

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 June 2021
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о деятельности
Отделения Организации Объединенных Наций
для Западной Африки и Сахеля****I. Введение**

1. В настоящем докладе, охватывающем период с 15 декабря 2020 года по 17 июня 2021 года, представлен обзор событий и тенденций в Западной Африке и Сахеле и деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС), в том числе в том, что касается хода осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Кроме того, в соответствии с резолюцией 2349 (2017) Совета Безопасности в настоящий доклад включена обновленная информация о ситуации в регионе бассейна озера Чад, а также оценка возможности осуществления совместного гражданского проекта по борьбе с межобщинным насилием в субрегионе во исполнение просьбы Совета Безопасности (см. приложение).

II. События и тенденции в Западной Африке и Сахеле

2. После серии президентских и парламентских выборов, которые состоялись в течение предыдущего и текущего отчетных периодов (S/2020/1293), в нескольких странах региона были сформированы новые правительства. В Нигере произошла первая в истории передача власти от одного избранного президента к другому. В Бенине и Гане действующие президенты были приведены к присяге на второй срок. После проведения соответствующих выборов в законодательные органы в Кабо-Верде и Кот-д'Ивуаре были сформированы новые парламенты. В Кот-д'Ивуаре это стало знаменательным событием, поскольку после десятилетнего перерыва в выборах приняли участие все основные политические лидеры и их партии, что заметно отличалось от президентских выборов 2020 года, которые были бойкотированы определенными группами оппозиции. В некоторых странах наблюдается прогресс в осуществлении инициатив по налаживанию диалога и национальному примирению, пусть даже неравномерный и порой медленный. В то время как процесс диалога и формирования консенсуса между политическими силами в Буркина-Фасо и Кот-д'Ивуаре принес результаты в виде жестов и признаков примирения, в Гвинее новый постоянный форум для политического и социального диалога еще не начал свою деятельность. В Нигере и Гамбии политический диалог и обсуждение конституционных реформ до сих пор не сдвинулись с мертвой точки.



3. В течение рассматриваемого периода также усилилось ощущение того, что демократический процесс во всем регионе обратился вспять, что объясняется широко распространенным мнением о том, что государственными институтами и реформами, а также ограничениями, вводимыми в целях предотвращения распространения коронавирусного заболевания (COVID-19), манипулировали с целью воспрепятствовать выдвижению политических оппонентов на выборах и ограничить деятельность оппозиционных партий, средств массовой информации и гражданского общества. Опасения по поводу утраты независимости судебных органов и их использования в корыстных целях в ряде стран, заявления о произвольных арестах и задержаниях, а также запугивание журналистов и активистов и чрезмерное применение силы для подавления гражданских беспорядков акцентировали внимание на хронических рисках сужения гражданского и политического пространства. Ощущение безнаказанности на фоне распространения ненавистнических высказываний продолжало подрывать доверие граждан к государственным институтам.

4. Непрекращающиеся нападения террористических и насильственных экстремистских групп, похищения людей, бандитизм и межобщинное насилие повлекли за собой дальнейшее ухудшение обстановки в плане безопасности и перемещение населения в ряде стран. Хотя негативные последствия пандемии COVID-19 оказались менее серьезными, чем первоначально опасались, она все же привела к экономическому спаду и резкому увеличению масштабов бедности, неравенства и уязвимости к сексуальному и гендерному насилию. Несмотря на укрепление субрегиональных мер по борьбе с пандемией, осуществление национальных планов по вакцинации проходит неравномерно и медленно и омрачается нежеланием делать прививки или сопротивлением, связанным с недоверием граждан к своим правительствам или вакцинам.

A. Политика и управление

5. Предвыборный период в Бенине был отмечен волнениями и насилием в центре и на севере страны в связи с сохраняющимися разногласиями по поводу конституционной и избирательной реформ 2019 года. 11 апреля 2021 года состоялись президентские выборы, в ходе которых три кандидата на пост президента и соответствующие кандидаты на пост вице-президента участвовали в преимущественно мирной борьбе, до которой не были допущены некоторые оппозиционные партии и кандидаты. 15 апреля Конституционный суд опубликовал окончательные результаты выборов, объявив президентом и вице-президентом соответственно действующего президента Патриса Талона и баллотировавшуюся с ним на пост вице-президента Мариам Чаби Талату, набравших 86,3 процента голосов. Согласно официальным данным явка избирателей составила 50,6 процента, что намного выше показателя в 26,5 процента, подсчитанного национальной избирательной платформой организаций гражданского общества. Кандидат в президенты от партии «Демократы» Рекья Мадугу, чья кандидатура была аннулирована Конституционным судом, с 3 марта находится под стражей по обвинению в терроризме.

6. В Буркина-Фасо после переизбрания президента Рока Марка Кристиана Каборе 11 января было объявлено о формировании нового правительства, главой которого остался премьер-министр Кристоф Жозеф Мари Дабире. Бывший лидер оппозиции и кандидат в президенты Зефирин Диабре возглавил новое Министерство национального примирения и социальной сплоченности. Среди 33 членов кабинета министров девять женщин, тогда как в прежнем правительстве их было семь. Приоритетами правительства, представленными премьер-министром Национальной ассамблее 4 февраля, являются децентрализация,

национальная сплоченность и реформирование избирательной системы и системы управления.

7. 18 апреля в Кабо-Верде в мирной обстановке прошли парламентские выборы. Правящая партия «Движение за демократию» сохранила абсолютное большинство, получив 38 мест из 72. Главные оппозиционные партии «Африканская партия независимости Кабо-Верде» и «Кабовердеанский независимый и демократический союз» получили 30 и 4 места соответственно. В парламент было избрано 27 женщин-депутатов (37,5 процента), что практически соответствует 40-процентной квоте, предусмотренной законом о паритете 2019 года. 20 мая было приведено к присяге новое правительство во главе с премьер-министром Улисишем Коррейей-и-Силвой, в состав которого вошли 19 министров и девять государственных секретарей — среди них пять и четыре женщины соответственно.

8. 18 марта Конституционный совет Кот-д'Ивуара объявил окончательные результаты состоявшихся 6 марта парламентских выборов. Правящая партия «Объединение последователей Уфуэ-Буањи за демократию и мир» получила 137 из 255 мест в Национальной ассамблее, при этом оппозиционные и независимые кандидаты получили 91 и 26 мест соответственно, а одно место осталось вакантным. Тот факт, что женщины-парламентарии занимают только 13 процентов мест, свидетельствует о значительном отставании от установленной законом 30-процентной квоты. 6 апреля президент Алассан Уаттара назначил правительство в составе 41 члена, включая восемь женщин, под руководством премьер-министра Патрика Аши, который сменил на этом посту скончавшегося премьер-министра Хамеда Бакайоко. Кандидат в президенты от оппозиции Куадио Конан Бертин был назначен министром по делам примирения и национального единства. 31 марта Апелляционная палата Международного уголовного суда вынесла окончательное решение, подтвердив оправдательный приговор бывшему президенту Лорану Гбагбо и его бывшему министру по делам молодежи Шарлю Бле Гуде по всем обвинениям, связанным с кризисом, разразившемся в 2010–2011 годах после проведения выборов. 17 июня бывший президент вернулся в Кот-д'Ивуар.

9. В Гамбии продолжалась подготовка к проведению президентских выборов 4 декабря 2021 года, при этом впервые были приняты меры для голосования представителей диаспоры. Регистрация избирателей началась 29 мая. Прилагаются согласованные усилия, в том числе при поддержке Комиссии по миростроительству, по мобилизации финансирования для решения проблемы дефицита бюджетных средств на проведение выборов в период 2021–2023 годов. После того, как обсуждения, проходившие при содействии бывшего президента Нигерии Гудлака Джонатана и поддержке Международного института по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, зашли в тупик из-за вопроса о введении обратным числом ограничения сроков действия президентских полномочий, референдум по новой Конституции был отменен. Комиссия по установлению истины, примирению и возмещению ущерба завершила свои слушания 28 мая и, как ожидается, закончит свой мандат 30 июня.

10. В Гане 7 января президент Нана Аддо Данква Акуфо-Аддо принял присягу на второй срок после своего переизбрания 7 декабря 2020 года. 4 марта 2021 года Верховный суд отклонил петицию бывшего президента и кандидата от оппозиционной партии «Национальный демократический конгресс» Джона Махамы, в которой оспаривались результаты выборов, за неимением доказательств предполагаемых нарушений. 9 марта президент пообещал оживить экономику и призвал к единству и сотрудничеству. В состав нового правительства

из 46 членов, представленного 21 января, вошли восемь женщин, как и в предыдущем составе.

