последние дни 2019 года привела к возникновению серьезных последствий для наиболее уязвимых групп населения в 2020 году. В некоторых регионах увеличение масштабов нашествия вредителей, таких как пустынная саранча, обострило проблему отсутствия продовольственной безопасности, нанесло ущерб средствам к существованию и имело более широкие гуманитарные последствия для здравоохранения, образования и других основных услуг.

7. Эти тенденции, которые часто взаимосвязаны друг с другом, повысили степень уязвимости людей и общин и увеличили их гуманитарные потребности. В 2019 году Организация Объединенных Наций и ее партнеры по гуманитарной деятельности с использованием рекордного объема поступивших финансовых средств в размере 17,4 млрд долл. США оказали помощь более 61 миллиону нуждающихся в ней людей в 22 странах. Несмотря на щедрость доноров, дефицит финансирования составил более 12 млрд долл. США, или 41 процент. В ситуациях, варьирующихся от конфликтов в Йемене, Сирийской Республике и Южном Судане до бедствий в Мозамбике и Карибском бассейне, Организация Объединенных Наций координировала проведение гуманитарных операций, в рамках которых предоставлялись продовольствие, кров, чистая вода, защита, образовательные и медицинские услуги и помощь в обеспечении средств к существованию. В декабре 2019 года Организация Объединенных Наций и гуманитарные организации обратились к мировому сообществу с самым масштабным за всю историю призывом о выделении 28,8 млрд долл. США на оказание помощи 109 миллионам человек, которым будет нужна гуманитарная помощь в 2020 году.

8. С учетом этих проблем гуманитарная система активизировала усилия в целях дальнейшего повышения эффективности и укрепления способности применять новаторские подходы и предпринимать действия на более раннем этапе в кризисных ситуациях до увеличения потребностей. Кроме того, основное внимание было уделено повышению степени всеохватности, особенно в том, что касается гендерной проблематики, инвалидов и подотчетности перед

⁶ Internal Displacement Monitoring Centre, *Global Report on Internal Displacement 2020*.

⁷ Ibid.

⁸ Food Security Information Network, *Global Report on Food Crises 2020* (готовится к публикации).

затрагиваемыми лицами, и налаживанию более прочных партнерских отношений с местными, национальными и региональными организациями, частным сектором и международными финансовыми учреждениями.

9. Для изменения ситуации жизненно необходимы более широкие усилия по обеспечению того, чтобы каждый сорок пятый человек в мире, который в настоящее время сталкивается с гуманитарным кризисом, не был забыт при достижении целей в области устойчивого развития. Такие усилия включают в себя поддержку повестки дня Генерального секретаря в области предотвращения конфликтов и Десятилетия действий по достижению целей Повестки дня на период до 2030 года. В преддверии семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций работа Организации Объединенных Наций и ее партнеров по гуманитарной деятельности подчеркивает важность многостороннего сотрудничества и того факта, что гуманитарные принципы являются неперенным условием служения людям, нуждающимся в помощи.

II. Обзор чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, имевших место в 2019 году

A. Сложные чрезвычайные ситуации

10. В 2019 году Организация Объединенных Наций и ее партнеры отреагировали на ряд сложных чрезвычайных ситуаций, включая ситуации, в которых продолжались нарушения международного гуманитарного права, чинились препятствия гуманитарному доступу и сохранялись серьезные проблемы, касающиеся защиты гражданского населения. Риски, связанные с обеспечением защиты, весьма значительны, включая риски, касающиеся детских браков, сексуального насилия и других форм гендерного насилия.

11. В 2019 году крупнейшей гуманитарной операцией оставалась гуманитарная операция в Йемене, которой были охвачены более 12 миллионов человек. Почти 10 миллионов человек, включая 3,6 миллиона внутренне перемещенных лиц, нуждаются в чрезвычайной продовольственной помощи, чтобы выжить. Вновь разразилась вспышка холеры, которая является угрозой для около 860 000 йеменцев.

12. В Демократической Республике Конго около 13 миллионов человек нуждались в помощи, в том числе 4 миллиона детей в возрасте до пяти лет, страдающих от недоедания в острой форме. Число внутренне перемещенных лиц увеличилось почти на 1 миллион и составило в общей сложности 5 миллионов человек. В Демократической Республике Конго была зафиксирована вторая по величине вспышка лихорадки Эбола в истории, а также серьезная вспышка кори.

13. В Сирийской Арабской Республике около 11 миллионов человек нуждались в гуманитарной помощи. Продолжались неизбирательные нападения на гражданское население и объекты гражданской инфраструктуры, включая медицинские и образовательные учреждения, объекты водоснабжения и электроснабжения и медицинский и гуманитарный персонал.

14. В Афганистане число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, увеличилось на 49 процентов и составило 9,4 миллиона человек. Были отмечены высокие показатели голода и недоедания, при этом около 10,2 миллиона человек находились в критическом положении с точки зрения отсутствия продовольственной безопасности. Около 190 000 человек, вернувшихся из других стран, нуждались в защите, 423 000 человек оказались в положении перемещенных лиц в результате конфликтов.

15. В Буркина-Фасо в гуманитарной помощи нуждались 1,5 миллиона человек. Насилие привело к увеличению числа внутренне перемещенных лиц с 80 000 до более чем 500 000 человек в ходе одного из самых быстро усугубляющихся кризисов, связанных с перемещением населения, 2019 года.

16. В Камеруне в гуманитарной помощи нуждались примерно 4,3 миллиона человек, к концу 2019 года около 700 000 человек были вынуждены покинуть свои дома. Кроме того, Камерун принял 409 000 беженцев, в том числе 290 000 человек из Центральноафриканской Республики и 112 000 человек из Нигерии.

17. В Центральноафриканской Республике в гуманитарной помощи нуждались 2,6 миллиона человек, составляющие половину населения страны. Гуманитарная ситуация ухудшилась, и случаи насилия были зафиксированы в районах, которые ранее не были затронуты насилием. Внутренне перемещенные лица составляли почти четверть населения. Более 600 000 человек являлись беженцами и в основном жили в соседних странах.

18. В Чаде в гуманитарной помощи нуждались 4,3 миллиона человек, составляющие почти треть населения страны. Население Чада испытывало на себе последствия резкого увеличения числа нападений, совершаемых группировкой «Боко харам», и межобщинного конфликта. В стране по-прежнему находились более 465 000 беженцев из различных стран региона.

19. В Корейской Народно-Демократической Республике в гуманитарной помощи нуждались около 10,9 миллиона человек. Способность гуманитарных организаций оказывать жизненно важную помощь подрывали периодические климатические явления, а также недостаточный уровень развития инфраструктуры, национальная политика, низкий уровень финансирования и непреднамеренные последствия введения режимов санкций.

20. В Гаити в результате обостряющегося политического и социально-экономического кризиса замедлились темпы оказания государственных услуг и почти вдвое увеличилось число людей, нуждающихся в помощи: к концу года оно увеличилось до 4,6 миллиона человек.

21. В Ираке в гуманитарной помощи нуждались около 6,7 миллиона человек. Нестабильная ситуация замедлила возвращение беженцев. Внутренне перемещенными лицами по-прежнему являлись в общей сложности 1,8 миллиона иракцев.

22. В Ливии в гуманитарной помощи нуждались около 800 000 человек. Насилие привело к перемещению более 120 000 человек, в результате чего число внутренне перемещенных лиц превысило 300 000 человек. Тысячи людей оказались в ловушке из-за боевых действий, а тысячи беженцев и мигрантов находились в нечеловеческих условиях в центрах содержания под стражей.

23. В Мали в гуманитарной помощи нуждались более 3 миллионов человек. Проблемы насилия и отсутствия безопасности население испытывало не только на севере, но и в центральном и западном регионах страны, а также в Нигере и Буркина-Фасо. Число внутренне перемещенных лиц удвоилось и достигло почти 200 000 человек.

24. В Мьянме в гуманитарной помощи нуждался почти 1 миллион человек. Число внутренне перемещенных лиц в штатах Ракхайн, Качин, Шан и Карен достигло 275 000 человек. Лица из числа рохинджа, не имеющие гражданства, продолжали сталкиваться с дискриминацией и жесткими ограничениями на передвижение: около 130 000 из них находились в лагерях в штате Ракхайн. Новые ограничения на доступ, введенные в связи с активизацией боевых действий в

штатах Ракхайн и Чин, затруднили оказание помощи и предоставление услуг по защите. Более 900 000 беженцев, главным образом из числа рохинджа, оставались в лагерях в Бангладеш.

