

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 October 2018
Russian
Original: English

Положение в Центральноафриканской Республике**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В своей резолюции [2387 \(2017\)](#) Совет Безопасности продлил мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) до 15 ноября 2018 года и просил меня представлять доклады о его осуществлении. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

2. В развитие своей инициативы, направленной на реформирование операций по поддержанию мира, и выдвинутой мною инициативы «Действия по поддержанию мира» я просил Хуана Габриэля Вальдеса вести независимый стратегический обзор МИНУСКА. Он провел такой обзор с июня по сентябрь 2018 года с участием 15 междисциплинарных экспертов из различных учреждений системы Организации Объединенных Наций и посетил Центральноафриканскую Республику с 2 по 15 июля. Он провел консультации с широким кругом заинтересованных сторон, включая президента Фостен-Арканжа Туадера, премьер-министра Семплиса Саранджи и членов его правительства, представителей Национального собрания и членов основных политических партий, вооруженных групп, гражданского общества, женских и молодежных групп, религиозных лидеров и представителей населения Центральноафриканской Республики, а также членов дипломатического сообщества, в том числе Африканского союза, Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Европейского союза, МИНУСКА и страновой и гуманитарной групп Организации Объединенных Наций. Кроме Банги, группа посетила Бамбари, Бангасу, Буар, Бриа и Кага-Бандоро и проводила консультации в Аддис-Абебе, Либревиле, Париже, Вашингтоне, округ Колумбия, и Нью-Йорке. Основные выводы и рекомендации обзора, включены в настоящий доклад.

II. Предыстория

3. В рамках прошлых мирных соглашений по Центральноафриканской Республике, заключенных при поддержке стран субрегиона, Африканского союза и Организации Объединенных Наций, не удалось избавиться от бедствия насилия и конфликтов, обусловленных систематическим игнорированием глубоко укоренившихся проблем нищеты, неравенства, безнаказанности, маргинализации,

* Переиздано по техническим причинам 23 октября 2018 года.



оспариваемого гражданства и дискриминации. Государство предпринимает тщетные попытки реализовать свой потенциал и наладить присутствие на местах, что приводит к трудностям в плане предоставления базовых услуг и обеспечения безопасности граждан и возникновению экономики, опирающейся на эксплуатацию природных богатств в интересах ограниченного круга лиц. В результате этого страна сталкивается с нескончаемым циклом насилия и нестабильности, особенно в удаленных северо-восточных районах. В 2013 и 2014 годах конфликту стали присущи новые аспекты религиозного и межобщинного насилия; религиозная и этническая принадлежность используется для подстрекательства к насилию и по сей день. Эти факторы в совокупности привели к тому, что государство оказалось на грани краха, в связи с чем после вмешательства Африканского союза и французских сил была развернута МИНУСКА.

4. Присутствие МИНУСКА способствовало достижению важных успехов, включая организацию Бангийского форума по национальному примирению и проведение президентских и парламентских выборов в 2015 и 2016 годах, по итогам которых в стране удалось восстановить конституционный порядок. Миссия также ежедневно предотвращает злодеяния и продолжает сохранять и защищать законность и территориальную целостность государства. Вместе с тем спустя четыре года после начала развертывания МИНУСКА, несмотря на значительные инвестиции международного сообщества, кризис сохраняется и налицо серьезная опасность ухудшения ситуации. Тупик, как представляется, обусловлен глобальными, региональными, национальными и местными причинами конфликта, сохраняющимися, несмотря на достигнутый прогресс. Выборы 2015 и 2016 годов, ставшие первыми демократическими, свободными и справедливыми выборами в стране, повлекли за собой лишь временное сокращение масштабов насилия. Они не создали необходимых условий или основы для всеохватного мирного процесса, который способствовал бы разоружению и примирению. В течение месяцев, истекших после этих выборов, позиция вооруженных групп стала более жесткой в силу неоправдавшихся ожиданий установления механизмов разделения власти и конкурентной борьбы за контроль над территорией и доступ к природным ресурсам, масштабы их нападений на гражданских лиц возросли, а незаконная экономическая деятельности по-прежнему велась, по существу, беспрепятственно.

5. Кроме того, после выборов внимание на международном и региональном уровнях переключилось на другие острые кризисы. Об этом свидетельствовало сокращение численности международных сил в стране, которые имеют существенно важное значение для того, чтобы МИНУСКА могла выполнять свой мандат по поддержанию мира и предотвращать экспансию вооруженных групп. Регион продолжал играть важную роль, в то время как изменения в геополитической динамике еще более усложнили конфликт. В этой связи были инициированы различные посреднические усилия. Большинство из них были, в конечном счете, интегрированы в Африканскую инициативу по установлению мира и примирению под эгидой Африканского союза и ЭСЦАГ, которой Организация Объединенных Наций обязалась оказывать полную поддержку.

6. В начале 2017 года ситуация в плане безопасности ухудшилась, главным образом из-за того, что предположения в политической области и в области безопасности не воплотились в реальность. Согласно с резолюцией [2387 \(2017\)](#) Совета Безопасности мандат Миссии сосредоточен на поддержке политического процесса в целях сдерживания ситуации в плане безопасности, защиты гражданских лиц и создания условий для обеспечения гуманитарного доступа.

Десять месяцев спустя можно констатировать некоторую степень успешности этого подхода — политический процесс идет по плану, в то время как политическая стратегия МИНУСКА способствовала стабилизации во многих районах и сдерживанию ситуации в плане безопасности на остальной территории страны. Вместе с тем динамика политической ситуации и обстановки в плане безопасности в стране не изменилась, жизнь простых центральноафриканцев существенно не улучшилась, а устойчивого прекращения насилия достичь не удалось.

7. В этом контексте вместе с президентом Туадера, Председателем Комиссии Африканского союза Муссой Факи Махаматом и Генеральным секретарем ЭСЦАГ Ахмадом Аллам-Ми я был сопредседателем совещания министров высокого уровня по Центральноафриканской Республике, проведенном на полях семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, для обсуждения путей продвижения вперед. Участники совещания высказались в поддержку усилий президента Туадера по обеспечению мира, национального примирения и развития в его стране, признавая в то же время, что стабильность в Центральноафриканской Республике имеет исключительно важное значение для региональной стабильности. Они напомнили о необходимости того, чтобы все страны субрегиона продолжали конструктивное взаимодействие и все посреднические усилия тесно координировались в рамках Африканской инициативы в целях укрепления мирного процесса.

III. Политическая ситуация

8. Африканская инициатива получила широкое признание среди всех заинтересованных сторон в качестве главной принципиальной основы мирного процесса в Центральноафриканской Республике, хотя для ее практической реализации требуется время и не хватает необходимых ресурсов. Спустя один год после утверждения в Либревиле «дорожной карты» группа координаторов Инициативы завершила свой «ознакомительный тур», выслушав представителей 14 основных вооруженных групп. В ходе последней встречи в Буаре в период с 28 по 30 августа группа содействовала согласованию требований этих групп, которые впоследствии были представлены президенту Туадера для рассмотрения правительством. Это стало важным шагом в деле подготовки диалога между правительством и вооруженными группами, который в предварительном порядке планируется провести в ноябре. Группа также проконсультировалась с двумя бывшими главами государства в изгнании Франсуа Бозизе и Мишелем Джотодиа. В июле 2018 года в рамках этой инициативы при поддержке со стороны Фонда миростроительства были организованы учебные курсы для подготовки членов вооруженных групп, представителей правительства и политических и социальных лидеров к прямому диалогу при поддержке общины Святого Эгидия и Африканского центра по вопросам конструктивного разрешения споров. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) организовали практикумы и семинары для женщин и молодежи.

9. При этом гражданское общество, члены парламента и другие национальные заинтересованные стороны подвергли Инициативу критике за то, что она оставляет впечатление отсутствия инклюзивности. Была высказана обеспокоенность в связи с тем, что допуск к диалогу лишь 14 вооруженных групп может

отрицательно сказаться на социальной поддержке и успешном осуществлении любых возможных результатов. Было также выражено беспокойство в связи с отсутствием согласованности между региональными, национальными и местными инициативами и тем, что интересы гражданских лиц и жертв не были поставлены во главу угла диалога.

10. 28 августа 2018 года при поддержке Российской Федерации в Хартуме было созвано совещание с тремя основными группами бывшей «Селеки» и фракцией «антибалака». Оно было проведено вслед за более ранней встречей в Хартуме 10 июля, в которой принял участие только Народный фронт за возрождение Центральноафриканской Республики. На втором совещании была принята декларация, в которой вооруженные группировки заявили о своей поддержке усилий по достижению мира и проведению диалога в рамках Африканской инициативы. Хотя первоначально усилия, инициированные в Хартуме, вызвали обеспокоенность по поводу параллельных и нескоординированных процессов диалога, результаты этих усилий и всеобщее признание Африканской инициативы в качестве центрального направления действий по достижению мира сулили возможность укрепить национальную поддержку мирного процесса. Тем не менее вооруженные группировки ужесточили свои позиции.

11. МИНУСКА продолжала добиваться прогресса в осуществлении своей политической стратегии в поддержку правительства, его реформаторских усилий и национального мирного процесса, достигая договоренностей на местном уровне с учетом местных условий в каждом конкретном случае и позиций вооруженных групп на местах. В поддержку этих договоренностей выдвигаются инициативы по налаживанию диалога и достижению примирения на уровне общин; проводятся военные и полицейские операции, включая осуществление целенаправленных арестов; осуществляются программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения масштабов насилия в общинах; а также оказывается содействие распространению государственной власти.