11. В Гвинее сохранялась напряженная политическая обстановка в связи с оспариванием результатов президентских выборов, состоявшихся в октябре 2020 года. Штаб-квартира основной оппозиционной партии «Союз демократических сил Гвинеи» оставалась закрытой по приказу правительства, а политические деятели заявляли об актах запугивания, произвольных арестах и ограничениях на поездки. Несмотря на непрекращающиеся призывы оппозиции и групп гражданского общества к диалогу, Постоянный форум для политического и социального диалога, созданный указом президента 27 января, еще не начал функционировать. Недовольство оказанием государственных услуг и экологическими последствиями добычи полезных ископаемых, усугубляемое вспышкой болезни, вызванной вирусом Эбола, в восточном регионе и действующими ограничениями, введенными в целях сдерживания пандемии COVID-19, вылилось в протесты в нескольких районах. Граница со Сьерра-Леоне, которая была закрыта в сентябре 2020 года, была вновь открыта в феврале 2021 года, а границы с Сенегалом и Гвинеей-Бисау остаются закрытыми.

12. Что касается Гвинеи-Бисау, то среди политических событий следует отметить возвращение 12 марта 2021 года лидера оппозиционной партии «Африканская партия независимости Гвинеи и Кабо-Верде» Домингуша Симойша Перейры, произошедшее на фоне признаков стабилизации политической обстановки. Г-н Симойш Перейра выразил намерение внести свой вклад в создание обстановки взаимопонимания для того, чтобы придать новый импульс движению страны вперед. Достижению прогресса в проведении конституционной реформы препятствует тот факт, что Техническая комиссия президента Умару Сисоку Эмбало и парламент проводят два параллельных и противоречащих друг другу процесса.

13. Национальная избирательная комиссия Либерии утвердила в должности 13 из 15 сенаторов, избранных на промежуточных выборах в Сенат 8 декабря 2020 года. Утверждение двух оставшихся кандидатур будет зависеть от решения Верховного суда. 1 апреля Комиссия объявила, что предложения, вынесенные на конституционный референдум 8 декабря, не набрали большинства в две трети голосов, необходимого для их принятия. Продолжались консультации по вопросу о новом избирательном кодексе с целью, среди прочего, ввести квоту для участия женщин в политической жизни.

14. 11 февраля, впервые после подписания Алжирского мирного соглашения в 2015 году, в Кидале, Мали, состоялось заседание комитета по осуществлению Соглашения, на котором, среди прочего, было вновь заявлено о готовности приступить к новому этапу процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и к новым проектам в области развития. 13 апреля Председатель Коалиции движений за освобождение Азавада и один из основных участников мирного процесса в Мали Сиди Брахим ульд Сидати был убит в Бамако пока не установленными вооруженными лицами.

15. Переходный период в Мали был прерван арестом и задержанием 24 мая гражданского временного президента Ба Ндао и премьер-министра Моктара Уана, которые были вынуждены подать в отставку 26 мая, после чего они были освобождены из-под стражи. 28 мая Верховный Суд назначил новым Председателем переходного правительства бывшего вице-президента Ассими Гоиту — военного офицера и члена Национального комитета спасения народа. 30 мая в Аккре состоялась внеочередная встреча на высшем уровне глав государств и правительств стран — членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), участники которой осудили то, что они назвали «вторым

государственным переворотом», приостановили членство Мали в Экономическом сообществе и призвали немедленно назначить нового гражданского премьер-министра и сформировать инклюзивное правительство. 8 и 9 июня делегация ЭКОВАС высокого уровня во главе с бывшим президентом Нигерии Гудлаком Эбеле Джонатаном совершила поездку в Мали и призвала власти переходного периода прилагать усилия для проведения президентских и парламентских выборов, признанных всеми политическими силами, в соответствии с установленным графиком переходного процесса. 11 июня было назначено правительство в составе 28 членов во главе с премьер-министром Чогелем Маигой.

16. 9 апреля бывший президент Мавритании Абдель Азиз вступил в оппозиционную партию «Рибат аль-Ватани» и призвал своих сторонников последовать его примеру. 11 марта бывшему президенту и еще 13 должностным лицам были предъявлены обвинения в коррупции и другие обвинения. Нынешний президент Мохамед ульд Газвани продолжал проводить информационно-разъяснительные встречи с лидерами оппозиции.

17. 21 февраля в Нигере состоялся второй тур президентских выборов. С 24 по 26 февраля в нескольких городах вспыхнули сопряженные с насилием протесты против предварительных результатов, в ходе которых было арестовано и задержано не менее 650 отдельных лиц и деятелей оппозиции, включая бывшего премьер-министра Хаму Амаду. 21 марта Конституционный суд подтвердил победу Мохамеда Базума из правящей партии «Нигерская партия за демократию и социализм», который набрал 55,7 процента голосов. Кандидат от оппозиционной партии «Возрождение демократии и республики» Махаман Усман отказался признать эти результаты. 31 марта была совершена попытка государственного переворота, которая была быстро подавлена президентской гвардией. На своей инаугурации 2 апреля президент пообещал активизировать усилия по устранению угроз безопасности и уделить приоритетное внимание образованию, особенно для девочек, а также призвал малийские власти установить государственный суверенитет на севере Мали. В состав нового правительства из 33 членов, сформированного 7 апреля, вошли пять женщин.

18. 26 января президент Нигерии Мухаммаду Бухари принял отставку руководителей службы безопасности и объявил об их замене на фоне призывов к их увольнению в связи с эскалацией насилия и ухудшением положения в плане безопасности по всей стране. 1 апреля Независимая национальная избирательная комиссия объявила о том, что 28 июня начнется регистрация избирателей для участия во всеобщих выборах в 2023 году.

19. В начале марта по нескольким городам Сенегала прокатились сопровождающиеся насилием демонстрации в связи с обвинениями в предполагаемом изнасиловании в адрес кандидата на президентских выборах 2019 года Усмана Сонко, которые, по мнению его сторонников, имеют политическую подоплеку. 8 апреля правительство объявило о создании независимой комиссии по расследованию этих событий. По итогам независимого аудита реестра избирателей был сделан вывод о его достоверности, однако оппозиционные партии отказались признать это заключение. В рамках Политической комиссии национального диалога продолжалось обсуждение вопроса о пересмотре избирательного кодекса в преддверии местных выборов, которые были перенесены указом президента на январь 2022 года. На фоне растущего недовольства по поводу связанного с пандемией комендантского часа, который негативно отразился на источниках дохода, 22 апреля президент Маки Саль созвал национальный молодежный саммит и обязался выделить 825 млн долл. США на усилия по сокращению безработицы.

20. В Сьерра-Леоне во время общего собрания 10 марта президент Маада Био призвал гражданское общество сотрудничать со всеми политическими партиями и уважать бывшего президента Эрнеста Бэй Корому как одного из высокопоставленных государственных деятелей. Несмотря на это, напряженность между правящей Народной партией Сьерра-Леоне и главной оппозиционной партией «Всенародный конгресс» сохраняется в связи с продолжающимся судебным разбирательством в отношении бывшего президента и его соратников, а также в связи с промежуточной переписью населения, которая вызвала бурную полемику в Парламенте 19 апреля.

21. В Того министерским указом от 15 февраля был создан национальный форум для диалога между политическими деятелями в качестве механизма для проведения консультаций между политическими партиями в целях рассмотрения возможных поправок к Конституции и положениям о выборах. Целью этого форума является также разработка предложений по укреплению доверия в преддверии региональных выборов, которые еще не назначены, однако некоторые оппозиционные партии бойкотируют этот механизм.

В. Обстановка в плане безопасности

22. Общая обстановка в плане безопасности в Западной Африке и Сахеле оставалась нестабильной: отмечались высокие показатели насилия, особенно в некоторых районах центрального Сахеля и Нигерии. Несмотря на расширение масштабов военных и противоповстанческих операций, проводимых национальными армиями, Многонациональной объединенной оперативно-тактической группой, Объединенными силами Сахельской группы пяти и международными партнерами, в течение отчетного периода в субрегионе по-прежнему увеличивалось число нападений экстремистских и преступных групп на гражданских лиц, гуманитарный персонал и гуманитарное имущество, силы обороны и безопасности, а также добровольцев гражданской обороны. В районе Липтако-Гурма на стыке границ трех государств — Буркина-Фасо, Мали и Нигера — враждующие террористические группы соперничали за территорию и ресурсы, в частности за краденые товары, маршруты торговли, кустарные золотые прииски и источники незаконного налогообложения. Отсутствие государственной власти в регионе также создало условия для деятельности военизированных и преступных групп и вербовки ими новых членов.