25. В Нигере в гуманитарной помощи нуждались 2,3 миллиона человек. В результате конфликта около 440 000 человек оказались в положении перемещенных лиц на территории этой страны, в том числе беженцы из Нигерии и Мали. Проблемы хронического отсутствия продовольственной безопасности, недоедания и вооруженного насилия подрывали оказание основных социальных услуг.

26. В Нигерии, где уже десятый год продолжается конфликт с группировкой «Боко харам», в гуманитарной помощи нуждались около 7,1 миллиона человек, в стране насчитывалось почти 2 миллиона внутренне перемещенных лиц, и 300 000 человек были вынуждены покинуть свои дома и проживали за рубежом, главным образом в соседних странах.

27. В Пакистане в помощи нуждались более 7,1 миллиона человек, и осуществлялся переход от оказания гуманитарной помощи к предоставлению помощи в целях развития на бывшей Территории племен федерального управления. Возвращение внутренне перемещенных лиц продолжалось, и принимающие общины сталкивались с проблемами отсутствия продовольственной безопасности, продолжающегося насилия и нехватки средств к существованию в районах, в которые возвращались перемещенные лица. Пакистан по-прежнему занимал второе место по числу беженцев, находившихся на его территории.

28. Хотя с помощью гуманитарной деятельности удалось предотвратить прогнозируемое 30-процентное повышение уровня нехватки продовольствия в Сомали, в гуманитарной помощи там по-прежнему нуждались 5,4 миллиона человек. Число внутренне перемещенных лиц, которое составляло 2,6 миллиона человек, увеличилось на более чем 770 000 человек, которые стали внутренне перемещенными лицами в результате конфликтов, наводнений и засухи.

29. В Южном Судане в результате конфликтов и изменения климата в гуманитарной помощи нуждались 7,5 миллиона человек, составляющих более двух третей населения. Показатели недоедания превысили глобальный критический пороговый уровень. Почти 4 миллиона человек оставались на положении перемещенных лиц, из которых 1,5 миллиона человек находились в стране, а 2,2 миллиона человек являлись беженцами в соседних странах.

30. В Судане в гуманитарной помощи нуждались около 8,5 миллиона человек, поскольку экономический кризис привел к росту потребностей. Позитивные события, включая политический переходный процесс и возобновление усилий, направленных на достижение мира, способствовали расширению гуманитарного доступа в некоторые районы Южного Кордофана, Голубого Нила и Дарфура.

31. На территории Украины в гуманитарной помощи нуждались около 3,4 миллиона человек. В число наиболее уязвимых групп населения входили пожилые люди, инвалиды, семьи, возглавляемые женщинами, и дети, а также 350 000 внутренне перемещенных лиц, живущих в тяжелых условиях на всей территории контролируемого правительством района.

32. В Боливарианской Республике Венесуэла, по оценкам, в гуманитарной помощи нуждались 7 миллионов человек. По состоянию на октябрь 2019 года более 4,5 миллиона беженцев и мигрантов из этой страны находились за пределами своей страны происхождения, причем только в одном этом регионе их насчитывалось 3,7 миллиона человек. Тем временем были отмечены вспышки таких болезней, как корь и малярия.

33. На оккупированной палестинской территории в гуманитарной помощи нуждались около 2,4 миллиона человек. Продолжался затяжной кризис в области защиты, а острая нехватка финансовых средств обусловила ограниченность доступа к основным услугам.

В. Бедствия, связанные с опасными природными явлениями

34. По всей Африке опасные природные явления привели к тяжелым последствиям. В южной части Африки в результате длительного цикла засухи и наводнений многие люди оказались в уязвимом положении перед следующим потрясением. В марте и апреле в регионе произошла самая страшная за последние два десятилетия внезапно возникшая чрезвычайная ситуация, когда тропические циклоны «Идай» и «Кеннет» обрушились на Малави, Мозамбик и Зимбабве с разрывом в несколько недель. Наводнения затронули 2,2 миллиона человек и привели к тому, что большое число людей погибло, получило ранения или заболело.

35. В регионе Африканского Рога в одних районах два сезона дождей подряд было мало осадков, в то время как другие районы пострадали от наводнений. Показатели недоедания были тревожно высокими, при этом в некоторых районах общие показатели острого недоедания превышали 30 процентов, что более чем вдвое превысило критический пороговый уровень. Отсутствие доступа к чистой воде и ненадлежащие санитарно-гигиенические условия усугубляли ситуацию в том, что касается вспышек поддающихся профилактике заболеваний. В Сомали засуха привела к тому, что урожайность оказалась примерно на 70 процентов ниже среднего уровня, что стало самым низким показателем за последние 25 лет. В юго-восточных районах Кении случился неурожай. В Южном Судане в результате крупных наводнений число людей, испытывающих нехватку продовольствия, возросло до 6,4 миллиона человек. В Эфиопии в результате климатических явлений и конфликтов 2 миллиона человек столкнулись с проблемой перемещения в той или иной форме.

36. В регионе Великих озер от беспрецедентных наводнений в Центральноафриканской Республике, Конго и Демократической Республике Конго пострадали 50 000, 170 000 и 900 000 человек соответственно.

37. В Азиатско-Тихоокеанском регионе циклон «Фани» вызвал обильные осадки в виде дождя и сильные ветры, причинив ущерб в Бангладеш и Индии на сумму более 1,8 млрд долл. США. В Корейской Народно-Демократической Республике тайфун «Линглинг» привел к перемещению более 6000 человек и затоплению 46 000 гектаров сельскохозяйственных угодий. Сильные муссонные дожди привели к широкомасштабным наводнениям в Бангладеш и Мьянме, от которых пострадали 7,6 миллиона человек в Бангладеш и которые привели к перемещению более 400 000 человек в обеих странах. На Филиппинах в результате тайфуна «Фанфон» перемещенными лицами стали 145 000 человек и пострадали 2,4 миллиона человек. Еще 458 000 человек были вынуждены покинуть свои дома из-за тайфуна «Каммури», а в результате серии мощных землетрясений в Котабато пострадали более 350 000 человек и 160 000 человек были вынуждены покинуть свои дома. В Папуа — Новой Гвинее извержение вулкана Улавун затронуло 16 000 человек и привело к перемещению более 13 000 человек. Вспышка кори в Самоа унесла жизни около 80 человек, большинство из которых дети. Проливные дожди вызвали несезонные наводнения в нетипичных для Афганистана местах, в результате чего пострадали 280 000 человек. Засуха в Пакистане затронула 5 миллионов человек.

38. В Карибском регионе в сентябре на Багамские Острова обрушился ураган «Дориан», который принес на острова ветер скоростью 320 километров в час, проливные дожди и штормовой нагон волны. Этот ураган привел к обширным разрушениям: нанесенный им экономический ущерб, по оценкам, составил 3,4 млрд долл. США.

III. Основные направления деятельности по оказанию гуманитарной помощи в 2019 году

A. Обеспечение соблюдения норм

Соблюдение норм международного гуманитарного права и международного права прав человека

39. Десятки тысяч гражданских лиц были убиты, ранены или получили увечья в ходе прямых или неизбирательных нападений сторон в конфликте или подверглись сексуальному и гендерному насилию. В результате нападений наносился ущерб домам, школам, рынкам, местам отправления культа и важнейшим объектам гражданской инфраструктуры, таким как больницы, системы электроснабжения, водоснабжения и канализации, что влекло за собой широкомасштабные и долгосрочные последствия. В совокупности масштабы ущерба, наносимого гражданскому населению, и несоблюдение норм международного гуманитарного права привели к тому, что объем гуманитарных потребностей достиг рекордного уровня. С учетом того, что конфликты являются одной из главных причин голода в мире, по-прежнему чрезвычайно важно принимать меры в соответствии с резолюцией [2417 \(2018\)](#) Совета Безопасности.

Гуманитарный доступ

40. Оказание гуманитарной помощи по-прежнему осложняли боевые действия, насилие в отношении гуманитарного персонала и ограничения на его передвижение, а также на перемещение имущества и товаров. Проведению гуманитарных операций мешали бюрократические препоны, произвольное налогообложение и задержки. Вмешательство властей или негосударственных субъектов в гуманитарные операции включало попытки повлиять на выбор бенефициаров или партнеров-исполнителей или принудить гуманитарных партнеров работать в условиях, которые идут вразрез с гуманитарными принципами. Такие препятствия не позволяли участникам гуманитарных операций охватить людей, нуждающихся в помощи, что лишало бенефициаров их основных прав человека.

