



# Генеральная Ассамблея

## Совет Безопасности

Distr.: General  
12 March 2021  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Семьдесят пятая сессия  
Пункт 39 повестки дня  
Положение в Афганистане

Совет Безопасности  
Семьдесят шестой год

### Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

#### Доклад Генерального секретаря

#### I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 2543 (2020) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря каждые три месяца докладывать ему о развитии событий в Афганистане.

2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе об усилиях в таких областях, как политика, гуманитарная деятельность, развитие и защита прав человека, за время, прошедшее после выхода предыдущего доклада от 9 декабря 2020 года (A/75/634-S/2020/1182).

#### II. Значимые события

3. После того, как Волеси джирга (нижняя палата парламента) утвердила кандидатуры президента Ашрафа Гани на должности министров, было продолжено формирование правительства. В ходе мирных переговоров по Афганистану в Дохе были достигнуты договоренности о кодексе поведения и начале обсуждения повестки дня, причем переговорная группа Исламской Республики Афганистан была усилена новообразованным Руководящим комитетом Высшего совета по национальному примирению под председательством Абдуллы Абдуллы. С середины января 2021 года Соединенные Штаты Америки произвели дальнейшее сокращение своих сил в Афганистане до 2500 человек. В 2020 году было зарегистрировано рекордное количество инцидентов, затрагивающих безопасность, в том числе рост числа целенаправленных убийств, что привело к увеличению числа жертв среди гражданского населения. Правительство продолжило работать над достижением регионального консенсуса по таким вопросам, как



внутриафганский мир и примирение, экономическое сотрудничество и укрепление связей. В связи с продолжающимся насилием, стихийными бедствиями и обострением проблемы нехватки продовольствия, которые усугубляются пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), гуманитарные потребности достигли беспрецедентно высокого уровня.

## **А. Политические события**

4. Был продолжен процесс формирования правительства, в том числе усилия по интеграции в него представителей политической оппозиции. В период с 16 ноября по 2 декабря 2020 года Волеси джирга провела шесть слушаний и три голосования для утверждения 23 кандидатур на должности министров и 3 других кандидатур, предложенных г-ном Гани 21 октября на основании политического соглашения от 17 мая 2020 года с г-ном Абдуллой. Были утверждены 19 из 23 назначений (в том числе 2 женщины), а кандидатуры, в том числе 2 женщин, на должности министров по делам женщин, образования, культуры, восстановления и развития сельских районов, а также управляющего Центрального банка были отклонены. Впоследствии президент уволил двух утвержденных министров — министра здравоохранения 31 декабря 2020 года после ареста по обвинениям в коррупции связанных с ним лиц и министра финансов 19 января 2021 года, в частности за несоблюдение конституционных положений, — и назначил вместо них исполняющих обязанности министров. Кроме того, г-н Гани назначил нового государственного министра по делам мучеников и инвалидов, а также создал юридическую группу при президенте по международным торгово-экономическим договорам и соглашениям, Высший совет по государственным доходам, Национальное управление по контролю над продуктами питания и лекарствами и Управление по регулированию энергетики.

5. Парламент усилил надзор за распределением и расходованием бюджетных средств. 9 декабря Министерство финансов представило парламенту первый проект национального бюджета на 1400 (2021) финансовый год, две трети которого составляли текущие расходы и одна треть — расходы на развитие. Волеси джирга вернула проект бюджета на доработку с просьбой унифицировать оклады гражданских служащих и сбалансировать бюджетные ассигнования на развитие провинций и отраслей. 4 февраля 2021 года Министерство финансов представило третий проект бюджета с изменениями.

6. В декабре и январе были заменены губернаторы провинций Баглан, Сари-Пуль, Кандагар, Джаузджан и Логар. Со времени инаугурации президента в марте 2020 года были заменены 26 из 34 губернаторов провинций. 6 декабря девять женщин были назначены вторыми заместителями губернаторов по социально-экономическим вопросам в провинциях Бадгис, Газни, Лагман, Логар, Каписа, Кунар, Нимроз, Нуристан и Забуль. Назначено 15 из 34 вторых заместителей губернаторов провинций (должность, зарезервированная для женщин).

7. Усилия по проведению избирательных реформ в целях подготовки к предусмотренным Конституцией провинциальным, окружным и муниципальным выборам, о которых говорилось в политическом соглашении между г-ном Гани и г-ном Абдуллой от 17 мая 2020 года и срок проведения которых истек, продвигались медленными темпами. 15 декабря два избирательных органа, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) подписали соглашение о продлении срока действия проекта Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в проведении выборов, с тем чтобы Организация Объединенных Наций продолжила оказание технической помощи до конца

декабря 2021 года. 17 и 19 января г-н Гани и два его заместителя встретились с представителями Независимой избирательной комиссии и Независимой комиссии по рассмотрению жалоб избирателей, чтобы обсудить вопрос о проведении отложенных выборов в Волеси джиргу в провинции Газни, а также провинциальных, окружных и муниципальных выборов. Избирательные органы выразили готовность провести эти выборы в октябре 2021 года при наличии безопасной обстановки, бюджетных и кадровых ресурсов. Национальные организации по наблюдению за выборами, включая Фонд «Транспарентные выборы в Афганистане» и Форум за свободные и справедливые выборы в Афганистане, усомнились в целесообразности проведения выборов в октябре. 20 января избирательные органы создали национальный избирательный форум по предлагаемым поправкам к закону о выборах. 3 февраля Независимая избирательная комиссия опубликовала проект поправок для выяснения мнений общественности.

8. В ходе мирных переговоров по Афганистану в Дохе продолжались встречи переговорных групп Исламской Республики Афганистан и движения «Талибан». 2 декабря было объявлено о достижении договоренности по кодексу поведения, а 5–7 декабря состоялись предварительные дискуссии по темам повестки дня. Кодекс поведения включает в себя основополагающие принципы проведения переговоров, а в число предлагаемых вопросов повестки дня входят управление, безопасность, права человека и жертвы войны. 12 декабря переговорные группы объявили трехнедельный перерыв в работе. Переговорные группы встретились на уровне контактной группы 9 и 10 января и на уровне руководства 17 января, после чего дальнейших встреч не проводилось.

9. В Кабуле продолжали формироваться мирные структуры, предусмотренные в политическом соглашении. 5 декабря состоялось первое заседание Руководящего комитета Высшего совета по национальному примирению. 17 декабря Высший совет, Министерство иностранных дел и Государственное министерство по делам мира начали проводить ежемесячные встречи с международными и региональными партнерами для обсуждения мирного процесса. 9 января Руководящий комитет принял руководящие принципы для переговорной группы Исламской Республики Афганистан. Высший совет сформировал 13 комиссий для работы над конкретными темами, касающимися мирного процесса, с участием гражданского общества и международных наблюдателей. 2 февраля состоялось первое заседание Комиссии по делам женщин. Среди 46 членов Комитета насчитывается 9 женщин.

