

 Техническое  
сотрудничество  
между  
развивающимися  
странами

Distr.  
GENERAL

TCDC/10/2  
1 April 1997  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Комитет высокого уровня по обзору  
технического сотрудничества между  
развивающимися странами  
Десятая сессия  
Нью-Йорк, 5-9 мая 1997 года  
Пункт 5 предварительной повестки дня\*

ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ БУЭНОС-АЙРЕССКОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ, РЕШЕНИЙ  
КОМИТЕТА ВЫСОКОГО УРОВНЯ И РЕКОМЕНДАЦИЙ КОМИССИИ ЮГА

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад представляется во исполнение пунктов 2, 3 и 6-8 решения 9/1 Комитета высокого уровня по обзору технического сотрудничества между развивающимися странами, касающихся:

а) информации о прогрессе, достигнутом в деятельности правительств в области технического сотрудничества между развивающимися странами;

б) хода выполнения системой деятельности Организации Объединенных Наций в области развития Буэнос-Айресского плана действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами, включая меры по рекомендациям Комиссии Юга.

В докладе приводятся анализ информации, полученной Специальной группой по техническому сотрудничеству между развивающимися странами, краткая характеристика тенденций в этой области, наметившихся в течение рассматриваемого периода, а также выводы и рекомендации Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций.

\* TCDC/10/L.1.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 4	4
II. ИНФОРМАЦИЯ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ ОТНОСИТЕЛЬНО ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИНТЕРЕСАХ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ .....	5 - 34	4
А. Введение .....	5 - 7	4
В. Развивающиеся страны .....	8 - 29	5
1. Внутренние организационные и другие механизмы претворения в жизнь технического сотрудничества между развивающимися странами в качестве стратегии развития .....	8 - 14	5
2. Трудности .....	15 - 19	7
3. Двусторонняя и многосторонняя деятельность в области технического сотрудничества между развивающимися странами .....	20 - 29	8
С. Развивающиеся страны .....	30 - 34	10
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ .....	35 - 51	11
А. Специальная группа по техническому сотрудничеству между развивающимися странами .....	36 - 38	11
В. Региональные бюро .....	39 - 51	12
1. Региональное бюро для Африки .....	39 - 41	12
2. Региональное бюро для арабских государств .....	42 - 44	12
3. Региональное бюро для азиатско-тихоокеанского региона .....	45	13
4. Региональное бюро для Европы и Содружества Независимых Государств .....	46 - 48	13
5. Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна .....	49 - 51	14

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ПОМИМО ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ .....	52 - 81	15
A. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций .....	54 - 67	15
1. Экономическая комиссия для Африки .....	54 - 57	15
2. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна .....	58 - 62	16
3. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана .....	63 - 65	17
4. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии .....	66 - 67	18
B. Другие организации системы Организации Объединенных Наций .....	68 - 81	18
1. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций 68 . . . . . 18		
2. Международная организация труда .....	69	18
3. Центр по международной торговле .....	70 - 71	19
4. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию .....	72 - 73	19
5. Центр по населенным пунктам Организации Объединенных Наций (Хабитат) . . . . .	74	19
6. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию .....	75	19
7. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения .....	76 - 77	20
8. Всемирный почтовый союз .....	78	20
9. Всемирная организация здравоохранения .....	79 - 80	20
10. Всемирная метеорологическая организация .....	81	21
V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	82 - 92	21
<u>Приложение</u> . Страны и организации, представляющие информацию .....		25

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Проводимое один раз в два года заседание Комитета высокого уровня по обзору технического сотрудничества между развивающимися странами создает возможность для подробного анализа и обзора хода выполнения Буэнос-Айресского плана действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами<sup>1</sup>, а также рекомендаций Комиссии Юга. Настоящий доклад подготовлен в целях содействия такому анализу и обзору. Методология его подготовки была аналогична методологии, применявшейся при подготовке предыдущих докладов, а именно: Специальная группа по техническому сотрудничеству между развивающимися странами запрашивает информацию от развивающихся и развитых стран-членов, региональных бюро и других органов и подразделений Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), от организаций системы деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, а также от межправительственных и неправительственных организаций, играющих особую активную роль в области технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС).

2. С учетом этого в октябре 1996 года Специальная группа разослала пять вопросников, запросив информацию от стран, а также от ряда организаций, функционирующих как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. По состоянию на конец февраля 1997 года ответы на запросы в отношении представления информации поступили от 62 развивающихся и 3 развитых стран, 5 региональных бюро ПРООН, 18 организаций системы деятельности Организации Объединенных Наций в области развития и 22 межправительственных и неправительственных организаций. Перечень стран и организаций, представивших ответы, приводится в приложении к настоящему докладу.

3. В соответствии с пожеланием, высказанным Комитетом в его решении 7/5<sup>2</sup>, в настоящем документе приводится сводная информация о полученных ответах, которые являются разнообразными по своему характеру и отличаются друг от друга с точки зрения своей полноты. Настоящий документ также включает в себя доклад о ходе осуществления соответствующих рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии Юга<sup>3</sup>, в соответствии с решением 8/1 Комитета<sup>4</sup>.

4. На основе информации, полученной от стран, а также из других источников, можно выявить ряд общих тенденций в области содействия ТСРС и применения этого механизма в рамках усилий, направленных на развитие. Описание этих тенденций приводится в главе II ниже. Информация о деятельности, осуществляемой при поддержке самой ПРООН, приводится в главе III, а информация о мероприятиях других организаций системы Организации Объединенных Наций – в главе IV. В заключительной главе приводятся выводы и рекомендации Администратора ПРООН.

## II. ИНФОРМАЦИЯ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ ОТНОСИТЕЛЬНО ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИНТЕРЕСАХ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ

### A. Введение

5. Правительствам развивающихся стран было предложено, во-первых, представить информацию о масштабах включения ТСРС в практику их деятельности, а также о комплексе политических установок, механизмов и ресурсов, которые направлены на поддержку процесса поощрения и полной реализации этого механизма сотрудничества, и о трудностях, с которыми они сталкиваются

в данной связи. Во-вторых, им было предложено представить информацию о любых внешних механизмах или взаимосвязях, налаженных ими в контексте ТСРС.

6. Правительствам развитых стран было предложено представить информацию о своей политике в отношении ТСРС, а также о том, предпринимают ли они усилия в целях прямой или косвенной поддержки соответствующей деятельности. Организациям системы деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, не входящим в структуру ПРООН, было предложено представить информацию о степени использования или поддержки ТСРС в рамках их усилий в целях развития, а также, опираясь на свои знания и практический опыт, оценить масштабы использования этого механизма.

7. В нижеследующих пунктах кратко излагаются проводимая политика и меры, принятые представившими ответами странами в области ТСРС.

#### В. Развивающиеся страны

##### 1. Внутренние организационные и другие механизмы претворения в жизнь технического сотрудничества между развивающимися странами в качестве стратегии развития

##### а) Мероприятия, направленные на содействие расширению информированности о техническом сотрудничестве между развивающимися странами и углублению его понимания

8. Все представившие ответы страны признают, что глубокое понимание концепции ТСРС применяемых в его рамках процедур и механизмов является необходимой предпосылкой разработки эффективной политики в области ТСРС. В данной связи они подчеркивали важное значение обеспечения того, чтобы лица, несущие ответственность за реализацию этой политики, были надлежащим образом оснащены для ведения соответствующей деятельности. В этих целях, в частности организациями частного сектора и НПО, был сделан ярко выраженный упор на программы расширения информированности в форме проведения практикумов или ознакомительных семинаров. Четыре страны сообщили о том, что в 1996 году они проводили такие мероприятия в области расширения информированности на национальном уровне. В нынешнем году правительства Эфиопии и Гайаны также провели практикумы, в которых приняли широкое участие правительства других стран, а также организации их соответствующих регионов.