12. В Бангасу в апреле 2018 года было подписано местное соглашение, а в дополнение к нему были произведены аресты лидеров вооруженных формирований, организовано разоружение в рамках программ сокращения масштабов насилия в общинах, развернуты подразделения Центральноафриканских вооруженных сил, обученные Миссией Европейского союза по подготовке кадров, и налажен межобщинный диалог с участием местных лидеров. Эти усилия привели к заметному сокращению числа нападений на гражданских лиц в последние месяцы. В Банги межобщинный диалог в третьем округе этого города способствовал постепенному возвращению людей, перемещенных после операции «Сукула». Местные процессы установления мира и примирения в Маркунде и Земио помогли сократить масштабы насилия, расширить свободу передвижения и оказать содействие восстановлению государственной власти. Аналогичным образом, в Буаре они позволили ликвидировать незаконные контрольно-пропускные пункты, пресечь межобщинное насилие и добиться того, чтобы вооруженная группа «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» взяла на себя обязательства по демобилизации и разоружению в рамках программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. В июле лидеры этой группы и движения «антибалака» в Буаре провели акцию по уничтожению 1652 единиц оружия, собранных в рамках программ сокращения масштабов насилия в общинах, в знак своей приверженности разоружению. Правительство при поддержке МИНУСКА также создало восемь новых местных комитетов мира и примирения по всей стране.

13. Правительство приступило к подготовке к выборам, запланированным на 2020 и 2021 годы. После официальной просьбы об оказании поддержки Организацией Объединенных Наций в период с 5 по 18 сентября страну посетила миссия по оценке потребностей в связи с проведением выборов. Она произвела оценку политической ситуации, условий проведения выборов и обстановки в плане безопасности, нормативно-правовой и институциональной основы избирательного процесса, масштабов участия женщин в политической жизни и потенциала и чаяний различных заинтересованных в избирательном процессе сторон, дабы разработать рекомендации о возможном оказании Организацией Объединенных Наций поддержки в проведении выборов. В июне национальный избирательный орган одобрил проект закона о выборах в рамках семинара с участием политических партий, национальных учреждений, организаций гражданского общества и международных партнеров; сейчас ожидается, когда правительство представит этот законопроект Национальному собранию. 6 июля правительство учредило рабочую группу, которой было поручено разработать законопроект о проведении реформы национального избирательного органа.

14. Мой Специальный представитель по Центральной Африке и глава Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки Франсуа Лунсени Фаль налаживает взаимодействие с государствами региона в поддержку Африканской инициативы. На полях саммита глав государств ЭСЦАГ и Экономического сообщества западноафриканских государств, состоявшегося 30 июля в Ломе, мой Специальный представитель провел консультации с президентом Туадера, г-ном Факи Махаматом и Председателем ЭСЦАГ — президентом Габона Али Бонго Ондимбу. В рамках своих регулярных консультаций с главами государств региона он продолжал выступать за укрепление региональных отношений, в том числе посредством активизации двусторонних смешанных комиссий для решения трансграничных вопросов.

IV. Ситуация в области безопасности

15. С 2014 года ситуация в области безопасности за пределами столицы характеризуется постоянной нестабильностью — вооруженные группировки действуют на большей части территории страны, регулярно совершая нападения на гражданских лиц, миротворцев и гуманитарных работников. Обострившиеся столкновения между вооруженными группами продолжают подпитывать напряженность в отношениях между общинами и остаются главной причиной отсутствия безопасности и угрозы в отношении гражданских лиц, особенно женщин и детей. Несмотря на эмбарго на поставки оружия и запрет в рамках Кимберлийского процесса, вооруженные группы продолжают извлекать выгоду из незаконной эксплуатации природных ресурсов, налогообложения через посредство незаконных контрольно-пропускных пунктов и торговли оружием. В результате им удалось укрепить свои позиции за пределами столицы без каких-либо последствий.

16. В течение отчетного периода сократилось число инцидентов в плане безопасности в Банги, Бангасу и нескольких западных префектурах. Вместе с тем столкновения между вооруженными группами, особенно в центре и на юго-востоке, продолжались. В период с июня по август в окрестностях Мбреса (префектура Нана-Грибизи) Народный фронт за возрождение Центральноафриканской Республики и Патриотическое движение в поддержку Центральноафриканской Республики вступили в бой с отрядами боевиков «антибалака», которые

продолжают совершать нападения на торговцев-мусульман. В ходе этих столкновений боевики, присоединившиеся к Народному фронту, разграбили 15 деревень и сожгли более 2000 домов, что привело к перемещению тысяч гражданских лиц. В конце июля на участке трассы Декоа-Сибю, префектура Кемо, были убиты три российских журналиста при до конца не выясненных обстоятельствах; национальные власти при поддержке МИНУСКА проводят расследование. В начале августа боевики Народного фронта совершили нападение и сожгли 11 деревень вдоль участка дороги Ира-Банда, к югу от Бриа, богатого природными ресурсами. В префектурах Уака и Нижнее Котто продолжались боевые действия между Союзом за мир в Центральноафриканской Республике и ополченцами, связанными с коалицией «антибалака». В Нана-Грибизи, Уака, Бас-Котто и Мбому боевики, связанные с «антибалака», регулярно нападали на автоколонны МИНУСКА. В начале сентября в Бриа после жесточайших столкновений между Народным фронтом и вооруженными группами «антибалака» были убиты несколько внутренне перемещенных лиц.

17. На северо-западе в результате операций МИНУСКА и развертывания роты Центральноафриканских вооруженных сил было ликвидировано присутствие Национального движения за освобождение Центральной Африки в Уам-Пенде, что привело к сокращению числа нападений на гражданских лиц и позволило вернуться большинству перемещенных лиц, которые в начале 2018 года нашли убежище в Пауа. Военные операции Миссии и сотрудничество между правительством Центральноафриканской Республики и правительством Камеруна способствовали ограничению масштабов нападений на гражданских лиц со стороны «Сирири», недавно сформированного местного формирования, занимающегося повсеместными кражами скота. В префектурах Уака и Нижнее Котто продолжались межобщинные столкновения между скотоводами и фермерами с участием связанных с ними вооруженных групп, при этом нередко нападениям подвергались гражданское население и МИНУСКА. Имеющиеся у Миссии возможности реагирования серьезно ограничиваются тем, что она не имеет подразделений в некоторых из этих районов, а автодорожное сообщение и материально-техническое снабжение чрезвычайно затруднены.

18. Группы бывшей «Селеки» активизировали усилия по координации своей незаконной экономической деятельности. 5 августа 2018 года в Муайен-Сидо, городе, расположенном по обе стороны границы с Чадом, состоялась встреча представителей Союза за мир в Центральноафриканской Республике, Народного фронта за возрождение Центральноафриканской Республики и Патриотического движения в поддержку Центральноафриканской Республики. Они договорились создать «смешанные силы» в целях борьбы с бандитизмом и контроля за маршрутами сезонного перегона скота.

Безопасность и защита персонала Организации Объединенных Наций

19. Обеспечение безопасности личного состава и сотрудников Организации Объединенных Наций остается серьезной проблемой. В течение отчетного периода было зарегистрировано 132 инцидента, связанных с нарушением безопасности, в том числе 34 нападения и засады со стороны вооруженных групп и преступных банд против персонала, помещений, оборудования и автоколонн Организации Объединенных Наций, в результате которых погиб один миротворец в Алиндао, префектура Нижнее Котто. Сообщалось о пяти случаях угроз убийством и преследований в отношении гражданского персонала Организации Объединенных Наций со стороны вооруженных групп и преступных элементов, а

также еще о двух отдельных инцидентах с задержанием гражданских сотрудников Организации Объединенных Наций (в одном случае — силами внутренней безопасности, а в другом случае — вооруженной группой). В общей сложности 26 гражданских сотрудников и военнослужащих получили ранения — 20 в засадах и в ходе враждебных нападений вооруженных групп и 6 в дорожно-транспортных происшествиях. В Банги и других городах прошло семь демонстраций против Организации Объединенных Наций. Один миротворец скончался в результате болезни.

Обеспечение функционирования национальных сил обороны и сил внутренней безопасности

20. Из общей подтвержденной численности 7087 человек 243 военнослужащих Центральноафриканских вооруженных сил были дислоцированы в Ам-Дафоке, Боали, Буаре и Мунгунбе без поддержки со стороны МИНУСКА или партнеров. В общей сложности 612 сотрудников, обученных Миссией Европейского союза по подготовке кадров до сих пор, дислоцированы в Бангасу, Буаре, Декоа, Обо, Пауа и Сибю и действуют совместно с МИНУСКА. Центральноафриканские вооруженные силы получают дотации от двусторонних партнеров, в том числе в виде вооружений, автотранспортных средств, аппаратуры связи и другого оборудования. МИНУСКА отвечает за специальные поставки топлива в Бангасу, Обо и Пауа, при этом запасы пополняются в тех же количествах правительством в Банги. Большинство из 3232 сотрудников полиции и жандармерии остаются в Банги в связи с отсутствием имеющего важное значение оборудования и материально-технических средств, необходимых для развертывания новых сотрудников по всей стране, как это было запланировано.

