

**Совет Безопасности**

Distr.: General
5 January 2018
Russian
Original: English

Письмо постоянных представителей Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Уругвая и Швеции при Организации Объединенных Наций от 22 декабря 2017 года на имя Генерального секретаря

Уругвай и Швеция в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством настоящим препровождают резюме состоявшегося 5 декабря 2017 года совещания по вопросу об Афганистане (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Улоф **Скоог**
Посол

(Подпись) Мэттью **Райкрофт**
Посол

(Подпись) Эльбио **Росселли**
Посол



**Приложение к письму постоянных представителей
Соединенного Королевства Великобритании и Северной
Ирландии, Уругвая и Швеции при Организации
Объединенных Наций от 22 декабря 2017 года на имя
Генерального секретаря**

**Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру
и безопасности: резюме совещания по вопросу
об Афганистане, состоявшегося 5 декабря 2017 года**

5 декабря 2017 года Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела совещание, посвященное положению в Афганистане. Члены Совета Безопасности заслушали брифинги Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану и главы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) Тадамити Ямамото и директора по правам человека МООНСА Даниэль Белл. После брифингов члены Совета задали вопросы о наличии сотрудников-женщин и специалистов по гендерным вопросам в самой МООНСА, роли местных женских организаций и необходимой им поддержке, в том числе при взаимодействии с правительством на местном и национальном уровнях, а также о роли религиозных лидеров в содействии положительным культурным изменениям в стране.

Ораторы сообщили членам Совета об основных событиях, произошедших после совещания Неофициальной группы экспертов в ноябре 2016 года (см. [S/2016/1059](#)). В частности, в последние несколько месяцев правительство на нескольких важных форумах подтвердило свою приверженность осуществлению национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в том числе при выдвижении своей кандидатуры в члены Совета по правам человека. Этот план, реализацией которого поручено руководить Министерству иностранных дел и который предполагает участие 20 различных ведомств, предусматривает исходные и целевые уровни по 10 показателям, а разработка еще 29 показателей до сих пор находится на стадии завершения. С августа 2016 года обсуждается его бюджет, но механизм финансирования пока не согласован. Участники призвали правительство ответственно подойти к осуществлению национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности и не допустить того, чтобы споры по поводу финансирования использовались как оправдание его неэффективного осуществления и незначительного участия женщин в главных процессах обеспечения мира и безопасности. Что касается национального уровня, то среди 62 членов Высшего совета мира насчитывается 12 женщин — больше, чем в прошлом году, а доля женщин в провинциальных советах мира также выросла — с 9 процентов до более 22 процентов. Однако в совместном секретариате Высшего совета мира насчитывается 79 мужчин и всего 3 женщины, а среди вспомогательного персонала этих структур представленность женщин такая же удручающе низкая. Рабочая группа по вопросу о женщинах и мире и безопасности — форум, в рамках которого регулярно собираются представители правительственных ведомств, структур Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и посольств стран-доноров, — продолжает координировать деятельность по всем этим вопросам; в частности, на протяжении прошлого года он участвовал в разработке национальной стратегии борьбы с насильственным экстремизмом.

Ежегодные дни открытых дверей Организации Объединенных Наций на тему «Женщины и мир и безопасность» включали 13 диалогов, которые состоялись в октябре и ноябре 2017 года в провинциях и столице и касались препятствий для участия женщин в предстоящих президентских и парламентских выборах 2018 года. В ответ на вопросы о роли религиозных лидеров представители МООНСА отметили, что тех часто приглашают для консультаций, а один мулла представил состоящий из 19 пунктов доклад о том, как шариат поддерживает и защищает права женщин на выборах, а также подготовил документ по этому вопросу и распространил его во всех мечетях в провинции Нангархар — одном из самых консервативных регионов. Важно, чтобы международное сообщество и впредь взаимодействовало с такими деятелями, поддерживало их и содействовало распространению их идей. В правительстве Афганистана есть только одна женщина в ранге министра; еще одна женская кандидатура на пост министра была представлена на утверждение нижней палате парламента вместе с 12 другими кандидатурами, но была отклонена. Хотя реформы, проведенные Министерством внутренних дел, а именно переоборудование помещений и создание советов женщин-полицейских и механизмов для подачи жалоб о сексуальных посягательствах, помогли удвоить число женщин-новобранцев в Афганской национальной полиции (причем к 2020 году их число планируется вновь удвоить), в целом их доля остается низкой. Аналогичная тенденция наблюдается и в Афганской национальной армии; в 2016 году было отмечено рекордное число получивших звание офицера женщин — выпускниц военных училищ, но женщины по-прежнему составляют 1–2 процента личного состава вооруженных сил, что гораздо ниже целевого показателя Министерства обороны — 10 процентов. Правительство принимает меры, чтобы стимулировать женщин идти на гражданскую службу и устранить притеснения на рабочем месте, и сейчас доля женщин на гражданской службе в Афганистане составляет 22,5 процента.

