



Совет Безопасности

Distr.: General
21 December 2017
Russian
Original: English

Заявление Председателя Совета Безопасности

На 8149-м заседании Совета Безопасности, состоявшемся 21 декабря 2017 года в связи с рассмотрением Советом пункта, озаглавленного «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира», Председатель Совета Безопасности сделал от имени Совета следующее заявление:

«Совет Безопасности ссылается на свои резолюции [1645 \(2005\)](#), [2086 \(2013\)](#) и [2282 \(2016\)](#) и заявления своего Председателя [PRST/2009/24](#), [PRST/2011/17](#), [PRST/2012/29](#) и [PRST/2015/22](#).

Совет Безопасности подтверждает свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, возложенную на него Уставом Организации Объединенных Наций, а также свою приверженность делу поддержки целей и принципов Устава, включая свою приверженность принципам политической независимости, суверенного равенства и территориальной целостности всех государств и уважение этих принципов при осуществлении любой деятельности по поддержанию мира и в области миростроительства, и необходимость выполнения государствами своих обязательств по международному праву.

Совет Безопасности признает, что «сохранение мира», как объясняется в докладе Консультативной группы экспертов, в широком смысле следует понимать как цель и процесс формирования общего видения развития общества на основе учета потребностей всех групп населения, включая мероприятия, направленные на предотвращение возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов, устранение коренных причин конфликтов, оказание помощи сторонам конфликта в прекращении боевых действий, обеспечение национального примирения и осуществление перехода к восстановлению, реконструкции и развитию, и подчеркивает, что сохранение мира является общей задачей и обязанностью, лежащей на правительствах и всех других национальных заинтересованных сторонах, и должно достигаться через посредство всех трех основных компонентов деятельности Организации Объединенных Наций на всех этапах конфликта и во всех его аспектах и нуждается в неослабном внимании и поддержке со стороны международного сообщества.

Совет Безопасности подтверждает свою приверженность делу повышения эффективности действий Организации Объединенных Наций в связи с конфликтами на всех этапах, начиная с их предотвращения и заканчивая их урегулированием и миростроительством в постконфликтный период, и продолжает рассматривать вопрос о важности непрерывного



реагирования с учетом конкретных условий и с использованием всего набора средств поддержания международного мира и безопасности, имеющих в распоряжении Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности подтверждает главную ответственность национальных правительств и органов власти за определение, продвижение и направление приоритетов, стратегий и мероприятий в целях сохранения мира и особо отмечает в этой связи решающее значение для успешного осуществления национальных процессов и задач в области миростроительства реализации принципа всеохватности, включая обеспечение полного и эффективного участия женщин, как средства обеспечения учета потребностей всех слоев общества.

Совет Безопасности подтверждает важность принципа национальной ответственности и национального руководства в процессе миростроительства, в соответствии с которым правительство и все другие заинтересованные стороны на национальном уровне несут общую ответственность за сохранение мира.

Совет Безопасности подчеркивает, что примат политических решений должен быть отличительной чертой подхода Организации Объединенных Наций к урегулированию конфликтов, в том числе при помощи посредничества, наблюдения за соблюдением режима прекращения огня и оказания помощи в выполнении мирных соглашений.

Совет Безопасности подтверждает основные принципы поддержания мира, включая согласие сторон, беспристрастность и отказ от применения силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата, учитывая при этом, что мандат каждой миротворческой миссии отвечает потребностям и обстоятельствам конкретной страны и что Совет Безопасности рассчитывает на полное выполнение санкционируемых им мандатов.

Совет Безопасности с удовлетворением отмечает тот вклад, который операции по поддержанию мира вносят в дело осуществления всеобъемлющей стратегии, направленной на обеспечение прочного мира и безопасности, напоминает также об их решающей роли в поддержании международного мира и безопасности, предотвращении и сдерживании конфликтов, содействии соблюдению международных норм и решений Совета Безопасности и в деле миростроительства в постконфликтных ситуациях, а также об их роли в деле защиты гражданских лиц. Совет Безопасности далее напоминает о том, что государства несут главную ответственность по защите гражданских лиц и по соблюдению и обеспечению прав человека всех лиц, находящихся на их территории и под их юрисдикцией, как это предусмотрено соответствующими нормами международного права.

Совет Безопасности вновь заявляет, что деятельность по поддержанию мира осуществляется в разных формах, начиная с традиционных миссий по поддержанию мира, главная задача которых заключается в мониторинге режима прекращения огня, и заканчивая комплексными многопрофильными операциями, направленными на решение задач миростроительства и устранение коренных причин конфликта.

