

**Совет Безопасности**

Distr.: General
1 February 2017
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря
по Центральноафриканской Республике****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2301 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) до 15 ноября 2017 года и просил меня представить доклад Совету к 1 октября 2016 года и после этой даты представлять доклады каждые четыре месяца. В докладе содержится обновленная информация об основных событиях, произошедших в Центральноафриканской Республике и в осуществлении мандата МИНУСКА за период после опубликования моего предыдущего доклада от 29 сентября 2016 года ([S/2016/824](#)).

II. Основные события**A. Политическая ситуация**

2. Обстановка была омрачена обострением напряженности и вспышками насилия: по оценкам, 287 гражданских лиц погибли в результате столкновений между вооруженными группами и активизации преступной деятельности, что было частично связано с наступлением сухой погоды и началом сезонной миграции. Напряженная обстановка усугублялась отсутствием ощутимого прогресса в устранении коренных причин конфликта и маневрированием лидеров вооруженных групп, стремящихся укрепить их позиции на продолжающихся переговорах по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации и в процессе осуществления параллельных посреднических инициатив региональных субъектов. Возобновившиеся акты насилия препятствовали деятельности правительства по восстановлению государственной власти, в то время как успешно проведенная 17 ноября 2016 года Брюссельская конференция по Центральноафриканской Республике повысила надежды населения на то, что щедрые взносы помогут удовлетворить насущные потребности страны. Достижение между правительством и большинством вооруженных групп соглашения относительно стратегии в области разоружения, демобилизации и реинтегра-



ции, а также принятие национальной доктрины безопасности и плана формирования сил внутренней безопасности представляли собой важные меры, с которыми согласилось большинство центральноафриканских заинтересованных сторон, хотя и не все вооруженные группы.

3. Президент Фостен-Арканж Туадера продолжал проводить информационно-пропагандистскую работу среди всех субъектов, призывая их к достижению мира и примирению на основе диалога. 12 октября он созвал первое совещание Консультативного комитета по выполнению мер в области разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, в котором приняли участие представители 11 из 14 основных вооруженных групп. Народный фронт за возрождение Центральноафриканской Республики (НФВЦР), группа «антибалака» Максима Мокома и группировка «За возвращение, восстановление и реабилитацию» бойкотировали этот процесс, хотя последняя позднее подключилась к работе Комитета. После того как 12 октября в Кага-Бандоро произошли столкновения между членами бывшей «Селеки» и группой «антибалака», президент отправился вместе с моим Специальным представителем в этот район и встретился с широким кругом субъектов, включая представителей вооруженных групп. Обратившись к ним с посланием мира, он подчеркнул, что виновные в совершении актов насилия будут привлечены к ответственности.

4. Продолжались усилия по воссоединению групп бывшей «Селеки». 18 и 19 октября в Бриа это движение провело всеобщее собрание, в котором приняли участие НФВЦР, Союз патриотов за обновление Центральноафриканской Республики (СПОЦР) и диссиденты из Союза за мир в Центральноафриканской Республике (СМЦР). В ходе собрания СПОЦР принял решение присоединиться к движению под единым командованием, которое возглавил первый заместитель председателя НФВЦР Нуреддин Адам. Патриотическое движение за Центральноафриканскую Республику (ПДЦР) и СМЦР бойкотировали это мероприятие. В заключительном заявлении участники собрания призвали к диалогу с правительством и заявили о намерении своей группы осуществлять свои полномочия в районах, находящихся под ее контролем. Впоследствии Организация исламского сотрудничества провела в Сидо (Чад) 30 и 31 октября совещание, на котором она обсудила с представителями НФВЦР, ПДЦР и СПОЦР возможные подходы на переговорах с правительством. СМЦР отклонил приглашение принять участие в совещании. Отказ СМЦР присоединиться к коалиции НФВЦР и расширение ее влияния на востоке страны вызвали столкновения между этими двумя группировками в префектурах Вака и Верхнее Котто.

5. Хотя политическая ситуация в Банги была в целом спокойной, 24 октября там прошли демонстрации, сопровождавшиеся актами насилия. Впоследствии — 28 октября — президент встретился с представителями гражданского общества, политических партий, частного сектора и религиозных организаций. На этой встрече, которая транслировалась в прямом эфире в местных средствах массовой информации, он призвал к политическому диалогу и просил центральноафриканцев признать неспособность вооруженных сил и внутренних сил безопасности в полной мере выполнять свои обязанности, подчеркнув необходимость всеобъемлющего реформирования сектора безопасности. Тем временем 24 ноября политическая партия «Ква На Ква» опубликовала заявле-

ние бывшего президента Франсуа Бозизе, в котором он объявил о своем намерении вернуться в страну для проведения всеохватного диалога и примирения.

6. 1–3 ноября первый заместитель Генерального секретаря посетил страну, чтобы повысить осведомленность международной общественности в преддверии Брюссельской конференции. Он вместе с президентом выступил в Консультативном комитете по выполнению мер в области разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации и подчеркнул, что этот форум является единственной национальной платформой для политического диалога и рассмотрения жалоб со стороны вооруженных групп. Это открыло путь для принятия 3 ноября Комитетом национальной стратегии в области разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, которая на следующий день была утверждена на первом заседании Стратегического комитета по разоружению, демобилизации и реинтеграции и реформе сектора безопасности, возглавляемого президентом. Этот Стратегический комитет также одобрил национальную доктрину безопасности и пятилетний план развития и укрепления потенциала для сотрудников полиции и жандармерии.

7. Брюссельская конференция продемонстрировала приверженность международного сообщества делу улучшения положения в стране: было объявлено о выделении более 2,2 млрд. долл. США на цели осуществления Национального плана восстановления и миростроительства. Объявленные взносы составили почти 70 процентов финансовых средств, необходимых для осуществления этого пятилетнего плана. Кроме того, на Конференции президент и первый заместитель Генерального секретаря подписали Рамочное соглашение о взаимных обязательствах, который будет служить механизмом для дальнейшего осуществления на высоком уровне политического взаимодействия между этой страной и международным сообществом.

8. 1 октября — 31 декабря Национальная ассамблея провела свою очередную сессию, на которой она организовала слушания с участием представителей ключевых министерств по вопросу о стратегии правительства в области безопасности и борьбы с безнаказанностью. 9 ноября ею был принят Закон о гендерном равенстве, направленный на достижение 35-процентной квоты для женщин в директивных органах. 28 и 29 декабря она утвердила национальный бюджет на 2017 год в объеме 237 млрд. франков КФА (384 518 280 долл. США), установила свои внутренние правила процедуры и приняла законы о создании конституционного суда и верховного суда. 3–17 января Ассамблея провела чрезвычайную сессию, на которой она приняла законодательство о создании остальных учреждений, предусмотренных в Конституции, включая совет по экономическим и социальным вопросам, национальный посреднический совет, высший совет по вопросам коммуникации и высокий комитет по вопросам благого управления. После того как 4 декабря в избирательном округе Бимбо 1 (пригород Банги) были проведены выборы для заполнения оставшегося места в Ассамблее, состав Ассамблеи теперь является полным.

9. Президент продолжал поддерживать контакты со своими коллегами в регионе и посетил Анголу, Буркина-Фасо, Габон, Кот-д'Ивуар, Судан и Чад, которых он просил поддержать усилия его правительства. Он также принял участие в заседаниях Совета управляющих Африканского банка развития и в

шестнадцатой Встрече на высшем уровне франкоязычных стран, проходившей на Мадагаскаре 22–27 ноября 2016 года.

