

**Совет Безопасности**

Distr.: General
7 September 2017
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о положении
в районе бассейна озера Чад****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2349 \(2017\)](#) Совета Безопасности от 31 марта 2017 года, в которой Совет просил Генерального секретаря представить письменный доклад в течение пяти месяцев после проведенной Организацией Объединенных Наций оценки положения в бассейне озера Чад. В докладе содержится обновленная информация о достигнутых успехах, остающихся проблемах и предлагаются меры для рассмотрения в связи с элементами этой резолюции.

II. Основные события в районе бассейна озера Чад**A. События и тенденции в области безопасности**

2. В ходе военного наступления в регионе, осуществляемого при ведущей роли Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы и национальных армий Камеруна, Нигера, Нигерии и Чада, в борьбе с «Боко харам» были достигнуты значительные успехи. После освобождения лесного массива Самбиса в декабре 2016 года в Джараве, штат Борно, Нигерия, было обезврежено значительное количество террористов «Боко харам», в том числе известный командир Абу-Назир. У группы было захвачено несколько единиц оружия, а похищенные дети, проходившие подготовку, были освобождены. 6 мая были освобождены 82 девушки, похищенные «Боко харам» в деревне Чибок в 2014 году. Недавно нигерийскими властям были арестованы 126 лиц, подозреваемых в том, что они являются террористами «Боко харам»; по сообщениям, эти лица проникли в лагерь для внутренне перемещенных лиц в Дамбоа для осуществления плана нападения на этот город. В то же время Оперативно-тактическая группа продолжала сталкиваться с финансовыми трудностями, которые препятствуют ее операциям, в том числе в плане обмена разведывательными данными и материально-технического обеспечения, в частности в плане медицинской эвакуации и обеспечения имуществом.

3. Вместе с тем «Боко харам» продолжала представлять серьезную угрозу для гражданского населения в Нигерии и Камеруне, а также в Нигере и Чаде. С апреля по июнь 2017 года было зарегистрировано в общей сложности 246 нападений, в результате которых погибли 225 гражданских лиц. «Боко ха-



рам» все шире использовала террористов-смертников, что, как представляется, свидетельствует о снижении ее боевого потенциала. В июне было зарегистрировано 13 нападений террористов-смертников, в результате чего погибли 67 гражданских лиц. Это значительно больше, чем в мае, когда, по сообщениям, в результате 10 нападений террористов-смертников погибли 17 гражданских лиц. Группа продолжала нападать на позиции военных: в апреле было зарегистрировано 30 таких нападений, в мае — 9, а в июне — 12. Кроме того, «Боко харам» совершала грабежи, нападения и вторжения в деревни в поисках основных товаров в преддверии сезона дождей.

4. Во время празднования Ид аль-Фитра в июне «Боко харам» организовала многочисленные нападения в Майдугури, Нигерия, и в соседних районах, в том числе 7 июня, когда погибли не менее 13 человек. 24 июля террористы-смертники, предположительно входившие в состав «Боко харам», совершили два нападения на лагеря для внутренне перемещенных лиц неподалеку от Майдугури, в результате чего, по сообщениям, погибло по меньшей мере восемь человек. 25 июля боевики «Боко харам» совершили нападение из засады на группу по разведке нефти в районе Магумери в штате Борно, в результате чего, по сообщениям, погибли более 50 человек.

5. В Камеруне возглавляемая Абу Мусабом аль-Барнауи группировка, входящая в «Боко харам», продолжала действовать в Крайнесеверной провинции, и в мае и июне количество погибших среди гражданского населения в результате нападений этой группировки увеличилось более чем в два раза, с 11 до 24. 2 июня эта группировка объявила о своем намерении совершить нападение на Куссери, с тем чтобы освободить ряд своих лидеров, содержащихся под стражей, в связи с чем местные власти перевезли этих задержанных из Куссери в Маруа. Чрезвычайно сложной задачей продолжал оставаться контроль за перемещением населения и товаров через чадско-нигерийскую границу. «Боко харам» совершала вооруженные вылазки и многочисленные нападения террористов-смертников в деревнях, расположенных вдали от районов крупных военных операций.

6. В Нигере «Боко харам» действовала в основном в области Диффа. 10 апреля боевики «Боко харам» совершили крупное нападение на пункт дислокации сил безопасности и обороны неподалеку от Гескеру, в результате чего 57 членов «Боко харам» погибли, а 13 военнослужащих и гражданских лиц были ранены. 28 июня два террориста-смертника совершили нападение на лагерь внутренне перемещенных лиц в Кабалева, в результате чего погибли двое проживавших в этом лагере лиц. 2 июля боевики «Боко харам» напали на Нгалеву, убили 9 гражданских лиц и похитили 37 человек (24 женщины и 13 детей).

7. В Чаде из-за нападений, которые, по сообщениям, были совершены «Боко харам», и передвижений войск в северной части бассейна свои дома были вынуждены покинуть почти 2000 человек, которые бежали из деревень вокруг Чукутали после нападения на Кайгу-Кинджирию 5 мая. Периодические волны нападений террористов-смертников, предположительно боевиков «Боко харам», на севере Камеруна вызвали рост обеспокоенности по поводу возможного совершения этой группой аналогичных нападений севернее, в Нджамене, несмотря на то что правительство направило в этот район дополнительные силы.

8. С 27 июля по 1 августа члены Совета мира и безопасности Африканского союза посетили страны бассейна озера Чад в целях сбора дополнительной информации об операциях Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, последствиях кризиса и гуманитарной ситуации.

В. События в гуманитарной сфере

9. В настоящее время по району бассейна озера Чад в гуманитарной помощи нуждается приблизительно 10,7 миллиона человек, в том числе 8,5 миллиона в Нигерии. В жизненно необходимой помощи нуждаются приблизительно 5,6 миллиона детей, а в психосоциальной поддержке — 2,7 миллиона детей.

10. Ситуация в плане вынужденного перемещения населения в регионе оставалась нестабильной и сложной, поскольку новые случаи вынужденного перемещения имели место одновременно с возвращением внутренне перемещенных лиц и беженцев. За последний год общее число людей, вынужденных покинуть свои дома в результате нападений «Боко харам» и военных операций в бассейне озера Чад, оставалось относительно стабильным и составило, по оценкам, приблизительно 2,4 миллиона человек.

11. На северо-востоке Нигерии, по оценкам, с августа 2015 года в свои административные районы проживания вернулось свыше миллиона внутренне перемещенных лиц. Однако многие из них так и не смогли вернуться в свои деревни из-за отсутствия безопасности и вместо этого остались в районных центрах, где они по-прежнему нуждаются в гуманитарной помощи. В трех самых пострадавших северо-восточных штатах (Адамава, Борно и Йобе) на положении внутренне перемещенных лиц остаются в общей сложности 1,7 миллиона человек, причем с января 2017 года их количество несколько снизилось (на 78 000 человек).

12. Хотя с апреля по июнь, когда из лагеря в Минавао в Камеруне около 13 000 беженцев вернулись в Нигерию, прежде всего в Банки и Пулку, количество возвращенцев из Камеруна в Нигерию увеличилось, численность внутренне перемещенных лиц возросла с 200 000 человек в марте до 228 000 человек в июне. С января по май, по сообщениям, несколько тысяч беженцев вернулись из Диффы, Нигер, в Дамасак, Нигерия, хотя значительная часть таких «возвращенцев» зачастую постоянно перемещается через границу в обе стороны. В Чаде общая численность перемещенных лиц оставалась стабильной, однако «Боко харам» воспользовалась вакуумом, который образовался из-за передислокации войск и трудностей в плане материально-технического снабжения во время сезона дождей, для нападения на население. После нападений «Боко харам», совершенных в мае, в пограничном районе Кайга-Кинджирия были вынуждены покинуть свои дома свыше 700 человек.