##### б) Национальные координационные центры

9. Большинство представивших ответы стран указали, что они уже создали национальные координационные центры по ТСРС. Такие центры не были созданы в Доминике, Ливане, Палау, Сирийской Арабской Республике и Судане. Гамбия сообщила о прогрессе в своих усилиях по созданию координационного центра. Колумбия сообщила, что в сентябре 1996 года она приняла необходимые законодательные меры по учреждению для этих целей отдельного органа – Колумбийского агентства по техническому сотрудничеству.

##### в) Определение возможностей и потребностей

10. Представившие ответы страны также признали необходимость наличия адекватной и актуальной информации о возможностях и потребностях стран в области технического сотрудничества. В настоящее время подборки информации о своих возможностях и потребностях составили примерно 70 стран. Исключительно полезную роль в данной связи играет Информационно-справочная система по техническому сотрудничеству между развивающимися

странами (ТСРС-ИСС), и не вызывает сомнений, что она широко используется рядом развивающихся стран и соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций. Некоторые страны – включая, например, Индонезию, Китай, Малайзию и Сингапур – помещают объявления о возможностях для профессиональной подготовки путем периодического использования соответствующих бюллетеней.

11. Значительное число стран подчеркнуло необходимость обеспечения того, чтобы национальные координационные центры имели возможность пользоваться базой данных ТСРС-ИСС. Было обеспечено широкое распространение этой базы данных, однако в некоторых случаях ее использование наталкивается на трудности, объясняющиеся отсутствием у многих правительств необходимой компьютерной техники.

d) Предоставление финансовых ресурсов на цели технического сотрудничества между развивающимися странами

12. За исключением тех случаев, когда на цели ТСРС выделяются прямые ассигнования, достоверная оценка объема ресурсов, выделяемых странами на цели ТСРС, является затруднительной. В некоторых случаях ассигнования на цели ТСРС не проводятся отдельной строкой от бюджетных ассигнований на общие цели деятельности национального координационного центра в качестве правительственного учреждения, и, поскольку подробная система отчетности существует не всегда, крайне затруднительно получить информацию о том, какой объем ресурсов фактически выделяется на цели содействия ТСРС. Кроме того, стоимость взносов натурой, которые в некоторых случаях являются значительными по своему объему, также редко принимается во внимание. Помимо этого, проводится значительное число мероприятий, которые фактически входят в категорию ТСРС, однако финансируются не по линии центрального бюджета, а по линии бюджета того или иного центра подготовки кадров или высшего учебного заведения. Это, в частности, происходит в Индонезии, Пакистане, Сингапуре и Эфиопии. Поддержка некоторых мероприятий в рамках ТСРС обеспечивается страновыми программами ПРООН, однако размеры ассигнований по конкретным проектам, как правило, являются сравнительно небольшими. Хотя и существуют проекты, в рамках которых определенные элементы осуществляются с применением механизма ТСРС, проведение финансовой оценки компонента ТСРС является затруднительным.

13. Несмотря на эти трудности, некоторые страны предприняли попытку представить информацию о своих расходах на цели ТСРС. Тем не менее следует отметить, что ряд стран, принимающих широкое участие в деятельности в рамках ТСРС, не представил информацию о ресурсах, выделяемых на цели ТСРС.

14. В дополнение к ресурсам, выделяемым странами на цели ТСРС на двусторонней основе, некоторые из них также выделяют ассигнования на цели ТСРС в рамках регионального бюджета. Такие ассигнования выделяются Аргентиной, Бразилией и Мексикой, которые предоставляют ресурсы Организации американских государств (ОАГ) для целей сотрудничества по горизонтали. Колумбия и Мексика также осуществляют специальные программы сотрудничества с центральноамериканскими и карибскими странами. Интересным примером в данной связи служит Республика Корея, которая чуть более десятилетия тому назад являлась страной-бенефициарием, а сегодня превратилась в активного донора, предоставляющего техническую помощь развивающимся странам. В дополнение к своим собственным двусторонним программам Республика Корея также выделяет ресурсы в фонд ТСРС, действующий в рамках экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

## 2. Трудности

15. Приводимая в ответах информация свидетельствует о наличии ряда трудностей, с которыми сталкиваются страны в своих усилиях по созданию соответствующих механизмов ТСРС и осуществлению политики ТСРС. Главная из них связана с имеющей место в некоторых случаях недостаточной информированностью о возможностях ТСРС, т.е. о том, почему она имеет важное значение для стран, а также о ее процедурах и механизмах разработки политики в области ТСРС. Данное явление наблюдается даже на правительственном уровне. С этим недостатком связано имеющее место во многих случаях отсутствие четко разработанной национальной политики в отношении ТСРС. Лишь немногие страны сообщили о том, что они разработали такую четко сформулированную политику, в рамках которой ТСРС придан статус стратегической национальной цели. В отсутствие таких всеобъемлющих политических рамок трудно обеспечить наличие последовательного и систематизированного комплекса политических мер по содействию ТСРС.

16. Кроме того, налицо недостаточная координация действий между различными правительственными ведомствами, занимающимися вопросами технического сотрудничества. Один из аспектов проблемы недостаточной координации действий связан с раздробленностью функций по ТСРС, которые возложены на различные ведомства в рамках одного и того же правительства. Это, в свою очередь, приводит к дублированию сфер компетенции и неизбежно влечет за собой неэффективное использование ресурсов. Некоторые страны пытаются устранить эту проблему путем создания наделенных широкими полномочиями координационных комитетов или советов в целях предоставления политических руководящих установок координационным центрам по ТСРС.

17. Хотя концепция ТСРС получила широкое признание, она по-прежнему вынуждена соперничать с преобладающими традиционными концепциями сотрудничества между Севером и Югом. Поэтому необходимо предпринять особые усилия с целью обеспечить ведущее место ТСРС на шкале приоритетов деятельности в области технического сотрудничества в соответствии с положениями резолюции 1992/41 Экономического и Социального Совета от 30 июля 1992 года.

18. Почти все представившие ответы страны сообщили о том, что эффективность деятельности их национальных координационных центров зачастую ограничивается вследствие неадекватности людских и финансовых ресурсов. Эта проблема приобретает особенно острый характер в случае с менее развитыми странами, в распоряжении которых имеется менее значительное число альтернатив с точки зрения распределения их дефицитных ресурсов.

19. Совокупное воздействие перечисленных выше факторов зачастую приводит к формированию структурно слабого национального координационного центра, который неадекватно справляется с выполнением задач в области координации и управления, являющихся необходимыми предпосылками успешного осуществления деятельности в области ТСРС.

## 3. Двусторонняя и многосторонняя деятельность в области технического сотрудничества между развивающимися странами

20. На основе полученной информации было составлено описание двусторонних отношений в области ТСРС/экономического сотрудничества между развивающимися странами (ЭСРС) по 27 странам в целях отражения широкого спектра такого сотрудничества. Основная часть сотрудничества по линии ТСРС приходится на двусторонние и субрегиональные механизмы в таких разнообразных областях, как экономические и торговые отношения, культура, образование и наука и техника, и связана с сотрудничеством между правительствами, частным сектором и другими организациями. Из полученных ответов вытекает, что наиболее часто используемым механизмом ТСРС являются мероприятия по сопоставлению возможностей и потребностей. В рамках этого

механизма устанавливаются контакты между представителями правительственных и других ведомств различных стран, что зачастую приводит к заключению взаимовыгодных соглашений, и некоторые из таких соглашений приобрели характер постоянного взаимодействия. Широкое распространение получила практика создания совместных комиссий с участием различных стран в целях ТСРС. Так, например, такие комиссии с участием сотрудничающих стран создали Аргентина, Бенин, Бразилия, Индонезия, Китай, Колумбия, Мексика, Пакистан, Перу, Тунис, Чили и Эквадор.