10. 30 ноября в Либревиле Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) провело восьмую чрезвычайную сессию Конференции глав государств и правительств. Участники заявили о поддержке инициативы по оказанию посреднических услуг правительству и вооруженным группам, которая осуществляется под руководством Африканского союза и в координации с ЭСЦАГ, Организацией Объединенных Наций и двусторонними и многосторонними партнерами. В принятом на саммите коммюнике вооруженным группам было предложено сложить оружие и присоединиться к процессу разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, инициированному президентом.

В. Ситуация в области безопасности

11. Отчетный период характеризовался вспышками насилия, включая отдельные инциденты в Банги и нападения на миротворцев, а также более частыми и более ожесточенными столкновениями между вооруженными группами за пределами столицы.

12. В период с сентября по ноябрь 53 000 человек оказались перемещенными в ходе столкновений между НФВЦР и СМЦР в Бриа и между группами бывшей «Селеки» и «антибалака» в Кага-Бандоро. Такое насилие было зачастую обусловлено борьбой за власть внутри вооруженных групп и между ними, а также попытками взять под свой контроль богатые ресурсами районы и маршруты сезонной миграции. Кроме того, вооруженные группировки использовали в своих целях межобщинную напряженность, особенно в центре страны, обостряя межобщинные разногласия и зачастую сводя на нет зарождающиеся усилия по примирению.

13. В октябре ситуация в плане безопасности в Банги ухудшилась после того, как 4 октября в 3-м округе был убит центральноафриканский солдат. В ответ на это убийство, совершенное в преимущественно мусульманском квартале ПК5, вышедшие, как предполагается, из-под контроля центральноафриканские солдаты, члены групп самообороны и неустановленные лица убили трех представителей народности фулани и похитили еще 14 гражданских лиц. Погибло более 11 человек из обеих общин. МИНУСКА помогла спасти более 135 мусульман, оказавшихся во враждебных по отношению к ним районах столицы, а также проводила патрулирование в координации с национальными силами внутренней безопасности и установила стационарные посты в стратегических точках, что способствовало нормализации обстановки.

14. 24 октября в Банги под руководством лидера гражданского общества Жерве Лакоссо были проведены сопровождавшиеся применением насилия демонстрации, участники которых потребовали вывода МИНУСКА, отмены эмбарго Организации Объединенных Наций на поставки оружия и передислокации национальных вооруженных сил. Эти демонстрации были организованы при поддержке со стороны некоторых политических деятелей и вооруженных элементов. Демонстранты возвели баррикады и бросали камни в автомобили

Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. В результате стрельбы и подрыва гранат погибли четыре человека. Свобода передвижения сотрудников Организации Объединенных Наций была ограничена на 48 часов, в то время как сотрудники МИНУСКА разбирали баррикады и возвращали под свой контроль стратегические районы. В ходе другого инцидента, имевшего место 30 октября, лидеры двух групп самообороны в квартале ПК5 Абдул Данда и Исса Капи (псевдоним «50/50») были убиты в ходе столкновения между этими двумя группами.

15. На северо-западе страны преступная деятельность активизировалась в результате конкуренции между вооруженными группами за контроль над маршрутами сезонной миграции и рынками скота, что усугубило гуманитарную ситуацию и затормозило реализацию инициатив в области развития. Группировка «За возвращение, восстановление и реабилитацию» неоднократно сталкивалась с элементами группы «антибалака» в окрестностях Бокаранги, Куи и Ндима в префектуре Уам-Пенде. В ответ МИНУСКА усилила свое присутствие в Бокаранге и Куи в конце сентября. 13 октября элементы группы «антибалака» обстреляли миротворцев МИНУСКА в Макунзи-Вали, в 20 км к югу от Куи, и похитили боеприпасы, топливо и деньги. Кроме того, 11 и 13 ноября в префектурах Уам-Пенде и Уам, а именно в районах Бозум, Гузе и Пава, в результате обострения напряженности в отношениях между присоединившейся к ПДЦР группой «Революция и справедливость» и связанными с «антибалака» группами произошли ожесточенные столкновения, вынудившие жителей 25 деревень бежать из своих домов. 5 января элементы, принадлежавшие, предположительно, к группе «антибалака», напали на конвой МИНУСКА, сопровождавший военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в префектуре Уам-Пенде, и убили одного миротворца.

16. Сопровождающиеся насилием столкновения между группировками бывшей «Селеки» и «антибалака» продолжались в центральной части страны. В отместку за убийство 12 октября в Кага-Бандоро боевика бывшей «Селеки» несколько сотен боевиков бывшей «Селеки» совершили нападение на лагерь для внутренне перемещенных лиц, а также учинили жестокие расправы в преимущественно христианских районах, в результате чего погибли не менее 38 гражданских лиц и 12 боевиков бывшей «Селеки». Были подожжены несколько домов, принадлежавших национальным сотрудникам Организации Объединенных Наций и местным властям, и были разграблены по меньшей мере два отделения международных неправительственных организаций и местный приход. Примерно 19 000 граждан пытались найти убежище вблизи базы МИНУСКА и аэродрома. С тех пор ситуация остается напряженной, хотя число внутренне перемещенных лиц несколько уменьшилось.

17. Возросла напряженность в отношениях между СМЦР и группировками «антибалака» в префектуре Вака. Как сообщается, 28 октября в деревне Беленгуо предположительно бойцами СМЦР были убиты шесть жандармов, занимавшихся расследованием совсем других преступлений, в совершении которых подозреваются вооруженные группы. Бойцы отрядов «антибалака» в общей сложности восемь раз обстреляли миротворцев МИНУСКА на маршрутах Бамбари-Гримари-Сибю и Сибю-Декоа, ранив при этом девятерых.

18. 21 ноября элементы НФВЦР совершили нападение на позиции СМЦР в Бриа, которое было спровоцировано главным образом расширением присутствия СМЦР в районы, находящиеся под контролем НФВЦР, конкуренцией за природные ресурсы и отказом СМЦР присоединиться к движению воссоединившейся бывшей «Селеки». В результате первого нападения боевиков НФВЦР на район проживания фулани в Гоболо и ответных нападений в Бриа погибли 93 человека и примерно 13 000 мирных жителей были вынуждены покинуть свои дома. 24 ноября МИНУСКА разместила свои силы в целях предотвращения новых нападений НФВЦР на этот район, а НФВЦР настаивал на том, чтобы СМЦР полностью вывел свои силы из Бриа, прежде чем Фронт сократит масштабы своего присутствия. НФВЦР способствовал усилению напряженности своими заявлениями, в которых он представлял себя в качестве центральноафриканской группы, а СМЦР обвинял в том, что в его составе есть иностранцы.

19. Кроме того, из конъюнктурных соображений НФВЦР сформировал альянсы с ПДЦР и элементами «антибалака» для нападения на позиции СМЦР вблизи опорного пункта СМЦР в Бамбари. В период с 30 ноября по 10 декабря поселок Бакала, расположенный к северу от Бамбари вдоль автодороги, ведущей в Мбре, дважды переходил из рук в руки, когда НФВЦР и СМЦР отбивали его друг у друга. В настоящее время он контролируется НФВЦР. Предварительные данные о потерях в результате боевых действий, которые трудно проверить, таковы: погибли 6 гражданских лиц, 95 боевиков коалиции НФВЦР и 32 боевика СМЦР, ранены 19 мирных жителей, 38 боевиков коалиции НФВЦР и 17 боевиков СМЦР. МИНУСКА приняла меры с целью защитить гражданское население в Бамбари, в том числе подвергавшихся угрозе мирных жителей народности фулани и перемещенных мусульман в христианском районе, а также выявить и устранить опасность возникновения насильственного конфликта в окрестностях города. МИНУСКА также строго предупреждала обе стороны о последствиях любых попыток дестабилизировать положение в Бамбари и его окрестностях, подчеркивая свою решимость применять силу для защиты гражданских лиц.