Совет Безопасности особо отмечает ту важную роль, которую эффективное и ответственное руководство операциями Организации Объединенных Наций в странах может играть в деле объединения усилий си-

стемы Организации Объединенных Наций вокруг общей стратегии сохранения мира, и в этой связи подчеркивает потребность в осуществлении более скоординированных, согласованных и комплексных усилий по миростроительству, в том числе при участии миссий Организации Объединенных Наций, страновых групп Организации Объединенных Наций и участников процесса развития на национальном, региональном и международном уровнях, для обеспечения большей действенности и эффективности в решении важнейших задач миростроительства.

Совет Безопасности признает, что в ситуации, когда речь идет о возможной угрозе международному миру и безопасности, необходимо взвешивать возможность применения всех видов ответных мер и развертывать миротворческие миссии Организации Объединенных Наций и осуществлять деятельность в области миростроительства только в качестве дополнения к политической стратегии, направленной на преодоление, среди прочего, коренных причин конфликта, а не в качестве альтернативы такой стратегии.

Совет Безопасности признает, что, для того чтобы деятельность по миростроительству была эффективной, в ней должна участвовать вся система Организации Объединенных Наций, и в этой связи особо отмечает важность совместного анализа и эффективного стратегического планирования в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций на протяжении всего периода ее долгосрочной деятельности в странах, затронутых конфликтом, при необходимости в сотрудничестве и координации с региональными и субрегиональными организациями.

Совет Безопасности выражает удовлетворение по поводу того вклада, который операции по поддержанию мира вносят в дело осуществления всеобъемлющей стратегии сохранения мира, и с признательностью отмечает вклад миротворцев и миротворческих миссий в миростроительство.

Совет Безопасности особо отмечает важность комплексного анализа возможностей и вызовов в деле достижения прочного мира и его значимость для выработки четкого понимания решений, учитывающих особенности конкретных стран, переживших конфликты, — понимания, которое должно лежать в основе процессов комплексного планирования миссий по поддержанию мира.

Совет Безопасности подчеркивает важность осознания сложных проблем в области миростроительства и сохранения мира уже в момент создания соответствующей миссии по поддержанию мира через процессы комплексной стратегической оценки и планирования для обеспечения согласованности между деятельностью по поддержанию мира и миростроительством и их интеграции, с тем чтобы с самого начала обеспечивалось эффективное реагирование на сложившуюся в постконфликтный период ситуацию.

Совет Безопасности подчеркивает важность выработки ясных, выполнимых, последовательных и поэтапных мандатов, в соответствующих случаях на основе улучшенного анализа и планирования при оценке существующих или учреждении новых операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Совет Безопасности подчеркивает далее важность дополнения усилий в области миростроительства и сохранения мира, которые прилагают национальные и местные власти, а также Организация Объединенных Наций и другие партнеры, на протяжении

всего срока существования той или иной миссии в качестве важного компонента планирования в рамках подготовки к свертыванию и выводу миссий в целях укрепления процессов, осуществляемых под национальным руководством, и национального потенциала.

Совет Безопасности особо отмечает, что для эффективного выполнения мандатов требуются высокопрофессиональные, обученные, опытные и знающие миротворцы и сотрудники, неукоснительно соблюдающие проводимую Организацией Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости в отношении ненадлежащего поведения и сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и ссылается в этой связи на соответствующие резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Совет Безопасности признает ценную роль стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и рекомендует им продолжать, действуя в духе партнерства, выделять высокопрофессиональный военный и полицейский персонал, обладающий необходимыми для выполнения миротворческих мандатов навыками и опытом, включая надлежащие языковые навыки на соответствующих уровнях.

Совет Безопасности признает необходимость дальнейшей активизации сотрудничества и консультаций с предоставляющими воинские и полицейские контингенты странами, в том числе посредством трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, предоставляющими воинские и полицейские контингенты странами и Секретариатом, в областях, в которых воинские и полицейские контингенты выполняют на раннем этапе задачи в области миростроительства, и поощряет активное участие всех действующих лиц в открытых и более частых процессах консультаций в целях улучшения решения задач в области миростроительства на местах.

Совет Безопасности подчеркивает необходимость повышения общей эффективности и результативности деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на всех этапах выполнения мандатов посредством улучшения планирования миссий, увеличения числа соответствующих обязательств в отношении формирования потенциала, в том числе специальных сил и средств, вспомогательных, инженерно-технических, медицинских подразделений и подразделений быстрого развертывания, а также повышения эффективности миротворческой деятельности путем организации учебной подготовки и необходимость выполнения обязательств, принятых рядом государств-членов на различных многосторонних мероприятиях в 2015, 2016 и 2017 годах в отношении миссий по поддержанию мира.