10. Во время трехнедельного перерыва в переговорах члены переговорной группы Исламской Республики Афганистан встретились с г-ном Гани и членами Руководящего комитета Высшего совета по национальному примирению, представителями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами. С 16 по 18 декабря делегация «Талибана» во главе с заместителем лидера муллой Абдулом Гани Барадаром и в составе главного переговорщика шейха Абдула Хакима посетила Пакистан для встреч с премьер-министром Имраном Ханом, министром иностранных дел Мехмудом Куреши и другими официальными лицами. 24 и 25 декабря бывший вице-президент Индонезии Юсуф Калла посетил Кабул, где встретился с переговорной группой Исламской Республики для обсуждения мирного процесса и предложил поддержку со стороны Индонезии, о чем было также заявлено группе «Талибана» в Дохе 23 января.

11. В первые две недели января 2021 года Специальный представитель Соединенных Штатов по примирению в Афганистане Залмай Халилзад провел различные встречи в Дохе и Кабуле и в регионе, призвав к достижению реального прогресса на переговорах и сокращению масштабов насилия или к прекращению огня. 15 января Соединенные Штаты объявили о сокращении численности

своих воинских контингентов в Афганистане до 2500 человек. 22 января советник Соединенных Штатов по национальной безопасности Джейк Салливан объявил, что Соединенные Штаты проверят свое соглашение с «Талибаном», заключенное в феврале 2020 года, чтобы определить, выполняет ли «Талибан» свои обязательства.

12. С 26 января по 1 февраля делегация «Талибана» посетила Исламскую Республику Иран для встреч с министром иностранных дел Джавадом Зарифом и секретарем Высшего совета национальной безопасности Али Шамхани. 1–4 февраля специальный посланник Исламской Республики Иран в Афганистане Эбрахим Тахериан посетил Кабул, чтобы обсудить результаты визита представителей «Талибана» с афганскими официальными лицами. 28 и 29 января делегация «Талибана» посетила Российскую Федерацию для встреч со специальным представителем президента Российской Федерации по Афганистану Замиром Кабуловым. 5 февраля делегация «Талибана» посетила Туркменистан для встреч с министром иностранных дел Рашидом Мередовым и другими официальными лицами. «Талибан» публично призвал Соединенные Штаты соблюдать февральское соглашение 2020 года, включая график вывода международных вооруженных сил к 1 мая 2021 года, и заявил о своей готовности выполнять это соглашение.

13. 11 февраля Генеральный секретариат Организации исламского сотрудничества опубликовал заявление, в котором осудил всплеск насилия, включая целенаправленные убийства в Афганистане, и настоятельно призвал все стороны сосредоточить внимание на усилиях по достижению мира. 17 и 18 февраля министры обороны государств — членов Организации Североатлантического договора (НАТО) встретились для обсуждения, среди прочего, ситуации в Афганистане. В своем заявлении генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг объявил, что министры обороны решили отложить принятие окончательного решения о будущем присутствии войск НАТО в Афганистане до проведения дальнейших консультаций, которые пройдут до наступления крайнего срока 1 мая 2021 года. В этом заявлении НАТО заявила о твердой поддержке мирного процесса и своей неизменной приверженности миссии «Решительная поддержка», включая подготовку и финансирование Афганских национальных сил обороны и безопасности.

14. Продолжалось активное участие в мирном процессе гражданского общества. С 15 по 20 ноября афганские женщины-лидеры собрались на мирный саммит в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты, на котором были выработаны рекомендации для двух переговорных групп. 1 февраля женщины — члены переговорной группы Исламской Республики Афганистан провели виртуальную дискуссию с женщинами, представлявшими 16 провинций, по вопросам, вызывающим озабоченность в связи с мирными переговорами. 4 февраля базирующаяся в Кабуле неправительственная Организация по изучению проблематики женщин и мира организовала виртуальный диалог между переговорной группой Исламской Республики Афганистан и активистами гражданского общества из 34 провинций. Участники выразили озабоченность по поводу продолжающегося насилия, утраты динамики на переговорах и защиты прав женщин. 4 февраля Сеть афганских женщин вновь обратилась с призывом обеспечить полноценное участие женщин в мирном процессе. С ноября по январь по всей стране при поддержке МООНСА и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-Женщины») проводилась серия мероприятий в рамках Глобального дня открытых дверей, посвященных вовлечению женщин в мирные переговоры.

15. Женские сети продолжали все решительнее выступать за прекращение огня. 6 февраля на виртуальном совещании «за круглым столом», посвященном роли афганских женщин в мирном процессе, представитель «Талибана» объяснил отсутствие женщин в переговорной группе «Талибана» тем, что женщины не участвуют в военных действиях. После этой дискуссии 7 февраля 15 организаций гражданского общества и афганские средства массовой информации сформировали национальный консорциум «Женская инициатива за мир и безопасность», призванный обеспечить полноценное участие женщин в мирном процессе.

16. МООНСА продолжала осуществление 14 местных мирных инициатив, а в декабре 2020 года был дан старт 5 новым инициативам. Они объединили представителей молодежи из провинций Бадахшан, Баглан, Балх, Файзабад, Фарьяб, Кабул, Нангархар, Мазари-Шариф, Пактия и Саманган, женщин и религиозных деятелей из провинций Балх, Баглан и Бадахшан и молодежных и племенных лидеров из провинции Кандагар в рамках долгосрочной инициативы с участием общинных лидеров из всех южных провинций страны, нацеленной на урегулирование местных конфликтов и продвижение вперед мирного процесса.

## **В. Безопасность**

17. В 2020 году ситуация в области безопасности ухудшилась: Организация Объединенных Наций зафиксировала 25 180 инцидентов, затрагивающих безопасность, т.е. на 10 процентов больше по сравнению с 22 832 инцидентами, зарегистрированными в 2019 году. Эта цифра достигла рекордной отметки с тех пор, как Организация Объединенных Наций начала документировать инциденты в 2007 году, несмотря на начало афганских мирных переговоров. Если количество авиаударов в 2020 году после заключения соглашения между Соединенными Штатами и «Талибаном» сократилось на 43,6 процента — с 1663 в 2019 году до 938 в 2020 году, — то число вооруженных столкновений возросло на 18,4 процента — с 13 155 в 2019 году до 15 581 в 2020 году. Кроме того, число взрывов самодельных взрывных устройств увеличилось на 32 процента (с 1949 в 2019 году до 2572 в 2020 году), а число убийств — на 27 процентов (с 782 в 2019 году до 993 в 2020 году) на фоне растущей обеспокоенности по поводу целенаправленных нападений, в частности, на государственных чиновников, активистов гражданского общества, журналистов, работников судебной системы и улемов. В 2020 году «Талибан» захватил семь окружных административных центров, в том числе четыре — в ноябре и декабре; все, кроме двух, были отбиты Афганскими национальными силами обороны и безопасности.