21. Ниже приводится информация, позволяющая получить представление о масштабах деятельности по ТСРС, проводимой различными странами; в данной связи рассматриваются четыре случая, связанные со странами, находящимися на различных уровнях экономического развития и использующими различные механизмы ТСРС. Например, Бенин стремится наладить техническое сотрудничество с Нигером в области железнодорожного транспорта; с Ганой и Того – в области электроснабжения; Китаем – в области текстильной промышленности, сельскохозяйственного машиностроения и рисоводства; с Кубой – в области здравоохранения; с Корейской Народно-Демократической Республикой – в области полиграфии; с Нигерией – в области производства цемента и сахара и сельского хозяйства; с Буркина-Фасо – в области ветеринарии и управления портами; с Малайзией – в области производства пальмового масла.

22. Колумбия, которая в основном выступает в контексте технического сотрудничества в качестве донора, является также бенефициарием такого сотрудничества. В ходе рассматриваемого двухгодичного периода она предоставила экспертов в области социального развития Гайане, Гватемале и Гондурасу; она также предоставила экспертов по вопросам государственного управления Гондурасу; организовала в Гватемале, Гондурасе и Сальвадоре учебные курсы по научно-техническому сотрудничеству, в которых приняло участие 90 слушателей; направила в Сальвадор восемь экспертов по различным дисциплинам. Кроме того, она осуществляла программы ТСРС в странах Центральной Америки и Карибского бассейна при поддержке Международной организации миграции и ОАГ. Она также получила от Аргентины восемь экспертов, специализирующихся в различных областях, и заключила взаимовыгодные соглашения о сотрудничестве с Бразилией, Венесуэлой и Чили.

23. Механизм ТСРС играет важную роль в программе восстановления, реализуемой в Гаити. Правительства Аргентины, Боливии, Венесуэлы, Гондураса, Доминиканской Республики, Коста-Рики, Кубы, Мексики, Никарагуа, Уругвая и Чили принимают участие в восстановлении страны на основе ТСРС. Сотрудничающие страны финансируют оказание Гаити различных форм помощи в каждом секторе политической и экономической организации. Успешное создание большого числа механизмов ТСРС с участием латиноамериканских и карибских стран в рамках деятельности по проведению возможностей в соответствии с потребностями на Гаити, которое состоялось в ноябре 1995 года, в силу своего важного значения заслужило упоминания в докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи.

24. Последним примером в данной связи является Камбоджа, которая является получателем услуг, предоставляемых многими развивающимися странами в азиатском регионе. Камбоджийцы принимали участие в семинарах в Индонезии, Китае и Сингапуре и проходили курсы подготовки в таких многообразных областях, как демографическое планирование, гендерные вопросы, телекоммуникации и складское хозяйство; поддержка при этом обеспечивалась по линии страновых проектов, фондов Специальной группы по техническому сотрудничеству между развивающимися странами или же усилиями сотрудничающей страны или учреждения. В контексте предпринимаемых Камбоджей ширококомасштабных усилий по восстановлению, которые реализуются, в частности, путем применения механизма ТСРС, она также получила предложения о сотрудничестве от правительств Индии, Таиланда и Филиппин.



25. В течение рассматриваемого периода одним из важных видов деятельности в рамках ТСРС являлась подготовка кадров. Вне всякого сомнения, она представляет собой основное средство передачи технологии и профессиональных навыков, а следовательно, и развития людских ресурсов, а также обеспечения эффективного управления усилиями в области развития в развивающихся странах. Региональные организации – такие, как, например, ЭСКАТО, Азиатский банк развития, Межамериканский банк развития и ОАГ, – ведут весьма активную деятельность в этой сфере. Хотя практика обмена экспертами между развивающимися странами получила гораздо более широкое распространение, более активному использованию этого механизма препятствовала нехватка финансовых средств.

26. Активную роль в содействии ТСРС играют региональные и межправительственные организации. В Латинской Америке и Карибском бассейне Латиноамериканская экономическая система по-прежнему ведет весьма динамичную деятельность в качестве регионального координационного центра, направляющего усилия по укреплению не только внутрирегионального, но и межрегионального сотрудничества по вопросам, представляющим взаимный интерес.

27. Участники совещания представителей азиатских национальных координационных центров, состоявшегося в Сингапуре в январе 1997 года, рекомендовали активизировать обмены на региональном и субрегиональном уровнях, обеспечить более широкое распространение ТСРС–ИСС и активизировать мобилизацию ресурсов для целей ТСРС.

28. В апреле 1995 года было проведено региональное совещание координационных центров в Гане. На нем была утверждена стратегия новых направлений деятельности, подчеркнуты функции региональных и субрегиональных организаций в области содействия ТСРС, а также важное значение укрепления национальных координационных центров. ЭСКАТО и Южнотихоокеанский форум также принимали активное участие в содействии ТСРС в тихоокеанском регионе.

29. Широкое распространение получила практика направления миссий в целях обсуждения и поощрения обменов по линии ТСРС; такие миссии организуются как странами, предоставляющими техническое сотрудничество, так и получающими его странами. Они проводятся на различных уровнях в соответствии с придаваемым им значением.

### С. Развитые страны

30. Несмотря на отсутствие четких политических позиций в области содействия ТСРС у трех развитых стран, представивших ответы на вопрос о предоставлении информации по ТСРС, все они высказались в поддержку ряда программ и проектов, которые направлены на поощрение сотрудничества между развивающимися странами путем использования механизма ТСРС. Австрия придерживается ряда специальных руководящих принципов сотрудничества Юг–Юг в области высшего образования. Реализуемые ею программы сотрудничества с Кабо–Верде предусматривают оказание поддержки в деле обучения жителей Кабо–Верде в Бразилии. Другим важным вкладом в ТСРС является поддержка, оказываемая Австрией странам Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в области железнодорожного транспорта, управления, переработки полезных ископаемых и развития малых и средних предприятий (более 14 млн. шиллингов после 1992 года), а также стипендии, выделяемые ею для институтов в Бразилии, Таиланде и Уганде (16 млн. шиллингов).

31. Действуя по каналам Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Нидерланды оказывают поддержку в деле реализации программы планирования семьи, осуществляемой под управлением Индонезии. Нидерланды также поддерживают (объем поддержки составляет порядка 10 млн. гульденов в год) ряд высших учебных заведений и учебных центров в 10 развивающихся странах Африки, Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна. Они выступили инициатором новых долгосрочных программ научного сотрудничества в семи развивающихся странах, а также ежегодно финансирует направление в международные организации 50 младших сотрудников категории специалистов из развивающихся стран в целях работы в других развивающихся странах.

32. Хотя в ответе, полученном от Нидерландов, конкретно не упоминался соответствующий факт, известно, что эта страна, действуя совместно с другими развитыми странами, включая Японию, участвует в трехсторонних механизмах, в рамках которых услуги соответствующих развивающихся стран используются для оказания технической помощи другим развивающимся странам.

33. Министерство сотрудничества Франции ведет деятельность в 37 странах (главным образом, в франкоговорящих странах Африки) и проводит в жизнь политику содействия ТСРС, которая включает в себя следующие элементы:

а) на двустороннем уровне она финансирует трехстороннее сотрудничество с НПО, частным сектором или правительствами и поддерживает деятельность региональных и субрегиональных учреждений;

б) на многосторонне-двустороннем уровне она обеспечивает совместное финансирование проектов, включая, например, проект, связанный с Фондом укрепления потенциала в Африке;

с) на многостороннем уровне она обеспечивает поддержку в области развития людских ресурсов и обмена опытом по линии Юг-Юг.

34. В 1994 году была развернута программа с участием 16 африканских стран, получившая название "ОХАДА" (Организация по вопросам согласования в Африке правового регулирования предпринимательской деятельности). В рамках этой программы Франция финансирует сотрудничество между странами этого региона в области рисоводства, преподавательской и учебной деятельности, обмена информацией и административных и правовых реформ. Эта страна поддерживает также специальную программу сотрудничества в Центральной Америке.

