



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций по
вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей женщин**

Distr.: General
1 July 2013
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2013 года
16–18 сентября 2013 года
Пункт 3 предварительной повестки дня**
Финансовые, бюджетные и административные вопросы

**Проект сводного бюджета Структуры Организации
Объединенных Наций по вопросам гендерного
равенства и расширения прав и возможностей женщин
на двухгодичный период 2014–2015 годов**

Резюме

Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/289 от 2 июля 2010 года о слаженности в системе Организации Объединенных Наций создала Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и наделила ее мандатом по оказанию поддержки странам и системе Организации Объединенных Наций в целях достижения прогресса более эффективным и производительным образом в реализации таких целей, как достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, а также защита прав женщин.

Принимая во внимание этот особый мандат, Структура «ООН-женщины» предлагает сводный бюджет на 2014–2015 годы, формируемый за счет добровольных взносов в прогнозируемом объеме 690 млн. долл. США, и запрашивает ассигнования в размере 174,9 млн. долл. США (в валовом выражении).

Сводный бюджет представляет собой финансовый план, который позволяет организации обеспечить финансовый и институциональный потенциал для достижения результатов, предусмотренных в проекте ее стратегического плана на 2014–2017 годы, и который охватывает все категории расходов и источники финансирования (как регулярные, так и прочие ресурсы) в рамках одного сводного предложения.

* Переиздано по техническим причинам 1 августа 2013 года.

** UNW/2013/L.3.



Сводный бюджет предусматривает полное осуществление решений Исполнительного совета 2011/5, 2012/6 и 2013/2, которыми были утверждены в общей сложности 426 должностей в целях создания децентрализованной структуры. К концу 2013 года в состав Структуры «ООН-женщины» будет входить 6 региональных отделений, 6 межстрановых отделений, 48 страновых отделений, а также представительства в 28 странах, ответственные за осуществление программ и/или оказание консультаций по стратегическим вопросам.

Структура «ООН-женщины» составила предлагаемый сводный бюджет при полном понимании финансовых ограничений, с которыми в настоящий момент сталкиваются государства-члены. В связи с этим она сохранила свою существующую организационную структуру, которая была утверждена в общеорганизационном бюджете на 2012–2013 годы и обновлена решением Исполнительного совета 2012/6. С учетом наличия минимальных требований к росту, в двухгодичный период 2014–2015 годов структура «ООН-женщины» внедрит утвержденную региональную архитектуру (см. решение 2012/6 Исполнительного совета), полностью реализует все предусмотренные механизмы и процедуры внутреннего контроля и воспользуется этим временем для дальнейшего становления.

При разработке сводного бюджета Структуры «ООН-женщины» учитывались принципы управления, ориентированного на конкретные результаты, и было обеспечено соответствие рамкам комплексных результатов, приведенным в проекте стратегического плана Структуры на 2014–2017 годы. В целях реализации рамок комплексных результатов Структура «ООН-женщины» продолжит задействовать государства-члены и других партнеров, в частности для увеличения объема регулярных ресурсов, имеющих основополагающее значение для ее деятельности, как подчеркивается в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики.

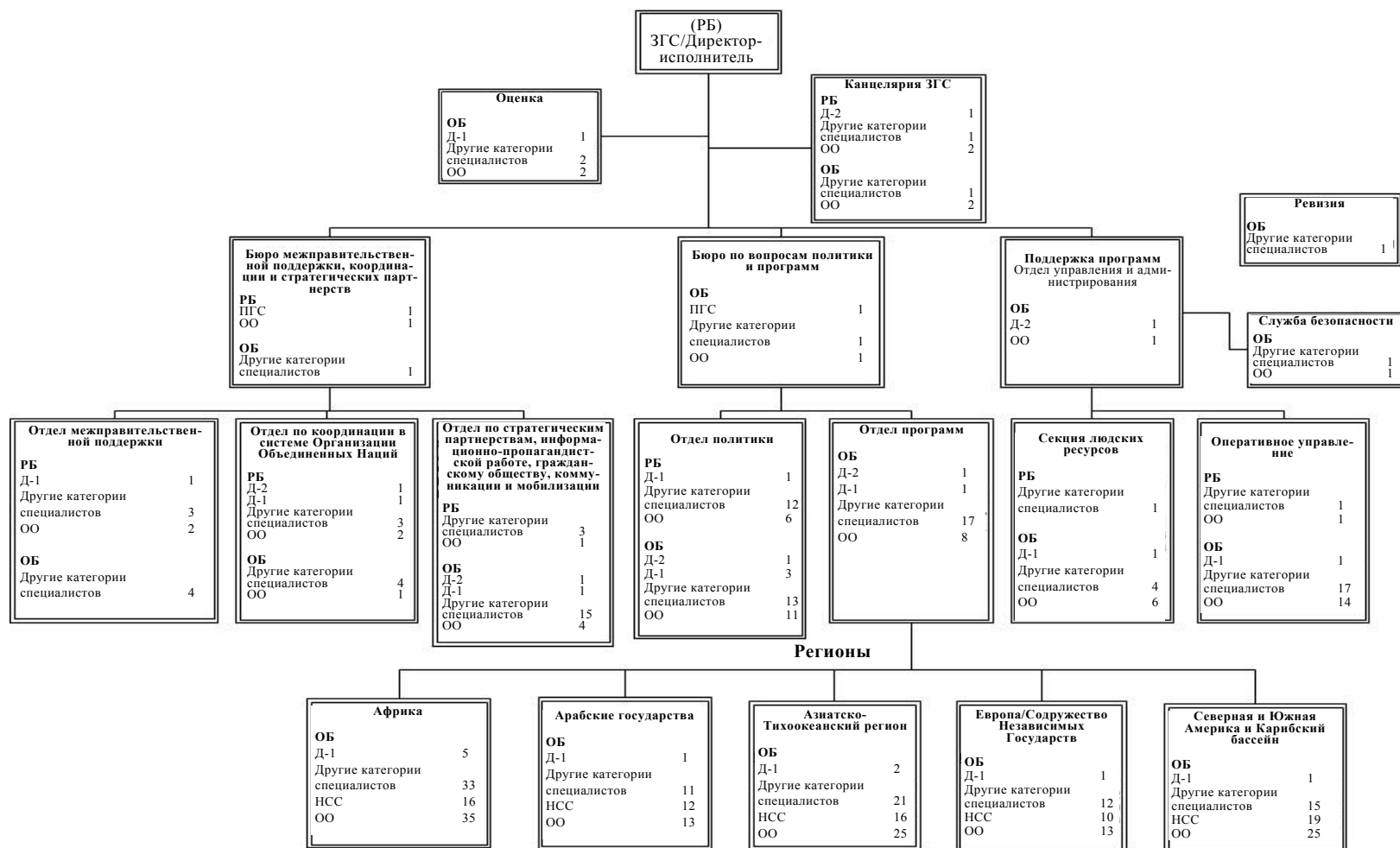
Структура «ООН-женщины» продолжит представлять двухгодичный сводный бюджет. На нынешнем этапе своего развития Структура «ООН-женщины» имеет ограниченные возможности для анализа, который послужил бы основой для надежного прогнозирования затрат для целей составления сводного бюджета на период после 2015 года. Кроме того, поскольку Структура «ООН-женщины» также финансируется за счет начисленных взносов, предусмотренных в регулярном бюджете на 2014–2015 годы, на настоящий момент целесообразно сохранять увязку этих двух бюджетов. В связи с этим для реализации второй половины проекта стратегического плана организация представит сводный бюджет на 2016–2017 годы.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Организационная структура	4
I. Общие сведения	5
II. Стратегический и финансовый контекст	7
A. Стратегический контекст	7
B. Финансовые факторы	8
III. Институциональная эффективность и результативность: прогресс, достигнутый в 2012–2013 годах	11
IV. Предлагаемый сводный бюджет на 2014–2015 годы	13
A. Основа для составления бюджета	13
B. Комплексный план обеспечения ресурсами	17
C. Сводная таблица результатов и ресурсов	20
D. Сводная информация об увеличении и сокращении расходов в сводном бюджете	34
E. Сводная информация об изменениях в штатном расписании	38
F. Элементы решения	41
 Приложения	
I. Сравнение прогнозируемых расчетных показателей на 2012–2013 годы с предлагаемым бюджетом на 2014–2015 годы	42
II. Мероприятия в контексте организационной эффективности и результативности и связанные с ними ассигнования	44
III. Обновленная информация о прогрессе в деле осуществления региональной архитектуры	52
IV. Определения	54

Организационная структура

Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин Предлагаемая организационная структура и распределение должностей на двухгодичный период 2014–2015 годов



Сокращения: ПГС — помощник Генерального секретаря; ОО — категория общего обслуживания; ОБ — общеорганизационный бюджет; НСС — национальный сотрудник-специалист; РБ — регулярный бюджет; ЗГС — заместитель Генерального секретаря.

I. Общие сведения

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/289 от 2 июля 2010 года о слаженности в системе Организации Объединенных Наций создала Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и наделила ее мандатом по оказанию поддержки странам и системе Организации Объединенных Наций в целях достижения прогресса более эффективным и производительным образом в реализации таких целей, как установление гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, а также защита прав женщин.

2. С учетом этого особого мандата был подготовлен сводный бюджет Структуры «ООН-женщины» на основе опыта, полученного в течение двухгодичного периода 2012–2013 годов, и оценки критически важных ресурсов, необходимых для осуществления действующих решений Исполнительного совета, удовлетворения требований государств-членов и осуществления мандата Структуры.

3. В сводном бюджете указаны ресурсы, необходимые для достижения результатов, которые предусмотрены в рамках комплексных результатов Структуры «ООН-женщины», и его необходимо рассматривать совместно с проектом стратегического плана на 2014–2017 годы, неотъемлемой частью которого он является. Предполагается, что двухгодичный сводный бюджет будет сформирован за счет добровольных взносов в объеме 690 млн. долл. США и испрашиваемых ассигнований в размере 174,9 млн. долл. США (в валовом выражении).

4. Генеральная Ассамблея продолжит рассмотрение ресурсов, необходимых для обслуживания межправительственных процессов нормотворчества, в контексте рассмотрения ею предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2014–2015 годов, который предусматривает 15,3 млн. долл. США для Структуры «ООН-женщины», и ресурсов, формируемых за счет начисленных взносов.

5. Структура «ООН-женщины» признает наличие разрыва между представленным бюджетом и нынешним доступным объемом ресурсов и активизирует усилия по мобилизации ресурсов в целях обеспечения наличия достаточной ресурсной базы.

6. Как и в 2012–2013 годах, Структура «ООН-женщины» подготовила сводный бюджет в соответствии с унифицированной методикой составления бюджетов, ориентированных на конкретные результаты, и классификацией расходов, применяемой Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). При разработке настоящего предложения Структура «ООН-женщины» руководствовалась насущной необходимостью достижения поддающихся измерению результатов в области развития, в особенности на страновом уровне. Она будет предпринимать энергичные усилия по достижению предусмотренной в проекте стратегического плана цели, которая заключается в мобилизации в течение двухгодичного периода 2016–2017 годов ресурсов в объеме 900 млн. долл. США за счет взносов. Вместе с тем, учитывая состояние глобальной экономики, бюджет на 2014–2015 годы был составлен на основе

прогнозируемых ресурсов в объеме 690 млн. долл. США. Если не удастся мобилизовать ресурсы в объеме, предусмотренном в данном бюджетном документе, способность Структуры «ООН-женщины» обеспечить достижение результатов в интересах женщин и девочек будет подорвана.

7. В основу предлагаемого сводного бюджета на 2014–2015 годы были положены следующие принципы:

а) уделение первоочередного внимания эффективности при осуществлении внедрения и обеспечении функционирования региональной архитектуры, утвержденной в решении 2012/6 Исполнительного совета;

б) развитие финансового и институционального потенциала для выполнения приоритетных задач, поставленных в проекте стратегического плана на 2014–2017 годы;

в) обеспечение соответствия решениям Исполнительного совета и сфере полномочий Структуры «ООН-женщины», установленной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/289 о слаженности в системе Организации Объединенных Наций и повторно подтвержденной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 67/226 о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций;

г) акцентирование важности достижения «критической массы» денежных средств, с тем чтобы у недавно созданной структуры была возможность продолжать выполнять порученную ей роль посредством осуществления ее нормотворческих, оперативных и координационных функций.

8. Структура «ООН-женщины» продолжит укреплять свой потенциал на местах в целях оказания странам поддержки в их деятельности по установлению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, будет далее укреплять свою эффективность и результативность посредством принятия соответствующих мер по результатам независимых оценок и с учетом рекомендаций, выносимых по итогам внутренних и внешних ревизий, и оптимизировать процессы составления программ и производственные процессы в соответствии с принципами общесистемной слаженности Организации Объединенных Наций и резолюцией Генеральной Ассамблеи 67/226.

9. Структура «ООН-женщины» продолжит уделять приоритетное внимание работе по программам, обеспечивающей достижение результатов в интересах женщин и девочек. В связи с этим 82 процента ресурсов будет выделено на деятельность в области развития, 14 процентов — на управленческую деятельность и 4 процента — на координацию деятельности в области развития в рамках Организации Объединенных Наций. В связи с уникальным мандатом Структуры, включающим нормотворческую роль, и относительно коротким периодом ее существования, доля ресурсов, необходимых для институционального бюджета превышает долю ресурсов для фондов и программ. Вместе с тем, как указано в приложении I к настоящему докладу, доля расходов на управление на 2014–2015 годы остается без изменений по сравнению с нынешними предполагаемыми сметными расходами на 2012–2013 годы.

II. Стратегический и финансовый контекст

A. Стратегический контекст

10. Стратегический контекст подготовки настоящего бюджета включает следующие элементы:

а) растущее в масштабах глобальное движение и консенсус в поддержку гендерного равенства, которое рассматривается одновременно и как самостоятельная цель, и как средство достижения всех остальных целей в области развития, даже несмотря на сохранение значительных проблем (ни в одной стране гендерное равенство еще не было достигнуто);

б) резолюция Генеральной Ассамблеи, которой была создана Структура «ООН-женщины» (64/289), и решения Исполнительного совета, направленные на преобразование Структуры «ООН-женщины» в высокоэффективную структуру, наделенную универсальным мандатом в области поощрения и поддержки гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин по всему миру, а также прогресс, достигнутый на сегодняшний день в этом отношении;

в) проект стратегического плана Структуры «ООН-женщины» на 2014–2017 годы, который отражает мандат организации, включая все его элементы, и определяет: оперативную роль организации, принимая во внимание, что «ООН-женщины» — это структура, работающая на страновом, региональном и глобальном уровнях в целях удовлетворения потребностей государств-членов в поддержке в деле практической реализации на местах международных норм и стандартов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; ее нормотворческую роль и роль по оказанию межправительственной поддержки; и ее координационную роль (усиленную резолюцией 67/226 Генеральной Ассамблеи) в рамках системы Организации Объединенных Наций и в страновых группах Организации Объединенных Наций, в том что касается содействия подотчетности системы Организации Объединенных Наций в ее работе в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

11. В проекте стратегического плана представлена общая информация о механизмах осуществления, предусмотренных для достижения результатов. Это включает организационное устройство Структуры «ООН-женщины», которое позволяет ей осуществлять все аспекты своего мандата благодаря использованию потенциала Централных учреждений, региональных и страновых уровней и кумулятивного эффекта от их совместной работы, основываясь при этом на существующем потенциале учреждений Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства и развивая этот потенциал. Принимая во внимание дефицит ресурсов, Структура «ООН-женщины» приняла поэтапный подход к внедрению своей новой региональной архитектуры, которая была утверждена Исполнительным советом в его решении 2012/6.