13. Несмотря на подписание 2 марта Трехстороннего соглашения между Камеруном, Нигерией и Управлением Верховного комиссара по делам беженцев об организации добровольного возвращения беженцев из Камеруна в Нигерию, в этом году было зарегистрировано приблизительно 4300 вынужденных возвращенцев. Хотя в 2017 году их количество значительно сократилось, сохранялась обеспокоенность в связи с тем, что беженцы возвращались в опасные места, в которых еще не созданы условия для безопасного возвращения на долгосрочную перспективу. В этот же период Трехсторонняя комиссия, которая осуществляет надзор за выполнением Трехстороннего соглашения, провела свое первое заседание, которое состоялось 10 августа.

14. Кризис, который начался из-за отсутствия защиты, превратился в крупномасштабную чрезвычайную ситуацию в плане продовольственной безопасности и питания, в частности, связанную с реальной угрозой голода. Сотни тысяч крестьян на всей территории бассейна озера Чад пропустили четыре последовательных посевных кампании, а торговые пути и рынки были закрыты. Во всем районе острую нехватку продовольствия испытывают приблизительно 7,2 миллиона человек, а на северо-востоке Нигерии их численность возросла с

4,7 миллиона человек в мае до 5,2 миллиона человек в июне. В штатах Борно, Йобе и Адамава, Нигерия, по оценкам, с угрозой для жизни в связи с голодом сталкиваются 50 000 человек. Подавляющее большинство внутренне перемещенных лиц в Камеруне, Нигере и Чаде проживают в районах, страдающих от серьезного дефицита продовольствия. Каждый третий житель Крайнесеверной провинции Камеруна (т.е. почти 1,5 миллиона человек) сталкивается с дефицитом продовольствия, достигающим до уровня кризисных и чрезвычайных ситуаций.

15. Предполагается, что в 2017 году на всей территории бассейна озера Чад от тяжелых форм острого недоедания будут страдать приблизительно 515 000 детей, причем большинство из них (приблизительно 450 000 человек) — на северо-востоке Нигерии. В то же время существует высокий риск вспышек заболеваний, учитывая нехватку медицинских учреждений. На северо-востоке Нигерии в результате конфликта был разрушен приблизительно 201 медицинский центр (около 40 процентов медицинских учреждений). В Диффе, Нигер, в 2017 году от вспышки гепатита Е пострадало свыше 1100 человек и погибло 36 человек, а более половины населения лишены доступа к медицинским услугам и питьевой воде.

16. Несмотря на успехи операций по оказанию помощи в труднодоступных населенных пунктах, осуществлявшихся гуманитарными учреждениями, доступ по-прежнему является сложной задачей в некоторых районах, в частности в Нигерии. На северо-востоке Нигерии, особенно вдоль границ с Чадом и Камеруном, из-за продолжения нападений «Боко харам» и военных операций многие люди остаются вне досягаемости гуманитарных организаций. Гуманитарные учреждения добиваются успехов в деле преодоления трудностей в плане доступа благодаря трансграничным операциям, улучшениям в области материально-технического снабжения, строительства объектов инфраструктуры и укрепления координации действий гражданских и военных структур. Одна из операций осуществляется по обе стороны камерунско-нигерийской границы: каждые две недели в Банки, Гамбару и Нгалу отправляются автоколонны для оказания помощи населению. В Нигере в результате последних военных операций был ограничен доступ к таким районам, как районы Иэби и Деуа. В Нигерии были достигнуты определенные успехи в плане создания гуманитарных центров, в связи с созданием которых, как предполагается, уменьшится необходимость в перемещениях по дорогам и станет возможным присутствие гуманитарных организаций в отдаленных районах на более постоянной основе. Три вертолета, которые Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций эксплуатировала на северо-востоке Нигерии, за первые пять месяцев 2017 года перевезли 2200 пассажиров, а несколько самолетов, которые используются по всему району, представляют собой жизненно необходимые средства осуществления гуманитарных операций.

17. Правительства пострадавших стран прилагают значительные усилия в целях удовлетворения потребностей пострадавшего населения и налаживания партнерских связей с участниками гуманитарной деятельности. Так, правительство Нигерии выделило 4,4 млн долл. США на относящийся к этой стране гуманитарный призыв 2017 года, и оставалась одним из немногих правительств в мире, которое поддержало призыв к оказанию помощи своей собственной стране таким способом. Правительства Камеруна и Чад продемонстрировали большую щедрость, приняв у себя в стране столь значительное количество беженцев, что мало африканских стран могли бы сравниться с ними по этому показателю. В связи с дефицитом финансирования международных гуманитарных учреждений правительство Нигерии на состоявшейся в феврале Ословской гуманитарной конференции по Нигерии и району озера Чад взяло на себя

обязательство выделить 1 млрд. долл. США и приступило к осуществлению новой инициативы в области продовольственной помощи в целях доставки на основе координации усилий с гуманитарными учреждениями 30 000 тонн зерновых для пострадавших жителей на северо-востоке страны.

18. Несмотря на щедрые взносы со стороны национальных властей и доноров, средств, направляемых на гуманитарную деятельность в бассейне озера Чад, не хватало. По состоянию на конец июня совокупный региональный гуманитарный призыв 2017 года на сумму 1,5 млрд. долл. США был удовлетворен на 30,9 процента (объем полученных средств составил 465 млн долл. США). По состоянию на конец июня было выполнено перечисление или даны конкретные указания относительно перечисления 84 процентов объявленных на Ословской конференции взносов на общую сумму 458 млн долл. США.

С. Положение в области прав человека

19. Действия «Боко харам» и меры реагирования со стороны сил безопасности пострадавших от них стран сказались на осуществлении основополагающих прав и свобод населения пострадавших районов.

20. «Боко харам» все чаще прибегала к нападениям террористов-смертников, зачастую осуществляемым насильственно завербованными молодыми женщинами и девушками. Она совершает нападения в общественных местах и в школах, на рынках, в лагерях для внутренне перемещенных лиц и беженцев и в частных домах и путем грабежа присваивает себе имущество, особенно крупный рогатый скот. Отсутствие безопасности по-прежнему является серьезной проблемой, особенно в недавно отвоеванных районах, а как связанное с ним ограничение свободы передвижения является одной из причин дефицита продовольствия, поскольку жители пострадавших районов зачастую не могут обрабатывать землю.

21. В структурные подразделения Организации Объединенных Наций поступили многочисленные сообщения о серьезных нарушениях прав человека, совершенных в контексте контртеррористических операций, осуществляемых при ведущей роли Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы и национальных сил безопасности. К числу этих нарушений относятся внесудебные казни, непредоставление защиты гражданским лицам, пытки и жестокое обращение, произвольные и незаконные аресты и задержания, длительное досудебное содержание под стражей, насильственные исчезновения и вымогательство. В связи с несоблюдением надлежащих правовых процедур тревогу также вызывала ситуация в плане уважения прав человека в более широком смысле слова.

22. В Камеруне и Нигерии, по сообщениям, состоящие из местных жителей отряды самообороны несут ответственность за нарушения прав человека, включая убийства, а также вербовку и использование детей в боевых действиях и для выполнения вспомогательных функций. Была выражена обеспокоенность по поводу соблюдения верховенства права и возможности того, что пострадавшее местное население будет прибегать к самосуду.

23. 9 мая Мали, Нигер и Чад подписали трехстороннюю конвенцию в целях укрепления сотрудничества между судебными органами, которая позволяет трем странам арестовывать граждан друг друга, осуществлять их судебное преследование и выносить им приговоры. 4 августа вице-президент Нигерии Осинбаджо объявил о создании судебной комиссии в составе семи членов для анализа соблюдения нигерийскими вооруженными силами обязательств в об-

ласти прав человека и правил ведения боевых действий в ситуациях конфликта и активности повстанцев на местах.