### III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

35. В настоящей главе содержится отчет о деятельности в области ТСРС, проводимой Специальной группой по техническому сотрудничеству между развивающимися странами и другими бюро и подразделениями ПРООН. Подразделениям штаб-квартиры была направлена просьба уделить особое внимание директивным указаниям, методам контроля за деятельностью в области ТСРС, оперативным проблемам и путям их решения, региональной деятельности и статистическим данным об осуществляемой ими деятельности в области ТСРС. Им было конкретно предложено представить информацию об успешных мероприятиях, инициативах в области ТСРС, затрагивающих страны с переходной экономикой, использовании региональных и субрегиональных механизмов для содействия ТСРС и осуществлении стратегии в отношении новых направлений деятельности.

А. Специальная группа по техническому сотрудничеству  
между развивающимися странами

36. Специальная группа по техническому сотрудничеству между развивающимися странами продолжала играть активную роль в стимулировании и осуществлении деятельности в области ТСРС на национальном, региональном и международном уровнях. Сумма в размере 13,25 млн. долл. США, выделенная из ресурсов Специальных ресурсов программы для финансирования ТСРС в течение периода 1992–1996 годов, использовалась для финансирования четырех широких категорий деятельности: а) стимулирование и информационно-пропагандистская деятельность; б) укрепление национального потенциала по управлению деятельностью в области ТСРС; в) проведение мероприятий по согласованию возможностей и потребностей и симпозиумов по конкретным темам; и г) проведение исследований и оценок в отношении различных мероприятий в области ТСРС. Фактическая сумма расходов в двухгодичном периоде 1995–1996 годов составила 4,4 млн. долл. США.

37. При осуществлении своей различной деятельности Специальная группа активно сотрудничала с национальными правительствами, региональными и межрегиональными учреждениями, неправительственными организациями и организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

38. Если говорить об общих результатах деятельности, которая осуществлялась при поддержке Специальной группы в течение последних двух лет, то она способствовала проведению весьма разнообразных обменов между развивающимися странами в ряде приоритетных областей, таких, как сокращение масштабов нищеты, окружающая среда, производство и занятость, торговля и инвестиции, технология, управление и руководство деятельностью на макроэкономическом уровне. Кроме этого, она также способствовала укреплению потенциала развивающихся стран по управлению ТСРС и одновременно помогала им создавать возможности для того, чтобы они могли играть активную роль в качестве полноправных участников глобальной экономической системы. Поэтому можно сказать, что эта программа внесла ценный вклад в содействие достижению целей ТСРС. Она также заложила основы для вестороннего осуществления предложений относительно новых направлений деятельности, основанных на стратегическом обосновании, определенном в Новых рамках сотрудничества в области ТСРС на период 1997–1999 годов.

В. Региональные бюро

1. Региональное бюро для Африки

39. В рамках страновых программ имеется несколько проектов, при осуществлении которых используется механизм ТСРС, как, например, в Гане, Замбии, Мозамбике, Нигерии, Сейшельских Островах и Уганде. Целью значительного числа региональных программ является осуществление регионального сотрудничества и интеграции и укрепление потенциала в пределах региона. В осуществлении этих программ обычно принимают участие региональные учреждения, и в их рамках осуществляется обмен имеющимися на местах знаниями и опытом.

40. Региональное бюро для Африки изучает возможности развития технического сотрудничества с Азией, с одной стороны, и с Латинской Америкой – с другой, в соответствии с Новой программой Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы. В рамках этого сотрудничества будет предоставляться финансовая помощь со стороны региональной программы и, в том что касается Азиатско-африканского форума, – со стороны Японии. Осуществление регионального сотрудничества и обмена опытом также предусматривается в области управления.

41. Региональное бюро для Африки вынесло следующие рекомендации в отношении содействия развитию ТСРС:

а) организация в средствах информации соответствующей кампании для пропагандирования ТСРС;

б) Специальная группа по техническому сотрудничеству между развивающимися странами должна провести совместно с Организацией африканского единства (ОАЕ) и Экономической комиссией для Африки (ЭКА) работу в целях "разработки и принятия на региональном или субрегиональном уровне межстранового соглашения о механизме ТСРС";

в) создание (в рамках Специальной группы механизма для рассмотрения новых разработанных программ и проектов в целях оценки возможности использования ТСРС и направления страновым отделением и правительствам соответствующих рекомендаций).

## 2. Региональное бюро для арабских государств

42. Механизм ТСРС еще в полной мере не используется в деятельности правительств стран региона в области технического сотрудничества. Хотя в регионе имеются страны, которые осуществляют значительную деятельность в области технического сотрудничества, в большинстве стран не обеспечивается оптимального использования механизма ТСРС. За исключением, возможно, Египта, Марокко, Судана и Туниса, в страновой программе ни одной страны региона не имеется проектов, в которых предусматривается осуществление деятельности с использованием механизма ТСРС. Региональное бюро для арабских государств отметило, что этот недостаток, возможно, обусловлен недостаточной осведомленностью о концепциях, преимуществах и процедурах ТСРС и недостаточной степенью их понимания.

43. Вместе с тем на региональном уровне осуществляется по крайней мере два успешных проекта в области ТСРС, которые касаются Программы арабских стран Залива для организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития (АГФАНД) и Статистического, экономического и социального, учебного и научно-исследовательского центра исламских стран.

44. Бюро выступило с некоторыми предложениями относительно более активного содействия развитию ТСРС и обеспечения его более широкого использования странами региона, которые, в частности, касаются следующего:

а) процесса более широкого информирования правительств стран региона о ТСРС;

б) выделения отделением на местах ресурсов для содействия деятельности в области ТСРС;

в) проведения периодических совещаний национальных координационных центров в регионе в целях обмена информацией и опытом.

## 3. Региональное бюро для азиатско-тихоокеанского региона

45. Бюро сообщает, что во многих программах, которые осуществлялись в течение рассматриваемого периода, четко прослеживаются характерные черты ТСРС. Одними из примеров этого являются заключение при содействии ПРООН соглашений об устойчивом освоении бассейна реки Меконг и района реки Тюмень, соответственно, и деятельность базирующегося в Пакистане

регионального механизма по ресурсам в области управления, призванного способствовать сведению региональных знаний в области управления в оперативную сеть и ее превращению в источник ценной информации, а также оказывать содействие странам региона в осуществлении и контроле проектов и программ, касающихся управления.

#### 4. Региональное бюро для Европы и Содружества Независимых Государств

46. Хотя ТСРС, возможно, является новым видом деятельности в этом регионе, в 1995–1996 годах был достигнут ощутимый прогресс в использовании механизмов, схожих с механизмом ТСРС, для укрепления потенциала соответствующих стран по осуществлению технического сотрудничества. Первым успешным примером сотрудничества со странами с аналогичным уровнем развития, расположенными за пределами этого региона, было осуществление проекта, в рамках которого за счет сотрудничества с другими странами Латинской Америки со средним уровнем дохода предпринимались усилия для укрепления потенциала стран Содружества Независимых Государств (СНГ) в области управления в условиях изменения в них экономического положения.

47. На двух симпозиумах высокого уровня в Буэнос-Айресе в мае 1995 года и Санкт-Петербурге, Российская Федерация, в июне 1995 года были получены практические результаты и выработан ряд последующих мероприятий, касающихся как сопоставления опыта стран Латинской Америки и региона СНГ, так и разработки инициатив по проектам ТСРС-регионального бюро.

48. Бюро обратилось к Специальной группе по ТСРС с просьбой об оказании помощи в осуществлении трех новых проектов, касающихся организации региональной конференции стран с переходной экономикой по содействию устойчивому развитию, проведения международной конференции по вопросу о формирующихся демократиях и расширения возможностей стран СНГ по осуществлению сотрудничества Юг-Юг.