23. В Буркина-Фасо в первой половине 2021 года сотни гражданских лиц были убиты в результате нападений предполагаемых террористических групп в восточном регионе, и, по сообщениям, не менее 15 гражданских лиц были похищены и впоследствии казнены в Сейтенге, Сахельский регион. По сообщениям, в апреле были убиты 70 человек, в том числе 30 гражданских лиц, среди которых было четверо детей. Объектами нападений в различных областях часто становились также сотрудники сил безопасности и добровольцы гражданской обороны. В июне более 100 гражданских лиц, включая 7 детей, были убиты неизвестными нападавшими в одной из деревень в провинции Яга, Сахельский регион.

24. В Мали не прекращались нападения на сотрудников национальных и международных сил безопасности: с 1 января по 1 апреля было зарегистрировано не менее 40 инцидентов. 15 марта в результате нападения на пост безопасности в Тессите, область Гао, были убиты по меньшей мере 33 малийских военнослужащих и еще 14 получили ранения. В результате нападений на автоколонну Организации Объединенных Наций на оси Дуэнца-Томбукту 13 января и на лагерь Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по

стабилизации в Мали (МИНУСМА) в Агельхоке, область Кидаль, 2 апреля четыре миротворца были убиты, а 34 получили ранения. Кроме того, в апреле и мае было зарегистрировано в общей сложности 307 нападений на гражданских лиц.

25. В Нигере основными жертвами нападений экстремистов были мирные жители. В первой половине 2021 года в результате масштабных нападений на гражданское население в областях Тилабери и Тахуа погибло рекордно большое число людей — более 400 человек. В Диффе 21 февраля предполагаемые боевики «Боко харам» совершили нападение на автоколонну с материалами для проведения выборов, убив сотрудника избирательной комиссии, а в Банкиларе, область Тилабери, во время второго тура президентских выборов было совершено нападение на избирательный участок.

26. В Нигерии сохранялись многоплановые проблемы в области безопасности. Участились нападения фракций «Боко харам», бандитских формирований и неопознанных вооруженных групп на сотрудников сил безопасности и гуманитарных организаций, но главным образом на гражданское население. В ранее спокойном юго-восточном регионе неизвестные лица, вооруженные огнестрельным оружием, совершили множество нападений на сотрудников служб безопасности и объекты системы безопасности. В течение отчетного периода многократно возросла частота похищения людей в целях получения выкупа: от них пострадали 1570 человек, в том числе 800 учащихся средних школ, преимущественно в штатах Кадуна, Кацина, Замфара и Нигер. В конце апреля губернатор штата Нигер объявил, что фракции «Боко харам» взяли под контроль некоторые территории в этом штате, что говорит о расширении их деятельности за пределы северо-востока Нигерии. Проблемы в области безопасности в стране оказали опосредованное влияние на общественную безопасность, продовольственную безопасность и социальную сплоченность, а голоса сепаратистов стали звучать все громче.

27. В рассматриваемый период террористические группы продолжали проверять на прочность пограничные оборонительные системы прибрежных стран. В Кот-д'Ивуаре было совершено четыре нападения на сотрудников служб безопасности в Кафоло, Техини и Тугбо, недалеко от границы с Буркина-Фасо. В Сенегале власти ликвидировали связанную с группировкой «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин» ячейку в городе Кидира на востоке страны, в связи с чем президент впервые присутствовал на очередной сессии Руководящего органа глав государств Сахельской группы пяти, состоявшейся 15 февраля в Нджамене.

28. Несмотря на увеличение масштабов насилия, в течение отчетного периода удалось добиться некоторых успехов в проведении национальных и международных военных операций. Совместная операция, проведенная 1500 французскими, 900 буркинийскими, 850 малийскими и 150 нигерскими военнослужащими в период с 2 января по 3 февраля, позволила ослабить контроль боевиков над некоторыми районами северного Мали и способствовала восстановлению дороги из Гао в Хомбори. Развертывание 1200 чадских военнослужащих в Нигере усилило Объединенные силы Сахельской группы пяти на центральной оси в районе Липтако-Гурма.

29. Усилия местных сообществ по налаживанию диалога с вооруженными группами также привели к ощутимым результатам. В Буркина-Фасо мирные переговоры между группой «Добровольцы в защиту родины» и местными органами власти в провинциях Сум и Ятенга способствовали возобновлению движения по дороге между Тиу в Буркина-Фасо и Коро в Мали, используемой трансграничными торговцами. Несмотря на продолжающееся насилие в Джибо, провинция Сум, местные инициативы помогли создать обстановку напряженного

спокойствия в районе, который ранее был эпицентром нападений. В Мали мирные переговоры на местном уровне способствовали сокращению числа инцидентов в сфере безопасности и жертв среди гражданского населения. В период с 12 по 24 января при содействии Центра гуманитарного диалога были проведены переговоры, которые привели к заключению ряда соглашений между общинами фулани и догонов в Коро, область Мопти. 14 марта Высший исламский совет Мали выступил посредником в заключении соглашения о прекращении огня между традиционными охотниками племени дозо и членами Фронта освобождения Масины, связанного с группой «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин», в районе Нионо в области Сегу.

30. Гвинейский залив оставался очагом пиратства, несмотря на признаки, указывающие на небольшое сокращение числа инцидентов по сравнению с показателями предыдущего отчетного периода. С января по март Межрегиональный координационный центр по охране и безопасности на море в Гвинейском заливе зарегистрировал 20 инцидентов (для сравнения: в последнем квартале 2020 года было зарегистрировано 45 инцидентов), в том числе девять в морском пространстве ЭКОВАС, и 40 похищений людей. Похищения людей в целях получения выкупа, являющиеся основной тактикой действий, становились все более изощренными в связи с использованием плавучих баз для проведения операций вдали от берега, о чем свидетельствуют пиратские нападения, совершенные 7–10 февраля на четыре судна на участке между Камеруном и Сан-Томе и Принсипи. По данным Международного морского бюро, в Гвинейском заливе пока произошел единственный случай гибели члена экипажа в 2021 году.

31. За отчетный период сотрудники правоохранительных органов произвели крупные изъятия наркотиков, поддельных лекарств и других контрабандных предметов. В первом квартале этого года органы власти изъяли более 11 тонн кокаина и более 24 тонн каннабиса в Буркина-Фасо, Гамбии, Гвинее, Кабо-Верде, Кот-д’Ивуаре, Нигере и Сенегале. 21 марта французские военно-морские силы перехватили в Гвинейском заливе судно, перевозившее более шести тонн кокаина. В период с февраля по май 2021 года Группа по борьбе с контрабандой в аэропортах Гвинеи-Бисау в ходе пяти операций изъяла в общей сложности 3930 кг кокаина. В Сенегале органы власти ликвидировали банду, занимавшуюся контрабандой поддельных лекарств, а в Кот-д’Ивуаре была арестована группа торговцев ресурсами дикой природы.

С. Устойчивое развитие

32. Согласно оценочным данным, приведенным в опубликованном 12 марта докладе Африканского банка развития под названием “African Economic Outlook 2021” («Перспективы экономического развития стран Африки, 2021 год»), валовой внутренний продукт в Западной Африке в 2020 году сократился на 1,2 процента. Это сокращение привело к резкому росту масштабов бедности и неравенства и обострило социальную напряженность. Принимаемые на национальном уровне меры по борьбе с пандемией COVID-19 продолжали ограничивать возможности для маневра бюджетными средствами, вынуждая искать сложные компромиссы между оказанием услуг в области социальной защиты и производственными капиталовложениями. Закрытие границ между Гвинеей и соседними странами негативно отразилось на торговле и создании материальных благ.

33. Страновые группы Организации Объединенных Наций осуществляют планы социально-экономического реагирования в интересах долгосрочного восстановления с упором на критически важные области, включая создание рабочих мест для молодежи и женщин, социальную защиту, поддержку сектора

здравоохранения и обеспечение доступа к образованию, что создаст эффект катализатора для достижения целей в области устойчивого развития. Задержки в проведении кампаний по вакцинации против COVID-19, небезопасная обстановка и политическая нестабильность могут поставить под угрозу усилия по восстановлению.

D. Гуманитарный контекст

34. Гуманитарная ситуация в субрегионе оставалась крайне неустойчивой, а отсутствие безопасности, насилие, внутреннее перемещение, бедность и недостаточность питания усугубили состояние крайней уязвимости. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в 2021 году в помощи и защите в Сахеле нуждались почти 29 миллионов человек, что на 5 миллионов больше, чем в начале 2020 года. В Буркина-Фасо чрезвычайная помощь требуется рекордно большому числу людей — 3,5 миллиона человек — в шести приоритетных областях. В Мали в гуманитарной помощи будут нуждаться 5,9 миллиона человек, что больше показателя в 4,3 миллиона человек, зафиксированного в начале 2020 года. В Нигере, если сравнивать с показателем начала 2020 года, число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, увеличилось на 900 000 человек и достигло 3,8 миллиона. Кроме того, на северо-востоке Нигерии в той или иной форме помощи нуждаются 8,7 миллиона человек, а 6,5 миллиона человек, находящимся в самом уязвимом положении, требуется экстренная помощь.