Защита гуманитарного персонала и имущества гуманитарных организаций

41. Нападения на гуманитарных работников имели место в 35 странах: в 2018 году было совершено 405 нападений, 131 человек погиб, 144 человека были ранены и 130 человек были похищены. Разграбление гуманитарных грузов и захват помещений гуманитарных организаций препятствовали оказанию помощи и услуг. Более 90 процентов убитых и раненых гуманитарных работников составляли национальные сотрудники⁹.

⁹ Meriah-Jo Breckenridge and others, “Speakable: Addressing sexual violence and gender-based risk in humanitarian aid”, Aid Worker Security Report 2019: Humanitarian Outcomes (United States Agency for International Development, August 2019).

Защита в контексте оказания медицинской помощи в условиях конфликта

42. В 2019 году Всемирная организация здравоохранения зарегистрировала 1007 нападений на медицинских работников и медицинские учреждения, в результате которых 198 человек погибли и 627 получили ранения в 11 странах и территориях¹⁰; в число таких нападений входило разрушение больниц, нападения на медицинский транспорт и захват предметов медицинского назначения, использование медицинских учреждений в военных целях и изъятие предметов медицинского назначения из автоколонн с гуманитарной помощью. Только в Демократической Республике Конго в контексте мер реагирования на эпидемию лихорадки Эбола было зарегистрировано 406 инцидентов, в том числе 11 случаев смерти медицинских работников и пациентов и 86 случаев получения ими ранений. Кроме того, усилиям по предоставлению медицинской помощи беспристрастными субъектами в некоторых ситуациях препятствовало законодательство о борьбе с терроризмом, предусматривающее уголовную ответственность за оказание материальной поддержки в достаточно широком смысле, охватывающем медицинскую помощь.

Последствия боевых действий в городских условиях

43. Конфликты в городских районах затронули более 50 миллионов человек¹¹. Соблюдение норм международного гуманитарного права и защита гражданского населения в городских условиях представляли собой весьма сложную задачу, что было обусловлено высокой плотностью населения; возможностью внезапного и непредвиденного присутствия гражданского населения среди комбатантов; близостью военных целей к гражданским лицам и гражданским объектам; уязвимостью в плане причинения ущерба основным объектам инфраструктуры, таким как системы водо- и энергоснабжения; и вероятностью крупномасштабного перемещения гражданских лиц, нуждающихся в защите и помощи. Широкое применение оружия взрывного действия в населенных пунктах имело разрушительные непосредственные и долгосрочные последствия для гражданского населения, особенно для детей.

Негативные последствия мер по борьбе с терроризмом

44. Меры по борьбе с терроризмом могут негативно влиять на гуманитарные операции, осуществляемые в соответствии с установленными принципами, и ставить под угрозу миссию гуманитарных организаций по предоставлению помощи и защиты людям, затронутым конфликтом. Гуманитарная деятельность беспристрастных субъектов в районах, в которых действуют негосударственные вооруженные группы, иногда считается незаконной, что создает правовые и репутационные риски для гуманитарного персонала и организаций и препятствует их взаимодействию с негосударственными вооруженными группами в целях оказания помощи людям, нуждающимся в помощи.

45. Эта ситуация иногда приводит к сокращению финансирования гуманитарной деятельности или к тому, что организации исключают из числа приоритетных районов районы с наиболее острыми гуманитарными потребностями, а также к ограничению доступа к финансовым услугам в связи с мерами банков по снижению рисков. Важно отметить, что Совет Безопасности в своих резолюциях 2462 (2019) и 2482 (2019) подтвердил, что государства-члены должны обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые в целях противодействия

¹⁰ World Health Organization, Surveillance System for Attacks on Health Care, available at: <https://publicspace.who.int/sites/ssa/SitePages/PublicDashboard.aspx>.

¹¹ International Committee of the Red Cross, *Urban Services during Protracted Armed Conflict: A Call for a Better Approach to Assisting Affected People* (Geneva, 2015).

терроризму, соответствовали их обязательствам по международному праву, включая международное гуманитарное право, и настоятельно призвал государства принимать во внимание потенциальное воздействие контртеррористических мер на сугубо гуманитарную деятельность, в том числе медицинскую, которая осуществляется беспристрастными гуманитарными субъектами в порядке, согласующемся с международным гуманитарным правом.

В. Сокращение масштабов перемещения

Решение проблемы вынужденного перемещения внутри страны и сокращение его масштабов

46. В 2019 году масштабы внутреннего перемещения продолжали увеличиваться, что создавало огромную нагрузку на перемещенных лиц и принимающие их общины. В октябре 2019 года Генеральный секретарь объявил о создании Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, с тем чтобы привлечь внимание к проблеме перемещения внутри страны и предложить конкретные решения для оказания помощи всем затронутым лицам и общинам.

47. Кроме того, в рамках многосторонней инициативы по осуществлению Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны, двадцатую годовщину принятия которых отметили 4 сентября 2018 года, были активизированы совместные действия по предотвращению перемещения внутри страны, защите перемещенных лиц и решению этой проблемы. В рамках соответствующего трехлетнего плана действий были созданы площадки для диалога и обмена передовым опытом. В 2019 году такие площадки предусматривали взаимодействие между государствами в регионах Экономического сообщества западноафриканских государств и Межправительственной организации по развитию и привлечение внутренне перемещенных лиц к разработке национальных законов, касающихся таких лиц, в Нигере и Южном Судане, а также участие многих заинтересованных сторон в поиске решений в Эфиопии и на Украине.

48. Африканский союз объявил 2019 год Африканским годом беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц в контексте поиска долговременных решений проблемы вынужденного перемещения населения в Африке, при этом Организация Объединенных Наций оказала поддержку в проведении мероприятий Африканского союза, посвященных решению проблемы перемещения и приуроченных к празднованию годовщин принятия Африканской конвенции о беженцах и Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи.

49. В 2019 году по линии Платформы по вопросам перемещения в результате бедствий была оказана поддержка в принятии мер по реагированию на перемещение внутри страны и трансграничное перемещение в контексте бедствий и негативных последствий изменения климата, включая подготовку кадров и обмен передовым опытом. Кроме того, Платформа была использована при составлении плана осуществления положений о перемещении населения в случае бедствий, содержащихся в соответствующих руководящих принципах Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

Беженцы

50. Число беженцев продолжало расти и к 2019 году достигло 25,9 миллиона человек. После утверждения глобального договора о беженцах был проведен первый Глобальный форум по беженцам, который состоялся в декабре 2019 года

и результатами которого стали 1025 обязательств, 410 примеров передового опыта и 6 новых механизмов, что способствовало достижению целей этого договора¹². Были созданы три региональные платформы по оказанию поддержки для усиления мер реагирования на проблемы беженцев в Центральной Америке и Мексике, в Восточной Африке и в регионе Африканского Рога и для поддержки Стратегии решения проблемы афганских беженцев в целях содействия добровольной репатриации, устойчивой реинтеграции и оказанию помощи принимающим странам.

Мигранты, находящиеся в уязвимом положении

51. В 2019 году на миграционных маршрутах погиб по меньшей мере 3431 человек¹³. Мигранты, находящиеся в уязвимом положении, подвергались повышенному риску, следовали транзитом через районы повышенного риска или находились в таких районах, в которых они могли столкнуться с такими потенциальными рисками, как гибель, исчезновение, насилие, сексуальное насилие, эксплуатация, торговля людьми, похищение, вымогательство, отсутствие доступа к услугам и произвольное задержание. В рамках последующей деятельности в связи с Глобальным договором о безопасной, упорядоченной и легальной миграции Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам миграции, возглавляемая Международной организацией по миграции, оказывала государствам поддержку в осуществлении Глобального договора, уделяя приоритетное внимание правам и благополучию мигрантов и принимающих общин.

С. Содействие сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития и дело мира

52. По мере увеличения продолжительности и сложности гуманитарных кризисов гуманитарные организации и организации, занимающиеся вопросами развития и мира, активизируют сотрудничество в целях сокращения потребностей, рисков и уязвимости и оказания поддержки общинам в укреплении их жизнестойкости и достижении целей в области устойчивого развития.

53. Объединенный руководящий комитет для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития работал над обеспечением большей согласованности, взаимодополняемости и эффективности гуманитарной деятельности и деятельности в области развития. В сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций он провел обзор достигнутых результатов и трудностей в семи странах¹⁴ и принял рекомендации в целях оказания страновым группам помощи в поддержке национальных усилий, касающихся укрепления руководящей роли стран, проведения совместного анализа, разработки совместных программ, формулирования общих задач, финансирования их выполнения и мониторинга¹⁵.

