

**Совет Безопасности**

Distr.: General
29 October 2019
Russian
Original: English

Письмо Председателя Структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству от 28 октября 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности

В моем качестве Председателя Структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству имею честь препроводить Вам замечания Комиссии, сделанные ею в качестве консультативного органа при Совете Безопасности в связи с предстоящим продлением мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) (см. приложение). Эти замечания подготовлены по результатам состоявшихся в Комиссии консультаций.

Я готов предоставить Совету Безопасности дополнительную информацию и разъяснения, которые могут потребоваться. Комиссия остается готовой обеспечивать сопровождение Центральноафриканской Республики и информировать Совет в надлежащем порядке о событиях, имеющих отношение к миростроительству.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему среди членов Совета Безопасности и их издание в качестве документа Совета.

(Подпись) Омар Хилале
Председатель Структуры по Центральноафриканской
Республике Комиссии по миростроительству



**Приложение к письму Председателя Структуры по
Центральноафриканской Республике Комиссии по
миростроительству от 28 октября 2019 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

**Замечания Комиссии по миростроительству Совету
Безопасности в связи с продлением мандата
Многопрофильной комплексной миссии Организации
Объединенных Наций по стабилизации в
Центральноафриканской Республике**

В своей резолюции [2282 \(2016\)](#) Совет Безопасности выразил свое намерение регулярно запрашивать, обсуждать и опираться на конкретные, стратегические и имеющие целевую направленность замечания Комиссии по миростроительству для обеспечения того, чтобы долгосрочная концепция, необходимая для сохранения мира, находила отражение в обзоре мандатов миссий по поддержанию мира. В этом контексте в 2018 году Комиссия по миростроительству представила свои письменные замечания ([S/2018/934](#)) до продления мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), в котором основное внимание уделялось необходимости содействовать национальной самостоятельности и всеохватности мирного процесса, сохранять стратегические и оперативные партнерства, поддерживать Африканскую инициативу по установлению мира и примирению, содействовать своевременной подготовке и организации выборов, укреплять чувство единства среди основных заинтересованных сторон, оказывать поддержку в осуществлении Национального плана восстановления и миростроительства, усиливать реформы в секторе безопасности и активизировать усилия по обеспечению верховенства права в политическом процессе и наращивать стратегический коммуникационный потенциал правительства. Замечания сохраняют свою актуальность для продления мандата МИНУСКА в 2019 году.

Аналогичным образом, что касается связанных с миростроительством компонентов резолюции [2448 \(2018\)](#) относительно мандата МИНУСКА, который усилил роль политических добрых услуг Миссии в поддержку мирного процесса и содержал ссылки на важность принятия решений на национальном уровне, расширение прав и возможностей женщин и молодежи, необходимость координировать все усилия в поддержку Африканской инициативы и необходимость неизменной национальной приверженности и международной поддержки Национального плана восстановления и миростроительства, эти ссылки следует сохранить.

Кроме того, Комиссия по миростроительству предлагает Совету Безопасности рассмотреть следующие вопросы.

Содействие осуществлению мирного соглашения

Мирное соглашение — это единственный реальный путь к миру, и в его осуществлении достигнут важный прогресс. Вместе с тем насилие в отношении гражданских лиц и столкновения между подписавшими соглашение вооруженными группами продолжаются. Это недопустимо и должно прекратиться.

- Подчеркивая, что защита гражданских лиц является главной обязанностью властей Центральноафриканской Республики и приоритетным мандатом МИНУСКА, Совет мог бы рассмотреть возможность принятия

дополнительных мер по оказанию национальным властям поддержки в постепенном возложении на себя полной ответственности за защиту гражданского населения в Центральноафриканской Республике.