35. Во всем Сахельском регионе число перемещенных лиц увеличилось до 5,3 миллиона человек. В Буркина-Фасо свои дома покинули еще 200 000 человек, в результате чего общее число перемещенных лиц, большинство из которых составляют женщины и дети, достигло 1,2 миллиона. В Мали число внутренне перемещенных лиц увеличилось на 60 000 и достигло в общей сложности 347 000 человек. В Нигере число лиц, покинувших свои дома, в течение отчетного периода увеличилось на 34 000 человек и к концу мая 2021 года составило 300 000 внутренне перемещенных лиц.

36. Уровень дефицита продовольствия оставался угрожающе высоким. По прогнозам, во всем Сахельском регионе в предстоящий период сезонного дефицита продовольствия, который продлится с июня по август, с серьезной нехваткой продовольствия столкнутся 14 миллионов человек. С острым недоеданием сталкивались в общей сложности 6,3 миллиона детей, при этом 1,6 миллиона детей страдали от угрожающего жизни острого недоедания. В Нигере проблема острой нехватки продовольствия затронула 2,3 миллиона человек, и от острого недоедания страдали 457 000 детей в возрасте до 5 лет. По прогнозам, в регионе бассейна озера Чад число людей, которым угрожает голод в 2021 году, увеличится на полмиллиона по сравнению с показателем прошлого года. Как ожидается, только в Нигерии в предстоящий период сезонного дефицита продовольствия с острым голодом столкнутся 4,3 миллиона человек.

37. Небезопасная обстановка и нападения привели к серьезным сбоям в предоставлении основных социальных услуг и ограничению гуманитарного доступа во многих районах, лишив нуждающиеся сообщества необходимой помощи и подвергнув сотрудников гуманитарных организаций повышенному риску. Во всем Сахельском регионе более 5000 школ были закрыты или не функционировали, что ставит под угрозу осуществление права детей на образование, особенно девочек, которые имеют меньше всего шансов вернуться в школу после длительного перерыва. В Центральном Сахеле в связи с небезопасной обстановкой были закрыты 136 медицинских центров, а большинство из тех, что еще

открыты, не функционируют в полном объеме. Показатель материнской смертности в пострадавших от кризиса районах был намного выше, чем в среднем по стране. Женщины и девочки также подвергаются повышенному риску быть похищенными, вступить в брак по принуждению или стать жертвами сексуального насилия. В Нигере более 50 процентов детей в возрасте от 7 до 16 лет не посещали школу, а вспышки кори, холеры и менингита коснулись наиболее уязвимых слоев населения. В Нигерии по причине небезопасной обстановки возникли проблемы с доступом и логистикой, что усугубило и без того тяжелую гуманитарную ситуацию.

38. В Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Нигерии были разработаны планы гуманитарного реагирования, в соответствии с которыми для оказания помощи 16,2 миллиона человек потребуется около 2,7 млрд долл. США. По состоянию на середину июня было обеспечено 16 процентов средств для финансирования этих планов.

39. По состоянию на 16 июня в Западной Африке и Сахеле было зарегистрировано около 500 000 случаев заражения COVID-19 и 6833 смертельных исхода. Пандемия COVID-19 усугубила уязвимость и привела к росту масштабов гендерного насилия во всем регионе. Во всех странах субрегиона начались кампании по вакцинации по линии механизма COVAX — связанного с вакцинированием компонента в рамках Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (ACT-A).

Е. Права человека

40. В течение отчетного периода наблюдались благоприятные изменения в области прав человека и верховенства права, связанные с укреплением национальных нормативно-правовых рамок и мер по борьбе с безнаказанностью в регионе. В Гамбии решение Верховного суда от 27 января по делу Янкубы Турая, обвиняемого в совершении грубых нарушений прав человека во времена президента Дхамме, было встречено с одобрением в качестве предвестия дальнейших судебных преследований. 15 апреля военный суд в Буркина-Фасо предъявил бывшему президенту Блэзу Компаоре, бывшему начальнику штаба обороны генералу Жильберу Дьендере и еще 12 лицам обвинения в убийстве бывшего президента Томаса Санкары в 1987 году. В тот же день в Кот-д'Ивуаре лидер ополченцев Амаде Уреми был осужден и приговорен к пожизненному заключению за преступления, совершенные во время кризиса, разразившегося в 2010–2011 годах после проведения выборов. Органы власти Либерии продолжали сотрудничать с европейскими и соседними странами в расследовании преступлений, совершенных во время гражданской войны.

41. В нескольких странах региона уважение к правам человека и верховенству права было поставлено под угрозу в результате чрезмерного применения силы и произвольных задержаний, особенно во время сопряженных с насилием протестов. По сообщениям, во время всплеска насилия в предвыборный период в Бенине такие действия привели к гибели двух человек. В Нигере после вспышки насилия в период после выборов были арестованы несколько человек, однако власти утверждают, что большинство из них были освобождены. В Гвинее неустановленное число деятелей оппозиции и гражданского общества по-прежнему содержатся под стражей до суда. Активисты во всех трех странах выразили обеспокоенность по поводу политически мотивированных арестов представителей гражданского общества, членов оппозиции и политических активистов, осуществляющих свои права на свободу слова и собраний. В Сенегале в результате насильственных протестов в марте погибли по меньшей мере 10 человек и более

500 получили ранения, а также были совершены нападения на журналистов и закрыты информационные агентства.

42. Поступали сообщения о физических нападениях на журналистов и политических активистов в Гвинее-Бисау, что вызвало серьезную обеспокоенность по поводу уважения свободы прессы и свободы слова. Правозащитники и организации по защите прав человека в Гане призвали органы власти расследовать инциденты, связанные с задержанием сотрудников средств массовой информации, а правозащитники в Нигерии осудили последствия неоднократных нападений на школы и похищений учащихся для прав человека, в том числе для права на образование и свободу от бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. Нападения на тюрьмы в Нигерии и гибель заключенных в местах лишения свободы в Гвинее еще раз подчеркнули необходимость усиления безопасности пенитенциарных учреждений и улучшения управления ими, а также проведения тщательного расследования этих случаев смерти и условий содержания под стражей.

43. Обеспокоенность по-прежнему вызывают систематические нарушения прав человека, предположительно совершаемые силами безопасности в ходе контртеррористических операций. 28 марта в Нигере до сведения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Объединенных сил Сахельской группы пяти было доведено несколько сообщений о предполагаемых случаях сексуального насилия с участием военнослужащих восьмого чадского батальона Объединенных сил в Тере. Объединенные силы оперативно отреагировали на эти сообщения, приняв при поддержке УВКПЧ ряд мер в соответствии со своими внутренними процедурами по проведению внутренних расследований, разработанными в контексте системы соблюдения требований.

44. 30 марта МИНУСМА опубликовала отчет о результатах расследования, проведенного в контексте прав человека в связи с авиаударом, нанесенным 3 января французскими силами операции «Бархан» в Баунти, округ Дуэнца. Расследование подтвердило, что были убиты по меньшей мере 22 человека, включая предполагаемых членов экстремистской группы «Катиба Серма». МИНУСМА рекомендовала малийским и французским властям провести независимое, заслуживающее доверия и прозрачное расследование в целях изучения обстоятельств этого удара и любых последствий для гражданского населения Баунти.

Ф. Женщины и девочки

45. Был достигнут прогресс в развитии институциональных и нормативных рамок программ по вопросам женщин и мира и безопасности, однако для обеспечения их реализации потребуются дополнительные усилия. В марте в Гамбии был принят новый закон о брачно-семейных вопросах и доступе к собственности, призванный защитить права женщин и девочек. В Либерии было установлено новое оборудование для проведения ДНК-тестирования в целях анализа доказательств в делах об изнасиловании, а Национальная избирательная комиссия разработала протокол о насилии в отношении женщин. 6 апреля в Мавритании был утвержден национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, после чего Кабо-Верде осталось единственной страной в регионе, не имеющей принятого национального плана действий. 23 апреля Комиссия Экономического сообщества западноафриканских государств представила свои руководящие принципы по обеспечению учета потребности дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности во всех своих департаментах.