54. Совместный анализ, проведенный всеми участниками гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, позволил определить приоритетные области и сформулировать общие задачи в Буркина-Фасо, Камеруне, Нигерии, Сомали и Чаде. В число других примеров входит Демократическая

¹² UNHCR, Global Compact on Refugees Digital Platform, available at: <https://globalcompactrefugees.org/channel/pledges-contributions>.

¹³ International Organization for Migration, Missing Migrants Project, available at: <https://missingmigrants.iom.int>.

¹⁴ Буркина-Фасо, Камерун, Нигер, Нигерия, Сомали, Чад и Эфиопия.

¹⁵ См. www.un.org/jsc/sites/www.un.org/jsc/files/general/jsc_review_synthesis_and_recommendations_0.pdf.

Республика Конго, в которой совместный анализ рисков привел к разработке общих задач, касающихся предоставления основных услуг и сокращения масштабов гендерного насилия, вынужденного перемещения и отсутствия продовольственной безопасности. В Бурунди начало осуществления плана гуманитарного реагирования было дополнено реализацией соответствующей стратегии с изложением общих целей в области обеспечения устойчивости к потрясениям. Правительство Эфиопии совместно с Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком завершило разработку многолетней стратегии и предложило пять общих задач, касающихся целого ряда вопросов, включая продовольственную безопасность.

55. Хотя формулирование общих задачи начало приводить к некоторым программным и бюджетным изменениям в некоторых структурах Организации Объединенных Наций, правительствам и донорам необходимо на более систематической основе добиваться прогресса в деле повышения взаимодополняемости мероприятий, с тем чтобы устранить раздробленность источников финансирования по всем направлениям гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и мира на страновом уровне. В ряде стран, включая Демократическую Республику Конго и Сомали, началось более тесное сотрудничество с партнерами по процессу развития и многосторонними и двусторонними донорами.

56. Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций открывает возможности для дальнейшего укрепления сотрудничества в гуманитарной сфере и в области развития и мира. Уполномоченные координаторы-резиденты и координаторы по гуманитарным вопросам будут руководить проведением совместного анализа, в том числе общего странового анализа, который позволит участникам гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и мира получить общее представление о рисках и факторах уязвимости, определяющих потребности людей. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития нового поколения, подготовленная с опорой на совместный анализ, должна быть более эффективной в устранении коренных причин возникновения риска, потребностей и уязвимости и будет дополнять обзоры гуманитарных потребностей и планы гуманитарного реагирования.

57. Некоторые доноры адаптируют свою политику и механизмы финансирования для обеспечения более согласованного оказания гуманитарной помощи и помощи в целях развития в соответствии с рекомендацией Директората по сотрудничеству в вопросах развития Организации экономического сотрудничества и развития относительно более тесного сотрудничества в гуманитарной области и в области развития и мира. Кроме того, доноры и Межучрежденческий постоянный комитет занимались поиском решений в области финансирования в целях содействия более тесному сотрудничеству, в том числе на основе формулирования общих задач.

D. Финансирование гуманитарной деятельности: упреждающие подходы и ранее реагирование

58. В 2019 году совместные фонды, управляемые Организацией Объединенных Наций, вновь продемонстрировали свою ценность в качестве катализатора принятия мер раннего реагирования. Гуманитарные организации продолжали повышать эффективность применения упреждающих подходов, с тем чтобы предвидеть конкретные, серьезные и весьма вероятные риски и действовать на опережение для смягчения их гуманитарных последствий. Упреждающие

подходы обеспечивали более быстрое, менее дорогостоящее и более достойное реагирование, которое также помогло сохранить достижения в области развития и решить проблемы до увеличения числа их гуманитарных последствий.

59. В 2019 году было зафиксировано более активное применение упреждающих подходов и принятие мер раннего реагирования. Например, в Сомали гуманитарная страновая группа, Всемирный банк и другие партнеры по гуманитарной деятельности создали общесистемный механизм упреждающих действий для реагирования на сильную засуху. В Монголии на карте рисков, касающихся дзуда (бескормица скота), отслеживались 14 научных показателей, таких как отклонение от нормы осадков, риск засухи и температура в регионе, в целях выделения финансирования с учетом прогноза неблагоприятных явлений по линии Чрезвычайного фонда помощи в случае стихийных бедствий Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. В рамках этих усилий были охвачены 40 округов, подверженных наибольшему риску, в 12 провинциях, и была оказана помощь 2000 домохозяйствам скотоводов, что позволило принять меры раннего реагирования задолго до гибели скота. В 2019 году фонд раннего реагирования Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций оказал поддержку в принятии упреждающих мер в преддверии прогнозируемых бедствий в 12 странах южной части Африки и Центральной Америки и в Азии.

60. В июле правительство Бангладеш и Всемирная продовольственная программа (ВПП) выявили общины, которым грозила неминуемая опасность наводнений на северо-западе Бангладеш. ВПП предоставила 5000 наиболее уязвимым семьям 53 доллара США на каждую семью через мобильную банковскую систему за три дня до циклона и наводнения, чтобы они могли переехать в более безопасные районы, укрепить свои дома или приобрести предметы первой необходимости. В октябре Фонд «Старт» выделил 325 000 долл. США в Руанде до ожидаемого наводнения, тем самым оказав дополнительную поддержку правительства в его усилиях, что позволило людям запастись продуктами питания и предметы первой необходимости в пунктах сухого хранения. Кроме того, эти финансовые средства позволили обеспечить раннее оповещение людей, живущих в районах повышенного риска, при этом особое внимание было уделено инвалидам.

61. Помимо этого, характерной особенностью в 2019 году было использование страхования на случай бедствий для смягчения последствий явлений, которые должны были произойти с высокой вероятностью и иметь серьезные последствия. В сентябре Карибский механизм страхования от рисков катастроф выплатил Багамским Островам 12,8 млн долл. США после того, как страна столкнулась с беспрецедентными последствиями урагана «Дориан». В том же месяце Африканская система оценки потенциала рисков выплатила страховое возмещение Сенегалу, что фактически удвоило размер выплаты уязвимым группам населения, которым грозила ожидаемая засуха. Она выплатила 12 млн долл. США правительству Сенегала, и 10 млн долл. США были выделены сети «Старт» для начала заранее согласованных мероприятий, включая переводы наличных средств примерно 1,1 миллиона человек. Тема финансирования, обеспечивающего учет риска бедствий, также рассматривается на Форуме развития страхования, в ходе которого в рамках трехстороннего соглашения между Форумом, Германией и Программой развития Организации Объединенных Наций было объявлено об обязательствах обеспечить к 2025 году доступ 20 стран к такому финансированию по линии средств из частного сектора.

Е. Последствия изменения климата

62. Изменение климата приводит к увеличению числа экстремальных погодных явлений и снижает жизнестойкость людей и общин. Соответствующие последствия особенно разрушительны там, где конфликты и климатические явления наслаиваются друг на друга. Все восемь самых тяжелых продовольственных кризисов в мире были связаны как с конфликтами, так и с климатическими потрясениями. В 2019 году 13 из 20 стран, наиболее уязвимых к последствиям изменения климата, обратились к миру с межучрежденческим гуманитарным призывом. В рамках гуманитарной деятельности прогнозирование климатических явлений и принятие заблаговременных мер могут помочь смягчить последствия таких явлений и в конечном счете спасти жизни людей и средства к существованию.

63. Более подробная информация и дополнительные рекомендации в отношении бедствий и последствий, связанных с климатическими явлениями, содержатся в докладе Генерального секретаря о международном сотрудничестве в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от чрезвычайной помощи к развитию (A/72/348).

IV. Гуманитарное реагирование в 2019 году: изменения в области оперативной деятельности и координации

А. Совершенствование координации гуманитарной деятельности и гуманитарного реагирования

Цикл гуманитарных программ

64. В 2019 году усовершенствования, внесенные в цикл гуманитарных программ, были в основном ориентированы на более тщательный анализ гуманитарных потребностей и инструментов для более четкого определения приоритетности мер реагирования в планах гуманитарного реагирования, с тем чтобы удовлетворять конкретные потребности затронутого населения на основе более точного представления о степени серьезности потребностей.