18. За период с 13 ноября по 11 февраля Организация Объединенных Наций зафиксировала 7138 инцидентов, затрагивающих безопасность, что на 46,7 процента больше по сравнению с тем же периодом 2020 года и контрастирует с традиционно более низкими показателями, отмечаемыми в зимний сезон. Сложившиеся закономерности в том, что касается типов инцидентов, остались неизменными: 63,6 процента всех инцидентов составляли вооруженные столкновения. За 85,7 процента всех инцидентов, затрагивающих безопасность, в том числе за 92,1 процента вооруженных столкновений, несут ответственность антиправительственные элементы. Наибольшее число инцидентов, затрагивающих безопасность, было зарегистрировано в южных районах страны, за которыми следуют восточные и северные районы. На эти районы вместе взяты пришлось 68,9 процента всех зафиксированных инцидентов, причем большинство из них было отмечено в провинциях Гильменд, Кандагар, Нангархар и Балх.

19. По всей стране, и особенно в городе Кабул, продолжались резонансные нападения антиправительственных элементов. За период с 13 ноября по 11 февраля было зарегистрировано 35 нападений террористов-смертников по сравнению с 42 в предыдущем отчетном периоде. Примерно в 32 случаях террористы-смертники применили самодельные взрывные устройства, установленные на автомобилях, в основном против баз и контрольно-пропускных пунктов Афганских национальных сил обороны и безопасности. 20 декабря мишенью для такого нападения стал кортеж одного из членов парламента в Кабуле, в результате чего погибло 10 гражданских лиц (включая 3 детей) и еще 44 получили ранения (включая 3 женщин и 10 детей). Кроме того, было совершено 88 нападений (43 из них в Кабуле) с применением магнитных самодельных взрывных устройств, в том числе против видных общественных деятелей. Еще больше выросло число целенаправленных убийств, за которые часто никто не брал на себя ответственность. К их числу относятся убийства трех прокуроров-мужчин 13 и 22 декабря, заместителя губернатора провинции Кабул 15 декабря, исполнительного директора Форума за свободные и справедливые выборы в Афганистане 23 декабря, двух судей-женщин, назначенных в директорат Верховного суда, 17 января, председателя совета «Джамиат-Эслах» и религиозного деятеля 2 февраля и судьи суда по торговым делам 3 февраля.

20. Ни одна из сторон в конфликте не добилась значительных территориальных приобретений. «Талибан» продолжал оказывать давление на ключевые транспортные артерии и городские центры, включая уязвимые столицы провинций, таких как Фарах, Кундуз, Гильменд и Кандагар. Афганские национальные силы обороны и безопасности продолжали проводить операции по обеспечению безопасности ключевых автодорог и восстановлению контроля над территориями, захваченными «Талибаном», особенно на юге страны после недавних наступательных действий «Талибана» в городах Лашкаргах и Кандагар.

21. Правительство продолжало реформирование сектора безопасности в рамках программы «Силы будущего». В числе предпринятых инициатив — создание Афганского национального командования специальными операциями, назначения на руководящие должности, роспуск Афганской местной полиции и определение будущих потребностей в ресурсах. В 10 городах продолжалось осуществление «Хартии безопасности» под руководством первого вице-президента Амруллы Салеха. Приоритетными задачами первоначальных инициатив в Кабуле были активизация усилий по снижению уровня преступности и расширение присутствия полиции в городе за счет передачи армии ответственности за контрольно-пропускные пункты вокруг Кабула. Продолжали составляться планы осуществления «Хартии безопасности» во всех провинциях.

22. Число нападений, ответственность за которые взяла на себя организация «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х) или которые приписываются ей, увеличилось за отчетный период до 25 по сравнению с 11 в предыдущий период. Хотя многие инциденты произошли в восточных провинциях Лагман, Кунар и Нангархар, ИГИЛ-Х также продолжала совершать нападения на гражданских лиц в городских зонах, используя асимметричную тактику. ИГИЛ-Х взяла на себя ответственность за два ракетных удара по городу Кабул, первый из которых был нанесен 21 ноября, когда 23 ракеты поразили жилые районы, и 12 декабря, когда, по сообщениям, 4 ракеты были выпущены по международному аэропорту Хамида Карзая. Группа также взяла на себя ответственность за нападения на журналистку в городе Джелалабад 10 декабря и на медицинский персонал и государственных служащих в Кабуле 22 и 28 декабря соответственно.

23. В течение рассматриваемого периода Организация Объединенных Наций задокументировала 27 инцидентов, затрагивающих ее персонал, включая 8 случаев запугивания и 12 уголовных преступлений. Был похищен и освобожден сотрудник Организации Объединенных Наций, и была обстреляна группа афганского Управления служб защиты, отвечающая за охрану представителей Организации Объединенных Наций в Афганистане, при сопровождении автоколонны Организации Объединенных Наций, следовавшей из Джелалабада в Кабул, в результате чего были убиты пять сотрудников Управления.

### **С. Региональное сотрудничество**

24. Продолжались усилия по активизации регионального сотрудничества и упрочению экономических и инфраструктурных связей. 10 ноября на виртуальном саммите Шанхайской организации сотрудничества г-н Гани подчеркнул, что твердый консенсус в рамках Организации позволит Афганистану достичь согласия в отношении процесса установления мира. Г-н Гани также предложил расширить сотрудничество его страны с членами и наблюдателями Организации в области борьбы с терроризмом и наркотиками. Участники поддержали текущие мирные усилия в Афганистане, отметив, что укрепление стабильности создаст условия для открытия новых транспортных коридоров, связывающих Центральную и Южную Азию.

25. 19 ноября премьер-министр Пакистана Имран Хан посетил Кабул, где встретился с г-ном Гани и другими высокопоставленными официальными лицами для обсуждения афганского мирного процесса, двусторонних отношений, проблем беженцев, торговли и транзита и других двусторонних вопросов. Г-н Хан заверил их в том, что Пакистан сделает все возможное для содействия сокращению масштабов насилия в Афганистане. Обе стороны заключили соглашение о выработке «общего видения в поддержку мира и стабильности в обеих странах и регионе в целом».

26. Афганистан и Исламская Республика Иран продолжали консультации на высоком уровне по вопросу о заключении всеобъемлющего соглашения о партнерстве. 15 ноября заместитель министра иностранных дел Афганистана Мирвайс Наб посетил Тегеран для проведения пятого раунда переговоров. 11 декабря Кабул посетил заместитель министра иностранных дел Исламской Республики Иран Аббас Арагчи. 22 декабря советник по национальной безопасности Афганистана Хамдулла Мохиб посетил Тегеран для обсуждения положения в области безопасности в Афганистане, а также вопроса о выводе из страны иностранных войск.

27. На виртуальной церемонии 10 декабря г-н Гани и президент Исламской Республики Иран Хасан Роухани торжественно открыли первые три участка 225-километровой железной дороги, которая свяжет иранский город Хаф в провинции Хорасан-Резави с провинцией Герат в Афганистане. В тот же день Управление железных дорог Афганистана приступило к строительству последнего участка железной дороги от Розанака до Робат-Парьяна в провинции Герат.