20. В восточной части страны 3 января неизвестные лица напали на автоколонну с топливом, передвигающуюся под охраной МИНУСКА в префектуре Верхнее Мбому, в результате чего два миротворца погибли и еще двое получили ранения. «Армии сопротивления Бога» (ЛРА) приписываются в общей сложности 22 нападения и похищение 101 мирного жителя. В непосредственной причастности к некоторым из этих инцидентов подозревается отколовшаяся группа д-ра Ашайе, которая, по сообщениям, не подконтрольна лидеру ЛРА Джозефу Кони. По прогнозам, ЛРА активизирует свою деятельность до конца сухого сезона в марте и в свете сокращения присутствия вооруженных сил Уганды в Нзако и Сан-Ванджиа, где ЛРА взяла под свой контроль оставленные базы. Уганда заявила о намерении вывести свои силы, действующие в Центральноафриканской Республике под эгидой Региональной оперативной группы Африканского союза, однако сроки вывода пока не известны.

С. Примирие

21. 4 ноября была принята Национальная программа по обеспечению примирения и социальной сплоченности. Программа представляет собой стратегическое руководство в таких областях, как социальная сплоченность, правосудие в переходный период, диалог с вооруженными группами, а также возвращение и реинтеграция внутренне перемещенных лиц и беженцев. 21 декабря президент официально объявил о создании в рамках национальной инфраструктуры мира местных комитетов по вопросам мира и примирения. Ожидается, что эти комитеты, избираемые местными общинами, будут добиваться урегулирования местных конфликтов и содействовать упрочению мира на основе посредничества и диалога. Правительство планирует создать такие комитеты в 2017 году во всех 16 префектурах.

22. После имевшего место 12 октября насилия в Кага-Бандоро специальные местные комитеты мира помогли ослабить напряженность, заручившись согласием боевиков «антибалака» и бывшей «Селеки» обеспечить гражданам свободу передвижения. В то же время в ходе мессы, которую служили 11 декабря на стадионе в Банги в честь недавно назначенного кардинала Банги, состоялась символическая церемония примирения между христианами и мусульманами. 13 декабря возобновило свою работу мусульманское кладбище в Банги, которое вновь открыли в феврале 2016 года, а затем, после возникшей в октябре напряженности, закрыли.

III. Ход осуществления резолюции 2301 (2016)

23. В соответствии с приоритетными задачами, поставленными в резолюции 2301 (2016), МИНУСКА проанализировала свою концепцию работы миссии в целях обеспечения согласованности и единства действий. Наряду с этим она приступила к корректировке своей концепции военного и полицейского присутствия и схемы развертывания в целях повышения мобильности и гибкости, в том числе путем сокращения числа временных оперативных баз и создания в каждом секторе — в дополнение к авиационному и моторизованному резервам — резерва численностью до роты. В Западном секторе проведенная Миссией первоначальная реорганизация способствовала более эффективному контролю за передвижением вооруженных групп в префектурах Уам-Пенде и Нана-Мамбере. В Банги МИНУСКА приступила в декабре к постепенной передаче органам национальной полиции и жандармерии функций стационарного охранения, передав им первоначально обязанности по обеспечению безопасности шести национальных учреждений. Кроме того, после беспорядков, имевших место в сентябре и октябре в Банги и провинциях, МИНУСКА и национальными органами были созданы два механизма для обмена информацией и ее согласования между Миссией и национальными силами обороны и внутренней безопасности.

24. МИНУСКА стала шире использовать возможности стратегической коммуникации, в том числе задействуя радиостанцию «Гира-ФМ», программы которой транслируются на всю страну. В целях содействия мирному сосуществованию ею были также организованы в масштабах всей страны 25 мероприятий

в области общественной информации с участием более 25 000 человек, включая представителей местных органов власти, вооруженных групп, политических партий и женских и молодежных организаций, а также религиозных лидеров.

A. Неотложные первоочередные задачи

Защита гражданского населения

25. Схема упреждающего развертывания и присутствия Миссии в сочетании с более комплексным оперативным планированием и механизмами координации помогли предотвратить или смягчить последствия насилия для гражданских лиц. Усовершенствованные механизмы регулирования кризисов помогли Миссии максимально действенно осуществлять свои усилия по защите населения, например за счет того, что содействовали установлению расположения контрольно-пропускных пунктов, буферных зон и районов активного патрулирования во время столкновений между силами коалиции НФВЦР и СМЦР в Бриа. Это помогло сдерживать насилие и позволило участникам гуманитарной деятельности обеспечить удовлетворение потребностей наиболее уязвимых групп населения.

26. Для того чтобы способствовать сокращению масштабов насилия, связанного с сезонной миграцией, правительство при поддержке Организации Объединенных Наций и неправительственных партнеров разработало соответствующий оперативный план и сформировало в традиционных горячих точках в префектурах Баминги-Бангоран, Нана-Мамбере и Уам местные комитеты по предотвращению конфликтов. С декабря силы МИНУСКА проводили дальнейшее патрулирование вдоль миграционных коридоров и сохраняли свое присутствие в ключевых горячих точках.

27. В общей сложности 23 совместные группы по защите были направлены для разработки планов защиты с учетом полученных сообщений, главным образом сообщений о насилии, связанном с сезонной миграцией или деятельностью вооруженных групп. Кроме того, МИНУСКА была организована подготовка по вопросам защиты гражданских лиц для прибывающих военного и полицейского компонентов. Через Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Миссия принимала меры для устранения рисков, создаваемых невзорвавшимися боеприпасами: в густонаселенных районах было обезврежено 122 430 единиц боеприпасов и взрывных устройств, а для 99 810 бенефициаров было организовано обучение по вопросам минной опасности.

Поощрение и защита прав человека и обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права

28. МИНУСКА зафиксировала 582 случая нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, совершенных в отношении 872 пострадавших, в том числе 548 мужчин, 117 женщин, 92 детей и еще 115 жертв, удостоверив возраст и пол которых не представлялось возможным. В большинстве случаев подобные нарушения и злоупотребления представляют собой произвольные убийства, жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство

обращение, произвольные аресты и задержания, а также похищения. Как сообщается, в 283 случаях жестокого обращения ответственность несут следующие вооруженные группы: «антибалака» (61 случай), бывшая «Селека» (189), ЛРА (16), группа «Революция и справедливость» (12) и группировка «За возвращение, восстановление и реабилитацию» (5). В результате боевых действий между возглавляемой НФВЦР коалицией и СМЦР в Бриа и в префектуре Вака резко увеличилось число жертв среди гражданского населения. Миссия получила сообщения о том, что каждая из этих групп совершала целенаправленные убийства гражданских лиц, подозреваемых в сотрудничестве с другой группой. На счету национальных сил безопасности 184 нарушения прав человека, половину из которых составляют произвольное и/или длительное содержание под стражей; ответственность за эти нарушения несут Следственно-дознательная служба жандармерии (53 нарушения) и другие подразделения жандармерии (40 нарушений).

29. МИНУСКА и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провели картирование наиболее серьезных нарушений норм международного права прав человека и международного гуманитарного права, совершенных с 1 января 2003 года, что послужит информационным подспорьем в усилиях по борьбе с безнаказанностью, в том числе в контексте работы Специального уголовного суда и разработки стратегии правосудия переходного периода. Параллельно с этим 14 декабря МИНУСКА опубликовала свой второй периодический доклад о положении в области прав человека, охватывающий период с 1 июня 2015 года по 31 марта 2016 года.