12. Начиная с ее общеорганизационного бюджета на двухгодичный период 2012–2013 годов, Структура «ООН-женщины» вместе с ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ использует унифицированную классификацию расходов и принцип программно-целевого бюджетирования. С 2012 года, в соответствии с решением 2012/7 Исполнительного совета, Структура «ООН-женщины» является членом межучрежденческой рабочей группы, в состав которой входят также

ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ, и ею было осуществлено решение 2013/2 Исполнительного совета о плане действий по переходу на единый бюджет. Вместе с тем следует отметить, что в связи с особым мандатом и сложным характером Структуры «ООН-женщины» ее структура расходов не полностью аналогична структуре расходов ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА.

13. Структура «ООН-женщины» предлагает принять бюджет на двухгодичный период. В целях сохранения увязки с проектом стратегического плана на 2014–2017 годы Структура «ООН-женщины» представит в течение четырехгодичного периода два отдельных сводных бюджета, в соответствии с предыдущей практикой. Целесообразность сохранения нынешнего двухгодичного подхода связана еще и с тем, что Структура «ООН-женщины» была создана совсем недавно и что для подготовки надежных оценок имеется только ограниченный объем данных за предыдущие периоды. Такой подход согласуется с Финансовыми положениями и правилами. Кроме того, поскольку Структура «ООН-женщины» также финансируется за счет начисленных взносов из регулярного бюджета на 2014–2015 годы, целесообразно сохранять увязку этих двух бюджетов.

В. Финансовые факторы

14. Для достижения результатов, предусмотренных в проекте стратегического плана на 2014–2017 годы, Структуре «ООН-женщины» потребуется финансирование в объеме, необходимом для обеспечения работы ее утвержденной минимальной структуры, включая внедрение региональной архитектуры, утвержденной в решении 2012/6 Исполнительного совета. Таким образом, мобилизация ресурсов остается для Структуры «ООН-женщины» одним из ключевых приоритетов. На двухгодичный период 2012–2013 годов целевой показатель мобилизации ресурсов был установлен на уровне 700 млн. долл. США, распределенных поровну между регулярными и прочими ресурсами. В 2012 году сумма добровольных взносов, полученных Структурой «ООН-женщины», была меньше установленных целевых показателей в 114,1 млн. долл. США для регулярных ресурсов и 93,7 млн. долл. США для прочих ресурсов. Ожидаемые показатели за 2013 год свидетельствуют о росте по сравнению с 2012 годом.

15. Учитывая нынешнюю глобальную финансовую ситуацию, финансовые показатели в 2012 и 2013 годах и стратегию мобилизации ресурсов Структуры «ООН-женщины», предлагаются следующие целевые показатели на 2014–2017 годы: а) 2014–2015 годы: целевой показатель немного снижен — до 690 млн. долл. США, включая регулярные ресурсы в объеме 340 млн. долл. США и прочие ресурсы в объеме 350 млн. долл. США; б) 2016–2017 годы: первоначальная смета увеличена до 900 млн. долл. США, включая регулярные ресурсы в объеме 400 млн. долл. США и прочие ресурсы в объеме 500 млн. долл. США. Эти сметные показатели будут пересматриваться и корректироваться по мере необходимости в ходе среднесрочного обзора проекта стратегического плана на 2014–2017 годы.

16. Приветствуя тот факт, что мнения, выраженные на ежегодном совещании Исполнительного совета, явно свидетельствуют о том, что государства-члены признают свою ответственность за обеспечение достаточного финансирования, Структура «ООН-женщины» будет следовать целенаправленному подходу в

своей работе с государствами-членами и совместно с ними удвоит усилия по привлечению большего числа доноров, которые смогут внести не менее 10 млн. долл. США в счет основных ресурсов организации на рассматриваемый двухгодичный период.

17. Основываясь на доказанных, убедительных результатах в сфере разработки программ и глобальной информационно-пропагандистской деятельности, а также на прогрессе, уже достигнутом в области организационного строительства, и демонстрируя преимущества Структуры и ее уникальную роль в качестве конкретного примера реформирования Организации Объединенных Наций, Структура «ООН-женщины» максимально расширит свои возможности для мобилизации ресурсов посредством взаимодействия с министрами финансов и национальными органами, ответственными за установление гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и международное сотрудничество на национальном уровне и через посредство глобальных форумов, таких как ежегодные совещания международных финансовых учреждений.

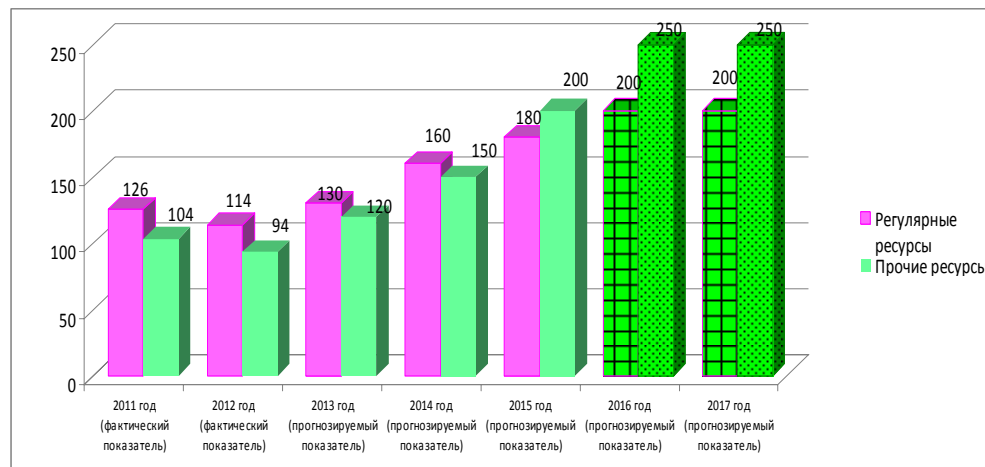
18. Кроме того, Структура «ООН-женщины» продолжит прилагать усилия по привлечению как традиционных, так и нетрадиционных доноров, включая частный сектор и фонды; расширять партнерства и доступ к донорским средствам на уровне страновых программ; и расширять свою базу поддержки посредством проведения информационно-просветительской работы среди широких слоев населения.

19. Обеспечение разумного баланса между регулярными и прочими ресурсами сохраняет принципиальное значение для стабильного функционирования Структуры «ООН-женщины» в будущем и для способности Структуры выполнять свой мандат. Как признается в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, регулярные ресурсы имеют основополагающее значение для оперативной деятельности в области развития системы Организации Объединенных Наций, и Структура продолжит усилия по увеличению своей базы регулярных ресурсов. Вместе с тем в равной степени необходимо, чтобы Структура «ООН-женщины» продолжала диверсифицировать свою ресурсную базу, в том числе путем формирования динамичного, качественного портфеля взносов по линии прочих ресурсов. Главная часть основных ресурсов формируется и будет продолжать формироваться на местах. В 2013 году Структура «ООН-женщины» уже успешно улучшила свои усилия по мобилизации прочих ресурсов на страновом уровне и находится на пути достижения целевого показателя на 2013 год для данной категории ресурсов.

20. Прогнозируемые объемы ресурсов на двухгодичный период 2014–2015 годов показаны на диаграмме I ниже. Данные прогнозируемые показатели включают первоначальные оценки на период, предусмотренный в проекте стратегического плана, с 2014 по 2017 год.

Диаграмма I
Прогнозируемые поступления по линии регулярных и прочих ресурсов, 2014–2017 годы^a

(В млн. долл. США)



^a Прогнозируемые показатели на 2016–2017 годы представляют собой первоначальные оценки и подлежат корректировке в процессе среднесрочного обзора стратегического плана.

21. Акцент на привлечении и удержании многолетних доноров обеспечивает молодой организации необходимую ей стабильность и предсказуемость. Для удовлетворения годовых потребностей Структуры «ООН-женщины» в ликвидных средствах необходимо заблаговременное поступление платежей от государств-членов в счет регулярных ресурсов в первой половине финансового года, с тем чтобы обеспечить возможность эффективного планирования, бюджетирования и осуществления мероприятий. По линии прочих ресурсов своевременные платежи в соответствии с соглашениями о финансировании позволяют обеспечить начало осуществления проектов в запланированный срок.

22. Если Структура «ООН-женщины» мобилизует значительно меньше ресурсов, чем предусмотрено целевыми показателями, она обеспечит уделение первоочередного внимания оказанию программной поддержки развивающимся странам. Структура примет ряд конкретных мер в целях сокращения последствий такого дефицита средств. Эти меры будут включать: а) управление коэффициентом вакантных должностей с уделением особого внимания обеспечению наличия потенциала на местах; б) пересмотр и ограничение роста дискреционных расходов; в) замораживание процесса найма сотрудников на новые должности; г) максимальное расширение, насколько это возможно и целесообразно, практики отнесения расходов непосредственно на счет проектов.

23. Проведение регулярной оценки объема ресурсов, которые предполагается получить, позволит Структуре «ООН-женщины» осуществлять упреждающее управление рисками такого дефицита и обеспечить принятие надлежащих мер.

III. Институциональная эффективность и результативность: прогресс, достигнутый в 2012–2013 годах

24. В своей общеорганизационной бюджетной смете на двухгодичный период 2012–2013 годов (см. UNW/2011/11, пункты 34 и 35) Структура «ООН-женщины» обязалась осуществить инициативу по повышению организационной эффективности и результативности совместно с внедрением новой региональной архитектуры. Исполнительный совет утвердил сумму в 2 млн. долл. США для реализации данной инициативы. Были осуществлены значительные улучшения в том, что касается финансового и бюджетного управления, представления отчетности и проведения ревизий, системы механизмов внутреннего контроля и делегирования полномочий, транспарентности и подотчетности, управления программами и проектами и обмена информацией и знаниями.

25. В 2012 финансовом году Структура «ООН-женщины» сделала ряд важных ключевых шагов в том, что касается улучшения транспарентности и ответственности за достижение результатов. Исполнительный совет утвердил новую региональную архитектуру в ноябре 2012 года. В тот же месяц Структура «ООН-женщины» опубликовала новую модель внутреннего контроля и делегирования полномочий. Благодаря децентрализации процесса принятия решений повысилась эффективность и результативность Структуры «ООН-женщины» в том, что касается планирования, разработки программ и проектов, управления операциями и процесса принятия решений на различных уровнях организации. В декабре 2012 года Структура «ООН-женщины» выпустила руководство по программам и операциям, которое поддерживает это существенное организационное преобразование. С внедрением региональной архитектуры поменялся способ работы Структуры «ООН-женщины». Были укреплены страновые отделения, которые оказывают поддержку национальным правительствам и системе Организации Объединенных Наций посредством развития потенциала, проведения профессионального обучения и делегирования полномочий. Были созданы четыре из шести региональных отделений с различным объемом возможностей.

26. На настоящий момент уже очевидны три главных преимущества региональной архитектуры: а) консолидация ресурсов и достижение экономии за счет масштаба; б) расширение возможностей в плане принятия решений на местах и повышение эффективности; и в) укрепление страновых отделений в целях эффективной поддержки программных и национальных приоритетов в сфере гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

27. В октябре 2012 года Структура «ООН-женщины» создала Консультативный комитет по ревизии, состоящий из пяти независимых представителей деловых и научных кругов, в целях оказания помощи заместителю Генерального секретаря/Директору-исполнителю в выполнении его надзорных функций. Комитет проводит регулярные совещания с руководителями высшего звена и вносит вклад в поощрение культуры благого управления. По аналогии с родственными учреждениями Организации Объединенных Наций Исполнительный совет Структуры «ООН-женщины» постановил начиная с 1 декабря 2012 года публиковать отчеты о внутренней ревизии. Публикация отчетов о внутренней ревизии повышает транспарентность страновых мероприятий для государств-членов. Кроме того, Структура «ООН-женщины» открыла «горячую линию» по борьбе с мошенничеством, которая дает возможность сообщать о каких-либо

нарушениях, совершаемых как персоналом, так и третьими лицами, посторонними для организации.

28. В ноябре 2012 года Структура «ООН-женщины» стала соотой по счету организацией, опубликовавшей информацию в рамках Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи. Структура «ООН-женщины» приняла поэтапный подход к осуществлению данной инициативы и будет улучшать качество информации о программных мероприятиях, которую она публикует на веб-сайте Инициативы.

29. В 2012 году Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций опубликовала 28 рекомендаций на год, закончившийся 31 декабря 2011 года. Структура «ООН-женщины» выполнила 25 из этих рекомендаций, а оставшиеся три предполагается выполнить в сроки, установленные в соответствующем докладе Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров (см. A/67/319/Add.1).

30. В 2012 году Структура «ООН-женщины» полностью перешла на Международные стандарты учета в государственном секторе и подготовила свои первые финансовые ведомости в соответствии с этими стандартами. Переход на указанные стандарты позволил Структуре «ООН-женщины» внедрить новые стандартные оперативные процедуры и инструкции, с тем чтобы поощрять и демонстрировать более эффективное управление находящимися под ее контролем активами и ресурсами.

31. Кроме того, Структура «ООН-женщины» приняла новый подход к проведению ежегодных ревизий определенных неправительственных, правительственных и межправительственных организаций, осуществляющих проекты Структуры «ООН-женщины». Были опубликованы новые руководящие указания и описание круга ведения для проведения ревизий таких проектов, и была привлечена международная аудиторская фирма для проведения ревизии ряда проектов Структуры «ООН-женщины» в разных местах мира. На сегодняшний день была проведена ревизия в отношении 33 проектов и 119 партнеров в 20 странах.

