

**Совет Безопасности**

Distr.: General
23 March 2018
Russian
Original: Spanish

**Комитет Совета Безопасности,
учрежденный резолюцией 1540 (2004)****Вербальная нота постоянных представительств Колумбии
и Чили при Организации Объединенных Наций от 26 февраля
2018 года на имя Председателя Комитета**

Постоянные представительства Колумбии и Чили при Организации Объединенных Наций свидетельствуют свое уважение Председателю Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), и имеют честь сослаться на проведенный ими в 2017 году совместный коллегиальный обзор осуществления резолюции 1540 (2004) (см. приложение).

В этой связи постоянные представительства Колумбии и Чили сообщают о своей заинтересованности в том, чтобы публично представить результаты этого совместного коллегиального обзора в Нью-Йорке в апреле 2018 года.

Постоянные представительства Колумбии и Чили имеют честь любезно просить Комитет оказать им поддержку в распространении настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности, который будет использоваться в качестве справочного документа для представления результатов обзора.



Приложение к вербальной ноте постоянных представительств Колумбии и Чили при Организации Объединенных Наций от 26 февраля 2018 года на имя Председателя Комитета

Проведенный Колумбией и Чили коллегиальный обзор осуществления резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности

[Подлинный текст на испанском языке]

Введение

Колумбия и Чили привержены усилиям по борьбе с терроризмом и распространением оружия массового уничтожения. Обе страны решительно поддерживают осуществление резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности и в этой связи приняли решение о совместной работе в этой области.

В рамках двусторонних мероприятий, направленных на осуществление резолюции 1540 (2004), было принято решение провести коллегиальный обзор. Целью этого обзора были обмен национальным опытом в области осуществления вышеупомянутой резолюции и налаживание сотрудничества в этой сфере. Это является свидетельством прекрасных отношений между двумя странами, которые разделяют приверженность поддержке правовых документов и международных механизмов, а также приверженность режимам разоружения и нераспространения.

Проведение коллегиального обзора подразумевает непосредственное участие структур, которые на национальном уровне занимаются осуществлением резолюции 1540 (2004), что ведет к достижению ощутимых результатов в целях улучшения потенциала каждой из стран в этой области. Атмосфера доверия и транспарентности, в которой проходил коллегиальный обзор Колумбии и Чили, стала подтверждением дополнительной ценности таких мероприятий и наличия в обеих странах заинтересованности в более эффективном осуществлении этой резолюции.

Посредством проведения этого обзора Колумбия и Чили предлагают остальным странам региона воспользоваться возможностями, которые открываются благодаря подобным инициативам, чье воздействие не ограничивается только осуществлением резолюции 1540 (2004), но распространяется и на другие области, касающиеся различных вопросов, связанных с оружием массового уничтожения.

Коллегиальный обзор — мероприятие, в рамках которого две страны или несколько стран добровольно соглашаются провести обмен информацией и опытом, в данном случае связанными с осуществлением на национальном уровне резолюции 1540 (2004). К настоящему моменту было проведено всего два подобных мероприятия: обзор Польши и Хорватии в 2013 году и обзор Беларуси, Кыргызстана и Таджикистана в 2016 году.

В октябре 2017 года при поддержке и участии Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения и Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом Организации американских государств (ОАГ) удалось провести коллегиальный обзор Колумбии и Чили — первый в этом полушарии и третий в мире. Для этого обе страны согласовали график работы, включавший видеоконференции и обмен предварительной информацией, в целях координации поездок на места: 4–6 октября в Боготу и 24–26 октября в Сантьяго и Вальпараисо, Чили.

В число структур Колумбии, участвовавших в обзоре, вошли Министерство иностранных дел, Министерство торговли, промышленности и туризма, Министерство здравоохранения, Министерство юстиции и права, Министерство горнорудной промышленности и энергетики, Министерство обороны, Министерство сельского хозяйства и сельского развития, Министерство охраны окружающей среды и устойчивого развития, Национальное налоговое и таможенное управление, предприятие «Индустрия милитар», Национальная полиция, Национальный институт охраны здоровья, Колумбийский сельскохозяйственный институт, Национальная группа по управлению рисками бедствий, Колумбийская геологическая служба, Колумбийский совет по химической безопасности, Национальная ассоциация предпринимателей Колумбии и Национальное разведывательное управление.