В настоящее время между Министерством юстиции, Министерством по делам женщин, Министерством здравоохранения и организациями гражданского общества при содействии и технической консультационной помощи со стороны Организации Объединенных Наций проходят консультации по важным для прав женщин проектам закона о семье, закона о примирении в гражданских спорах, регламента посредничества и закона о борьбе с домогательствами. Нормативно-правовые акты 2015 года, принятые для искоренения притеснений женщин, не получили надлежащего применения, и ни один из министерских и провинциальных комитетов по борьбе с притеснениями до сих пор не работает. В марте был, наконец, принят новый Уголовный кодекс; он включает прогрессивное и всеобъемлющее определение изнасилования, определяет преступление «бача-бази» и кодифицирует военные преступления. В то же время международное сообщество обеспокоено изъятием из него главы, посвященной насилию в отношении женщин и девочек, так как будущее Закона о ликвидации насилия в отношении женщин 2009 года зависит от законодателей в парламенте, где он часто оспаривается и ставится под сомнение. Ораторы сообщили, что в настоящее время специальные трибуналы («деван-хас») по ликвидации насилия в отношении женщин действуют в 15 провинциях, а подразделения прокураторы, преследующие ту же цель, — в 34 провинциях, женщины составляют 12 процентов сотрудников Верховного суда, 21 процент всех судей в Афганистане и 15 процентов сотрудников Генеральной прокуратуры.

В 2017 году большинство женщин, ставших жертвами боевых действий, погибли в ходе наземных боев, так как они происходят в основном в жилых районах, в результате терактов, совершенных смертниками, и комплексных терактов, таких как взрыв автомобиля 31 мая в Кабуле, когда были убиты по меньшей мере 150 человек (это был один из случаев с самым большим числом жертв с

2001 года), и в результате авиаударов — из-за того, что антиправительственные элементы укрываются в жилых домах. МООНСА зафиксировала не менее пяти отдельных случаев казни женщин судами «Талибана» и только один подтвержденный случай сексуального насилия, связанного с конфликтом. Вместе с тем центры защиты семьи сообщали о многочисленных случаях сексуального насилия, произошедших в первые три квартала года, в том числе о 171 изнасиловании. Материнская смертность в стране — самая высокая в мире, особенно среди молодых женщин и девочек, а закрытие клиник из-за активизации боевых действий в сочетании с ограничениями на передвижение женщин во многих частях страны значительно препятствует их доступу к медицинскому обслуживанию. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций, по меньшей мере одна треть девочек выходит замуж в возрасте до 18 лет, и в апреле 2017 года правительство Афганистана приступило к осуществлению национального плана действий на 2017–2021 годы по искоренению практики ранних и детских браков.

В настоящее время женщины составляют 15,4 процента сотрудников МООНСА, что на 2 процента больше, чем год назад. Доля женщин среди старших руководителей составляет 34 процента, среди международных сотрудников — 30 процентов, среди национальных сотрудников — 7 процентов. Несмотря на принятые специальные меры, доля женщин в категории национальных сотрудников не увеличилась из-за малого числа вакансий в этой категории. За пределами Кабула, Мазари-Шарифа и Герата женщины редко могут работать вне дома, а некоторые даже не говорят своим семьям и соседям, что работают в Организации Объединенных Наций. По итогам последнего стратегического обзора было рекомендовано перевести консультантов Миссии по гендерным вопросам из Службы по правам человека в Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря в соответствии с резолюцией [2242 \(2015\)](#) Совета Безопасности, и этот перевод одной должности С-5, одной должности С-3 и одной должности национального сотрудника предусмотрен в представленном бюджете МООНСА на 2018 год.

Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), выполняющая функции секретариата Неофициальной группы экспертов, призвала членов Совета — как действующих, так и только приступающих к выполнению обязанностей — отстаивать имеющиеся формулировки, касающиеся женщин и мира и безопасности, на предстоящих переговорах по мандату, а также потребности в ресурсах на специалистов по гендерным вопросам на переговорах по бюджету и следить за выполнением рекомендаций по гендерным вопросам, вынесенных по итогам миссии по технической оценке, проведенной в Афганистане в 2017 году Исполнительным директором Контртеррористического комитета, доклад которого будет распространен среди членов Неофициальной группы экспертов. Структура «ООН-женщины» также призвала уделять больше внимания участию женщин в реальных переговорах (а не только доле женщин в составе Высшего совета мира) и защите женщин-правозащитников. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта призвала Организацию Объединенных Наций в полной мере использовать положения резолюции [2331 \(2016\)](#) Совета Безопасности при проведении обзора национальной стратегии борьбы с насильственным экстремизмом и возобновить усилия по решению проблемы того, что не все жертвы сообщают о сексуальном насилии в условиях конфликта, и продолжать следить за ситуацией в этой области.

Сопредседатели выразили твердое намерение выполнять эти рекомендации.