28. 8 и 9 января министр иностранных дел Туркменистана Рашид Мередов посетил Афганистан, где встретился с г-ном Гани и министром иностранных дел Мохаммадом Ханифом Атмаром для обсуждения афганского мирного процесса и расширения двусторонних связей. Г-н Мередов заявил, что Ашхабад привержен сотрудничеству с Афганистаном на политическом, экономическом и региональном направлениях и считает, что успешные афганские мирные переговоры исключительно важны для вышеупомянутого мирного процесса и для расширения двусторонних связей. 14 января г-н Гани и президент Туркменистана

Гурбангулы Бердымухамедов дали старт трем инфраструктурным проектам, направленным на развитие экономических связей между двумя странами. К ним относятся строительство 30-километровой железнодорожной ветки, линии электропередачи, а также прокладка линий волоконно-оптической связи.

29. 13 января советник по национальной безопасности Индии Аджит Довал посетил Кабул и встретился с г-ном Гани для обсуждения сотрудничества в борьбе с терроризмом и усилий по формированию регионального консенсуса в поддержку афганского мирного процесса. Г-н Довал заявил о готовности его страны к дальнейшему сотрудничеству и поддержке Конституции Афганистана и демократических достижений.

30. С 19 по 22 января г-н Атмар посетил Саудовскую Аравию, где он встретился с министром иностранных дел принцем Фейсалом бен Фарханом Аль Саудом; генеральным секретарем Организации исламского сотрудничества Юсефом бен Ахмедом аль-Усаймином; генеральным секретарем Совета сотрудничества арабских государств Залива Наифом Фалахом аль-Хайрафом. Собеседники подчеркнули роль исламских ученых в поддержке политического урегулирования конфликта в Афганистане.

31. С 30 января по 3 февраля г-н Атмар во главе делегации высокого уровня посетил Ташкент для проведения двусторонних обменов. Он также участвовал в трехсторонней встрече представителей Афганистана, Пакистана и Узбекистана, направленной на упрочение региональных связей, расширение торговли и транзитных перевозок и развитие регионального сотрудничества. Представители подписали «дорожную карту» по реализации проекта строительства железной дороги от Мазари-Шарифа через Кабул до Пешавара (Пакистан).

### **III. Права человека**

32. В 2020 году гражданское население продолжало испытывать тяготы, связанные с вооруженным конфликтом, что было документально подтверждено 23 февраля в годовом докладе о защите гражданских лиц в Афганистане, опубликованном МООНСА и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). В 2020 году МООНСА зафиксировала 8820 жертв среди гражданского населения (3035 убитых, включая 390 женщин и 760 детей; 5785 раненых, включая 756 женщин и 1859 детей). Это на 15 процентов меньше по сравнению с 2019 годом; данное сокращение объясняется главным образом уменьшением числа гражданских лиц, пострадавших и погибших в результате нападений террористов-смертников и комплексных нападений, совершенных антиправительственными элементами, а также воздушных ударов международных вооруженных сил. Вместе с тем МООНСА документально подтвердила увеличение числа жертв среди гражданского населения в результате целенаправленных убийств, совершенных антиправительственными элементами, подрыва на самодельных взрывных устройствах с нажимной крышкой, применяемых «Талибаном», и авиаударов Афганских военно-воздушных сил. В последнем квартале 2020 года МООНСА зарегистрировала 45-процентное увеличение числа жертв среди гражданского населения по сравнению с тем же периодом 2019 года.

33. В 2020 году большинство жертв среди гражданского населения были на счету антиправительственных элементов (62 процента), главным образом «Талибана» (45 процентов), ИГИЛ-Х (8 процентов) и неустановленных антиправительственных элементов (9 процентов). Четверть всех жертв среди гражданского населения была на счету проправительственных сил, в основном Афганских национальных сил обороны и безопасности (22 процента), за которыми



следовали международные вооруженные силы, проправительственные вооруженные группы и неустановленные или действующие несколькими группами проправительственные силы. Главным типом инцидентов, вызвавшим наибольшее число жертв среди гражданского населения, были наземные боестолкновения (36 процентов); за ними следовало срабатывание самодельных взрывных устройств, которые приводились в действие как смертниками, так и не смертниками (34 процента), целенаправленные убийства (14 процентов) и авиаудары (8 процентов).

34. От вооруженного конфликта по-прежнему серьезно страдали дети. В четвертом квартале 2020 года страновая целевая группа по наблюдению за серьезными нарушениями в отношении детей в условиях вооруженного конфликта и информированию о них подтвердила факты 837 серьезных нарушений в отношении 770 детей (526 мальчиков и 244 девочек), в том числе 729 случаев, подтвержденных в четвертом квартале 2020 года (196 убитых, в том числе 67 девочек и 129 мальчиков, и 533 раненых, в том числе 172 девочки и 361 мальчик). На счету антиправительственных элементов было больше жертв среди детей (365), чем у проправительственных сил (227). Главной причиной жертв среди детей оставались наземные боестолкновения, в ходе которых пострадали 264 ребенка (70 убитых и 194 раненых), что составило примерно 36 процентов от общего числа пострадавших.

35. Страновая целевая группа подтвердила факты вербовки и использования 33 детей (все мальчики) «Талибаном» (25) и Афганской местной полицией и проправительственными формированиями (8), по сравнению со 119 случаями в предыдущем квартале. Она подтвердила случаи похищения 12 детей (8 мальчиков и 4 девочек) «Талибаном» (11) и проправительственными формированиями (1). Из 12 похищенных детей 1 был убит, 10 благополучно отпущены и 1 до сих пор находится в руках проправительственных формирований. Страновая целевая группа подтвердила 17 нападений на школы, что меньше по сравнению с предыдущим кварталом (25), указав, что эти инциденты вызваны действиями «Талибана» (11), Афганской национальной армии (2), неустановленных вооруженных оппозиционных групп (2), а также перекрестным огнем в ходе столкновений между вооруженными оппозиционными группами и проправительственными силами (2). Число нападений на больницы утроилось: было подтверждено 39 нападений на больницы и медицинский персонал по сравнению с 13 инцидентами, подтвержденными в предыдущем квартале. 31 инцидент связывается с «Талибаном», 6 — с боевыми действиями между «Талибаном» и Афганскими национальными силами обороны и безопасности, 1 — с проправительственными формированиями и 1 — с ИГИЛ-Х.

36. За период с ноября 2020 года по январь 2021 года МООНСА документально подтвердила 86 случаев насилия в отношении женщин и девочек, включая 10 случаев убийства, 14 случаев изнасилования, 22 случая избиения, 11 случаев домогательств, 8 случаев принуждения к вступлению в брак, 8 случаев принуждения к саможжению или самоубийству, 7 случаев вступления в брак в детском возрасте и 6 случаев причинения телесных повреждений или увечий.