Со стороны Чили в обзоре приняли участие следующие структуры: Министерство внутренних дел и общественной безопасности, Министерство иностранных дел, Министерство национальной обороны, Министерство здравоохранения, Главное управление национальной мобилизации, Главное управление по морским территориям и торговому флоту, Национальное разведывательное управление, Чилийская комиссия по ядерной энергии и Национальная таможенная служба.

Передовая практика

Как в случае Чили, так и в случае Колумбии отмечается, что, хотя в обеих странах нет каких-либо законов, официально закрепляющих или расширяющих возможности компетентных структур по осуществлению резолюции 1540 (2004), обе страны стремятся реализовать различные нормативные документы и осуществлять оперативные мероприятия с целью выполнить положения этой резолюции и остальные их международные обязательства в части оружия массового уничтожения.

В области международного права обе страны несут одинаковые обязательства в том, что касается оружия массового уничтожения, поскольку они ратифицировали Договор о нераспространении ядерного оружия, Конвенцию о запрещении химического оружия и Конвенцию о запрещении биологического и токсинного оружия и подчиняются нормам Международного агентства по атомной энергии.

Что касается внутреннего законодательства, то чилийская делегация приветствовала тот факт, что Колумбия располагает нормативно-правовой базой, позволяющей ей эффективнее осуществлять свои международные обязательства и резолюцию 1540 (2004). Наиболее важные нормы в этой связи — это статья 81 Конституции страны, запрещающая производство, ввоз, хранение и применение химического, биологического и ядерного оружия; Закон № 10 1980 года, предусматривающий принятие Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении; Закон № 114 1985 года о принятии Договора о нераспространении ядерного оружия; Закон № 525 1999 года об осуществлении Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении.

Кроме того, следует отметить Указ № 390 2016 года о модернизации таможенного законодательства Колумбии. В этом указе предусмотрены основные аспекты применения положений резолюции 1540 (2004) в том, что касается импорта, в частности в статье 182 запрещается импорт, в числе прочего, химиче-

ского, биологического и ядерного оружия и товаров, запрещенных международными конвенциями, участником которых является или будет являться Колумбия. Следует отметить, что данный указ — первый законодательный акт Колумбии, в котором упоминается обязанность соблюдать положения резолюций Совета Безопасности. Кроме того, та же статья 182 запрещает или ограничивает ввоз товаров из стран, в отношении которых Совет Безопасности ввел соответствующие меры.

В отличие от Колумбии Чили хотя и берет на себя обязательство по уничтожению имеющихся у государства запасов химического оружия посредством ратификации Конвенции по химическому оружию (подписана 14 января 1993 года и ратифицирована 12 июля 1996 года) и издания Указа № 1.764 от 2 декабря 1996 года о промульгировании Конвенции по химическому оружию в качестве закона, тем не менее не обязуется запретить производство такого оружия, обладание им или его хранение, обуславливая этот запрет соблюдением определенных положений, в связи с чем в настоящий момент рассматривается проект закона об осуществлении Конвенции по химическому оружию и Конвенции по биологическому оружию.

Сейчас в Чили разрешено в определенной степени контролировать ввоз и вывоз некоторых опасных материалов. В соответствии с решением № 01110 Национальной таможенной службы от 12 апреля 2000 года для всех случаев ввоза и вывоза химических веществ, перечисленных в списках 1, 2 и 3 Конвенции по химическому оружию, требуются санкция и разрешение Национального управления по химическому оружию.

Кроме того, статья 80 bis Таможенных правил Чили, вступивших в силу в соответствии с Законом № 20.997 (о модернизации таможенного законодательства), предусматривает возможность отказа от любого вида таможенного оформления на основании запроса, поступившего от какого-либо международного механизма, в соответствии с международным соглашением, действующим на территории Чили.

Что касается регулирования международной торговли, то действующие в Колумбии обязательные системы «единого окна» для внешней торговли и Единая автоматизированная система по налогам, обслуживанию и контролю представляют собой инструменты, способные облегчить будущее осуществление механизмов контроля за экспортом материалов оборонного и двойного назначения. Особый интерес представляет инкорпорированная в эти механизмы система управления рисками.