Защита детей

24. Структурные подразделения Организации Объединенных Наций документально зафиксировали, что в первой половине 2017 года «Боко харам» вербовала и использовала 673 ребенка, включая 182 девочек. Большинство из этих детей были вербованы до 2017 года. Структурные подразделения Организации Объединенных Наций подтвердили достоверность сообщений о том, что с января по июнь было убито и искалечено 528 детей, включая 67 убитых детей (47 девочек, 19 мальчиков и одного ребенка, чей пол установлен не был), которых «Боко харам» использовала в качестве террористов-смертников. В общей сложности 76 детей, включая 44 девочек, были использованы в качестве террористов-смертников на северо-востоке Нигерии (66 детей) и Крайнесеверной провинции Камеруна (10 детей). Кроме того, подтвердилась достоверность сообщений о гибели 104 детей в Крайнесеверной провинции Камеруна за тот же период. Хотя реальные количественные показатели могут быть значительно выше, структурные подразделения Организации Объединенных Наций документально зафиксировали в Нигерии 20 случаев изнасилования и других форм сексуального насилия со стороны «Боко харам», в результате которых пострадали 65 девочек в возрасте от 7 до 18 лет, и похищение 86 детей, включая 40 девочек. Более подробная информация о последствиях вооруженного конфликта для детей в Нигерии в период до декабря 2016 года содержится в докладе Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Нигерии ([S/2017/304](#)).

25. Возникла обеспокоенность по поводу содержания детей под стражей в рамках принятия ответных мер по борьбе с терроризмом силами безопасности пострадавших стран. Из-за предполагаемой связи их родителей с «Боко харам» дети содержались под стражей в тяжелых условиях в нарушение международных стандартов в области защиты детей. В Камеруне шестеро мальчиков (в возрасте 15–17 лет) содержались под стражей в центральных тюрьмах Маруа и Гаруа. В Нигере 21 мальчик (в том числе 4 нигерийца) содержались в ниамейском центре содержания под стражей для несовершеннолетних, еще 20 мальчиков в ожидании определения своего возраста — в другом центре содержания под стражей. Еще 33 несовершеннолетних, сдавшихся в плен, включая 4 девочек, содержались под стражей в рамках программы реинтеграции в области Диффа. В Нигерии по меньшей мере 493 ребенка, включая 198 девочек, содержались в казармах для военнослужащих в Гиве. Была подтверждена достоверность сообщений о том, что в первой половине 2017 года в штате Борно, Нигерия, объединенные силы гражданской самообороны вербовали и использовали в общей сложности 23 ребенка для выполнения в лагерях вспомогательных функций и функций по обеспечению безопасности.

26. Нигерийская армия продолжает использование школ и больниц в военных целях, в том числе во время продолжения занятий, что привело к перемещению 3283 детей в другие школы в штате Йобе. В ведении нигерийских вооруженных сил находится по меньшей мере 14 лагерей для внутренне перемещенных лиц, прежде всего на севере штата Борно. Контроль над этими лагерями со стороны военных ведет к увеличению рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; поступил ряд сообщений о сексуальных надругательствах со стороны военнослужащих и гражданского персонала. В области Диффа, Нигер, «Боко харам» напала на пять местных медицинских центров и разграбила их, а также, по сообщениям, разграбила две начальные школы. В

июне эта группа совершила нападение на медицинский центр в Крайнесеверной провинции Камеруна, в результате чего была убита медсестра.

Гендерный фактор

27. «Боко харам» похитила тысячи женщин и девочек и подвергала их сексуальному насилию, включая сексуальное рабство, принудительные браки и принудительную беременность. Кроме того, она продолжала подвергать женщин и девочек физическому и психологическому насилию, принуждать их к труду и к участию в военных операциях и лишать похищенных женщин и девочек продовольствия и воды, в результате чего некоторые женщины и девочки голодали, чтобы прокормить своих детей.

28. В Чаде число сообщений о случаях гендерного насилия увеличилось с 67 в марте до 176 в апреле, причем 91 процент пострадавших составили внутренне перемещенные лица. В Камеруне, по сообщениям, в результате кризиса увеличилось число ранних браков девушек из числа малоимущих, в особенности беженцев. Женщины и девочки из числа вынужденных переселенцев по-прежнему подвергаются высокому риску сексуального и гендерного насилия; их доступ к базовым услугам ограничен, что еще в большей степени вынуждает их заниматься сексом за продовольствие и другие предметы первой необходимости. В прошлом году структурные подразделения Организации Объединенных Наций документально зафиксировали 43 случая сексуального насилия, совершенных, по сообщениям, охранниками, армейскими офицерами, должностными лицами лагерей, участниками объединенных сил гражданской самообороны и отрядов самообороны в Нигерии, хотя фактическое число жертв может быть значительно выше. Сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны национальных и международных вооруженных сил поступали регулярно, причем значительное число таких сообщений приходилось на районы, непосредственно прилегающие к базе Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы. Тем не менее из-за недостатка информации и доверия к судебной системе, а также по иным причинам лишь немногие жалобы были поданы в официальном порядке. Организация Объединенных Наций продолжает разъяснительную работу с МОТГ в целях выработки стратегии предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе благодаря найму специального советника по гендерным вопросам в рамках ее гражданского компонента.

D. Социально-экономическое положение

29. Конфликт в бассейне озера Чад продолжает усугублять проблему и без того ограниченного доступа к базовым услугам, сельскохозяйственным угодьям, рынкам и другим источникам средств к существованию, что приводит к отсутствию безопасности людей и имущества, высокому уровню безработицы и низкому уровню занятости. Для многих этот конфликт привел к потере жилья, средств к существованию и производственных активов, включая сельскохозяйственные угодья и деловые сети, а для незащищенных молодых людей — также к потере образования. Кроме того, выделение странами района озера Чад значительных финансовых средств на военное противостояние с «Боко харам» в этом районе приводит к тому, что значительный объем расходов их национальных бюджетов направляется не на предоставление базовых социальных услуг, а на устранение проблемы отсутствия безопасности.

30. Кризис сказался на доступе к образованию в Нигерии: по оценкам, около 2000 школ были разрушены, 1500 школ — закрыты на более чем два года, а 952 029 детей школьного возраста лишены возможности получать образование.

Кризис также привел к массовым разрушениям базовой инфраструктуры, медицинских и образовательных учреждений, коммерческих зданий, частных домов и объектов сельского хозяйства. Общий объем ущерба только на северо-востоке Нигерии оценивается в 8,93 млрд. долл. США, при этом 79 процентов ущерба приходится на секторы сельского хозяйства и частного домовладения.

31. Жители Крайнесеверной провинции Камеруна, в которой отмечается самый высокий уровень нищеты в стране, страдают от хронического дефицита продовольствия и острого недоедания и имеют самый низкий уровень образования в стране, а в 2017 году производство зерновых в провинции по сравнению с урожайным сезоном 2016 года сократилось приблизительно на 25 процентов. Насилие, связанное с деятельностью «Боко харам», привело к закрытию школ и магазинов и нарушению работы рынков и торговли скотом. Благодаря частичному открытию границы с Нигерией была частично восстановлена мелкая торговля с перемещением ограниченного количества товаров через границу в некоторых районах. Предполагается, что из-за сезона дождей и плохих условий на дорогах объем трансграничной торговли еще больше сократится. Одной из проблем для вынужденных переселенцев оставался доступ к пахотным землям, так что у большинства семей вынужденных переселенцев нет другого выбора помимо возвращения в свои деревни. Кроме того, из-за кризиса уменьшилось число маршрутов для перегона скота, а также пастбищ, в результате чего многие скотоводы стали продавать свой скот.

32. В Нигере обстановка в плане безопасности по-прежнему тормозит рост не связанных с нефтью отраслей экономики. Кризис и ограничения, введенные правительством после февраля 2015 года, отрицательно повлияли на сельское хозяйство в области Диффа и привели к снижению объема продукции рыболовецких хозяйств и урожая, собранного с орошаемых земель, вокруг озера Чад и в долине реки Комадугу. Кроме того, в связи с упомянутыми кризисом и ограничениями у молодежи уменьшились возможности заниматься деятельностью, приносящей доход.