37. 25 ноября МООНСА провела семь информационно-просветительских встреч по случаю Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин и для того, чтобы дать старт кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия». В декабре МООНСА провела еще девять мероприятий в рамках этой кампании, а Структура «ООН-женщины» охватила своей работой в общей сложности 22 074 человека, оказав поддержку 52 активистам и организациям по защите прав женщин в 27 провинциях, а также распространила 568 радиосообщений по проблемам насилия и гендерного

равенства. 7 декабря МООНСА и УВКПЧ выпустили совместный доклад “In Search of Justice for Crimes of Violence Against Women and Girls” («Обеспечение правосудия за насильственные преступления в отношении женщин и девочек»). При изучении мер реагирования системы правосудия и возмещения, предоставленного жертвам в случаях насилия, о которых было сообщено, авторы доклада пришли к выводу, что система правосудия по-прежнему во многих отношениях дает сбой, когда речь заходит о защите интересов женщин и девочек.

38. Правительство также провело мероприятия в поддержку вышеупомянутой кампании «16 дней активных действий»: свои доклады о насилии в отношении женщин опубликовали Министерство по делам женщин и, впервые, Генеральная прокуратура. Независимая афганская комиссия по правам человека опубликовала доклад, в котором зафиксировано 11-процентное сокращение числа поступивших дел по сравнению с тем же периодом 2019 года, что говорит о проблемах доступа к органам правосудия, ухудшении ситуации в области безопасности и ограничениях на передвижение, связанных с пандемией COVID-19.

39. 3 февраля МООНСА и УВКПЧ опубликовали свой шестой доклад о пытках и жестоком обращении в центрах содержания под стражей, подведомственных правительству Афганистана. На основе 656 бесед с лицами, лишенными свободы за преступления, связанные с нарушением безопасности и терроризмом, в докладе обращается внимание на большое количество заявлений о применении пыток и на повсеместное пренебрежение процессуальными правами заключенных. В докладе признаются усилия правительства, в частности Национального директората безопасности и Комитета по борьбе с пытками при Генеральной прокуратуре, направленные на искоренение пыток, но при этом подчеркивается необходимость укрепления потенциала, увеличения объема ресурсов и улучшения подготовки сотрудников правоохранительных органов.

40. Растет угроза безопасности правозащитников и работников средств массовой информации. В течение отчетного периода три правозащитника были убиты в ходе трех не связанных между собой нападений неизвестных злоумышленников в провинциях Кабул и Каписа. Еще один человек получил ранения в результате взрыва самодельного взрывного устройства, прикрепленного к полицейскому автомобилю в провинции Баглан, ответственность за который взял на себя «Талибан». Восемь правозащитников получили угрозы со стороны неизвестных злоумышленников. Еще 13 человек были арестованы и через три дня освобождены правительственными силами в провинции Бамиан. Один активист гражданского общества был арестован и через день освобожден Афганской национальной полицией в Кабуле — якобы на основании жалобы старейшин общины.

41. В течение отчетного периода МООНСА зафиксировала убийства трех журналистов и одного работника средств массовой информации в ходе трех не связанных между собой нападений, ответственность за одно из которых взяла на себя ИГИЛ-Х, в провинциях Нангархар, Газни и Гор, и три случая ранений в ходе трех не связанных между собой нападений, за которые никто не взял на себя ответственности (два в Кабуле и одно в Фарьябе). В восьми провинциях 13 журналистов получили угрозы в свой адрес (из них семь случаев приписывались «Талибану»), а еще двух журналистов, как утверждалось, подвергли запугиванию сотрудники правоохранительных органов. Местная радиостанция в городе Кундуз подверглась нападению со стороны толпы людей за то, что она транслировала музыку. Еще одна местная радиотелевизионная станция в провинции Нимроз, по сообщениям, подверглась угрозам со стороны «Талибана» за якобы предвзятые репортажи.

42. В специальном докладе, опубликованном 15 февраля, МООНСА отметила рост числа преднамеренных убийств правозащитников, журналистов и

работников средств массовой информации в Афганистане в последнем квартале 2020 года. Эти убийства, за которые, как правило, никто не брал на себя ответственности, породили чувство незащищенности у представителей гражданского общества по всей стране, которое усилилось в результате появления и распространения в социальных сетях 4 января анонимного «списка целей». 1 декабря президентским указом была создана Совместная комиссия по защите правозащитников под председательством второго вице-президента.

43. МООНСА продолжала оказывать помощь Независимой афганской комиссии по правам человека в вопросах мира, прав человека и правосудия, ориентированного на интересы потерпевших. 10 декабря МООНСА приняла участие в Национальной конференции жертв, организованной гражданским обществом в Кабуле.

#### **IV. Координация помощи в целях развития**

44. Правительство Афганистана, МООНСА и Всемирный банк в партнерстве с донорами возглавили координационную работу для определения шагов по введению прозрачного механизма мониторинга и обзора для контроля за ходом осуществления принципов, показателей достижения результатов и приоритетных практических задач, изложенных в Рамочной программе партнерства по Афганистану. Были образованы руководящая группа и целевая группа для содействия осуществлению Рамочной программы и надзора за этим процессом, годовой обзор которого будет проведен на совещании старших должностных лиц в ноябре 2021 года. Первое заседание целевой группы состоялось 11 февраля. Министерство финансов, МООНСА и ПРООН начали обсуждение схемы результатов и системы мониторинга для второй редакции Афганской национальной рамочной программы мира и развития.

45. Была активизирована работа по достижению контрольных показателей Рамочной программы партнерства по Афганистану, важным условием достижения которых было названо судебное преследование за коррупцию. В конце ноября Антикоррупционный центр правосудия принял план действий по ускорению судебных процессов. За период с 1 декабря по 14 февраля было рассмотрено 9 дел в суде и 10 дел в апелляционной инстанции. 6 февраля суд первой инстанции Антикоррупционного центра правосудия осудил трех членов Мишрану джирги (верхней палаты парламента) по обвинениям в коррупции и приговорил каждого к 10 годам и 1 месяцу лишения свободы и денежному штрафу. 2 января специальная коллегия Верховного суда приговорила бывшего министра горнорудной промышленности и нефти Вахидуллу Шахрани по обвинению в злоупотреблении властью к тюремному заключению сроком на один год и один месяц и возмещению материального ущерба.

46. В сотрудничестве с международными партнерами МООНСА оказала техническую поддержку в разработке проекта поправок к Закону о структуре и полномочиях Генеральной прокуратуры в целях повышения ее независимости и более внимательного учета послужного списка при назначении прокуроров. 12 ноября президент назначил пять членов новой Комиссии по борьбе с коррупцией, что дало возможность Комиссии начать работу. Комиссия начала интеграцию в свою структуру персонала и ресурсов существующих учреждений, включая Независимый совместный комитет по контролю и оценке антикоррупционной деятельности, Специальный секретариат по борьбе с коррупцией и Агентство по регистрации и проверке активов. Закон о борьбе с коррупцией до сих пор не утвержден парламентом, но остается в силе в качестве законодательного указа президента.