Совет Безопасности признает важность надлежащего финансирования миростроительных компонентов соответствующих операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальных политических миссий, в том числе на переходном этапе и на этапе свертывания миссий, в целях содействия непрерывности и устойчивости деятельности в области миростроительства.

Совет Безопасности ссылается на резолюцию 2320 и обращает особое внимание на важность партнерства и сотрудничества с региональными и субрегиональными механизмами и организациями, включая Африканский союз, согласно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций в оказании поддержки деятельности по поддержанию мира и миростроительству; и отмечает в этой связи усилия, прилагаемые Африканским союзом посредством развертывания операций АС в поддержку

мира, санкционированных Советом Безопасности, осуществления проводимой Африканским союзом политики постконфликтного восстановления и развития и реализации его соответствующих инициатив, в частности Инициативы по укреплению солидарности в Африке, и принимает к сведению решение его Ассамблеи AU/Dec.351(XVI) по созданию центра Африканского союза по постконфликтному восстановлению.

Совет Безопасности признает большое значение тесной координации, согласованности действий и сотрудничества с Комиссией по миростроительству в соответствии с его резолюциями 1645 (2005) и 2282 (2016) и в этой связи выражает намерение регулярно запрашивать, обсуждать и опираться на конкретные, стратегические и имеющие целевую направленность рекомендации Комиссии по миростроительству, в том числе на предмет оказания содействия в разработке необходимой долгосрочной концепции сохранения мира, находящей отражение в формировании, проведении обзоров и прекращении действия мандатов операций по поддержанию мира и специальных политических миссий.

Совет Безопасности особо отмечает важность использования рекомендаций Комиссии по миростроительству, когда речь идет о согласовании важнейших договоренностей в отношении мандатов миссий Организации Объединенных Наций и переходных периодов между Организацией Объединенных Наций, национальными правительствами и органами власти и другими соответствующими заинтересованными сторонами.

Совет Безопасности заявляет о своем намерении учитывать, когда и где это уместно и на индивидуальной основе, следующие элементы, касающиеся деятельности в области миростроительства и сохранения мира, при обзоре мандатов и состава миссий по поддержанию мира:

- I. оценка хода осуществления мандата во всех его аспектах, включая сотрудничество с принимающим государством, в целях обеспечения полного выполнения поставленных задач, а также, где это уместно, корректировки задач для более эффективного содействия миростроительству и сохранению мира;
- II. содействие процессам консультаций на уровне миссии в целях поддержки и укрепления национальной ответственности за политические процессы; целенаправленное использование добрых услуг и технико-экспертного потенциала миссий в целях содействия национальным политическим процессам;
- III. наличие четко определенных целей и задач, основывающихся на конкретных согласованных контрольных показателях осуществления деятельности в области миростроительства и сохранения мира;
- IV. периодическое проведение стратегического комплексного анализа возможностей, рисков и вызовов, с которыми сталкиваются национальные и местные органы в деле установления и сохранения мира, в том числе вызовов, связанных с созданием и укреплением национального потенциала в этой связи;

V. ход и качество реализации политических и оперативных аспектов мандата миссии на согласованной основе, в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с другими соответствующими международными и региональными партнерами, включая финансовые учреждения;

VI. четкое определение функций и обязанностей участников операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, страновых групп Организации Объединенных Наций и других соответствующих субъектов, включая структуры, составляющие миростроительную архитектуру Организации Объединенных Наций, и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, в деле оказания на приоритетной основе поддержки той или иной стране согласно ее конкретным потребностям и приоритетам в области миростроительства, определенным национальными властями, с тем чтобы обеспечить эффективную интеграцию усилий, а также содействовать усилиям, направленным на устранение коренных причин конфликтов, в рамках их соответствующих мандатов;

VII. наличие стратегии выхода, имеющей целью помочь заложить основу для долгосрочного и прочного мира, в том числе посредством содействия развитию национального потенциала при поддержке, в соответствующих случаях, со стороны двусторонних, региональных и международных субъектов, включая международные финансовые учреждения.

Совет Безопасности принимает к сведению выраженное Генеральным секретарем намерение проводить обзоры деятельности миссий по поддержанию мира и просит Генерального секретаря включать, сообразно обстоятельствам, в свои соответствующие доклады анализ достигнутого прогресса и рекомендации касательно вышеупомянутых элементов».