21. Руководство Центральноафриканских вооруженных сил пока поддерживает высокий уровень дисциплины в развернутых подразделениях, особенно в тех случаях, когда они действуют в сопровождении МИНУСКА. Случаи отдельных проступков должным образом рассматриваются под руководством Генерального военного инспектора и Военной прокуратуры. Сообщалось о ряде нарушений прав человека, приписываемых Центральноафриканским вооруженным силам; наиболее серьезный из них был связан с предполагаемым чрезмерным применением силы против безоружных гражданских людей 12 августа 2018 года в деревне Вапо близ Берберати, где МИНУСКА не сопровождает вооруженные силы. В числе других нарушений сообщалось о кражах, преследованиях, угрозах, физическом насилии и вымогательстве. Местные общины демонстрируют позитивное восприятие Центральноафриканских вооруженных сил, запрашивая дополнительные подразделения, особенно в районе Пауа, куда начали возвращаться перемещенные лица. Несколько фракций бывшей «Селеки» по-прежнему решительно выступают против развертывания Центральноафриканских вооруженных сил.

22. В июле 2018 года правительство при поддержке ПРООН и совместно с Миссией Европейского союза по подготовке кадров и МИНУСКА организовало «круглый стол» доноров, который был посвящен национальным силам обороны и безопасности и в ходе которого доноры подтвердили свои обязательства. Как и обещал президент Туадера, в настоящее время прилагаются усилия по обеспечению долгосрочных выплат и поддержания этих сил. МИНУСКА продолжала информировать военнослужащих по вопросам прав человека и международного гуманитарного права.

V. Гуманитарная обстановка

23. Страна занимает предпоследнее место по индексу развития человеческого потенциала. Более половины населения нуждается в гуманитарной помощи. Неправительственные организации продолжали вести жизненно необходимую работу в крайне тяжелых и все более опасных условиях, фактически заменив государственные структуры в том, что касается предоставления основных услуг в некоторых районах. Резкий рост числа инцидентов, затронувших гуманитарных работников, привел к серьезным ограничениям доступа и временному приостановлению деятельности в нескольких районах. Усилия по устойчивому урегулированию тяжелой гуманитарной ситуации не дают должного результата без содействия партнеров и в отсутствие возможностей в области развития и восстановления, что обусловлено сохраняющейся опасной обстановкой и отсутствием национальных потенциалов распределения и доставки помощи. Таким образом, страна по-прежнему находится на грани гуманитарного кризиса.

24. Отмечаются рекордные уровни перемещения населения. По состоянию на 1 октября 2018 года насчитывалось более 616 000 внутренне перемещенных лиц и 572 062 беженца. Более четверти жителей Центральноафриканской Республики по-прежнему остаются на положении перемещенных лиц. Сохраняющаяся опасная обстановка усугубляет проблему отсутствия продовольственной безопасности и недоедания и оказывает несоразмерное воздействие на женщин и детей с точки зрения более широких проблем защиты, включая гендерное насилие и отсутствие возможностей для получения дохода.

25. По состоянию на 1 октября было профинансировано лишь 36 процентов от общего объема плана гуманитарного реагирования на 2018 год (515,6 млн долл. США), в результате чего образовался дефицит в размере 330 млн долл. США, необходимых для удовлетворения потребностей 2,5 миллионов человек.

26. К настоящему времени в 2018 году в результате боевых действий было убито 7 гуманитарных сотрудников, 18 получили ранения, было зарегистрировано 294 инцидента, связанных с нарушением безопасности гуманитарных организаций.

VI. Защита гражданского населения

27. В результате столкновений вооруженных групп, нападений на гражданских лиц и слабости государственных институтов страна по-прежнему страдает от одного из самых острых кризисов в плане защиты во всем мире. Это свидетельствует о серьезных структурных недостатках, пробелах в области механизмов защиты и институциональных недоработках, включая отсутствие национальной сопричастности и ответственности.

28. На основе своих усилий МИНУСКА содействовала обеспечению защиты гражданских лиц в различных частях страны, где она присутствует, в том числе в рамках местных мирных инициатив и информационно-пропагандистской деятельности в префектурах Верхнее Котто, Нана-Мамбере, Мамбере-Кадеи, Мбому, Уам и Уам-Пенде, и по мере необходимости это подкрепляется решительными военными операциями и арестами. Миссия укрепила свои системы раннего предупреждения и улучшила военно-гражданское сотрудничество с наймом еще 26 младших сотрудников по связи с общинами и созданием сети прошедших подготовку координаторов по вопросам защиты. Тем не менее в

силу неадекватности мер по предупреждению большую часть своих функций по защите МИНУСКА реализует посредством обеспечения физической защиты. Устойчивости этих усилий ожидать не приходится, особенно в связи с тем, что национальные заинтересованные стороны продолжают считать, что за защиту гражданских лиц по большей части отвечает исключительно Миссия, особенно за пределами Банги и в тех районах, где государственные институты присутствуют в минимальной степени или вовсе отсутствуют. В ряде случаев высказывалась политически мотивированная публичная критика способности и готовности МИНУСКА защищать гражданское население или принудительно разоружать вооруженные группы.

VII. Распространение государственной власти и обеспечение верховенства права

29. Трудности в распространении государственной власти в свете исторических моделей слабого государственного присутствия в сельских районах и чрезвычайно ограниченных ресурсов страны являются огромными. Несмотря на всеобъемлющие усилия МИНУСКА, страновой группы Организации Объединенных Наций и инвестиции других партнеров, государство по-прежнему в значительной степени не в состоянии предоставлять основные услуги и инфраструктуру для населения за пределами Банги, что обусловлено нехваткой средств и отсутствием потенциала, а также проблемами в плане материально-технического снабжения.

Распространение государственной власти

30. В течение отчетного периода был осуществлен ряд инициатив для оказания помощи правительству в восстановлении правопорядка и государственной власти и предоставлении услуг по просьбе граждан. МИНУСКА и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказали поддержку кампании 2018 года по проведению национальных экзаменов на получение аттестата об окончании средней школы. МИНУСКА и ПРООН сотрудничали с правительством в разработке программного обеспечения “Lisango 2.0” для содействия планированию развертывания гражданских служащих. В августе для замены вышедших на пенсию префектов Баминги-Бангоран, Нижнее Котто, Мбому, Нана-Грибизи и Нана-Мамбере были назначены пять новых префектов, включая трех женщин.

Правосудие и верховенство права

31. 2 июля 2018 года были обнародованы правила процедуры и доказывания Специального уголовного суда. При поддержке МИНУСКА Суд активно работает над составлением своей стратегии обвинения и выбора дел. При поддержке МИНУСКА и ПРООН судебные органы возобновили рассмотрение уголовных дел в нескольких областях. С 16 июля по 31 августа Апелляционный суд в Банги провел свою вторую сессию по рассмотрению уголовных дел, в ходе которой было заслушано 15 дел, включая несколько дел, связанных с конфликтом. В августе Высокий суд в Боссангоа возобновил свои заседания по рассмотрению уголовных дел, которые были приостановлены с 2013 года. Однако в целом потенциал и масштабы функционирования других национальных судебных и исправительных учреждений, особенно за пределами Банги, оставались ограниченными.

32. Миссия продолжала оказывать поддержку демилитаризации тюрем, включая набор 150 из в общей сложности 300 сотрудников пенитенциарных учреждений. Миссия задержала девять видных лиц, используя свои неотложные временные меры, и поддержала перевод в Банги 54 заключенных, в том числе лидера движения «антибалака» Пино-Пино, который был обвинен в участии в нападениях на гражданских лиц и миротворцев в мае 2017 года.

Разоружение, демобилизация, реинтеграция и репатриация

33. МИНУСКА поддерживает запуск правительством программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, которая начнет осуществляться на западе, охватывая семь вооруженных групп, и продолжает расширять программы сокращения масштабов насилия в общинах в шести точках на местах для 5100 бенефициаров. Правительство продолжает взаимодействовать с другими вооруженными группами для достижения новых соглашений с целью распространить свои программы в области разоружения и демобилизации и на другие районы страны.

Реформирование сектора безопасности

34. 4 июля 2018 года Национальная ассамблея приняла закон о создании высшего совета безопасности для обеспечения большей подотчетности и гражданского надзора за сектором безопасности. 24 августа президент одобрил предложение правительства о резервировании 10 процентов новых должностей в Центральноафриканских вооруженных силах и силах безопасности для бывших комбатантов до 2021 года. По просьбе правительства МИНУСКА начала оказывать поддержку в наборе 1023 военнослужащих Центральноафриканских вооруженных сил, используя квоты для обеспечения справедливого географического распределения и гендерного баланса. В августе Миссия Европейского союза по подготовке кадров завершила подготовку третьего пехотного батальона Центральноафриканских вооруженных сил. 30 июля мандат Миссии Европейского союза по подготовке кадров был продлен по 19 сентября 2020 года.

35. В конце октября 2018 года 500 новых сотрудников полиции и жандармерии планируют завершить свою общую подготовку и начать специальную подготовку. МИНУСКА через Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала оказывать поддержку в управлении запасами оружия и боеприпасов, помогая национальным силам обороны и безопасности планировать развитие инфраструктуры и повышать квалификацию кадров.