65. В рамках межсекторального анализа цикла гуманитарных программ были изучены не только непосредственные причины и последствия кризисов, но и выявлены хронические и структурные причины возникновения потребностей и рассмотрены возникающие риски. В ходе этого анализа, проведенного в рамках обзоров гуманитарных потребностей, были выявлены конкретные проблемы групп населения и географических районов, связанные с общими вопросами защиты, вопросами физического и психического благополучия, уровня жизни и способности к самообеспечению, а также восстановления и жизнестойкости. Усовершенствования включали в себя более стратегический и систематический мониторинг изменений потребностей и хода выполнения задач.

66. Инструментарий усовершенствованного цикла гуманитарных программ обеспечил инклюзивность путем дезагрегирования данных по признаку пола, возраста, инвалидности и другим аспектам многообразия и укрепления взаимодействия с затронутыми общинами с получением от них обратной связи. Особое внимание было уделено защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В обзорах гуманитарных потребностей и планах гуманитарного реагирования 2019 года было учтено новое руководство по интеграции инвалидов.

Совместные гуманитарные фонды Организации Объединенных Наций

67. В 2019 году Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил 539 млн долл. США 49 странам и территориям по всему миру, что является самым высоким общим объемом выделенных средств на сегодняшний день и стало возможным благодаря рекордной донорской поддержке. В общей сложности 200 млн долл. США было выделено на осуществление жизненно важной гуманитарной деятельности в контексте 21 кризиса, на урегулирование которого был выделен недостаточный объем финансовых средств, и 339 млн долл. США было выделено на удовлетворение новых гуманитарных потребностей в 34 странах¹⁶. В 2019 году совместные страновые фонды выделили рекордные 1,01 млрд долл. США на гуманитарные операции в 18 странах, из которых 252 млн долл. США (25 процентов) были направлены непосредственно национальным неправительственным организациям (НПО).

68. Совместные гуманитарные фонды продемонстрировали свою огромную ценность в качестве важнейших, оперативных и гибких инструментов финансирования, позволяющих спасти жизни людей. Например, всего через несколько дней после того, как на южную часть Африки обрушился циклон «Айдаи», Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил в общей сложности 21 млн долл. США на принятие мер реагирования в Зимбабве, Малави и Мозамбике. В течение пяти дней после подачи заявки на получение помощи Мозамбик было выделено 14 млн долл. США на поддержку общесистемного расширения масштабов деятельности Межучрежденческого постоянного комитета в этой стране. Помимо этого, совместные фонды позволили заблаговременно отреагировать на возникающие риски. Например, Фонд выделил 10,5 млн долл. США Бурунди, Руанде, Уганде и Южному Судану на обеспечение готовности и разработку планов действий в чрезвычайных ситуациях с учетом непосредственной опасности распространения вспышки эпидемии лихорадки Эбола в Демократической Республике Конго.

Помощь в денежной форме и форме ваучеров

69. Оказание помощи в денежной форме и форме ваучеров позволило быстро и гибко оказывать помощь в чрезвычайных ситуациях, предоставило людям возможность достойно определять приоритетность своих собственных потребностей, помогло стимулировать местные рынки и способствовало восстановлению. Кроме того, оказание такой помощи было увязано с имеющими более долгосрочный характер системами социальной защиты и программами развития. Масштабы помощи в денежной форме и форме ваучеров в чрезвычайных ситуациях продолжают увеличиваться: в 2018 году такая помощь составила примерно 16 процентов от общего объема гуманитарной помощи, что выше, чем в 2016 году, когда доля такой помощи составила 10 процентов. Хотя это увеличение было заметным улучшением, использование инструмента оказания такой помощи при реагировании на чрезвычайные ситуации оставалось ниже уровня имеющегося потенциала.

70. В 2019 году были активизированы усилия по расширению масштабов и повышению эффективности и результативности оказания помощи в денежной форме и форме ваучеров. Укрепить сотрудничество в том, что касается механизмов перевода средств и совместимых систем и программ в целях более эффективного и результативного оказания помощи в денежной форме и форме ваучеров, призваны заявление об использовании общей системы предоставления денежной помощи, подписанное Управлением Верховного комиссара

¹⁶ См. <https://cerf.un.org/what-we-do/allocation-by-country>.

Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Всемирной продовольственной программой, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Управлением по координации гуманитарных вопросов, а также возглавляемая НПО общая сеть предоставления денежной помощи.

В. Готовность к бедствиям и реагирование на них: налаживание партнерских отношений

71. В 2019 году система Организации Объединенных Наций для оценки и координации в случае бедствий, находящаяся в ведении Управления по координации гуманитарных вопросов, оказывала поддержку государствам-членам и сотрудничала с региональными организациями и страновыми группами Организации Объединенных Наций в деле ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и обеспечения готовности к ним.

72. Совместная работа государств-членов и партнеров по гуманитарной деятельности по составлению реестров для формирования резерва кадров, состоящего из специалистов по оказанию гуманитарной помощи и экспертов, и по разработке методологии, программ учебной подготовки и инструментов способствовала укреплению международного, национального и регионального потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации. В 2019 году в число мероприятий по обеспечению готовности вошли совместный вводный инструктаж в Индонезии, проведенный системой Организации Объединенных Наций для оценки и координации в случае бедствий совместно с Центром по координации гуманитарной помощи для ликвидации последствий бедствий Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и членами Группы по оперативной оценке в случае чрезвычайных ситуаций, и региональные мероприятия, проведенные в Таиланде Международной консультативной группой по вопросам поиска и спасения в целях отработки действий в случае землетрясения для укрепления сотрудничества и способности к взаимодействию в Азии. На Соломоновых Островах методология реагирования и соответствующие подходы системы Организации Объединенных Наций для оценки и координации в случае бедствий были адаптированы в рамках поддержки начала работы национальной группы реагирования на чрезвычайные ситуации. Помимо этого, в рамках работы Управления по координации гуманитарных вопросов с партнерами из системы Организации Объединенных Наций для оценки и координации в случае бедствий была оказана помощь инициативе «Потенциал для уменьшения опасности бедствий» путем предоставления поддержки в проведении миссий по оценке потенциала в соответствии с просьбами Боливии (Многонационального Государства), Коморских Островов, Маврикия и Того.

73. Ценность таких сетей и партнерств стала очевидной в ходе нескольких случаев реагирования на внезапно наступившие бедствия в 2019 году. После тропических циклонов «Айдаи» и «Кеннет» в Мозамбике Группа Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае бедствий Управления по координации гуманитарных вопросов предоставила структуры координации деятельности, осуществляемой под руководством правительства, для тесного сотрудничества с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, НПО, учреждениями Организации Объединенных Наций, отвечающими за различные тематические направления, военными, медицинскими группами по оказанию чрезвычайной помощи и поисково-спасательными группами и для координации работы в области финансирования гуманитарной деятельности. Помимо этого, они в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде предоставляли экспертов по вопросам, касающимся плотин и наводнений, для консультирования правительств.

74. В ходе межучрежденческих оценок гуманитарного реагирования на циклоны «Айдаи» и «Кеннет» были выявлены некоторые примеры передовой практики, такие как заблаговременное направление гуманитарного персонала старшего звена до начала кризиса и в первые месяцы кризиса для поддержки мер реагирования, принимаемых под руководством правительства, своевременное направление координаторов и специалистов по вопросам управления информацией и предварительное размещение резервных запасов предметов, необходимых для оказания чрезвычайной помощи, в стратегических точках. Решающее значение для спасения жизней имели инвестиции в надежные системы раннего предупреждения и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям.

75. Когда ураган «Дориан» обрушился на Багамские Острова, деятельность правительства по принятию мер реагирования была подкреплена участием членов Группы Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае бедствий в создании центров поддержки проведения чрезвычайных операций на уровне островов и в оперативном направлении первых групп по оценке потребностей, что помогло поддержать механизмы координации до доставки основного объема помощи и прибытия большого числа гуманитарных работников. Потенциал Управления по координации гуманитарных вопросов в области координации деятельности гражданских и военных структур был использован для координации двусторонней военной поддержки поисково-спасательных операций и предоставления помощи. Поддержка региональной координации была оказана посредством направления гуманитарного персонала на Барбадос для работы с Карибским агентством реагирования на чрезвычайные ситуации, субрегиональными отделениями учреждений Организации Объединенных Наций и партнерами по гуманитарной деятельности.

С. Расширению прав и возможностей женщин и девочек

76. Руководители, отвечающие за гуманитарную деятельность, стали уделять больше внимания обеспечению гендерного равенства в ходе гуманитарной деятельности, в том числе таким аспектам, как оказание поддержки и помощи женщинам и девочкам; смягчение последствий гендерного насилия, реагирование на него и его предупреждение и обеспечение доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях; расширение реального участия женщин; и улучшение ситуации с финансированием женских организаций.