Что касается государственных организаций, занимающихся осуществлением резолюции 1540 (2004), то и Чили, и Колумбия содействуют межучрежденческому сотрудничеству, что крайне важно с учетом того, что различные аспекты осуществления этой резолюции связаны с множеством различных государственных и частных структур. Чем оперативнее и эффективнее будет сотрудничество между этими структурами, тем эффективнее будет способность государства в целом реагировать на вызовы и возможности, связанные с резолюцией 1540 (2004). В этой связи следует отметить создание в Колумбии следующих межучрежденческих национальных структур: Национального органа по запрещению разработки, производства, хранения и применения химического оружия и по его уничтожению, созданного в 2002 году, и Национального органа по запрещению биологического и токсинного оружия, который находится в стадии формирования.

В свою очередь Чили в 2012 году Указом № 14 Министерства иностранных дел учредила Межведомственный комитет по осуществлению и исполнению резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в состав которого входят представители Министерства внутренних дел и общественной безопасности, Министерства иностранных дел, Министерства обороны, Министерства финансов, Генерального секретариата канцелярии президента и Министерства юстиции, действующий при постоянной консультативной поддержке со стороны Национального разведывательного управления. При этом комитете имеется Подкомитет 1540, в котором собраны представители государственных структур, занимающихся осуществлением резолюции 1540 (2004). Хотя эти структуры не являются директивными органами, они представляют собой ценный инструмент для укрепления межучрежденческого сотрудничества в областях, связанных с резолюцией 1540 (2004).

Что касается технических возможностей для осуществления различных норм в соответствии с требованиями резолюции 1540 (2004), то было отмечено, что Чили регулярно, при поддержке со стороны Соединенных Штатов развивает потенциал сотрудников своих ревизионных учреждений и директивных органов, таких как таможенная и пограничная службы, в таких областях, как выявление товаров, связанных с оружием массового уничтожения, перехват оружия массового уничтожения и анализ конечного использования и/или конечного пользователя лицензий на экспорт. Вышеописанные меры позволили развить потенциал сотен сотрудников, непосредственно занимающихся пограничным контролем и досмотром грузов, причем многие из этих сотрудников получили сертификаты инструкторов. Все это напрямую способствует выполнению пункта 3 с) резолюции 1540 (2004), предусматривающего обязанность разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры пограничного контроля и правоприменительные меры. В связи с вышеизложенным следует особо отметить удачное использование Чили выгод международного сотрудничества, прежде всего в целях обеспечения доступа к оборудованию для обнаружения, являющемуся одним из важных рабочих инструментов в области таможенного контроля.

С учетом того, что международная торговля Чили на 90 процентов осуществляется морским путем, следует подчеркнуть важность работы Главного управления по морским территориям и торговому флоту — структуры, которая подчиняется Министерству национальной обороны через посредство Военно-морского флота и которая осуществляет строгий контроль над морским судоходством с помощью системы морской географической информации, анализируя передвижения торговых судов с момента их приближения к исключительной экономической зоне Чили и во время их движения в территориальных водах. В состав этой структуры входят подразделения и сотрудники, надлежащим образом оснащенные и подготовленные для принятия мер в связи с различными угрозами для доброго порядка в море и национальной безопасности.

В области стратегической торговли Чили начала процесс, направленный на повышение эффективности анализа рисков, связанных с экспортом материалов, которые могут быть использованы в производстве оружия массового уничтожения. Одну из главных ролей в этом процессе взяло на себя Национальное разведывательное управление — структура, подчиняющаяся президенту Республики через посредство Министерства внутренних дел и общественной безопасности. Для этой цели в Управлении был создан Департамент по вопросам нераспространения, который сотрудничает с другими государственными учреждениями, такими как Министерство иностранных дел, в области анализа рисков, связанных с экспортом определенных товаров. Вышеописанные меры привлекли вни-

мание Колумбии и мотивировали ее к тому, чтобы включить в состав своей делегации во время второй поездки на места представителя своего Национального разведывательного управления.