46. Что касается участия и представленности женщин в политической жизни, то в этой сфере наблюдались неоднозначные тенденции. С одной стороны, кампании в социальных сетях и механизмы наблюдения способствовали активному участию женщин и молодежи в выборах в Бенине, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуаре и Нигере. В Кабо-Верде оппозиционная Африканская партия независимости Кабо-Верде выдвинула женщину в качестве кандидата на пост премьер-министра. С другой стороны, общее число женщин в новых правительствах Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуара и Нигера практически не изменилось. Хотя число женщин-парламентариев в Нигере несколько превысило квоту (48 из 166 мест), женщины занимают 5 из 33 министерских постов, что говорит о том, что в стране не соблюдена установленная законом 30-процентная квота при формировании кабинета министров. Эти неоднозначные результаты, которые отчасти объясняются нехваткой ресурсов и политической поддержки, указывают на необходимость активизации взаимодействия и информационно-разъяснительной работы в целях обеспечения соблюдения действующего законодательства.

III. Деятельность Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля

A. Оказание добрых услуг и выполнение специальных поручений моим Специальным представителем

47. На фоне описанных выше событий и тенденций Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю продолжал поддерживать национальные и региональные усилия по предотвращению конфликтов и сохранению мира. Эти усилия предпринимались в тесном сотрудничестве с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций, а также посредством агитационной работы в поддержку институциональных реформ и всеохватных подходов к конституционным и избирательным процессам и процессам обеспечения безопасности. Ввиду ограничений, введенных для сдерживания пандемии COVID-19, несколько мероприятий были проведены в виртуальном формате, что повлияло на деликатные процессы, требующие конфиденциальности.

48. 23 января Специальный представитель принял участие в пятьдесят восьмой очередной сессии Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС, в ходе которой он призвал уделять приоритетное внимание диалогу в целях разрешения политических разногласий, достижения консенсуса и обеспечения инклюзивного управления. Руководящий орган поручил президентам Ганы и Нигера руководить мобилизацией ресурсов для осуществления плана действий ЭКОВАС по искоренению терроризма (2020—2024 годы) и продлил мандат Миссии ЭКОВАС в Гамбии до декабря 2021 года, после чего ей на смену придет Полицейская миссия ЭКОВАС. Специальный представитель подтвердил приверженность Организации Объединенных Наций сотрудничеству с ЭКОВАС в достижении общих целей.

49. 25 января Специальный представитель и Председатель Комиссии Африканского союза совершили поездку в Сьерра-Леоне, чтобы обсудить политические события, планы восстановления после пандемии COVID-19 и пограничный спор между Гвинеей и Сьерра-Леоне по поводу контроля над Йенгой. Они высоко оценили усилия по укреплению национальной сплоченности и примирению и призвали к урегулированию пограничного противостояния с Гвинеей на основе консенсуса. После их поездки между этими двумя странами состоялись

встречи на уровне министров, кульминацией которых стала поездка президента Сьерра-Леоне в Конакри 15 февраля и последующее открытие границы.

50. 26 января Специальный представитель вместе с Председателем Комиссии Африканского союза посетил Кабо-Верде. Они обсудили региональные события и с одобрением отметили приверженность Кабо-Верде демократии и участию женщин в политической жизни.

51. В период с 7 по 10 февраля и 9 и 10 марта Специальный представитель совершил две поездки в Бенин в целях поддержки усилий по содействию созданию условий, способствующих проведению заслуживающих доверия и мирных президентских выборов. Он провел консультации с президентом Бенина и национальными заинтересованными сторонами, включая членов оппозиции, и призвал к решению спорных вопросов на основе диалога. Хотя заинтересованные стороны отметили сохраняющиеся жалобы, они выразили свою готовность обеспечить проведение мирных выборов.

52. С 10 по 12 февраля в Гвинею-Бисау Специальный представитель вместе с координатором-резидентом провели консультации с национальными заинтересованными сторонами, чтобы разобраться с ситуацией вокруг бывшего премьер-министра Ариштидиша Гомиша, который с марта 2020 года укрывается в помещениях Организации Объединенных Наций. Как следствие, 12 февраля 2021 года г-ну Гомишу было разрешено покинуть Гвинею-Бисау по медицинским показаниям специальным рейсом Организации Объединенных Наций.

53. 15 февраля Специальный представитель принял участие в седьмой очередной сессии Руководящего органа глав государств и правительств Сахельской группы пяти в Нджамене. Во время этой встречи на высшем уровне Председатель Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС напомнил об обязательстве ЭКОВАС выделить 1 млрд долл. США на борьбу с терроризмом в регионе. Председатель Комиссии Африканского союза подтвердил ожидаемое развертывание войск Африканского союза для поддержки Объединенных сил Сахельской группы пяти.

54. В продолжение своей поездки 27 декабря 2020 года Специальный представитель вернулся в Нигер 20 февраля в связи с проведением второго тура президентских выборов. Он провел консультации с национальными заинтересованными сторонами и членами миссий по наблюдению за выборами, чтобы содействовать созданию благоприятных условий для проведения выборов. Он также присутствовал на состоявшейся 2 апреля инаугурации президента в Ниамее.

55. В период с 24 по 27 февраля Специальный представитель провел консультации с президентом Гамбии Адамой Барроу и другими национальными заинтересованными сторонами по вопросам подготовки к запланированным на 4 декабря президентским выборам, а также по вопросам проведения конституционной реформы, реформы сектора безопасности и других реформ. Специальный представитель высказался в поддержку создания надежных механизмов для обеспечения выполнения рекомендаций, содержащихся в заключительном докладе Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба, который, как ожидается, будет представлен президенту в конце июня.

56. Во время ожесточенных протестов в Сенегале в начале марта Специальный представитель находился в тесном контакте с национальными заинтересованными сторонами, включая президента. Кроме того, в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций он занимался поиском возможностей для оказания поддержки национальным органам власти в рассмотрении жалоб и укреплении доверия к государственным институтам.

В. Смешанная камеруно-нигерийская комиссия

57. Ограничения, введенные в целях сдерживания пандемии COVID-19, продолжали оказывать влияние на работу Смешанной камеруно-нигерийской комиссии, поскольку составление окончательной карты и другие процессы в значительной степени зависели от дистанционного сотрудничества. Под эгидой Подкомиссии по демаркации, которая заседала в Абудже с 21 по 28 февраля, стороны достигли прогресса в обсуждении некоторых неурегулированных вопросов, по которым их мнения расходятся, в целях завершения демаркации сухопутной границы. После ослабления ограничений на поездки проводимые на местах операции по строительству и установке 322 пограничных столбов возобновились в марте и завершились в середине мая. На сегодняшний день построено 1673 столба, а в общей сложности планируется построить 2696 столбов.

С. Укрепление региональных и субрегиональных партнерств в целях устранения трансграничных и межсекторальных угроз миру и безопасности

58. ЮНОВАС поддерживало тесное сотрудничество с региональными партнерами и партнерами из Организации Объединенных Наций. 9 марта ЮНОВАС и ЭКОВАС провели свое ежегодное совещание в режиме видеоконференции. Участники обязались укреплять совместные системы связи и приняли общий план работы на 2021 год, в котором основное внимание уделяется, среди прочего, поддержке превентивной дипломатии, динамике отношений между скотоводами и земледельцами, климатической безопасности, гендерным вопросам и правам человека.

59. ЮНОВАС неизменно оказывало поддержку действующим на основе ротации председателям Сахельской группы пяти в осуществлении ее «дорожной карты», в том числе посредством назначения специалиста по планированию, который способствовал передаче институциональных знаний между председателями. ЮНОВАС продолжало оказывать помощь также работающему при этой группе Сахельскому центру анализа угроз и раннего оповещения, в рамках которого в феврале началось составление схемы расположения вооруженных групп в регионе и была создана сеть исследовательских центров для координации и установления приоритетности исследований в области мира и безопасности.

1. Динамика отношений между земледельцами и скотоводами

60. Опираясь на результаты своего исследования о пастбищном животноводстве и безопасности, ЮНОВАС и ЭКОВАС совместно опубликовали пособие по применению передовой практики в области урегулирования и предотвращения конфликтов между земледельцами и скотоводами на основе опыта, приобретенного в Гане, Гвинее, Мали, Нигерии и Сенегале. Для обеспечения более масштабного осуществления решений Исполнительного комитета Генерального секретаря по динамике отношений между земледельцами и скотоводами рабочая группа ЮНОВАС по пастбищному животноводству и предотвращению конфликтов была расширена и теперь включает в себя Канцелярию Специального координатора по вопросам развития в Сахеле, Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) и другие структуры Организации Объединенных Наций. Основная часть этой рабочей группы возглавила проведение совместного анализа, в ходе которого была

рассмотрена динамика развития отношений между земледельцами и скотоводами в Западной и Центральной Африке.