#### 5. Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна

49. Бюро активно поощряет использование механизма ТСРС во всех своих программах, осуществляемых как на национальном, так и региональном уровнях. Оно в сотрудничестве со Специальной группой способствовало подготовке документации о наиболее эффективных методах сокращения масштабов нищеты. В рамках программ, охватывающих Аргентину, Боливию, Венесуэлу, Колумбию, Сальвадор и Ямайку, предусматриваются подготовка конкретной документации и проведение обмена мнениями. В этой связи Бюро оказало помощь Группе Рио в разработке программы регионального сотрудничества для выполнения обязательств, взятых на Встрече на высшем уровне в интересах социального развития. ПРООН оказывает помощь заинтересованным странам в подготовке планов развития людских ресурсов в большинстве стран Центральной Америки и способствует созданию соответствующей статистической базы данных. В области управления в рамках программы будет обеспечено создание региональных сетей для сбора и систематизации информации об имеющемся потенциале с целью содействия обмену экспертами между странами региона. Эти сети будут заниматься вопросами, касающимися децентрализации (Мексика), реформы судебной системы (Аргентина) и парламентской деятельности (Бразилия).

50. Выявить все мероприятия в области ТСРС, осуществляемые при содействии ПРООН, и произвести оценку ресурсов, фактически выделяемых для ТСРС из ассигнований ПРООН на осуществление программ, весьма сложно. В результате роста масштабов национального исполнения и совместного финансирования и упора на использование национальных и региональных учреждений и национальных консультантов существенно возросли масштабы использования технических ресурсов

развивающихся стран в рамках страновых программ ПРООН. Во многих национальных и региональных программах также активнее используются элементы ТСРС, однако в настоящее время не имеется ни одного механизма для выявления этих элементов в бюджетах различных программ.

51. В Латинской Америке и Карибском бассейне, а также в азиатско-тихоокеанском регионе осуществляется значительное число проектов по линии ТСРС, однако их число относительно невелико в регионах Африки и Европы/СНГ. Вместе с тем, в рамках региональных и межрегиональных программ проекты легче классифицировать в качестве проектов в области ТСРС в тех случаях, когда они осуществляются региональными или национальными учреждениями и включают проведение обмена опытом между участвующими странами. Согласно оценкам, сделанным на основе полученных сообщений, в рамках страновых программ приблизительно 1 процент ресурсов расходовался на программы, использующие механизм ТСРС, а в рамках межстрановых программ на них приходилось около 15 процентов всех ресурсов, в результате чего общий объем таких расходов составил в двухгодичном периоде около 50 млн. долл. США.

#### IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ПОМИМО ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

52. В вопроснике, направленном организациям системы развития Организации Объединенных Наций, помимо ПРООН, запрашивалась следующая информация: в какой степени ТСРС используется при осуществлении проектов и программ, применяемые стратегии, средства обеспечения возможности более широкого использования ТСРС, количество проектов, которые были выполнены в рамках этого механизма, договоренности, касающиеся координационных центров, степень поддержки деятельности по созданию и укреплению учреждений, поощряющих ТСРС, успешный опыт в рамках осуществления ТСРС, успешные примеры создания сетей ТСРС, количество совещаний, семинаров и практикумов по вопросам ТСРС, которым была оказана помощь, деятельность информационно-пропагандистского характера и прочие виды поддержки, предоставляемой этому механизму.

53. Ниже содержится краткая информация о методах, при помощи которых различные организации, представившие свои ответы, стремятся решать вопросы, содержащиеся в вышеупомянутом вопроснике.

##### A. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций

###### 1. Экономическая комиссия для Африки

54. В соответствии со своим мандатом ЭКА прилагает усилия по осуществлению ряда мероприятий, направленных на укрепление и поощрение ТСРС между входящими в нее государствами-членами, а также между ними и другими развивающимися регионами. По мнению Комиссии, ТСРС оказывает ограниченное влияние на процесс развития, что объясняется тем, что в африканском регионе по-прежнему сохраняется потребность в более систематическом и координированном подходе к осуществлению такого сотрудничества. В этой связи ЭКА добивается большей четкости своего восприятия перспективы и направленности ТСРС в Африке, уделяя основное внимание передаче технологии и развитию специальных технологических знаний в связи с осуществлением проектов в области экономической интеграции, исполнение которых возложено на субрегиональные группы.

55. В ходе Конференции министров африканских стран, ответственных за вопросы торговли, регионального сотрудничества, интеграции и туризма, в феврале 1996 года была принята резолюция, в которой Конференция просила Экономическую комиссию для Африки организовать совещание, посвященное ЭСРС/ТСРС. Это совещание было призвано собрать вместе всех действующих лиц и все учреждения, которые связаны с процессом укрепления ЭСРС/ТСРС, для обеспечения создания условий для эффективной системы ТСРС на континенте.

56. Независимо от этой инициативы, ЭКА детально рассмотрела средства, при помощи которых она может лучше подготовиться к тому, чтобы должным образом реагировать на задачи, которые ставит XXI век, и в эту новую эпоху удовлетворять потребности населения входящих в нее стран. В этой связи в качестве одной из важных форм деятельности рассматривается сотрудничество по линии Юг-Юг.

57. На протяжении ряда лет при содействии со стороны Комиссии в качестве одного из средств объединения ресурсов и совместного использования существующих навыков, потенциала и опыта в интересах получения взаимной выгоды был создан ряд региональных и субрегиональных учреждений. Ожидается, что в будущем механизму ТСРС предстоит играть важную роль в деле укрепления этих учреждений путем использования отношений партнерства и заключения двусторонних соглашений с подобными учреждениями в других развивающихся странах, расположенных вне Африки. Для достижения этой цели и в соответствии со своими собственными новыми стратегическими направлениями ЭКА в настоящее время проводит консультации с соответствующими учреждениями и рассчитывает расширить масштабы своих соглашений с учреждениями, пользующимися поддержкой ЭКА, и с другими учреждениями, расположенными в Африке и в развивающихся странах других континентов, направленных на создание сетей, в целях поощрения конкретной деятельности в рамках ТСРС/ЭСРС в Африке.

## 2. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

58. Органом, осуществляющим контроль за деятельностью по линии ТСРС в рамках Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и стремящимся разрабатывать стратегические руководящие принципы и политические курсы в этой области, является Комитет по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами и регионами. Не далее как в апреле 1996 года Комитет подтвердил большое значение ТСРС в деле стимулирования и укрепления экономического и социального развития региона в контексте общей Программы работы Комиссии. ЭКЛАК считает, что в контексте далеко идущих изменений, происходящих в международных экономических отношениях, масштабы ТСРС будут увеличиваться и техническое сотрудничество между развивающимися странами будет приобретать все большее значение.

59. Оперативное участие Комиссии в поощрении ТСРС основывается на некоторых принципах, эффективность которых является общепризнанной, а именно: проведение четкого разграничения между бюджетными и внебюджетными ресурсами, предназначенными для финансирования деятельности, осуществляемой в рамках ТСРС; использование тех выгод, которые приносит деятельность в области субрегиональной координации, в какой бы сфере она ни осуществлялась; использование любой возможности для извлечения выгоды из сравнительных преимуществ ЭКЛАК в целях удовлетворения потребностей, определенных национальными координационными центрами по ТСРС; оказание поддержки региональным программам в тех областях, которым правительства уделяют особенно большое значение, и оказание содействия сетям регионального и субрегионального сотрудничества. Комиссия применяет эти критерии в тех стратегических секторах, в которых ТСРС, как считается, имеет особую актуальность, и в течение двухгодичного периода

1995–1996 годов провела целый ряд мероприятий, направленных на поддержку ТСРС в этом регионе, во исполнение рекомендаций, содержащихся в Буэнос–Айресском плане действий.