77. Для информационного обеспечения эффективного гуманитарного реагирования большое значение имеет тщательный гендерный анализ различных потребностей женщин, девочек, мальчиков и мужчин разного возраста и с разными характеристиками. Совершенствование процессов сбора и использования данных, дезагрегированных по полу и возрасту, позволило проводить более тщательный гендерный анализ для обзоров гуманитарных потребностей и планов гуманитарного реагирования и более эффективно реагировать на риски гендерного насилия. Кроме того, в рамках проекта по созданию резерва специалистов по гендерным вопросам в 13 стран были направлены консультанты для оказания помощи в обеспечении учета вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на всех этапах гуманитарной деятельности.

78. В 2019 году началось проведение межучрежденческой оценки гуманитарной деятельности в том, что касается вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, в целях дальнейшего анализа работы по укреплению гендерного равенства в ходе гуманитарных операций. В более чем 6500 проектах был использован гендерно-возрастной показатель,

являющийся инструментом для разработки и мониторинга мероприятий в гуманитарной области.

D. Центральная роль защиты

79. В 2019 году Межучрежденческий постоянный комитет в приоритетном порядке занимался вопросом защиты в ходе гуманитарного реагирования путем привлечения внимания своих руководителей к важнейшим вопросам защиты и оказания поддержки руководству гуманитарных страновых групп в осуществлении политики Комитета в области защиты. Гуманитарные страновые группы разработали стратегии защиты с опорой на тематические блоки защиты и включили защиту в качестве постоянного пункта в повестку дня гуманитарных страновых групп и повестки дня тематических групп. Помимо этого, они разработали многосекторальные подходы для устранения совместно выявленных рисков в области защиты. С учетом того, что в 2019 году были профинансированы лишь 35 процентов мероприятий по защите, предусмотренных в планах гуманитарного реагирования, масштабы и программа мероприятий по защите были сокращены.

Гендерное насилие, включая сексуальное насилие

80. В 2019 году одной из приоритетных задач являлась мобилизация усилий по предотвращению гендерного насилия, смягчению его последствий и реагированию на него, которая решалась в рамках реализации ключевых инициатив. В 2019 году на международной конференции «Прекращение сексуального и гендерного насилия в условиях гуманитарных кризисов», в которой приняли участие лица, пострадавшие от такого насилия, и специалисты, а также национальные и международные организации, было мобилизовано свыше 363 млн долл. США и было объявлено о сотнях политических, стратегических и оперативных обязательств. Были приняты минимальные стандарты для расширения учета проблематики гендерного насилия при разработке гуманитарных программ. В рамках всех операций пропагандировалось использование Рамочной программы по выполнению обязательства по борьбе с гендерным насилием, являющейся важной частью инициативы «Призыв к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях».

Защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

81. За прошедший год о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств сообщило больше людей, находящихся в гуманитарных ситуациях, чем в предыдущие годы¹⁷. Причины такого увеличения неясны, но отчасти оно может быть вызвано ростом числа людей, которые готовы сообщать о таких случаях, и повышением доступности каналов подачи жалоб. Гуманитарное сообщество преисполнено решимости в полной мере защищать людей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и обеспечивать привлечение виновных к ответственности. В 2019 году Межучрежденческий постоянный комитет укрепил шесть основных принципов защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств путем введения запрета на сопряженные с ненадлежащим использованием служебного положения или звания сексуальные отношения между гуманитарными работниками и лицами, пользующимися

¹⁷ См. www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/data-allegations-un-system-wide.

гуманитарной помощью и защитой¹⁸, и объявил о трех главных приоритетах на год: укрепление потенциала в области предотвращения, увеличение числа безопасных площадок, с тем чтобы все пострадавшие могли сообщать о случаях насилия, и поощрение уважительного использования властных полномочий.

82. Члены Межучрежденческого постоянного комитета увеличили объем ресурсов, выделяемых страновым системам и службам для обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, оказания поддержки старшим руководителям и направления технических специалистов. К концу 2019 года более половины из 34 стран, в которых осуществлялись гуманитарные операции, имели координаторов по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Группа оценки результатов по вопросам подотчетности и участия Постоянного комитета обеспечивала оперативное руководство и техническую поддержку для страновых сетей по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и гуманитарных страновых групп. Партнеры Постоянного комитета активизировали совместные усилия по обучению персонала, контактных лиц по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, координаторов и партнеров-исполнителей и расширили доступ к информации о защите и предоставлении услуг. Кроме того, в 2019 году Управление по координации гуманитарных вопросов создало фонд в размере 1 млн долл. США для обеспечения возможности проведения исследований партнерами Постоянного комитета в связи с заявлениями о сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательствах и сексуальных домогательствах.

Защита детей

83. Дети по-прежнему становятся жертвами «серьезных нарушений» в ходе вооруженных конфликтов, включая вербовку и использование, убийства и нанесение увечий, изнасилования, похищения, нападения на школы и больницы и отказ в гуманитарном доступе. Дети, связанные с вооруженными группами или вооруженными силами, часто не получают необходимой поддержки для их репатриации, реабилитации и общей реинтеграции в общество. Дети, связанные или предположительно связанные с группами, обозначенными как экстремистские группы, применяющие насилие, или являющиеся детьми членов таких групп, сталкиваются с острыми проблемами, в том числе с задержанием властями. Связанный с конфликтом ущерб, нанесенный объектам критически важной инфраструктуры, таким как системы водоснабжения и канализации, оказывает непропорционально сильное воздействие на детей, например путем повышения рисков заражения инфекционными болезнями и недоедания.

84. Партнеры по гуманитарной деятельности продолжали оказывать помощь затронутым детям и их семьям, включая помощь в воссоединении семей и комплексную поддержку в процессе реинтеграции, в соответствии с Минимальными стандартами защиты детей в рамках гуманитарной деятельности Межучрежденческого постоянного комитета, которые были пересмотрены и опубликованы в октябре 2019 года.

Е. Учет местной специфики

85. Существенной частью деятельности заинтересованных сторон являлось продолжение активного участия в более широких инициативах, связанных с учетом местной специфики. Они адаптировали организационную политику и

¹⁸ См. <https://interagencystandingcommittee.org/inter-agency-standing-committee/iasc-six-core-principles-relating-sexual-exploitation-and-abuse>.

подходы в соответствии с обязательствами, согласованными в рамках этих инициатив. Определенный прогресс был достигнут в оказании поддержки национальным и местным субъектам, осуществляющим гуманитарную деятельность, в том числе в инвестировании в местный потенциал посредством проведения обучения и направления им большей доли ресурсов. Совместные страновые фонды оставались крупнейшим источником прямого финансирования национальных и местных НПО: в 2019 году эти фонды выделили таким НПО 252 млн долл. США (25 процентов), что более чем в три раза больше, чем в 2015 году, когда этот показатель составил 74 млн долл. США.

86. Большее число национальных и местных НПО участвовало в гуманитарных структурах и возглавляло технические рабочие группы, созданные для поддержки тематических групп. Язык имеет большое значение для обеспечения подотчетности и эффективности и может также отражать степень учета местной специфики в ходе координации; 55 процентов тематических групп, обследованных на национальном уровне, указали, что участники заседаний говорят на официальном национальном или местном языке. Большинство из них сообщили об использовании многоязычного персонала для устного перевода на заседаниях и последующего письменного перевода отчетов о заседаниях.

Г. Подотчетность и участие

87. Задачи, касающиеся подотчетности и участия, предполагали обеспечение того, чтобы лица, подвергающиеся наибольшему риску, были в центре гуманитарной деятельности и чтобы их интересы определяли эту деятельность. Руководители Межучрежденческого постоянного комитета придерживались мнения о том, что систематическое обеспечение подотчетности и участия имеет огромное значение для соблюдения коллективных стандартов и выполнения коллективных обязательств.

88. При поддержке Группы оценки результатов по вопросам подотчетности и участия Постоянного комитета, оказанной в 12 странах, увеличилось число операций по реагированию, в рамках которых осуществлялся сбор, анализ и учет обратной связи от общин и сведений о потребностях людей в информации и предпочтениях людей в области коммуникации для их учета в рамках всей деятельности по реагированию при разработке мер и процессов для обзоров гуманитарных потребностей и планов гуманитарного реагирования. Необходимо проделать дополнительную работу для того, чтобы не только получать обратную связь от затронутого населения, но и принимать соответствующие меры.