2. Регион бассейна озера Чад

61. ЮНОВАС, ЮНОЦА и Комиссия по бассейну озера Чад провели совместные миссии в Камерун и Чад (с 21 февраля по 6 марта), Нигер (с 11 по 17 апреля) и Нигерию (с 25 апреля по 1 мая). Члены делегации встретились с заинтересованными сторонами в районах, затронутых деятельностью «Боко харам», оценили ситуацию в области прав человека и призвали к оказанию гуманитарной поддержки.

3. Стратегия обеспечения трансграничной безопасности в Союзе государств бассейна реки Мано

62. В ходе встречи на высоком уровне, состоявшейся 13 и 14 января, Специальный представитель и Генеральный секретарь Союза государств бассейна реки Мано обсудили проблемы, с которыми сталкиваются государства бассейна реки Мано, в том числе побочные эффекты небезопасной обстановки в Сахеле. Специальный представитель призвал к расширению сотрудничества с ЭКОВАС и обеспечению полноценного функционирования совместных подразделений Союза по трансграничной безопасности и укреплению доверия. Координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций из четырех стран, принимавшие участие в этой встрече, договорились о новых инициативах по борьбе с ненавистническими высказываниями.

4. Пиратство в Гвинейском заливе

63. Осознавая негативное влияние пиратства на торговлю, безопасность и верховенство права, Специальный представитель по Центральной Африке и Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю 18 марта совместными усилиями созвали виртуальную встречу высокого уровня с председателями комиссий ЭКОВАС и Экономического сообщества центральноафриканских государств и Исполнительным секретарем Комиссии Гвинейского залива. Участники договорились о шагах по возобновлению работы региональных координационных механизмов, в частности Межрегионального координационного центра и субрегиональных центров Западной и Центральной Африки.

5. Неблагоприятные последствия изменения климата

64. Стремясь повысить значимость гендерных аспектов и устойчивость к изменению климата, ЮНОВАС установило партнерство со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и членами Рабочей группы по вопросам женщин, молодежи, мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле, благодаря чему были проведены две совместные оценки климатических рисков в Либерии и Нигерии.

6. Реформирование сектора безопасности, оборот наркотиков и транснациональная организованная преступность

65. ЮНОВАС продолжало оказывать поддержку процессам реформирования сектора безопасности в субрегионе. В ходе совместной миссии по оценке, проведенной ЮНОВАС и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в Гамбии с 8 по 12 февраля, национальные и международные партнеры выразили обеспокоенность невыполнением стратегии для сектора безопасности на 2020–2024 годы. Они призвали

укреплять координационные механизмы и обеспечивать достаточную финансовую поддержку. ЮНОВАС направило техническую миссию в Конакри с 29 марта по 2 апреля для оценки предпринимаемых усилий по разработке стратегии для сил обороны и безопасности по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, а также по набору женщин в вооруженные силы и их продвижению по службе.

66. Что касается борьбы с транснациональной организованной преступностью, то в феврале ЮНОВАС и УНП ООН утвердили план работы по расширению совместной аналитической и информационно-пропагандистской деятельности. Обе структуры проводят подготовку к совещанию комитета высокого уровня по вопросам политики и программного консультативного комитета, запланированному на вторую половину 2021 года, в целях возобновления Инициативы по борьбе с оборотом наркотиков для стран западноафриканского побережья.

7. Осуществление Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля

67. 7 января 2021 года Генеральный секретарь назначил Абдулая Мара Диея Специальным координатором по вопросам развития в Сахеле. Действуя в тесном сотрудничестве с ЮНОВАС и другими структурами Организации Объединенных Наций, Специальный координатор возглавляет работу по мобилизации ресурсов для осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля. Специальный координатор также взаимодействовал с другими ключевыми заинтересованными сторонами и партнерами в целях закрепления этой стратегии в существующих механизмах.

68. 8 и 9 февраля Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю и директор Регионального бюро ПРООН для Африки были сопредседателями одиннадцатого заседания руководящего комитета Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, организованного совместно ЮНОВАС и Программой развития Организации Объединенных Наций. Участники провели обзор прогресса, достигнутого в ключевых регионах, включая район Липтако-Гурма на стыке границ трех государств и бассейн озера Чад. Они определили шаги по мобилизации ресурсов и обязались ускорить оказание комплексной поддержки со стороны Организации Объединенных Наций региональным инициативам и партнерствам с ЭКОВАС, Сахельской группой пяти, Комиссией по бассейну озера Чад и Организацией по развитию района Липтако-Гурма. На саммите Сахельской группы пяти, состоявшемся 16 февраля, Генеральный секретарь повторил свой призыв обеспечить Объединенным силам Сахельской группы пяти стабильное и предсказуемое финансирование на основе предоставления мандата Советом Безопасности в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций и устойчивого финансирования, в том числе за счет начисленных взносов.

69. 28 апреля заместитель Специального представителя по Западной Африке и Сахелю и Специальный координатор проинформировали Комиссию по миростроительству о текущих усилиях по увеличению объема трансграничных инвестиций и оказанию более активной поддержки женщинам и молодежи. Комиссия призвала увеличить объем структурных инвестиций, а также усилить многостороннюю поддержку отдельных стран в Сахеле. 20 и 21 мая Канцелярия Специального координатора и ЮНОВАС организовали в Дакаре консультативную встречу между Сахельской группой пяти и подразделениями Организации Объединенных Наций, которая дала возможность подтвердить общие приоритеты и

определить новые направления для оказания адресной поддержки, в том числе в области диалога между общинами. На этой встрече Специальный координатор выступил за согласование запланированных мероприятий Сахельской группы пяти с «дорожной картой» Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля на 2021–2022 годы, в которой содержатся стратегические и программные ориентиры для страновых групп Организации Объединенных Наций, особенно в плане сотрудничества с местным населением и местными органами власти. Кроме того, Специальный представитель подчеркнул необходимость проявления гибкости, призвал к возобновлению работы Координационной платформы по Сахелю на уровне министров и вновь заявил о поддержке Организацией Объединенных Наций сопутствующих реформ в области управления и усилий по стабилизации. Председатель Совета министров Группы обратил внимание на недостаточную мобилизацию ресурсов в качестве одного из препятствий, мешающих осуществлению плана Группы по первоочередным инвестициям.

70. По линии Фонда миростроительства было предоставлено финансирование в поддержку ускоренного выполнения приоритетных задач Сахельской группы пяти и сопутствующих приоритетных задач в интересах осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, в частности в таких областях, как трансграничное сотрудничество, разрешение конфликтов, доступ к правосудию, повышение устойчивости к изменению климата, улучшение управления природными ресурсами и расширение прав и возможностей женщин и молодежи. Тем временем проводится работа по повышению эффективности координации в целях улучшения коммуникации по вопросам, касающимся Сахеля. 9 марта под руководством первого заместителя Генерального секретаря был создан руководящий комитет, призванный возглавить инициативу по изменению представления о Сахеле. В состав этого руководящего комитета входят певец Бааба Мааль, представители гражданского общества, включая молодежь и женщин, и представители частного сектора, средств массовой информации и научных кругов.

D. Содействие установлению благого управления и соблюдению верховенства права и прав человека, а также обеспечению гендерного равенства

71. Специальный представитель продолжал выступать за осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности Совета Безопасности в полном объеме. 12 февраля он председательствовал на одиннадцатом региональном дне открытых дверей на тему резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности, в ходе которого 160 участников из 17 стран наметили возможности для ускорения осуществления этой резолюции на уровне общин, в том числе рекомендовали создать специальный фонд для поощрения участия женщин в политической жизни.

72. В соответствии с резолюцией [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности ЮНОВАС поддерживало усилия по реализации повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности в субрегионе. В сотрудничестве с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций оно оказывало поддержку проводимым в Бенине, Буркина-Фасо, Гане, Гвинее, Кот-д'Ивуаре, Нигере и Того инициативам, направленным на содействие вовлечению молодых женщин и мужчин в усилия по предотвращению конфликтов и проведению выборов и мирные процессы. В Бенине и Кот-д'Ивуаре ЮНОВАС оказывала помощь национальным отделениям Западноафриканской сети молодых женщин-лидеров, что способствовало организации цифровых кампаний и принятию

деклараций о мирных выборах. Аналогичным образом, ЮНОВАС оказывало поддержку деятельности клубов в защиту мира в десяти населенных пунктах Того в целях поощрения участия молодежи в принятии решений.

73. В апреле ЮНОВАС в сотрудничестве с ЭКОВАС и УВКПЧ организовало виртуальную региональную консультацию по вопросу о приведении в действие системы правосудия. В дальнейшем будет создана сеть министров юстиции, которая станет платформой для упрощения взаимодействия с гражданским обществом и международными партнерами в деле укрепления автономии судебной системы и повышения доверия к ней. 12 и 13 апреля представители ЮНОВАС участвовали в обсуждении вопросов гражданского пространства и прав человека в ходе избирательных процессов на форуме неправительственных организаций, который предшествовал шестьдесят восьмой сессии Африканской комиссии по правам человека и народов.