VIII. Права человека и борьба с безнаказанностью

36. С 2017 года число зарегистрированных случаев нарушения прав человека со стороны вооруженных групп и сил безопасности значительно возросло. Вместе с тем МИНУСКА отметила сокращение числа жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом, в период с января 2018 года, главным образом благодаря сокращению масштабов межобщинного насилия. В течение отчетного периода МИНУСКА зарегистрировала 597 новых случаев серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, в которых пострадали 1077 человек. Вооруженные группы несут ответственность за подавляющее большинство таких случаев, главным образом в префектурах Верхнее Котто, Верхнее Мбому, Мамбере-Кадеи и Уака. Наиболее широко распространенными нарушениями остаются убийства, причинение увечий, угрозы

расправы, жестокое и бесчеловечное обращение и сексуальное насилие в условиях конфликта, а также лишение свободы, грабежи, захват медицинских центров и мест отправления культа и нападения на них.

37. В июне Высокий совет по вопросам коммуникации при поддержке МИНУСКА разработал национальный план действий по предупреждению публичного подстрекательства к насилию и ненависти. Вместе с тем уровень мотивированных ненавистью заявлений и подстрекательства к насилию остается высоким без каких-либо заметных изменений.

38. Руководящий комитет, которому было поручено создание комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению и примирению, при поддержке Организации Объединенных Наций продолжал готовить план проведения национальных консультаций. Прилагались также усилия в целях разработки стратегии отправления правосудия в переходный период в поддержку Африканской инициативы.

Защита детей

39. Продолжали поступать сообщения об убийствах, калечении и вербовке детей вооруженными группами, а также о нападениях на школы и больницы. Было отмечено, что отказ в доступе к гуманитарной помощи носит особенно проблематичный характер в Кага-Бандоро.

Сексуальное насилие в связи с конфликтом

40. Отмечалось увеличение числа случаев сексуального насилия, в том числе в связи с конфликтом, сообщения о которых представлялись жертвами национальной полицейской группе быстрого реагирования, и при этом сохранялись трудности в обеспечении оперативного судебного разбирательства в отношении виновных.

IX. Социально-экономическое положение

41. Сохраняющееся отсутствие безопасности в стране продолжало негативно сказываться на макроэкономических прогнозах и перспективах экономического развития. Темпы роста валового внутреннего продукта в реальном выражении, первоначально прогнозировавшиеся на уровне 5,3 процента, не превысили уровня 2017 года — 4 процента. Прогноз на 2018 год остается низким — 4,2 процента. Социально-экономическому росту препятствует также отсутствие базовой инфраструктуры и инвестиций, несмотря на поддержку со стороны международных финансовых учреждений.

42. МИНУСКА и страновая группа Организации Объединенных Наций совместно с другими партнерами оказывали поддержку правительству в осуществлении Национального плана восстановления и миростроительства на период 2017–2021 годов; доноры обещали выделить на эти цели порядка 2,2 млрд долл. США. Полугодовой обзор в июне и июле свидетельствовал об увеличении показателя предоставления средств до 49 процентов, хотя средства распределялись по-прежнему медленно. Полугодовой обзор Взаимного рамочного соглашения высветил необходимость укрепления национального потенциала на всех уровнях и повышения национальной сопричастности в отношении Плана и Рамочного соглашения. В нем обращается особое внимание на неотложные меры, которые необходимо принять для достижения приоритетных задач в области

миростроительства, включая оперативное принятие законов и нормативных актов для начала подготовки к выборам и дальнейшее развертывание Центрально-африканских вооруженных сил и сил внутренней безопасности в сотрудничестве с МИНУСКА. По-прежнему прилагаются усилия для разработки секторальных стратегий, политики, планов и ориентиров, имеющих исключительно важное значение для ускорения процесса разработки и осуществления программ и распределения ресурсов, мобилизованных на сегодняшний день, и извлечения из них мирных дивидендов для населения.

43. Международный валютный фонд провел обзор соглашения о расширенном кредитовании в стране и одобрил в июле выделение 32,1 млн долл. США. Часть этих средств будет использоваться для оплаты задолженности по заработной плате гражданским служащим за 2003 год и постепенного погашения внутреннего долга частным компаниям. В июне Национальная ассамблея приняла пересмотренный законопроект о финансировании, согласно которому запланировано увеличение социальных расходов и государственных инвестиций.

X. Потенциал Миссии

44. Контекст и предположения, положенные в основу создания МИНУСКА, продолжают определять возможности Миссии спустя четыре года. МИНУСКА была развернута в целях оказания поддержки национальным властям в тех случаях, когда государственные институты слабы или вообще отсутствуют. Это привело к формированию зачастую нереалистичных ожиданий на предмет того, что Миссия может достичь. В отсутствие достаточного числа партнеров часто предполагалось, что МИНУСКА должна действовать вместо других, а это вынуждало перенаправлять усилия и отвлекало скудные ресурсы от порученных Миссии приоритетных задач. Не менее важно и то, что ряд факторов ограничивал разработку достаточно всеобъемлющей политической стратегии, подкрепляемой соответствующей стратегией обеспечения безопасности. Осуществление мандата Миссии еще больше осложняется проблемами в плане изыскания достаточных ресурсов с учетом чрезвычайно сложных оперативных и логистических условий. Вместе с тем важно признать важные достижения Миссии и улучшения в плане потенциала и вспомогательных сил и средств. Большинство опрошенных в ходе независимого стратегического обзора заявили, что МИНУСКА удалось предотвратить массовые зверства и крах государства и ее присутствие по-прежнему имеет жизненно важное значение.

A. Военные вопросы

45. По состоянию на 1 октября в рамках МИНУСКА развернуто 11 170 военнослужащих, 3,17 процента из которых составляют женщины. Этот показатель соответствует 95,88 процента от общей утвержденной численности в 11 650 человек. В состав сил МИНУСКА входят 10 пехотных батальонов, две боевых группы быстрого реагирования, резервный батальон, рота войск специального назначения, роту сил быстрого реагирования и несколько подразделений поддержки, включая роту военной полиции, пять инженерных рот, транспортную роту для перевозки тяжелых грузов, три госпиталя уровня II, модуль полевой хирургии уровня 1-плюс и три вертолетных группы, в том числе одно звено боевых вертолетов. Следуя инструкциям из Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, Миссия проводит обзор своего потенциала и процедур реагирования в целях улучшения поддержки при эвакуации пострадавших.

46. По состоянию на 1 октября 2018 года было задействовано в общей сложности 750 из 900 военнослужащих, санкционированных Советом Безопасности. Остальные должны быть приведены в полную готовность к концу ноября вместе со специализированной техникой, включая разведывательные и высоко мобильные бронированные автомашины, а также вспомогательными средствами, как то инженерные машины, материально-техническое снабжение и медицинское оборудование. Военный потенциал МИНУСКА будет укреплен приданием двух батальонов повышенной мобильности, сформированными в качестве совместных целевых групп в составе трех рот, способных развертываться одновременно и действовать самостоятельно, с соответствующими подкреплениями. Они будут выступать в качестве сил быстрого реагирования, которым будет поручено урегулировать особенно сложные ситуаций в плане безопасности.

В. Полиция

47. По состоянию на 1 октября численность развернутого полицейского компонента МИНУСКА составила 1918 сотрудников, что равно 92,21 процента от утвержденной численности в 2080 человек. Этот показатель включает 385 сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе, включая 52 женщины, что представляет 96,25 процента от утвержденной численности в 400 человек. Были также развернуты 10 сформированных полицейских подразделений и 2 вспомогательных подразделения охраны в составе 1533 человек, включая 102 женщины, что равнялось 91,25 процента от утвержденной численности в 1680 человек. Преобразование полицейского подразделения охраны в сформированное подразделение так и не произведено из-за ограниченности технических средств, которые должны поступить из одной из стран. Когда эта проблема будет решена, более мобильное подразделение будет развернуто в Берберати и Босангоа.

С. Гражданский персонал

48. По состоянию на 1 июня численность развернутого гражданского персонала МИНУСКА составляла 1384 человека (1151 сотрудник и 233 добровольца Организации Объединенных Наций), что составляло 90 процентов от общей утвержденной численности в 1524 человека. Кроме того, доля женщин (их численность 273) составляет 22,7 процента от общей численности гражданского персонала и 21,5 процента среди сотрудников на руководящих должностях уровня С-5 и выше.

Д. Соглашение о статусе сил

49. Миссия продолжает работать в тесном контакте с правительством в целях урегулирования ряда нарушений, связанных с соглашением о статусе сил, включая ввоз важнейшего оборудования.

Е. Усилия по повышению эффективности

50. Миссия активизировала свои усилия по решению проблемы эффективности, приняв ряд мер в областях подготовки кадров, оснащения, оценки и руководства. В масштабах Миссии ведется экспериментальное внедрение

всеобъемлющей системы оценки эффективности работы Департамента операций по поддержанию мира и разрабатываются показатели оценки эффективности всей миссии в целом в сопоставлении с ее стратегическими целями. За время, прошедшее после внедрения онлайн-инструмента оценки показателей военной деятельности в сентябре 2017 года, МИНУСКА провела оценку нескольких подразделений, эффективность которых была сочтена по большей части удовлетворительной, и в настоящее время по мере необходимости осуществляются планы улучшения работы, в том числе на основе этих оценок. МИНУСКА стала первопроходцем в плане внедрения новаторских технологий в поддержку операций и защиты персонала. Миссия добилась прогресса в осуществлении рекомендаций, содержащихся в докладе о независимом расследовании, проведенном бригадным генералом (в отставке) Амуссу в целях улучшения реагирования Миссии в деле защите гражданского населения, а также плана действий по сокращению потерь среди миротворцев, составленного по итогам доклада генерал-лейтенанта (в отставке) душ Сантуша Круса¹, и это уже принесло плоды в виде сокращения числа случаев гибели миротворцев в результате злоумышленных действий в 2018 году до шести по сравнению с тем же периодом в 2017 году, когда их было 12, хотя число случаев причинения ранений возросло с 18 в 2017 году до 34 в 2018 году. МИНУСКА добилась также значительных улучшений в плане расквартирования персонала.

