

**Совет Безопасности**

Distr.: General
31 May 2019
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Кувейта
при Организации Объединенных Наций от 31 мая 2019 года
на имя Генерального секретаря**

Постоянное представительство Государства Кувейт при Организации Объединенных Наций в качестве Председателя Совета Безопасности в июне 2019 года проведет — в рамках пункта повестки дня «Поддержание международного мира и безопасности» — брифинг по вопросу «Предотвращение конфликтов и посредничество», который состоится в среду, 12 июня 2019 года.

В целях содействия проведению этого брифинга Государство Кувейт подготовило концептуальную записку, которая прилагается к настоящему письму (см. приложение). Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Мансур аль-Отейби
Посол
Постоянный представитель



Приложение к письму Постоянного представителя Кувейта при Организации Объединенных Наций от 31 мая 2019 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка к брифингу Совета Безопасности по теме «Предотвращение конфликтов и посредничество», который состоится 12 июня 2019 года

Введение

1. С момента основания Организации Объединенных Наций в 1945 году Совету Безопасности часто приходится заниматься урегулированием проблем и кризисных ситуаций, угрожающих международному миру и безопасности, уже после их возникновения; по сути, его работа чаще всего заключается в принятии ответных, а не превентивных мер. В большинстве случаев ответные меры со стороны Совета Безопасности следуют тогда, когда в охваченных кризисом районах уже произошло обострение политической ситуации и ситуации в области безопасности, в результате чего Совет вынужден концентрировать свои усилия на урегулировании и сдерживании этих кризисов и конфликтов. Иногда, хотя и не так часто, Совету удается разрешить споры, которые могли бы повлиять на региональный и международный мир и безопасность, прежде чем они перерастут в полномасштабный кризис или конфликт. Вместе с тем по-прежнему имеются возможности для существенного усиления роли Совета Безопасности в том, что касается предотвращения конфликтов и посредничества в процессе выполнения им своей обязанности по поддержанию международного мира и безопасности, путем использования с этой целью имеющихся в его распоряжении инструментов и средств, а также новаторских дипломатических подходов.

2. В качестве Председателя Совета Безопасности в июне 2019 года Государство Кувейт проведет — в рамках пункта повестки дня «Поддержание международного мира и безопасности» — брифинг по вопросу «Предотвращение конфликтов и посредничество», который состоится 12 июня 2019 года.

Цели заседания и основные рассматриваемые вопросы

3. По мере того как конфликты становятся все сложнее и приобретают внутреннее, региональное и транснациональное измерения, аналогичным образом меняются механизмы и инструменты, необходимые для мирного урегулирования кризисов и конфликтов. Предотвращение конфликтов и посредничество включают в себя целый ряд элементов, необходимых для устранения коренных причин конфликта, а именно: мир и безопасность, развитие и права человека. Сочетание этих элементов может иметь ключевое значение для разрешения спора на ранней стадии и предотвращения его перерастания в угрозу региональному и международному миру и безопасности.

4. С годами все больше внимания в рамках Организации Объединенных Наций уделяется укреплению механизмов и инструментов предотвращения конфликтов и посредничества. Совет Безопасности часто созывает заседания по этой теме, и сам Генеральный секретарь с начала своего пребывания в должности придает приоритетное значение «активизации дипломатических усилий в интересах мира» и предпринимает различные инициативы в этом отношении, включая создание Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества.

5. Это заседание обеспечит площадку для обсуждения того, как лучше всего использовать инструменты, имеющиеся в распоряжении системы Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, для выработки более эффективного и действенного многостороннего подхода к предотвращению конфликтов и посредничеству в целях урегулирования кризисов, которые могут угрожать региональному и международному миру и безопасности. В условиях, когда ряд стран и регионов во всем мире находятся в шаге от нестабильности и возможного конфликта, необходимо, чтобы Совет Безопасности подтвердил свою приверженность делу предотвращения конфликтов и посредничества. В этой связи ниже приводятся вопросы для обсуждения, на которых члены Совета, возможно, пожелают сосредоточиться в своих заявлениях по теме заседания.