60. Результаты анализа Комиссии позволяют предположить, что исходя из того факта, что в странах рассматриваемого региона в настоящее время происходит экономический подъем, в рамках всего региона масштабы деятельности, связанной с ТСРС, значительно возросли. Эта тенденция усиливается вследствие увеличивающихся различий между странами, в которых происходят успешные экономические реформы, и странами, в которых такие реформы не осуществляются, причем страны, относящиеся к последним, очень хотят перенять опыт тех стран, в которых реформы проводятся. В этой связи существует также усиливающаяся тенденция копирования успешного опыта в области развития стран Восточной и Юго–Восточной Азии.

61. Координационный центр ЭКЛАК по ТСРС поддерживает отношения тесного сотрудничества с ЛАЭС, региональным координационным центром, и на регулярной основе участвует в проводимых последним совещаниях.

62. ЭКЛАК является участницей некоторых успешных соглашений о сотрудничестве в области ТСРС в рассматриваемом регионе, таких, как Проект в области управления городским транспортом, в результате которого были найдены решения, привлечшие к себе всемирное внимание и признание, как, например, организационная система автобусного обслуживания Буэнос–Айреса, которая в настоящее время применяется и в других городских центрах.

### 3. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

63. ЭСКАТО считает, что при разработке проектов необходимо в полной мере изучать возможности, связанные с поощрением ТСРС. Региональные консультанты Комиссии также получают указания о том, чтобы при подготовке для правительств рекомендаций в отношении подходов в области решения их проблем, касающихся развития, поощрять использование механизма ТСРС. Хотя функции координационного центра по-прежнему выполняет Отдел руководства программами, на различных уровнях Комиссии была проведена децентрализация обязанностей, связанных с поддержкой и использованием этого механизма. ЭСКАТО считает, что продолжающееся поступление внебюджетных средств, предназначенных для поддержки проводимой ею деятельности в рамках ТСРС, наряду с увеличением числа проектов, которые либо полностью, либо частично осуществляются по линии ТСРС, а также увеличение числа запросов в отношении финансирования деятельности, проводимой по линии ТСРС, является наглядным подтверждением того, что опыт, накопленный Комиссией в связи с ТСРС, может считаться удовлетворительным. В то же время возможности Комиссии по сбору и обновлению информации, касающейся существующего потенциала, являются ограниченными по причине недостаточного объема людских и финансовых ресурсов. Тем не менее для решения этой проблемы Комиссия все более широко использует базу данных ТСРС–ИНРЕС.

64. ЭСКАТО стремится вовлекать в региональную деятельность островные государства Тихого океана, оказывая поддержку проводимым в их интересах программам в области подготовки кадров и способствуя их участию в важных региональных семинарах и практикумах. Проводимая в этой области деятельность определяется приоритетами, установленными самими странами.

65. Хотя Комиссия не организует проведение у себя регулярных мероприятий в области подготовки кадров по вопросам ТСРС для оперативного персонала, между таким персоналом и координационным центром поддерживается тесное сотрудничество. Что касается внешней деятельности, то для национальных координационных центров островных государств Тихого океана



и для ряда делегаций, представляющих страны, которые проявляют заинтересованность в сотрудничестве с ними, проводятся совещания информационного характера.

#### 4. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

66. Согласно представленному докладу мандат Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) частично заключается в поощрении экономического и социального развития входящих в него государств-членов путем регионального и субрегионального сотрудничества и интеграции. В этой связи в рамках поддержки, оказываемой ТСРС, особое внимание уделяется деятельности в области сотрудничества, призванной укреплять собственные возможности, взаимозависимость между странами этого региона и отношения сотрудничества между ними и странами, расположенными в других регионах. Деятельность, которая проводится для достижения этих целей, находит свое отражение в соглашениях о техническом сотрудничестве, которые заключают между собой государства-члены при поддержке АГФАНД, Исламского банка развития и Арабского фонда экономического и социального развития. Комиссия указала, что техническому сотрудничеству между развивающимися странами принадлежит видное место в деятельности по осуществлению этих соглашений.

67. ЭСКЗА сообщает об увеличении числа проектов, осуществляемых на основе механизма ТСРС, и приводит два примера, касающихся, в частности, развития местных общин в сельских районах и оказания помощи в подготовке региональной поддержки национальных усилий, направленных на обеспечение устойчивого развития людских ресурсов. Хотя ЭСКЗА упоминает эти проекты в качестве успешных примеров осуществления ТСРС, она тем не менее видит потребность в дальнейшем укреплении концепции координационных центров по ТСРС. Комиссия со всей ясностью указала, что она нуждается в помощи со стороны Специальной группы в связи с укреплением координационных центров и с созданием сетей в области развития людских ресурсов.

#### V. Другие организации системы Организации Объединенных Наций

##### 1. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

68. Оказываемая Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) поддержка ТСРС охватывает практически все области в сфере ее компетенции и проявляется в ряде конкретных форм сотрудничества, включая, в частности, использование экспертов из развивающихся стран. Эксперты привлекаются на основе принципов сотрудничества и совместного несения расходов и выполнения обязанностей. С момента начала осуществления программы два года назад к исполнению национальных и региональных проектов было привлечено более 500 экспертов в самых различных технических областях. Принимаются меры, направленные на то, чтобы повысить уровень осведомленности об этом механизме местных отделений ФАО.

##### 2. Международная организация труда

69. Международная организация труда (МОТ) стремится обеспечивать, чтобы деятельность в области технического сотрудничества разрабатывалась таким образом, чтобы она включала в себя, в возможной степени, элементы ТСРС. Последние тенденции в области технического сотрудничества указывают на повышение внимания, уделяемого региональным и межрегиональным проектам, что создает новые возможности для включения ТСРС в рамки деятельности в области технического сотрудничества.

### 3. Центр по международной торговле

70. При наборе специалистов в области торговли и при разработке своих региональных и субрегиональных проектов Центр по международной торговле (ЦМТ) активно стремится к обеспечению содействия обмену опытом и знаниями между развивающимися странами. В настоящее время, стремясь обеспечить всестороннее включение ТСРС в свою основную деятельность, Центр осуществляет разработку документа с изложением позиции, касающегося ЭСРС/ТСРС.

71. В течение двухгодичного периода 1995–1996 годов ЦМТ оказал поддержку ряду региональных и субрегиональных учреждений в Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне, а также в Восточной Европе.

### 4. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

72. В рамках сети тематических приоритетных областей Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) вышеупомянутая организация будет ориентировать свои программы ЭСРС/ТСРС на приносящую большие результаты деятельность на региональном и межрегиональном уровне. Направленность ее деятельности будет определяться таким образом, чтобы она охватывала основные вопросы и темы развития, такие, как сотрудничество в области инвестиций в промышленной сфере, совместные предприятия и прочие деловые союзы на Юге, передача технологий и развитие людских ресурсов.

73. В контексте последующей деятельности по итогам Конференции по вопросам финансов, торговли и инвестиций в рамках сотрудничества Юг–Юг, которая состоялась в январе 1997 года в Коста-Рике, ЮНИДО планирует произвести выделение ресурсов за счет средств по своей Региональной программе технического сотрудничества для создания зонтичного фонда, призванного обеспечивать финансирование подготовительных мероприятий, направленных на оказание поддержки инициативам по линии ТСРС в этих районах.

### 5. Центр по населенным пунктам Организации Объединенных Наций (Хабитат)

74. Основная направленность оперативной деятельности, осуществляемой при содействии со стороны Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), состоит в развитии национальных людских ресурсов и в укреплении учреждений, осуществляющих управление населенными пунктами. В число различных методов, используемых для достижения этой цели, входит создание региональных и глобальных сетей экспертов и сбор и распространение информации о наиболее эффективных формах управления населенными пунктами.