IV. Замечания и рекомендации

74. Я с удовлетворением отмечаю начало проведения кампаний по вакцинации в странах субрегиона в целях борьбы с распространением пандемии COVID-19, которая продолжает негативно влиять на положение в Западной Африке и Сахеле, подрывая экономическое развитие, причиняя страдания и усугубляя социальное неравенство и напряженность. В этой связи я вновь призываю разработать Глобальный план по вакцинации, чтобы обеспечить справедливый доступ к вакцинам и дать обществам возможность выйти из этого кризиса более жизнеспособными.

75. Первая в истории передача власти от одного демократически избранного главы государства к другому в Нигере является благоприятным событием. Однако последующая попытка государственного переворота указывает на необходимость постоянной бдительности и непрерывных усилий по укреплению социальной сплоченности и национального единства. Ранние признаки отступления от демократических принципов в некоторых частях региона также свидетельствуют о необходимости неотложного внимания и немедленных действий со стороны всех заинтересованных сторон для предотвращения этой тенденции.

76. Отрадными событиями являются участие нескольких оппозиционных партий в парламентских выборах и других инициативах по национальному примирению в Кот-д'Ивуаре, назначение министра национального примирения из рядов оппозиции в Буркина-Фасо и создание всеобъемлющей рамочной структуры для диалога в Того. Еще одним обнадеживающим шагом на пути к укреплению социальной сплоченности может стать создание постоянного форума для политического и социального диалога в Гвинее. Эта работа должна начаться без промедления и при всестороннем участии ключевых заинтересованных сторон, таких как гражданское общество, женщины и молодежь.

77. По мере приближения к намеченным на декабрь президентским выборам в Гамбии всем заинтересованным сторонам следует активизировать усилия по достижению консенсуса, в том числе в отношении процесса конституционной реформы, в результате которого должна быть разработана конституция, отражающая устремления и пожелания народа Гамбии и закладывающая основу для укрепления демократии.

78. Возвращение в Гвинею-Бисау бывшего кандидата в президенты и лидера оппозиции г-на Симойша Перейры свидетельствует о прогрессе в процессе политической стабилизации страны, который должен быть усилен за счет проведения назревших институциональных реформ, изложенных в Конакрийском

соглашении об осуществлении «дорожной карты» Экономического сообщества западноафриканских государств по урегулированию политического кризиса в Гвинее-Бисау и «дорожной карте» ЭКОВАС, в частности за счет завершения согласованной конституционной реформы, которая позволит заложить основу для всех процессов реформ.

79. Несмотря на положительные изменения в национальном законодательстве, касающиеся законов о гендерном паритете, число женщин в новых правительствах и парламентах по всему субрегиону остается удручающе низким. Важно, чтобы страны субрегиона принимали все необходимые меры для выполнения своих национальных и региональных обязательств в области гендерного равенства, в том числе обеспечивая достаточные бюджетные ассигнования для результативного осуществления национальных планов действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и связанных с ней резолюций.

80. Я серьезно обеспокоен нестабильной обстановкой в плане безопасности в Сахеле и регионе бассейна озера Чад, которая сопровождается усилением соперничества между конкурирующими террористическими и экстремистскими группами за контроль над ресурсами и территорией, что продолжает подвергать риску гражданское население. Ситуацию усугубляют похищения людей ради получения выкупа, которые стали одной из новых тактик преступных групп, иногда действующих в сотрудничестве с экстремистскими группами. В этих условиях крайне важно усиливать защиту учебных заведений и других слабозащищенных объектов, а также принимать специальные меры по реабилитации сотен похищенных людей, особенно детей.

81. Я высоко оцениваю совместные усилия стран, участвующих в Объединенных силах Сахельской группы пяти и Многонациональной объединенной оперативно-тактической группе, по решению проблем в области безопасности. Меня воодушевляют также их усилия, направленные на обеспечение более эффективного учета политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в своей деятельности. Крайне важно, чтобы страны субрегиона продолжали укреплять координацию, а международные партнеры — расширять поддержку этих инициатив.

82. Следует поощрять предпринимаемые ЭКОВАС усилия по ускорению мобилизации ресурсов для осуществления ее плана действий по искоренению терроризма. Я призываю государства — члены ЭКОВАС и международных партнеров поддерживать всеобъемлющие и комплексные подходы, в том числе на основе осуществления региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам», плана первоочередных инвестиций Сахельской группы пяти, Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля. Осознавая ограничения подхода, ориентированного только на обеспечение безопасности, странам региона следует активизировать усилия по устранению коренных причин нестабильности, учитывая в своих мерах реагирования гуманитарные аспекты и вопросы развития, управления, прав человека и сохранения мира. Дальнейшее содействие развитию механизмов разрешения споров на уровне общин позволит населению не чувствовать себя вынужденным полагаться на вооруженные вспомогательные группы в качестве гарантов безопасности. Кроме того, правозащитным учреждениям следует продолжать играть ключевую роль в защите и поощрении прав человека, а также в привлечении к ответственности за нарушения прав человека, которые остаются одной из главных проблем в регионе.

83. Для решения проблем масштабного перемещения населения и отсутствия продовольственной безопасности, вызванных конфликтом, засухой и наводнением, требуются как краткосрочные, так и долгосрочные решения, которые опираются на имеющиеся в стране знания и партнерства, позволяющие сочетать местные, национальные и региональные стратегии в политическом, экономическом, гуманитарном и других секторах. Я призываю все стороны соблюдать гуманитарные принципы беспристрастности и нейтралитета, устраняли препятствия для гуманитарного доступа и способствовали оказанию экстренной помощи нуждающемуся населению.

84. Я воздаю должное правительствам Камеруна и Нигерии за их неизменную готовность завершить демаркацию их сухопутных и морских границ, несмотря на проблемы в плане безопасности и проблемы, вызванные пандемией COVID-19. Всем сторонам следует активизировать усилия для ускорения завершения мандата Смешанной камеруно-нигерийской комиссии.

85. Я хотел бы выразить признательность правительствам стран региона ЭКОВАС, Африканскому союзу, Сахельской группе пяти, Союзу государств бассейна реки Мано, Комиссии Гвинейского залива и Комиссии по бассейну озера Чад за их постоянное сотрудничество с ЮНОВАС. Тесное партнерство между ЮНОВАС, подразделениями Организации Объединенных Наций в Западной Африке и Сахеле, организациями гражданского общества и другими учреждениями имеет ключевое значение для оказания поддержки региону. Я хотел бы также выразить особую признательность как моему бывшему Специальному представителю Мохамеду ибн Чамбасу, который завершил свой мандат 7 апреля, так и моему новому Специальному представителю Аннадифу Хатиру Махамату Салеху, который приступил к своим обязанностям 26 апреля, а также сотрудникам ЮНОВАС и Смешанной камеруно-нигерийской комиссии за их непрерывные усилия по укреплению мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле.

Приложение

Оценка возможности осуществления совместного гражданского проекта по борьбе с межобщинным насилием

I. Мандат

1. В заявлении Председателя от 3 февраля 2021 года (S/PRST/2021/3) Совет Безопасности просил Генерального секретаря изучить возможность осуществления совместного гражданского проекта силами ЮНОВАС и соответствующих региональных организаций, таких как Сахельская группа пяти, ЭКОВАС и Африканский союз, в целях пресечения все более дестабилизирующего явления межобщинного насилия и предотвращения его рецидивов в регионе. Совет просил Генерального секретаря включить в настоящий доклад рекомендации в отношении жизнеспособных вариантов реализации такого проекта. С учетом этого ниже приводятся предварительные предложения.

II. Общая информация

2. Динамика межобщинных отношений в Западной Африке и Сахеле обусловлена самыми разными проблемами, и ее характерной чертой во многих случаях являются смертоносные циклы нападений и ответных действий, оказывающих непосредственное влияние на мир и безопасность в регионе. Хотя коренные причины этого явления носят многообразный и взаимоусиливающий характер, его проявления включают межэтническую напряженность, эскалацию конфликтов и насилия между земледельцами и скотоводами, а также кустарными старателями, насильственный религиозный экстремизм, земельные споры и споры о доступе к природным ресурсам, таким как вода и пахотные земли. Помимо изменения климата, которое является одним из основных факторов усиления угрозы, напряженность и конфликты усугубляются манипуляциями с самоопределением в политических целях и разрушением традиционных механизмов урегулирования споров. Главную ответственность за устранение коренных причин и проявлений межобщинного насилия несут национальные правительства.