32. Структура «ООН-женщины» инициировала и реализовала масштабную, целенаправленную программу профессиональной подготовки для всех своих лидеров и руководителей высшего звена на местах. В сотрудничестве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций было проведено обучение руководителей высшего звена Структуры «ООН-женщины» по таким вопросам, как лидерские навыки, оперативное управление, мобилизация ресурсов и управление, ориентированное на конкретные результаты. Также было организовано участие в данной учебной программе линейных руководителей и сотрудников среднего звена посредством проведения Интернет-семинаров.

33. Все эти успешные инициативы являются иллюстрацией того, что организация прилагает усилия для практического осуществления принципов подотчетности, транспарентности, эффективности, результативности и рационального расходования средств. Структура «ООН-женщины» просит Исполнительный совет выделить 2 млн. долл. США на цели удовлетворения растущих запросов соответствующих заинтересованных сторон, с тем чтобы обеспечить неизмен-

ную эффективность и результативность в контексте общесистемной программы реформ Организации Объединенных Наций.

34. Достижение организационной эффективности и результативности будет оставаться ключевым приоритетом на рассматриваемый двухгодичный период. Предлагаемые ассигнования в размере 2 млн. долл. США будут использованы для непрерывного улучшения форм работы Структуры «ООН-женщины» на основании уроков, извлеченных из ревизий и оценок, а также для достижения улучшений в области управления программами и проектами, развития потенциала отделений на местах, оптимизации производственных процессов, использования информационных технологий (т.е. инвестиций в платформу управления знаниями и в развитие систем интранет и экстранет на местах) и консолидации функций и операций в конкретных местах в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Структура «ООН-женщины» проведет неофициальный брифинг для Исполнительного совета по вопросу о ходе осуществления инициатив, направленных на обеспечение эффективности и результативности.

IV. Предлагаемый сводный бюджет на 2014–2015 годы

A. Основа для составления бюджета

1. Ориентация и приоритеты бюджетов Структуры «ООН-женщины»

35. Предлагаемый бюджет составлен на основе приоритетов, изложенных в проекте стратегического плана на 2014–2017 годы и в решении Исполнительного совета 2012/7 о докладе о мерах по обеспечению согласованной политики возмещения расходов. Учитывая финансовый контекст, Структура «ООН-женщины» ответственно подошла к осуществлению решения 2011/5 Исполнительного совета об общеорганизационном бюджете Структуры «ООН-женщины» на двухгодичный период 2012–2013 годов и решения 2012/6 Исполнительного совета, в котором была одобрена региональная архитектура. Таким образом, организация утвердила поступательный и взвешенный подход к формированию своей структуры посредством бюджетов, последовательно принимаемых Советом, о чем говорится ниже.

36. Структура «ООН-женщины» начала свою работу в 2011 году. Исполнительный совет утвердил в своем решении 2011/1 временный бюджет для переходного этапа в размере 51,5 млн. долл. США (в валовом выражении). В докладе заместителя Генерального секретаря/Директора-исполнителя о предложениях по использованию предоставленных на добровольной основе ресурсов для финансирования бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период 2010–2011 годов (UNW/2011/3) Структура «ООН-женщины» предусмотрела проведение организационных изменений посредством поэтапного расширения своего потенциала с упором на создании потенциала на местах и с учетом притока средств благодаря усилиям по мобилизации ресурсов. Переходный/временный бюджет на 2011 год был ориентирован на а) объединение мандатов и функций четырех структур, которые ранее занимались главным образом вопросами гендерного равенства и улучшения положения женщин; б) создание группы старших руководителей и соответствующих структур в Центральном учреждении; и с) осуществление первого этапа «дорожной карты»

для укрепления потенциала на местах. В этом бюджете был инициирован перевод финансирования старших должностей из бюджета по программам в общеорганизационный бюджет. Было предложено перевести финансирование 160 должностей (приблизительно 26 млн. долл. США) из бюджета по программам в общеорганизационный бюджет.

37. Общеорганизационный бюджет на 2012–2013 годы был первым бюджетом Структуры «ООН-женщины», который можно было бы рассматривать как основу для создания организации. Исполнительный совет утвердил сумму в размере 140,8 млн. долл. США (в валовом выражении) и 132,3 долл. США (в чистом выражении). В бюджете на 2012–2013 годы были определены следующие приоритеты: а) продолжение постепенного укрепления и расширения присутствия Структуры «ООН-женщины» на местах, в том числе посредством создания минимального штата (от трех до пяти должностей, финансируемых за счет средств общеорганизационного бюджета) в 21 стране и укрепления дополнительных 17 страновых отделений в соответствии с оценкой потенциала на местах; и б) внедрение новой региональной архитектуры. Помимо этого, в бюджете предусматривалось выделение ограниченного объема ресурсов на цели укрепления определенных функций в Центральном учреждении и отдельные ассигнования в размере 2 млн. долл. США на цели содействия организационным изменениям за счет повышения эффективности и результативности. В бюджете также предусматривалось незначительное изменение в виде перевода финансирования 19 должностей из ресурсов по программам в общеорганизационный бюджет.

38. В связи с этим для внедрения региональной архитектуры Структура «ООН-женщины» предложила пересмотреть бюджет на 2012–2013 годы и предусмотреть его незначительное увеличение. Новый размер бюджета составил 147,9 млн. долл. США (в валовом выражении) с учетом добавления 39 новых должностей, главным образом на страновом и региональном уровнях. В настоящее время региональная архитектура выглядит следующим образом: было создано четыре из шести региональных отделений, при этом укрупнение штатами проходит различными темпами. Было создано шесть многострановых отделений, в то время как 15 субрегиональных отделений были либо преобразованы в страновые или многострановые отделения, либо находятся в процессе преобразования. К концу 2013 года Структура «ООН-женщины» будет насчитывать 6 региональных отделений, 6 многострановых отделений, 48 страновых отделений и консультативных центров по программам и политике в 28 странах.

39. Цель заключается в том, чтобы при помощи проекта сводного бюджета на 2014–2015 годы в полной мере осуществить решения Исполнительного совета 2011/5, 2012/6 и 2013/2, в которых было утверждено в общей сложности 426 должностей для оказания поддержки новой структуре организации. Для этого в 2014 году необходимо будет внедрить все общеорганизационные механизмы, утвержденные Исполнительным советом для содействия осуществлению проекта стратегического плана на 2014–2017 годы. Кроме того, Структура «ООН-женщины» предлагает обеспечить целевые стратегические инвестиции посредством укрепления потенциала в отношении мобилизации ресурсов, межправительственной поддержки и координационных отделов, а также повышения уровня отчетности и эффективности.

2. Классификация и возмещение расходов

40. Будучи членом межведомственной рабочей группы ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА, Структура «ООН-женщины» приняла классификацию расходов, согласованную вышеуказанными структурами. Средства выделяются на а) деятельность в области развития (раздельно: программы и эффективность развития); б) координация вопросов развития в Организации Объединенных Наций; в) деятельность в области управления; и г) деятельность специального назначения. В сводном бюджете используется эта классификация, и Структура «ООН-женщины» постоянно пересматривает свои категории расходов, чтобы средства направлялись в соответствующие области.

41. Кроме того, предложение, содержащееся в проекте сводного бюджета на 2014–2015 годы, соответствует решению 2013/2 Исполнительного совета о возмещении расходов, в котором Совет утвердил новую методику калькуляции возмещения расходов и использование с 1 января 2014 года новой базовой ставки на уровне 8 процентов.

42. В соответствии с данной методикой калькуляции возмещения расходов проводится пересмотр расходов, производимый в централизованном порядке, с тем чтобы оценить, можно ли относить их непосредственно к программам и проектам, и не финансировать эти мероприятия исключительно за счет средств, получаемых в результате возмещения расходов. Прямое несение расходов, производимых в централизованном порядке, позволит руководителям, отвечающим за бюджет, и донорам получать более полную информацию о расходах проектов, что поможет им принимать решения, а это, в свою очередь, будет способствовать повышению эффективности. Этот процесс проходит непрерывно и продолжится в бюджетном периоде на 2014–2015 годы.

43. Сметная сумма возмещения расходов в результате осуществления проектов, финансируемых за счет прочих ресурсов, зачисляется в бюджет, который принимается Исполнительным советом в валовом выражении. В случае если фактическая сумма возмещения расходов выше сметной суммы, включенной в бюджетное предложение, то оставшаяся сумма в соответствии с решением Исполнительного совета будет использоваться для осуществления деятельности в области управления. Как и в период в 2012–2013 годов, Структура «ООН-женщины» предлагает использовать взвешенный подход к освоению сумм, включенных в сводный бюджет, поскольку в нем ставки ниже указанных полных 8 процентов. Пересмотр фактической ставки возмещения расходов будет проводиться при подготовке бюджета на 2016–2017 годы.

44. Унифицированная методика калькуляции возмещения расходов, применяемая в совокупном бюджете, основывается на основополагающем принципе, согласно которому регулярные ресурсы не должны субсидировать прочие ресурсы, как это было предусмотрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики. Поэтому важно, чтобы все прямые расходы, связанные с использованием прочих ресурсов, включались в соответствующие бюджеты проектов. Структура «ООН-женщины» будет взаимодействовать с донорами, чтобы этот принцип соблюдался при разработке и обсуждении проектных предложений.

3. Регулярный бюджет и функциональный анализ

45. В соответствии с резолюцией 64/289 Генеральной Ассамблеи (пункт 75) ресурсы, необходимые для обслуживания межправительственных процессов нормотворчества, выделяются из регулярного бюджета и утверждаются Ассамблеей; ресурсы, необходимые для обслуживания оперативных межправительственных процессов и оперативной деятельности на всех уровнях, формируются за счет добровольных взносов и утверждаются Исполнительным советом. На двухгодичный период 2014–2015 годов Генеральный секретарь предложил для Структуры «ООН-женщины» бюджет по программам в размере 15,3 млн. долл. США (см. A/68/6 (Sect. 17)), в том числе в общей сложности для 45 должностей. По сравнению с предыдущим двухгодичным периодом штат сократится на две должности.

46. В пункте 13 решения 2011/1 Исполнительный совет просил, чтобы в сводном бюджете на 2012–2013 годы учитывались результаты анализа, проведенного в соответствии с пунктами 8 и 9 раздела VI резолюции 65/259 Генеральной Ассамблеи.

47. В 2012 году Структура «ООН-женщины» провела дополнительный анализ своих функций по отделам. Цель анализа заключалась в том, чтобы дать комплексную оценку деятельности Структуры «ООН-женщины», в том числе ее административным, исследовательским и аналитическим функциям и функциям оценки и координации, и определить, являются ли они вспомогательными или они считаются межправительственными процессами нормотворчества, оперативными межправительственными процессами или оперативной деятельностью или сочетанием указанных вариантов. Анализ также был проведен с целью обзора механизмов финансирования, действующих в рамках межправительственных процессов нормотворчества, оперативных межправительственных процессов и оперативной деятельности Структуры.

48. По итогам обзора был сделан вывод о том, что в большинстве случаев все вышеуказанные функции содействуют сочетанию межправительственных процессов нормотворчества, оперативных межправительственных процессов и оперативной деятельности. Этот факт однозначно свидетельствует о взаимосвязи и взаимодополняемости функций и мероприятий, проводимых в рамках трех компонентов Структуры «ООН-женщины». С учетом своего уникального мандата, а также того, что Структура «ООН-женщины» является составной организацией, по ее мнению, такая межфункциональная поддержка представляет собой оптимальный и наиболее эффективный метод реализации приоритетов стратегического плана и стратегических рамок.

49. Что касается источника финансирования для выполнения рассматриваемых функций, то, как очевидно, межправительственные процессы нормотворчества, оперативные межправительственные процессы и оперативная деятельность осуществляются как за счет средств из регулярного бюджета, т.е. начисленных взносов, так и средств из сводного бюджета. Если говорить о функции оценки, то, в то время как она сама выполняется в отношении оперативных процессов и процессов нормотворчества, ее финансирование до настоящего времени велось исключительно за счет средств сводного бюджета. Структура «ООН-женщины» продолжит заниматься пересмотром испрашиваемых ей ассигнований и оценкой ее источников финансирования на постоянной основе,

чтобы по возможности они отвечали требованиям, изложенным в пункте 75 резолюции 64/289 Генеральной Ассамблеи.

4. Выделение регулярных ресурсов на осуществление программной деятельности

50. После освоения средств общеорганизационного бюджета Структура «ООН-женщины» выделяет остаток своих регулярных ресурсов на программные мероприятия. Распределение ресурсов происходит на основе методики, которая использовалась Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин.

51. Используемая в настоящее время методика распределения регулярных ресурсов по региональному и тематическому принципу предусматривает непосредственное выделение определенной процентной доли на каждую категорию программ, что является простым и в то же время эффективным решением. Распределение регулярных ресурсов для программной деятельности осуществляется путем выделения определенной процентной доли программируемых регулярных ресурсов на каждую категорию программ. Структура «ООН-женщины» рассмотрит эту методику ко времени подготовки сводного бюджета на 2016–2017 годы, которое придется на среднесрочный обзор стратегического плана.

В. Комплексный план обеспечения ресурсами

52. В таблице 1 приводится сводный план обеспечения ресурсами на 2014–2015 годы для всех категорий расходов, в том числе для регулярных ресурсов и прочих ресурсов (в приложении I сводный план обеспечения ресурсами на 2014–2015 годы сравнивается с фактическими и сметными показателями на 2012–2013 годы).