Следует отметить участие научного сектора Чили, в первую очередь в том, что касается просвещения по вопросам химических веществ, что способствует не только повышению осведомленности о мерах, принимаемых в данной области, и обеспечению их законности, но и надлежащему использованию, контролю и предотвращению ненадлежащего использования таких материалов.

Что касается пункта 3 b) резолюции [1540 \(2004\)](#), предусматривающего обязательство разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры физической защиты, то во время посещения ядерного реактора IAN-R1 в Колумбии и централизованной установки по управлению радиоактивными отходами представителя Колумбии поделились с Чили опытом осуществления комплекса мер, охватывающих, с одной стороны, включение в правила выдачи разрешений на эксплуатацию ядерных и радиоактивных установок положений об обязательном принятии поддающихся проверке мер по обеспечению физической безопасности посредством проведения инспекций силами регулирующего органа и, с другой стороны, эффективную установку оборудования для надлежащего обеспечения физической защиты ядерных и радиоактивных материалов категорий 1 и 2 по всей стране. Кроме того, во время презентации и поездки было особо отмечено содействие со стороны Министерства энергетики Соединенных Штатов в обеспечении безопасности радиоактивных установок в стране.

Наконец, хотя Чили и Колумбия признают важность превентивного подхода, предусматриваемого в резолюции [1540 \(2004\)](#), во время коллегиального обзора рассматривалась также работа структур, занимающихся реагированием на инциденты, связанные с ядерными, биологическими, химическими и радиоактивными веществами. В случае Колумбии следует подчеркнуть существующие функциональные возможности для реагирования на инциденты, которые имеются у национальной полиции, Национального пожарного управления и вооруженных сил страны. В составе национальной полиции имеется подразделение по реагированию на национальном уровне на инциденты, связанные с ядерными, биологическими, химическими и радиоактивными веществами. Главная цель этого подразделения — укрепление потенциала в области реагирования на национальном уровне посредством уделения надлежащего внимания нападениям или происшествиям, связанным с применением оружия массового уничтожения. Помимо этого, это подразделение оказывает поддержку Министерству горнорудной промышленности и энергетики, Министерству здравоохранения, Национальному институту здравоохранения и национальным структурам, занимающимся реагированием на чрезвычайные ситуации, в области мер, требующих сопровождения и связанных с ядерными, биологическими, химическими и радиоактивными веществами. Следует отметить, что пожарные тоже располагают эффективными оперативными возможностями в области реагирования на инциденты, связанные с такими веществами. Национальные вооруженные силы располагают батальоном по предупреждению и ликвидации последствий бедствий, в том числе ротой, специализирующейся на подобных инцидентах, в состав которой входят эксперты по взрывчатым веществам и технические специалисты по химическим веществам.

Проблемы

Один из основных пробелов, отмеченных как в колумбийском, так и чилийском законодательстве, заключается в отсутствии норм экспорта, которые позволяли бы полностью выполнять положения пункта 3 d) резолюции 1540 (2004), предусматривающие требование устанавливать, совершенствовать, пересматривать и поддерживать надлежащий эффективный контроль на национальном уровне за экспортом и трансграничным перемещением ядерного, химического или биологического оружия, средств его доставки и относящихся к ним материалов, включая надлежащие законы и нормативные акты. Хотя Колумбия и Чили регулируют экспорт средств доставки, таких как ракеты и другие боеприпасы, у них нет законов о контроле за экспортом материалов оборонного и двойного назначения, — законов, отвечающих нормам, соблюдения которых требуют режимы экспортного контроля, а имеющиеся нормы регулируют экспорт только части подобных материалов.

К вышеизложенному следует добавить, что в Чили для осуществления резолюций Совета Безопасности требуется принятие президентских указов, что задерживает эффективное применение санкций государственными и негосударственными структурами.