33. В Чаде из-за бюджетного кризиса у правительства не хватало ресурсов для решения социально-экономических проблем, что вызвало брожение в обществе. Правительство обратилось с призывом увеличить объем международной помощи, чтобы компенсировать большие затраты на обеспечение боеготовности чадских вооруженных сил и проведение при ее поддержке операций в районе. На встрече с партнерами по процессу развития 24 мая президент Идрисс Деби Итно заявил, что Чад израсходовал на оборону и безопасность более 250 млрд. франков КФА (приблизительно 437,2 млн долл. США), а на гуманитарную помощь — более 40 млрд. франков КФА.

III. Меры реагирования, принимаемые Организацией Объединенных Наций

A. Повышение слаженности и координации действий Организации Объединенных Наций в субрегионе

Стратегия Организации Объединенных Наций по реагированию на кризис в бассейне озера Чад

34. В порядке реагирования на кризис в районе бассейна озера Чад Организация Объединенных Наций создала Межучрежденческую целевую группу по борьбе с «Боко харам» под совместным председательством Департамента по политическим вопросам и Программы развития Организации Объединенных

Наций (ПРООН). В состав этого общесистемного механизма стратегической координации входят 18 структурных подразделений системы Организации Объединенных Наций, расположенных в Центральном учреждении, на региональном и страновом уровнях, а также координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций в четырех пострадавших странах, представляющие страновые группы Организации Объединенных Наций. Целевая группа приняла состоящую из семи компонентов стратегию, которая была обновлена в апреле.

35. Кроме того, Целевая группа подготовила визуализацию возможностей в целях выявления финансовых и кадровых пробелов на уровне страновых групп Организации Объединенных Наций. Результаты этой работы в настоящее время проверяются и будут использоваться для подготовки региональной стратегии комплексного привлечения средств.

Оперативная координация

36. Координацией усилий Организации Объединенных Наций в конкретных странах, прилагаемых в порядке реагирования на кризис в бассейне озера Чад, занимаются координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с национальными властями, руководствуясь рамочными программами Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в соответствующих странах.

37. Оперативные меры гуманитарного реагирования на кризис, связанный с деятельностью «Боко харам», принимаются учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций совместно с партнерами из числа неправительственных организаций, а принятие этих мер координирует Межучрежденческий постоянный комитет по вопросам реконструкции и восстановления районов, пострадавших в результате войн и стихийных бедствий. Действуя в поддержку правительства каждой пострадавшей страны, гуманитарная страновая группа выступает в качестве ключевого органа для разработки политики и принятия решений совместно со специализированными секторальными или тематическими рабочими группами, а также в качестве межсекторальной или межтематической рабочей группы, обеспечивая координацию на техническом уровне. Координация усилий и обмен информацией также осуществляются на региональном уровне соответствующими координаторами по гуманитарным вопросам, благодаря чему будет подготовлен Обзор гуманитарных нужд и потребностей в бассейне озера Чад, 2017 год.

Координация действий с партнерами

38. Организаторы Ословской гуманитарной конференции, а именно Германия, Нигерия, Норвегия и Организация Объединенных Наций, а также Камерун, Нигер и Чад договорились создать Консультативную группу по предупреждению и стабилизации в целях определения необходимости устранения ряда первопричин кризиса в районе бассейна озера Чад помимо непосредственной гуманитарной помощи. Первое заседание этой группы запланировано на 6 сентября.

39. 3–5 октября в Нджамене планируется провести региональную конференцию по стабилизации, организатором которой станет Комиссия по бассейну озера Чад (КБОЧ) при поддержке Африканского союза. Как предполагается, на этой конференции, которая станет первой из трех таких конференций, будет принято решение поддержать разработку региональной стратегии по стабилизации в районах, пострадавших от действий «Боко харам».

В. Поддержка национальных и субрегиональных усилий со стороны Организации Объединенных Наций

Политические усилия

40. Старшие должностные лица Организации Объединенных Наций продолжали выступать за оказание странам бассейна озера Чад более активной поддержки на всех встречах с региональными и международными лидерами.

41. 31 мая Специальный представитель по Центральной Африке Франсуа Лунсени Фаль встретился с министром внешних сношений Камеруна в Яунде. Министр подчеркнул необходимость предоставления Крайнесеверной провинции помощи в целях развития. Специальный представитель отметил, что Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) будет на основе координации усилий с Фондом миростроительства Организации Объединенных Наций оказывать содействие в разработке проектов при уделении особого внимания поддержке женщин и молодежи. Ранее в мае две группы сотрудников ЮНОЦА совершили поездки в Камерун и Чад для оценки последствий действий «Боко харам» для населения, в особенности для женщин и детей. ЮНОЦА также планирует совершить поездку по странам, пострадавшим от действий «Боко харам», совместно с представителями Экономического сообщества центральноафриканских государств.

42. Как сообщалось ранее, 26–28 апреля мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю совершил поездку в Нигерию (S/2017/563). 28–30 мая он также посетил Нигер. В ходе его встреч с властями обсуждались вопросы о дерадикализации и реинтеграции бывших боевиков «Боко харам» и об устранении первопричин кризиса. Принимая участие во втором региональном обсуждении на тему «Инвестиции в мир и предупреждение насилия, в том числе насильственного экстремизма в регионе Сахеля и Сахары» в Нджамене 31 мая и 1 июня, Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю встретился с исполнительным секретарем Комиссии по бассейну озера Чад. Они обсудили ход выполнения Плана действий по развитию и обеспечению устойчивости к изменению климата района озера Чад, в том числе успехи, достигнутые в том, что касается планируемой передачи водных ресурсов из бассейна Конго в озеро Чад.

43. 18 апреля и 19 июля представитель Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе выступил на заседаниях Совета мира и безопасности Африканского союза с заявлениями от имени Организации Объединенных Наций о деятельности Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы и подчеркнул обеспокоенность по поводу гуманитарных аспектов кризиса и связанных с ним нарушений прав человека. Этот представитель также вновь заявил о том, что Организация Объединенных Наций через посредство Комиссии Африканского союза оказывает техническую поддержку Оперативно-тактической группе, и призвал к расширению сотрудничества между Африканским союзом и странами бассейна озера Чад. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе призвало доноров продолжать оказывать поддержку Оперативно-тактической группе, а страны региона — принять меры в связи с гуманитарной ситуацией.

44. Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в рамках своего взаимодействия с должностными лицами правительства Нигерии продолжала выступать за освобождение детей, заключенных под стражу за их предполагаемую связь с «Боко харам», а также за доработку плана действий по прекращению вербовки и использования детей со стороны объединенных сил гражданской самообороны. Ее Канцелярия оказывала поддерж-

ку участникам проходившего при ведущей роли Детского фонда Организации Объединенных Наций обсуждения вопроса о принятии процедуры передачи детей, связанных с «Боко харам», участникам деятельности по защите детей в Камеруне.

45. 18 и 19 июля помощник по вопросам защиты Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев посетил Камерун. Он высказал обеспокоенность по поводу принудительного возвращения/высылки беженцев из Камеруна, а также недопущения в страну новых просителей убежища и отказа им во въезде. Камерунские власти дали свои заверения в том, что Камерун будет соблюдать международное право, в том числе принципы добровольности, безопасности и достоинства в контексте возвращения, а также будет и впредь обеспечивать безопасность тем, кто в ней нуждается.

46. 19–27 июля первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Специальный посланник Африканского союза по вопросу о женщинах, мире и безопасности, которых сопровождали Директор-исполнитель Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, посетили Нигерию и Демократическую Республику Конго во главе миссии, в центре внимания которой были вопросы о женщинах, мире, безопасности и развитии. В Нигерии члены миссии особо подчеркнули последствия кризиса для женщин в северо-восточной части страны. 8 августа первый заместитель Генерального секретаря обсудила вопрос о борьбе с «Боко харам» с руководителем аппарата премьер-министра Республики Камерун в Нью-Йорке. 10 августа она проинформировала Совет Безопасности об итогах поездки, совершенной указанной миссией.