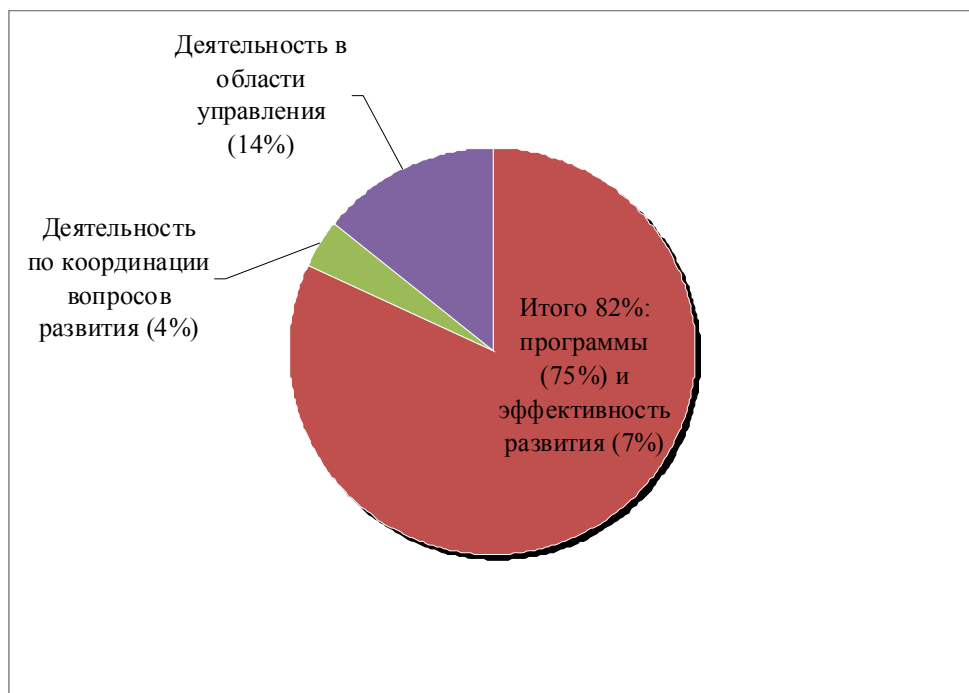
Таблица 1
Финансовые рамки
(В млн. долл. США)

	Бюджет на 2012–2013 годы					Смета на 2014–2015 годы							
	Регулярные ресурсы	В процен-тах	Прочие ресурсы		Итого	В процен-тах	Регулярные ресурсы	В процен-тах	Прочие ресурсы		Итого	В процен-тах	
			Програм-мные	Возмещение расходов					Програм-мные	Возмещение расходов			
1. Имеющиеся ресурсы													
Начальное сальдо	47,9	12,0	208,7	14,8	271,4	27,9	52,5	13,4	153,8	29,3	235,6	25,5	
Поступления													
Взносы	350,0	87,5	327,1	22,9	700,0	71,9	340,0	86,6	324,1	25,9	690,0	74,5	
Другие поступления и возмещение расходов	2,0	0,5	–	–	2,0	0,2	–	0,0	–	–	–	0,0	
Итого	399,9	100,0	535,8	37,7	973,4	100,0	392,5	100,0	477,9	55,2	925,6	100,0	
2. Использование ресурсов													
А. Деятельность в области развития													
А.1 Программы	215,0	–	382,0	–	597,0	–	185,1	–	330,0	–	515,1	–	
А.2 Эффективность развития	35,9	–	–	4,0	39,9	–	45,5	–	–	5,3	50,8	–	
Итого (деятельность в области развития)	250,9	72,2	382,0	4,0	636,9	86,3	230,6	67,8	330,0	5,3	565,9	82,0	
В. Деятельность по координации вопросов развития в Организации Объединенных Наций	20,9	6,0	–	–	20,9	2,8	27,3	8,0	–	–	27,3	4,0	
С. Деятельность в области управления													
С.1 Текущие расходы	73,6	–	–	4,4	78,0	–	82,1	–	–	14,7	96,8	–	
С.2 Единовременные расходы	2,0	–	–	–	2,0	–	–	–	–	–	–	–	
Итого (деятельность в области управления)	75,6	21,8	–	4,4	80,0	10,8	82,1	24,2	–	14,7	96,8	14,0	

	Бюджет на 2012–2013 годы						Смета на 2014–2015 годы						
	Регулярные ресурсы	В процентах	Прочие ресурсы		Итого	В процентах	Регулярные ресурсы	В процентах	Прочие ресурсы		Итого	В процентах	
			Программные	Возмещение расходов					Программные	Возмещение расходов			
D. Деятельность специального назначения													
D.1 Капиталовложения	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
D.2 Прочие виды деятельности	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Итого (деятельность специального назначения)	–	0,0	–	–	–	0,0	–	0,0	–	–	–	–	0,0
Итого, общеорганизационный бюджет (A.2+B+C+D)	132,4	38,1	–	8,4	140,8	19,1	154,9	45,6	–	20,0	174,9	25,4	
Итого, общий объем используемых ресурсов (A+B+C+D)	347,4	100,0	382,0	8,4	737,8	100,0	340,0	100,0	330,0	20,0	690,0	100,0	
Остаток ресурсов (1-2)	52,5	–	153,8	29,3	235,6	–	52,5	–	147,9	35,2	235,6	–	

53. На диаграмме II показаны процентные доли ресурсов, выделяемых на деятельность в области развития, деятельность в области управления и деятельность по координации вопросов развития в Организации Объединенных Наций в области развития. Структура «ООН-женщины» продолжает уделять основное внимание своей деятельности в области развития, обеспечивая наличие оперативной поддержки, необходимой для оптимизации своей деятельности по программам, и должна ассигновать 82 процента от своих ресурсов на деятельность в области развития.

Диаграмма II
Использование ресурсов, 2014–2015 годы



С. Сводная таблица результатов и ресурсов

54. В таблице 2 приводится сводная таблица результатов и ресурсов на 2014–2015 годы. Это первый период, в отношении которого в таблице указываются и мероприятия в области развития, и мероприятия по обеспечению организационной эффективности и результативности (ранее «рамки для оценки результатов в области управления»). В предлагаемом сводном бюджете предусматривается оказание поддержки достижению шести результатов в области развития и выполнению четырех блоков мероприятий, направленных на достижение результатов в области обеспечения организационной эффективности и результативности, изложенных в проекте стратегического плана на 2014–2017 годы, а именно: а) обеспечения большей эффективности и результативности координации в системе Организации Объединенных Наций и стратегических партнерств, а также выполнения функций центра знаний о гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин; б) формирования прочной культуры обу-

чения навыкам управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, представления отчетности, управления знаниями и оценки; с) повышения организационной эффективности, предполагающего наличие прочного потенциала на страновом, региональном и общеорганизационном уровнях; и d) мобилизации и привлечения значительно большего объема ресурсов на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

55. Результаты и ресурсы на двухгодичный период 2014–2015 годов приводятся в таблице 2. В каждой категории классификации расходов устанавливаются взаимосвязи между организационными мероприятиями, показателями достижения результатов и целевыми показателями, функциональными блоками и предлагаемыми ассигнованиями. Мероприятия, показатели достижения результатов и базовые и целевые показатели, приводимые в таблице, взяты из проекта стратегического плана на 2014–2017 годы.

Таблица 2
Сводная таблица результатов и ресурсов на 2014–2015 годы
(В млн. долл. США)

<i>Результат/мероприятие — таблица результатов в области развития</i>	<i>Ключевой показатель достижения результатов</i>	<i>Последние данные (базовый показатель)</i>	<i>Целевой показатель на 2015 год</i>	<i>Функциональный блок</i>	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Прочие ресурсы</i>	<i>Возмеще- ние расходов</i>	<i>Итого</i>
Обеспечение руководящей роли и участия женщин в процессах принятия решений на всех уровнях	—	—	—	—	40,7	72,6	—	113,3
Расширение экономических прав и возможностей женщин, в первую очередь самых бедных и изолированных, а также пользование ими преимуществами развития	—	—	—	—	40,7	72,6	—	113,3
Создание для женщин и девочек жизни без насилия	—	—	—	—	42,6	75,9	—	118,5
Поддержание мира и безопасности и оказание гуманитарной помощи при участии и руководящей роли женщин	—	—	—	—	31,5	56,1	—	87,6
Управление и национальное планирование на основе полной ответственности за выполнение обязательств и приоритетов в сфере гендерного равенства	—	—	—	—	24,1	42,9	—	67,0
Внедрение всеохватного и динамичного комплекса глобальных норм, стратегий и стандартов в сфере гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и использование их посредством деятельности правительств и других заинтересованных сторон на всех уровнях	—	—	—	—	5,6	9,9	—	15,5
Итого					185,1	330,0	—	515,1

<i>Результат/мероприятие — организационная эффективность и результативность</i>	<i>Ключевой показатель достижения результатов</i>	<i>Последние данные (базовый показатель)^a</i>	<i>Целевой показатель на 2015 год^b</i>	<i>Функциональный блок</i>	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Прочие ресурсы</i>	<i>Возмещенные расходы</i>	<i>Итого</i>
---	---	--	---	----------------------------	---------------------------	-----------------------	----------------------------	--------------

1. Повышение эффективности и результативности координации и стратегических партнерских связей системы Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

1.1 Структура «ООН-женщины» эффективно руководит процессом предоставления отчетности в отношении выполнения обязательств в области гендерного равенства в системе Организации Объединенных Наций, координирует этот процесс и содействует ему	Процентная доля коррекционных планов, предоставляемых структурами Организации Объединенных Наций в рамках Общесистемного плана Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	75 процентов	80 процентов	Согласованность в системе Организации Объединенных Наций и координация блоков	27,3	—	—	27,3
	Количество учреждений, отслеживающих ассигнования и расходы на основе использования гендерных показателей, утвержденных процессом обеспечения качества (измеряемых согласно Общесистемному плану действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин) [четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики], и отчитывающихся о них	3 учреждения Организации Объединенных Наций в настоящее время предоставляют отчетность с использованием гендерного показателя	8 учреждений Организации Объединенных Наций к 2017 году	—	—	—	—	—
	Количество страновых групп Организации Объединенных Наций, использующих показатели достижения результатов по гендерному равенству (контрольные карточки для оценки учета гендерной проблематики или аналогичные отчетные инструменты для отслеживания выполнения	25 страновых групп Организации Объединенных Наций	37	—	—	—	—	—

<i>Результат/мероприятие — организационная эффективность и результативность</i>	<i>Ключевой показатель достижения результатов</i>	<i>Последние данные (базовый показатель)^a</i>	<i>Целевой показатель на 2015 год^b</i>	<i>Функциональный блок</i>	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Прочие ресурсы</i>	<i>Возмещенные расходы</i>	<i>Итого</i>
	обязательств и деятельности рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития или стратегических рамочных программ Организации Объединенных Наций в странах).							
	Процентная доля завершившихся рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и общих страновых программ, в ходе которых были достигнуты значительные результаты в обеспечении гендерного равенства и были выделены значительные ресурсы на эти цели. [четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики]	В 40 процентов рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, завершённых в 2011–2012 годах, были продемонстрированы высокие результаты по показателю гендерного равенства	60 процентов утвержденных рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и общих страновых программ	–	–	–	–	–
1.2 Эффективное партнерство между Структурой «ООН-женщины» и основными заинтересованными сторонами, в том числе гражданским обществом, частным сектором и региональными и международными организациями	Число созданных консультативных групп гражданского общества	30 действующих консультативных групп гражданского общества	51 созданная и действующая консультативная группа гражданского общества	Внешние связи и партнерства организации	1,2	–	–	1,2
	Число случаев установленных партнерских связей с частным сектором	8 случаев установленных партнерских связей с частным сектором на уровне организаций	12 случаев установленных партнерских связей с частным сектором на уровне организаций	–	–	–	–	–
Итого	–	–	–	–	28,5	–	–	28,5

<i>Результат/мероприятие — организационная эффективность и результативность</i>	<i>Ключевой показатель достижения результатов</i>	<i>Последние данные (базовый показатель)^a</i>	<i>Целевой показатель на 2015 год^b</i>	<i>Функциональный блок</i>	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Прочие ресурсы</i>	<i>Возмеще- ние расходов</i>	<i>Итого</i>
2. Институционализация прочной культуры управления, ориентированного на достижение результатов, формирования отчетности, управления знаниями и оценки								
2.1 Структура «ООН-женщины» осуществляет управление, ориентированное на достижение результатов	Процентная доля страновых/многострановых программ, демонстрирующих конкретные результаты, предусмотренные рамочными программами Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, и использование разработанных Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития общих принципов управления, ориентированного на достижение результатов [четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики]	Подлежит утверждению	80 процентов	Планирование программ, техническое руководство программ и поддержка	9,2	—	5,3	14,5
	Наличие базовых и целевых показателей по всем индикаторам стратегического плана на общеорганизационном, региональном и страновом уровнях [четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики]	Почти по 75 процентов индикаторов стратегического плана на 2014–2017 годы в сфере результатов в области развития и управления имеются базовые и целевые показатели	100 процентов к концу 2014 года	Надзор за отделениями на местах/страновыми отделениями, управление и оперативная поддержка	23,0	—	—	23,0
	Процентная доля программных средств, выделяемых на цели укрепления национального потенциала [четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики]	Подлежит утверждению	Подлежит утверждению	—	—	—	—	—

<i>Результат/мероприятие — организационная эффективность и результативность</i>	<i>Ключевой показатель достижения результатов</i>	<i>Последние данные (базовый показатель)^a</i>	<i>Целевой показатель на 2015 год^b</i>	<i>Функциональный блок</i>	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Прочие ресурсы</i>	<i>Возмещение расходов</i>	<i>Итого</i>
2.2 Структура «ООН-женщины» является признанным центром знаний в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во всем мире	Количество цитат из главных документов Структуры «ООН-женщины» («Улучшение положения женщин в мире» и «Мировой обзор по вопросу о роли женщин в развитии»)	Базовый показатель: «Улучшение положения женщин в мире»: данных нет; «Мировой обзор по вопросу о роли женщин в развитии»: 332	Увеличение на 10 процентов	Программная информационно-пропагандистская работа и управление знаниями	13,3	–	–	13,3
	Количество разовых посещений виртуальных платформ ^c	Базовый показатель: 81 000	245 000	–	–	–	–	–
	Количество учреждений Организации Объединенных Наций, использующих учебные программы, разработанные Структурой «ООН-женщины»	0	20	–	–	–	–	–
	Число стран, которые при поддержке Структуры «ООН-женщины» занимаются обменом знаниями (в том числе в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества). [четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики]	Базовый показатель: подлежит определению (на основе результатов отчетности за первый год)	Подлежит определению	–	–	–	–	–
2.3 Наличие четкой фактологической базы, сформированной на основе высококачественной оценки выполнения стратегического плана для целей обучения, принятия решений и обеспечения подотчетности	Показатель выполнения руководством принятых рекомендаций	Выполнение руководством 93 процентов рекомендаций в 2012 году	Выполнение руководством 100 процентов проведенных оценок в течение шести недель	Общеорганизационный надзор и обеспечение гарантий качества	1,6	–	0,8	2,5
	Процент средств из бюджета по программам, выделяемых на цели оценки	1,5 процента (2011 год)	3 процента	–	–	–	–	–

<i>Результат/мероприятие — организационная эффективность и результативность</i>	<i>Ключевой показатель достижения результатов</i>	<i>Последние данные (базовый показатель)^a</i>	<i>Целевой показатель на 2015 год^b</i>	<i>Функциональный блок</i>	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Прочие ресурсы</i>	<i>Возмещение расходов</i>	<i>Итого</i>
	Число децентрализованных оценок, проводимых ежегодно в рамках стратегического плана	В 2012 году было проведено 29 децентрализованных оценок, в том числе 11 совместных оценок	Ежегодное проведение 30 децентрализованных оценок	—	—	—	—	—
	Число внутриорганизационных оценок, проводимых ежегодно	3 внутриорганизационные оценки за 2012–2013 годы	2 внутриорганизационные оценки, проводимые ежегодно	—	—	—	—	—
Итого					47,1	—	6,1	53,2