Е. Серьезные нарушения норм поведения, включая случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

51. В период с 15 июня по 1 октября 2018 года поступило девять новых заявлений против персонала сил МИНУСКА о предположительно имевших место случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В настоящее время эти жалобы переданы странам, предоставившим соответствующие контингенты, и Организации Объединенных Наций для проведения расследования. В сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), ЮНИСЕФ и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) МИНУСКА организовала оказание надлежащей помощи 19 потерпевшим. Все они пострадали в результате инцидентов, ставших предметом новейших жалоб. Руководители МИНУСКА подписали соглашение об ответственности, заявив о своей приверженности делу предотвращения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и иного недопустимого поведения. В сентябре МИНУСКА вместе с учреждениями Организации Объединенных Наций и национальными и международными гуманитарными организациями подписали протокол об обмене информацией о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, устанавливающий более четкие и эффективные процедуры для обеспечения своевременной регистрации подобных случаев, направления потерпевших в соответствующие службы поддержки и оказания им многоплановой помощи. В рамках мер, предусмотренных в резолюции 2272 (2016) Совета Безопасности в целях предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, представители Организации Объединенных Наций посетили две страны, предоставляющие воинские контингенты для МИНУСКА, для проведения совместных технических проверок в целях расширения обмена

¹ С текстом на английском языке можно ознакомиться по адресу: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/improving_security_of_united_nations_peacekeepers_report.pdf.

информацией по находящимся на рассмотрении заявлениям о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и повышения качества подготовки военнослужащих перед развертыванием. Кроме того, учрежденный для осуществления этой резолюции внутренний комитет продолжает отслеживать ситуацию во всех странах, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для МИНУСКА, на предмет выявления проблемных областей и выработки мер, которые следует принять.

XI. Рекомендации, в том числе в отношении продления мандата МИНУСКА

52. По результатам независимого стратегического обзора было рекомендовано принять — в рамках моей инициативы «Действия в поддержку миротворчества» — ряд мер, включая продление срока действия мандата МИНУСКА, что позволит Миссии перейти от этапа сдерживания к этапу преобразований в важнейших областях. Как таковые, положения о переориентации приоритетных направлений деятельности и основных задач Миссии и об определении последовательности их выполнения согласно резолюции 2387 (2017) остаются в силе. Однако с учетом сложившейся обстановки некоторые из ее функций будет необходимо усилить, включая политическую поддержку стратегии мирного процесса и безопасности. При этом рекомендовано возложить на нее две новые задачи — по ограниченной материально-технической поддержке национальных сил обороны и безопасности и поддержке избирательного процесса, а другие предусмотренные текущим мандатом задачи предлагается упорядочить.

53. Для повышения шансов на успех политического процесса, осуществляемого под руководством Африканской инициативы, все субъекты должны придавать мирному процессу самое первостепенное значение. Для этого международному сообществу и странам региона потребуется вновь подтвердить свою приверженность процессу, осуществляемому под руководством Африканской инициативы, и заявить о признании демократической легитимности полномочий президента Гуадера и территориальной целостности государства, как было подчеркнуто в ходе совещания министров высокого уровня, проведенного 27 сентября.

54. Кроме того, для этого потребуется усилить и расширить процесс Африканской инициативы, закладывающий принципиальную основу для установления мира, с тем чтобы это был поистине всеохватный и легитимный процесс, пользующийся широкой общественной поддержкой и учитывающий национальные и региональные факторы. Дополнительные усилия потребуются для того, чтобы обеспечить непрерывное и слаженное взаимодействие на уровне региона, включая совместное назначение Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом видного деятеля в качестве гаранта мирного процесса и для содействия укреплению регионального сотрудничества.

55. Организации Объединенных Наций и, в частности, МИНУСКА, следует играть в мирном процессе более значимую роль. МИНУСКА должна занимать в нем прочные позиции, действуя в рамках своей усиленной политической роли в Африканской инициативе и в тесной координации с мирным процессом. С этой целью по согласованию с Африканским союзом мой Специальный представитель по Центральноафриканской Республике недавно был включен в состав группы координаторов. Кроме того, я просил МИНУСКА активизировать

усилия по выполнению возложенной на нее мандатом приоритетной задачи содействовать политическому процессу посредством наращивания основной и посреднической поддержки, оказываемой Инициативе, в дополнение к текущим усилиям Миссии по оказанию материально-технической помощи и помощи в области безопасности. Я просил также МИНУСКА привести свои стратегии в области политики и безопасности в соответствие со стратегией Африканской инициативы с целью гарантировать более слаженный мирный процесс, объединяющий миротворческие усилия на местном и национальном уровнях с текущими мероприятиями в сферах разоружения, демобилизации и реинтеграции, реформирования сектора безопасности, борьбы с безнаказанностью и восстановления государственной власти, и в то же время следить за тем, чтобы усилия Африканской инициативы учитывали изменения, происходящие в политической сфере, в области безопасности и прав человека, в гуманитарной сфере и в области защиты. Это особенно важно, поскольку МИНУСКА предстоит содействовать осуществлению итоговых решений.

56. С этой целью я рекомендую произвести структурные корректировки и принять меры для укрепления потенциала, особенно в области политических и стратегических коммуникаций, в том числе для повышения эффективности обслуживания миссии добрых услуг моего Специального представителя. Наличие у правительства, Африканской инициативы и МИНУСКА совместного всеобъемлющего плана стратегической коммуникации и общественной информации способствовало бы более глубокому пониманию настроений и чаяний местного населения и упростило бы задачи информирования общественности о мирном процессе, подготовки к проведению выборов, разъяснения мандата и действий Миссии и более эффективного отслеживания ею публикаций в средствах массовой информации и проявлений ненавистнической риторики.

57. Для мобилизации более широкой поддержки и объединения усилий в рамках мирного процесса следует укреплять координацию и партнерские связи между Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций, Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) и всеми другими партнерами через Международную группу поддержки, а также ее механизм внутри страны. Единственно возможное направление дальнейших действий — это налаживание всеохватного, транспарентного и гармоничного взаимодействия между всеми партнерами. Мандат МИНУСКА должен отражать эту более активную организационную и координирующую роль наряду с усилением потенциала правительства в плане координации работы с донорами.

58. Должен иметь место диалог со всеми вооруженными группами с понятными политическими или административными целями. При этом участвующие в мирном процессе вооруженные субъекты должны соблюдать свои обязательства по продвижению мирного диалога и прекратить незаконную эксплуатацию экономических ресурсов, незаконный сбор податей и нападения на гражданских лиц, миротворцев и гуманитарных работников. Заинтересованным сторонам следует согласовать типологию различных вооруженных и преступных групп, с тем чтобы принимаемые в связи с ними меры учитывали специфику и интересы таких образований. Это позволит обеспечить, чтобы стратегии работы с населением предусматривали надлежащее соотношение национальных, региональных и международных инструментов и применение активных военных и полицейских мер, неотложных временных мер Миссии и режима санкций в отношении тех, кто продолжает совершать нападения на гражданских лиц и насильственными методами препятствует стабилизации обстановки в стране.

59. Необходимы более тесные связи между мирным процессом и правосудием. Правосудие переходного периода, имеющее целью примирение, должно являться неотъемлемой частью политического процесса, гарантируя привлечение виновных к ответственности и предоставление реального возмещения потерпевшим, и содействовать национальному примирению и социальной сплоченности, в том числе возвращению вынужденных переселенцев. Несмотря на сохраняющиеся разногласия по поводу амнистии, механизмы правосудия переходного периода должны предусматривать как судебные, так и несудебные процедуры, задействуя комплексные подходы, учитывающие интересы потерпевших и гендерные аспекты и базирующиеся на принципах прав человека. Организации Объединенных Наций, и МИНУСКА в частности, следует продолжать оказывать правительству и Африканской инициативе поддержку в этом вопросе.

60. Необходимо активизировать поддержку национальных судебных и исправительных учреждений, продолжая оказывать содействие Специальному уголовному суду. Следует улучшать координацию мер, принимаемых для усиления этого сектора, включая стратегии наращивания потенциала органов правосудия, защиты жертв и свидетелей и судебного преследования. МИНУСКА следует продолжать свои усилия, направленные на задержание, с применением неотложных временных мер, и оказание содействия в расследовании, судебном преследовании и помещении под стражу тех, кто препятствует мирному процессу и виновен в совершении серьезных преступлений.

61. Одной из составляющих политического процесса может служить всеохватный и транспарентный процесс подготовки к выборам 2020–2021 годов. Это будет способствовать государственному строительству и примирению, а также созданию условий для безопасного, добровольного и достойного возвращения внутренне перемещенных лиц и обеспечению их участия в политическом процессе и выборах и тем самым должно помочь в устранении некоторых из коренных причин конфликта. Для этого требуется, чтобы местным выборам придавалось не менее важное значение, чем парламентским и президентским выборам, учитывая тот факт, что в последний раз выборы на местном уровне состоялись в 1988 году, а выборы в областные органы власти вообще никогда не проводились. Перспектива скорых выборов могла бы также помочь придать необходимый импульс осуществлению важнейших процессов, которые сами по себе напрямую не увязаны с избирательным процессом, — таких как децентрализация, отправление правосудия переходного периода и распространение государственной власти на всю территорию страны, включая развертывание вооруженных сил Центральноафриканской Республики, полиции и жандармерии.