Гуманитарная деятельность

47. Несмотря на недостаток средств, доступа и безопасности, участники гуманитарной деятельности добились успехов в активизации мер гуманитарного реагирования в оперативной обстановке, которая остается сложной. В рамках увеличения масштабов своих усилий гуманитарные учреждения задействовали внутренние чрезвычайные механизмы и продолжали направлять большее число сотрудников, численность которых на северо-востоке Нигерии в июле возросла до 650 международных и 1500 национальных сотрудников, тогда как годом раньше международных сотрудников насчитывалось менее 100.

48. По состоянию на настоящее время в 2017 году на северо-востоке Нигерии продовольственную помощь получили около 2,3 миллиона человек, а медицинскую помощь — почти 2 миллиона человек. Безопасной питьевой водой были обеспечены более 700 000 человек, на лечение были приняты 57 000 детей с тяжелым острым недоеданием, а прививки от кори были сделаны более 4 миллионам детей.

49. В области Диффа, Нигер, в апреле и мае продовольственную помощь получили в общей сложности 316 500 человек, а в мае питьевую воду и предметы санитарии и гигиены в рамках помощи получили 282 000 человек. С начала 2017 года на лечение были приняты в общей сложности 6370 детей с тяжелыми формами острого недоедания, укрытия получили 157 000 человек, а другие непродовольственные товары получили 98 000 человек. В безопасные районы была переведена где-то 261 школа, что сделало возможным предоставление чрезвычайной поддержки в области образования 45 000 детей школьного возраста к июню и психологической помощи 18 500 детям к маю.

50. В Чаде с начала 2017 года по настоящее время продовольственную помощь ежемесячно получают около 116 000 перемещенных лиц и незащищенных жителей принимающих районов. С января по май партнеры в районе озера Чад обеспечили лечение около 8300 детей, страдавших от тяжелых форм острого недоедания, и предоставили более 71 000 пострадавших в ходе конфликта питьевую воду и доступ к базовым санитарно-техническим средствам.

51. В Камеруне продовольственная помощь была предоставлена 200 000 человек в самых пострадавших районах Крайнесеверной провинции. Кроме того, в целях лечения и профилактики недоедания богатые микронутриентами питательные продукты ежемесячно предоставлялись более чем 100 000 малолетних детей. Доступ к питьевой воде был предоставлен более 57 000 человек, а к санитарно-гигиеническим средствам — 5600 человек.

52. Во всем регионе укреплялась координация действий гражданских и военных структур, включая Многонациональную объединенную оперативно-тактическую группу и национальные армии. В Нджамене был учрежден созываемый два раза в месяц форум по координации действий гражданских и военных структур в целях облегчения взаимодействия на стратегическом уровне между участниками гуманитарной деятельности и Оперативно-тактической группой. Участники этого форума решают вопросы, касающиеся безопасности, гуманитарного доступа и защиты гражданских лиц. На северо-востоке Нигерии координации действий гражданских и военных структур осуществляется при участии Нигерийских вооруженных сил и Оперативно-тактической группы на основе обмена информацией о запланированных выездных гуманитарных мероприятиях, наращивания потенциала в области международного гуманитарного права, а также защиты и организации в качестве крайней меры вооруженного сопровождения. План координации действий гражданских и военных структур на 2017–2018 годы был подготовлен и представлен на одобрение Оперативной гуманитарной страновой группы, а руководящие принципы использования вооруженного сопровождения и взаимодействия гражданских и военных структур находятся в процессе подготовки. Продолжалось взаимодействие с Нигерийскими вооруженными силами по поводу создания гуманитарных центров за пределами Майдугури в целях обеспечения надлежащей безопасности гуманитарных работников. Особенно острой является необходимость прилагать больше усилий в целях учебной подготовки военнослужащих по таким вопросам, как международное гуманитарное право и гуманитарные принципы. Координация действий гражданских и военных структур также обеспечивалась при взаимодействии с национальными армиями Нигера, Камеруна и Чада.

53. Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций создал Информационно-оперативный центр по вопросам безопасности в Майдугури, который отслеживает сообщения об инцидентах и передвижения гуманитарных работников на местах. В целях осуществления региональной стратегии по обобщению информации по вопросам безопасности был также нанят аналитик по вопросам безопасности для направления в Майдугури. При поддержке учреждений Организации Объединенных Наций Департамент организовал проведение учебных мероприятий на тему «Методы обеспечения безопасности в полевых условиях».

54. Учет гендерного фактора, в том числе в рамках деятельности по программам, осуществлялся в рамках принятия мер реагирования во всех четырех странах и нашел свое отражение в рамках сбора дезагрегированных по признаку пола данных, основанных на учете гендерных аспектов деятельности по программам и консультациях. В Нигерии в целях принятия ответных мер в случаях гендерного насилия партнеры выработали механизмы обращения с со-

общениями о таких случаях и соответствующий стандартный порядок действий; по сообщениям, благодаря введению в действие этих механизмов к рассмотрению стало возможным принять приблизительно 80 процентов обращений в связи с такими случаями и сообщений о них.

55. После обращения Генерального секретаря в феврале с призывом к действиям в целях предотвращения голода в Нигерии предпринимались важные шаги для перехода к «Новому подходу к работе». Страновая группа Организации Объединенных Наций в Нигерии занималась подготовкой стратегии возвращения и поиска долгосрочных решений с участием партнеров по гуманитарной деятельности и партнеров по процессу развития. Поставленная цель заключалась в том, чтобы оказать содействие в поиске решений по добровольному возвращению, местной интеграции или переселению перемещенных лиц и одновременно с этим укрепить потенциал противодействия населения пострадавших районов на северо-востоке Нигерии.

56. С 2014 года Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил почти 147 млн долл. США на оказание гуманитарной помощи людям, пострадавшим от конфликтов и углубления продовольственного кризиса, в том числе 46 млн долл. США в 2017 году. В эту сумму входят 22 млн долл. США, выделенные Нигерии в феврале для оказания помощи населению вновь ставших доступными районов и борьбы с риском голода.

57. Гуманитарные учреждения не могли продолжать и усиливать расширение масштабов своей деятельности из-за нехватки финансирования. В июне Всемирная продовольственная программа была вынуждена сократить количество получателей чрезвычайной продовольственной помощи на северо-востоке Нигерии на 400 000 человек (с 1,8 миллиона до 1,4 миллиона человек) в то самое время, когда из-за наступления междурожайного периода цены на продовольствие растут, из-за чего и без того скудные ресурсы миллионов пострадавших истощаются, а голод усиливается. Другие учреждения и секторы по всему региону аналогичным образом страдают от нехватки финансирования.

Защита гражданских лиц, защита и поощрение прав человека и дети и вооруженные конфликты

58. Организация Объединенных Наций оказывала содействие национальным и субрегиональным усилиям в области прав человека прежде всего в плане наращивания потенциала и информационно-разъяснительной работы. В Камеруне Субрегиональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке предпринимал шаги в целях укрепления потенциала сотрудников правоохранительных органов и сил безопасности в Крайнесеверной провинции, с тем чтобы поощрять соблюдение прав человека, прежде всего во время задержания, содержания под стражей и проведения операций. Обсуждения, проводившиеся с участием представителей организаций, занимающихся вопросами защиты, позволили сотрудникам сил безопасности лучше понять потребности беженцев и внутренне перемещенных лиц в области защиты. В Центре представители местных правозащитных организаций прошли учебную подготовку по вопросам наблюдения за нарушениями прав человека в условиях борьбы с терроризмом и представления информации о них, благодаря чему эти организации в настоящее время ведут эффективную деятельность по наблюдению и защите. В Нигере группа Организации Объединенных Наций по защите создала целевую группу для наблюдения за соблюдением надлежащих правовых процедур во время судебных разбирательств в отношении лиц, задержанных по обвинению в терроризме. В Чаде из-за нехватки финансирования было отложено открытие странового отделения

УВКПЧ, которое должно было укрепить деятельность по наблюдению за соблюдением прав человека и представлению информации о нем.