3. Повышение организационной эффективности, предполагающее наличие функционального потенциала и эффективность на страновом и региональном уровнях

3.1 Обеспечение эффективности управления и руководства деятельностью с целью выполнения мандата и миссии Структуры «ООН-женщины»	Процентная доля выполнения мероприятий и достижения результатов в рамках стратегического плана в установленные сроки [четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики]	79 процентов показателей по мероприятиям в области развития на 2012–2013 годы были выполнены в установленные сроки на конец 2012 года 58 процентов показателей достижения результатов в области управления были выполнены в установленные сроки в конце 2012 года	80 процентов	Руководство и общеорганизационное управление	5,7	—	0,3	6,0
3.2 Персонал Структуры «ООН-женщины» обладает способностью достигать результатов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и нести за это ответственность	Доля расходов по программам (основные и неосновные расходы)	73 процента — основные расходы 72 процента — неосновные расходы	Как минимум 75 процентов по сравнению с контрольным показателем (не включая авансы)	Общеорганизационное управление людскими ресурсами	4,8	—	1,1	5,9

<i>Результат/мероприятие — организационная эффективность и результативность</i>	<i>Ключевой показатель достижения результатов</i>	<i>Последние данные (базовый показатель)^a</i>	<i>Целевой показатель на 2015 год^b</i>	<i>Функциональный блок</i>	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Прочие ресурсы</i>	<i>Возмещение расходов</i>	<i>Итого</i>
3.3 Структура «ООН-женщины» поощряет культуру управления рисками, подотчетности, унификации методов работы и прозрачности своей деятельности	Процентная доля отделений Структуры «ООН-женщины», которые находятся в группе высокого риска и должны пройти внутреннюю или внешнюю ревизию	78 процентов	100 процентов	Внутриорганизационное финансовое, ИКТ- и административное управление	3,8	—	0,3	4,1
	Процентная доля выполненных рекомендаций, данных по результатам внутренней ревизии, в установленные сроки	78 процентов	90 процентов	Общее обеспечение безопасности персонала и охраны помещений	5,2	—	—	5,2
	Процентная доля выполненных рекомендаций, данных по результатам внешней ревизии, в установленные сроки	89 процентов	100 процентов	—	—	—	—	—
	Процентная доля мероприятий Структуры «ООН-женщины», соответствующих требованиям системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций	Соответствие в 81 проценте случаев в 2012 году	Соответствие в 90 процентах случаев в 2012 году	—	—	—	—	—
	Публикация Структурой «ООН-женщины» своих программных данных в рамках Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи	В ноябре 2012 года завершен первый этап	Завершение всех этапов и стандартной отчетности о программной информации для доноров в рамках Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи	—	—	—	—	—
	Упрощение и унификация внутреннего процесса составления программ для страновых отделений Структуры «ООН-женщины» [четырёхгодич-	В качестве временной меры используются стратегические замечания и ежегодные планы работы	К концу 2017 года все страновые отделения должны упростить и унифицировать процессы составления программ	—	—	—	—	—

<i>Результат/мероприятие — организационная эффективность и результативность</i>	<i>Ключевой показатель достижения результатов</i>	<i>Последние данные (базовый показатель)^a</i>	<i>Целевой показатель на 2015 год^b</i>	<i>Функциональный блок</i>	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Прочие ресурсы</i>	<i>Возмеще- ние расходов</i>	<i>Итого</i>
	ный всеобъемлющий обзор политики]		в соответствии с рамочными программами Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и общими страновыми программами					
	Процентная доля страновых отделений Структуры «ООН-женщины», которые имеют общую систему услуг в области закупок, людских ресурсов и информационных технологий [четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики]	Подлежит утверждению	Подлежит утверждению в соответствии с целевыми показателями Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития	–	–	–	–	–
Итого					19,5	–	1,6	21,2

4. Использование ресурсов и управление ими

4.1 Совершенствование рационального распоряжения ресурсами посредством управления бюджетом, финансовыми вопросами, людскими ресурсами и информационными технологиями	Процентная доля докладов доноров Структуры «ООН-женщины», соответствующих стандартам качества	Подлежит утверждению к концу 2013 года	80 процентов	Управление деятельностью и отделениями на местах, в том числе общеорганизационное финансовое, ИКТ- и административное управление	50,5	–	11,2	61,8
	Средние сроки выявления квалифицированных кандидатов и проведения их набора	16 недель	15 недель		–	–	–	–
	Эксплуатационная готовность и время работоспособности общеорганизационных систем информационно-коммуникационных технологий	Подлежит утверждению в четвертом квартале 2013 года	99 процентов	Надзор за отделениями на местах, управление и оперативная под-	–	–	–	–

<i>Результат/мероприятие — организационная эффективность и результативность</i>	<i>Ключевой показатель достижения результатов</i>	<i>Последние данные (базовый показатель)^a</i>	<i>Целевой показатель на 2015 год^b</i>	<i>Функциональный блок</i>	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Прочие ресурсы</i>	<i>Возмещение расходов</i>	<i>Итого</i>
	Процентная доля всех основных расходов, связанных с программами, и неосновных расходов [четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики]	Подлежит утверждению	Подлежит утверждению		–	–	–	–
4.2 Расширение и диверсификация ресурсной базы, способной удовлетворять потребности в каталитической и технической поддержке и предоставлении стратегических субсидий Структуры «ООН-женщины»	Общая сумма мобилизованных регулярных ресурсов	113,9 млн. долл. США в 2012 году	Подлежит утверждению на основе окончательного документа сводного бюджета	Общеорганизационные внешние связи и партнерства, связь и мобилизация ресурсов	5,4	–	0,5	5,9
	Общая сумма прочих мобилизованных ресурсов	93,7 млн. долл. США в 2012 году	Подлежит утверждению на основе окончательного документа сводного бюджета		–	–	–	–
	Число государств-членов, вносящих взносы в основные ресурсы Структуры «ООН-женщины»	На конец 2012 года взносы в Структуру «ООН-женщины» вносили 113 государств-членов	Не менее 120 доноров из числа правительств объявят взносы и подтвердят свои обязательства, причем 20 процентов из них будут носить многолетний характер		–	–	–	–
4.3 Потенциал и системы Структуры «ООН-женщины» в области связи создают основу для эффективной пропагандистской работы в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	Процентное увеличение числа сообщений о Структуре «ООН-женщины», ее приоритетах и программной работе в средствах массовой информации	1500 разовых новостных сообщений в крупнейших средствах массовой информации в 2012 году	Увеличение на 15 процентов	Общеорганизационные внешние связи и партнерства, связь и мобилизация ресурсов	3,9	–	0,5	4,4

<i>Результат/мероприятие — организационная эффективность и результативность</i>	<i>Ключевой показатель достижения результатов</i>	<i>Последние данные (базовый показатель)^a</i>	<i>Целевой показатель на 2015 год^b</i>	<i>Функциональный блок</i>	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Прочие ресурсы</i>	<i>Возмеще- ние расходов</i>	<i>Итого</i>
	Процентное увеличение числа разовых посещений веб-сайтов Структуры «ООН-женщины» и портала Womenwatch	1,4 млн. долл. США в 2012 году	Увеличение на 10 процентов		–	–	–	–
	Процентное увеличение числа подписчиков страниц Структуры «ООН-женщины», посвященных вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в социальных сетях	430 000 подписчиков в 2012 году	Увеличение на 100 процентов		–	–	–	–
Итого	–	–	–	–	59,8	–	12,2	72,0
Итого, организационная эффективность и результативность	–	–	–	–	154,9	–	20,0	174,9
Всего	–	–	–	–	340,0	330,0	20,0	690,1

^a Базовые показатели на конец 2012 года, если не указано иное.

^b Целевые и базовые показатели будут пересматриваться и корректироваться в ходе среднесрочного обзора стратегического плана на 2016–2017 годы.

^c Структура «ООН-женщины» имеет, в частности, следующие виртуальные платформы: the knowledge gateway for women's economic empowerment (Информационная платформа по вопросу о расширении экономических прав и возможностей женщин), the UN Women global virtual campus (Глобальная виртуальная база Структуры «ООН-женщины»), the community of practice for training on gender equality (Сообщество специалистов по учебной подготовке в области гендерного равенства), the UN Women roster of experts and trainers (Реестр экспертов и инструкторов Структуры «ООН-женщины»), the gender equality and HIV/AIDS web portal (Веб-портал по вопросам гендерного равенства и ВИЧ/СПИДа), and the gender responsive budgeting website (веб-сайт «Составление бюджета с учетом гендерной проблематики») (iknowpolitics.org).

1. Выделение ресурсов на мероприятия в области развития

56. Информация о распределении ресурсов между шестью областями деятельности, предусмотренными в проекте стратегического плана на 2014–2017 годы, впервые представляется на рассмотрение Исполнительному совету в рамках настоящего предложения по сводному бюджету.

57. Важно отметить, что суммы, приводимые ниже в предложениях, являются ориентировочными и будут впредь пересматриваться и корректироваться с учетом фактических потребностей. По сути они представляют собой сметные суммы без указания всего объема расходов, необходимых для проведения мероприятий в каждой области, поскольку достижению результатов содействуют многие другие субъекты (например, правительства). Это сметные суммы, которые Структура планирует осваивать для достижения целевых показателей.

58. Будучи недавно созданной структурой, структура «ООН-женщины» планирует выделять ресурсы на области, связанные с развитием, с учетом двух основных критериев. Во-первых, она распределяет ресурсы на основе результатов, указанных в проекте стратегического плана, с учетом таких факторов, как предполагаемый охват стран в каждой области деятельности и соответствующие расходы, связанные с этими направлениями и мероприятиями, проводимыми в эти областях. Во-вторых, для прогнозирования будущих потребностей она использует предыдущие данные о потребностях и о расходах.

59. В ходе обзора расходов, понесенных в 2012 году, было установлено, что а) 22 процента программных средств были израсходованы на цели обеспечения руководящей роли женщин; б) 21 процент программных средств был израсходован на цели расширения экономических прав и возможностей женщин; в) 24 процента программных средств были израсходованы на цели прекращения насилия в отношении женщин; г) 14 процентов программных средств были израсходованы на цели работы по вопросам женщин, мира и безопасности; е) 11 процентов программных средств были израсходованы на цели управления и национального планирования для выполнения обязательств и приоритетов в области гендерного равенства; и ф) 1 процент¹ программных средств был израсходован на цели поощрения глобальных норм, стратегий и стандартов в сфере гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. (Приблизительно 7 процентов программных средств были классифицированы как «межтематические», т.е. они были распределены между несколькими приоритетными областями.)

60. Эти расходы иллюстрируют, насколько Структура «ООН-женщины» удовлетворила национальные потребности в рамках имеющихся ресурсов. Национальные потребности превышают объем имеющихся ресурсов и, вероятно, сейчас, когда Структура полностью внедрила свою региональную архитектуру, будет расти. Исходя из этого Структура «ООН-женщины» будет использовать данные о предыдущих ассигнованиях для распределения сметных ресурсов между областями деятельности, определенными в стратегическом плане на основе результатов в области развития.

61. Как ожидается, средства будут распределены следующим образом:

¹ Этот показатель не отражает в полной мере объем осуществляемой на местах работы в поддержку национального применения глобальных норм и стандартов и содействия их развитию.

a) 22 процента средств — на цели обеспечения руководящей роли и участия женщин в процессах принятия решений на всех уровнях;

b) 22 процента средств — на цели расширения экономических прав и возможностей женщин, в первую очередь самых бедных и изолированных, а также пользования ими преимуществами развития;

c) 23 процента — на цели создания для женщин и девочек жизни без насилия;

d) 17 процентов — на цели поддержания мира и безопасности и оказания гуманитарной помощи при участии и руководящей роли женщин;

e) 13 процентов — на цели управления и национального планирования на основе полной ответственности за выполнение обязательств и приоритетов в сфере гендерного равенства;

f) 3 процента — на цели внедрения всеохватного и динамичного комплекса глобальных норм, стратегий и стандартов в сфере гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и использования их в рамках деятельности правительств и других заинтересованных сторон на всех уровнях.

62. По прогнозам, для проведения мероприятий в области развития будет израсходовано порядка 515 млн. долл. США.

2. Выделение ресурсов на цели повышения организационной эффективности и результативности

63. На проведение мероприятий, направленных на повышение организационной эффективности и результативности, ресурсы выделяются в соответствии с унифицированной методикой, утвержденной Исполнительным советом. Таким образом, средства выделяются на: a) деятельность в области развития (раздельно: эффективность развития и программы); b) деятельность по координации вопросов развития в Организации Объединенных Наций; c) деятельность в области управления; и d) деятельность специального назначения. Общий объем испрашиваемых валовых ассигнований в размере 174,9 млн. долл. США рассчитывается на основе этой классификации расходов.

64. Калькуляция расходов на цели повышения организационной эффективности и результативности проводится в рамках функциональных блоков, представляющих собой объединения организационных подразделений, которые осуществляют деятельность по проведению запланированных мероприятий. Поскольку функциональные блоки объединяют в себе ряд организационных подразделений, занимающихся проведением определенных мероприятий, в принятой Исполнительным советом таблице бюджетных показателей, ориентированных на достижение результатов, они представляют собой концептуальное связующее звено между результатами и ресурсами.

65. Результаты Структуры «ООН-женщины» в сфере повышения организационной эффективности и результативности основываются на рамках для оценки результатов в области управления на 2011–2013 годы и дополняют унифицированную межучрежденческую сводную таблицу результатов и ресурсов. Четыре общесистемных блока мероприятий, указанных в рамках для оценки результатов в области управления на 2011–2013 годы, остаются важными для оказания поддержки выполнению нормотворческой роли и координационной функции,

осуществлению оперативной деятельности Структуры на местах и выполнения ее директивных и пропагандистских функций и функций формирования знаний.

66. В приложении II приводится подробная информация о мероприятиях, проводимых для повышения организационной эффективности и результативности, и соответствующих ассигнованиях.

D. Сводная информация об увеличении и сокращении расходов в сводном бюджете

67. С момента своего создания Структура «ООН-женщины» в стремлении оптимально использовать свои ограниченные ресурсы разработала процедуры оперативной работы, являющиеся рациональными с точки зрения затрат и требующие наличия минимального уровня базового потенциала и систем для осуществления надзора и обеспечения подотчетности и транспарентности. Стратегия обеспечения рациональности с точки зрения затрат и экономии формировалась с учетом четырех следующих аспектов: а) передачи мероприятий и услуг Секретариату и учреждениям Организации Объединенных Наций (главным образом ПРООН), имеющим надежную и соответствующую инфраструктуру, системы и потенциал; б) объединения наиболее успешно осуществляемых функций и операций в одном месте службы; в) работы с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе посредством изучения методов работы, которые могут быть применимы к Структуре «ООН-женщины», и участия в межучрежденческих инициативах для упрощения процессов работы и повышения эффективности; и d) согласования расходов с имеющимися ресурсами, как в случае с внедрением региональной архитектуры. Как было указано выше в разделе III, Структура «ООН-женщины» за год, имея весьма ограниченные ресурсы и потенциал, смогла провести крупные организационные изменения, в том числе внедрила Международные стандарты учета в государственном секторе.