Инвалиды

89. Продолжалась успешная работа в деле обеспечения того, чтобы инвалидам уделялось больше внимания в рамках гуманитарной деятельности. Выступив проводником перемен, Генеральный секретарь в июне представил общесистемную стратегию Организации Объединенных Наций по интеграции инвалидов. Кроме того, Межучрежденческий постоянный комитет принял Руководящие положения по учету особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности, призванные обеспечить учет интересов инвалидов в рамках гуманитарной деятельности и направлять такую деятельность.

90. Партнеры по гуманитарной деятельности также разработали руководства по расширению учета интересов инвалидов в обзорах гуманитарных потребностей и планах реагирования, в которых особый упор был сделан на использовании надежных данных в поддержку основанных на фактах действий по обеспечению учета интересов инвалидов. Приоритетное внимание интересам

инвалидов было уделено и при выделении средств из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и совместных страновых фондов в 2019 году. Совет Безопасности единогласно принял свою первую в истории резолюцию, содержащую призыв к защите инвалидов в условиях конфликта, — резолюцию 2475 (2019).

91. Следующими ключевыми шагами станут обеспечение эффективного осуществления всех новых средств и инструментов на местном и глобальном уровнях для обеспечения прав и удовлетворения потребностей инвалидов и поощрение их конструктивного участия в гуманитарном контексте.

Психическое здоровье и психосоциальная поддержка

92. По оценкам Всемирной организации здравоохранения, каждый пятый человек, переживший конфликт за последние 10 лет, страдает той или иной формой психического расстройства. Благодаря включению вопросов психического здоровья и психосоциальной поддержки в деятельность по обеспечению готовности, оказанию помощи и восстановлению на раннем этапе отмечаются повышение качества мер реагирования и расширение сферы их охвата, укрепление способности затронутых людей справляться с трудностями и ускорение процесса возрождения и восстановления в общинах. По оценкам ЮНИСЕФ, в первые девять месяцев 2019 года 2,6 миллиона детей, проживающих в затронутых кризисом районах, получили доступ к услугам в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержке, включая детей, которые были вынуждены покинуть свои дома в результате конфликтов, преследования и стихийных бедствий. В 2019 году на тридцать третьей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, состоявшейся в Женеве, и на Международной конференции по вопросам психического здоровья и психосоциальной поддержки в кризисных ситуациях, состоявшейся в Амстердаме, была подчеркнута важность устранения критических пробелов и обеспечения доступа и финансирования.

93. Справочная группа по вопросам психического здоровья и психосоциальной поддержки в условиях чрезвычайных ситуаций Межучрежденческого постоянного комитета содействовала осуществлению руководящих принципов Постоянного комитета и оказывала поддержку рабочим группам странового уровня по вопросам психического здоровья и психосоциальной поддержки, а также поддержку в принятии мер по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки в чрезвычайных ситуациях в качестве одного из сквозных направлений работы. Помимо этого, Постоянный комитет занимался разработкой общей рамочной стратегии мониторинга и оценки деятельности в области психического здоровья и психосоциальной поддержки в целях повышения качества такой деятельности. Ожидается, что ее разработка будет завершена в 2020 году. В настоящее время страновые технические рабочие группы по вопросам психического здоровья и психосоциальной поддержки функционируют в контексте более чем 20 чрезвычайных ситуаций.

G. Вспышки заболеваний и эпидемии

94. Вспышки заболеваний обостряют гуманитарные потребности в некоторых из самых тяжелых чрезвычайных ситуаций, приводят к увеличению объема необходимых ресурсов и осложняют принятие мер реагирования. В Йемене, где был зафиксирован крупнейший в мире гуманитарный кризис в 2019 году, также идет борьба с самой серьезной вспышкой холеры в истории страны. В Демократической Республике Конго вспышка эпидемии лихорадки Эбола, начавшаяся в

августе 2018 года и являющаяся второй по смертоносности вспышкой в истории, обострила и без того огромные гуманитарные потребности комплексного характера: в стране погибло более 2300 человек и 3400 человек были инфицированы.

95. Во всем мире инфекционные заболевания представляют растущую угрозу для миллионов людей. Вспышки холеры ежегодно затрагивают от 3 до 5 миллионов человек. Вероятность смерти детей в возрасте до 5 лет от диареи, связанной с непригодной для питья водой и ненадлежащими санитарными условиями, более чем в 20 раз выше, чем от прямого насилия в условиях конфликта. После многих лет прогресса число случаев заболевания корью резко возросло во всем мире в связи с недостаточным охватом вакцинацией. В 2019 году в Тихоокеанском регионе вновь появились случаи заболевания корью: о вспышках кори было объявлено на Фиджи, Самоа, Тонга и Американском Самоа. В течение первых трех месяцев 2019 года в Африке было зарегистрировано на 700 процентов больше случаев заболевания корью, чем за тот же период 2018 года. В последние годы в мире также резко возросло число случаев заболевания лихорадкой денге, в результате чего половина населения мира, примерно 3,7 миллиарда человек, в настоящее время подвергается риску заболеть денге. Движение по пути прогресса в борьбе с малярией остановилось.

96. Всемирная организация здравоохранения сотрудничала с учреждениями и партнерами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы возглавить деятельность по реагированию на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения и оказать поддержку странам в укреплении их потенциала в целях более эффективного управления рисками, касающимися вспышек заболеваний, и осуществления Международного медико-санитарного правила 2005 года, включая разработку страновых «дорожных карт» сотрудничества в области контактов между человеком и животными. Управление по координации гуманитарных вопросов оказало содействие в принятии более широких мер гуманитарного реагирования и направило средства Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и совместных страновых фондов для удовлетворения потребностей и принятия упреждающих мер в связи со вспышками заболеваний, в том числе для поддержки систем здравоохранения в затронутых странах и соседних странах в целях предотвращения распространения заболеваний.

Н. Данные, новые технологии и инновации

97. Данные — важная часть раннего и эффективного реагирования и укрепления координации гуманитарной деятельности. Центр гуманитарных данных продолжал содействовать обмену данными и их использованию и сотрудничеству в целях совершенствования прикладных программ для анализа, прогнозирования и моделирования рисков, связанных с бедствиями. К концу года на платформе Центра по обмену гуманитарными данными было размещено более 17 000 наборов данных, которыми совместно пользовались сотни организаций, начиная от крупных учреждений Организации Объединенных Наций и заканчивая местными НПО. Более 700 000 пользователей почти из всех стран воспользовались этой платформой.

98. Инновационные подходы к гуманитарному реагированию повысили качество и эффективность оказания гуманитарной помощи. Инновации и новые технологии использовались для более эффективного выявления проблем в области здравоохранения, моделирования рисков и предоставления помощи. Например, Международная организация по миграции использует систему отслеживания товаров, которая позволяет отслеживать коробки с гуманитарной помощью, на которых нанесены коды QR с геометками, до складов и затем до каждого конечного

получателя помощи, что повышает транспарентность, подотчетность и эффективность гуманитарных операций.

99. Кроме того, гуманитарная система должна скорректировать свой подход к новым технологиям. Например, Международный комитет Красного Креста обновляет руководство, с тем чтобы включить в него информацию о кибероперациях в ходе вооруженных конфликтов, автономных системах оружия летального действия и использовании оружия в космическом пространстве. Еще одной приобретающей все большее значение задачей в области защиты является защита данных бенефициаров и ответственное внедрение новых технологий таким образом, чтобы не причинять непреднамеренного вреда.

I. Укрепление кадрового потенциала

100. В соответствии со стратегией Генерального секретаря в области людских ресурсов и общесистемной стратегией по достижению гендерного паритета Управление по координации гуманитарных вопросов добилось прогресса в деле достижения гендерного паритета и улучшения географической представленности в 2019 году в рамках своей четырехлетней кадровой стратегии на 2018–2021 годы. Она включает новую программу развития навыков руководящей деятельности, в рамках которой приоритет отдается женщинам, национальному персоналу и гражданам недопредставленных государств. Профессиональный рост национальных сотрудников рассматривался в качестве одного из основных каналов для привлечения специалистов из различных географических регионов на должности международных сотрудников категории специалистов.

101. Во взаимодействии с членами Межучрежденческого постоянного комитета Управление по координации гуманитарных вопросов вело реестр кандидатов для выполнения функции координации по гуманитарным вопросам и реестр лиц с большим потенциалом и поощряло более широкое разнообразие среди потенциальных кандидатов, особенно с точки зрения пола, географического происхождения и языковых навыков, имеющих отношение к руководящим функциям в гуманитарной области.