62. С одобрения Совета МИНУСКА могла бы оказывать поддержку избирательному процессу посредством: а) добрых услуг моего Специального представителя; б) мер технической, оперативной, материально-технической поддержки, поддержки в области обеспечения безопасности и укрепления потенциала, в частности Национальной избирательной комиссии в деле планирования и проведения следующих президентских, парламентских и местных выборов; и с) координации международной помощи в проведении выборов. В целях сокращения затрат и своевременного завершения важнейших процессов, включая обеспечение представительства меньшинств и участия перемещенных лиц и беженцев, необходимо начинать оказывать такую поддержку как можно скорее, тем более что центральноафриканцы демонстрируют твердое намерение придерживаться предусмотренных конституцией сроков. Центральноафриканцам необходим такой избирательный процесс, который они смогут поддержать, в том

числе финансово, что будет способствовать принятию ими на себя ответственности за страну и подлинному укоренению демократии. Поэтому поддержка выборов со стороны Организации Объединенных Наций должна быть направлена на укрепление национального потенциала и создание условий для того, чтобы в будущем центральноафриканцы могли проводить свои выборы самостоятельно, в меньшей степени полагаясь на международную помощь.

63. Устранение коренных причин конфликта и решение проблем, имеющих первоочередное значение для центральноафриканского народа, который больше чем кто-либо пострадал в результате кризиса, должны находиться в центре мирного процесса и усилий международного сообщества. Это включает вопросы безопасности, правосудия, примирения, национальной идентичности, а также управления и доступа к национальным ресурсам и равенства социально-экономических возможностей. Такие меры должны сопровождаться существенным улучшением благосостояния населения. Наличие конкретных «дивидендов мира» будет способствовать укреплению легитимности процесса и его поддержки среди центральноафриканцев и поможет гарантировать также его успешное осуществление. В этой связи необходимо ускорить реализацию Национального плана восстановления и миростроительства. Организации Объединенных Наций и другим партнерам следует поддерживать усилия правительства через секретариат Национального плана в деле стимулирования разработки и отбора проектов и ускорения их исполнения и осуществления в префектурах.

64. Ни правительству, ни МИНУСКА и ее партнерам не под силу в одиночку справиться с задачами преодоления коренных причин кризиса и предотвращения новых конфликтов. Решающее значение имеют устойчивые и прочные партнерские связи между субъектами, занимающимися вопросами мира, безопасности и развития, а также с частным сектором и международными финансовыми учреждениями. Деятельность в области миростроительства должна быть тесно связана с проектами развития, а для этого требуется приверженность делу достижения первоочередных целей страны в области миростроительства со стороны партнеров и наличие ресурсов, достаточных для того, чтобы усилия системы Организации Объединенных Наций дали результат.

65. Население нуждается в более эффективной защите от угроз. МИНУСКА одна не в состоянии обеспечивать непрерывную защиту гражданского населения, тем более в масштабах всей страны. Прежде всего следует помнить, что главную ответственность по защите гражданских лиц несут власти страны. Им необходимо предоставить более широкую поддержку в развитии потенциала, с тем чтобы они могли принять на себя эту обязанность в кратчайшие возможные сроки. Необходима комплексная стратегия защиты гражданских лиц, в разработке которой должны принять участие все соответствующие стороны, особенно органы государственной власти, а также Организация Объединенных Наций, гуманитарные субъекты и другие партнеры. МИНУСКА намерена и впредь все более широко применять комплексный подход к защите гражданских лиц, предполагающий участие в этой деятельности всей Организации Объединенных Наций. В то же время она продолжит повышать качество своей работы, в том числе посредством систематического проведения оценок и обзоров гражданских рисков после своих военных операций.

66. Успех центральноафриканского мирного процесса зависит от наличия безопасных условий, благоприятствующих диалогу. Чтобы усилия по согласованию итоговых решений и их осуществлению были эффективными, они должны будут подкрепляться серьезным, надлежащим и последовательным военным

давлением, направленным на недопущение любого дальнейшего роста численности или экспансии вооруженных групп. Это должно включать пресечение их незаконной экономической деятельности и привлечение их к конструктивному участию в мирном процессе и выборах. Поэтому обязательным условием является наличие всеобъемлющей государственной стратегии в области безопасности, увязанной с мирным процессом. Дополнительная поддержка со стороны МИНУСКА, Европейского союза и других партнеров требуется как для ускорения реформы сектора безопасности, так и для развертывания национальных сил обороны и внутренней безопасности и обеспечения их функциональности, с тем чтобы они могли отражать военные и криминальные угрозы. Такая поддержка также остается важнейшим условием для будущего ухода МИНУСКА. С одобрения Совета Безопасности МИНУСКА вместе со своими партнерами могла бы — в дополнение к той поддержке, которую она уже оказывает на основании своего мандата, — предоставлять Центральноафриканским вооруженным силам, полиции и жандармерии ограниченную материально-техническую поддержку, руководствуясь целями, перечисленными в моем письме Совету от 15 мая (S/2018/463), и придерживаясь политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, проводимой Организацией Объединенных Наций. Наиболее подходящей площадкой для объединения усилий международного сообщества ради общей цели — выработать общее видение и обеспечить согласованную поддержку сил безопасности — является Международная группа поддержки.

67. Помимо военных и полицейских операций Миссии, ее всеобъемлющая стратегия безопасности будет предусматривать более полное использование невоенного компонента и стратегий Организации Объединенных Наций в таких областях, как а) распространение государственной власти на всю территорию страны; б) реформирование сектора безопасности; в) программы разоружения, демобилизации и реинтеграции; г), программы сокращения масштабов насилия на местах; и е) укрепление потенциала в области уголовного правосудия и защиты гражданского населения, которой МИНУСКА занимается в рамках проводимой ею работы на местах в целях борьбы с насилием, не связанным с основными вооруженными группами. При осуществлении всех этих стратегий и видов деятельности необходим всесторонний учет прав человека. МИНУСКА и УВКПЧ будут следить за обеспечением комплексного учета прав человека, а также вопросов, касающихся защиты женщин и детей, на региональном уровне, в общей стратегии Миссии и стратегиях гуманитарной деятельности и страновых групп Организации Объединенных Наций, а также в местных соглашениях и в контексте процесса, осуществляемого под эгидой Африканской инициативы.

68. Поскольку МИНУСКА де-факто признана главной структурой, обеспечивающей безопасность, предлагается придать ей более подвижную конфигурацию, что позволит ей добиться полной согласованности в использовании своих сил и средств поддержания безопасности и повысить эффективность своей деятельности в поддержку мирного процесса с учетом контекста и условий, складывающихся в Центральноафриканской Республике. Возможности МИНУСКА явно находятся на пределе, несмотря на заслуживающее одобрения решение Совета Безопасности об увеличении ее утвержденной численности в 2017 году. В этой связи я буду стремиться к повышению эффективности деятельности Миссии без увеличения утвержденной численности. Это будет предполагать, среди прочего, создание и внедрение механизма контроля качества работы для контингентов и руководства; максимальное использование новых технологий; дальнейшее обеспечение соблюдения провозглашенной мною политики абсолютной

нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам; сокращение количества баз и лагерей; и выработку «кодекса поведения» для негражданского персонала и руководящих указаний в отношении светского характера миротворческой деятельности, а также повышение эффективности ориентированной на нужды людей миротворческой деятельности и работы с населением.

69. Эти задачи не удастся выполнить, если не будут предоставлены квалифицированные контингенты, должным образом оснащенные и способные к большей мобильности, инициативности и гибкости. МИНУСКА требуются воинские контингенты со специальным имуществом, включая разведывательные и бронированные машины высокой подвижности, должным образом укомплектованные и обладающие высокой боеготовностью, необходимой для более гибкого и мобильного функционирования, с батальонами, состоящими из самостоятельных рот, способных к быстрому реагированию одновременно в различных точках. Несмотря на значительные усилия, сформировать такие специализированные силы и средства оказалось непростой задачей.

70. Для повышения эффективности выполнения мандата одного только наделения МИНУСКА необходимыми силами и средствами недостаточно. К тому же это не принесет долгосрочных выгод самим центральноафриканцам. Нельзя недооценивать крайне сложную обстановку, сложившуюся в стране, где по-прежнему отсутствует, например, нормальное дорожное и воздушное сообщение. Исправить это можно лишь при помощи крупных инвестиций и при наличии многоплановой стратегии решения масштабных проблем развития инфраструктуры страны при участии всех соответствующих партнеров и заинтересованных сторон.

71. Кризис в Центральноафриканской Республике нельзя рассматривать в отрыве от той сложной динамики, которая наблюдается в центральноафриканском регионе. Страновые стратегии должны разрабатываться с учетом региональных аспектов конфликта и сами воздействовать на них. Поэтому система Организации Объединенных Наций вместе со своими партнерами проведет всеобъемлющий региональный анализ двусторонних и общих интересов Центральноафриканской Республики и ее соседей и исследует возможности для совместного урегулирования спорных вопросов. Это должно улучшить прогнозирование и предотвращение угроз стабильности в регионе. Это могло бы также способствовать региональным усилиям по предотвращению, в том числе путем формирования смешанных комиссий для более эффективного сдерживания трансграничных угроз, включая насильственные столкновения во время сезонного перегона скота и транснациональную незаконную торговлю, и содействовать развитию двустороннего сотрудничества в интересах мира и развития. Результаты этого регионального анализа послужат также основой для выработки мер по демонтажу экономики войны с использованием всех имеющихся механизмов, включая более эффективное применение режима санкций. МИНУСКА, Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и все соответствующие структуры и представители Организации Объединенных Наций в регионе будут тесно сотрудничать в рамках таких региональных инициатив.