68. Вместе с тем важно отметить тот факт, что эта стратегия сопряжена с определенными рисками, особенно с точки зрения передачи основных функций, которые являются жизненно важными для улучшения положения и структурной целостности любой организации. Передача таких функций также отражается на удержании знаний внутри организации. Учитывая ограниченность ресурсов, Структура «ООН-женщины» в общеорганизационном бюджете на 2012–2013 годы предложила существенно сократить расходы, не связанные с должностями, на сумму в 12,4 млн. долл. США. Хотя в течение этого периода эти сокращения и были проведены, в долгосрочной перспективе, как было подтверждено, продолжать сокращать расходы на том же уровне будет невозможно.

69. Структура «ООН-женщины» предлагает выделить дополнительные ассигнования в размере 27,0 млн. долл. США для увеличения объема своего сводного бюджета с 147,9 млн. долл. США (повторно утвержденная сумма) до 174,9 млн. долл. США практически исключительно для покрытия расходов, связанных с полноценным внедрением согласованной структуры организации, и выполнения ее мандата с минимальными изменениями с учетом объема средств.

Таблица 3
Сводная информация об увеличении и сокращении расходов
(В млн. долл. США)

	<i>Итого</i>	<i>Увеличение/ (сокращение) в процентах</i>
I. Общеорганизационный бюджет на 2012–2013 годы		
Общеорганизационный бюджет, формируемый за счет предоставленных на добровольной основе ресурсов	137,3	–
Расходы на обеспечение безопасности	2,7	–
Внедрение Международных стандартов учета в государственном секторе	0,8	–
Итого	140,8	–
Региональная архитектура (расходы по персоналу)	6,6	–
Региональная архитектура (расходы, не связанные с персоналом)	0,5	–
Пересмотренный/утвержденный бюджет (решение 2012/6 Исполнительного совета)	147,9	0,0
II. Увеличения/сокращения, обусловленные затратами и недискреционными расходами		
1. Инфляция, колебания валютных курсов и расходы по персоналу (расходы по персоналу)	22,0	14,9
2. Возмещение расходов, связанных с системой координаторов- резидентов Организации Объединенных Наций/ Объединенной инспекционной группой (расходы, не связанные с персоналом)	2,3	1,5
3. Возмещение расходов Департаменту по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению (расходы, не связанные с персоналом)	1,1	0,8
4. Возмещение расходов Департаменту по вопросам охраны и безопасности (расходы, не связанные с персоналом)	1,7	1,1
5. Возмещение расходов Программе развития Организации Объединен- ных Наций (расходы, не связанные с персоналом)	2,1	1,4
Итого, чистое увеличение, обусловленное затратами и недискреционными расходами	29,2	19,7
III. Увеличение, обусловленное динамикой объемов		
1. Укрепление потенциала внутренней ревизии (расходы, не связанные с персоналом)	1,1	0,7
2. Укрепление потенциала межправительственной поддержки, мобилизации ресурсов и связи (расходы по персоналу)	1,4	1,0
3. Усиление координации и подотчетности Организации Объединенных Наций (расходы по персоналу)	0,5	0,3
4. Базовый оперативный бюджет отделений на местах и 10 отделений, в годовом исчислении (расходы, не связанные с персоналом)	3,9	2,6

	<i>Итого</i>	<i>Увеличение/ (сокращение) в процентах</i>
5. Конкретные запросы отделений на местах, Центральных учреждений и т.д., связанные с оперативными расходами (расходы, не связанные с персоналом)	0,5	0,3
Итого, увеличение, обусловленное динамикой объемов	7,3	4,6
IV. Бюджетная дисциплина		
Показатель доли вакантных должностей (расходы по персоналу)	(9,5)	(6,4)
Итого, прочие сокращения	(9,5)	(6,4)
V. Чистое увеличение (сокращение)	27,0	18,3
VI. Смета общеорганизационного бюджета на 2014–2015 годы	174,9	–
VII. Сметные поступления в общеорганизационный бюджет	(20,0)	–
VIII. Бюджетная смета на 2014–2015 годы (в чистом выражении)	154,9	–

70. Ниже приводятся основные причины, по которым Структура просит об увеличении объема ресурсов.

Расходы по персоналу

71. Расходы по персоналу увеличиваются на общую сумму в размере 21,0 млн. долл. США (в чистом выражении) с 104,8 млн. долл. США в первоначальном общеорганизационном бюджете на 2012–2013 годы до 125,8 млн. долл. США в силу следующих причин:

а) 6,1 млн. долл. США от этой суммы увеличения необходимо для заполнения первоначально утвержденного на 2012–2013 годы штатного расписания. В бюджетном предложении на 2012–2013 годы должности были включены в увязку с предлагаемым открытием новых отделений. Поэтому должности для 10 отделений, которые планировалось открыть в 2013 году, были включены лишь в бюджет на 12-месячный период. В бюджете на 2014–2015 годы эти должности были включены на весь двухгодичный период;

б) расходы увеличиваются также в связи с полноценным внедрением структуры региональной архитектуры. В соответствии с решением Исполнительного совета 2012/6 в Структуре «ООН-женщины» было создано 39 новых должностей, таким образом общее число должностей, финансируемых за счет средств общеорганизационного бюджета, составляет 426. Расходы, связанные с этими должностями на двухгодичный период 2014–2015 годов, обуславливают увеличение бюджета на 10,6 млн. долл. США по сравнению с первоначальным бюджетом на 2012–2013 годы, в который эти должности включены не были;

в) оклады сотрудников рассчитываются на основе ставок, утвержденных Комиссией по международной гражданской службе и принятых для соответствующих мест службы, а также на основе разрядов должностей, что не позволяет уменьшить последствия увеличения окладов для бюджета. Фактическое повышение этих расходов с 2012–2013 годов по 2014–2015 годы наряду с общим для всей организации инфляционным ростом на уровне 5 процентов

приводит к увеличению общего объема этих расходов на 11,8 млн. долл. США для всех 426 должностей;

д) частично компенсирует эти расходы сокращение расходной базы на 9,5 млн. долл. США, что связано с введением показателя доли вакантных должностей на уровне 7 процентов. Структура «ООН-женщины» не располагает достаточными историческими данными для точного прогнозирования средней доли или анализа ситуации в каждом отделении. Вместе с тем, учитывая то, что Структура является относительно новой организацией, которая продолжает нанимать сотрудников, а также стандартную текучесть кадров, считается, что показатель в 7 процентов является реалистичным. Структура будет отслеживать фактическую ситуацию и на основе этого скорректирует показатель в следующем бюджетном предложении;

е) единственное увеличение объема средств, инициированное Структурой «ООН-женщины», связано с просьбой укрепления всех областей, крайне важных для организации (мобилизация ресурсов, подотчетность и эффективность, координация системы Организации Объединенных Наций, взаимосвязь между нормотворческой и оперативной работой, как это предусмотрено в резолюции 64/289 Генеральной Ассамблеи, и поддержка, оказываемая Исполнительному совету); расходы в этой сфере оцениваются на данный момент в 1,9 млн. долл. США. Кроме того, предлагается повысить две должности С-5 до уровня Д-1.

Расходы, не связанные с персоналом

72. Расходы, не связанные с персоналом, увеличиваются в общей сложности на 13,1 млн. долл. США с 36 млн. долл. США в первоначальном бюджете на 2012–2013 годы до 49,1 млн. долл. США на 2014–2015 годы:

а) по большей части это увеличение обуславливается недискреционными расходами, хотя Структура «ООН-женщины» также предлагает увеличить оперативный бюджет каждого отделения на местах с 60 000 долл. США до 100 000 долл. США в год. Это предложение было сделано на основе результатов анализа фактических базовых оперативных расходов отделений, связанных с покрытием арендных расходов, расходов на мебель и оборудование, предметы снабжения, поездки, учебную подготовку, консультантов, связь и других расходов, которые не могут быть отнесены непосредственно к этой категории. Согласно анализу 100 000 долл. США на отделение — это наиболее приемлемая базовая сумма. Также в бюджет была включена сумма в размере порядка 500 000 долл. США для выполнения конкретных просьб отделений на местах и Центральных учреждений о покрытии расходов на связь, поездки, учебную подготовку и других административных расходов в организации;

б) как отмечалось выше, было предложено начать с 2013 года работу 10 новых утвержденных отделений. Двухгодичные оперативные бюджеты этих отделений вкуче с предложенным выше увеличением базового оперативного бюджета всех отделений на местах увеличиваются в общей сложности на 3,9 млн. долл. США;

с) сумма в размере 500 000 долл. США связана с открытием в соответствии с региональной архитектурой ряда отделений ранее изначально установленных сроков;

d) с учетом результатов обзора моделей финансирования системы координаторов-резидентов и взносов учреждений, проведенного Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, прогнозируемый размер предлагаемого взноса Структуры «ООН-женщины» составляет порядка 2,1 млн. долл. США;

e) Структура «ООН-женщины» будет вносить полноценный вклад в покрытие расходов Объединенной инспекционной группы, при этом сумма увеличится на 200 000 долл. США;

f) в ходе ряда внутренних и внешних обзоров поступили просьбы и рекомендации относительно расширения Структурой «ООН-женщины» своей системы ревизии. В связи с этим по сравнению с бюджетом 2012–2013 годов прогнозируемые расходы на ревизию увеличились приблизительно на 1,1 млн. долл. США для покрытия расходов, связанных со всеми аспектами, включая внутреннюю ревизию и ревизии Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций и Консультативного комитета по ревизии;

g) расходы, связанные с выплатами другим учреждениям Организации Объединенных Наций, изначально рассчитывались в бюджете на 2012–2013 годы на основе существующих соглашений об уровне обслуживания, подписанных в 2011 году. С учетом фактических счетов, полученных за последние два года, и прогнозов на 2014–2015 годы, увеличение, связанное с расходами на оплату услуг Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению и ПРООН, как ожидается, составит 3,2 млн. долл. США;

h) расходы, связанные с обеспечением безопасности, исчисляются на основе численности персонала, и, вследствие того что кадровый состав Структуры «ООН-женщины» увеличивается, по сравнению с 2012–2013 годами они выросли на 1,7 млн. долл. США.

Е. Сводная информация об изменениях в штатном расписании

73. Структура «ООН-женщины» предлагает создать пять новых должностей, необходимых в ключевых областях ее работы для осуществления положений проекта стратегического плана на 2014–2017 годы. Кроме того, она предлагает повысить класс руководящих должностей сотрудников по вопросам оценки и управления людскими ресурсами.

74. *Укрепление руководства в сфере оценки.* Предлагается повысить класс должности директора по вопросам оценки, учитывая сложность его функций, поскольку сотрудник на этой должности занимается всеми аспектами (нормотворческий, межправительственный, программный и координационный) мандата Структуры «ООН-женщины» и играет ключевую роль в общесистемной координации. Его ключевая роль была подтверждена на ежегодном заседании Исполнительного совета в 2013 году.

75. *Укрепление руководства в сфере управления людскими ресурсами.* Управление людскими ресурсами и развитие персонала имеют первостепенное значение для успеха Структуры «ООН-женщины». Структура считает, что людские ресурсы являются ее основной ценностью и что ее работа по планирова-

нию и развитию людских ресурсов и управления ими крайне важна для стабильности организации.

76. *Укрепление потенциала мобилизации ресурсов.* В 2011–2012 годах цели, поставленные в отношении мобилизации регулярных ресурсов, прочих ресурсов и средств частного сектора, не были выполнены. Частично это объяснялось финансовыми кризисами, а также и отсутствием потенциала для полноценной реализации стратегии мобилизации ресурсов. Учитывая, что в течение этих важнейших лет формирования организации целевые показатели мобилизации ресурсов (как регулярных, так и прочих ресурсов) уже были более низкими, крайне важно укрепить потенциал мобилизации ресурсов для выполнения мандата, который был поручен Структуре «ООН-женщины» государствами-членами. Кроме того, Исполнительный совет настоятельно призывает Структуру «ООН-женщины» увеличить число ее доноров и процентную долю средств, поступающих из частного сектора. Принимая во внимание, что это область является новой для Структуры «ООН-женщины», необходимы минимальные инвестиции для создания партнерских связей, которые помогут Структуре использовать потенциально значительные основные и неосновные средства для оказания поддержки ее приоритетным областям.

77. *Укрепление нормативно-оперативной работы.* В этой сфере предусматривается оказание Структуре «ООН-женщины» поддержки в укреплении связи между нормотворческой и оперативной областями в межправительственной работе по вопросам гендерного равенства и своевременное и эффективное оказание материально-технической и организационной поддержки обслуживания Исполнительного совета и отчетности о его работе.

78. *Укрепление работы Структуры «ООН-женщины» в рамках общесистемного плана действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.* Необходимо оказание конкретной помощи для содействия структурам Организации Объединенных Наций в предоставлении отчетности по Общесистемному плану действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и в выполнении коррекционных планов, разработанных на основе этой отчетности. Эта работа, в частности, включает в себя оказание поддержки в подготовке каждые два года предметного, аналитического и сопровождаемого статистическими данными доклада Генерального секретаря об улучшении положения женщин; содействие прогрессу в деле обеспечения гендерного равенства в системе Организации Объединенных Наций, а также мониторинг и отслеживание этого прогресса; и разработку соответствующих технических материалов.

79. Ниже в таблице 4 приводится общая информация о всех должностях с указанием мест службы.

Таблица 4
Должности, финансируемые из общеорганизационного бюджета с разбивкой по местам службы

	Должности, утвержденные на 2013 год							Чистое изменение					Должности, предлагаемые на 2014–2015 годы							
	ЗГС/ ПГС	Д-2	Д-1	Прочие категории специали- стов	Все прочие долж- ности	Итого	Процент от общего количества	ЗГС/ ПГС	Д-2	Д-1	Прочие категории специали- стов	Все прочие долж- ности	Ито- го	ЗГС/ ПГС	Д-2	Д-1	Прочие категории специали- стов	Все про- чие долж- ности	Ито- го	Процент от общего количества
Отделения на местах			10	165	111	286	67						0	0	0	10	165	111	286	66
Централь- ные учреж- дения	1	4	6	78	51	140	33		2		3		5	1	4	8	81	51	145	34
Всего	1	4	16	243	162	426	100	0	0	2	3	0	5	1	4	18	246	162	431	100

Сокращения: ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ПГС — помощник Генерального секретаря.