30. Подразделения системы Организации Объединенных Наций продолжали применять на практике принципы проводимой Организацией Объединенных Наций политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. Из 29 просьб об оказании поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, были утверждены 22, при этом в соответствующих случаях были рекомендованы необходимые меры в целях снижения риска.

31. МИНУСКА провела 12 информационно-учебных занятий по правам человека, в которых приняли участие 760 представителей государственных организаций и гражданского общества (256 женщин и 504 мужчины) и по меньшей мере 100 боевиков СМЦР, НФВЦР и «антибалака».

Связанное с конфликтом сексуальное насилие

32. МИНУСКА получила 42 сообщения об имевшем место в связи с конфликтом сексуальном насилии, в том числе в отношении 25 женщин и 17 девочек. Из них в 35 случаях речь шла об изнасиловании, а в 7 — о попытке изнасилования и сексуальных надругательствах. В 11 из 35 случаев изнасилования были совершены более чем одним человеком. В 32 из 42 случаев исполнителями преступлений были боевики бывшей «Селеки», четыре вооруженных пастуха фулани, два боевика коалиции «антибалака» и четверо лиц, принадлежность которых установить не удалось. Миссия изучает дополнительные сообщения о предполагаемых насильственных действиях сексуального и гендерного характера, совершенных в ходе вспышки насилия в Кага-Бандоро в октябре,

после чего партнерами по гуманитарной деятельности была оказана помощь 32 пострадавшим.

33. Двадцать девять офицеров национальной полиции и жандармерии, а также 2 сотрудника по медицинским вопросам и 2 сотрудника по социальным вопросам были назначены правительством в состав нового специализированного подразделения национальной полиции, которому поручено вести борьбу с насилием в отношении женщин и детей. МИНУСКА, Группа экспертов по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказали поддержку в организации обучения сотрудников этого подразделения методам проведения расследований.

Дети и вооруженный конфликт

34. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности продолжала проверять информацию о серьезных нарушениях и посягательствах, совершенных вооруженными группами в отношении детей. В ходе боевых действий в Кага-Бандоро, Бриа и в районе Бамбари были убиты 15 детей — намного больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. В общей сложности 14 детей получили увечья, 12 девочек были изнасилованы, 20 детей были похищены; были захвачены и разграблены три больницы и 10 школ. В общей сложности 14 детям из состава ЛРА удалось бежать. В этот период существенно увеличилось число случаев убийства детей, бегства из отрядов ЛРА и нападений на сотрудников гуманитарных организаций.

35. МИНУСКА продолжала поддерживать контакты с вооруженными группами и гражданским обществом, добиваясь вывода детей из состава вооруженных групп и уменьшения вероятности их вербовки. Благодаря этим усилиям группы «антибалака» вывели из своего состава 1085 детей, которые были переданы Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Группы бывшей «Селеки» не выводили детей из своего состава, главным образом из-за возобновившихся боевых действий между этими группами. 3 октября при содействии МИНУСКА удалось добиться освобождения школы в Зукомбо, префектура Нана-Мамбере, которую в течение четырех месяцев занимали силы Демократического фронта центральноафриканского народа. Благодаря разьяснительной работе, проведенной Миссией и ЮНИСЕФ, вооруженные группы освободили занятые ими школы в Бакале, Боджомо, Мбре и Морубе.

В. Планомерное сокращение присутствия вооруженных групп и ослабление угрозы с их стороны

Содействие примирению и поддержка мер по распространению государственной власти

36. МИНУСКА продолжала свои посреднические усилия, содействуя укреплению доверия между всеми заинтересованными сторонами и стимулируя правительство к тому, чтобы оно взяло на себя полную ответственность за мирный процесс. Миссия сосредоточилась на поощрении и поддержке диалога под руководством правительства и вела работу по трем направлениям: с вооружен-

ными группами, с центральноафриканцами на местном и национальном уровнях и с соседними странами.

37. После состоявшейся 17 октября поездки президента в Кага-Бандоро в декабре заместитель моего Специального представителя и делегация в составе четырех министров правительства посетили Куи и Бокарангу, где в период сезонной миграции имели место вспышки насилия. Также в декабре МИНУСКА поддержала усилия восьми членов парламента, направленные на урегулирование местных конфликтов и решение проблемы насилия в их соответствующих избирательных округах.

38. При поддержке со стороны Фонда миростроительства и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения Миссия и ПРООН восстановили объекты социальной инфраструктуры в отдаленных районах, а также два родильных дома в префектурах Нана-Гребизи и Уам-Пенде. МИНУСКА и ЮНИСЕФ продолжали содействовать переводу учителей в отдаленные районы. Из-за осложнения обстановки в плане безопасности замедлился процесс перевода магистратов за пределы Банги, однако МИНУСКА проводила обучение работников судов и магистратов в Банги и оказывала им техническую консультативную помощь. В декабре МИНУСКА собрала в Банги 245 местных вождей для обучения их работе по укреплению жизнестойкости общин и примирению. Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций при поддержке Фонда миростроительства также оказывали помощь местным администрациям Банги, Бамбари, Буара, Бриа и Кага-Бандоро в организации доходных видов деятельности в сочетании с мероприятиями по пропаганде идей мирного сосуществования. Этой работой было охвачено более 13 000 представителей христианской и мусульманской молодежи.

Содействие разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации

39. При участии МИНУСКА были организованы первые три заседания Консультативного комитета по выполнению мер в области разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации. После принятия национальной стратегии Комитет обсудил вопрос осуществления соответствующей программы, включая ход интеграции отвечающих требованиям бывших комбатантов в национальные силовые структуры.

40. МИНУСКА продолжает осуществлять программы по подготовке к разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации и сокращению масштабов насилия на уровне общин с целью отвлечения людей от вооруженных группировок и ослабления напряженности в отношениях между общинами. Соответствующими мероприятиями, которые организованы в восьми пунктах, охвачено в общей сложности 4279 комбатантов (3545 мужчин и 734 женщины); они включают выполнение различных работ за вознаграждение, профессиональную подготовку, распределение продовольствия и еженедельные информационно-разъяснительные занятия. Комбатанты, возвращающиеся к военным действиям, исключаются из программы.

41. Работой по сокращению масштабов насилия на уровне общин, которую МИНУСКА проводит в Пава, префектура Уам-Пенде, совместно с Международной организацией по миграции, охвачено 6340 человек из запланированных 7000, включая 4486 членов вооруженных групп и 1854 мирных жителей, в том

числе 1139 женщин. В Банги в программе по сокращению масштабов насилия на уровне общин, начатой МИНУСКА 28 ноября совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов для организации профессиональной подготовки, на данный момент из запланированных 3000 человек участвуют 543, в том числе 40 женщин.

Содействие реформированию сектора безопасности

42. МИНУСКА продолжала оказывать стратегическую и техническую консультационную помощь национальному комитету, которому поручена разработка национальной стратегии реформирования сектора безопасности на основе принятой в ноябре национальной доктрины безопасности. В декабре была завершена первая часть проводимого под руководством Всемирного банка обзора государственных расходов, посвященная государственной системе управления финансами органов безопасности.

43. 23 декабря Миссия Европейского союза по военной подготовке завершила оперативную подготовку первой пехотной роты численностью 175 человек. МИНУСКА завершила ремонт классных помещений и казарм в лагере «Касаи» в Банги и строительство 10 оружейных складов, а также переподготовку 54 сержантов и обучение 28 солдат. Решением властей страны проверка и регистрация военнослужащих были приостановлены.