### 6. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

75. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в своей деятельности уделяет повышенное внимание концепции ТСРС, что проявляется в увеличении числа экспертов, набираемых из развивающихся стран, использовании учреждений, расположенных в развивающихся странах, активном поощрении программ с участием учебных заведений и центров обеспечения развития, например, Программа подготовки кадров в области морского транспорта (ТРИИНМАР) и Программа подготовки кадров и развития людских ресурсов в области внешней торговли (ТРИИНФОРТРЕЙД), и увеличении числа программ и проектов, в рамках которых производится обмен опытом между этими странами.

### 7. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

76. В рамках Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения в сентябре 1996 года была создана Консультативная группа по вопросам сотрудничества по линии Юг-Юг. Страновые отделения призываются к тому, чтобы в рамках страновых программ организовывать и финансировать деятельность в области сотрудничества по линии Юг-Юг.

77. В настоящее время ЮНФПА принимает участие в осуществлении межрегиональных инициатив, имеющих четкую направленность на поддержку ТСРС, и активно стремится обеспечить поддержку и применение этого механизма сотрудничества при воплощении в жизнь своих мероприятий. Одна из важных инициатив заключается в создании четырех центров передового опыта по вопросам репродуктивного здоровья в Индонезии, Мексике, Таиланде и Тунисе в рамках мер по распространению более организованным и эффективным образом информации об успешном опыте в этой области. Сотрудничество по линии Юг-Юг, осуществляемое этими центрами, пользуется поддержкой со стороны ЮНФПА. По случаю проведения Международной конференции по народонаселению и развитию, которая состоялась в Каире в 1994 году, было начато осуществление программы "Партнеры в области народонаселения и развития", цель которой заключалась в том, чтобы повысить эффективность сотрудничества по линии Юг-Юг в таких областях, как планирование семьи и репродуктивное здоровье.

#### 8. Всемирный почтовый союз

78. После проведения девятого совещания Комитета Генеральный директор Всемирного почтового союза подготовил ряд рекомендаций для почтовых администраций в развивающихся и развитых странах, касающихся той деятельности, которую могло бы проводить Международное бюро в соответствии с рекомендациями Комитета. Эта деятельность включает в себя меры по повышению уровня осведомленности, в частности путем проведения региональных семинаров в тех областях, в которых есть вероятность укрепления сотрудничества между развивающимися странами, проведение экспериментальных исследований в целях определения и поощрения обмена по линии ТСРС, а также периодическая оценка влияния ТСРС на развитие почтовых служб в соответствующих странах.

#### 9. Всемирная организация здравоохранения

79. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) охарактеризовывает свой общий опыт в области поощрения ТСРС как обширный, богатый и продуктивный в том, что касается укрепления самозависимости на страновом и на региональном и межрегиональном уровнях. ВОЗ оказывает поддержку ТСРС посредством осуществления своих программ в штаб-квартире, а также в рамках деятельности, проводимой в ее шести региональных отделениях. Что касается деятельности в шести региональных отделениях, то следует отметить ее программу ТСРС для Ассоциации государств Юго-Восточной Азии в фармацевтическом секторе и дополнительную инициативу в области передачи технологии, стимулом для разработки которой стал успех проведения программы АСЕАН ТСРС.

80. В отношении последнего имеет место прогресс в деле осуществления ряда инициатив по линии ТСРС, что в свою очередь во многом способствует горизонтальному сотрудничеству в субрегионах и большей опоре на собственные силы, расширению возможностей обучения путем обмена опытом и приобретению технических знаний в такой жизненно важной области, как здравоохранение. ВОЗ в настоящее время осуществляет сотрудничество со странами – участницами Движения неприсоединения в области реформы сектора здравоохранения.

#### 10. Всемирная метеорологическая организация

81. Программа технического сотрудничества в рамках Всемирной метеорологической организации в качестве одного из своих источников поддержки использует Программу добровольного сотрудничества. Начиная с 1967 года ПДС используется для целей поощрения и применения ТСРС. В рамках этой программы подготовка кадров, доставка оборудования и передача знаний производятся в основном развивающимися странами, от взносов которых она зависит. Координатором деятельности по линии ТСРС является директор Департамента технического сотрудничества. В 1995 и 1996 годах в рамках Программы добровольного сотрудничества было выполнено работ на общую сумму 524 000 долл. США и 850 000 долл. США, соответственно.

## V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

82. Несмотря на внутренние организационные, мировоззренческие и материальные трудности, развивающиеся страны по-прежнему широко используют механизм ТСРС. Во многих странах приняты универсальные программы ТСРС или заключены базовые соглашения, на основе которых разрабатываются и осуществляются различные мероприятия. В странах, как правило, создаются совместные комиссии по ТСРС/ЭСРС, которые периодически проводят заседания с целью составления планов действий по осуществлению программ ТСРС. Конкретные формы ТСРС различаются по своему содержанию и включают учебные программы, стажировки, обмен экспертами, предоставление стипендий и специальные соглашения о передаче технологии. При этом основное внимание обычно уделяется вопросам профессиональной подготовки. Активное участие в этой деятельности принимают, однако, не только национальные правительства, но и региональные организации и учреждения. Однако отсутствие надежных данных в настоящее время не позволяет определить точный объем ресурсов, который страны фактически выделяют на цели ТСРС.

83. Что касается развитых стран, то, хотя многие из них не имеют определенной стратегии в отношении ТСРС, некоторые из этих стран в рамках различных финансируемых ими программ на практике оказывают содействие ТСРС. В будущем благодаря использованию возможностей всестороннего сотрудничества, которое предполагает участие развитых стран в деятельности, направленной на оказание содействия ТСРС, следует ожидать расширения масштабов применения этой формы сотрудничества.

84. Все более активное участие в ТСРС принимают региональные организации. Это наиболее отчетливо проявляется в Латинской Америке и Карибском бассейне, где страны ЛАЭС продолжают играть активную и ведущую роль и где ряд других организаций непосредственно включают ТСРС в свои программы сотрудничества.

85. Организации системы развития Организации Объединенных Наций, а также организации, не принадлежащие к этой системе, все больше убеждаются в важном значении ТСРС, предпринимая дополнительные меры в целях создания механизмов, позволяющих обеспечить включение компонентов ТСРС в свои программы и проекты. Согласно информации, представленной в ответах на вопросник, отдельные мероприятия в рамках ТСРС осуществляются в интересах поддержки целей недавно завершившихся глобальных конференций Организации Объединенных Наций, и в частности конференций, посвященных вопросам народонаселения и социального развития. Конференция по вопросам финансов, торговли и инвестиций в рамках сотрудничества Юг-Юг, которая была проведена в Коста-Рике в январе 1997 года и на которой была разработана последовательная стратегия развития сотрудничества Юг-Юг в этих областях, также может в немалой степени стимулировать деятельность системы Организации Объединенных Наций по оказанию содействия техническому сотрудничеству между развивающимися странами.

86. В рамках целого ряда региональных программ ПРООН предпринимаются целенаправленные и последовательные усилия в целях включения элементов стратегии, сформулированной в новых направлениях, в различные мероприятия, осуществляемые в рамках этих программ. Это особенно наглядно проявляется в региональных инициативах в области ликвидации нищеты, в которых упор делается на обобщение и использование успешного опыта борьбы с нищетой в других странах.

87. Страны с переходной экономикой добились многообещающих первых результатов в отношении расширения масштабов своего участия в ТСПС, среди прочего принимая меры в целях включения в свои программы тех подходов, на которых строится стратегия, изложенная в новых направлениях. В настоящее время они уделяют особое внимание изучению опыта других стран в решении таких проблем, как структурная перестройка, приватизация, а также координация и управление. Вместе с тем, в некоторых областях эти страны обладают значительным потенциалом, который может использоваться для удовлетворения потребностей развивающихся стран.