102. Учреждения Организации Объединенных Наций разработали аналогичные инициативы для повышения степени разнообразия. Например, политика УВКБ, ЮНИСЕФ и Всемирной продовольственной программы по обеспечению гендерного паритета привела к увеличению представленности женщин в категории международных сотрудников, в том числе к увеличению числа сотрудников из развивающихся стран. Учреждения создали реестры специалистов со всего мира для заполнения вакансий в будущем в целях повышения степени разнообразия, в том числе географического разнообразия. УВКБ сообщило об увеличении числа женщин на местах и в «несемейных» местах службы и о целенаправленных усилиях по повышению степени разнообразия в его региональных бюро в семи регионах, в которых оно работает.

V. Рекомендации

103. С учетом вышеизложенного Генеральный секретарь рекомендует следующее:

а) государствам-членам, сторонам в конфликте и гуманитарным организациям следует осуществлять усилия по поддержке и обеспечению полноценного уважения и соблюдения гуманитарных принципов гуманности, беспристрастности, нейтральности и независимости;

b) государствам-членам и сторонам в конфликте следует разрешать и облегчать быстрый, беспрепятственный и постоянный доступ беспристрастно настроенных сотрудников, занимающихся вопросами оказания гуманитарной помощи, упрощать и ускорять процедуры въезда и развертывания гуманитарного персонала, а также доставки товаров и оказания услуг и устранять барьеры, ограничения или сборы, которые препятствуют такому доступу;

c) государствам-членам и сторонам в конфликте следует безотлагательно принять все необходимые меры для поощрения, соблюдения и обеспечения уважения международного гуманитарного права, международных стандартов в области прав человека и международного беженского права, в том числе путем обеспечения защиты гражданских лиц, других лиц, находящихся под защитой, и гражданских объектов. Им следует разработать национальные политические рамки, устанавливающие четкие институциональные полномочия и обязанности по защите гражданских лиц, усилить меры по привлечению к ответственности лиц, совершивших серьезные нарушения, в том числе нарушения в отношении детей;

d) государствам-членам и сторонам в конфликте следует уважать и защищать медицинский и гуманитарный персонал и медицинские и гуманитарные объекты и имущество, в том числе воздерживаясь от прямых нападений на них и принимая все возможные меры предосторожности для их ограждения от последствий военных операций. Им следует принимать все практические меры, необходимые для защиты медицинских и гуманитарных миссий, в том числе миссий, предусмотренных в рекомендациях, представленных на основании резолюции [2286 \(2016\)](#) Совета Безопасности, посредством запрещения криминализации медицинского обслуживания и гуманитарной помощи, укрепления мер привлечения к ответственности за серьезные нарушения, включения во внутреннее законодательство требуемых по международному праву мер защиты и обмена передовой практикой;

e) государствам-членам и негосударственным вооруженным группам следует уважать гражданский статус школ и других учебных заведений и воздерживаться от действий, которые могут негативно сказаться на обеспечении защиты учебных заведений от прямых нападений, и решительно осуждать любые нападения и угрозы нападений на школы как нарушение норм международного гуманитарного права;

f) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует и впредь отдавать защите центральное место в гуманитарной деятельности, наращивать потенциал и активизировать разработку программ в целях сведения к минимуму рисков в области защиты, с которыми сталкивается затронутое население, создавать более безопасную среду, содействовать обеспечению безопасности и уважения достоинства затронутых лиц и систематически расширять масштабы мер по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и соответствующему реагированию с уделением особого внимания жертвам, обеспечивая при этом, чтобы жертвы и пострадавшие лица получали защиту и помощь, в которых они нуждаются;

g) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует наращивать усилия и увеличивать финансирование в целях реагирования на гендерное насилие, обеспечивая, чтобы лица, пережившие такое насилие, имели незамедлительный доступ к важнейшим услугам с момента возникновения чрезвычайной ситуации, и

систематически включать меры по предотвращению, уменьшению рисков и реагированию в планы гуманитарного реагирования;

h) сторонам в конфликте следует избегать применения оружия взрывного действия с большой зоной поражения в населенных районах, а государствам-членам рекомендуется двигаться вперед в деле разработки политической декларации для решения проблемы гуманитарных последствий применения такого оружия, в том числе обязательств по недопущению такого применения, и разрабатывать соответствующую оперативную политику и практику;

i) государствам-членам, Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям и организациям, занимающимся вопросами развития, следует поддерживать наращивание усилий по предотвращению и сокращению масштабов вынужденного перемещения внутри страны, защите внутренне перемещенных лиц и оказанию им помощи и достижению долгосрочных решений в соответствии с международными стандартами, и им рекомендуется конструктивно взаимодействовать с Группой высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны и обмениваться информацией о практике и возникших трудностях, в частности в деле достижения долгосрочных решений;

j) государствам-членам следует обеспечить, чтобы принимаемые ими меры по борьбе с терроризмом соответствовали их обязательствам по международному гуманитарному праву, международному праву прав человека и международному беженскому праву и не препятствовали осуществлению гуманитарной деятельности в соответствии с установленными принципами, в том числе медицинской деятельности;

k) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует активизировать усилия по предоставлению и финансированию оказания межсекторальных услуг в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки, которые интегрированы в гуманитарные программы обеспечения готовности, реагирования и восстановления, в целях удовлетворения потребностей всего затронутого населения во всех чрезвычайных ситуациях;

l) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует систематически увеличивать число стратегий, направленных на достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек, в том числе на обеспечение их конструктивного участия в принятии решений, с опорой на тщательный гендерный анализ;

m) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует укреплять свой потенциал, включая людские и финансовые ресурсы и экспертные знания, для всестороннего учета интересов инвалидов в программах, политике и стратегических рамках, совершенствовать сбор и использование данных с разбивкой по инвалидности и обмен такими данными и обеспечивать участие инвалидов на всех этапах цикла разработки и осуществления гуманитарных программ;

n) государствам-членам, Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям, организациям, занимающимся вопросами развития и мира, и другим соответствующим субъектам следует активизировать взаимодействие, включая совместный анализ и совместное планирование для уменьшения рисков и факторов уязвимости и увеличения объема

многолетнего финансирования в целях достижения коллективных результатов, при полном соблюдении гуманитарных принципов;

о) государствам-членам и частному сектору предлагается в полном объеме выделять ресурсы на осуществление планов гуманитарного реагирования, в том числе в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения, с тем чтобы можно было удовлетворять все жизненно важные потребности. Им рекомендуется продолжать оказывать решительную поддержку совместным страновым фондам и довести объем финансовых средств в созданном Генеральным секретарем Центральном фонде реагирования на чрезвычайные ситуации до 1 млрд долл. США;

р) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует продолжать налаживать конструктивные партнерские отношения между международными, региональными, национальными и местными субъектами, с тем чтобы укреплять, а не подменять потенциал местных субъектов и учреждений, и поощрять налаживание взаимодействия с общинами, в том числе путем создания потенциала и выделения финансовых средств на этапах до, во время и после чрезвычайных ситуаций, при этом центральное место в таких усилиях должно отводиться затронутому населению и общинам;

с) государствам-членам, сторонам в конфликте, Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям, организациям, занимающимся вопросами развития и мира, и другим соответствующим субъектам следует активизировать усилия по реагированию на проблему отсутствия продовольственной безопасности и предупреждению этой проблемы, в том числе путем расширения сотрудничества по гуманитарным вопросам и вопросам развития и мира, инвестирования в сельское хозяйство, адаптацию к изменению климата и здравоохранение для защиты жизни людей, источников средств к существованию и производства продовольствия, предоставления средств в срочном порядке и на гибкой основе, расширения масштабов поддержки основанных на учете рисков систем социальной защиты, способных противостоять потрясениям, обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права, включая запрет на использование голода среди гражданского населения в качестве метода ведения войны, и облегчения гуманитарного доступа к затронутому населению;

г) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует активизировать усилия по преодолению гуманитарных последствий изменения климата, в том числе путем более широкого использования анализа климатических рисков при планировании и составлении программ, укрепления систем раннего предупреждения, деятельности по обеспечению готовности и снижению риска бедствий и жизнестойкости и повышению эффективности и своевременности реагирования;

д) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует продолжать наращивать усилия, касающиеся упреждающих подходов к гуманитарным кризисам и систем раннего предупреждения, раннего реагирования и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, в целях принятия упреждающих мер в преддверии бедствий, в том числе вспышек заболеваний, эпидемий и пандемий, и ограничения масштабов гуманитарных последствий.