59. Важнейшим компонентом поддержки нигерийской армии со стороны Организации Объединенных Наций было укрепление потенциала сотрудников службы безопасности, включая проведение учебных мероприятий по вопросам соблюдения международного права прав человека и международного гуманитарного права. В целях укрепления потенциала организаций гражданского общества в области наблюдения и представления информации для их представителей также проводились учебные мероприятия, темой которых стали методы взаимодействия с механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека. Кроме того, структурные подразделения Организации Объединенных Наций оказали группам гражданского общества содействие в плане оказания юридической и психологической помощи жертвам пыток и гендерного насилия благодаря финансированию по линии Плана гуманитарного реагирования в Нигерии.

Противодействие терроризму и предупреждение насильственного экстремизма, разоружение, демобилизация, реабилитация и реинтеграция и подотчетность

60. Во исполнение просьб Совета Безопасности (резолюция [2195 \(2014\)](#) и [S/PRST/2015/24](#)) Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций завершает разработку региональной рамочной программы комплексной помощи в противодействии терроризму для объединенных сил Сахельской группы пяти¹. В настоящее время эта рамочная программа включает девять региональных проектов, которые были представлены различными структурными подразделениями системы Организации Объединенных и которые предусматривается осуществлять в течение трех лет.

61. Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций продолжал изучать возможности сотрудничества между структурными подразделениями Организации Объединенных Наций, постоянным секретариатом Сахельской группы пяти и государствами — членами Сахельской группы пяти в целях удовлетворения региональных потребностей в сфере противодействия терроризму и предупреждения насильственного экстремизма. В мае в Дакар и Нуакшотт для утверждения проектов, относящихся к региональной рамочной программе комплексной помощи в противодействии терроризму, была направлена миссия, и июне в эти две столицы совершил поездку старший консультант для обсуждения с постоянным секретариатом Сахельской группы пяти и партнерами-исполнителями организации регионального практикума по вопросам охраны границы для экспертов Сахельской группы пяти.

62. В мае в рамках одного из проектов, осуществляемого по линии Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций в партнерстве с правительством Нигерии, в общей сложности 35 человек закончили курсы нигерийских старших инструкторов по авиационной безопасности, организованные в целях обеспечения и поддержания высоких стандартов авиационной безопасности на объектах инфраструктуры гражданской авиации Нигерии. Этот проект осуществлялся в том числе за счет правительства Соединенного Королевства. Кроме того, 11–15 июня в Нигерии в рамках осуществления проекта по сбору предварительной информации о пассажирах Центр и партнеры провели консультации по наращиванию потенциала в целях подготовки для прави-

¹ В Сахельскую группу пяти входят Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер и Чад.

тельства национальной «дорожной карты» по сбору предварительной информации о пассажирах.

63. Во исполнение заявления Председателя Совета Безопасности от 29 мая 2015 года (S/PRST/2015/11) Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий разработала план мероприятий, направленных на укрепление потенциала по сдерживанию потока иностранных боевиков-террористов. Тринадцать структурных подразделений Целевой группы подготовили 50 взаимодополняющих предлагаемых проектов по борьбе с иностранными боевиками-террористами. К их числу относятся проекты, на осуществление которых не выделены средства и которые направлены на оказание государствам-членам, расположенным в районе бассейна озера Чад, поддержки в активизации их усилий по принятию в ответ на действия террористов мер уголовного преследования на основе верховенства права, по охране границ и по предотвращению приобретения оружия.

64. В соответствии с резолюцией 2178 (2014) Совета Безопасности Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) подготовили региональную инициативу для пострадавших стран, направленную, в частности, на оказание им помощи в разработке национальных стратегий судебного преследования в целях борьбы с лицами, связанными с «Боко харам», в особом порядке, разработке стратегий реабилитации и реинтеграции лиц, связанных с «Боко харам», и на повышение осведомленности в таких странах относительно специфических проблем, возникающих при решении проблем детей, которые ранее были связаны с «Боко харам».

65. 20–22 июня Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и УНП ООН совместно организовали национальный практикум на тему «Стратегии судебного преследования по делам, связанным с терроризмом, и необходимость действенного межучрежденческого сотрудничества» в Абудже. Разработка специализированной стратегии судебного преследования, нацеленной на первоочередное рассмотрение дел, касающихся терроризма и связанных с лицами, похищенными «Боко харам» или сдавшимися нигерийским властям, является важнейшим шагом на пути к разработке всеобъемлющей стратегии судебного преследования, реабилитации и реинтеграции.

66. В мае и июне УНП ООН провело для 50 должностных лиц из системы уголовного правосудия и правоохранительных органов Чада и Камеруна, в том числе из районов, пострадавших от действий «Боко харам», учебную подготовку по вопросам сотрудничества между судебными органами и органами полиции по делам, связанным с терроризмом, прежде всего в области оказания взаимной правовой помощи и экстрадиции. С января по май УНП ООН предоставило Камеруну консультационные услуги по вопросам законодательства, направленные на то, чтобы помочь этой стране привести свое законодательство по противодействию терроризму в соответствие с относящимися к этому вопросу международно-правовыми документами. Проект поправок к закону находится на рассмотрении правительства.

67. В мае и июне УНП ООН также провела учебную подготовку для 60 сотрудников системы уголовного правосудия и правоохранительных органов Нигера с уделением особого внимания вопросам проведения следственных действий на месте преступления, сбору улик, специальных методов расследования, обыска, проверки транспортных средств, а также анализа и использования разведывательных данных в отношении дел, связанных с терроризмом. Кроме того, в целях содействия расследованиям, связанным с обвинениями в терроризме, УНП ООН выделило средства для покрытия расходов на поездки в об-

ласть Диффа, Нигер, прокуроров, следственных судей и следователей, специализирующихся на противодействии терроризму.

Скорейшее восстановление и развитие

68. В Нигерии был проведен опрос возвращенцев относительно планируемого закрытия официальных лагерей для внутренне перемещенных лиц в штатах Адамава и Борно. Этот опрос показал, что большинство внутренне перемещенных лиц в официальных лагерях согласятся на возвращение в места своего обычного проживания только тогда, когда в этих местах улучшится обстановка в плане безопасности, жилья, средств к существованию и гуманитарной помощи. Значительное число респондентов заявили, что если эти условия не будут выполнены, то они не хотели бы возвращаться и тогда необходимо рассматривать другие долгосрочные решения. Результаты опроса и повсеместное отсутствие безопасности убедили правительство отложить закрытие лагерей в обоих штатах и рассмотреть альтернативные варианты.

69. Тематические или, в соответствующих случаях, секторальные рабочие группы по вопросам скорейшего восстановления активно работали в рамках координации гуманитарной деятельности в пострадавших странах. Общая координация действий и поддержка обеспечивалась ПРООН. Цель этой деятельности заключалась в объединении гуманитарных инициатив и инициатив в области развития, укреплении потенциала противодействия населения, предотвращении новых конфликтов, подготовке к возвращению внутренне перемещенных лиц и беженцев, а также устранении факторов, вызвавших кризис, а в некоторых случаях и его первопричин.

70. В Нигерии с января по май работники сектора скорейшего восстановления поддержали предоставление помощи в обеспечении средств к существованию, в том числе осуществление программы выплаты денег в обмен на труд, создание новых рабочих мест и возрождение малых предприятий. Кроме того, они восстановили доступ к базовым социальным услугам для в общей сложности 617 000 человек, включая 82 267 внутренне перемещенных лиц, 54 844 возвращенцев и 479 889 жителей принимающих районов. В рамках проектов, осуществлявшихся учреждениями Организации Объединенных Наций, прямую помощь получили в общей сложности 118 437 человек.