44. МИНУСКА поддерживала усилия по осуществлению плана укрепления потенциала и совершенствования национальной полиции и жандармерии (см. пункт 6 выше). Миссия оказывала национальным властям помощь в разработке общенациональной информационно-пропагандистской кампании и стратегии коммуникации для отбора и найма 250 полицейских и 250 сотрудников жандармерии, которые будут проводиться в первой половине 2017 года. Министерство внутренних дел при поддержке МИНУСКА, ПРООН и Фонда миростроительства провело проверку данных и регистрацию 71 жандарма и 315 полицейских, и таким образом на данный момент зарегистрировано в общей сложности 1945 жандармов и 1469 полицейских. МИНУСКА и ПРООН продолжали содействовать восстановлению полицейской академии и направили специализированную группу полицейских для содействия созданию национальной службы судебно-медицинской экспертизы.

Содействие утверждению верховенства права и борьбе с безнаказанностью, в том числе путем обеспечения функционирования Специального уголовного суда

45. Для содействия утверждению верховенства права и борьбе с безнаказанностью МИНУСКА оказывала техническую помощь и помогала создавать потенциал и обеспечивать функционирование Специального уголовного суда. Кроме того, Миссия задержала 84 предполагаемых правонарушителя, в том числе 18 человек в рамках ее полномочий принимать срочные временные меры.

46. Некоторые решения, в том числе повлекшие за собой освобождение лиц, подозреваемых в совершении резонансных преступлений, таких как Обен Януэ и Жонатан Фабрис, которые были приняты в сентябре Уголовным судом в Банги, дали основания усомниться в беспристрастности обычных судов и их спо-

способности вести дела о серьезных преступлениях. МИНУСКА продолжала давать консультации по проводимым расследованиям в отношении более 20 лиц, подозреваемых в совершении тяжких преступлений, включая предполагаемых организаторов столкновений, происшедших 24 октября в Банги, и бывшего министра обороны Жан-Франсиса Бозизе.

47. Благодаря поддержке со стороны МИНУСКА и ПРООН, в том числе в рамках Глобального координационного центра по вопросам деятельности полиции, судебных органов и исправительных учреждений в контексте утверждения верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях, и двусторонних партнеров был достигнут значительный прогресс в обеспечении функционирования Специального уголовного суда. 9 декабря были опубликованы документы о компетенции национальных магистратов. Учрежденный моим Специальным представителем Комитет по отбору международных членов Суда планирует завершить отбор специального обвинителя и других международных судей. Правительство выделило здания для Суда и для сотрудников судебной полиции, а МИНУСКА разработала план мероприятий по обеспечению безопасности персонала и помещений. В ноябре был подготовлен указ о создании комитета по отбору сотрудников судебной полиции, который должен быть утвержден национальными властями. Работа Суда почти полностью профинансирована на первые 14 месяцев, а на остальной срок из пяти лет, на которые рассчитан его мандат, сохраняется дефицит финансирования.

48. В Буаре мобильными судами при поддержке ПРООН и МИНУСКА были вынесены решения по более чем 1560 гражданским делам. В Банги при поддержке ПРООН и МИНУСКА было организовано второе с 2015 года заседание по уголовным делам, на котором были вынесены решения в общей сложности по 52 делам, в которых фигурировали 95 обвиняемых. Три случая посягательств на половую неприкосновенность были квалифицированы как изнасилования, и виновным были вынесены приговоры.

49. За период с сентября 2015 года по конец отчетного периода МИНУСКА и ПРООН отремонтировали тюрьмы в Бангасу, Берберати, Бимбо и Нгарагбе, включая корпус в лагере «Ру». Центральноафриканские военнослужащие продолжали обеспечивать охрану восьми тюрем, в том числе в Нгарагбе, и лагеря «Ру» в Банги. МИНУСКА и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности поддерживают план демилитаризации тюрем. В помощь Национальному управлению тюрем в девять точек были направлены сотрудники по пенитенциарным вопросам из числа предоставленных правительствами, которые будут помогать налаживать работу. В общей сложности 60 таких сотрудников направлены в лагерь «Ру» и в Нгарагбу, где они активно работают в случае возникновения тюремных инцидентов. В некоторых районах страны подозреваемые преступники после кратковременного задержания силами внутренней безопасности выходят на свободу, что объясняется неэффективностью системы уголовного правосудия. Вооруженные группировки часто создают параллельные системы правосудия в контролируемых ими районах.

Управление природными ресурсами

50. При поддержке МИНУСКА власти страны разрабатывают стратегию борьбы с незаконной эксплуатацией природных ресурсов и торговлей ими.

Группа по наблюдению Кимберлийского процесса включила в число зон, соответствующих требованиям для торговли алмазами, населенные пункты Бода, Карно и Нола в префектуре Берберати. Национальные власти при поддержке МИНУСКА также посетили ключевые районы и пункты промысла в Бамбари, Бриа, Димби, Нделе, Нзако и Сан-Ванджиа для оценки ситуации с выполнением требований, предусмотренных Кимберлийским процессом, в надежде, что будут выявлены другие районы, в которых нет конфликтов и не практикуется незаконный оборот, и что государство сможет обеспечить достаточное присутствие, чтобы предотвратить поступление доходов от добычи алмазов вооруженным группам.

С. Координация международной помощи и Рамочное соглашение о взаимных обязательствах

51. Институциональная архитектура для осуществления, мониторинга и оценки Рамочного соглашения о взаимных обязательствах и Национального плана восстановления и миростроительства была определена Президентским указом от 5 ноября. Будет создан консультативный совет, который будет служить форумом для диалога высокого уровня и обмена мнениями по вопросам политики между национальными и международными партнерами по важнейшим аспектам обоих документов.

52. Организация Объединенных Наций, Европейский союз и Всемирный банк оказали правительству помощь в разработке Национального плана восстановления и миростроительства, согласовав порядок финансирования гуманитарной деятельности и развития в целях обеспечения взаимодополняемости. В Национальном плане, принятию которого предшествовали широкие консультации, в которых участвовали в том числе 720 женщин и молодых общественных активистов, определены три главных направления деятельности: содействие укреплению мира, безопасности и примирению; возобновление действия общественного договора между государством и гражданами; и содействие восстановлению экономики.

IV. Гуманитарная ситуация

53. В отчетный период продолжилось ухудшение гуманитарной ситуации. В гуманитарной помощи по-прежнему нуждается половина центральноафриканского населения, составляющего, согласно оценкам, 4,6 миллиона человек. Количество внутренне перемещенных лиц увеличилось на 18 процентов, составив в общей сложности 411 785 человек. Число беженцев в соседние страны не изменилось и по-прежнему составляет 474 848 человек. Острейшую нехватку продовольствия испытывают примерно 2 миллиона человек, что значительно превышает аналогичный показатель 2014 года в 1,4 миллиона. В Банги партнеры по гуманитарной деятельности оказали властям поддержку в выполнении правительственного плана по организации возвращения домой 28 000 внутренне перемещенных лиц, находящихся в аэропорту Мпоко. В результате к 13 января примерно 15 000 человек вернулись в места своего постоянного проживания (в основном в Банги). Небезопасная обстановка в районах, где

действует ЛРА, вынудила Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев перевести лагерь беженцев из Бамбути, в котором находятся 5000 южносуданских беженцев, в Обо, префектура Верхнее Мбому. Во многих частях страны продолжается сокращение гуманитарного доступа. Международным неправительственным организациям иногда приходилось временно выводить свой неосновной персонал из Бамбари, Батангафо, Бриа и Кага-Бандоро в Банги, ограничивая свою деятельность в этих районах исключительно мероприятиями по спасению жизни.