а) Устав Организации Объединенных Наций:

i) рассмотрение положения о «предотвращении» в рамках коллективного многостороннего подхода, которое четко сформулировано в Уставе, особенно в статье 1 главы I, гласящей, что задача Организации Объединенных Наций заключается в следующем:

«Поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира»;

ii) рассмотрение главы VI Устава, в которой основное внимание уделяется «мирному разрешению споров» «путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору» и в которой Совет Безопасности наделяется мандатом требовать от сторон разрешения их спора при помощи вышеуказанных средств;

iii) рассмотрение статьи 34, в которой на Совет Безопасности прямо возлагается превентивная функция, поскольку он «уполномочивается расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности»;

iv) изучение возможности усиления роли региональных и субрегиональных организаций в области предотвращения конфликтов и посредничества в соответствии с главой VIII Устава.

б) Роль Генерального секретаря:

i) рассмотрение статьи 99 главы XV Устава, в которой говорится, что Генеральный Секретарь имеет право доводить до сведения Совета Безопасности любые вопросы, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности;

ii) обсуждение того, каким образом Совет может лучше всего обеспечивать поддержку в том, что касается «добрых услуг» Генерального секретаря, включая его посреднические усилия и усилия по оказанию содействия сторонам спора, в первую очередь через его специальных посланников и специальных представителей.

с) **Инициативы Совета Безопасности в поддержку деятельности в области предотвращения конфликтов и посредничества:**

i) обсуждение вопроса о том, как наиболее эффективным образом задействовать миссии Совета Безопасности на местах в деятельности в области предотвращения конфликтов и посредничества;

ii) возрождение прежней практики Совета Безопасности, включая направление небольших делегаций постоянных представителей государств — членов Совета в страны, находящиеся на грани кризиса или конфликта, или выполнение функции посредника между сторонами спора. Работа в формате небольших групп, прямая дипломатия и посредничество могут принести более успешные результаты, чем работа в рамках больших групп;

iii) изучение других более инновационных подходов к активизации усилий в области предотвращения конфликтов и посредничества в рамках работы Совета, причем возможно даже рассмотрение вопроса о создании отдельной неофициальной рабочей группы Совета по вопросам предотвращения конфликтов и посредничества;

iv) обеспечение более эффективного использования различных форматов заседаний Совета для обмена между членами Совета и Секретариатом информацией о развитии событий на местах, с тем чтобы члены Совета обладали более полной информацией в процессе принятия решений;

v) наделение операций по поддержанию мира мандатами, которые способствуют укреплению их потенциала по оказанию странам помощи в переходе от конфликта к миру, предотвращению возобновления конфликта в этих странах и осуществлению посреднических инициатив на местах;

vi) введение более эффективных санкций в отношении возможных нарушителей, с тем чтобы не допустить подрыва мирных процессов или создания угрозы стабильности или миру и безопасности в стране со стороны других возможных нарушителей;

vii) анализ роли региональных отделений и эффективности их деятельности в области предотвращения конфликтов и посредничества, а также рассмотрение вопроса о необходимости создания аналогов Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС), Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) и Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) в других регионах мира.

d) Рассмотрение вопроса о единстве Совета в целях повышения эффективности его работы по предотвращению конфликтов и кризисов, а также вопроса о настоятельной необходимости подтверждения приверженности диалогу и мирному разрешению споров и вопроса о важности коллективного многостороннего подхода в деле противодействия угрозам международному миру и безопасности. Кроме того, члены Совета могут пожелать рассмотреть возможность обсуждения вопроса о высоких финансовых и людских издержках, связанных с урегулированием и сдерживанием конфликтов, по сравнению с низкими издержками при предотвращении конфликтов на начальной стадии.

Формат заседания

Заседание будет проводиться в формате брифинга, в ходе которого перед Советом Безопасности с информационными сообщениями выступят Генеральный секретарь и члены группы «Старейшины». Приветствуются активное участие членов Совета в интерактивном обмене мнениями с членами группы «Старейшины» и вопросы членам этой группы в ходе заседания.