71. В штате Борно, Нигерия, ПРООН на основе партнерства с Всемирной организацией здравоохранения и другими организациями осуществляет на экспериментальной основе новаторский подход к стабилизации на местах в целях оперативного принятия комплексного пакета мер поддержки в целях скорейшего восстановления в каждом населенном пункте. Эта программа направлена на оказание помощи возвращающимся внутренне перемещенным лицам и населению принимающих районов. Кроме того, в ее рамках предусмотрены меры стимулирования внутренне перемещенных лиц к возвращению, а молодежь — к поиску перспективных рабочих мест. Этот подход в настоящее время внедряется и будет распространен на новые населенные пункты при финансовой поддержке Европейской комиссии. Осуществляются планы по принятию этого подхода в качестве региональной стратегии для соответствующих районов четырех пострадавших стран.

72. В Камеруне осуществление проектов по скорейшему восстановлению способствовало усилиям правительства по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним благодаря инициативам по восстановлению средств к существованию и местной инфраструктуры, поддержке местных органов власти и обеспечению социальной сплоченности/налаживанию социального диалога. Через посредство Целевого фонда Организации Объединенных

Наций по безопасности человека ПРООН оказала правительству помощь в выявлении мер по предупреждению насильственного экстремизма, в том числе на основе обследований, мероприятий по наращиванию потенциала с участием учителей и учащихся школ по изучению Корана и направления сигналов мира в интересах укрепления социальной сплоченности. В настоящее время разрабатывается совместный с Чадом трансграничный проект в области миростроительства и предупреждения насильственного экстремизма.

73. В области Диффа, Нигер, ПРООН совместно с национальными партнерами и другими структурными подразделениями Организации Объединенных Наций содействовала в осуществлении инициатив, способствующих реинтеграции бывших комбатантов «Боко харам» и повышению потенциала противодействия населения благодаря следующему: i) поддержке в плане диверсификации источников средств к существованию, особенно для женщин, возглавляющих домашние хозяйства, и молодежи; ii) расширению доступа незащищенных групп населения, в особенности женщин и девочек, к базовым социально-экономическим услугам; и iii) укреплению региональных и местных механизмов раннего предупреждения в области мира и безопасности, а также содействию социальной сплоченности как между большими группами населения, так и внутри его малых групп, и диалогу ради мирного сосуществования с уделением особого внимания женщинам и молодежи.

74. В Чаде программа ПРООН по восстановлению охватывала дерадикализацию и предупреждение насильственного экстремизма, предоставление 975 представителям молодежи из района озера Чад субсидий на первоначальном этапе предпринимательской деятельности и поддержки в этой деятельности и создание нормативно-правовой и организационной базы в области пограничного контроля и наращивания потенциала сотрудников сил безопасности в целях содействия неформальной трансграничной торговле в районе озера Чад.

Поддержка Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы со стороны Организации Объединенных Наций

75. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе продолжало оказывать Комиссии Африканского союза и Комиссии по бассейну озера Чад техническую поддержку и стратегическую консультационную помощь по вопросам управления Многонациональной объединенной оперативно-тактической группой. Комиссия Африканского союза направила двух специалистов по правам человека в гражданский компонент штаба Оперативно-тактической группы в Нджамене. На время подготовки этого доклада набор сотрудников на другие должности, такие как должности координатора по гражданским вопросам, специалиста по гражданским вопросам, специалиста по защите детей/защите гражданских лиц, специалиста по материально-техническому обеспечению и устного переводчика, находился в процессе завершения.

76. В ходе конференции доноров Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, состоявшейся в феврале 2016 года в Аддис-Абебе, Европейский союз объявил о выделении 50 млн евро (приблизительно 58,19 млн долл. США) по линии Фонда мира для Африки Европейского союза. Соединенное Королевство объявило о выделении 5 млн фунтов стерлингов (приблизительно 6,52 млн долл. США) по линии Фонда мира до этой конференции. За счет средств Соединенного Королевства было закуплено и доставлено МОТГ в общей сложности 34 автотранспортных средства, 30 мотоциклов повышенной проходимости, 15 электрогенераторов и различных средств связи, и вся эта техника в настоящее время используется. Было принято решение об использовании остатка средств Фонда, и процесс закупки дополнительных то-

варов и услуг продолжался. Что касается средств Европейского союза, то процесс закупки на них услуг и товаров продолжается.

77. В начале 2017 года Турция взяла на себя обязательство оказать поддержку Многонациональной объединенной оперативно-тактической группе через Комиссию Африканского союза, безвозмездно предоставив военное имущество, в котором имелаась необходимость в первую очередь, включая устройства для обезвреживания взрывоопасных боеприпасов, бинокли ночного видения и десантную технику и снаряжение. Китай взял на себя обязательство безвозмездно передать Оперативно-тактической группе полевое снаряжение, информационную технику и аппаратуру связи, а также мебель. За выполнением этих обязательств следит Комиссия Африканского союза.

78. Структурные подразделения Организация Объединенных Наций занимались разработкой рамочной системы политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, которая могла бы в соответствии с резолюцией [2349 \(2017\)](#) Совета Безопасности способствовать созданию мер и механизмов, направленных на предотвращение и пресечение нарушений международного права прав человека и гуманитарного права, которые могут быть совершены в контексте военных операций Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы.

Гендерные вопросы и права женщин

79. Учреждения Организации Объединенных Наций оказали важнейшую помощь 82 освобожденным «Боко харам» девушкам из Чибок. Эта помощь включала предоставление им медицинского обслуживания и психологической поддержки, а также запуск процесса их реабилитации.

80. 19–21 июля УНП ООН и УВКПЧ провели субрегиональный практикум на тему «Гендерные аспекты ответных мер, принимаемых для борьбы с терроризмом в рамках уголовного правосудия» для представителей стран бассейна озера Чад. Цель практикума состояла в оказании этим странам поддержки в деле учета гендерных аспектов при принятии ими ответных мер для борьбы с терроризмом в рамках уголовного правосудия. 9–11 мая отделение УВКПЧ в Нигерии провело национальный практикум на ту же тему.

IV. Замечания и рекомендации

81. Я с удовлетворением отмечаю успехи, достигнутые в борьбе с «Боко харам» на данном этапе, и высоко оцениваю усилия правительств пострадавших стран в этих целях, включая усилия, прилагаемые на основе их участия в Многонациональной объединенной оперативно-тактической группе. Вместе с тем препятствием на пути к достижению успехов в поиске долгосрочного решения является отсутствие регионального плана по устранению первопричин кризиса. В этой связи я приветствую намерение Комиссии по бассейну озера Чад и Африканского союза провести в октябре в Нджамене первую региональную конференцию по стабилизации, что в конечном счете должно привести к разработке региональной стратегии по устранению первопричин возникновения «Боко харам» и продолжения ее существования. Я подтверждаю приверженность Организации Объединенных Наций сотрудничеству со странами региона с целью положить конец продолжающемуся насилию, способствовать развитию человеческого потенциала и уменьшить страдания гражданских лиц.

82. Я приветствую значительное расширение масштабов усилий по гуманитарному реагированию в прошлом году. Я также отмечаю, что за тот же период

объем гуманитарных потребностей увеличился, из-за чего возникла необходимость в дополнительном финансировании. В бассейне озера Чад будут еще некоторое время по-прежнему требоваться постоянные инвестиции в гуманитарную деятельность, как и в деятельность в целях развития. Я настоятельно призываю всех партнеров удвоить усилия для оказания жизненно важной помощи населению пострадавших районов, поскольку эти усилия также закладывают основу для скорейшего и более долгосрочного восстановления. Я приветствую шаги, предпринятые правительствами стран региона в целях удовлетворения гуманитарных потребностей на основе координации усилий с участниками гуманитарной деятельности, и настоятельно призываю эти правительства продолжать прилагать такие усилия, в том числе путем облегчения доступа к нуждающемуся населению и ускорения бюрократических и административных процедур для оказывающих помощь учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций.