III. Обзор существующих региональных инициатив и рамочных программ

3. Существует ряд региональных инициатив и рамочных программ, посвященных динамике межобщинных отношений и сопутствующему насилию в Западной Африке и Сахеле.

4. Рамочная программа ЭКОВАС по предотвращению конфликтов — это согласованный государствами — членами ЭКОВАС коллективный инструмент для оперативного и структурного урегулирования конфликтов, направленный на укрепление архитектуры мира и безопасности в субрегионе в целях предотвращения насилия, в том числе на уровне общин. Ожидается, что текущий обзор Рамочной программы, целью которого является оценка хода выполнения планов действий по осуществлению ее 15 компонентов, позволит разработать планы действий нового поколения, которые будут в большей степени учитывать меняющиеся условия конфликтов в субрегионе. Это исследование дает возможность придать более стратегическую направленность деятельности по борьбе с

коренными и непосредственными причинами и меняющимися проявлениями межобщинных конфликтов. ЭКОВАС при поддержке Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и ЮНОВАС будет взаимодействовать с группами гражданского общества в рамках этого процесса обзора, который, как ожидается, будет завершен в третьем квартале 2021 года. Эта поддержка призвана служить подспорьем в усилиях по внедрению более ориентированного на обеспечение безопасности человека подхода к разработке и, после их принятия, практической реализации новых планов действий на национальном и общинном уровнях в целях пресечения насильственных конфликтов и предотвращения их рецидивов.

5. Сахельская группа пяти выделила предотвращение межобщинного насилия в качестве одного из ключевых компонентов своей деятельности по подкреплению военных операций усилиями по развитию и стабилизации во всем Сахеле. ЮНОВАС в сотрудничестве с Группой осуществляет различные инициативы по укреплению потенциала для диалога при ведущей роли государства и общин в целях повышения эффективности раннего оповещения и предотвращения насильственного экстремизма во всем Сахеле. Предлагаемый совместный гражданский проект мог бы обеспечить увязку его деятельности с деятельностью с Региональной ячейки по противодействию радикализации и насильственному экстремизму, созданной в 2016 году в сотрудничестве с Контртеррористическим управлением, и деятельностью работающего в рамках Группы Сахельского центра анализа угроз и раннего оповещения, а также взаимодействие с Ассоциацией местных органов власти в целях повышения роли децентрализованных сообществ в продвижении диалога и улучшения сотрудничества между гражданскими и военными в районе Липтако-Гурма.

6. В Организации по развитию района Липтако-Гурма имеются протоколы внутреннего сотрудничества между мэрами и губернаторами, предусматривающие их взаимодействие для предотвращения местных конфликтов. Организация Объединенных Наций поддерживает усилия Организации по развитию района Липтако-Гурма в этой сфере, в том числе через такие инициативы, как возглавляемый Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) стабилизационный фонд, по линии которого оказывается поддержка 60 общинам в отдельных населенных пунктах Буркина-Фасо, Мали и Нигера в целях повторного заселения заброшенных территорий, восстановления государственной власти и предоставления основных социальных услуг и инфраструктуры и налаживания экономической деятельности, способной приносить доход в краткосрочной перспективе.

7. Что касается Союза государств бассейна реки Мано, то ЮНОВАС оказывало содействие в осуществлении стратегии Союза в области трансграничной безопасности с помощью его подразделений по трансграничной безопасности и укреплению доверия, с тем чтобы развивать трансграничное взаимодействие между общинами.

8. В регионе бассейна озера Чад Комиссия Африканского союза и Комиссия по бассейну озера Чад осуществляют Региональную стратегию по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам». Эта стратегия, в основе которой лежат девять основных целей, направлена на удовлетворение краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных потребностей в этом регионе. Поддержку в ее осуществлении оказывают также соответствующие учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций.

IV. Национальная архитектура мира

9. В странах Западной Африки и Сахеля имеются многочисленные и часто взаимодополняющие механизмы по урегулированию местных конфликтов, возглавляемые традиционными, государственными или религиозными органами власти на национальном или субнациональном уровне. Их достижения часто недостаточно освещаются. В некоторых странах такие структуры составляют часть комплексной архитектуры мира, тогда как в других странах они действуют на разовой основе в зависимости от местных сравнительных преимуществ или конкретных интересов.

10. В Буркина-Фасо было создано несколько учреждений в целях укрепления социальной сплоченности, сохранения мира и поддержания традиций толерантности и мирного сосуществования. В стране существует по меньшей мере 11 министерств или государственных учреждений, в том числе недавно созданное Министерство по примирению и социальной сплоченности, которые занимаются изучением причин межобщинных конфликтов, включая вопросы, связанные с землей, национальными ресурсами, правами человека и пастбищным животноводством. В стране действует более 13 миротворческих организаций гражданского общества, уполномоченных решать конкретные проблемы межобщинной и религиозной напряженности. На уровне общин продолжает действовать множество других механизмов с участием советов старейшин, традиционных вождей и королей, а также местных групп гражданского общества и женщин. Эти субъекты обладают общими чертами, включая легитимность и признание со стороны местных сообществ. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и ЮНОВАС поддерживают национальные усилия по применению на практике этих механизмов обеспечения мира.

11. Несколько национальных инициатив по урегулированию межобщинных конфликтов осуществляются также в Гане, Мали и Нигерии. В Гане Национальный совет мира участвует в усилиях по посредничеству и разрешению межобщинных конфликтов. В Мали благодаря переговорам между общинами удалось сократить число случаев насилия в местных поселениях. В Нигерии проводятся регулярные форумы мира между земледельцами и скотоводами в штатах Бенуэ и Насарава в целях поддержания инклюзивного диалога и поиска собственных решений возникающих конфликтов.

V. Рекомендации

12. Исходя из предварительного обзора существующих субъектов и инициатив в области предотвращения и урегулирования межобщинного насилия в Западной Африке и Сахеле можно сделать вывод о том, что во избежание дублирования усилий предлагаемый совместный гражданский проект должен основываться на существующих региональных и национальных рамочных программах и мероприятиях. Кроме того, важно обеспечить конструктивное участие местных общин в его разработке и реализации. В рамках совместного гражданского проекта следует использовать сравнительные преимущества ЮНОВАС и важную роль, которую играет Канцелярия Специального координатора по вопросам развития в Сахеле в процессе развития и координации, в целях устранения существующих пробелов, таких как необходимость расширения обмена информацией о текущих усилиях по борьбе с межобщинным насилием, разработки и осуществления микропроектов для поддержки жизнеобеспечения общин и поощрения гармоничного сосуществования общин.

13. Можно рассмотреть следующие варианты:

а) Оказание поддержки возглавляемому ПРООН стабилизационному фонду, предоставляющему помощь Организации по развитию района Липтако-Гурма, посредством подготовки аналитических материалов и проведения информационно-пропагандистской работы по вопросам политики на основе добрых услуг Специального представителя по Западной Африке и Сахелю и с опорой на объединяющую и стимулирующую роль специальных координаторов структур Организации Объединенных Наций на местах в регионе. Масштабы мероприятий стабилизационного фонда в области восстановления основных услуг, оживления экономической деятельности и улучшения долгосрочного сотрудничества между гражданскими и военными, а также укрепления внутриобщинной и межобщинной сплоченности могут быть расширены с минимальными затратами. Учитывая постоянно ухудшающуюся обстановку в плане безопасности, Фонд осуществляет свою деятельность в крайне деликатных с политической точки зрения условиях, требующих постоянного анализа и посредничества.

б) В сотрудничестве с ЭКОВАС оказание поддержки в проведении инициатив по поощрению всеохватного диалога на местном уровне в ряде стран в целях обеспечения чувства сопричастности и конструктивного осуществления будущих планов действий в контексте Рамочной программы ЭКОВАС по предотвращению конфликтов. Эти диалоги должны быть ориентированы на решение актуальных для заинтересованных сообществ вопросов, при этом особое внимание следует уделять взаимосвязи между миром и развитием, и в них должны участвовать все ключевые заинтересованные стороны, включая организации гражданского общества и женские и молодежные группы.

14. Несмотря на то, что ЮНОВАС предлагает вначале сосредоточиться на этих двух исходных пунктах, оно продолжит проводить обсуждения с региональными и субрегиональными организациями, Специальным координатором и координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций, а также другими соответствующими региональными заинтересованными сторонами для оценки возможности осуществления других вариантов. В этой связи одним из важнейших партнеров в деле мобилизации стимулирующего финансирования будет Управление по поддержке миростроительства. Можно задействовать также других партнеров по процессу развития, таких как Всемирный банк и Африканский банк развития, опираясь на их соответствующую работу в области предотвращения конфликтов и повышения потенциала противодействия, а также на проведение оценок уязвимости в регионе.