В. Элементы решения

80. Исполнительный совет может пожелать:

а) одобрить сводный бюджет структуры «ООН-женщины» на 2014–2015 годы, который является единым сводным бюджетом и включает все бюджетные категории в дополнение к проекту стратегического плана на 2014–2017 годы;

б) высоко оценить постоянную ориентированность на результаты, более тесную взаимосвязь между результатами и унифицированной методикой и представление проекта стратегического плана, в том числе в отношении классификации, распределения и возмещения расходов;

в) принять к сведению результаты и испрашиваемые ассигнования в сводной бюджетной смете структуры «ООН-женщины» на 2015–2017 годы, включая взаимосвязь между результатами и ресурсами;

г) утвердить валовый объем ресурсов в размере 174,9 млн. долл. США для содействия повышению организационной эффективности и результативности и отметить, что эта сметная сумма включает в себя 20 млн. долл. США на цели возмещения расходов по прочим ресурсам;

д) отметить, что дополнительные внебюджетные поступления будут использоваться для поддержания деятельности в области управления;

е) уполномочить структуру «ООН-женщины» выделить 2 млн. долл. США для постоянного повышения ее организационной эффективности и результативности и просить структуру «ООН-женщины» отчитаться об этом в неофициальном порядке.

Приложение I

Сравнение прогнозируемых расчетных показателей на 2012–2013 годы с предлагаемым бюджетом на 2014–2015 годы

В таблице ниже приводится сравнение прогнозируемых расчетных показателей на 2012–2013 годы с предлагаемым бюджетом на 2014–2015 годы.

Финансовые рамки (В млн. долл. США)

	Бюджет на 2012 год — смета на 2013 год						Бюджет на 2014–2015 годы						
	Регулярные ресурсы	В процентах	Прочие ресурсы		Итого	В процентах	Регулярные ресурсы	В процентах	Прочие ресурсы		Итого	В процентах	
			Программные	Возмещение расходов					Программные	Возмещение расходов			
1. Имеющиеся ресурсы													
Начальное сальдо	47,9	16,4	208,7	14,8	271,4	37,2	27,4	7,4	131,7	16,5	175,6	20,3	
Поступления													
Взносы	244,0	83,6	206,1	7,9	458,0	62,8	340,0	92,6	324,1	25,9	690,0	79,7	
Другие поступления и возмещение расходов	–	0,0	–	–	–	0,0	–	0,0	–	–	–	0,0	
Итого	291,9	100,0	414,8	22,7	729,4	100,0	367,4	100,0	455,8	42,5	865,6	100,0	
2. Использование ресурсов													
A. Деятельность в области развития													
A.1 Программы	142,4	–	283,2	–	425,6	–	185,1	–	330,0	–	515,1	–	
A.2 Эффективность развития	29,6	–	–	3,2	32,8	–	45,5	–	–	5,3	50,8	–	
Итого (деятельность в области развития)	172,0	65,0	283,2	3,2	458,4	82,8	230,6	67,8	330,0	5,3	565,9	82,0	
B. Деятельность по координации вопросов развития в Организации Объединенных Наций	16,6	6,3	–	–	16,6	3,0	27,3	8,0	–	–	27,3	4,0	
C. Деятельность в области управления													
C.1 Текущие расходы	74,2	–	–	2,9	77,1	–	82,1	–	–	14,7	96,8	–	

	Бюджет на 2012 год — смета на 2013 год					Бюджет на 2014–2015 годы						
	Регулярные ресурсы	В процентах	Прочие ресурсы		Итого	В процентах	Регулярные ресурсы	В процентах	Прочие ресурсы		Итого	В процентах
			Программные	Возмещение расходов					Программные	Возмещение расходов		
С.2 Единовременные расходы	1,8	–	–	–	1,8	–	–	–	–	–	–	–
Итого (деятельность в области управления)	75,9	28,7	–	2,9	78,9	14,2	82,1	24,2	–	14,7	96,8	14,0
D. Деятельность специального назначения												
D.1 Капиталовложения	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
D.2 Прочие виды деятельности	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Итого (деятельность специального назначения)	–	0,0	–	–	–	0,0	–	0,0	–	–	–	0,0
Итого, общеорганизационный бюджет (A.2+B+C+D)	122,1	46,2	–	6,1	128,3	23,2	154,9	45,6	–	20,0	174,9	25,4
Итого, общий объем используемых ресурсов (A+B+C+D)	264,6	100,0	283,2	6,1	553,9	100,0	340,0	100,0	330,0	20,0	690,0	100,0
Остаток ресурсов (1-2)	27,4	–	131,7	16,5	175,6	–	27,3	–	125,8	22,5	175,5	–

Приложение II

Мероприятия в контексте организационной эффективности и результативности и связанные с ними ассигнования

Блок мероприятий 1, закрепленный в рамках для оценки результатов в области укрепления институционального потенциала: обеспечение большей эффективности и результативности координации в системе Организации Объединенных Наций и создание партнерств в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (общий объем предлагаемых ассигнований: 28,5 млн. долл. США)

1. Этот блок подразумевает проведение двух мероприятий: одного в рамках координации вопросов развития в системе Организации Объединенных Наций и одного в рамках деятельности по управлению. Этот блок будет укрепляться за счет увеличения объемов инвестиций в систему координаторов-резидентов (2,1 млн. долл. США) и учреждения предлагаемой должности уровня С-3 для поддержки Общесистемного плана действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (400 000 долл. США).

Мероприятие 1.1. Структура «ООН-Женщины» эффективным образом руководит отчетностью, координирует и поощряет ее при выполнении обязательств по обеспечению гендерного равенства в масштабах системы Организации Объединенных Наций (предлагаемые ассигнования: 27,3 млн. долл. США в рамках сотрудничества Организации Объединенных Наций в области развития)

2. В контексте данного мероприятия акцент сделан на то, как Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») будет обеспечивать руководство, развиваться, повышать эффективность и поощрять отчетность в рамках всей системы Организации Объединенных Наций на страновом, региональном и глобальном уровнях:

а) Структура «ООН-женщины» будет функционировать в рамках системы координаторов-резидентов с целью координации эффективных общесистемных мер по реализации национальных приоритетов по линии совместных программ и посредством интеграции гендерного равенства в основные приоритетные области страновых групп Организации Объединенных Наций. В соответствии с резолюцией 67/266 Генеральной Ассамблеи по четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций Структура «ООН-женщины» будет оказывать поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций в использовании инструментов, таких как учет гендерных показателей и гендерных маркеров, с целью повышения подотчетности для всестороннего учета гендерной проблематики. Она будет поддерживать скоординированную работу специалистов по гендерной проблематике в интересах обеспечения слаженного реагирования системы Организации Объединенных Наций, содействия достижению более высоких результатов в области гендерного равенства в рамках Рамочной программы Организации Объединен-

ных Наций по оказанию помощи в целях развития и программы «Единство действий Организации Объединенных Наций», и поощрения более систематического привлечения к работе сторонников гендерного равенства;

б) Структура «ООН-женщины» будет оказывать поддержку региональной Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития и региональным механизмам координации региональных комиссий с целью обеспечения их более систематического участия в мобилизации услуг технических экспертов для страновых групп Организации Объединенных Наций в интересах проведения оценки дефицита функциональных возможностей и совместного содействия национальным партнерам в ходе совершенствования знаний и доказательной базы по гендерному равенству;

с) Структура «ООН-женщины» будет пользоваться своим членством в директивных органах высокого уровня на глобальном уровне для пропаганды общесистемной политики в ключевых секторальных областях и для обеспечения большей приверженности всеобъемлющим стратегиям в области гендерного равенства и оказания поддержки при осуществлении Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

Мероприятие 1.2. Эффективные партнерства между Структурой «ООН-женщины» и основными заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, частный сектор и региональные и международные организации будут и далее иметь чрезвычайно важное значение при продвижении вперед по повестке дня по вопросам, касающимся программы разработки и осуществления норм (предлагаемые ассигнования: 1,2 млн. долл. США)

3. Структура «ООН-женщины» продолжит налаживать эффективные партнерские отношения с гражданским обществом и способствовать участию гражданского общества в межправительственных процессах и ключевых директивных форумах. Национальные, региональные и глобальные группы Глобальной консультативной группы по гражданскому обществу будут играть ключевую роль в построении диалога между всеми заинтересованными сторонами с целью повышения ответственности за процесс развития и укрепления нормативной повестки дня в деле достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

4. Структура «ООН-женщины» будет развивать и укреплять инновационные партнерские отношения с частным сектором и частными благотворительными фондами с целью диверсифицировать надежные источники дохода и повысить осведомленность и понимание их роли в дальнейшем расширении прав женщин и достижении гендерного равенства. Структура «ООН-женщины» будет работать с партнерами из частного сектора, чтобы они в большей степени учитывали интересы женщин при осуществлении своей деятельности. Подобные партнерские отношения позволят Структуре использовать коммерческие цепи поставок, технологии, инновационные и благотворительные структуры, получить доступ к товарам и услугам и мобилизовать ресурсы, с тем чтобы расширить права женщин и достичь гендерного равенства.

Блок мероприятий 2, закрепленный в рамках для оценки результатов в области укрепления институционального потенциала: институционализация прочной культуры управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, формирования отчетности, управления знаниями и оценки (общий объем предложенных ассигнований: 53,2 млн. долл. США)

5. Этот блок подразумевает проведение трех мероприятий: двух в рамках эффективности развития и одного в рамках деятельности по управлению. Этот блок будет укреплен за счет предлагаемого повышения уровня должности начальника Секции с С-5 до Д-1, отталкиваясь от того, какую важность и значение придают этим обязанностям государства-члены, Исполнительный совет и Консультативный комитет по ревизии.

Мероприятие 2.1. Практика управления, ориентированного на результаты Структуры «ООН-женщины» (предлагаемые ассигнования: 37,5 млн. долл. США в рамках эффективности развития)

6. С момента своего основания Структура «ООН-женщины» усердно работала над повышением качества ориентированного на результаты управления как предварительного условия для управления результатами и в рамках более широкой направленности работы организации с целью уделять больше внимания результатам. Среди предпринятых шагов значатся разработка ориентированных на результаты планов на страновом уровне и новой системы отслеживания результатов. Структура «ООН-женщины» активизирует свои усилия в сфере подготовки сотрудников, займется усовершенствованием системы отслеживания результатов и внедрением внешней оценки качества ориентированного на результаты управления в своих страновых планах с целью развивать культуру ориентированного на результаты управления в организации на всех этапах программирования.

Мероприятие 2.2. Структура «ООН-женщины» признана центром знаний в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин по всему миру (предлагаемые ассигнования: 13,3 млн. долл. США в рамках эффективности развития)

7. Структура «ООН-женщины» выступает в качестве центра знаний в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и поддерживает своих партнеров в развитии потенциала, проведении анализа основных проблем и содействии более эффективному прогрессу в сфере гендерного равенства. Она проведет исследование и анализ методов достижения гендерного равенства и поделится их результатами, изучит накопленный передовой опыт и извлеченные уроки и рассмотрит должную работу функции оценки. Публикации, включая два основных доклада *Progress of the World's Women* («Улучшение положения женщин в мире») и «Мировой обзор о роли женщин в развитии», станут доступным источником передовых знаний о гендерном равенстве и положении женщин. Структура «ООН-женщины» будет работать с партнерами над повышением объемов, качества и сопоставимости статистических данных по гендерным вопросам для целей разработки политики и программирования с учетом гендерной проблематики, включая посредством многосторонней межучрежденческой Инициативы по сбору фактологической информации и данных о гендерном равенстве.

8. Структура «ООН-женщины» будет осуществлять обмен знаниями и распространять их, в том числе используя передовые технологии и посредством сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, демонстрируя инновационные подходы, которые смогут более активно использовать национальные, многосторонние и двусторонние партнеры. Благодаря обмену знаниями возможно будет связать стратегию с программными мероприятиями, поддерживая синергию нормативного и оперативного мандатов и мандата в области координации Структуры «ООН-женщины». Кроме того, совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций Структура продолжит разработку обучающих программ для партнеров, а также будет способствовать наращиванию потенциала на основе реестра экспертов Структуры «ООН-женщины».

Мероприятие 2.3. Наличие четкой фактологической базы, сформированной на основе высококачественной оценки выполнения стратегического плана для целей обучения, принятия решений и обеспечения подотчетности (предлагаемые ассигнования: 2,5 млн. долл. США в рамках управления)

9. Функция по оценке будет регламентироваться политикой оценки в соответствии с нормами и стандартами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки. В ходе проведения оценок анализируется оперативная работа Структуры «ООН-женщины» на всех уровнях, работа по оказанию межправительственной нормативно-правовой поддержки и ее координирующая роль в системе Организации Объединенных Наций. Все оценки будут направлены на анализ согласованности нормативно-правовой и оперативной работы и будут использоваться в системах управления знаниями. Результаты оценок, рекомендации и извлеченные уроки используются для повышения эффективности работы организации и всей системы Организации Объединенных Наций в целом.

Блок мероприятий 3, закрепленный в рамках для оценки результатов в области укрепления институционального потенциала: повышение организационной эффективности, предполагающее наличие функционального потенциала и эффективности на страновом и региональном уровнях (общий объем предлагаемых ассигнований: 21,2 млн. долл. США)

10. В рамках этого блока запланировано три мероприятия, все в рамках поддержки. Этот блок будет укреплен за счет создания двух дополнительных должностей С-2 в рамках мероприятия 3.1 в Отделе межправительственной поддержки и повышения уровня должности начальника Службы управления людскими ресурсами с С-5 до Д-1 в рамках мероприятия 3.2.

Мероприятие 3.1. Обеспечение эффективности работы руководителей и руководства деятельностью с целью достижения прогресса в деле выполнения мандата и миссии Структуры «ООН-женщины» (предлагаемые ассигнования: 6 млн. долл. США в рамках управления)

11. Функция исполнительного руководителя Структуры «ООН-женщины» подразумевает руководство программами Структуры, а также выполнение ведущей роли в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами при обеспечении более широкого учета гендерной проблематики.

Расходы в рамках этого мероприятия, которые за исключением расходов, включенных в регулярный бюджет по программам, составляют 6 млн. долл. США, несет Канцелярия Директора-исполнителя.