83. Я призываю правительства пострадавших стран региона и их партнеров обеспечить полное выполнение положений Абуджийского заявления о дальнейших действиях 2016 года, направленного на укрепление защиты и удовлетворение самых насущных потребностей беженцев, временно перемещенных лиц и других пострадавших групп населения. С учетом сохраняющейся небезопасной обстановки и отсутствия базовых услуг во многих районах, пострадавших от действий «Боко харам», следует избегать небезопасного и недобровольного возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц. Я настоятельно призываю правительства стран региона обеспечивать, чтобы возвращение беженцев было добровольным и безопасным и совершалось в условиях их хорошей осведомленности и защиты их достоинства. Структурные подразделения Организации Объединенных Наций готовы оказывать им поддержку в этом отношении. Я призываю к полному выполнению Трехстороннего соглашения между Камеруном, Нигерией и УВКБ по делам беженцев и приветствую в этой связи созыв первого заседания Трехсторонней комиссии 10 августа.

84. Хотя наращивание потенциала противодействия должно включаться в меры реагирования, принимаемые в чрезвычайных ситуациях, дальнейшие усилия должны прилагать участники процесса развития. Для устранения первопричин кризиса решающее значение имеют усилия в области развития, прилагаемые при ведущей роли правительства. Национальное и местные усилия должны и далее подкрепляться международной поддержкой, и я приветствую щедрость, проявленную донорами в этих целях как при объявлении взносов, так и при их уплате. Вместе с тем неотложно необходимо значительное увеличение объема финансирования гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, предпочтительно для совместных действий в рамках взаимосвязи между ними, а также оперативное внесение объявленных взносов.

85. Я решительно осуждаю продолжающиеся нарушения прав человека со стороны «Боко харам», включая убийства, насильственное использование детей в качестве террористов-смертников, а также сексуальное и гендерное насилие в отношении женщин и детей и другие формы насилия в отношении гражданских лиц. Я настоятельно призываю соответствующие власти привлечь к ответственности и передать в руки правосудия лиц, виновных в совершении этих отвратительных деяний.

86. Я по-прежнему обеспокоен в связи с сообщениями о нарушениях прав человека, совершаемых во имя противодействия терроризму. Вся деятельность по противодействию терроризму должна соответствовать международному праву, в частности праву прав человека, беженскому праву и международному гуманитарному праву. Я настоятельно призываю правительства пострадавших стран принять меры по предотвращению произвольных арестов и содержания

под стражей в нарушение международных обязательств. Кроме того, я призываю их оперативно расследовать все сообщения о нарушениях прав человека. Использование военных или специальных судов для судебных разбирательств в отношении гражданских лиц должно носить исключительный характер и ограничиваться лишь теми серьезными случаями, когда гражданские суды не в состоянии провести судебное разбирательство. Крайне важно, чтобы правительства стремились расширить доступ к правосудию и обеспечить привлечение к ответственности за любое нарушение и ущемление прав человека и сохраняли свою решимость бороться с безнаказанностью. Эти усилия должны включать укрепление внутренних механизмов контроля над силами безопасности, публикацию результатов внутренних расследований и предоставление пострадавшим надлежащих и эффективных средств правовой защиты. Кроме того, я призываю правительства безотлагательно предпринять шаги для укрепления и расширения охвата мер по защите гражданских лиц, в том числе в контексте операций по борьбе с повстанцами, и прекратить использование отрядов самообороны.

87. Организация Объединенных Наций полна решимости поддерживать укрепление международных механизмов наблюдения за соблюдением прав человека на основе сотрудничества с национальными правозащитными учреждениями, в том числе в рамках укрепления потенциала стран региона. Вместе с тем нехватка финансирования ограничивает возможности Организации Объединенных Наций по выполнению этих задач. В этой связи я призываю международное сообщество вносить щедрые взносы, с тем чтобы предоставить Организации Объединенных Наций возможность поддержать национальные и субрегиональные усилия по созданию национальных и региональных механизмов систематического наблюдения за соблюдением прав человека в бассейне озера Чад и представления соответствующей информации.

88. Я призываю правительство Нигерии присоединиться к странам бассейна озера Чад и другим государствам-членам, одобряющим Парижские обязательства по защите детей от незаконной вербовки или использования вооруженными силами или вооруженными группировками и Парижские принципы и руководящие указания в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами. Я настоятельно призываю объединенные силы гражданской самообороны в Нигерии принять и выполнять план действий по прекращению вербовки и использования детей. Я призываю правительство Нигера выработать национальную программу по уходу за детьми, связанными с вооруженными группами, и защите таких детей. Я призываю правительство Камеруна создать процедуру или механизм, в рамках которых предусматривалось бы освобождение детей, помещенных под стражу в связи с проведением в Камеруне военных операций по борьбе с повстанцами против «Боко харам», и передача этих детей гражданским организациям для оказания содействия в деле реинтеграции.

89. В связи с многообразием категорий, к которым относятся женщины, связанные с «Боко харам», необходимость разработки стратегии по вовлечению женщин в предупреждение насильственного экстремизма становится еще более настоятельной. Следует разработать региональную стратегию для вовлечения женских организаций гражданского общества и поощрения их взаимодействия с региональными органами, такими как Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа или Комиссия по бассейну озера Чад, например путем создания женского оперативного центра для всего региона и направления специалистов по предоставлению консультаций по гендерным вопросам в Оперативно-тактической группе.

90. В соответствии с резолюциями 1373 (2001) и 2178 (2014) Совета Безопасности Организация Объединенных Наций будет и впредь оказывать поддержку национальным усилиям по передаче в руки правосудия всех лиц, которые принимают участие в финансировании, планировании и подготовке террористических актов или содействии осуществлению террористических актов. Эта поддержка будет включать разработку и осуществление «скоординированной региональной стратегии» в соответствии с резолюцией 2349 (2017) Совета Безопасности. Это будет охватывать помощь в определении методов работы, касающейся всего круга лиц, которые были связаны с «Боко харам» или другими террористическими группами или пострадали от их действий, включая жертв и потенциальных преступников, а также в разработке и осуществлении программ их реабилитации на основе учета гендерных аспектов и необходимости соблюдения прав человека. Это также включает поддержку в деле осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции в соответствующих случаях, а также укрепление потенциала государственных органов, включая правоохранительные органы, в области предупреждения и расследования террористических актов при условии соблюдения прав человека.

91. Организация Объединенных Наций будет и впредь поддерживать укрепление и поощрение сотрудничества между следователями и прокурорами, а также, если это целесообразно, между ними и военнослужащими в целях расширения национальных возможностей по проведению расследований, укрепления пограничного контроля и успешной практики судебного преследования. Кроме того, одной из ее целей является развитие международного сотрудничества между разведывательными службами, должностными лицами правоохранительных органов, прокурорами и другими соответствующими субъектами и усиление мер, направленных на противодействие финансированию терроризма, включая «Боко харам».

92. Я рекомендую Комиссии Африканского союза ускорить набор гражданских сотрудников МОТГ на должности, остающиеся вакантными в Многонациональной объединенной оперативно-тактической группе, и использовать средства, предоставленные ключевыми партнерами. Я также призываю доноров выполнить обязательства, взятые ими на конференции доноров Африканского союза в феврале 2016 года, и вновь рекомендую государствам-членам вносить щедрые взносы в Целевой фонд Африканского союза. Я приветствую оказание международной поддержки Многонациональной объединенной оперативно-тактической группе и государствам-членам района бассейна озера Чад.

93. Я хотел бы выразить признательность всем сотрудникам системы Организации Объединенных Наций, работающим в районе бассейна озера Чад или над проблемами этого района, за их вклад в содействие установлению мира и безопасности в этом районе.