Действующий Уголовный кодекс Чили не запрещает напрямую ввоз и производство ядерного, химического и биологического оружия, поскольку Конвенция по химическому оружию и Конвенция по биологическому оружию осуществляются пока не в полной мере, что ограничивает возможности для контроля за соблюдением норм, предусмотренных в этих конвенциях, посредством, например, проведения инспекций. Соблюдение этих норм соответствующими отраслями зависит исключительно от доброй воли и является добровольным. Возможно, самым важным из вышеизложенного является то, что по-прежнему нет правового инструмента, который обеспечивал бы полное и точное управление применением и осуществлением и который включал бы механизмы соблюдения требований, контроля, выдачи разрешений и, в некоторых случаях, запрета, в том числе с учетом мер в отношении элементов двойного назначения.

Что касается пограничного и полицейского контроля, то Колумбии и Чили в связи с резолюцией 1540 (2004) необходимо шире подходить к этим концепциям, включая морские пути сообщения для въезда в эти страны и выезда из них, и рассмотреть возможность ратификации и осуществления Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, которая представляет собой первый международный инструмент, классифицирующий преступления за пределами территориальных вод и устанавливающий нормы и гарантии в области высадки на борт и обыска судов в связи с биологическим, химическим и ядерным оружием и связанными с ним материалами.

В случае Чили в области таможенного контроля рекомендуется разработать программу анализа рисков с помощью электронных средств, поскольку в настоящее время сотрудники осуществляют анализ рисков вручную, что препятствует эффективному и оперативному выполнению функции контроля и затрудняет работу в масштабах всей страны. Помимо этого, в Чили отсутствуют нормативно-технические инструменты для сертификации уполномоченных экономических операторов, в связи с чем, возможно, следовало бы рассмотреть вопрос об их создании, поскольку такие операторы способствуют укреплению доверия и уменьшению рисков при проведении внешнеторговых операций.

Что касается пункта 3 а) резолюции 1540 (2004), в котором содержится требование разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры по обеспечению учета и сохранности ядерного, химического и биологического оружия, а также средств его доставки при производстве, применении, хранении или транспортировке, то необходимо, чтобы Чили установила более строгие ограничения на продажу химических и биологических веществ и усилила меры безопасности при транспортировке таких веществ и радиоактивных и радиологических материалов.

На основе вышеизложенного делегация Колумбии подчеркивает важность решительного прогресса в направлении централизации информации, с тем чтобы различные государственные структуры Чили и их отделения в различных районах страны могли систематически, оперативно и в режиме реального времени получать необходимые данные для составления досье, оперативного принятия мер и координации действий между различными структурами. В связи с проблемами, выявленными в случае Чили, следует отметить, что для решения вопросов, возникающих в связи с осуществлением резолюции 1540 (2004) в области транзита и трансграничного перемещения, необходимы сплоченная работа и повышение ответственности в отношении товаров, ввозимых на территорию Чили и перемещаемых по ней.

Еще один элемент, привлечший внимание участников обзора, — это аспекты, связанные с санкциями, причем как в случае Чили, так и в случае Колумбии. Обеим странам рекомендуется пересмотреть и укрепить механизмы применения санкций, связанные с обсуждаемыми темами.

Результаты данного коллегиального обзора свидетельствуют о необходимости для Колумбии и Чили укрепить меры, нацеленные на предотвращение движения финансовых средств и финансовых операций, которые могут быть направлены на финансирование возможного производства, приобретения, разработки, перевозки, передачи, применения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки или обладания ими, как того требует пункт 3 d) резолюции 1540 (2004), в котором упоминаются меры контроля за предоставлением средств и услуг, таких как финансирование и транспортировка, которые способствовали бы распространению.

Как Чили, так и Колумбии необходимо наладить более тесное сотрудничество и совместную деятельность государственного и частного секторов в целях реализации обязательств стран в связи с вышеупомянутой резолюцией и контролем за стратегической торговлей. Это задача, над которой все еще необходимо продолжать работать. Идеи в области укрепления сотрудничества как в Колумбии, так и в Чили включают создание стратегических партнерств с различными отраслями промышленности, научными кругами, предприятиями санитарного, фармацевтического и сельскохозяйственного секторов, центрами исследований и анализа в области судебно-медицинской экспертизы и ветеринарии, а также с профсоюзами и логистическими компаниями, имеющими отношение к транспортировке, импорту и экспорту ядерных, биологических, химических, радиоактивных и связанных с ними материалов.