47. Правительство продолжало принимать меры по укреплению потенциала субнациональных учреждений и совершенствованию управления на субнациональном уровне. В течение отчетного периода в провинциях Бадахшан, Балх, Джелалабад, Кундуз и Урузган началось выполнение изданного 4 октября президентского указа, обязывающего губернаторов округов проходить служебную аттестацию. 1 февраля Независимый директорат местного самоуправления представил на рассмотрение кабинета министров проект закона о местном самоуправлении; в нем разъясняются взаимоотношения между учреждениями на субнациональном уровне и затрагиваются вопросы субнационального планирования и составления бюджета.

48. 10 января Независимая комиссия по административной реформе и гражданской службе завершила проведение общенациональных ежегодных массовых экзаменов 2020 года для кандидатов на заполнение 12 291 вакантной должности гражданской службы во всех 34 провинциях. Она также завершила процесс найма на 495 старших должностей для замены временно исполняющих обязанности сотрудников, причем женщины составили около 30 процентов нанятых. 13 января Комиссия ввела в действие новую систему служебной аттестации гражданских служащих, которая включает положения о предотвращении домогательств на рабочем месте и предоставлении гражданам доступа к государственным данным.

49. Поскольку пандемия COVID-19 продолжала негативно влиять на жизнь афганцев, Организация Объединенных Наций разработала план «Единая Организация Объединенных Наций» по содействию вакцинации от COVID-19 и создала межучрежденческую целевую группу для определения тех областей, где будет оказываться поддержка планированию и осуществлению государственной программы вакцинации.

50. Накануне официального старта 1 февраля инициативы Европейского союза — Организации Объединенных Наций «Луч света» для Афганистана — многолетнего партнерства в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек к 2030 году — Европейский союз, Организация Объединенных Наций и правительство Афганистана совместными усилиями организовали первое совещание заинтересованных сторон, в котором приняли участие представители доноров, правительства и гражданского общества. Министерства-партнеры (по делам женщин, образования, здравоохранения, по делам хаджа и ислама) и учреждения-исполнители Организации Объединенных Наций (Структура «ООН-женщины», Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и ПРООН) представили программу работы по борьбе с гендерным насилием в Афганистане на основе многосекторального подхода.

## V. Гуманитарная помощь

51. В связи с продолжающимся насилием, стихийными бедствиями и обострением проблемы нехватки продовольствия, которые усугубляются пандемией COVID-19, гуманитарные потребности продолжали возрастать. В 2021 году численность нуждающихся в гуманитарной помощи выросла до рекордного уровня в 18,4 миллиона человек (почти половина населения страны) с 9,4 миллиона человек в начале 2020 года. В период с 5 по 11 декабря исполняющий обязанности помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместитель Координатора чрезвычайной помощи посетил Кабул и Кандагар, чтобы привлечь внимание к существенно возросшим потребностям.

52. По состоянию на 13 февраля по всему Афганистану насчитывалось свыше 55 000 человек с подтвержденным диагнозом COVID-19, но фактическое число инфицированных, как полагают, было намного больше. Данные о состоянии здоровья и питании свидетельствуют о том, что пациенты не получали базовых медицинских услуг из-за перегруженности системы и что многие люди не обращались в медицинские учреждения из-за боязни заразиться вирусом.

53. С начала пандемии в Афганистане в марте 2020 года гуманитарные работники оказали специальную помощь в связи с COVID-19 более чем 4,7 миллиона человек. Это включает в себя помощь в оборудовании 15 лабораторий; направление 34 000 добровольцев, следящих за заболеваемостью полиомиелитом, для оказания помощи в выявлении и отслеживании контактов с заболевшими; предоставление более 40 млн единиц средств индивидуальной защиты медперсоналу и лицам, оказывающим первичную медико-санитарную помощь, по всей стране; обучение более 22 000 медицинских работников методам профилактики и лечения инфекционных заболеваний; проверку более 4,6 миллиона человек в пунктах въезда; оказание помощи в области водоснабжения и санитарии почти 3,3 миллиона человек и охват более 4,7 миллиона человек мероприятиями по повышению осведомленности о COVID-19.

54. За период с 15 ноября по 13 февраля партнеры из сферы здравоохранения оказали медицинскую помощь более 34 500 человек, 52 процента из которых составляли женщины и девочки. Количество травмированных за отчетный период почти на 12 процентов превысило аналогичный показатель за тот же период 2020 года.

55. В 2020 году было подтверждено 56 случаев полиомиелита по сравнению с 29 случаями в 2019 году. Большинство этих случаев имели место в районах, где с мая 2018 года антиправительственными элементами были запрещены кампании по вакцинации на дому. В настоящее время случаи полиомиелита отмечаются в 14 провинциях, что говорит о снижении иммунитета у населения. Помимо заболеваемости диким полиовирусом, в Афганистане также отмечена вспышка поствакцинального полиовируса второго типа, занесенного в страну из Пакистана, в результате которой в 2020 году было зарегистрировано 303 подтвержденных случая заболевания поствакцинальным полиомиелитом второго типа.

56. В Афганистане остро стоит проблема нехватки продовольствия, вызванная бедностью и пандемией COVID-19. Ожидается, что к марту 2021 года 16,9 миллиона человек окажутся на «кризисном» и «чрезвычайном» уровнях отсутствия продовольственной безопасности, в том числе 5,5 миллиона человек на «чрезвычайном» уровне, что является вторым по величине показателем в мире. В 2021 году почти каждый второй ребенок в возрасте до пяти лет столкнется с проблемой острого недоедания. За период с 1 ноября по 31 января Организация Объединенных Наций и ее партнеры предоставили более 15 600 тонн продуктов питания почти 3,4 миллиона человек, испытывающих нехватку продовольствия, и оказали материальную помощь более 954 000 человек, пострадавших от потрясений. И без того плачевная ситуация, связанная с нехваткой продовольствия, может еще более ухудшиться из-за высокой вероятности малого количества осадков и высоких температур, обусловленных воздействием на страну климатического явления «Ла-Нинья».

57. В 2020 году был зафиксирован рекорд по годовому числу лиц без документов, вернувшихся домой в Афганистан: границу страны пересекли 865 793 человека. Подавляющее большинство (859 092 человека) вернулось из Исламской Республики Иран из-за вспышки COVID-19 и связанных с ней ограничений, ограниченной доступности медицинского обслуживания и вытекающего из

этого ухудшения экономических условий. Еще 2030 беженцев вернулись в 2020 году из соседних стран. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев посетил Афганистан 14–18 ноября, призвав к международной солидарности, а также к поддержке Афганистана и стран региона, принимающих беженцев. В период с 15 ноября по 4 февраля 188 193 афганца без документов вернулись из Исламской Республики Иран и Пакистана. В общей сложности 11 258 афганцев были в 2020 году депортированы из Турции.