54. Потребности в ресурсах для удовлетворения потребностей центрально-африканцев по-прежнему несоразмерно выше имеющихся объемов финансирования: на цели реализации плана гуманитарного реагирования на 2016 год удалось собрать лишь 36 процентов от необходимых 532 млн. долл. США. Отсутствие финансирования заставило некоторые гуманитарные организации покинуть страну, тогда как другие сокращают географический охват своей деятельности, несмотря на значительно возросшие гуманитарные потребности. В результате по состоянию на ноябрь 2016 года тысячам перемещенных лиц в стране приходилось довольствоваться четвертью стандартного продовольственного пайка. Если не поступит дополнительное финансирование, начиная с февраля продовольственную помощь не будут получать 150 000 человек, и в результате пострадают 700 000 человек, получающие помощь от Всемирной продовольственной программы. 13 января президент выступил с личным призывом к оказанию поддержки программам продовольственной помощи.

55. 21 ноября в Женеве координатор-резидент/координатор Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам, выступая вместе с министром социальной политики и национального примирения, представил план гуманитарного реагирования на 2017 год на сумму в 399,5 млн. долл. США. С 4 по 6 декабря Группа директоров по вопросам чрезвычайных ситуаций Межучрежденческого постоянного комитета и представители региональной группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития посетили страну с совместным визитом, в ходе которого они выступили с призывом к увеличению финансирования, усилению защиты гражданских лиц и обеспечению беспрепятственного гуманитарного доступа.

V. Изменения в социально-экономической области

56. В условиях отсутствия безопасности темпы экономического роста в 2016 году снизились до 4,5 процента при прогнозирувавшемся показателе в 5,2 процента. Уровень инфляции, согласно оценкам, составил 5,1 процента, значительно превысив прежние прогнозы, в основном по причине роста цен на основные товары. 30 сентября Национальная ассамблея утвердила вспомогательный бюджет в целях увеличения объемов внутренних поступлений, погашения задолженности по заработной плате и пенсионным выплатам и формирования бюджетного резерва на 2017 год для смягчения последствий неустойчивости объемов иностранной помощи. В декабре Международный валютный фонд одобрил предоставление стране 16,8 млн. долл. США в рамках программы расширенного кредитования.

VI. Оценка потребностей в связи с проведением выборов

57. Во исполнение резолюции 2301 (2016) с 14 по 28 октября в Банги была направлена миссия по оценке потребностей в связи с проведением выборов, которой было поручено оценить, среди прочего, сложившуюся в стране ситуацию; юридические и институциональные рамки, регулирующие избирательный процесс; и возможности и потребности Национального избирательного управления и различных заинтересованных сторон избирательного процесса с целью вынести рекомендации в отношении возможной помощи в проведении выборов со стороны Организации Объединенных Наций.

58. Участники миссии по оценке провели консультации с широким кругом национальных и международных заинтересованных сторон, и в ходе этих встреч ключевые национальные заинтересованные стороны четко заявили о своей готовности провести местные выборы в кратчайшие возможные сроки. Участники миссии пришли к выводу, что проведение выборов в местные органы власти и дальнейшая децентрализация могли бы способствовать достижению стратегической цели МИНУСКА и укреплению других процессов в области миростроительства. Также было признано, что прогресс в области диалога и примирения, разоружения, реформы сектора безопасности и системы правосудия, распространения государственной власти и возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев поможет сформировать благоприятные условия для проведения всеохватных выборов в местные органы власти, что будет способствовать сохранению мира. Для достижения этой цели необходимо, чтобы процессы проведения местных выборов и реформы, направленной на децентрализацию, стали неотъемлемой частью более широкого процесса миростроительства.

59. Миссия установила, что национальные власти и избирательные органы сталкиваются с техническими и финансовыми проблемами, для решения которых потребуются постоянная поддержка со стороны международного сообщества, включая помощь в укреплении потенциала Национального избирательного управления и в последующем проведении местных выборов. Миссия определила следующие области, в которых потребуются постоянная техническая и консультационная поддержка со стороны Организации Объединенных Наций: разработка нормативно-правовых рамок, информационные технологии, гражданское воспитание и просвещение избирателей, профессиональная подготовка, хозяйственное и материально-техническое обеспечение, связь и внешние связи. Поскольку сроки проведения выборов еще официально не объявлены и сохраняются проблемы в области безопасности, миссия рекомендовала, чтобы помощь в проведении выборов предоставлялась Организацией Объединенных Наций поэтапно.

60. На первом этапе (до 30 июня 2017 года) основное внимание следует уделить оказанию политической поддержки и технической помощи, направленной на укрепление потенциала Национального избирательного управления в области стратегического и оперативного планирования. Совместно с ПРООН МИНУСКА продолжит использовать свое политическое участие и добрые услуги в целях содействия проведению заслуживающих доверия выборов и оказывать Управлению организационную поддержку и помощь в наращивании

потенциала для разработки, в частности, графика проведения выборов; реалистичной сметы расходов на проведение выборов; стратегии регистрации избирателей; подробного плана мероприятий по материально-техническому обеспечению; всеобъемлющей стратегии связей с общественностью, включая информационно-просветительскую работу с избирателями; и механизмов проведения консультаций с заинтересованными сторонами избирательного процесса. МИНУСКА будет также предоставлять компетентным органам власти консультации по вопросам реформирования избирательной системы. Это не потребует внесения каких-либо изменений в ее мандат, но для оказания такой поддержки ей потребуются соответствующие ресурсы. Второй этап будет предусматривать оказание поддержки соответствующим национальным органам власти в реализации различных планов, особенно в области технического и материально-технического обеспечения и обеспечения безопасности, начиная с составления графика проведения выборов. Миссия рекомендовала также сохранить учрежденный ранее под руководством моего Специального представителя внутренней координационный механизм Организации Объединенных Наций по оказанию национальным властям помощи в проведении выборов.

VII. Развертывание Миссии

A. Военный компонент

61. По состоянию на 15 января численность развернутого военного компонента составила 10 370 военнослужащих (96,5 процента от санкционированной численности в 10 750 человек). Развернуто 11 пехотных батальонов, одна рота специального назначения и несколько подразделений поддержки, включая одно подразделение военной полиции, четыре инженерные роты, одну транспортную роту для перевозки тяжелых грузов, три госпиталя уровня II, три роты связи и три вертолетные группы, в том числе одна группа боевых вертолетов. Доля женщин среди военнослужащих составляет 1,5 процента. 9 января было начато развертывание роты быстрого реагирования, и в настоящее время продолжается работа по формированию дополнительной инженерной роты и группы, занимающейся беспилотными летательными аппаратами. Страны, предоставляющие войска, продолжили принимать меры для улучшения оснащения своих контингентов.

B. Полицейский компонент

62. По состоянию на 15 января численность полицейского компонента МИНУСКА составила 1710 сотрудников (82,2 процента от утвержденной численности в 2080 человек), включая 316 сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе (79 процентов от утвержденной численности в 400 человек), восемь сформированных полицейских подразделений и два вспомогательных подразделения охраны в составе 1394 человек (82,9 процента от утвержденной численности в 1680 человек), включая 148 женщин. В общей сложности 78 сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе, были распределены по 10 пунктам за пределами Банги, а из восьми сформированных полицейских подразделений одно было развернуто в Буаре и еще одно

в Кага-Бандоро. В октябре и ноябре в Бриа и Кага-Бандоро были временно раз-
вернуты отряды сформированных полицейских подразделений. Доля женщин в
общей численности полицейского персонала составляет 8,66 процента.