- Фонд миростроительства поддерживал меры по деэскалации конфликта сразу же после заключения мирного соглашения, в том числе в том, что касается реформы сектора безопасности, верховенства права и государственного управления, стратегической коммуникации и обеспечения дивидендов мира для населения. Такая поддержка должна способствовать оказанию донорами дополнительной поддержки, в частности инициативам в области миростроительства и сохранения мира, в том числе на местном уровне, необходимым для обеспечения прочного мира, с уделением особого внимания участию всех слоев общества, включая женщин и молодежь.
- Необходимо выявить конкретные пути вовлечения женщин и молодежи в процесс осуществления мирного соглашения, в том числе в рамках Комиссии по миростроительству. МИНУСКА следует добиваться расширения взаимодействия с женщинами-лидерами в общинах для углубления понимания путей удовлетворения потребностей в защите, возникающих в результате нарушения мирного соглашения.
- Особо важное значение имеет сосредоточение внимания на решении проблем, с которыми сталкивается молодежь, включая недостаточный уровень развития, безработицу и отсутствие возможностей в сфере образования, в целях их максимального ограждения от вооруженных групп, имеющих определенную популярность. Комиссия по миростроительству может оказать помощь в разработке долгосрочной стратегии в интересах молодежи.
- Устойчивые стратегические и оперативные партнерства по-прежнему имеют исключительно важное значение для осуществления мирного соглашения и решения многоплановых проблем, с которыми сталкивается Центральноафриканская Республика. Комиссия по миростроительству призывает Совет рассмотреть возможность использования Комиссии по миростроительству в качестве форума партнерства для поощрения совместного анализа и понимания многоплановых проблем, с которыми сталкивается Центральноафриканская Республика.
- Содействие своевременной подготовке и организации выборов: в то время как главную ответственность за проведение выборов в соответствии с установленными сроками несут власти Центральноафриканской Республики, президентские выборы и выборы в законодательные и местные органы власти имеют исключительно важное значение для успешного осуществления мирного процесса.
- МИНУСКА необходимо предоставить более широкий мандат в избирательном процессе, а именно в оказании добрых услуг, технической помощи, материально-технической поддержки и обеспечении безопасности, а также осуществлении международной координации в поддержку этого процесса. Несомненно, главная ответственность за проведение выборов в соответствии с установленными сроками лежит на самих жителях Центральноафриканской Республики.
- Необходимо мобилизовать политическую и финансовую поддержку со стороны международных и региональных партнеров в целях укрепления национального потенциала, в том числе путем оказания всесторонней поддержки объединенному фонду Программы развития Организации Объединенных Наций.

- Совет может использовать Комиссию по миростроительству для привлечения внимания к проблемам безопасности, политическим, финансовым и связанным с потенциалом проблемам в ходе всего избирательного процесса, мобилизации ресурсов, содействия обеспечению более широкого участия всех слоев общества, устранения различных факторов, препятствующих участию, и разъяснения необходимости равноправного участия и представленности женщин в выборах.
- Совет может также рассмотреть необходимость более широкой международной поддержки стратегического коммуникационного потенциала правительства в поддержку успешных и внушающих доверие выборов, что будет предусматривать достижение консенсуса по кодексу поведения в ходе выборов и его распространение. В этой связи осуществление национального плана по предупреждению риторики ненависти имеет решающее значение для ослабления напряженности.

Удовлетворение гуманитарных потребностей с уделением особого внимания решению долгосрочных задач

Несмотря на мирное соглашение, гуманитарный кризис обостряется и возрастает число нападений на гуманитарных работников. Вместе с тем план гуманитарного реагирования профинансирован лишь на 51 процент, и существует неравномерное финансирование тематических блоков; так, тематический блок вопросов защиты недофинансирован почти полностью. Необходимо удовлетворять неотложные гуманитарные потребности, однако гуманитарная помощь не может оставаться единственной мерой социальной защиты. Обеспечение взаимодополняемости усилий в гуманитарной области, в области развития и миростроительства согласно соответствующим мандатам и согласование деятельности международных доноров по оказанию поддержки будет иметь крайне важное значение для долгосрочных решений. Координируемый с планом гуманитарного реагирования Национальный план восстановления и миростроительства является прекрасной основой для обеспечения такой согласованности; его продление на два года до 2023 года и достигнутый в его осуществлении прогресс заслуживают высокой оценки. Осуществление Национального плана восстановления и миростроительства и мирного соглашения также должно быть взаимоусиливающим и взаимодополняющим.

- Комиссия по миростроительству может продолжать оказывать Совету по его просьбе консультативную помощь по вопросу осуществления Национального плана восстановления и миростроительства после заключения мирного соглашения в целях содействия обеспечению взаимодополняемости краткосрочных гуманитарных мер и долгосрочных усилий по созданию основы для достижения прочного мира, в том числе посредством взаимодействия с Экономическим и Социальным Советом.

Усиление верховенства права, правосудия в переходный период и борьбы с безнаказанностью

Принятие национальной секторальной политики в области отправления правосудия, создание Специального уголовного суда, усиление координации деятельности правительства и Международного уголовного суда, государством-участником которого является Центральноафриканская Республика, и позитивные изменения в рамках национальной судебной системы являются отрядными событиями. Поскольку ограниченные технические возможности и дефицит финансирования могут привести к задержкам в проведении расследований и в конечном счете привлечению к уголовной ответственности, решающую роль

играют неизменная поддержка международного сообщества и Организации Объединенных Наций в обеспечении функционирования Специального уголовного суда и системы правосудия по всей стране, а также содействие осуществлению мирного соглашения и борьбе с безнаказанностью. Это следует понимать как составную часть более широкого процесса отправления правосудия в переходный период, включая обеспечение взаимодополняемости деятельности судебных и несудебных структур.

- Следует сохранить прогресс в деле создания комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению и примирению, в том числе путем создания целевого фонда для возмещения ущерба жертвам.
-