Мероприятие 3.2. Сотрудники Структуры «ООН-женщины» обладают потенциалом для достижения результатов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей и подотчетны за это (предполагаемые ассигнования: 5,9 млн. долл. США в рамках управления)

12. В рамках создания и укрепления своей структуры на местах, в том числе посредством создания новой региональной архитектуры с одобрения Совета, Структура «ООН-женщины» укрепила и расширила подотчетность своих представителей на местах. Она смогла добиться этого посредством расширенной передачи полномочий, перейдя от централизованной к более децентрализованной организации, в рамках которой четко расписаны обязанности каждого сотрудника и что от него ожидается. Представители Структуры «ООН-женщины» продолжают проходить обучение по вопросам руководства и подотчетности, а все управляющие операциями и сотрудники по осуществлению программ будут проходить подготовку по вопросам оперативной стратегии и процедур составления программ. Структура «ООН-женщины» будет укреплять механизмы, контролирующие подотчетность представителей за достижение результатов, в том числе посредством качественного и количественного отслеживания результатов, связывая контроль за результатами с оценкой работы представителей, децентрализованной оценкой и использованием среднесрочного обзора трудовых достижений для оценки работы. Задача обеспечения подотчетности также будет решаться посредством проведения мероприятий в области мониторинга, в том числе создания управленческой информационной таблицы «ООН-женщины», которая позволит отслеживать показатели работы на уровне страны в четырех ключевых областях работы.

Мероприятие 3.3. В ходе осуществления своих операций Структура «ООН-женщины» поощряет развитие культуры управления рисками, подотчетности и транспарентности (предлагаемые ассигнования: 9,3 млн. долл. США в рамках управления)

13. Это мероприятие будет укреплено за счет увеличения числа сотрудников, связанных с этим затрат Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций и требования дополнительной помощи Консультативного комитета по ревизии в проведении ревизий, в том числе внутренних.

14. Структура «ООН-женщины» привержена совершенствованию организационных аспектов и укреплению подотчетности в рамках организационных стратегий и процедур. Она ввела систему внутреннего контроля для всех подразделений Структуры «ООН-женщины». Новая система внутреннего контроля и передачи полномочий подкрепляется новой программой и оперативным руководством Структуры, в которых сотрудникам даются четкие инструкции в отношении стратегии и процедур.

15. Структура «ООН-женщины» продолжает задействовать ресурсы системы Организации Объединенных Наций, а не создавать свои собственные полномочные структуры в Центральных учреждениях и на местах. Кроме того,

Структура «ООН-женщины» работает на основе долгосрочных соглашений, заключенных системой Организации Объединенных Наций.

16. С целью укрепить структуру управления и подотчетности Структура «ООН-женщины» введет модель общеорганизационного управления рисками. Она будет уделять особое внимание осуществлению рекомендаций по внутреннему и внешнему аудиту, гарантируя предоставление ответной реакции со стороны подразделений на местах и принятие меры для решения связанных с ревизией проблем в рамках проектов, осуществляемых на национальном уровне. Дальнейшее осуществление Международной инициативы по обеспечению транспарентности поможет организации повысить подотчетность в отношении использования ее ресурсов.

17. Структура «ООН-женщины» реализовала новую правовую основу для решения проблемы несоответствия стандартам поведения Организации Объединенных Наций и ввела в действие дополнительную стратегию, защищающую от ответных действий и запрещающую преследования и злоупотребления полномочиями.

Блок мероприятий 4, закрепленный в рамках для оценки результатов в области укрепления институционального потенциала: мобилизация и привлечение достаточных ресурсов (общий объем предлагаемых ассигнований: 72 млн. долл. США)

18. В этом блоке запланировано три мероприятия — все в рамках поддержки. Этот блок будет укреплен за счет предлагаемого создания двух дополнительных должностей уровня С-3 в рамках мероприятия 4.2 по мобилизации ресурсов, содействия фондам и партнерствам.

Мероприятие 4.1. Совершенствование рационального распоряжения ресурсами посредством бюджетного и финансового управления, управления людскими ресурсами и информационными технологиями (предлагаемые ассигнования: 61,8 млн. долл. США в рамках управления)

19. Структура «ООН-женщины» продолжит управлять ресурсами, вверенными ей в соответствии с Финансовыми положениями и правилами, принятыми Исполнительным советом в апреле 2011 года, посредством:

- a) укрепления и поддержания экономичных и прозрачных систем финансового управления и подотчетности;
- b) поддержки составления бюджетов, ориентированных на конкретные результаты;
- c) своевременного выделения и распределения бюджетных средств;
- d) управления финансовыми операциями и предоставления отчетности по ним.

20. В 2012 году Структура «ООН-женщины» будет вести строгий финансовый контроль посредством использования новых всеобъемлющих инструкций по закрытию счетов в конце года и месяца, предоставления ежемесячных отчетов для руководства, контроля за исполнением бюджета, предоставления донорам докладов в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе и подробным финансовым руководством в дополнение к опе-

ративному руководству и руководству по программам. Она продолжит разрабатывать и развивать эти процедуры с целью повышения эффективности контроля над своими ресурсами.

21. Структура «ООН-женщины» гарантирует, что кадровое обслуживание будет проактивным, ориентированным на клиента и эффективным, способствуя созданию благоприятной рабочей атмосферы для сотрудников. В рамках межучрежденческой инициативы, возглавляемой Программой развития Организации Объединенных Наций, Структура будет использовать электронную платформу набора новых сотрудников, которая позволит быстрее проверять и рассматривать заявления на вакансии. Структура будет также проводить политику мобильности для привлечения и удержания талантливых сотрудников, предлагая им возможности карьерного роста.

22. Стратегия в области информационно-коммуникационных технологий Структуры «ООН-женщины» включает три стратегических инициативы: инициативы по коммуникации, сотрудничеству и наполнению содержанием, которые позволят Структуре «ООН-женщины» осуществлять эффективную коммуникацию и предоставлять надлежащие средства для размещения информации в Интернете, на порталах и в Интранете, а также сотрудничества в экстранете; инициатива повышения эффективности и прозрачности, которая обеспечит эффективную поддержку деловым процессам Структуры «ООН-женщины», а также позволит укрепить и нарастить потенциал в области разглашения информации в соответствии с политикой разглашения информации Структуры; и «инициатива устойчивых информационно-коммуникационных технологий и услуг», которая позволит отделением Структуры «ООН-женщины» создать инфраструктуру и поддерживать соглашения, что создаст условия для эффективной работы персонала с минимальными переборами.

Мероприятие 4.2. Расширение и диверсификация ресурсной базы, способной удовлетворять потребности в каталитической и технической поддержке и предоставлении стратегических субсидий Структуры «ООН-женщины» (предлагаемые ассигнования: 5,9 млн. долл. США в рамках управления)

23. С момента создания Структуры «ООН-женщины» мобилизация ресурсов являлась основной задачей, и сейчас в перспективе на будущее она остается самой важной проблемой. Учитывая сложные финансовые условия и наличие низких базовых показателей, при которых происходило увеличение потребностей в ресурсах, активная поддержка работы Структуры не была подкреплена соответствующим финансированием. Хотя целевые показатели на 2012–2013 годы не были достигнуты, следует отметить, что число доноров возросло, а также были достигнуты скромные успехи в деле активизации финансирования из частного сектора и фондов.

24. Учитывая мандат Структуры «ООН-женщины», ее сильную зависимость от добровольных взносов и важность достижения результатов на начальных этапах работы, необходимо, чтобы доноры определили приоритетные задачи и повысили базовые показатели, выполняя данные ими обязательства в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Без увеличения объема взносов, уровень предоставляемого Структуре «ООН-женщины» финансирования не позволит ей выполнять свой мандат.

25. Мобилизация ресурсов и сбор средств будут более активно осуществляться в рамках стратегического партнерства и в соответствии со стратегией мобилизации ресурсов, которая предусматривает: а) использование широкой донорской базы, которая включает традиционных и нетрадиционных доноров, в том числе частный сектор, фонды и физических лиц, и взносы в Целевой фонд Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении женщин, тематические фонды и Фонд для обеспечения гендерного равенства; б) создание партнерств и обеспечение доступа к донорским средствам на уровне стран осуществления программ; и с) использование разнообразных коммуникационных платформ для расширения взаимодействия с широкой общественностью для обоснования стремлений по достижению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и популяризации деятельности Структуры «ООН-женщины» в глобальном масштабе.

Мероприятие 4.3. Системы и коммуникационный потенциал Структуры «ООН-женщины» создают основу для эффективной пропаганды гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (предлагаемые ассигнования: 4,4 млн. долл. США)

26. Коммуникационная стратегия Структуры «ООН-женщины» направлена на поддержку и укрепление усилий по содействию расширению прав и возможностей женщин и гендерного равенства, повышение осведомленности общественности о целях в области гендерного равенства и роли Структуры «ООН-женщины» в их достижении, а также поощрение позитивных изменений в поведении и отношении. Структура «ООН-женщины» продолжит в полной мере использовать новостные интернет-ресурсы, обеспечивая покрытие вопросов гендерного равенства и работы Структуры в средствах массовой информации и социальных сетях на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Приложение III

Обновленная информация о прогрессе в деле осуществления региональной архитектуры

1. Осуществление новой региональной архитектуры означает использование нового метода работы Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»). Произошло существенное укрепление страновых отделений, которые теперь оказывают поддержку национальным правительствам и системе Организации Объединенных Наций в виде дополнительных сотрудников и ресурсов, проводя обучение и осуществляя передачу полномочий. Опытные региональные директора, обладающие достаточными полномочиями и ресурсами, в состоянии действовать с учетом региональных и национальных приоритетов. По мере передачи региональным отделениям полномочий по управлению программами и операциями на ежедневной основе руководители и управляющие Центральных учреждений уделяют все больше внимания стратегии и политике программы в целом, а также аспектам контроля и управления. В рамках всей организации для всех сотрудников и всех функций были сокращены и упрощены наиболее важные рабочие процессы, касающиеся операций, осуществления программ и управления ими.

2. Были созданы четыре из шести региональных отделений с различным уровнем укомплектованности персоналом. Было создано шесть многострановых отделений, а 15 субрегиональных отделений либо уже были переданы страновым отделениям либо находятся в процессе перехода. К концу 2013 года Структура «ООН-женщины» будет располагать 6 региональными отделениями, 6 многострановыми отделениями, 48 страновыми отделениями и присутствовать в рамках программ или стратегий в 28 странах. Были набраны региональные директора, которые сейчас работают в региональных отделениях в Бангкоке, Найроби, Панаме и Каире. Идет поиск регионального директора для отделения в Дакаре. Осуществляется процесс создания отделения в Стамбуле и поиск регионального директора для этого отделения.

3. Уже очевидны три основных преимущества для региональной архитектуры:

- a) консолидация ресурсов и экономия за счет масштаба:
 - i) в целом 15 субрегиональных отделений были превращены в 6 региональных отделений, что позволило создать более четкую систему отчетности, упростить процессы и ускорить принятие решение;
 - ii) старшее руководство может располагаться на местах, чтобы реагировать на национальные и региональные приоритеты;
- b) усовершенствованный процесс принятия решений на местах и повышение эффективности:
 - i) управление операциями, стоимостью менее 3 млн. долл. США, происходит на местах (ранее для операций стоимостью выше 100 000 долл. США, а в некоторых случаях 30 000 долл. США, необходимо было отправлять запрос на утверждение в Центральные учреждения, что приводило к задержками до четырех месяцев);

- ii) число отделений с передачей полномочий выросло на 65 процентов: с 17 в 2012 году до 28 в 2013 году;
- с) укрепление страновых отделений:
 - i) число сотрудников на местах увеличилось на 57 процентов: с 213 человек в начале 2011 года до 335 в 2013 году;
 - ii) число специальных соглашений об услугах и контрактов на предоставление услуг уменьшилось на 15 процентов.

Приложение IV

Определения

Ассигнования. Конкретное количество средств, утвержденное Исполнительным советом на указанный период на цели компонента эффективности и результативности работы организации комплексного бюджета, финансируемого за счет регулярных ресурсов.

Расходы (увеличение/сокращение). Любое увеличение или сокращение расходов за счет исходных ресурсов бюджетного периода по сравнению с предыдущим бюджетным периодом, которое обусловлено изменением расходов расценок и обменных курсов.

Расходы (недискреционные). Расходы на ресурсы, либо любое их увеличение в ходе бюджетного периода в соответствии с конкретными решениями, принятыми Генеральной Ассамблеей или Исполнительным советом.

Деятельность в целях развития. Деятельность, связанная с программами, и деятельность по обеспечению эффективности развития, которые имеют ключевое значение для достижения результатов в области развития.

Деятельность по обеспечению эффективности развития. Деятельность общего технико-консультативного и имплементационного характера, которая необходима для достижения целей программ и проектов в основных областях деятельности Программы развития Организации Объединенных Наций. Хотя они и имеют важное значение для получения результатов развития, они не включены в конкретные компоненты программ или проекты в документах по страновым региональным или глобальным программам.

Функциональный блок. Одно или более конкретных организационных подразделений в рамках функциональной области, непосредственно поддерживающее управление организацией.

Общеорганизационный бюджет. Общеорганизационный компонент (эффективность и результативность организации) сводного бюджета, охватывающий деятельность в течение определенного периода на основе набора установленных в стратегическом плане результатов.

Деятельность в рамках управления. Деятельность, связанная прежде всего с укреплением репутации организации, совершенствованием руководства их работой и улучшением их финансового положения. К этим мероприятиям относятся исполнительное руководство, представительские функции, внешние связи и партнерские отношения, корпоративные коммуникации, правовые вопросы, надзорные функции, аудиторские функции, корпоративные оценки, информационные технологии, финансы, административные функции, службы охраны и людские ресурсы.

Прочие ресурсы. Ресурсы организации, финансируемые за счет добровольных взносов, выделяемые на конкретные программы («прочие ресурсы на программы») и для предоставления конкретных услуг третьим сторонам («прочие ресурсы для возмещения»).

Регулярный бюджет. Доля начисленных взносов, которые выделены структуре «ООН-женщины» из бюджета по программам Организации Объединенных Наций, подготавливаемого Генеральным секретарем и утверждаемого Генеральной Ассамблеей.

Регулярные ресурсы. Ресурсы финансируемой за счет добровольных взносов организации, которые являются объединенными и несвязанными. Они включают добровольные взносы, прочие правительственные и межправительственные выплаты, добровольные пожертвования из неправительственных источников и соответствующий процентный доход и прочие поступления.

Целевая деятельность. Деятельность и связанные с ней расходы по капиталовложениям и не финансируемым ПРООН операциям, управляемым ПРООН.

Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. Мероприятия и сопряженные с ними расходы в поддержку механизмов координации деятельности в области развития, осуществляемой в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Объем потребностей (увеличение/сокращение). Любое увеличение или сокращение потребностей в ресурсах, обусловленное изменениями в масштабе или характере деятельности осуществляемой организацией в течение текущего бюджетного периода и предполагаемыми изменениями на предстоящий бюджетный период. Объем потребностей определяется на основе тех же стоимостных коэффициентов, которые применялись к утвержденным ассигнованиям, для целей прямого сопоставления.