72. Учитывая масштабы экономики войны, в первую очередь незаконной эксплуатации природных ресурсов, правительству и партнерам по процессу развития следует безотлагательно заняться этой проблемой на комплексной основе. Принимая во внимание сравнительные преимущества других партнеров, можно предположить, что они лучше справятся с задачей оказания правительству

поддержки в разработке такой стратегии. МИНУСКА со своей стороны могла бы способствовать выполнению соответствующих условий мирного процесса, касающихся незаконной эксплуатации и децентрализации, в зависимости от обстоятельств.

ХII. Финансовые аспекты

73. В своей резолюции [72/290](#) Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 930,2 млн долл. США на содержание МИНУСКА на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года. По состоянию на 10 октября сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для МИНУСКА, составила 185,5 млн долл. США. Общая сумма причитающихся начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составляла 1826,9 млн долл. США. В соответствии с ежеквартальным графиком платежей возмещение расходов на войска и сформированные полицейские подразделения произведено за период до 30 июля 2018 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество — за период до 30 июня 2018 года.

ХIII. Замечания

74. За время, прошедшее с 2013 года, когда Центральноафриканская Республика вновь оказалась охвачена кризисом, достигнут заметный прогресс. Особо следует отметить возвращение к конституционному порядку, подвижки в деле распространения государственной власти и сокращение масштабов насилия в нескольких префектурах. Однако год назад я указывал на то, что конфликт обострился, и предупреждал, что если эта тенденция сохранится, возникнет серьезная опасность регресса с катастрофическими последствиями. Прошедший год показал, что изложенная в резолюции [2387 \(2017\)](#) стратегия принесла плоды, и ситуацию удалось сдержать. Я с удовлетворением отмечаю такое позитивное развитие событий, явившееся результатом последовательных усилий, предпринимаемых правительством при поддержке международного сообщества, включая Организацию Объединенных Наций и, в частности, МИНУСКА.

75. Вместе с тем обстановка остается крайне неспокойной, и реальная опасность регресса сохраняется. Имеются также тревожные признаки того, что соображения целесообразности могут взять верх над интересами обеспечения прочного мира и стабильности в условиях, когда люди продолжают гибнуть, получают ранения, подвергаются вынужденному перемещению; когда семейные и общинные связи разрушаются и местные жители обманом вовлекаются в насильственные действия друг против друга и когда продолжает звучать ненавистническая риторика, призывающая к насилию. Планируя дальнейшие шаги, сегодня мы должны теснее сотрудничать, чтобы добиться изменений в политической обстановке и ситуации в плане безопасности и поддержать национальные власти в их усилиях по осуществлению перехода страны от войны к миру.

76. Таков был фон обсуждений на министерском совещании высокого уровня по Центральноафриканской Республике, которое было организовано на полях семьдесят третьей очередной сессии Генеральной Ассамблеи при поддержке Европейского союза и Всемирного банка и на котором я выполнял функции сопредседателя вместе с президентом Туадера, г-ном Факи Махаматом и г-ном Аллам-Ми. Я с воодушевлением отмечаю тот высокий уровень поддержки,

которую участники совещания выразили Центральноафриканской Республике и Африканской инициативе, подчеркнув ее роль как главной основы для мирного процесса.

77. Прекращение затянувшегося кризиса в стране возможно лишь посредством политического урегулирования, и я приветствую успехи, достигнутые в рамках мирного процесса под руководством Африканской инициативы. Сегодня имеются ценные возможности для его осуществления в преддверии следующего избирательного цикла и для предотвращения новых вспышек насилия или ухудшения ситуации. В этой связи я настоятельно призываю все заинтересованные стороны считать этот мирный процесс первоочередной задачей. Я решительно приветствую твердое намерение региональных субъектов и международного сообщества объединить все мирные инициативы в рамках Африканской инициативы с целью обеспечить слаженность мирного процесса и расширить диалог.

78. Я высоко оцениваю роль МИНУСКА в содействии мирному процессу и ее усилия в этой связи, которые будут еще заметней по мере нашего совместного продвижения вперед. Это еще одна причина, по которой Организация Объединенных Наций и Африканский союз будут добиваться большего единства целей в рамках мирного процесса и более тесного взаимодействия для максимально эффективного использования сравнительных преимуществ, включая опыт Миссии в области оказания добрых услуг, обеспечения безопасности и полевых операций и наличие у нее профильных специалистов, в том числе в вопросах разоружения, демобилизации и реинтеграции, реформирования сектора безопасности и отправления правосудия в переходный период.

79. Также следует отметить, что г-н Факи Махамат и я договорились о назначении видного деятеля на роль гаранта мирного процесса для содействия усилиям, направленным на успешное осуществление Африканской инициативы во взаимодействии со всеми партнерами Центральноафриканской Республики, особенно с партнерами в регионе. Эта мера символизирует более тесное взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и будет способствовать укреплению регионального сотрудничества.

80. Народ Центральной Африки продолжает страдать, несмотря на развивающийся мирный процесс. Для установления мира и стабильности потребуются время. Мы не можем позволить себе еще один провалившийся мирный процесс — слишком высоки риски для людей, страны и всего региона. Чрезвычайно важно обеспечить быстрое и реальное улучшение условий жизни центральноафриканцев и прекращение насилия. Для того чтобы добиться прогресса на всех направлениях, потребуется участие более широких слоев общества в мирном процессе. Действительно, центральноафриканский народ, явившийся главной жертвой этих повторяющихся циклов насилия, особенно женщины и молодежь, на протяжении многих лет был в значительной мере отстранен от участия в мирных процессах и последующей деятельности в связи с ними. В этой связи я надеюсь, что руководители правительства и Африканской инициативы примут меры для обеспечения успеха мирного процесса. Я настоятельно прошу все заинтересованные стороны поддержать мирный процесс, продемонстрировать свою приверженность его осуществлению и принять меры к тому, чтобы он учитывал обоснованные и глубоко укоренившиеся опасения населения, интересы которого должны лежать в основе любого долгосрочного решения. В то же время мирный процесс нельзя торопить: переговорам по спорным вопросам должно быть отведено столько времени, сколько потребуется для выработки надежного и осуществимого плана дальнейших действий.

81. Как мы знаем по прошлому опыту, приоритетной задачей и целью мирного процесса должно быть устранение — при поддержке всех национальных и региональных субъектов — проблем, явившихся первопричиной кризиса. Речь здесь не идет о технических или административных вопросах. Итоговые решения должны прочно основываться на всеохватном процессе установления мира и примирения — процессе, поддерживаемом широкой общественностью, готовой отвечать за его успех. Отправной точкой любого диалога должен быть вопрос об обеспечении безопасности и благополучия гражданских лиц. Я по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что жестокая конкуренция между вооруженными группами за контроль над теневой экономикой продолжает приводить к гибели ни в чем не повинных людей, серьезным нарушениям прав человека и ухудшению и без того нестабильной гуманитарной ситуации. Я обращаюсь к вооруженным группам с призывом вновь подтвердить свою приверженность немедленному прекращению военных действий, вывести свои вооруженные отряды из населенных районов и остановить всякую экспансионную, вербовочную и незаконную деятельность. Тем самым они продемонстрируют свою добрую волю к конструктивному участию в мирном процессе, а у населения появится возможность рассчитывать на восстановление порядка и безопасности. Без реального претворения в жизнь этих обязательств на местах будет трудно визуализировать мирный процесс, который мог бы положить конец насилию.

82. Я с разочарованием отмечаю тот факт, что несмотря на заслуживающие высокой оценки усилия последних нескольких лет, вооруженные группы сохранили, если не укрепили, свои позиции и влияние в своих соответствующих районах базирования и продолжают обогащаться за счет незаконного налогообложения и незаконной эксплуатации природных ресурсов. «Экономика войны» как одна из главных движущих сил конфликта должна прекратить существование. Необходимы решительные меры по пресечению этих видов деятельности, а для этого требуется политическая воля и поддержка со стороны государственных и местных властей. Особую тревогу вызывает перспектива расширения не подконтрольных властям территорий в Центральноафриканской Республике и в регионе, поскольку такие зоны могут быть использованы некоторыми субъектами для распространения насильственного экстремизма. Важное значение имеют решительные действия, включая создание региональных механизмов для улучшения координации необходимых мер. Организация Объединенных Наций продолжит поддерживать такие усилия.

83. Ужас и возмущение продолжают вызывать вопиющие акты насилия в отношении гражданского населения, миротворцев и гуманитарных работников. Я самым решительным образом осуждаю эти неприемлемые нападения, часть которых может представлять собой военные преступления. Я вновь призываю власти Центральноафриканской Республики оперативно расследовать все эти преступления и привлечь к судебной ответственности виновных в них лиц. Хотел бы также отметить и высоко оценить усилия, предпринимаемые правительством при поддержке МИНУСКА и стран — соседей Центральноафриканской Республики с целью привлечь некоторых из лиц, виновных в совершении этих отвратительных преступлений, к суду и заставить их отвечать за свои деяния.