C. Гражданский компонент

63. По состоянию на 15 января фактическая численность гражданского пер-
сонала МИНУСКА составила 1241 человек (72 процента от утвержденной чис-
ленности), включая 611 международных и 427 национальных сотрудников и
203 добровольца Организации Объединенных Наций. Это включает чистое
увеличение на 129 должностей, утвержденное на период 2016/17 года. Доля
женщин составляет 25 процентов от общей фактической численности граждан-
ского персонала и 22 процента среди сотрудников на руководящих должностях
уровня С-5 и выше.

D. Соглашение о статусе сил

64. Правительство предприняло некоторые шаги для урегулирования нерешенных вопросов, касающихся соглашения о статусе сил, в том числе подтвердив освобождение от уплаты налога на топливо в 2017 году. Несмотря на активное взаимодействие Миссии с властями, расхождения в толковании статьи 65 соглашения о статусе сил, в которой прописаны привилегии и иммунитеты работающих в стране фондов и программ Организации Объединенных Наций, и другие вопросы, касающиеся соглашения, включая возмещение уже уплаченных сумм топливного налога и взимание ежегодного регистрационного сбора при заключении договоров аренды жилья и налогов с окладов и других видов вознаграждения сотрудников МИНУСКА, покидающих страну, по-прежнему не урегулированы.

VIII. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

65. Гражданские сотрудники, военнослужащие и полицейские Организации Объединенных Наций по-прежнему сталкиваются с угрозами, создаваемыми преступностью, общественными беспорядками и вооруженным конфликтом. Произошло 86 инцидентов в области безопасности, затронувших 110 гражданских сотрудников, включая 22 международных и 38 национальных сотрудников, которые были переведены из Бамбари и Бриа в Банги в результате боев между группировками бывшей «Селеки». Три миротворца погибли в бою, 14 человек получили ранения. Произошло 36 инцидентов, связанных с нападениями на гуманитарные организации. В ходе демонстраций 24 октября в Банги в дома пяти международных гражданских сотрудников ворвались вооруженные грабители.

IX. Серьезные служебные проступки, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

66. По сравнению с данными предыдущего отчетного периода число жалоб в связи с серьезными проступками сократилось. По состоянию на 30 ноября число сообщений о предположительно имевших место случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств снизилось с 16 в предыдущий период до шести, а число жалоб в связи с другими видами серьезных проступков сократилось с 10 до 0.

67. Прошедший специальную подготовку член команды немедленного реагирования провел миссии по установлению фактов и в течение 72 часов собрал улики еще по пяти недавно полученным жалобам. По-прежнему затруднено оказание помощи предполагаемым жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, что обусловлено отсутствием международных и государственных поставщиков таких услуг. В декабре в тесном сотрудничестве с соответствующими странами, предоставляющими полицейские и воинские контингенты, Управление служб внутреннего надзора завершило свое расследование в связи с многочисленными заявлениями о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Декоа в префектуре Кемо. Доклады по результатам расследования, проведенного Управлением, были доведены до сведения стран, предоставляющих контингенты, для завершения ими своих собственных следственных мероприятий и принятия надлежащих дисциплинарных или уголовных мер ответственности в зависимости от обстоятельств. Лица, в отношении которых установлена их причастность к совершению актов сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств, лишаются права участвовать в будущих операциях по поддержанию мира.

68. МИНУСКА внедряет новый план действий по борьбе с посягательствами, в котором определены функции и обязанности ее подразделений и партнеров Организации Объединенных Наций в области предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, реагирования на них и укрепления потенциала в области борьбы с ними. Кроме того, Миссия разработала таблицу контроля деятельности по оказанию помощи потерпевшим в целях выявления пробелов в этой работе.

X. Финансовые аспекты

69. В своей резолюции 70/271 Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 920,7 млн. долл. США на содержание Миссии на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года. По состоянию на 5 января 2017 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для МИНУСКА, составила 243,6 млн. долл. США. Общий объем невыплаченных начисленных взносов в бюджеты всех операций по поддержанию мира составил на ту же дату 1801,7 млн. долл. США. Расходы стран, предоставивших войска и сформированные полицейские подразделения, возмещены. Выплаты в счет возмещения расходов на имущество, принадлежащее контингентам, произведены по 30 сентября 2016 года в соответствии с ежеквартальным графиком платежей.

XI. Замечания

70. Произошедшие за последние четыре месяца в Центральноафриканской Республике события свидетельствуют о том, что, несмотря на позитивный импульс, вызванный завершением политического переходного периода, эта страна по-прежнему сталкивается с очень серьезными проблемами. Мобилизация международного сообщества, которую можно было наблюдать на Брюссельской конференции, явилась решительным проявлением международной солидарности. Принятие основных планов реформ в таких областях, как сектор безопасности, разоружение, демобилизация и реинтеграция, а также обеспечение равного представительства мужчин и женщин, в сочетании с прогрессом в деле обеспечения функционирования Специального уголовного суда подтвердили готовность властей Центральноафриканской Республики двигаться вперед. Вместе с тем резкий рост насилия после окончания сезона дождей служит суровым напоминанием о том, что власть государства имеет свои пределы и что вооруженные группы продолжают играть деструктивную роль в стране. Без укрепления безопасности и без ощутимого прогресса в деле устранения коренных причин конфликта риск утраты сегодняшних зыбких достижений остается вполне реальным.

71. Бои между двумя ранее входившими в состав «Селеки» вооруженными группировками —НФВЦР и СМЦР — должны прекратиться. Эти бессмысленные столкновения, обусловленные борьбой за власть и конкурентной борьбой за ресурсы, имеют несоизмеримо тяжелые последствия для гражданского населения. Я выражаю сожаление по поводу любых нападений на гражданских лиц, массовых ущемлений и нарушений прав человека и разграбления помещений гуманитарных организаций. Обе стороны должны немедленно прекратить огонь и начать реальный процесс разоружения и политического диалога в интересах восстановления мира. МИНУСКА будет в полной мере использовать свой потенциал, для того чтобы защитить гражданское население и не допустить продолжения этих боевых действий. Я призываю региональных лидеров и региональные учреждения, которые способны повлиять на вооруженные группы, убедить их сложить оружие и немедленно присоединиться к механизму диалога, учрежденному президентом.

72. Я возмущен продолжающимися нападениями на миротворцев, которые находятся в стране для того, чтобы помочь людям обрести путь к миру и стабильности. Я решительно осуждаю нападения на миротворцев Организации Объединенных Наций и их убийства, которые могут представлять собой военные преступления, и призываю привлечь виновных к ответственности.

73. Завершение политического переходного процесса породило среди населения ожидания перемен и большие надежды на стабильность и восстановление. Я воздаю должное президенту за его приверженность делу установления прочного мира. Я настоятельно призываю его и его правительство продолжать выполнять свои обещания, которые были даны гражданам страны в его инаугурационной речи, в Рамочном соглашении о взаимных обязательствах и в Национальном плане восстановления и миростроительства. Возможности правительства в плане распространения государственной власти и обеспечения ощутимых выгод для населения в краткосрочной перспективе ограничены, и поэто-

му оно должно продолжать призывать к миру и всеохватному диалогу и одновременно с этим неуклонно продвигать реформы в области управления и добиваться примирения. Я настоятельно призываю все правительственные учреждения совместно работать в направлении осуществления рекомендаций, сформулированных на Бангийском форуме по национальному примирению, включая согласование нового социального договора, который позволит объединить страну. Такие усилия, которые направлены на укрепление национального единства, потребуют на низовом уровне упрочения контактов со всеми гражданами.