58. В 2020 году 400 593 человека были перемещены внутри страны в результате конфликта. За период с 15 ноября по 13 февраля внутри страны вследствие конфликта было перемещено еще 24 000 человек. За период с ноября по середину февраля Организация Объединенных Наций и партнеры предоставили временное пристанище, предметы домашнего обихода, помощь в подготовке к зиме и соответствующую денежную помощь более чем 311 000 уязвимых афганцев, пострадавших от сурового климата, конфликта и стихийных бедствий.

59. За период с ноября по февраль Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ее партнеры очистили от мощных взрывных устройств территорию площадью 1,74 кв. км, обезвредив более 450 взрывоопасных боеприпасов, что позволило обеспечить безопасность 32 общин. Кроме того, в течение отчетного периода в Афганистане инструктаж по вопросу об опасности взрывоопасных боеприпасов прошли 150 795 человек.

60. Повсеместное отсутствие безопасности по-прежнему создает проблемы для доступа гуманитарных организаций: к концу 2020 года было зарегистрировано более 1000 случаев вмешательства — на 146 процентов больше, чем в 2019 году. Эти инциденты регулярно задерживали оказание помощи и продлевали тяготы уязвимых групп населения. По сообщениям гуманитарных работников, с 1 января 2021 года имело место 210 инцидентов, связанных с получением такого доступа — на 165 процентов больше по сравнению с тем же периодом 2020 года. За период с 12 ноября по 13 февраля 9 сотрудников гуманитарных организаций были убиты, 12 ранены и 21 похищен.

61. Международный воздушный мост, созданный Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций в апреле 2020 года в связи с прекращением международных рейсов в Афганистан из-за пандемии COVID-19, завершил свою работу 31 декабря после перевозки 1097 пассажиров. Служба продолжает выполнять внутренние рейсы в 21 пункт назначения по всему Афганистану.

62. План гуманитарного реагирования на 2020 год был в конце 2020 года профинансирован только на 49 процентов, в результате чего оставался дефицит в размере 573 млн долл. США и большая часть потребностей удовлетворена не была. К концу года гуманитарные организации оказали ту или иную форму гуманитарной помощи почти 11,8 миллиона человек во всем 401 округе при целевом показателе в 11,1 миллиона человек. Отчасти это было достигнуто благодаря проведению менее затратных чрезвычайных мероприятий с более высоким охватом, таких как кампании по информированию о рисках COVID-19, и многие люди не смогли получить полный комплекс помощи из-за недостаточного финансирования. В редакции многолетнего плана 2021 года запрашивается 1,3 млрд долл. США на оказание гуманитарной помощи 15,7 миллиона афганцев. На 14 февраля план был профинансирован на 3 процента.

## VI. Борьба с оборотом наркотиков

63. За период с 15 ноября по 15 февраля правоохранительные органы Афганистана провели в общей сложности 971 операцию по борьбе с наркотиками. В результате этих операций было изъято 632 кг героина, 1622 кг опиума, 201 935 кг гашиша и каннабиса, 487 кг метамфетамина, 180 кг семян мака, 405 кг хлорида аммония и 15 кг метилendiоксиметамфетамина. Эти операции привели к аресту 1156 подозреваемых и конфискации 150 транспортных средств и 74 единиц оружия. 18 декабря старшие должностные лица полиции по борьбе с наркотиками и Афганской пограничной службы объявили о начале работы в аэропорту Кандагара подразделения по перехвату авиационных грузов. В штат новообразованного подразделения входят четыре женщины.

64. В рамках продолжающихся усилий по созданию легальных источников заработка для фермеров вместо выращивания опиоидного мака Организация Объединенных Наций проводила мероприятия в области альтернативного развития, в результате которых 3895 фермеров были охвачены работой по распространению сельскохозяйственных знаний; созданы шесть фермерских ассоциаций; 2495 женщин прошли обучение в области животноводства и переработки молока; 1700 женщин прошли обучение по управлению птицеводческим хозяйством; 280 фермеров были обучены методам борьбы с вредителями и послеуборочной обработки культур; было построено два ирригационных сооружения в провинциях Джаузджан и Бадахшан; 20 женщин прошли обучение по вопросам развития малого бизнеса; 240 женщин получили профессиональную подготовку.

## VII. Обеспечение Миссии

65. По состоянию на 31 декабря доля вакансий в МООНСА составляла 14 процентов для международного персонала, 19 процентов для добровольцев Организации Объединенных Наций, 8 процентов для национальных сотрудников — специалистов и 3 процента для национального персонала по сравнению с утвержденными показателями в 8 процентов, 7 процентов, 3 процента и 3 процента соответственно. Доля женщин в штате оставалась низкой: 36 процентов среди международного персонала, 45 процентов среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 14 процентов среди национальных сотрудников — специалистов и 9 процентов среди национального персонала.

66. Осуществление важнейших программ и мероприятий в условиях пандемии COVID-19 было продолжено, но альтернативный режим работы оставался в силе. МООНСА и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций приняли решение не увеличивать численность международного персонала в данном месте службы и национальных сотрудников, физически присутствующих в служебных помещениях, при этом численность персонала будет регулярно пересматриваться с учетом возможных изменений уровня заболеваемости COVID-19.

## VIII. Замечания

67. Несмотря на замедление темпов прогресса в последнее время, меня обнадеживает публично подтвержденная Исламской Республикой Афганистан и движением «Талибан» приверженность делу мирного урегулирования. Эту приверженность важно сохранить. Я призываю обе стороны продолжать обсуждения в целях выработки предметной повестки дня для мирных переговоров по Афганистану. Я также настоятельно призываю обе стороны воздерживаться от

дальнейшей эскалации военных действий, которая могла бы привести к новым человеческим страданиям и подорвать доверие общественности к мирному процессу. Обе стороны, но особенно «Талибан», должны прислушаться к требованию афганского народа немедленно прекратить насилие, что открыло бы путь к справедливому, устойчивому и всеобъемлющему миру.

68. Неизменная поддержка со стороны международного сообщества, особенно стран региона, по-прежнему крайне важна для создания благоприятного климата для мирных переговоров по Афганистану. Я приветствую активизацию дипломатических усилий государств-членов в поддержку мирного процесса и их заинтересованность в использовании многосторонних форумов для коллективного волеизъявления. Организация Объединенных Наций будет и впредь активно вовлечена в нынешние многосторонние усилия по достижению мира и будет готова поддержать предлагаемые инициативы по просьбе афганских сторон.