В этом плане, несмотря на упоминание важности привлечения к сотрудничеству научных кругов и частного сектора в целом, в рамках проведенного коллегиального обзора удалось установить, что интересы общества как такового не принимаются во внимание, поскольку не ясно, кто является реальным бенефициаром различных государственных мер, если оставить в стороне выполнение положений резолюции на международном уровне. Из-за этого, возможно, трудно продемонстрировать на практике, каково реальное воздействие мер, принимаемых в связи с резолюцией 1540 (2004). В рамках этой просветительской

работы, направленной на общество, следует отметить важность предотвращения и контроля, поскольку распространение ядерных, биологических, химических и радиоактивных материалов может представлять угрозу, например, для здоровья и безопасности людей. Исходя из этого могут возникнуть мысли о необходимости разгосударствления регулирования и мер в связи с ядерными, биологическими, химическими и радиоактивными угрозами, и одним из эффективных инструментов для этого могут стать мероприятия, предусмотренные планами действий Колумбии и Чили в этой области.

В Колумбии план действий по осуществлению резолюции 1540 (2004), представленный в 2013 году, пока что не привел к значительному прогрессу в реализации предложенных мер. В связи с этим в рамках данного коллегиального обзора также признается необходимость пересмотреть этот план действий и согласовать его с текущими потребностями Колумбии в области осуществления данной резолюции.

Еще один аспект, привлечший внимание Колумбии, — это то, что ни в одной из двух поездок не приняли участие представители Министерства экономики Чили и структур, занимающихся управлением торговой политикой страны и специализирующихся в этой области. Этот вопрос представляется важным в свете предстоящей разработки законопроекта о стратегической торговле и его осуществления после его вступления в силу.

Однако в обоих случаях очевидны сложный характер межучрежденческой координации и отсутствие конкретной модели, обеспечивающей твердую и постоянную приверженность всех структур перед лицом мер и вызовов, связанных с резолюцией 1540 (2004). Скоординировать действия этих структур вокруг осуществления этой резолюции — непростая задача, равно как и непросто постоянно пересматривать аспекты, которые следует усовершенствовать, и области, в которых следует продолжать работу в плане технических и тематических знаний и опыта каждой структуры. Осуществление резолюции 1540 (2004), а также международных документов, связанных с оружием массового уничтожения, требует неустанной работы, не ограниченной по времени. Суть таких обязательств не меняется, однако угрозы и вызовы эволюционируют, что обязывает нас сохранять бдительность в целях принятия надлежащих мер.

Что касается функциональных возможностей по принятию мер в случае инцидентов, связанных с ядерными, биологическими, химическими и радиологическими материалами, то делегации обеих стран выявили такие проблемы, как отсутствие у Колумбии протокола действий в чрезвычайных ситуациях, который активировал бы систему предупреждения и реагирования со стороны сотрудников служб экстренного реагирования. Чилийская делегация предложила создать межведомственную группу по реагированию на радиационные, химические и биологические аварийные ситуации, а также разработать план действий по информационному обеспечению, включающий описание мер реагирования и обязанностей субъектов. Если говорить о Чили, то, хотя в этой стране есть подобная структура для принятия мер в случае радиационных инцидентов — Комиссия по безопасности в случае радиологических чрезвычайных ситуаций, — делегация Колумбии обратила внимание на то, что в состав этой комиссии входят представители многочисленных структур (18), что, как представляется, может затруднить действия по координации.

Возможности для сотрудничества между Колумбией и Чили

Возможности для сотрудничества между Колумбией и Чили в области осуществления резолюции 1540 (2004) безграничны, особенно в области сотрудничества между контролирующими органами, такими как полиция и таможня. Коллегиальный обзор позволил выявить возможности для укрепления юридических и технических знаний и опыта, для чего рекомендуется уделять первоочередное внимание сотрудничеству между межучрежденческими структурами, призванными укреплять помощь в научно-технической сфере, развитии потенциала и выработке стратегий.