74. Я приветствую неизменную приверженность президента развивать диалог с вооруженными группами при ведущей роли правительства. Организация Объединенных Наций будет и впредь поддерживать этот диалог. Заключенное с 12 из 14 основных вооруженных групп соглашение по стратегии разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации имеет определяющее значение. Но не следует питать иллюзий относительно того, что разоружение, демобилизация, реинтеграция и репатриация станут панацеей в деле продвижения мира и устранения глубоко укоренившихся проблем и удовлетворения законных требований всех общин. Я настоятельно призываю правительство поскорее расширить рамки диалога с вооруженными группами, в том числе путем изучения вариантов их интеграции в сектор безопасности и участия в государственном управлении, а также рассмотрения возможности принятия временных мер обеспечения безопасности, без которых разоружение может потерпеть крах.

75. Тем не менее расширение диалога не должно означать предоставления амнистии совершившим военные преступления, преступления против человечности и другие грубые нарушения прав человека. Такая всеобщая амнистия привела бы к сохранению безнаказанности и подорвала бы стремление к справедливости, выраженное на Бангийском форуме. Я приветствую усилия Африканского союза, ЭСЦАГ и других партнеров в части содействия посредническим инициативам. Крайне важно, чтобы все эти усилия были направлены на укрепление законных властей и инициированного правительством мирного процесса, для чего необходимо вовлечь в этот процесс те вооруженные группы, которые остаются за его рамками. Призываю лидеров стран субрегиона поддерживать усилия президента в интересах долгосрочного мира и безопасности на их общих границах.

76. Важнейшим условием устранения коренных причин конфликта является продвижение реформы сектора безопасности. Я с удовлетворением отмечаю прогресс в этой области в виде принятия национальной политики в области безопасности и успешной подготовки Миссией Европейского союза по подготовке армии пехотной роты центральноафриканских вооруженных сил. Крайне важно, чтобы разработка национальной стратегии на базе новой доктрины безопасности осуществлялась на основе широких консультаций со всеми заинтересованными сторонами. Необходимо также, чтобы такая национальная стратегия предусматривала конкретные шаги по созданию профессиональных, адекватно представленных этнически и сбалансированных в региональном отношении национальных сил обороны и внутренней безопасности, начиная с предстоящего набора полицейских и жандармов и подготовки новых подразделений вооруженных сил. МИНУСКА будет сотрудничать с Европейским союзом в деле поддержки национальных усилий по обеспечению того, чтобы под-

готовка центральноафриканских вооруженных сил способствовала решению задач в области стабилизации и примирения. Призываю правительство обеспечить, чтобы процесс аттестации военнослужащих вооруженных сил продолжался беспрепятственно. Утверждение президентом пятилетнего плана развития потенциала полиции и жандармерии — важный первый шаг. Являясь основным субъектом в деле реформы полиции и жандармерии, МИНУСКА будет поддерживать усилия по набору, подготовке и развертыванию по крайней мере 500 жандармов и полицейских. Важно, чтобы международные партнеры оказывали реформе сектора безопасности скоординированную поддержку.

77. Меня воодушевляет прогресс, достигнутый в обеспечении функционирования Специального уголовного суда. Нельзя сказать того же о неудачах в деле восстановления верховенства права и национальной судебной системы, которые были серьезно подорваны в результате недавней вспышки насилия. Мы должны сохранять решимость в нашей борьбе с безнаказанностью, а для этого необходимо, в частности, учредить национальную программу защиты пострадавших и свидетелей, а также создать систему правовой помощи. Я настоятельно призываю к разработке всеобъемлющей национальной стратегии обеспечения правосудия в переходный период в целях реагирования на прошлые и нынешние случаи нарушения и ущемления прав человека. Необходимо и далее укреплять независимость судебных органов и продолжать принимать меры по демилитаризации пенитенциарной службы.

78. Формирование у граждан Центральноафриканской Республики чувства общности — это многогранная деятельность, которая требует от правительства долгосрочной приверженности и инвестиций. Примирение — это то, чем необходимо заниматься активно и бережно. Я приветствую принятие национальной стратегии примирения. Ее осуществление потребует целенаправленного руководства и сыграет важную роль в обеспечении стабильности и процветания страны, в том числе в вопросе безопасного возвращения перемещенных лиц и беженцев. Все осуществляемые парламентариями инициативы в поддержку национального диалога и примирения заслуживают одобрения. Я настоятельно призываю их продолжать заниматься совершенствованием законодательной базы, определяющей роли и обязанности граждан, а также укреплением институционального потенциала в целях обеспечения равной защиты перед законом. В этой связи призываю Национальную ассамблею поддержать усилия по примирению и рассмотреть законопроект об учреждении мусульманских праздников, как это было рекомендовано участниками Бангийского форума, и новую редакцию Кодекса о гражданстве.

79. Результатом Брюссельской конференции 17 ноября стало принятие обязательств на сумму свыше 2,2 млрд. долл. США. Это проявление солидарности является подтверждением готовности международного сообщества извлечь уроки из прошлого и не уходить в сторону преждевременно. Я настоятельно призываю международных партнеров выполнить свои обязательства, без чего усилия по поддержанию мира будут пробуксовывать. Призываю страны субрегиона продолжать играть конструктивную роль, сотрудничая в решении общих проблем безопасности, в том числе тех, что связаны с вооруженными группами, сезонной миграцией, торговлей оружием и контрабандой природных ресурсов.

80. Правительство должно уделять первостепенное внимание справедливому решению проблемы удовлетворения неотложных потребностей населения путем предоставления государственных услуг и распределения благ. Я настоятельно призываю его предпринять шаги для удовлетворения потребностей молодежи в образовании и занятости, которые являются надежным средством против вовлечения в вооруженные группы и преступную деятельность. Ощутимые результаты в этих областях будут в значительной мере способствовать взаимоукрепляющей динамике мира и развития. Потребности огромны, и поэтому нам следует умерить ожидания, однако прогресс возможен. Я подчеркиваю, как важно не допускать проявлений коррупции и сохранения коррупционной практики, и настоятельно призываю правительство привлекать к ответственности лиц, виновных в разграблении государственных ресурсов, в том числе предоставляемых донорами для обеспечения благополучия населения. Правительство и международные партнеры должны в полной мере использовать Рамочное соглашение о взаимных обязательствах и механизм по выполнению Национального плана восстановления и миростроительства для содействия прогрессу в этих областях, в том числе сосредоточиться на ключевых приоритетных сферах, в которых ограниченные возможности государства могут быть усилены.

81. Я глубоко обеспокоен ухудшением гуманитарной ситуации. Нехватка средств для финансирования гуманитарной помощи чревата опасностью того, что столь необходимая гуманитарная деятельность может практически прекратиться уже в ближайшие недели. Во избежание дальнейшего ухудшения ситуации, которое может также подорвать усилия по достижению мира, настоятельно призываю международное сообщество срочно внести щедрые взносы для реализации Плана гуманитарного реагирования.

82. Я выражаю признательность моему Специальному представителю по Центральноафриканской Республике и главе МИНУСКА Парфе Онанге-Аньянге за его неизменную приверженность делу и за его руководство. Я глубоко признателен персоналу МИНУСКА и страновой группе Организации Объединенных Наций за их работу в сложных условиях. Я также благодарю исполняющего обязанности Специального представителя по Центральной Африке и руководителя Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки Франсуа Люсени Фаля за его деятельность в субрегионе в поддержку Центральноафриканской Республики. Я благодарю Африканский союз, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, ЭСЦАГ, Европейский союз, Всемирный банк, международных партнеров и многосторонние и неправительственные организации за их непрекращающиеся усилия по сотрудничеству с народом Центральноафриканской Республики в деле построения более светлого будущего.