69. Все группы афганского общества, включая женщин, молодежь, меньшинства, жертв войны и перемещенных лиц, должны иметь возможность участвовать в мирном процессе. Я приветствую создание в структуре Высшего совета по национальному примирению нескольких комиссий и расширение им информационной работы с различными слоями афганского общества. Необходимо прилагать больше усилий для увязки работы на низовом уровне с принятием решений на высоком уровне для того, чтобы любое возможное мирное соглашение встретило поддержку всех общин. Организация Объединенных Наций будет продолжать работу по обеспечению того, чтобы голоса всех соответствующих сторон, включая маргинализированные группы, были услышаны.

70. Полное, равноправное и конструктивное участие женщин на всех уровнях будет и впредь оставаться залогом успеха мирного процесса. Вместе с тем женщины, как и прежде, недостаточно представлены в ключевых органах, включая обе переговорные группы, а также Высший совет по национальному примирению. Я настоятельно призываю правительство расширить представленность женщин во всех мирных структурах, чтобы последние могли выражать широкий спектр мнений. Я также призываю «Талибан» в полной мере привлекать женщин к работе его мирных структур, с тем чтобы интересы и проблемы женщин находили отражение за столом переговоров.

71. По мере продвижения вперед мирного процесса все более важной становится роль гражданского общества и средств массовой информации. Я возмущен резким увеличением числа целенаправленных убийств в Афганистане в последнее время. Такие нападения незаконны и имеют целью создание атмосферы страха. Они также могут еще больше ограничить гражданское пространство в тех случаях, когда невозможно обойтись без дискуссий и диалога. Я призываю все стороны немедленно прекратить такие нападения. Я настоятельно призываю правительство принять меры по борьбе с безнаказанностью лиц, виновных в таком насилии, и улучшению защиты, с тем чтобы структуры гражданского общества могли выполнять свои функции в безопасных условиях и ничего не опасаясь. Организация Объединенных Наций солидарна с представителями средств массовой информации, неправительственных структур, государственного сектора и системы юстиции, в частности в том, что касается выполнения ими своих жизненно важных функций на благо мира.

72. Ухудшение ситуации в области безопасности в Афганистане вызывает глубокую озабоченность. Основное бремя конфликта по-прежнему несет на себе гражданское население. Я сожалею о том, что мирный процесс пока не привел к улучшению условий жизни мирных афганцев, и со времени начала афганских мирных переговоров МООНСА зафиксировала рост числа жертв среди



гражданского населения. Я настоятельно призываю обе стороны воздерживаться от дальнейшей эскалации военных действий и положить конец насилию, чтобы спасти жизни людей и сохранить доверие общественности. Я призываю «Талибан» прекратить применение самодельных наземных мин, приводящее к росту числа жертв среди гражданского населения. Я также призываю правительство Афганистана удвоить усилия по предотвращению и уменьшению потерь среди гражданского населения в результате стрельбы непрямой наводкой и авиаударов, более полному документированию жертв среди гражданского населения и проведению расследований для привлечения виновных к ответу.

73. Я глубоко встревожен сообщениями о пытках и жестоком обращении в афганских центрах содержания под стражей, документально подтвержденными МООНСА и УВКПЧ. Пытки являются серьезным оскорблением человеческого достоинства и имеют далеко идущие последствия для жертв и их родственников. Они усиливают трения в обществе и вызывают новые всплески недовольства, ставя под угрозу перспективы подлинного примирения. Я настоятельно призываю правительство предпринять конкретные шаги для искоренения практики пыток, в том числе путем реформирования методов допроса сотрудниками правоохранительных органов, обеспечения соблюдения процессуальных прав задержанных и привлечения к ответственности лиц, виновных в пытках и жестоком обращении. Я также призываю правительство провести эффективное расследование сообщений о насильственных исчезновениях, выяснить судьбу и местонахождение исчезнувших таким образом лиц и привлечь виновных к ответственности.

74. Женщины и дети по-прежнему имеют дело с крайне высоким уровнем насилия. Доступ к правосудию для жертв гендерного насилия по-прежнему слишком сложен. Режим изоляции, вызванный пандемией COVID-19, увеличил риск насилия для женщин и детей и еще больше осложнил передачу потерпевшими информации о насилии в государственные органы. Я призываю правительство активизировать осуществление Закона об искоренении насилия в отношении женщин, в том числе путем выделения дополнительных ресурсов и организации подготовки сотрудников полиции, прокуроров и работников юридических консультаций, а также путем внедрения эффективной системы ведения дел для классификации и отслеживания таких преступлений. Правительство должно прилагать больше усилий к тому, чтобы заявления о насилии в отношении женщин и девочек активно расследовались и чтобы виновные привлекались к ответственности.

75. Меня крайне волнует проблема гуманитарных потребностей в Афганистане, которые достигли рекордно высокого уровня. Особую тревогу вызывает чрезвычайно большое число людей, оказавшихся на «кризисном» или «чрезвычайном» уровнях отсутствия продовольственной безопасности в Афганистане. Я настоятельно прошу доноров не оставаться в стороне и щедро профинансировать План гуманитарного реагирования на 2021 год, с тем чтобы Афганистан и его гуманитарные партнеры могли как можно скорее расширить масштабы работы по спасению человеческих жизней. Отмечая тревожный рост числа случаев вмешательства в гуманитарную деятельность в 2020 году, я призываю все стороны воздерживаться от нападений на гуманитарный персонал и объекты и обеспечивать безопасный и беспрепятственный доступ для организации гуманитарной деятельности во всех ситуациях.

76. Новые успехи в борьбе с коррупцией будут иметь решающее значение для укрепления доверия общественности к государственным институтам и обеспечения постоянной поддержки со стороны доноров. Я приветствую важные шаги для того, чтобы дать старт работе Комиссии по борьбе с коррупцией, которую

можно сделать еще эффективнее благодаря принятию антикоррупционного законодательства, обсуждаемого в настоящее время. План действий Антикоррупционного центра правосудия по ускорению судебного преследования и увеличение объема работы Центра за последний квартал 2020 года дают основания для оптимизма.

77. Пандемия COVID-19 по-прежнему представляет серьезную угрозу для здоровья, достатка и благополучия афганского народа, несмотря на недавнее снижение числа зарегистрированных случаев заболевания. Будет необходимо и далее сохранять бдительность для того, чтобы ограничить распространение в Афганистане вируса, вызывающего COVID-19. В более долгосрочной перспективе экономическое восстановление страны после пандемии будет зависеть от планомерной финансовой и технической помощи, а также помощи в натуральной форме со стороны международного сообщества. Я настоятельно призываю государства-члены продолжать оказывать поддержку сфере здравоохранения и социально-экономической сфере Афганистана на протяжении всего процесса восстановления, с тем чтобы избежать наихудших последствий пандемии, одновременно подготавливая почву для будущего устойчивого развития по окончании пандемии COVID-19.

78. Я благодарю весь персонал Организации Объединенных Наций в Афганистане и моего Специального представителя и главу МООНСА Дебору Лайонз за их неизменную верность выполнению, в самых сложных условиях, своих обязательств по оказанию помощи правительству и народу Афганистана.

---