88. Несмотря на расширение масштабов ТСПС, для того чтобы возможности ТСПС раскрылись в полной мере, необходимо, чтобы развивающиеся страны разрабатывали национальную политику в области ТСПС и создавали необходимую инфраструктуру. В этой связи странам следует шире использовать систему ТСПС-ИСС, которая распространяет всеобъемлющую информацию об организационном потенциале развивающихся стран. На более фундаментальном уровне развивающимся странам необходимо понять важность ТСПС и уделять ему первоочередное внимание при разработке программ технического сотрудничества, как это предусмотрено в резолюции 1992/41 Экономического и Социального Совета. Это требует дальнейшего укрепления национальных координационных центров по ТСПС и активизации информационно-пропагандистской деятельности. Необходимость активизации такой деятельности, в частности, отмечалась ЭКА и ЭСКЗА, поскольку в этих регионах нет функционирующих региональных механизмов, которые могли бы использоваться в целях ведения в государствах-членах информационной или информационно-пропагандистской работы по вопросам ТСПС. Эти два региона, соответственно, нуждаются в срочной помощи со стороны Специальной группы по техническому сотрудничеству между развивающимися странами в отношении осуществления информационно-пропагандистской деятельности и укрепления их потенциала в области ТСПС.

89. Информация и перспективы на будущее, изложенные в настоящем докладе, служат для того, чтобы подчеркнуть твердую приверженность международного сообщества развитию сотрудничества Юг-Юг и сохраняющуюся значимость и актуальность рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии Юга<sup>3</sup>. Инициативы правительств и межправительственных организаций, осуществляемые на оперативном уровне, все более наглядно свидетельствуют о наличии взаимосвязи между ЭСПС и ТСПС, что подтверждает один из основных тезисов, сформулированных в предложениях, которые были изложены в новых направлениях. В настоящем обзоре отмечается необходимость продолжать оказывать содействие развитию ТСПС – не в качестве самоцели, а в интересах развития сотрудничества Юг-Юг, как это предусмотрено в докладе Комиссии Юга.

90. Одним из основных препятствий для развития ТСПС является проблема финансирования. Увеличение ассигнований, выделяемых Исполнительным советом ПРООН для финансирования ТСПС на период 1997-1999 годов, позволит Специальной группе осуществить ряд стратегических инициатив в области ТСПС. Тем не менее следует надеяться, что на цели финансирования Целевого фонда для содействия сотрудничеству Юг-Юг, учрежденного во исполнение резолюции 50/119 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1995 года, будут предоставлены щедрые взносы и что этот фонд, таким образом, станет дополнительным источником финансирования динамичной программы ТСПС.

91. Очевидно, что современное международное экономическое положение вынуждает развивающиеся страны рассматривать ТСРС как важную стратегию, обеспечивающую поддержку их деятельности в целях развития, и средство обеспечения их эффективного участия в сотрудничестве в условиях формирующегося нового мирового экономического порядка. С учетом этих реальностей значение ТСРС и сотрудничества Юг-Юг в целом как важного аспекта стратегии многостороннего сотрудничества в целях развития будет повышаться.

92. Следует надеяться поэтому, что в настоящем докладе не только содержится необходимая Комитету высокого уровня информация о прогрессе в отношении пропаганды и осуществления ТСРС во всемирном масштабе, но что этот доклад также позволит Комитету разработать новые рекомендации относительно дальнейшего совершенствования этой формы сотрудничества в контексте осуществляемой деятельности в рамках новых направлений, принятых на его девятой сессии. В частности, Комитет, возможно, пожелает подтвердить: а) важное значение ТСРС и необходимость того, чтобы национальные правительства, межправительственные организации, ПРООН и другие организации системы развития Организации Объединенных Наций активизировали свои усилия по пропаганде ТСРС; б) настоятельную необходимость увеличения объема мобилизуемых ресурсов для финансирования Целевого фонда для содействия сотрудничеству Юг-Юг, созданного во исполнение резолюции 50/119 Генеральной Ассамблеи; и с) необходимость того, чтобы Специальная группа продолжала предпринимать усилия в целях осуществления предложений, изложенных в новых направлениях, обеспечения контроля за осуществлением ТСРС национальными правительствами, межправительственными организациями в развивающихся странах, а также организациями и учреждениями системы развития Организации Объединенных Наций и представления соответствующей отчетности и представила Комитету доклад по этому вопросу на его одиннадцатой сессии.

#### Примечания

<sup>1</sup> Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству между развивающимися странами, Буэнос-Айрес, 30 августа-12 сентября 1978 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.78.II.A.11 и исправление), глава I.

<sup>2</sup> См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок шестая сессия, Дополнение № 39 (A/46/39), приложение I.

<sup>3</sup> The Challenge to the South: The Report of the South Commission (New York, Oxford University Press, 1990).

<sup>4</sup> См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок восьмая сессия, Дополнение 39 (A/48/39), приложение I.

Приложение

Страны и организации, представляющие информацию

Развивающиеся страны

<u>Африка</u>	<u>Азиатско- тихоокеанский регион</u>	<u>Латинская Америка и Карибский бассейн</u>	<u>Арабские государства</u>	<u>Европа и Центральная Азия</u>
Бенин	Бутан	Ангилья	Египет	Армения
Гамбия	Вьетнам	Антигуа и Барбуда	Иордания	Кыргызстан
Гана	Индонезия	Барбадос	Йемен	Турция
Гвинея-Бисау	Камбоджа	Бразилия	Кувейт	
Заир	Китай	Британские	Ливан	
Зимбабве	Лаосская На- родно-Демо- кратическая	Виргинские	Марокко	
Мавритания	Республика	Острова	Объединенные	
Намибия	Малайзия	Гаити	Арабские	
Нигерия	Мальдивские	Доминика	Эмираты	
Сейшельские Острова	Острова	Колумбия	Сирийская	
Сенегал	Микронезия	Мексика	Арабская	
Уганда	(Федератив- ные Штаты)	Монтсеррат	Республика	
Эфиопия	Монголия	Панама	Судан	
	Мьянма	Парагвай	Тунис	
	Пакистан	Сальвадор		
	Палау	Сент-Винсент и Гренадины		
	Республика	Сент-Китс и Невис		
	Корея	Чили		
	Самоа	Эквадор		
	Сингапур			
	Таиланд			
	Филиппины			
	Шри-Ланка			

Развитые страны

Австрия  
Нидерланды  
Франция

ПРООН

Региональное бюро для Африки  
Региональное бюро для Азии и Тихого океана  
Региональное бюро для арабских государств  
Региональное бюро для Европы и Содружества Независимых Государств  
Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна

Система развития Организации Объединенных Наций

Экономическая комиссия для Африки  
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна  
Экономическая комиссия для Азии и Тихого океана  
Экономическая комиссия для Западной Азии  
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций  
Международная организация труда  
Международная морская организация  
Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин  
Центр по международной торговле  
Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат)  
Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию  
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения  
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию  
Всемирный почтовый союз  
Всемирный банк  
Мировая продовольственная программа  
Всемирная организация здравоохранения  
Всемирная метеорологическая организация

Межправительственные организации

Африканский региональный центр по технологии  
Андская корпорация развития  
Арабский центр по исследованию пустынь и засушливых земель  
Арабский валютный фонд  
Арабская организация сельскохозяйственного развития  
Азиатский банк развития  
Ассоциация государств Юго-Восточной Азии  
Центральноамериканский банк экономической интеграции  
Институт по интеграции стран Латинской Америки  
Межамериканский банк развития  
Международный центр по рациональному использованию живых акваресурсов  
Международный научно-исследовательский центр по проблемам пресноводного рыбоводства, Китай  
Международная сеть по проектированию и строительству малых гидроэлектростанций  
Межамериканский институт по вопросам сотрудничества в области сельского хозяйства  
Латиноамериканский центр административной деятельности в целях развития  
Латиноамериканская экономическая система  
Латиноамериканская организация по энергетике  
Западноафриканская ассоциация по выращиванию риса  
Организация американских государств  
Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии  
Южнотихоокеанская региональная программа в области окружающей среды  
Статистический, экономический и социальный исследовательский и учебный центр для исламских стран