Одна из областей, в которых сотрудничество особенно важно — это разработка и внедрение систем экспортного контроля, для чего требуется вести работу по просвещению и развитию потенциала как с государственным, так и с частным секторами. Одним из первых шагов здесь могло бы стать создание Колумбией контактного центра, который стал бы партнером чилийского Подкомитета 1540, члены которого участвовали в разработке законопроекта по регулированию международной торговли материалами двойного назначения. В августе 2017 года этот законопроект был представлен правительству для оценки.

Помимо этого, в сфере регулирования торговли стратегическими товарами сотрудничество между разведывательными службами Колумбии и Чили может способствовать совершенствованию процессов анализа рисков, связанных с заявками на экспорт или на транзитную перевозку материалов оборонного или двойного назначения, а также обмену информацией между предприятиями, экспортирующими товары из Колумбии в Чили и из Чили в Колумбию, с целью повысить эффективность выявления соответствующих товаров и усилить меры контроля, чтобы избежать использования таких предприятий для незаконной перевозки указанных материалов. Кроме того, можно создать контактные или координационные центры или центры для связи со странами региона в целях укрепления превентивных мер, а также содействия обмену стратегической информацией для обеспечения комплексного контроля за торговлей стратегическими товарами (включая экспорт, транзит, перевалку и посредничество).

В области учебной подготовки важно отметить, что Колумбия и Чили учатся друг у друга, стараясь достичь синергизма применительно к накопленному каждой страной опыту. В связи с этим интересно отметить возможность создания группы инструкторов из обеих стран, которая будет заниматься обучением по вопросам нераспространения, причем это обучение будет рассчитано не только на учреждения этих двух стран, но и на другие страны региона, что сделает Колумбию и Чили «экспортерами» безопасности в сфере нераспространения.

Кроме того, можно наладить сотрудничество с международными учреждениями и органами в целях оказания содействия в осуществлении резолюции 1540 (2004) в соответствии с выявленными в ходе коллегиального обзора аспектами, нуждающимися в улучшении.

По результатам данного коллегиального обзора следовало бы принять следующие меры в среднесрочном и/или долгосрочном плане, которые должны показать, как это мероприятие повлияло на практику каждой из стран и какие улучшения имели место после него. Это также позволило бы Организации Объединенных Наций и Организации американских государств узнать об эффективности этих мер, чтобы продолжать поддерживать принятие таких же мер в других странах.

Заключение

Коллегиальный обзор — инструмент, позволяющий перевести осуществление резолюции 1540 (2004) из теоретического плана в практический и помогающий осознать, что ни одна страна не может остаться в стороне от угрозы, которую следует предотвратить.

Коллегиальный обзор, проведенный Колумбией и Чили, позволил оценить разницу в подходах и функциональных возможностях этих стран в плане осуществления резолюции 1540 (2004), дав возможность каждой из этих стран точнее оценить свои сильные и слабые стороны и точнее определить направления двустороннего сотрудничества.

Стало ясно, что Колумбия и Чили применяют преимущественно разные подходы к безопасности применительно к теме оружия массового уничтожения. Так, Колумбия добилась более значительных успехов в осуществлении мер внутренней безопасности, связанных с такими видами оружия, тогда как Чили уделяет больше внимания международной безопасности.

Что касается существующих в этих странах условий для осуществления резолюции 1540 (2004), то тут между ними наблюдается разница в общей ситуации: в Колумбии имеется больше правовых инструментов, чем в Чили, однако ниже уровень подготовки и оснащения, необходимых для реализации этих инструментов. В то же время более широкие технические возможности и лучшее оснащение в Чили невозможно использовать в полной мере по причине более ограниченных законодательных рамок для осуществления этой резолюции.

Вероятно, стоит отметить наличие разных и дифференцированных функциональных возможностей, что говорит нам о необходимости укреплять взаимодополняемость, ведущую к обеспечению положительного синергического эффекта, что требуется как на национальном, так и на региональном уровнях. Необходимо подчеркнуть, что не все страны располагают одинаковым потенциалом для осуществления резолюции 1540 (2004), и поэтому важно, чтобы международные органы могли оказать им содействие в вопросах развития потенциала структур, ответственных за осуществление этой резолюции.

В связи с вышеизложенным следует отметить, что на основе этого коллегиального обзора были выявлены области для будущей работы в том, что касается превентивного подхода как главного направления резолюции 1540 (2004).