84. Я с воодушевлением отмечаю усилия властей страны, направленные на то, чтобы принять на себя больше ответственности за обеспечение защиты и безопасности гражданского населения. Для этого требуется последовательное и уверенное лидерство, предполагающее, в частности, способность пресекать попытки политических деятелей и вооруженных групп манипулировать

общественным мнением в целях обострения напряженности, преследуя свои собственные политические или материальные интересы в ущерб гражданскому населению, или сеять разногласия среди международных или региональных партнеров. Недопустимо, чтобы жители Центральноафриканской Республики и впредь оставались заложниками чьих-либо узкокорыстных интересов.

85. Многолетнее стремление центральноафриканцев к восстановлению справедливости и подотчетности должно быть удовлетворено. Но для того чтобы гарантировать возмещение жертвам, привлечение виновных к ответственности и содействие примирению, одних только судебных процедур недостаточно. Я настоятельно призываю правительство работать в тесном сотрудничестве с МИНУСКА в целях содействия разработке и осуществлению всеобъемлющей, учитывающей гендерные аспекты и ориентированной на помощь жертвам стратегии отправления правосудия в переходный период и обеспечить ее полное соответствие международным нормам и стандартам в области прав человека и увязку с мирным процессом Африканской инициативы. Позитивным шагом является проводимая в настоящее время работа по созданию комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению и примирению, которая должна дополняться другими механизмами, что позволит наладить поистине комплексный и интегрированный процесс.

86. Я приветствую предпринятые к настоящему времени усилия по распространению государственной власти на всю территорию страны, включая районы, где присутствия государства до сих пор практически не было. Это должно заложить основу для постепенной децентрализации и укрепления демократических механизмов местного самоуправления. Однако центральноафриканские власти по большей части по-прежнему не способны защищать или обслуживать население, что сильно подрывает их легитимность и перспективы возобновления общественного договора. Их усилия сдерживаются не только отсутствием безопасности, но и нехваткой средств, потенциала и материально-технического обеспечения, преодолению которой мы должны более активно содействовать. По мере продолжающегося распространения государственной власти крайне важно, чтобы при направлении представителей государства на места, особенно если это сотрудники сил безопасности, учитывались проблемы, волнующие местных жителей, и их настроения. Поэтому настоятельно рекомендую правительству проводить его политику, направленную на обеспечение справедливого участия и представленности общества, включая различные этнические группы, в управлении государственными делами, в том числе путем формирования аппарата квалифицированных, компетентных и беспристрастных гражданских служащих. Такие меры будут способствовать укреплению национального единства и признанию и легитимизации государственной власти.

87. В этой связи я с удовлетворением отмечаю развертывание обученных Миссией Европейского союза по подготовке вооруженных сил в нескольких районах страны, проходившее при оперативной поддержке МИНУСКА. Это важно для повышения уровня ответственности государства и армии за безопасность собственной страны и народа и создания условий для последующего ухода Миссии. Для того чтобы развертывание сил и реформирование сектора безопасности в целом привели к реальному улучшению ситуации на местах, нужна постоянная финансовая и материально-техническая поддержка. Дополнительные усилия потребуются для формирования профессиональных, представительных и географически сбалансированных сил обороны и безопасности, пользующихся признанием местного населения на всей территории страны. Поэтому я хотел бы

напомнить о рекомендациях, изложенных в моем вышеупомянутом письме Совету Безопасности от 15 мая (см. п. 66). Я рекомендую также уделять равное внимание национальным силам полиции и жандармерии как главным инструментам обеспечения законности и правопорядка. В связи с этим я тепло приветствую включение в мандат Миссии Европейского союза по подготовке задачи по консультированию министерства внутренних дел и жандармерии по вопросам сотрудничества между гражданскими и военными структурами, дополняющее роль МИНУСКА.

88. Я продолжаю испытывать тревогу по поводу сохраняющейся опасной гуманитарной ситуации, которая в последние месяцы явилась причиной перемещения населения внутри страны в масштабах, превосходящих масштабы перемещения людей, наблюдавшиеся в разгар кризиса в 2014 году. Я в равной степени встревожен положением многочисленных центральноафриканских беженцев, по-прежнему находящихся в соседних странах. Я обращаюсь к правительству с призывом ускорить принятие мер для обеспечения безопасной и достойной репатриации беженцев, особенно на западе страны, где созданы безопасные условия. Для этого потребуется помощь в налаживании диалога в общинах с тем, чтобы возвращающиеся домой жители могли рассчитывать на добрый прием и восстановление в своих имущественных правах, а также помощь со стороны гуманитарных учреждений.

89. Партнеры по гуманитарной деятельности продолжают предоставлять большую часть основных услуг населению за пределами Банги на фоне все более опасной оперативной обстановки при постоянном увеличении затрат, тогда как их деятельность по-прежнему хронически недофинансируется. Нельзя мириться с тем, что гуманитарные субъекты подвергаются нападениям, и в результате гибнут люди, а поставляемые ими грузы разграбляются. Такие действия приводят к приостановке гуманитарных операций, не только лишая население столь необходимой помощи, но и сводя на нет достигнутые успехи в процессе развития. Эти нападения должны прекратиться. Вооруженные группы должны взять на себя обязательство содействовать доставке гуманитарной помощи и помощи в целях развития. Кроме того, я настоятельно призываю доноров помогать привлекать необходимое финансирование, что имеет жизненно важное значение для предоставления помощи населению, половина которого едва справляется со своими ежедневными потребностями в продовольствии, а почти треть населения испытывает острую нехватку продовольствия.

90. Нужны серьезные инвестиции в инфраструктуру, причем не только в интересах населения и проектов в области развития, но и для повышения мобильности Миссии. Я настоятельно призываю правительство и всех партнеров поддерживать такие инвестиции и незамедлительно приступить к реализации возможностей для развития и восстановления экономики — в дополнение к поставкам гуманитарной помощи с расчетом на ее постепенное замещение собственной продукцией. Я с удовлетворением отмечаю активизацию участия Европейского союза и Всемирного банка, в том числе на основе их приверженности делу наращивания инвестиций в целях развития как средства формирования благоприятных экономических условий и возможностей в плане создания рабочих мест. Это также требует более тесной увязки стратегий в области политики и безопасности, в которых учитываются гуманитарные потребности и потребности в области развития.

91. Несмотря на серьезные проблемы, о которых говорится в настоящем докладе, я по-прежнему настроен оптимистично и вижу много возможностей. Для их реализации на благо народа Центральноафриканской Республики нам необходимо общее видение и твердая приверженность налаживанию значимого и эффективного сотрудничества и устойчивых партнерских связей, в том числе посредством активизации работы Международной группы поддержки. Моя инициатива «Действия в поддержку миротворчества» также закладывает основу для обеспечения такой коллективной поддержки и тесного сотрудничества. Я поддерживаю обязательства, заявленные в Декларации общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира применительно к МИНУСКА, и призываю все заинтересованные стороны сделать то же самое и выражаю признательность подавляющему большинству стран, включая Центральноафриканскую Республику, которые ее подписали.

92. На основе выводов, изложенных в настоящем докладе, я рекомендую Совету Безопасности продлить мандат МИНУСКА на период в один год, до 15 ноября 2019 года, при утвержденной максимальной численности личного состава в 11 650 военнослужащих, включая 480 военных наблюдателей и штабных офицеров; утвержденной численности полицейского персонала в 2080 человек, включая 400 сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе, 1680 сотрудников сформированных полицейских подразделений и 108 специалистов по пенитенциарным учреждениям.

93. Приоритетные задачи, предусмотренные мандатом МИНУСКА согласно резолюции 2387 (2017), — поддержка политического процесса, защита гражданского населения и содействие созданию безопасных условий для доставки гуманитарной помощи, — следует сохранить, а ее мандат в части оказания ею политической поддержки стратегии мирного процесса и безопасности усилить, как рекомендовано в пунктах 55–60 и 68–70 выше. Для этого потребуются корректировки структуры и потенциала МИНУСКА, особенно в части политического компонента и потенциала ее сил. Я рекомендую также Совету Безопасности включить в мандат МИНУСКА две новые задачи — по поддержке избирательного процесса и оказанию ограниченной материально-технической поддержки национальным вооруженным силам и силам внутренней безопасности, как описывается в пунктах 63 и 67. Я рекомендую также скорректировать роль МИНУСКА в отношении природных ресурсов с опорой на сравнительные преимущества партнеров (см. пункт 72).

94. Я выражаю признательность моему Специальному представителю Парфе Онанге-Аньянге за его неизменную приверженность делу и за его руководство. Я чрезвычайно признателен персоналу МИНУСКА, страновой группы Организации Объединенных Наций и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за их твердую приверженность службе, которую они несут, зачастую в крайне тяжелых условиях. Я также благодарю моего Специального представителя по Центральной Африке и руководителя Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки Франсуа Люсени Фаля за его деятельность в субрегионе в поддержку Центральноафриканской Республики. Я благодарю Африканский союз, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Европейский союз, Всемирный банк, двусторонних и международных партнеров, в том числе в рамках Международной группы поддержки, и неправительственные организации за их непрекращающиеся усилия по оказанию помощи правительству и всем центральноафриканцам в установлении мира и стабильности в стране. И наконец, я хотел бы от всей

души поблагодарить г-на Вальдеса, принявшего на себя руководство процессом стратегического обзора, за его вклад в наши усилия в Центральноафриканской Республике.

Kapra



Map No. 4522 Rev. 13 UNITED NATIONS
October 2018 (Colour)

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)